



**Генеральная Ассамблея  
Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
14 May 2019  
Russian  
Original: English

Генеральная Ассамблея  
Семьдесят четвертая сессия  
Пункт 73 b) первоначального перечня\*  
**Укрепление координации в области  
гуманитарной помощи и помощи в случае  
стихийных бедствий, предоставляемой  
Организацией Объединенных Наций, включая  
специальную экономическую помощь**

**Экономический и Социальный Совет  
Сессия 2019 года**  
26 июля 2018 года — 24 июля 2019 года  
Пункт 14 повестки дня  
**Осуществление Декларации о предоставлении  
независимости колониальным странам и  
народам специализированными учреждениями и  
международными организациями, связанными  
с Организацией Объединенных Наций**

## **Помощь палестинскому народу**

### **Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюции [73/256](#) Генеральной Ассамблеи, содержится оценка помощи, полученной палестинским народом, оценка потребностей, которые еще не удовлетворены, и предложения по их удовлетворению. В докладе освещается деятельность в поддержку палестинского населения и учреждений, осуществляемая Организацией Объединенных Наций в сотрудничестве с правительством Государства Палестина, донорами и гражданским обществом.

Отчетный период (с 1 апреля 2018 года по 31 марта 2019 года) был ознаменован продолжающимися напряженностью и насилием, а также сохранением негативных тенденций, в еще большей степени препятствующих возобновлению конструктивных переговоров и сказывающихся на перспективах установления мира. Налогово-бюджетные показатели Палестинской администрации ухудшились, общий объем внешней помощи в целях развития резко сократился, и многие потребности остались неудовлетворенными.

\* [A/74/50](#).



В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций продолжала координировать и оказывать гуманитарную помощь и помощь в целях развития для оккупированной палестинской территории. Часть этой помощи была предназначена для отдельных палестинцев и общин в районах, не охваченных Палестинской администрацией, в том числе в Восточном Иерусалиме, в зоне С на Западном берегу и в секторе Газа.

В рамках Плана гуманитарного реагирования для оккупированной палестинской территории на 2019 год испрашивается 350 млн долл. США для оказания базовых услуг в плане продовольствия, здравоохранения, жилья, водоснабжения и санитарии 1,4 миллиона палестинцев, которые были сочтены наиболее нуждающимися в гуманитарной помощи, на всей оккупированной палестинской территории.

## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 73/256 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят четвертой сессии — через Экономический и Социальный Совет — доклад об осуществлении указанной резолюции, содержащий оценку помощи, фактически полученной палестинским народом, оценку потребностей, которые еще не удовлетворены, и конкретные предложения по их эффективному удовлетворению. Доклад охватывает период с апреля 2018 года по март 2019 года.

2. Информация о политической и социально-экономической ситуации содержится в ряде периодических докладов, подготовленных структурами Организации Объединенных Наций и представленных на рассмотрение различных ее органов, включая материалы ежемесячных брифингов Специального координатора по ближневосточному мирному процессу для Совета Безопасности; доклад Экономической и социальной комиссии для Западной Азии об экономических и социальных последствиях израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах; ежегодный доклад Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР); и представляемые два раза в год доклады Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций Специальному комитету связи по координации международной помощи палестинцам.

3. Информация о гуманитарных и экономических потребностях палестинского народа, а также о его потребностях в области развития содержится в ряде дополнительных стратегических документов и документов, направленных на мобилизацию ресурсов. В рамках Плана гуманитарного реагирования на 2019 год испрашивается 350 млн долл. США для оказания базовых услуг в плане продовольствия, здравоохранения, жилья, водоснабжения и санитарии 1,4 миллиона палестинцев, которые были сочтены наиболее нуждающимися в гуманитарной помощи, на всей оккупированной палестинской территории. Эти цифры ниже показателей за 2018 год, когда по линии Плана гуманитарного реагирования испрашивалось 539,7 млн долл. США для оказания помощи 1,9 миллиона палестинцев. Уменьшение объема испрашиваемого финансирования и численности охватываемого населения при этом не означает снижение уровня потребности в гуманитарной помощи на оккупированной палестинской территории.

4. В Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2018–2022 годы представлены стратегические меры Организации Объединенных Наций по решению приоритетных задач в области развития Палестины, намеченных в Повестке дня по национальной политике Палестины на 2017–2022 годы. В соответствии с Рамочной программой палестинскому народу отводится центральное место в программах в области развития согласно Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и для ее реализации требуются финансовые ресурсы на сумму около 1,26 млрд долл. США на пятилетний период с 2018 по 2022 год.

5. На протяжении всего года Канцелярия Специального координатора продолжала прилагать усилия по содействию предотвращению конфликтов и возобновлению мирных переговоров, а также поощрению координации действий между правительством Палестины, Организацией Объединенных Наций, международным сообществом и правительством Израиля.

## II. Обзор текущего положения

### A. Политический контекст

6. Отчетный период был ознаменован неослабной напряженностью и вспышками насилия на местах, а также сохранением негативных тенденций, все больше препятствующих возобновлению конструктивных переговоров в целях прекращения израильской оккупации, урегулирования конфликта и претворения в жизнь решения, предусматривающего сосуществование двух государств в пределах границ 1967 года в соответствии с резолюциями Организации Объединенных Наций по этому вопросу, нормами международного права и достигнутыми ранее договоренностями. Тяжелейшая гуманитарная, экономическая и политическая обстановка в Газе продолжает усугубляться из-за введенных Израилем жестких ограничений на передвижение и доступ и сохраняющихся разногласий между палестинскими группировками, имеющих негативные последствия для социально-экономических, гуманитарных и социальных аспектов жизни на оккупированной палестинской территории, что особенно остро ощущается в Газе. Происходящие начиная с марта 2018 года еженедельные акции протеста вдоль заграждения между Газой и Израилем в контексте «Великого марша возвращения» сопровождалась ростом масштабов насилия, в результате которого от рук военнослужащих израильских сил безопасности погибли и получили ранения многочисленные палестинцы. Израильские населенные пункты, прилегающие к сектору Газа, подверглись обстрелам со стороны ХАМАС и других палестинских военных группировок с применением ракет, минометных снарядов и зажигательных устройств. На оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, сохраняется нестабильная обстановка, характеризующаяся столкновениями, арестами, терактами и израильскими военными операциями, происходящими на фоне продолжающегося расширения незаконных поселений, насилия между израильскими поселенцами и палестинскими гражданскими лицами, сноса и захвата палестинских построек, а также усугубления политических проблем и финансовых затруднений Палестинской администрации.

7. В течение всего отчетного периода Организация Объединенных Наций и Египет продолжали прилагать усилия для деэскалации обстановки в Газе, с тем чтобы не допустить войны между ХАМАС и Израилем, и уделяли особое внимание смягчению напряженности, содействию оказанию гуманитарной и экономической помощи, поощрению ослабления блокады и поддержке усилий, направленных на достижение палестинского единства, включая возвращение Газы под полный контроль единого и законного палестинского правительства. Египет продолжал играть в этих усилиях центральную роль, а Катар и другие доноры оказали важнейшую финансовую поддержку для удовлетворения самых насущных потребностей населения. В достижении примирения между самими палестинцами прогресса не отмечалось.

8. На оккупированном Западном берегу продолжается процесс незаконного проектирования, проведения торгов и строительства новых домов для поселенцев, при этом большинство показателей указывают на увеличение масштабов этой деятельности по сравнению с предыдущим отчетным периодом. В зоне С израильские власти продвинулись в реализации планов относительно около 5500 единиц жилья и объявили торги еще на 3300 единиц, притом что в предыдущем отчетном периоде эти показатели составляли 4500 и 1200 соответственно. В Восточном Иерусалиме было спроектировано 2100 единиц жилья по сравнению с 2300 в предыдущий отчетный период. Продолжались попытки легализовать задним числом постройки в поселениях, сочтенные незаконными в соответствии с израильским законодательством.

