



## 大会

Distr.: General  
27 February 2014  
Chinese  
Original: English/Spanish

第十三届联合国预防犯罪和  
刑事司法大会  
2015 年 4 月 12 日至 19 日，多哈

2014 年 2 月 19 日至 21 日在圣何塞举行的  
第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会  
拉丁美洲和加勒比区域筹备会议报告

## 目录

	页次
一. 导言 .....	2
二. 结论和建议 .....	2
A. 实质性项目和讲习班 .....	3
B. 其他问题 .....	13
三. 出席情况和工作安排 .....	13
A. 会议日期和地点 .....	13
B. 出席情况 .....	13
C. 会议开幕 .....	14
D. 选举主席团成员 .....	15
E. 通过议程和工作安排 .....	16
四. 通过报告和会议闭幕 .....	17
附件	
文件一览表 .....	18



## 一. 导言

1. 大会在其关于联合国预防犯罪和罪犯待遇大会的作用、职能、间隔期和会期的第 56/119 号决议中决定，每届预防犯罪大会前应举行区域筹备会议，并决定今后的预防犯罪大会称为联合国预防犯罪和刑事司法大会。
2. 关于从联合国预防犯罪和刑事司法大会吸取经验教训问题政府间专家组于 2006 年 8 月 15 日至 18 日在曼谷举行会议，强调了区域筹备会议作为大会关键筹备工具以及作为把各区域关心的问题 and 看法纳入筹备工作的渠道的重要性。专家组注意到，尽管有了全球化而且犯罪日益具有跨国性，但世界各地区所持的关切依然不同，他们希望能够在大会有关各专题的审议工作中得到适当的反映（E/CN.15/2007/6，第 23 段）。
3. 大会第 67/184 号决议请秘书长根据以往惯例并与会员国协商，为第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会各区域筹备会议的组织工作提供便利，并为最不发达国家参加这些会议和第十三届预防犯罪大会本身提供必要的资源。大会鼓励联合国各相关方案机构、联合国系统专门机构、政府间组织和非政府组织以及其他专业组织与联合国毒品和犯罪问题办公室合作筹备第十三届预防犯罪大会。
4. 在同一决议中，大会请秘书长与联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所合作，及时为各区域筹备会议和第十三届预防犯罪大会编写讨论指南，并请会员国积极参加这一进程。预防犯罪和刑事司法委员会第二十二届会议审议了讨论指南草案。大会在其第 68/185 号决议中赞赏地注意到讨论指南草案，并请秘书长及时审定讨论指南，同时考虑到委员会的建议以及会员国的补充意见和反馈，以使第十三届预防犯罪大会各区域筹备会议在 2014 年尽早举行。最后审定的讨论指南（A/CONF.222/PM.1）已于 2013 年 7 月印发。
5. 大会还在其第 67/184 号决议中鼓励各国政府及早以一切适当方法筹备第十三届预防犯罪大会，包括酌情设立国家筹备委员会。大会促请各区域筹备会议与会者审查第十三届预防犯罪大会的实质性议程项目和各讲习班的议题，并提出着眼于行动的建议作为建议和结论草案的基础供该届大会审议。在第 68/185 号决议中，大会敦促各国政府请其代表这样做并酌情积极参加区域筹备会议。

## 二. 结论和建议

6. 第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会拉丁美洲和加勒比区域筹备会议商定，在编写提交该届大会的宣言草案时，应考虑反映拉丁美洲和加勒比区域观点的下列着眼于行动的建议。

## A. 实质性项目和讲习班

### 1. 大会临时议程项目 3：在实施预防犯罪和刑事司法综合政策和战略以促进国家和国际两级的法治以及支持可持续发展方面的成功经验和挑战

7. 会议确认，第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会的审议工作应以第十二届预防犯罪大会就预防犯罪、司法管理和司法救助过程中（包括在刑事司法方面）尊重和保护人权和基本自由的必要性达成的一致意见为指导。
8. 会议重申其信念，即可持续发展与法治相辅相成，如《国家和国际法治问题大会高级别会议宣言》第 7 段所述。
9. 会议还忆及，如第十二届预防犯罪大会通过的《关于应对全球挑战的综合战略：预防犯罪和刑事司法系统及其在变化世界中的发展的萨尔瓦多宣言》所述，长期可持续的经济和社会发展与建立运作良好、高效、有效和人道的刑事司法系统可彼此产生积极影响。
10. 在这方面，会议强调，为了预防犯罪和加强安全与法治，绝对有必要促进发展，打击贫困和社会不平等，必须要有诸如教育和卫生等领域的公共社会政策，以及社会参与。
11. 会议忆及，大多数国家都有设置完善的预防犯罪方案，重点关注个人、社区和（或）相互关系，结果不尽相同。会议就此强调有必要进一步推广使用评估工具和新方法，来定性和定量地衡量国家一级预防犯罪方案的有效性，并鼓励在整个区域予以效仿。
12. 会议进一步建议，应本着团结和相互谅解的精神，尽一切努力防止暴力冲突，包括通过调解、解决冲突和恢复性司法方案。
13. 会议建议，应在各级教育中更加强调教育和指导的作用，从而灌输有关法治和人权保护的重要性的共同价值观，并促进预防犯罪。
14. 会议敦促该区域各国在有关性别问题和提高妇女地位的国家计划中纳入解决妇女参与刑事司法问题的措施。
15. 会议还认识到，各会员国需要将儿童问题纳入本国的整体法治工作中，特别注意儿童司法问题，并考虑被指控、被控告或被认定触犯刑法的儿童待遇方面，特别是那些被剥夺自由的儿童和犯罪行为的儿童受害者及证人待遇方面适用的联合国标准和准则，同时也考虑这些儿童的性别、社会环境和成长需要。还建议各会员国制订和实施一套综合的儿童司法政策，并为此拨出充足的资源。
16. 会议强调，对执法和刑事司法政策的效率和效力而言，至关重要的一个因素就是机构间协调。
17. 会议认识到有必要加强执法人员应对新的犯罪形式和犯罪集团新的作案手法的能力，并强调需要完善对有关挑战的执法和刑事司法对策。

