



# 大会

第七十三届会议

Distr.: General  
18 April 2019  
Chinese  
Original: English

## 正式记录

### 第五委员会

#### 第 31 次会议简要记录

2019 年 4 月 1 日星期一下午 3 时在纽约总部举行

主席： 伯德女士.....(澳大利亚)  
行政和预算问题咨询委员会主席： 泰尔齐先生

### 目录

议程项目 135： 审查联合国行政和财政业务效率(续)

联合国财务条例拟议修正案

议程项目 136： 2018-2019 两年期方案预算(续)

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数(续)

专题群组三： 区域办事处、支持政治进程办事处和其他特派团(续)

联合国支助荷台达协议特派团

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

19-05408 (C)



请回收



下午 3 时 05 分宣布开会。

## 议程项目 135：审查联合国行政和财政业务效率(续)

### 联合国财务条例拟议修正案 (A/73/717 和 A/73/817)

1. **Guazo 先生**(财务司司长)介绍了秘书长关于《联合国财务条例》拟议修正案的报告(A/73/717)，他说报告阐述了提出修正案的理据，修正案涉及《财务条例》结构的两项改动。第一项改动是根据审计委员会的建议(见 A/71/5(Vol.I))，提出了与执行伙伴协作和发放赠款的监管框架。该框架是秘书处必须在更高层面遵循的原则。将为实施经修订的《财务条例》制定进一步的指导方针。
2. 第二项改动涉及已清理结束维持和平行动资产的捐赠程序，进行捐赠是因为拆除资产将会阻碍所在国的复苏。这些资产包括不能重新部署到其他特派团或秘书处其他部门、或不能向联合国机构或国际组织出售的机场设施和设备、建筑物、桥梁和扫雷设备。根据拟议修正案，处置资产不再需要大会事先批准，但仍需向大会提交一份资产处置报告。
3. 此外，秘书长根据秘书处内部广泛协商提议修改《财务条例》的措辞。已请大会核准《财务条例》的拟议修正案并注意到《财务细则》的拟议修正案，《财务细则》修正案将在大会核准《财务条例》的拟议修正案后颁布。
4. **Terzi 先生**(行政和预算问题咨询委员会主席)介绍行政和预算问题咨询委员会的相关报告(A/73/817)，他说《财务条例》拟议修正案、包括新术语的定义和术语使用的一致性，需要有充分的理由和依据。行预咨委会已在其报告中就具体事项提出了意见。
5. 《财务条例和细则》应按照审计委员会的建议包含一个管理执行伙伴和赠款的适当法律框架。然而，《财务条例》拟议修正案的措辞缺乏明确性和一致性，应加以完善。因此，行预咨委会建议不批准《财务条例》拟议修正案。
6. **Tarbush 女士**(巴勒斯坦国观察员)代表 77 国集团和中国发言说，77 国集团同意行预咨委会的意见，即

应当对《财务条例》的拟议修正案加以完善并说明理由。《财务条例和细则》遵循了大会的立法指示，应尽一切努力遵守《条例和细则》以及大会的各项决议。

《财务条例和细则》对管理委托给秘书长的财政资源和联合国内部控制网络都极为重要。秘书处必须对任何的拟议修正案均作出详细、具体和透彻的解释，包括酌情说明遵守《国际公共部门会计准则》的程度。应向会员国说明提议在法律和技术上坚实的基础，而不是草草说明意向了事。

7. 秘书长的报告应包含有关的定义、实施现行《财务条例和细则》经验教训的明确阐述、产生拟议修正案的内部程序细节、包括与审计委员会和内部监督事务厅的任何协商、关于拟议修正案如何付诸实施及如何与本组织任务、包括秘书长正在进行的改革对接的说明。拟议修正案应当在《联合国财务条例和细则》及其他监管框架的完整的背景下提出。大会需要得到充分的资料而不是保证，以了解拟议修正案如何做到忠实执行，而非改变或违背会员国之间达成的协议。

8. 《财务条例》的任何修正对联合国组织的财务管理、秘书长和工作人员的财务责任和义务以及与联合国系统其他组织、各国政府、政府间组织和其他利益攸关方的合作都会产生重大影响。因此，必须向会员国提供所有有关资料和足够时间来审查拟议的修正案，特别是有鉴于秘书长的报告已经迟发，就更需要有足够时间。77 国集团期待取得一项并非由人为的最后期限所决定的并且是明智合理的结果。管理改革需要所有利益攸关方从头到尾的充分参与。

9. **Kononuchenko 先生**(俄罗斯联邦)说，秘书长报告中对术语的使用并不一致。此外，报告没有对拟议修正案提出充分的理由和解释，使人怀疑在现阶段是否应批准修正案。行预咨委会采取了平衡的立场，并提出了明确的建议。因此，他提议委员会将行预咨委会的报告作为审议的依据，同时不核准《财务条例》的拟议修正案。秘书长报告附件二所载《财务细则》修正案最后如何处置，取决于大会对于《财务条例》拟议修正案的決定。秘书长独立提出、自 2019 年 1 月 1 日起生效的《财务细则》修正案尚未正式提交大会，也未列入秘书长的报告。

# 议程项目 136: 2018-2019 两年期方案预算(续)

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数(续)

专题群组三: 区域办事处、支持政治进程办事处和其他特派团(续)

联合国支助荷台达协议特派团  
(A/73/352/Add.8 和 A/73/498/Add.8)

10. **Guazo 先生**(财务司司长)介绍了秘书长关于联合国支助荷台达协议特派团的初步所需资源估计数的报告(A/73/352/Add.8)，他说，安全理事会根据其第 2452(2019)号决议决定设立该特派团，最初为期六个月。在向大会本届会议续会第二期会议期间提交详细的订正方案预算之前，先请大会核准秘书长的初步提议，并授权秘书长为 2019 年 4 月 1 日至 6 月 30 日期间承付不超过 17 640 800 美元的金额(扣除工作人员薪金税后的净额)。

11. 提案规定分阶段部署 75 名联合国监测员、69 名国际工作人员、36 名本国工作人员和 20 名政府提供的人员；一架固定翼飞机和一架旋转翼飞机；以及在荷台达的一个前方手术队。所需经费估计数还包含用

于公务差旅、信息技术和电信设备以及租用一艘提供短期办公和居住空间的海船所需的资源。

12. **Terzi 先生**(行政和预算问题咨询委员会主席)介绍了咨询委员会的有关报告(A/73/498/Add.8)，他说，行预咨委会已授权秘书长承付不超过 820 万美元的款项，用于特派团 2019 年 1 月 16 日至 3 月 31 日期间最紧迫的所需经费。

13. 由于到目前为止部署速度缓慢，在复杂而不断变化的环境中为新特派团配置人员工作又面临一些难题，因此行预咨委会认为，很难实现在提出 2019 年 4 月 1 日至 6 月 30 日期间供资请求时所依据的拟议部署目标。行预咨委会敦促秘书长加倍努力，加快部署进度，并建议在即将提交的特派团预算中提出更现实的空缺率。行预咨委会相信，提交的预算将载有关于特派团财务执行情况资料，并将以实际经验为依据。

14. 考虑到其报告中的意见，行预咨委会建议大会授权秘书长为支助团 2019 年 4 月 1 日至 6 月 30 日期间承付不超过 1 560 万美元的资金。这项建议不影响行预咨委会在预算报告中就特派团的结构、人员配置和其他拟议所需资源提出的任何意见和建议。

下午 3 时 25 分散会。