9. После принятия в декабре Конституционным судом Палестины соответствующего решения президент Палестины Махмуд Аббас призвал к проведению выборов в законодательные органы и распустил Палестинский законодательный совет. На момент составления настоящего доклада никаких действий в этой связи не предпринималось. 10 марта президент Аббас назначил новым премьер-министром Мухаммеда Штайе и поручил ему сформировать новое правительство. В феврале 2019 года Израиль приступил к осуществлению принятого Кнессетом в июле 2018 года закона, в соответствии с которым от правительства Израиля требуется замораживать таможенные сборы, получаемые им от имени Палестинской администрации и перечисляемые ей, на сумму, равную по объему денежным средствам, которые, по оценке Израиля, «прямо или косвенно» выплачиваются Администрацией палестинцам или семьям палестинцев, которые были осуждены израильскими судами за участие в предполагаемой «террористической деятельности» или других преступлениях, связанных с нарушением безопасности, как они определены израильским законодательством. В ответ Палестинская администрация проинформировала правительство Израиля о том, что не принимает это одностороннее решение, и заявила, что в соответствии с Протоколом об экономических отношениях между Правительством Израиля и Организацией освобождения Палестины никакие суммы не могут вычитаться без согласия обеих сторон, что она не прекратит производить социальные выплаты семьям заключенных и что она откажется принять от Израиля какие-либо суммы таможенных поступлений, если такие суммы не будут выплачены в полном размере. Это обстоятельство в еще большей степени усугубляет затянувшуюся ситуацию, характеризующуюся уменьшением объема финансирования со стороны доноров.

## **В. Гуманитарный и социально-экономический контекст**

### **События в экономической и бюджетно-финансовой сфере**

10. Экономическое положение на оккупированной палестинской территории в течение отчетного периода характеризовалось стагнацией и ростом безработицы. В 2018 году объем валового внутреннего продукта (ВВП) вырос на 0,9 процента, что было связано с увеличением на 3,1 процента на Западном берегу и сокращением на 6,9 процента в Газе. В течение восьми кварталов подряд (с первого квартала 2017 года по последний квартал 2018 года) в Газе наблюдалось сокращение ВВП.

11. По состоянию на конец 2018 года уровень безработицы на Западном берегу составлял 16,1 процента, в Газе — 50,5 процента, а на всей оккупированной палестинской территории — 29,1 процента.

12. Налогово-бюджетные показатели Палестинской администрации ухудшились, объем международной помощи в целях развития резко сократился, и многие потребности на местах остались неудовлетворенными. В феврале 2019 года Палестинская администрация в очередной раз понесла финансовый ущерб, когда правительство Израиля удержало часть причитающихся ей ежемесячных таможенных поступлений (см. п. 9 выше). В связи с этим Палестинская администрация приостановила исполнение своего годового бюджета на 2019 год и приняла чрезвычайный бюджет. Ожидается, что меры жесткой экономии, предусмотренные чрезвычайным бюджетом, отрицательно скажутся на палестинской экономике.

### События в гуманитарной сфере

13. В отчетный период наблюдался значительный рост масштабов насилия и ранений по сравнению с предыдущим периодом. В целом в отчетном периоде в результате насилия на всей оккупированной палестинской территории и действий израильских сил безопасности было зафиксировано самое большое с 2014 года число погибших (299 палестинцев) и самое большое с 2005 года число раненых (32 696 палестинцев). Большинство смертей (199) и ранений (30 200) палестинцев были зафиксированы в Газе в контексте «Великого марша возвращения», причем четверть человек были ранены в результате применения боевых патронов. Также было убито 14 и ранено 137 израильтян.

14. В течение отчетного периода на оккупированной палестинской территории было убито 60 палестинских детей (57 мальчиков и 3 девочки) и 4 женщины и ранено 6713 детей и 1812 женщин. Большинство смертей (53) и ранений детей имели место в Газе в контексте «Великого марша возвращения». В 2018 году израильские силы безопасности продолжали арестовывать и задерживать палестинских детей по обвинениям в совершении преступлений против безопасности, в частности в связи с бросанием камней и бутылок с зажигательной смесью во время столкновений. По данным Пенитенциарной службы Израиля, по состоянию на конец декабря 2018 года из 203 задержанных детей 93 содержались под стражей до суда и/или находились под судом. В конце 2018 года двое детей были задержаны в административном порядке.

15. В 2018 году на Западном берегу наблюдался значительный рост масштабов насилия в связи с действиями поселенцев. В течение отчетного периода израильскими поселенцами было убито 4 палестинца, а 120 палестинцев, включая по крайней мере 22 ребенка, получили ранения. Нападения совершались и со стороны палестинцев: 6 поселенцев были убиты и 32 получили ранения.

16. В январе 2019 года правительство Израиля приняло решение не продлевать после 31 января мандат временного международного присутствия в Хевроне. Временное международное присутствие обеспечивает наблюдение и охранительное присутствие в интересах около 7000 палестинцев, проживающих в зоне Н2 этого города. 1 февраля министры иностранных дел стран — участников временного международного присутствия (Италии, Норвегии, Турции, Швейцарии и Швеции) выступили с совместным заявлением, в котором выразили сожаление по поводу одностороннего решения Израиля и указали, что оно представляет собой «отход» от Израильско-палестинского временного соглашения по Западному берегу и сектору Газа и подрывает один из немногих имеющихся механизмов урегулирования конфликта между израильтянами и палестинцами.

17. На Западном берегу продолжалось разрушение палестинских жилых домов, хозяйственных построек и объектов инфраструктуры. В течение отчетного периода израильские власти уничтожили или захватили 502 принадлежащих палестинцам строения по всему Западному берегу, включая Восточный Иерусалим, в результате чего в положении перемещенных лиц оказались 593 палестинца, половина из которых — дети; в предыдущем отчетном периоде было разрушено 314 строений и перемещено 448 человек. Из всех снесенных строений 65 было предоставлено донорами по линии гуманитарной помощи.

18. В течение отчетного периода четыре палестинские семьи, то есть 21 человек, включая 10 детей, были насильственным образом выселены после того, как поселенцы захватили их дома в Восточном Иерусалиме. По состоянию на январь 2019 года против около 200 палестинских семей в Восточном Иерусалиме поданы иски о выселении, в связи с чем более 870 человек могут оказаться в положении перемещенных лиц. В зоне С насчитывается свыше

13 000 принадлежащих палестинцам строений, в отношении которых вынесены постановления о сносе. Риск насильственного перемещения подвержены целые общины, причем в 2018 году наибольшей опасности подвергалось поселение Хан-эль-Ахмар/Абу-эль-Хелу, судьба которого до сих пор не решена.

### **Передвижение, гуманитарный доступ и оперативное пространство**

19. В течение отчетного периода продолжала действовать многоуровневая система административных и физических ограничений, введенных Израилем против палестинцев якобы по соображениям безопасности и действующих, в том числе, в отношении промысловых районов и сельскохозяйственных земель вблизи заграждения на территории Газы и по всему Западному берегу, включая Восточный Иерусалим. По-прежнему налагаются ограничения на передвижение палестинцев в Восточном Иерусалиме, и владельцам удостоверений личности, относящихся к Западному берегу, за исключением мужчин старше 55 лет и женщин старше 50 лет, требуются разрешения на въезд в город, а также в контролируемый Израилем район Хеврона (зона Н2), где имеется более 100 заграждений, включая 18 постоянных контрольно-пропускных пунктов, отделяющих часть зоны Н2 от остальных районов города. Почти 30 процентов зоны С обозначены как «зоны огня», которые предназначены для военной подготовки израильских сил и закрыты для проживания или доступа.

20. Продолжалась блокада сектора Газы, введенная Израилем со ссылкой на соображения безопасности. Лишь малая часть палестинцев в Газе по-прежнему имеет право на выезд через контрольно-пропускной пункт «Эрез», контролируемый Израилем, — в основном это пациенты, предприниматели и сотрудники международных организаций. В 2018 году через контрольно-пропускной пункт «Эрез» из Газы в среднем выезжало 9566 владельцев разрешений в месяц, что на 39 процентов больше, чем в 2017 году. Среднемесячное количество медицинских направлений, выданных в 2018 году пациентам в Газе, большинство из которых следует через «Эрез», значительно превышало показатели за 2017 год (2579 направлений в месяц в 2018 году и 1709 направлений в месяц в 2017 году). При этом показатель утверждения заявок на выдачу разрешений продолжает падать: с 92,5 процента в 2012 году до 61 процента в 2018 году.