18. 会议强调，需要加强公安、刑事司法和刑罚机构，并支持对这些机构所有官员的培训，目的是确保调查和审判的科学性以及对被起诉和定罪人员的适当支持，防止有罪不罚并确保尊重所涉人员的人权。
19. 会议强调了实施预防犯罪和刑事司法政策的综合性和包容性国家方案的重要意义，不仅涉及安全、正义和维护法治，而且事关促进社会和平与社会包容。
20. 会议承认，在应对犯罪问题和减少社会不平等、饥饿和贫困的战略中，特别是对最脆弱群体而言，预防是一项主要工具。会议建议，制定和实施国家综合性预防犯罪和刑事司法政策和战略时，该区域各国应考虑采取措施，纳入、审查或改革替代性司法系统及其在为人们提供司法救助和矫正中的作用。会议还强调，为了有效实施预防犯罪和刑事司法方案、政策和战略，包括惩教和善后安置方案，需要投入充足的财政资源。
21. 会议建议在所有刑事法庭建立计算机化系统，让刑事诉讼参与者能够在各个阶段跟踪其刑事案件，并寻求人权保护。
22. 会议指出，在预审阶段对刑事案件的擅自宣传可能会对被告人隐私及其基本人权（如无罪推定）的保护，以及对参与刑事诉讼的未成年人的保护产生不利影响。
23. 会议建议，预防犯罪和刑事司法的综合方法应让各国司法当局参与预防犯罪政策、战略和方案，特别是在未成年人违法、犯罪受害者为妇女和弱势群体的情况下。
24. 会议建议推动制定解决减少和预防犯罪、预防暴力、改造和重返社会问题的综合性国家政策，同时促进对暴力受害者的支助。为了促进制定这些政策，会议建议推动公民和社区参与进程，以便长期与政治和社会实体保持一致，并在国家行政权、司法权和立法权之间保持一致。
25. 会议建议，各国应通过正规和非正规教育以及通过有效利用体育、文化、艺术和娱乐等领域的休闲活动和举措促进青年们尽可能融入社会，来向青年们提供新的机会；而且各国应推广调解及和平解决争端的手段，以让个人学习通过沟通和对话来面对和解决自己问题的方式形成和平文化，从而避免可能导致暴力的情况，特别是在社区环境中。
26. 会议请各国分配足够的资源，来确保监狱工作人员整体的地位、培训和专业资格，让其活动尽可能充分遵守人权和性别平等权利，同时确保遵守所有相关决议。
27. 会议建议：
- (a) 应在普通司法系统内建立一个针对青少年的特殊司法系统，涵盖侦查、审判和判决执行；
  - (b) 应建立一个转介其他服务以及提供刑事诉讼替代办法的机制的系统；

(c) 无论是作为预防措施，还是作为惩罚措施，未成年人监禁都应仅仅作为不得已的手段，并应尽可能缩短期限；

(d) 针对青少年的诉讼应该快捷、保密、不公开，应该是责问式的，并以口头方式为主，而且如果定罪，应当处以非监禁性处罚；

(e) 对青少年的处罚目的和效果应该是社会教育性的；

(f) 应敦促各国遵守关于未成年人的国际人权标准，特别是对违法的未成年人。

28. 会议建议，应加强国家统计系统，而且具体而言，为了支持相关公共政策，编制统计数据的国家统计机构和机关应生成和编写有关犯罪、预防犯罪和刑事司法的官方统计资料 and 指标以及调查、普查和行政记录结果。

**讲习班 1. 联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范在支持有效、公正、人道和接受问责的刑事司法制度方面的作用：在满足妇女和儿童的特殊需要方面汲取的经验和教训，特别是罪犯的待遇和重新融入社会方面**

29. 考虑到被剥夺自由者享有受教育的权利，会议建议各会员国应优先考虑让所有囚犯可以毫无例外地、不受限制地接受各级正规教育，而且对在监狱里学习的人应予以奖励。

30. 会议建议各会员国应重申需将预防性拘留和监禁视为最后手段措施，建议各国应采取有效机制，确保刑事审判的及时性、非监禁措施的适用，以及司法机关在实行限制自由措施时统一且无限制地适用国际人权原则，以期保持监禁率与系统容纳能力相匹配。