21. Показатель утверждения заявок на выдачу разрешений на выезд из Газы для национальных сотрудников Организации Объединенных Наций в 2018 году составил 62 процента (52 процента в 2017 году). При этом необходимо учитывать, что в 2018 году общее число представленных заявок уменьшилось на 20 процентов, что главным образом объясняется увеличением числа сотрудников, которым было отказано по соображениям безопасности и на 12 месяцев запрещено вновь подавать заявки (137 сотрудников на сегодняшний день по сравнению с 41 сотрудником на конец 2017 года).

22. «Керем-Шалом» оставался, по сути, единственным контрольно-пропускным пунктом для доставки товаров в сектор Газы и из него; небольшие партии импорта поступали также через границу с Египтом. В 2018 году в Газу в месяц въезжало в среднем 8847 грузовиков с товарами, что на 11 процентов ниже среднемесячного показателя за предыдущие два года, и выезжало в среднем 204 грузовика в месяц, направляющиеся главным образом на рынки на Западном берегу (примерно столько же, сколько и в 2016 и 2017 годах).

23. В период с апреля 2018 года по 31 марта 2019 года контрольно-пропускной пункт «Рафах» был открыт в общей сложности 250 дней, что значительно больше, чем в предыдущем отчетном периоде, когда он был открыт 34 дня. Это самый высокий показатель с 2013 года, когда контрольно-пропускной пункт был открыт в течение 263 дней. В течение отчетного периода в общей сложности

74 189 человек выехало в Египет и 46 251 человек въехал в Газу; этот показатель на 389 процентов больше, чем показатель за предыдущий отчетный период, но меньше, чем за 2012 и 2013 годы.

24. В январе 2019 года Израиль впервые с 2005 года заявил о частичном расширении рыболовной зоны на центральном участке у побережья Газы до 12 морских миль, в то время как такие зоны в северном и южном участках по-прежнему ограничиваются шестью морскими милями. В марте было согласовано расширение рыболовной зоны еще на 15 морских миль с 1 апреля 2019 года; хотя это самое масштабное расширение рыболовной зоны с 2000 года, она по-прежнему не достигает 20 морских миль, оговоренных в Ословских соглашениях.

#### **Заграждение**

25. Администрация Реестра Организации Объединенных Наций для регистрации ущерба, причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории, который был создан во исполнение резолюции [ES-10/17](#) Генеральной Ассамблеи, продолжала информационно-разъяснительную работу и прием заявлений в целях «документирования ущерба, причиненного всем затронутым физическим и юридическим лицам в результате строительства Израилем, оккупирующей державой, стены на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него». Было собрано более 68 700 заявлений и свыше 1,5 млн подтверждающих документов. Прием заявлений был произведен во всех 9 провинциях и 265 из 269 палестинских общин, затронутых строительством стены.

### **III. Меры реагирования, принимаемые Организацией Объединенных Наций**

#### **A. Гуманитарное и социальное развитие**

26. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций продолжала координировать и оказывать гуманитарную помощь и помощь в целях развития для оккупированной палестинской территории. Часть этой помощи была предназначена для отдельных палестинцев и общин в районах, не охваченных Палестинской администрацией, в том числе в Восточном Иерусалиме, в зоне С на Западном берегу и в секторе Газа. Организация Объединенных Наций стремилась сосредоточить свои усилия на оказании помощи наиболее уязвимым группам населения.

#### **Образование**

27. В 2018/19 учебном году БАПОР обеспечивало бесплатное начальное образование (1–9 классы) для 278 938 учащихся (143 973 мальчика и 134 965 девочек) в 274 начальных и подготовительных школах в Газе и еще для 46 310 учащихся (27 658 девочек и 18 652 мальчика) в 96 начальных и подготовительных школах на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим.

28. В Газе с целью охватить растущий контингент учащихся (в 2018/19 учебном году число учащихся увеличилось на 7091 человека) и сократить число образовательных учреждений, работающих в две или три смены, БАПОР построило/восстановило четыре школы, расширило три школы и приступило к проектированию помещений еще трех школ.

29. В школах БАПОР на Западном берегу было организовано обучение для членов групп поддержки учащихся по теме инклюзивного образования и интеграции инвалидов. Кроме того, 240 учителей и 538 членов семьи учащихся прошли подготовку по вопросам позитивных методов поддержания дисциплины. Была восстановлена одна школа в Восточном Иерусалиме.

30. В Газе Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в рамках содействия предоставлению доступа к образованию восстановила четыре полностью разрушенные школы и 27 частично разрушенных школ, а также пять центров профессионально-технической подготовки и 21 здание университетов.

31. ПРООН способствовала созданию безопасных и инклюзивных условий в 8 учебных заведениях для общин в зоне С и в Восточном Иерусалиме и предоставила гранты 84 школам в Восточном Иерусалиме.

32. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) поддержал внедрение в школах программы по развитию полезных для жизни навыков. После соответствующей подготовки более 9700 подростков реализовали 427 молодежных инициатив, в частности в социальной сфере, благодаря чему было создано 10 начинающих компаний и мобилизовано 86 организаций частного сектора.

33. ЮНИСЕФ также поддержал инициативы по изменению моделей поведения в школах, ориентированные на искоренение насилия в школах посредством усовершенствования методов поддержания дисциплины, борьбы с преследованиями и поощрения мирного урегулирования конфликтов и отказа от насилия.

34. Благодаря коррекционной образовательной программе ЮНИСЕФ учащиеся смогли преодолеть трудности и наверстать пропущенные занятия. В 2018 году по линии такой программы была оказана помощь 4500 детей, находящихся в уязвимом положении, 41 процент из которых составляли девочки.

35. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) организовала учебные занятия для преподавателей по вопросам инклюзивного образования и детской педагогики в целях поощрения участия всех учащихся в процессе обучения и приобретения знаний.

36. ЮНЕСКО разработала инструмент прогнозирования спроса на навыки, призванный помочь молодым людям принимать решения в области образования и карьеры в целях расширения возможностей занятости.

### **Здравоохранение**

37. Одним из основных поставщиков услуг в области здравоохранения на Западном берегу и в Газе по-прежнему является БАПОР. В Газе БАПОР оказывало первичные медико-санитарные услуги на базе 22 медицинских учреждений и располагало штатом в 933 сотрудника. Первичные медико-санитарные услуги были оказаны более 4 миллионов пациентов. На Западном берегу БАПОР обеспечивает функционирование 43 медицинских учреждений, в том числе 24 центров первичного медико-санитарного обслуживания и 19 медицинских пунктов, а также одной больницы и одного консультационно-справочного центра по борьбе с инфекционными заболеваниями. В этих учреждениях работает в общей сложности 773 сотрудника. В течение отчетного периода на Западном берегу было восстановлено три медицинских центра. По данным БАПОР, к концу 2018 года на одного врача приходилось 82 пациента в день в Газе и 76 пациентов в день на Западном берегу. Кроме того, медико-санитарная помощь была оказана 25 440 палестинским беженцам на Западном берегу и 9954 беженцам в Газе.

38. Один из местных университетов в Газе при поддержке Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) начал подготовку врачей-терапевтов в системе первичной медико-санитарной помощи. Кроме того, ВОЗ поддерживала учреждение Палестинского национального института общественного здравоохранения.

39. ВОЗ оказывала содействие своим национальным партнерам в целях укрепления их потенциала в области предупреждения, лечения и контроля неинфекционных заболеваний. На базе своих центров первичной медико-санитарной помощи ВОЗ приступила к реализации своей Программы действий в области охраны психического здоровья, организовав обучение почти 1600 сотрудников. В рамках Программы была оказана помощь в разработке планов реагирования в связи с чрезвычайными ситуациями в области охраны психического здоровья в Газе, включая создание шести бригад экстренной психологической помощи, закупку основных психотропных препаратов, модернизацию инфраструктуры в Вифлеемской психиатрической больнице и создание групп связи по охране психического здоровья в семи больницах общего профиля на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим.

40. При поддержке Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) на оккупированной палестинской территории был реализован проект в области борьбы с раком молочной железы, благодаря которому время, в среднем требующееся для начала лечения после постановки диагноза, сократилось с шести месяцев до семи дней. ЮНФПА обеспечил в общей сложности 4845 маммограмм, оказал поддержку Министерству здравоохранения в деле обновления протоколов лечения рака молочной железы и провел информационно-разъяснительную работу, в рамках которой более 58 000 женщин была предоставлена информация о самостоятельном обследовании груди.