31. 会议鼓励各国分享有关让囚犯重返社会的可行项目的信息和良好做法，包括通过各级教育和监狱内的工作；以有利于改造和重返社会的方式继续推进监狱工作人员的录取过程以及选拔、培训和评估工作；并以有利于改造和重返社会的方式，特别是以考虑到监狱中妇女和儿童特殊需要的方式，就监狱建筑模型交流意见。

32. 会议认识到许多国家的监狱管理面临着女囚犯，包括怀孕或有幼儿的女囚犯相关的挑战，请会员国根据 2010 年《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非监禁措施规则》（《曼谷规则》）通过相关政策和措施。会议认识到外国女囚犯的特殊问题，她们因一系列原因而处境特别不利，得到的家属探视和支持较少，在理解当地语言或适应当地文化方面存在困难，而在国外候审或服役期间，她们可能不了解自己家庭的情况，包括靠她们照顾的儿童或年长或残疾亲属的情况，为此会议建议各会员国根据《曼谷规则》酌情制订如何处理这类案件的政策指导。

33. 为了找到解决监狱人满为患的办法以及让罪犯重返社会并得到改造从而预防重新犯罪的有效措施，会议支持将提高认识和公众参与列为优先事项。此外，会议请会员国推广采用诸如分流转移和恢复性司法等替代措施，并确保遵守将剥夺儿童自由仅仅当作不得已的措施且尽可能缩短期限的原则，以

及尽可能避免对儿童实行审前羁押，并在释放前和释放后为那些被剥夺自由的儿童提供支助和服务，以便促进其改造和重新参与社会生活。

34. 会议认识到，为了服务于受害者的利益，有必要鼓励建立替代性司法和审前服务机制；鼓励强化刑事诉讼中的无罪推定原则；以及鼓励努力实现及早解决争端，面向社会将罪犯绳之以法并避免监狱人满为患。

35. 会议特别强调需要将恢复性司法与通过适用确保尊重受害者人权的支助模式和灵活机制还受害者以应有的正义联系起来，同时寻求对罪犯适用非监禁性处罚。

36. 会议建议：

- (a) 承认妇女是一切形式暴力受害者的问题；
- (b) 对侵害妇女的一切形式暴力进行刑事定罪；
- (c) 适用一项政策，确保保护受害者，防止未成年人和妇女再度受害，并确保按照尽职调查的要求进行赔偿；
- (d) 提请民间社会和媒体关注对儿童和青少年适用监外教养办法的重要性和适切性；
- (e) 突出强调恢复性司法方案的成功结果，努力确保对那些事实证明可减少累犯的方案投入更多资源；
- (f) 鼓励会员国在少年刑事司法系统中设立量刑管理方面正式合格的法官、检察官和公设辩护人专业职位；
- (g) 非监禁措施适用的期限应设为等于或长于拘留措施所适用的期限。

## 2. 大会临时议程项目 4：开展国际合作，包括在区域一级开展国际合作，以打击跨国有组织犯罪

37. 会议建议，大会吁请会员国按照本国立法和《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书以及《联合国反腐败公约》所规定的国际义务，在开展引渡合作、司法协助及其他方式的国际合作，如针对没收事宜（包括资产追回）的国际合作时，以及在合作侦查和打击洗钱、联合调查及执法合作时，采取灵活务实的办法。会议忆及上述公约在促进刑事事项国际合作方面的重要性。

38. 会议建议，各会员国应特别关注打击腐败以及解决其与跨国有组织犯罪和其他形式严重犯罪的关联问题。会议就此强调了《联合国反腐败公约》实施情况审议机制的重要性，请该区域各国通过专门培训，提升针对网络犯罪相关问题的国家主管部门和金融调查单位的能力，加强其技能。

39. 在《联合国反腐败公约》框架下，会议还建议传播国家合作模式，以便能够规划打击腐败和洗钱的公共政策。

40. 会议建议，联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）及联合国区域机构应按照其任务授权继续应要求向该区域各国提供技术援助，以提升其中央当局及从业人员在刑事事项国际合作方面的能力，加强其这方面的技能，特别是在引渡、司法协助和针对没收事宜（包括资产追回）的国际合作以及合作打击洗钱方面。会议还敦促毒品和犯罪问题办公室与现已具有调查领域专业知识和刑事司法问题统计数据的国家机构合作，收集和传播国家体制框架和国际合作法律要求方面的信息。毒品和犯罪问题办公室还应当研究适当方法和手段，为在中央机关之间建立安全通讯渠道以及在有关国家之间交流信息提供便利。

41. 为了更有效地实施《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书、《联合国反腐败公约》、《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》和 18 项全球反腐败法律文书，会议建议各会员国为了将国家法律与相关国际文书协调统一，应审查司法协助和引渡方面的国家法律框架和实践，同时应建立资金和人员充足的国家中央主管部门，以便有效编写和回应引渡和司法协助请求。

42. 会议建议制定标准和规范，以期协调国家法律和促进打击各种形式犯罪的国际合作，以及统一可适用的刑事制裁。

43. 会议建议各国政府和国际机构建立、促进和加强检察官和警察专门网络，将其作为打击有组织犯罪、暴力侵害妇女和破坏环境罪的一种有效工具，除其他外，再加上积极的国际合作，以及加强区域和国际各级的技术和经济合作，以期预防和打击跨国有组织犯罪向司法系统渗透。

44. 会员国忆及被判刑人员移交机制作为协助该等人员重返家庭和社会环境的一种手段的人道主义性质，由此可防止重新犯罪。在这一背景下，会员国强调了扩大被判刑人员移交国际协定网络的重要性，并敦促第十三届预防犯罪大会探讨促进将这一机制更广泛地适用于被判处监禁而服役人员的方法和手段。

45. 会员国提议，第十三届预防犯罪大会应鼓励使用电子媒体来加快引渡方面拘留令和其他通信的送达，尤其是通过国际刑事警察组织（刑警组织），通过立法修正，以及通过缔结双边或区域文书。

46. 会员国提议，为了以更有效的行动打击有组织犯罪，第十三届预防犯罪大会应鼓励按照“有组织犯罪检察人员网络”和“西非中央机关和检察人员网络”建立检察人员区域网，以期探索未来将这两个网络合并的可能性。

47. 鉴于缺乏现行以打击跨国有组织犯罪为特点的区域协调政策和战略，有人提议，应协调刑法和刑事诉讼法，针对法官、公设辩护人、检察官、警官和专家整合资源 and 能力，尤其是在培训和先进技术方面，以便通过专门单位对防止和控制有组织犯罪的相关信息的查阅做出快速响应，同时应建立区域论坛和其他机制，从而确保有效和高效的反应。

48. 会员国提议，应在整个拉丁美洲和加勒比区域引入统一程序，以确保高效而迅速地处理司法协助和引渡请求，从而实现既定目标。

49. 会议提议，应利用毒品和犯罪问题办公室与墨西哥国家统计和地理研究所联合运作的治理、公共安全、受害情况和司法问题统计信息英才中心的工作，借以协助各国开展受害情况调查，编制预防犯罪和刑事司法相关的统计信息，同时加强会员国的技术和方法能力，从而确保可靠数据的可用性。

50. 会议建议：

(a) 为了打击跨国有组织犯罪，应促进和协调联合调查以及信息和证据共享，这样即使不能在某一个国家起诉犯罪人，也可以通过在另一个国家起诉其犯罪集团而破坏其网络；

(b) 在来源国和目的地国之间发起有针对性的联合提升公共认识方案，作为对人口贩运等犯罪的预防措施；

(c) 与区域和国际伙伴合作，为司法人员、检察官和警官创造培训机会；

(d) 起草谅解备忘录以及双边和多边协定，为打击跨国有组织犯罪的行动提供便利；

(e) 加强保护证人互惠方案，以保护人口贩运的受害者和跨国有组织犯罪的其他证人。

## **讲习班 2. 贩运人口和偷运移民：在刑事定罪、司法协助和有效保护证人和贩运行为受害人方面的成功经验和挑战**

51. 会议敦促各会员国依照有关国际文书和最佳做法，努力为反映、起诉和预防贩运人口犯罪制定统一基准，以便能够有效打击这种犯罪，同时确保对其进行刑事定罪，而不管受害者是否同意，并为救援和陪护受害者设立专门办公室。

52. 会议建议各国：

(a) 应使国家立法与国际授权任务一致，用综合方法来应对贩运人口犯罪；

(b) 应加强区域和国际协调，为人口贩运受害者提供援助，确保恢复其下列权利：(一)移民身份正规化，(二)受保护，(三)安全返回，及(四)重返社会；

(c) 应完善促进信息交流的合作，从而确保更好地保护受害者、起诉和惩罚贩运人口犯罪。

53. 会议提议，应当起草有关为贩运人口受害者提供全面照顾的议定书，提供一种专业的、有针对性的跨领域解决办法，反映可能影响受害者的各种方式。

54. 会议建议加强对会员国的技术合作，以建立符合《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》的国家监管框架。

### 3. 大会临时议程项目 5：采取综合、平衡做法预防和有效应对新的和新出现的跨国犯罪形式

#### 55. 会议敦促各会员国：

(a) 按照国际文书和最佳做法，努力制定在拉丁美洲国家对贩运犯罪进行刑事定罪、起诉和预防的统一标准（并不管受害者是否同意都推动其适用），以便能为打击跨国组织犯罪采取有效行动，同时推动建立受害者救援和支助的专门中心；

(b) 努力开发一种贩运人口受害者全面照顾模式，提供一种专门的、有针对性的跨领域解决办法，反映可能影响受害者的各种方式；

(c) 加强受害者照顾、保护和有序返回方案方面的合作和良好做法交流；

(d) 加倍努力开展情报工作，加强信息交流，以便识别贩运受害者、犯罪组织和这些组织的跨国流动和作案手法；

(e) 视情况引入法人刑事责任；区域范围的逮捕令；特工调查员；国际物品没收；解除银行保密；分享证据；以及在半球和国际层面统一登记该区域的罪犯。除其他外，还有必要根据共同移徙协定，加强受害者和证人保护以及跨境监督。