41. ЮНФПА способствовал повышению качества услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, организовав обучение 292 врачей и акушеров по вопросам, связанным с национальными протоколами акушерской помощи, предоставив медицинским учреждениям важнейшие средства охраны сексуального и репродуктивного здоровья и разработав два новых курса электронного обучения, ориентированных на акушеров.

42. При поддержке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в Вифлееме был создан первый в Палестине национальный реабилитационный центр. Благодаря усилиям центра лечение наркомании было включено в систему первичной медико-санитарной помощи.

43. ПРООН приняла меры для расширения доступа к медицинским услугам для 20 000 пациентов. Благодаря поддержке ПРООН больнице Ятты, больнице имени Халиля Сулеймана и больнице в Хевроне было предоставлено оборудование и дополнительные помещения, чтобы они могли оказывать медицинскую помощь большему количеству людей. В Газе ПРООН позволила трем больницам получить доступ к различным энергоносителям благодаря освоению возобновляемых источников энергии.

44. В Иерусалиме при поддержке ПРООН было отремонтировано помещение онкологического отделения больницы имени Августы Виктории. Сети больниц в Восточном Иерусалиме было выделено 1,2 млн долл. США на цели медицинского обслуживания пациентов в Восточном Иерусалиме, не охваченных национальной системой медицинского страхования.

## Водоснабжение и санитария

45. Благодаря поддержке ЮНИСЕФ были приняты меры для расширения доступа уязвимых общин в Газе к безопасной питьевой воде. В течение отчетного периода мероприятия ЮНИСЕФ в области водоснабжения, санитарии и гигиены коснулись в общей сложности 145 400 человек: 133 200 в Газе и 12 200 на Западном берегу.

46. Благодаря поддержке ЮНИСЕФ был завершен первый этап строительства опреснительной установки на юге Газы, которая будет обеспечивать воду для 75 000 человек. Кроме того, при помощи ЮНИСЕФ была построена солнечная электростанция мощностью 0,5 МВт, обеспечивающая дополнительную электроэнергию для опреснительной установки.

47. В провинции Хан-Юнис в Газе ЮНИСЕФ реализовал экспериментальный проект по созданию местной установки для опреснения воды, которой будут пользоваться около 3000 человек.

48. В зоне С ЮНИСЕФ поддержал меры по организации водоснабжения для уязвимых общин и в сотрудничестве с Палестинским управлением водоснабжения и партнерами обеспечил для ряда общин доступ к сетям водоснабжения.

49. При поддержке ПРООН 3885 домохозяйств на Западном берегу получили более широкий доступ к услугам по очистке сточных вод, а в четырех общинах в районе Тулькарм была улучшена работа муниципальных служб по очистке сточных вод. Благодаря строительству при помощи ПРООН 20 водных резервуаров фермеры в Рафахе получили более широкий доступ к воде.

## Занятость

50. Благодаря проводимой при поддержке Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) работе по ремонту цистерн для сбора воды было создано более 890 временных рабочих мест. Эти цистерны позволят обеспечить доступ к воде для более чем 500 семей скотоводов на Западном берегу.

51. ФАО оказала 15 женским кооперативам помощь в развитии их предприятий, охватив в общей сложности 2482 человека. Для сотрудниц шести женских кооперативов было организовано обучение в целях совершенствования их навыков по производству сушеных помидоров и изюма.

52. При поддержке ПРООН на всей оккупированной палестинской территории было создано 1205 рабочих мест, а 226 малым предприятиям была оказана помощь в совершенствовании их моделей хозяйствования. Благодаря ПРООН было реализовано 40 проектов по созданию инфраструктуры в бедных общинах, что помогло обеспечить 53 840 рабочих дней на Западном берегу, в Газе и Восточном Иерусалиме и создать 121 постоянное рабочее место.

53. ПРООН помогла 897 семьям более продуктивно вести хозяйство. Через год после получения поддержки 70 процентов семей сообщили об ощущении улучшения своих условий жизни в целом. Благодаря организованной ПРООН профессиональной подготовке улучшились карьерные перспективы 300 молодых людей.

54. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и Международная организация труда (МОТ) провели обзор трудового законодательства с учетом гендерных факторов. Были сформулированы поправки к семи статьям закона о труде, направленные на расширение

экономических прав и возможностей женщин, обеспечение равного доступа к услугам и улучшение условий работы.

55. МОТ и Структура «ООН-женщины» провели для 2100 работниц на оккупированной палестинской территории разъяснительные мероприятия по поводу участия женщин в профсоюзах. В результате более 1000 женщин зарегистрировались в профсоюзах.

56. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и Структура «ООН-женщины» оказали поддержку девяти женщинам-архитекторам, предоставив им временную работу в трех муниципалитетах в Газе, в целях повышения их доходов и развития навыков.

### **Адресная социальная защита**

57. ЮНИСЕФ и Всемирная продовольственная программа (ВПП) реализовали программу электронных ваучеров для обеспечения наиболее уязвимых семей в Газе одеялами, одеждой и наборами предметов гигиены в зимний период. Семьи получили электронные ваучеры на сумму от 47 до 106 долл. США. В рамках этой программы 6000 уязвимых семей была оказана помощь в области водоснабжения, санитарии и гигиены, 3400 семей — в области защиты детей и 2000 семей — в области образования.

58. ЮНИСЕФ оказала поддержку Министерству социального развития в целях повышения его потенциала в области управления информацией о национальной системе социальной защиты. В результате Министерство опубликовало первый национальный статистический доклад о бенефициарах различных программ Министерства.

59. В Газе БАПОР предоставило 395 740 продовольственных пайков 21 516 семьям палестинских беженцев (98 935 человек). Еще 36 125 человек на Западном берегу получили помощь в виде денежных переводов. В 2018 году доля палестинских беженцев, которые, по подсчетам БАПОР, живут в условиях крайней нищеты, достигла 77,8 процента в Газе и 72 процента на Западном берегу.

60. ВПП оказала чрезвычайную продовольственную помощь и посредством денежных переводов предоставила партнерам возможность закупить оборудование для организации водоснабжения и канализации и средства гигиены, а также школьную форму для отдельных групп населения. ВПП продолжала поддерживать осуществляемую палестинским правительством программу социальной защиты, в рамках которой 613 000 человек в Газе и на Западном берегу получили в отчетный период денежную помощь.

### **Культура**

61. ЮНЕСКО восстановила 10 объектов культурного наследия в исторических городах и сельских населенных пунктах, и 14 специалистов прошли подготовку по вопросам сохранения культурного наследия. Эти инициативы позволили предоставить людям временную занятость из расчета 20 000 рабочих дней. При поддержке ЮНЕСКО палестинское правительство приняло первый закон об охране культурного наследия, который вступил в силу 3 июня 2018 года.

62. При поддержке ПРООН было восстановлено два объекта культурного наследия в Наблусе и Иерихоне.

**Продовольственная безопасность и сельское хозяйство**

63. ФАО и ВПП предоставила Палестинскому центральному статистическому бюро техническую поддержку для проведения в 2018 году обследования по социально-экономическим аспектам продовольственной безопасности.

64. На Западном берегу ФАО предоставила 2115 скотоводам 317 млн тонн семян засухоустойчивых кормовых культур, что позволило освоить еще 25 380 дунамов пастбищных земель. Благодаря этому был произведен корм на общую сумму 2,6 млн долл. США. Кроме того, ФАО поддержала девять фермерских кооперативов на Западном берегу, предоставив им 24 новых сорта сельхозкультур (9000 саженцев фруктовых деревьев).

65. ФАО предоставила фермерам и пастухам на Западном берегу доступ к 137 цистернам для сбора дождевой воды. Более 6000 семей скотоводов теперь могут пользоваться 115 общественными цистернами для воды. Кроме того, было обеспечено 22 резервуара для дополнительного орошения неорошаемого винограда на Западном берегу. Эти мероприятия имели конкретную гендерную направленность: 22 процента бенефициаров составляют женщины.

66. ФАО организовала серию занятий в целях поощрения рациональной сельскохозяйственной практики. В целом поддержку, в том числе в рамках визитов по линии технического обмена, получили 1727 человек, а 1300 человек были обучены методам рационального использования и сохранения водных ресурсов.

67. При поддержке ПРООН было восстановлено 1500 дунамов сельскохозяйственных угодий и построено 2 км дорог для обеспечения доступа к сельскохозяйственным землям.