56. 会议建议各国政府应采取措施，建立安全而稳健的网络环境，以阻止通过互联网和社交媒体实施的犯罪活动。这些措施包括制定适当的网络犯罪立法——其中包括对计算机犯罪和网络犯罪相关罪行的侦查、刑事定罪和起诉，同时开展提升网络安全认识的活动。

57. 会议还强调了继续在预防犯罪和刑事司法委员会框架内开展工作的重要性，这样可以促进专注于获取和保存电子证据以移交法院的国际合作，同时确保充分尊重人权，如隐私权、表达自由和结社自由权、获取知识权和无罪推定权。

58. 鉴于已经存在各种交流经验的平台，旨在通过诸如刑警组织和美洲警察共同体等专注于执法的政府间机构来促进预防和起诉犯罪，会议建议应根据国际法在多边（联合国）、区域（美洲国家组织）和双边层面，维持继续加强打击国内和跨国组织犯罪及腐败和恐怖主义方面的国际合作的承诺。

59. 会议建议，应加强和改进预防犯罪和刑事起诉的以下关键要素：

- 培训
- 机构间合作
- 交流信息和良好做法
- 关注诸如刑事事项等具体问题的会议
- 对犯罪现象的持续犯罪学分析

- 该区域犯罪问题磋商平台的维护

### 讲习班 3. 加强针对如网络犯罪和文化财产贩运等不断演变的犯罪形式的预防犯罪和刑事司法对策，包括汲取的经验和教训和国际合作

60. 会议将应对下列新的和新出现的跨国犯罪形式确定为拉丁美洲和加勒比区域的优先事项：网络犯罪、贩运文化财产、贩运器官、破坏环境罪和为偷运移民而欺诈性使用文件。建议各会员国应针对新的犯罪形式开发犯罪研究和方法；鼓励采用可形成旨在阻止新形式跨国有组织犯罪的更好公共政策的测量仪器；并确定犯罪人的本性和简介、这类形式犯罪的社会经济和结构性驱动因素以及腐败在何种程度上助长了新的和新出现的犯罪形式。

61. 虽然一些拉美国家已遭受财产掠夺许多年了，但贩运文化财产仍被视为一种新的、正在兴起的犯罪形式。尽管如此，但许多这样的国家却尚无证明其文化财产所有权的登记册。举证责任和诚信占有人原则，加上未将此种行为视为犯罪的事实，使追回从一个国家非法掠走的文化财产更加困难。为了打击此类犯罪，有人提议，本次会议应在会员国之间推广以下措施：在本国海关区域建立更完整的管控和更有效的法律合作机制，并迅速回应法律援助请求。

## 4. 大会临时议程项目 6：让公众参与加强预防犯罪和刑事司法的国家做法

62. 会议认识到需要促进社区参与预防犯罪、参与了解当地犯罪问题和传统以及参与制定加强安全和正义的解决方案。会议倡导采取行动，与年轻人一起开展真诚协商和参与进程，尤其是那些因犯罪和受害而身处危险的年轻人，将他们作为积极变革的原动力和加强预防犯罪和刑事司法的积极参与者。

63. 会议请各会员国为预防犯罪和受害者支助方案投入更多资源。此外，呼吁会员国审查国家和市级层面制定和实施有效战略、计划和方案的良好做法，这些做法应确保社会包容，并鼓励社会所有部门（民间社会、私营部门、学术界和媒体）参与加强刑事司法系统绩效的工作，以及向有关社区提供服务。

64. 会议认识到加强警务人员特别是与公民密切合作的社区警察的履职能力对确定预防犯罪和暴力的解决方案的适切性。

65. 会议强调，有必要采取有效措施，防止和打击使用枪支，以此作为减少该区域凶杀案数量的手段，包括通过发展和开展旨在消除平民非法使用枪支的特别运动。

66. 会议呼吁各国整合替代性和恢复性司法系统，以便让社区更大程度地接受这些系统。还呼吁会员国支持该区域的民间社会，特别是青年组织，更多地参与预防犯罪，并向这些组织提供打击有组织犯罪方面的培训。

67. 会议认识到，犯罪证人、举报人和法官经常受到恐吓和人身威胁，有的甚至被谋杀，因此建议酌情加强证人保护方案，作为鼓励他们履行举报义务的措施，从而也可提高打击腐败和有组织犯罪工作的有效性，同时促进公众参与刑事司法系统。

68. 会议敦促各会员国通过面向重建邻里关系及预防暴力和犯罪的社区参与机制，促进采取和加强管理社会冲突的创新型方案。

69. 会议建议：

(a) 促进和鼓励各国用跨领域方法分析、审查、建立和改革处以监禁刑罚的法律，铭记罪犯的脆弱性和社会风险情况；

(b) 促进和鼓励各国从两性平等的角度进行法律改革，旨在减轻对除其他外特别是涉及身处弱势和社会风险境地的妇女向管教场所偷运毒品的犯罪判处监禁，包括极端贫困妇女、有未成年人子女、老年或残疾受养人的妇女或者家庭暴力、胁迫或威胁受害者妇女，但条件是这些情形对其实施非法行为有决定性作用；

(c) 促进和鼓励各国通过设立不同形式的监管，让处罚和刑罚得到控制和监视，从而将非监禁刑罚作为解决管教系统人满为患问题的一种策略；

(d) 促进和鼓励各国尊重受监禁人口的权利，尊重他们对这些权利的享有和行使，特别是在性取向的多样性方面；

(e) 为管教系统分配必要预算资源，让执行刑期的设施能够关注并满足所涉人群的特殊需要，这包括受监禁人员和监狱工作人员双方的人权；

(f) 促进各国设立其他处罚来代替监禁，如软禁、佩戴电子监控设备等，同时要铭记弱势妇女、老人、土著群体和残疾人的状况；

(g) 促进严格按照比例原则合理使用预防性监禁，作为限制国家惩罚权力的一个因数；

(h) 促进实施信息系统，以便可以为各国制定打击犯罪政策获得定性和定量数据；

(i) 促进在整个司法程序（调查、刑罚的司法裁量、适用制裁）中利用恢复性司法方案，其中，犯罪人、受害者和社区（被理解为家庭、群体或机构支持来源）应与民间社会支持网络达成协议，通过适当替代手段弥补对受害者造成的损害，从而减少累犯和费用；

(j) 建立国家观察站，记录枪支造成的暴力致死案件，以便能获得可靠数据，促进制定解决、预防和减少武装暴力的区域政策。

70. 最后，会议建议如下：

(a) 第十三届预防犯罪大会在其讨论中应优先审议预防犯罪问题，将其作为在社会和经济包容方案基础上应对犯罪问题战略的一个关键组成部分，可以减少尤其是最弱势群体中的社会不平等、饥饿和贫困；

(b) 应考虑到那些预防犯罪方案需要首先由各国提供财政资源来支助，同时需要定期评估预防犯罪领域所采取行动和方案的有效性，以便在分析可靠和可比数据的基础上，为良好做法方面的信息交流奠定基础。有人还建议，国家统计局应参与设立或加强用于编制这方面指标和统计信息的方法；

(c) 还应考虑到需要通过旨在恢复邻里关系及预防暴力和犯罪的社区参与机制，促进采取并视情况加强管理社会冲突的创新型方案。

#### **讲习班 4. 公众促进预防犯罪和提高对刑事司法的认识：汲取的经验和教训**

##### **71. 会议建议：**

(a) 讨论的开展应超越零散的司法模式，推广一种由跨学科团队支持、民间社会参与的综合司法模式；

(b) 在持续司法监督之下，推广和增加替代司法形式，让社区参与发挥核心作用，目标是加强和提高法院工作有效性；

(c) 推动和扩大必要的结构改革讨论，使刑事司法系统可以全面应对诸如家庭暴力等公民安全问题。

72. 会议认为，在大多数国家，刑事法院的管辖权都受到限制，这有碍适当处理家庭暴力情况下妇女和儿童受害者以及罪犯本身所面临的复杂情形。会议提议讨论必要的变革或协调措施，以确保刑事司法能够更好、更全面地应对那一问题，但应考虑到以下因素：

(a) 刑事司法系统作为一个整体应该可以应对家庭暴力相关问题；

(b) 应由多学科小组参与法院决策过程，以便确保每一案件相关技术信息的可用性；

(c) 应在法院永久监督下开发预防措施和替代刑罚方面的有效监测系统，以降低受害者所面临的风险，减少累犯；

(d) 各项活动应与提供法律支助以及受害者（包括受害儿童和司法监督下的罪犯）身心健康方面服务的社会网络挂钩。

73. 会议还建议，会员国应承认并评估传统媒体和新媒体在制定加强预防犯罪、受害者支助和刑事司法方面的政策和方案中的作用。鼓励各会员国就此分享最佳做法，交流相关公私伙伴关系信息，并承认教育和青年参与的基础性作用。

74. 会议强调必须制定法治和人权教育培训方案，并建议会员国继续促进和加强此类方案，一方面提高公众认识，另一方面确保人们对法律至上和司法公正充满信心和信任。

## B. 其他问题

75. 巴西代表忆及 2010 年在巴西举行的第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会通过的《萨尔瓦多宣言》，并强调《宣言》极大地推动了预防犯罪和刑事司法领域关于有效政策的讨论。该代表还强调指出，《萨尔瓦多宣言》特别提到在预防犯罪、刑事司法管理和诉诸刑事司法过程中必须尊重和保护人权和基本自由，以及《宣言》还认识到预防犯罪和刑事司法系统是法治的核心，长期可持续发展与一个良好运作和人道的刑事司法系统的建立可彼此产生积极的影响。

76. 第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会东道国卡塔尔的观察员介绍了及时、高效地筹备该届大会所需一切行动的进展情况。他介绍了卡塔尔总理 2014 年 2 月初启动的第十三届预防犯罪大会专用网页。