68. ПРООН организовала работу четырех мобильных ветеринарных лечебниц, расширив таким образом доступ фермеров к ветеринарным услугам, и поддержала открытие трех пунктов сельскохозяйственных исследований для культивации более устойчивых растений.

**Права человека, женщины, дети и молодежь**

69. Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) на оккупированной палестинской территории способствовало подготовке и представлению докладов согласно международным договорам по правам человека и осуществило широкий круг мероприятий по наращиванию потенциала в интересах палестинского правительства, гражданского общества и национальных правозащитных учреждений.

70. ПРООН, Структура «ООН-женщины» и ЮНИСЕФ продолжали содействовать обеспечению верховенства права на оккупированной палестинской территории, напрямую предоставляя бесплатную юридическую помощь более чем 10 316 человек. ПРООН предоставила доступ к бесплатной юридической помощи для 10 205 человек в Газе и на Западном берегу.

71. ПРООН помогла 180 молодым людям найти работу благодаря прохождению стажировок и предоставила 28 молодым людям стипендии. Для 8237 молодых людей ПРООН организовала рекреационные мероприятия, а для 300 молодых людей — мероприятия по наращиванию потенциала и профессиональной подготовке в Газе. В общей сложности 24 000 молодых людей получили поддержку в своей работе по улучшению условий жизни в их общинах.

72. ПРООН, Структура «ООН-женщины» и ЮНИСЕФ поддержали принятие кабинетом министров Палестины законопроекта о защите семьи.

73. Структура «ООН-женщины» приступила к осуществлению информационной кампании, направленной на повышение осведомленности сотрудников полиции о важности набора женщин в полицию.
74. Структура «ООН-женщины» составила программу по наращиванию потенциала поставщиков услуг в секторе правосудия и безопасности в целях повышения уровня их знаний в вопросах, касающихся насилия в отношении женщин, прав женщин и гендерного равенства.
75. Структура «ООН-женщины» организовала для должностных лиц из четырех министерств и представителей пяти организаций гражданского общества учебные занятия, посвященные исламу и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.
76. В Газе Структура «ООН-женщины» оказала поддержку 579 женщинам, включая 125 женщин, для которых были организованы учебные курсы по развитию деловых навыков и которым была оказана помощь с поиском оплачиваемой работы. В частности, 407 женщин получили доступ к услугам, связанным с защитой, включая рассмотрение случаев гендерного насилия, психосоциальные и юридические консультации, информационно-разъяснительную работу и обращения, а для 47 пожилых женщин и женщин-инвалидов были организованы сеансы физиотерапии и оказана реабилитационная поддержка.
77. ООН-Хабитат и Структура «ООН-женщины» поддержали обеспечение участия женщин и молодежи в планировании и выполнении восстановительных работ. В частности, 4854 молодых человека и подростка из неблагополучных районов определили свои конкретные потребности и приоритеты в отношении общественных мест и соответствующих услуг.
78. Структура «ООН-женщины» провела для 3338 отцов, 83 матерей, 996 студентов, 38 студенток, 3383 школьников и 67 школьниц, посещающих начальные и подготовительные школы, 40 учителей и воспитателей мужского пола и 377 других мужчин информационно-разъяснительные занятия по вопросам, касающимся гендерного равенства.
79. ЮНЕСКО организовала ряд учебных курсов и открытых диалогов между журналистами и представителями палестинских сил безопасности, в рамках которых особое внимание уделялось вопросам свободы выражения мнений и безопасности журналистов.
80. ЮНФПА модернизировал 20 медицинских учреждений, чтобы их сотрудники могли выявлять женщин и девочек, ставших жертвами гендерного насилия, оказывать им медицинскую помощь и направлять их к специалистам. Около 1200 человек, занимающихся оказанием услуг, прошли подготовку по оказанию медицинской, психосоциальной и правовой помощи жертвам гендерного насилия, а 6000 женщин получили медицинскую, психосоциальную и правовую помощь в клиниках и больницах. Кроме того, 250 общинных лидеров, прошедших подготовку по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и гендерного насилия, провели 600 разъяснительных занятий в общинах, в которых приняли участие 3000 женщин и мужчин. ЮНФПА оказал помощь 250 жертвам гендерного насилия посредством организации профессионального обучения и выделения небольших субсидий.
81. В Газе ЮНФПА поддержал более 150 молодых людей в налаживании с 460 членами общин партнерских связей и диалога, направленных на повышение осведомленности о резолюции 2250 Совета Безопасности о молодежи, мире и безопасности. В общей сложности программами ЮНФПА по расширению прав и возможностей было охвачено 14 100 молодых людей.

82. ЮНИСЕФ и его партнеры в рамках структурированных мероприятий по защите детей оказали помощь 7000 детей (включая 3700 девочек). Из них более 1300 детей получили индивидуальную помощь с учетом их конкретной ситуации.

83. ЮНИСЕФ поддержал членов тематической подгруппы по защите детей в оказании помощи более 2100 детей, получивших ранения в ходе акций протеста.

84. ЮНИСЕФ поддержал местную НПО в организации обучения для консультантов в школах БАПОР по проведению информационно-просветительских занятий для учащихся по вопросам прав детей, подвергшихся аресту или задержанию. Мероприятиями ЮНИСЕФ по защите и профилактике, включая групповые и индивидуальные мероприятия по психосоциальной поддержке, было охвачено 2000 детей, подвергающихся наибольшему риску.

85. УНП ООН и БАПОР провели учебный курс для инструкторов, направленный на поощрение спорта как средства предупреждения преступности, насилия и наркомании, а также на укрепление потенциала противодействия относящихся к группе риска молодых людей и развитие их жизненных навыков. К ноябрю 2018 года учебный курс прошли 26 вожатых летних лагерей и 60 преподавателей спортивных школ. УНП ООН организовало подготовку 30 воспитателей и учителей физкультуры БАПОР по вопросам предупреждения преступности с помощью спорта.

86. БАПОР предоставило консультационные услуги 243 жертвам гендерного насилия и жестокого обращения с детьми (45 мужчин и мальчиков и 198 женщин и девочек), а также 351 жертве халатного обращения с престарелыми (257 мужчин и 94 женщины) на Западном берегу. Тридцати трем из этих жертв была оказана помощь посредством задействования внутренних ресурсов. Еще 24 жертвы получили внешнюю правовую помощь, убежище и особые медицинские и/или социальные услуги. Кроме того, 46 человек получили экстренную помощь, а 1402 человека получили помощь в рамках групповой психотерапии.

87. В Газе БАПОР в рамках своих программ в области образования и здравоохранения оказало находящимся в уязвимом положении взрослым и детям услуги по охране психического здоровья и психосоциальную помощь. Кроме того, психосоциальная помощь была оказана 1475 взрослым жертвам гендерного насилия (1214 — на индивидуальной основе и 261 — в рамках групповой терапии). Девятьсот шесть из этих людей были направлены к юристам, которые проконсультировали их по таким вопросам, как права женщин, раздельное проживание супругов и развод, опека и личное имущество. Советники по юридическим вопросам провели информационно-разъяснительные мероприятия, в которых приняли участие 2733 человека, а на уровне общин были организованы разъяснительные и профилактические мероприятия по таким темам, как гендерное насилие, насилие в семье, халатность и сексуальное насилие, в которых приняли участие 2272 палестинских беженца. В рамках Программы для молодых женщин-лидеров 173 выпускницы университетов приняли участие в занятиях по развитию лидерских навыков, формированию жизненно важных умений и саморазвитию. В общей сложности 160 участниц этой программы впоследствии участвовали в пятидесятилетней программе стажировок в различных организациях и компаниях по всей Газе.

### **Окружающая среда, жилье и урбанизация**

88. ООН-Хабитат поддержала реализацию проектов по территориальному планированию в трех маргинализированных муниципалитетах Газы, насчитывающих более 15 000 жителей.

89. Благодаря ООН-Хабитат и Структуре «ООН-женщины» в двух муниципалитетах Газы были организованы безопасные и инклюзивные общественные места, спроектированные с использованием технологии, позволяющей женщинам и молодежи принимать участие в планировании зон общего пользования. Этой общественной инфраструктурой пользуются более 130 000 членов общин.

90. ООН-Хабитат в сотрудничестве с более чем 20 местными партнерами-исполнителями содействовала проведению мероприятий по территориальному планированию, ориентированных на более 1,5 миллиона палестинцев в более чем 200 общинах на Западном берегу.