77. 联合国开发计划署（开发署）代表简要介绍了开发署《2013-2014 年区域人类发展报告——人道的公民安全：证据和对拉丁美洲的建议》。该报告从区域角度介绍了拉丁美洲大陆 18 个国家和多米尼加共和国的公民安全。该报告未涵盖讲英语的加勒比国家，因为它们的情况已在《2012 年加勒比区域人类发展报告：人类发展与实现更好公民安全的转折》中进行了分析。该报告的基本结论是，没有解决这一问题的单一公式，但可以补救不安全状况。为了应对相关挑战，应当考虑在拉丁美洲区域汲取的经验和教训，并需要定期就有效性和影响评估安全政策。

78. 世界卫生组织（世卫组织）烟草控制框架公约代表介绍了该《公约》以及《消除烟草制品非法贸易议定书》的规定和监控系统。《框架公约》于 2003 年通过，并于 2005 年 2 月 27 日生效。《议定书》以《框架公约》第 15 条为基础，并对其予以了补充，讨论了打击烟草制品非法贸易的手段。

79. 拉丁美洲预防犯罪和罪犯待遇研究所（拉美预防犯罪研究所）所长/拉美预防犯罪研究所拉丁美洲常务委员会干事提到了该区域对减少犯罪存在积极影响的社会包容和减少贫困方案。他支持继续与罪犯重返社会方案并行，为刑事司法系统、警察和监狱系统不同部门的工作人员开展联合培训活动。

## 三. 出席情况和工作安排

### A. 会议日期和地点

80. 第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会拉丁美洲和加勒比区域筹备会议于 2014 年 2 月 19 日至 21 日在圣何塞举行。

### B. 出席情况

81. 拉丁美洲和加勒比经济社会委员会的下列成员国派代表出席了这次会议：阿根廷、多民族玻利维亚国、巴西、加拿大、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、法国、危地马拉、洪

都拉斯、意大利、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、西班牙、苏里南、特立尼达和多巴哥、乌拉圭和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

82. 卡塔尔派观察员出席了会议。

83. 下列联合国实体派观察员出席了会议：毒品和犯罪问题办公室、联合国儿童基金会（儿基会）和开发署。

84. 联合国预防犯罪和刑事司法方案网下列研究所派观察员出席了会议：拉美预防犯罪研究所拉丁美洲常务委员会、国际刑法改革和刑事司法政策中心、国际科学和专业咨询理事会及拉乌尔·沃伦贝格人权和人道主义法研究所。

85. 下列政府间组织派观察员出席了会议：伊比利亚美洲国家司法部长会议、刑警组织、国际移民组织、美洲国家组织和世卫组织烟草控制框架公约。

86. 在经济及社会理事会享有咨商地位的下列非政府组织派观察员出席了会议：美国国际法学会、交流民间协会、国际犯罪学学会、墨西哥犯罪学学会和世界受害者研究学会。

87. 在会上分发了 A/CONF.222/RPM.3/INF/2 号文件所载的与会者名单。

### C. 会议开幕

88. 第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会拉丁美洲和加勒比区域筹备会议于 2014 年 2 月 19 日由哥斯达黎加司法与和平部长安娜·伊莎贝尔·加里塔宣布开幕。她作为区域筹备会议秘书致了开幕词。

89. 哥斯达黎加司法与和平部长对与会者表示欢迎，并强调出席人数如此众多，这表明了该区域各国对努力加强司法和促进法治的承诺。部长提到联合国预防犯罪和刑事司法大会的历史，突出强调了大会对预防犯罪和刑事司法领域国际标准制定和政策制定的重大贡献。她提到了预防犯罪和促进社会包容的国家政策，并强调了这些政策旨在保护儿童和青少年、通过交流活动预防犯罪、促进恢复性司法和加强地方政府能力的部分。她进一步强调，哥斯达黎加积极参与了刑事事项国际合作的区域和分区域安排。部长还强调了一些新的和新出现的犯罪形式的负面影响，如网络犯罪及针对隐私和公民个人资料的犯罪，以及凶杀和杀害妇女等发生率较高的犯罪。最后，部长认为，第十三届预防犯罪大会的筹备阶段及大会本身为国际社会提供了一个契机，可以研究对罪犯过度使用羁押对监狱人满为患状况的影响。

90. 毒品和犯罪问题办公室代表代表执行主任在其开幕词中强调，国际社会日益关注 2015 年后发展议程，国际上日益认识到法治薄弱和跨国犯罪是社会和经济发展的主要威胁，对各国在实现千年发展目标方面取得进展的能力构成了挑战。他强调，发展规划和思维在传统上主要侧重于经济和就业指标、环境、卫生和教育，但最近几年日益认识到法治既是发展的一种结果，也是发展的促进因素。

91. 提及了全球每年从跨国有组织犯罪流出的金钱总量，估计约为 8,700 亿美元，并提到全球化和一体化的积极力量一直被犯罪集团用来增加非法活动的事实。

92. 该发言者最后回顾了联合国预防犯罪大会历来在推动围绕当前挑战的讨论以及让各国有机会就预防犯罪和刑事司法领域的国际标准和政策进行辩论方面发挥的作用。他强调，第十三届预防犯罪大会及其各区域筹备会议为会员国提供了一个独特机会，使其得以积极推动 2015 年后发展议程，并讨论预防和应对新的和新出现的犯罪形式和刑事司法挑战的综合、平衡措施。

93. 区域筹备会议的秘书简要概述了大会的实质性筹备工作与前两次亚洲和太平洋以及西亚区域筹备会议的工作。他回顾了联合国大会如何认真确定并通过了第十三届预防犯罪大会主题、其议程项目和讲习班，以期将预防犯罪大会这一关于预防犯罪和刑事司法问题的唯一全球性会议的工作和审议纳入整个联合国发展议程和 2015 年后审议工作的主流。他就此强调了大会主题、实质性项目和讲习班如何密切相互关联，以便在上下游关系中相互充实。为了反映实质性项目和讲习班议题之间的这种密切联系，他提议并同意将会议议程上各项目的讨论分成如下群组：

(a) 项目 4(a) (“在实施预防犯罪和刑事司法综合政策和战略以促进国家和国际两级的法治以及支持可持续发展方面的成功经验和挑战”) 与作为讲习班 1 议题的项目 5(a) (“联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范在支持有效、公正、人道和接受问责的刑事司法制度方面的作用：在满足妇女和儿童的特殊需要方面，特别是罪犯的待遇和重新融入社会方面汲取的经验和教训”) 一起讨论；

(b) 项目 4(b) (“开展国际合作，包括在区域一级开展国际合作，以打击跨国有组织犯罪”) 与作为讲习班 2 议题的项目 5(b) (“贩运人口和偷运移民：在刑事定罪、司法协助和有效保护证人和贩运行为受害人方面的成功经验和挑战”) 一起讨论；

(c) 项目 4(c) (“采取综合、平衡做法预防和有效应对新的和新出现的跨国犯罪形式”) 与作为讲习班 3 议题的项目 5(c) (“加强针对如网络犯罪和文化财产贩运等不断演变的犯罪形式的预防犯罪和刑事司法对策，包括汲取的经验和教训和国际合作”) 一起讨论；

(d) 项目 4(d) (“让公众参与加强预防犯罪和刑事司法的国家做法”) 与作为讲习班 4 议题的项目 5(d) (“公众促进预防犯罪和提高对刑事司法的认识：汲取的经验和教训”) 一起讨论。

#### **D. 选举主席团成员**

94. 在 2014 年 2 月 19 日的第 1 次会议上，会议以鼓掌方式选出了下列主席团成员：

主席： 安娜·伊莎贝尔·加里塔，司法与和平部长（哥斯达黎加）

副主席： Carlos Romero Bonifaz，政府部长（多民族玻利维亚国）和 Elias Rafful Vadillo，国家预防犯罪和公民参与中心主任（墨西哥）

报告员： Edward Belfort，司法和警察部长（苏里南）

## **E. 通过议程和工作安排**

95. 在第 1 次会议上，会议还通过了临时议程（A/CONF.222/RPM.3/L.1），内容如下：

1. 会议开幕。
2. 选举主席团成员。
3. 通过议程和其他组织事项。
4. 第十三届预防犯罪大会实质性议程项目：
  - (a) 在实施预防犯罪和刑事司法综合政策和战略以促进国家和国际两级的法治以及支持可持续发展方面的成功经验和挑战；
  - (b) 开展国际合作，包括在区域一级开展国际合作，以打击跨国有组织犯罪；
  - (c) 采取综合、平衡做法预防和有效应对新的和新出现的跨国犯罪形式；
  - (d) 让公众参与加强预防犯罪和刑事司法的国家做法。
5. 拟由讲习班在第十三届预防犯罪大会框架内审议的议题：
  - (a) 联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范在支持有效、公正、人道和接受问责的刑事司法制度方面的作用：在满足妇女和儿童的特殊需要方面汲取的经验和教训，特别是罪犯的待遇和重新融入社会方面；
  - (b) 贩运人口和偷运移民：在刑事定罪、司法协助和有效保护证人和贩运行为受害人方面的成功经验和挑战；
  - (c) 加强针对如网络犯罪和文化财产贩运等不断演变的犯罪形式的预防犯罪和刑事司法对策，包括汲取的经验和教训和国际合作；
  - (d) 公众促进预防犯罪和提高对刑事司法的认识：汲取的经验和教训。
6. 向第十三届预防犯罪大会提出的建议。
7. 通过会议报告。

96. 在同一次会议上，会议核准了其工作安排。会议收到的文件一览表见附件。

#### **四. 通过报告和会议闭幕**

97. 在 2014 年 2 月 21 日的第 6 次会议上，会议审议并通过了其报告。

## 附件一

## 文件一览表

A/CONF.222/PM.1	讨论指南
A/CONF.222/RPM.3/L.1	附加说明的临时议程
A/CONF.222/RPM.3/L.2	报告草稿
A/CONF.222/PM/CRP.1	技术支助队问题简介：预防冲突、冲突后和平建设以及促进持久和平、法治和治理
A/CONF.222/PM/CRP.2	2015年后发展议程中安全和正义说明

---