91. Благодаря поддержке ПРООН 200 семей, находящихся в уязвимом положении, получили расширенный доступ к надлежащему, безопасному и доступному жилью в Восточном Иерусалиме.

92. При поддержке Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) в секторе Газа на крышах домов 188 семей, находящихся в уязвимом положении, были установлены солнечные батареи, благодаря чему эти семьи получили доступ к экологичному и надежному источнику электроэнергии.

## **В. Чрезвычайная помощь, оказываемая системой Организации Объединенных Наций**

93. С 30 марта 2018 года число пострадавших палестинцев в Газе значительно возросло, что связано с «Великим маршем возвращения» и — в меньшей степени — другими инцидентами. В связи с этим кризисом гуманитарные учреждения определили три приоритетных направления деятельности: экстренная медицинская помощь; наблюдение за обеспечением защиты; а также охрана психического здоровья и психосоциальная поддержка.

94. По состоянию на февраль 2019 года в Газе более 2200 семей (примерно 12 300 человек), чьи дома были разрушены во время эскалации боевых действий в 2014 году, по-прежнему перемещены внутри страны, что объясняется главным образом нехваткой финансовых средств и ограниченным доступом к базовым строительным материалам. Около 1600 семей внутренне перемещенных лиц, которым для получения надлежащего жилья необходимы денежные средства, срочно нуждаются в помощи. Многие из этих семей относятся к числу самых бедных и систематически подвергаются риску принудительного выселения из-за неспособности платить за аренду, для чего они нуждаются в денежной помощи для оплаты временного жилья.

95. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела 78 оценок минной опасности, обследовав 674 062 кв. м земли и 52 км дорог. Эти оценки были необходимы для осуществления восстановительных проектов общей стоимостью 70 млн долл. США, включая проекты по восстановлению и ремонту дорог, систем водоснабжения и очистки сточных вод, спортивных объектов и школ.

### **Чрезвычайная помощь в сельскохозяйственной сфере**

96. Усилиями ФАО было отремонтировано семь водозаборных скважин, что позволило обеспечить более эффективную подачу и контроль за объемом используемой воды. Эти скважины в настоящее время находятся в ведении трех водопользовательских комитетов, созданных и функционирующих при поддержке ФАО. Кроме того, ФАО поддержала создание 10 водопользовательских комитетов для контроля водопотребления в долине реки Иордан. В целях

сокращения объема потерь воды был отремонтирован 61 км ирригационных систем, которыми пользуются более 3800 человек (810 семей).

97. В Газе ФАО предоставила 278 пчеловодам средство для обработки 15 000 ульев от клещей, вызывающих варроатоз.

#### **Чрезвычайная продовольственная помощь**

98. ЮНИСЕФ провел в Газе обследования более чем 18 700 детей в возрасте до 5 лет в целях выявления признаков недоедания. Было установлено, что 237 из обследованных детей страдают от тяжелого острого недоедания, а 2700 детей страдают от острого недоедания умеренной формы. Все дети, страдающие от недоедания, были направлены на лечение.

99. БАПОР в порядке чрезвычайной помощи предоставило продовольственные пайки для 955 120 человек, что свидетельствует о значительном увеличении числа людей, полагающихся на продовольственную помощь, по сравнению с 2000 годом, когда их число составляло 80 000 человек.

100. В 2018 году БАПОР и ВПП предоставили продовольственную помощь в натуральной форме более чем 37 000 членов бедуинских скотоводческих общин. 7843 семьи беженцев (45 887 человек), которые испытывают нехватку продовольствия и проживают за пределами 19 лагерей беженцев на Западном берегу, получили электронные талоны на продовольствие.

101. На Западном берегу БАПОР провело полную переоценку своей нагрузки в плане оказания чрезвычайной помощи для людей, проживающих за пределами лагерей, благодаря чему были выявлены семьи беженцев, живущих за чертой крайней нищеты. В первом квартале 2019 года в общей сложности 3620 семей беженцев получили чрезвычайную материальную помощь.

102. В Газе ВПП предоставила 208 000 не являющихся беженцами палестинцев, страдающих от нехватки продовольствия, денежную помощь и обеспечила 35 000 не являющихся беженцами палестинцев продовольственными наборами.

103. На Западном берегу ВПП предоставила продовольственную помощь посредством денежных переводов 74 000 не являющихся беженцами палестинцев, страдающих от нехватки продовольствия, и обеспечила 37 000 не являющихся беженцами палестинцев продовольственными наборами.

#### **Чрезвычайная помощь в сфере образования**

104. ЮНИСЕФ предоставил доступ к учебным заведениям для около 5000 учащихся и учителей на Западном берегу, где учащиеся и учителя сталкиваются с проблемой ограничения доступа в связи с необходимостью пересечения контрольно-пропускных пунктов и закрытием дорог. В целях смягчения последствий связанного с конфликтом насилия ЮНИСЕФ предоставил учителям и учащимся психосоциальную поддержку.

105. ЮНИСЕФ в порядке чрезвычайной помощи предоставил для находящихся в уязвимом положении учащихся в Газе более 14 000 наборов школьных принадлежностей и участвовал в организации экстренных поставок топлива для эксплуатации генераторов в школах и исправительных центрах в Газе во время проведения выпускного экзамена для получения аттестата об общем среднем образовании.

106. В Газе Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела мероприятия по разъяснению опасности взрывоопасных пережитков войны для 3549 подвергающихся риску лиц, в том числе 2542 детей, и

организовала на базе общин учебные занятия по повышению потенциала противодействия, ориентированные на расширение прав и возможностей женщин. В этих занятиях приняли участие 8305 человек, включая 7084 женщины. В 2018 году от взрывоопасных пережитков войны пострадало девять человек, в том числе четверо детей. Служба оказала помощь в соблюдении требований по обезвреживанию взрывоопасных боеприпасов, действующих в отношении всех связанных с Организацией Объединенных Наций школ в Газе.

#### **Чрезвычайная медицинская помощь**

107. ЮНФПА организовал подготовку 50 медицинских работников, внося таким образом вклад в повышение эффективности системы здравоохранения и обеспечение ее готовности в плане удовлетворения потребностей по охране сексуального и репродуктивного здоровья. ЮНФПА предоставил 60 акушерских комплектов для оказания неотложной помощи роженицам в Газе. ЮНФПА ознакомил 75 медицинских работников с Минимальным комплексом начальных мер по охране репродуктивного здоровья в условиях гуманитарных кризисов.

108. При поддержке ЮНИСЕФ была организована экстренная доставка предметов медицинского назначения в целях обеспечения доступа к основным жизненно необходимым услугам в области здравоохранения и питания для женщин с осложненной беременностью, кормящих матерей, новорожденных и маленьких детей в Газе.

109. Благодаря ЮНИСЕФ более 6600 новорожденных и их матери смогли получить доступ к более качественному послеродовому обслуживанию на дому, что способствовало сокращению на 75 процентов случаев осложнений и обращений в больницы.

110. В 2018 году школьные психологи-консультанты БАПОР предоставили индивидуальные консультации для 9350 относящихся к группе риска детей (5230 мальчиков и 4120 девочек) и провели структурированные групповые занятия для 10 808 детей (5061 мальчика и 5747 девочек), посещающих школы в Газе. Кроме того, психологи-консультанты в медицинских центрах БАПОР предоставили психосоциальную помощь и защиту для 5915 клиентов (952 мужчин и 4963 женщин); работа проводилась главным образом в форме индивидуальных и групповых консультаций (индивидуальную помощь получили 2835 человек, в групповых сеансах приняли участие 3080 человек). Девятьсот шесть из 5915 клиентов получили направления на получение правовой помощи.

111. На Западном берегу при поддержке, оказываемой БАПОР в рамках его программы чрезвычайной медицинской помощи, функционировало шесть мобильных медицинских пунктов, которые обслуживают 50 общин, сталкивающихся со значительными ограничениями доступа к медицинским услугам. Услугами этих пунктов пользуются 130 351 человек, и в течение отчетного периода ими было принято 78 762 пациента.

112. БАПОР предоставляло услуги по охране психического здоровья и психосоциальную поддержку в 46 общинах бедуинов и скотоводов на Западном берегу, включая окраины Восточного Иерусалима.

113. ВОЗ закупила основные предметы медицинского назначения и медикаменты, с острой нехваткой которых сталкиваются медицинские учреждения, особенно в Газе.

114. ВОЗ оказала поддержку Министерству здравоохранения и своим партнерам в деле налаживания и повышения эффективности системы травматологической помощи в Газе. ВОЗ предоставила оборудование и техническую поддержку

для травматологических пунктов вблизи заграждения в Газе, которые оценивают состояние пострадавших и оказывают им жизненно важную первую помощь, способствуя тем самым снижению нагрузки на больницы. Для оказания помощи медицинским учреждениям, в которые поступает огромное количество пациентов с травмами конечностей, ВОЗ совместно со своими партнерами расширила охват услуг по восстановлению функций конечностей и реабилитации пациентов. ВОЗ содействовала оснащению больниц альтернативными источниками энергии, включая солнечные батареи.

#### **Чрезвычайная помощь в сфере жилья**

115. ЮНОПС в рамках Механизма восстановления Газы организовало ввоз строительных материалов в Газу. В 2018 году было импортировано около 326 600 тонн цемента. Доставленные материалы были предназначены для строительства или восстановления домов для 7848 семей в Газе. В рамках проекта в целях стимулирования местной экономики были задействованы местные поставщики.

116. ЮНОПС завершило первый этап восстановления разрушенных домов для 155 семей в Газе. На втором этапе будет охвачено еще 566 семей.

117. В период с окончания боевых действий 2014 года по февраль 2019 года благодаря предоставленной БАПОР помощи более 85 326 семей завершили ремонт своих домов, а более 4163 семей завершили или продолжили восстановление своих полностью разрушенных домов.

118. БАПОР оказало денежную помощь 58 семьям палестинских беженцев (303 человека), чьи дома были снесены израильскими властями. Кроме того, 484 семьи палестинских беженцев (653 человека) получили денежную помощь и доступ к услугам по удовлетворению гуманитарных потребностей, возникших после проведения израильскими силами безопасности в лагерях палестинских беженцев операций по розыску и аресту, результатом которых стало повреждение жилищ и нанесение людям психологических травм.

119. При поддержке ПРООН в Рафахе было восстановлено 55 частично поврежденных домов и 203 полностью разрушенных дома.

#### **Чрезвычайная помощь в создании источников дохода**

120. В течение отчетного периода БАПОР для осуществления своих операций на всей территории Газы и управления ими обеспечивал работой 13 776 местных сотрудников.

121. В 2018 году БАПОР предоставил временное трудоустройство для 10 139 человек. Благодаря этим усилиям было обеспечено примерно 690 000 рабочих дней, а в местную экономику Газы поступило порядка 8 млн долл. США. Кроме того, в 2018 году БАПОР израсходовало 60,9 млн долл. США на реализацию строительных проектов и инициатив самопомощи по ремонту и восстановлению жилищ, занятость в рамках которых была эквивалентна 3125 полноценным рабочим местам. Вышивальная мастерская «Сулафа» предоставила 306 женщинам возможности для получения дохода.

122. В 2018 году БАПОР оказало экстренную помощь путем предоставления возможностей для оплачиваемой работы 5913 домашним хозяйствам (что косвенно принесло пользу 32 944 людям) в 19 лагерях беженцев на Западном берегу. В период с августа по декабрь 2018 года 7338 человек, живущих в условиях крайней нищеты, получили чрезвычайную денежную помощь.

123. ПРООН выделила 11 млн долл. США по линии краткосрочной финансовой поддержки для удовлетворения неотложных потребностей населения Газы.

**Чрезвычайная помощь в сфере водоснабжения и санитарии**

124. В 2018 году ЮНИСЕФ способствовал принятию мер, направленных на улучшение доступа к надежным и отвечающим потребностям услугам в области санитарии, водоочистным системам и средствам предупреждения наводнений для 28 000 человек. В Газе ЮНИСЕФ совместно с Палестинским управлением водоснабжения завершил строительство противопаводкового водохранилища и линии перелива в Рафахе, значительно снизив тем самым риск ежегодного затопления для 20 000 человек. Для оказания помощи семьям в сдерживании распространения заболеваний, передающихся через воду, ЮНИСЕФ обеспечил 15 900 домашних хозяйств, находящихся в уязвимом положении, семейными гигиеническими наборами.

125. БАПОР продолжало обеспечивать функционирование водозаборных скважин, опреснительных установок, установок по очистке сточных вод и средств по удалению отходов в Газе и выделило 3,1 млн литров топлива для 9 установок БАПОР и 169 объектов, не принадлежащих БАПОР.

126. В 2018 году БАПОР предоставило услуги по удалению твердых отходов в 8 лагерях палестинских беженцев в Газе, где проживает примерно 560 000 человек, и в 19 лагерях на Западном берегу, где проживает примерно 256 000 человек.

**С. Поддержка палестинских учреждений со стороны системы Организации Объединенных Наций**

127. ФАО и МОТ организовали курсы профессиональной подготовки инструкторов для 23 человек, которые представляют недавно созданное Агентство по организации совместных работ, Министерство сельского хозяйства, кооперативные союзы и другие группы, оказывающие услуги кооперативам, и которым, в свою очередь, предстоит организовать подготовку для членов 40 сельскохозяйственных кооперативов и женских кооперативов на Западном берегу.

128. УВКПЧ оказало палестинскому правительству техническую помощь в составлении докладов государств-участников договорным органам по правам человека и в подготовке к проведению конструктивного диалога с договорными органами. Кроме того, УВКПЧ оказало палестинскому правительству поддержку в области институционального строительства, в частности в том, что касается создания национального превентивного механизма в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

129. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию оказала консультационные услуги Палестинскому центральному статистическому бюро и Палестинскому институту исследований по вопросам экономической политики, связанные с эконометрическим моделированием палестинской экономики с целью анализа альтернативных стратегических подходов и прогнозирования ключевых социально-экономических показателей.

130. ЮНФПА оказал поддержку Министерству здравоохранения в разработке национальной стратегии в области сексуального и репродуктивного здоровья на период 2018–2022 годов и укреплении системы оказания помощи жертвам гендерного насилия. ЮНФПА также оказал поддержку Министерству в разработке информационно-пропагандистской стратегии и плана действий по оказанию клинической помощи жертвам изнасилования, после чего были организованы

мероприятия по наращиванию потенциала для 78 медицинских работников и специалистов по психосоциальной помощи Министерства.

131. ООН-Хабитат оказала поддержку муниципалитетам в осуществлении мероприятий по планированию с участием населения, что было достигнуто благодаря разработке для Газы руководства по территориально-пространственному планированию с участием населения.

132. В результате реализованного при поддержке ЮНИСЕФ экспериментального проекта по оказанию услуг, связанных с развитием детей в раннем возрасте, около 3,8 процента семей, имеющих малолетних детей с задержками развития и ограниченными возможностями, смогли получить помощь и поддержку в специализированных учреждениях в трех районах на Западном берегу и в пяти специализированных учреждениях в Газе.

133. ЮНИСЕФ в рамках программы подготовки 540 преподавателей, 105 заведующих учебной частью и 100 директоров школ по всей оккупированной палестинской территории способствовал применению в школах подходов, в большей степени ориентированных на учащихся, и включению в учебную программу мероприятий по развитию полезных для жизни навыков.

134. При поддержке ЮНИСЕФ был всесторонне рассмотрен вопрос о продолжении образования в чрезвычайных ситуациях: была усовершенствована система управления информацией о касающихся образования инцидентах и завершена разработка для сектора образования первого национального плана действий в чрезвычайных ситуациях.

135. УНП ООН оказало содействие судебно-медицинской лаборатории на базе Палестинской гражданской полиции и помогло нескольким судебно-медицинским экспертам получить более высокую специализированную степень в области судебно-медицинской экспертизы в Иорданском университете. В 2018 году один из экспертов закончил обучение, а пять других прошли подготовку по вопросам сексуального и гендерного насилия.

136. ЮНОПС оказало Высокому судебному совету техническую помощь в создании нового функционального генерального директората по эксплуатации помещений. Эта помощь была нацелена на укрепление потенциала и принципов управления Совета применительно к усовершенствованию и обслуживанию его помещений.

137. ЮНОПС оказало поддержку Государственной прокуратуре (канцелярии Генерального прокурора), отремонтировав, оснастив и снабдив мебелью помещения для женщин и детей в семи отделениях на Западном берегу.

138. ЮНОПС оказало содействие силам безопасности Палестинской администрации, снабдив необходимым оборудованием ее районные центры технического обслуживания и расширив таким образом ее возможности в плане профилактического, комплексного и аварийного технического обслуживания ее парка автотранспортных средств.

## **D. Развитие частного сектора**

139. В течение отчетного периода БАПОР предоставило палестинским беженцам в Газе 2687 займов, что на 35,6 процента меньше по сравнению с предыдущим годом. Сумма займов оценивается в 3,36 млн долл. США, что на 53,4 процента меньше, чем в прошлом году. На Западном берегу в течение отчетного периода было выдано 9784 займа на общую сумму 13,86 млн долл. США, причем палестинские беженцы получили 2410 займов, сумма которых оценивается в

3,20 млн долл. США. Женщины получили 42 процента всех займов, а молодежь в возрасте от 18 до 30 лет — 40 процентов.

140. ПРООН завершила проект по восстановлению и консолидации промышленного парка в Газе, в котором было задействовано 2000 рабочих, в том числе 30 женщин.

## **Е. Координация помощи, предоставляемой Организацией Объединенных Наций**

141. В течение отчетного периода под эгидой заместителя Специального координатора по ближневосточному мирному процессу/Координатора-резидента Организации Объединенных Наций и Координатора гуманитарной помощи для оккупированной палестинской территории продолжались сотрудничество и координация между многочисленными форумами доноров и Организации Объединенных Наций. Гуманитарная страновая группа регулярно проводила встречи в целях согласования информационно-просветительных мероприятий и мер по оказанию гуманитарной помощи. Страновая группа Организации Объединенных Наций продолжала координировать разработку своих программ в области развития с учетом приоритетных задач, намеченных в Повестке дня по национальной политике Палестины на 2017–2022 годы.

## **IV. Меры реагирования, принимаемые донорами в связи с кризисом**

### **Бюджетно-финансовая поддержка**

142. В 2018 году общий дефицит бюджета Палестинской администрации (до финансирования) увеличился до 12 процентов от ВВП. Для финансирования дефицита Палестинская администрация полагалась на поддержку со стороны доноров и национальных банков. В течение года доноры предоставили Палестинской администрации приблизительно 515 млн долл. США по линии бюджетной поддержки и еще 158 млн долл. США по линии финансирования в целях развития.

143. В течение года объем донорской поддержки для оккупированной палестинской территории резко сократился из-за решения Соединенных Штатов Америки отказать в поддержке БАПОР и направить значительную часть средств бюджета по программам Агентства Соединенных Штатов по международному развитию на другие цели.

### **Координация деятельности доноров**

144. Реформированная структура по координации помощи на местах, которая начала функционировать в предыдущем отчетном периоде, продолжала служить главным форумом для координации под руководством палестинского правительства финансируемых донорами мероприятий в области развития в 15 секторах.

145. В течение отчетного периода Специальный комитет связи провел одно очередное заседание, которое состоялось 27 сентября 2018 года в Нью-Йорке и на котором было достигнуто соглашение о пакете неотложных гуманитарных и экономических мер для Газы, включая реализацию проектов по ослаблению энергетического кризиса, оказанию неотложной медицинской помощи, созданию инфраструктуры водоснабжения, санитарии и гигиены и улучшению экономической ситуации. Стоимость этого проекта продолжительностью в шесть месяцев

составила 210 млн долл. США, из которых было выделено 113 млн долл. США. Полученные на сегодняшний день финансовые средства позволили ЮНОПС закупить и поставить топливо для электростанции в Газе, благодаря чему население Газы было обеспечено электроэнергией не 4–5 часов в день, как ранее, а 12–15 часов в день. Они также позволили закупить необходимые медикаменты и провести тысячи экстренных операций. Благодаря мобилизованным средствам в Газе были созданы тысячи временных рабочих мест в государственном и частном секторах. Кроме того, Организация Объединенных Наций посредством создания группы по управлению проектами расширила свое присутствие на местах для обеспечения беспрепятственного осуществления проектов в Газе в координации с Палестинской администрацией и международными заинтересованными сторонами.

## V. Неудовлетворенные потребности

146. В рамках Плана гуманитарного реагирования для оккупированной палестинской территории на 2019 год испрашивается 350 млн долл. США для оказания помощи и обеспечения защиты для 1,4 миллиона палестинцев, которые находятся в уязвимом положении и были сочтены наиболее нуждающимися в гуманитарной помощи. Это существенное сокращение по сравнению с планом на 2018 год указывает на попытку сосредоточиться на наиболее острых потребностях в условиях рекордно низкого уровня финансирования: было получено лишь 46 процентов предусмотренных планом 2018 года финансовых средств, что значительно ниже среднемирового показателя, составляющего почти 60 процентов по всем планам гуманитарного реагирования. Этот дефицит отражает тенденцию к сокращению финансирования для гуманитарных учреждений на всей оккупированной палестинской территории.

147. В 2018 году БАПОР столкнулось с самыми серьезными за всю историю своего существования финансовыми трудностями. После того как в январе 2018 года Соединенные Штаты заявили о том, что не будут делать свой взнос в 2018 году, прогнозируемый дефицит бюджета по программам составил 446 млн долл. США. Этот дефицит отразился на способности Агентства осуществлять чрезвычайные операции на всей оккупированной палестинской территории и вынудил его принять смягчающие меры и изменить порядок проведения мероприятий по оказанию чрезвычайной помощи. Для того чтобы избежать перебоев в оказании жизненно необходимой гуманитарной помощи, во второй половине года пришлось сократить масштабы или полностью отказаться от других мероприятий: в частности, речь идет об осуществляемых на уровне общин в Газе программах по охране психического здоровья и созданию рабочих мест, а также о субсидиях на аренду жилья для семей, лишившихся крова из-за боевых действий 2014 года; и об осуществляемых на Западном берегу программах по предоставлению оплачиваемой работы, охране психического здоровья на уровне общин и организации работы мобильных медицинских пунктов. В условиях урезанного бюджета были сокращены и скорректированы меры по обеспечению защиты. В январе 2019 года БАПОР объявило, что для финансирования основных услуг Агентства и оказания гуманитарной помощи для 5,4 миллиона палестинских беженцев объем годового бюджета должен составлять 1,2 млрд долл. США. Эта сумма необходима для поддержания деятельности БАПОР на том же уровне, что и в 2018 году.

## VI. Вызовы

148. Основным препятствием на пути развития Палестины по-прежнему является отсутствие политического процесса, направленного на прекращение оккупации и реализацию концепции сосуществования двух государств. Продолжающиеся расширение израильских поселений, снос домов, блокада, ограничение доступа и передвижений и другие аспекты военной оккупации по-прежнему оказывают серьезное воздействие на гуманитарные, социальные и политические аспекты жизни палестинцев и их способность осуществлять свои основные права человека. Акты насилия и подстрекательство к ним продолжают подпитывать взаимный страх и недоверие. Политический раскол между Западным берегом и Газой создает серьезные препятствия для удовлетворения гуманитарных потребностей и восстановления политических перспектив. Сокращение в течение отчетного периода объема средств, выделяемых Государству Палестина и Организации Объединенных Наций, создаст дополнительные проблемы в плане оказания помощи в целях развития и гуманитарной помощи.

## VII. Выводы

149. В отчетный период в связи с проблемами, описанными в настоящем докладе, условия деятельности Организации Объединенных Наций еще более усложнились. Организация Объединенных Наций будет и впредь добиваться установления справедливого, прочного и всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке на основе соответствующих резолюций, включая резолюции Совета Безопасности [242 \(1967\)](#), [338 \(1973\)](#), [1397 \(2002\)](#), [1515 \(2003\)](#), [1850 \(2008\)](#), [1860 \(2009\)](#) и [2334 \(2016\)](#), прекращения оккупации, которая началась в 1967 году, и создания суверенного, демократического, жизнеспособного и территориально неразрывного палестинского государства, существующего бок о бок с Израилем в условиях мира и безопасности. Законные стремления обоих народов будут реализованы только благодаря претворению в жизнь концепции сосуществования двух государств, живущих бок о бок в условиях мира, безопасности и взаимного признания, с Иерусалимом в качестве столицы Израиля и Палестины, и урегулированию раз и навсегда путем переговоров всех вопросов об окончательном статусе.