



# 第十三届 联合国预防犯罪和 刑事司法大会

2015 年 4 月 12 日至 19 日，多哈

Distr.: General  
6 April 2015  
Chinese  
Original: English

临时议程\*项目 3

在实施预防犯罪和刑事司法综合政策和战略  
以促进国家和国际两级的法治以及支持  
可持续发展方面的成功经验和挑战

## 关于 2015 年 2 月 25 日在纽约举行的关于将预防犯罪和刑事司法纳入 2015 年后发展议程的高级别专题辩论的联合国大会主席摘要

秘书处的说明

### 一. 导言

1. 联合国大会主席于 2015 年 2 月 25 日在纽约召集了关于将预防犯罪和刑事司法纳入 2015 年后发展议程的高级别专题辩论。这场辩论是根据意大利、摩洛哥、卡塔尔和泰国的倡议，协同联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）组办的。
2. 这场辩论的目的是，讨论如何通过加强预防犯罪和刑事司法系统、规范和标准打击对其造成危害的各种威胁特别是跨国有组织犯罪、非法贩运和腐败同时应对社会和经济挑战并促进可持续发展的首要问题。此外，该辩论力求推动有关 2015 年后发展议程的审议，并向将于 2015 年 4 月 12 日至 19 日在多哈举行的第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会作出贡献。

### 二. 开幕会

3. 在专题辩论开幕会期间，发言者强调，2015 年是联合国成立 70 周年，联合国宪章重申“重申基本人权，人格尊严与价值，以及男女与大小各国平等权利之信念。”发言者称，尽管作出这一庄严声明，但世界上许多人仍然受害于贫困、犯罪、恐怖主义、排斥、迫害、腐败和匮乏所造成的毁灭性后果。

\* A/CONF.222/1。



4. 他们强调，这些人要求——并且确实应当享有——负责的治理、公平并可获得的司法制度、和谐的社会、人身安全和有尊严的生活。他们又强调，国际社会有义务帮助世界各地的人们抓住这些机遇，包括为此拟订目标远大并且具有转折性意义的 2015 年后全球议程，该议程具有包容性并且深深扎根于人权和法治。

5. 在会议期间，发言者着重指出，可持续发展做法要求拟订有效、综合并且多方面的战略。他们强调，当前的犯罪现象具有全球性并且情况复杂，为此必须全球共同应对。

6. 在此背景下，他们注意到，即将于 2015 年 4 月举行的第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会将给会员国和相关利益方提供重要的机会，籍此重申将全球应对预防犯罪和刑事司法的挑战。他们又强调，大会的成果将在预防犯罪和刑事司法领域提供今后五年的指导，并将标志着重申对有关落实法治和人权及推动社会和谐包容的共识与承诺。

7. 发言者指出，犯罪对妇女儿童和残疾人等脆弱群体以及对边缘人和被歧视者的影响最大。他们指出，举例说，腐败之类犯罪使得全球各地许多人无法得到基本的服务，因为犯罪剥夺了这些人所享有的经济和社会机遇，并进一步削弱了业已脆弱的体制性结构。

8. 在法治方面，发言者称，国际社会早已认识到其重要性，特别是在有效预防犯罪并奠定强有力的人权基础方面。而且，他们强调，法治的匮乏或缺失是妨碍实现国际商定的发展目标包括在某些情况下妨碍实现《千年发展目标》的原因之一。他们因而强调，法治是推进所有各个层面的发展活动的关键手段，并且是有助于加强这类活动的一个因素。他们就此强调需要将法治作为一项基本原则纳入发展议程。

### 三. 专题小组的讨论

9. 上午和下午专题小组讨论的标题分别是“争取可持续发展：在执行全面预防犯罪和刑事司法政策上的成功经验和挑战”与“塑造 2015 年后发展议程：加强推进预防犯罪和刑事司法政策的国际合作”。

10. 下文按类集中归纳了这两场会议参与方所发表的观点：

#### A. 法律框架

11. 发言者呼吁遵守并充分执行所有相关的国际文书，包括《联合国反腐败公约》、《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书以及现行国际毒品管制各项公约。他们还呼吁在《联合国反腐败公约》实施情况审议机制准备开始其第二周期工作之时继续向其提供支持。而且，他们注意到，上述国际法律框架及刑事司法标准和规范为会员国打击各种形式的严重犯罪活动提供了一个共同的平台，而不论其法律制度和传统有何区别；并因而得以能够灵活拟订并执行预防犯罪和刑事司法政策与战略。

## **B. 国家所有权**

12. 发言者强调，名副其实的国家所有权及其领导权，是确保预防犯罪和刑事司法政策与机构有效促进法治和可持续发展的关键。他们还指出，经常与正式的司法制度携手并进的传统的或习惯意义上的司法制度有着重要意义。此外，他们强调了法官、司法机关和检察官的充分独立及其廉政的重要性。最后，他们强调政府需要开展详细的犯罪研究与分析，从而能够作出有效的政策抉择。

## **C. 公众参与**

13. 发言者称，公众对拟订并执行预防犯罪和刑事司法战略的广泛并且有包容性的参与，是其得以成功并且行之有效的关键。他们特别重视包括妇女、年轻人、贫困者以及残疾人等社会上最为脆弱的群体，并且称以有效参与为特征的真正具有包容性的进程让人们更有能力就那些对他们可能影响最大并且对政府机构问责的政策抉择作出贡献。他们指出，这类公众参与还能帮助通过教育和信息开放而发展并加强守法文化，而这种文化能够有力推动预防犯罪。会上尤其强调了民间社会各组织参与就政府所作承诺向其问责的重要性。

## **D. 国际合作与伙伴关系**

14. 发言者称，会员国之间的国际合作及机构间协调与合作是打击日益复杂并且更具跨国性的腐败现象的关键。他们就此强调，开展国际合作以共同打击跨国组织犯罪，应当同切实保障人人享有司法救济携手并进；并且还必须重点加强对人口、武器、毒品、野生动植物和文化财产的贩运及非法资金流动的监督能力。

15. 发言者承认毒品和犯罪问题办公室打击野生动植物和森林犯罪全球方案，吁请国际社会支持其所作努力，包括力求推动加强区域一级刑事司法系统的国际合作与伙伴关系的努力。他们强调，行之有效的国际合作涵盖执法方面的伙伴关系，包括共享信息、数据和情报；最广意义上的司法协助以及精简有效的相关程序；和允许灵活处理并顾及各法律制度之间区别的引渡程序。

16. 而且，发言者称，加强执行相关公约并加强区域和次区域组织和协定的作用，是便利切实开展有效国际合作的关键内容。他们要求加强政府与其他捐助方、私营部门专家、非政府组织和民间社会组织、媒体以及学术界之间的伙伴关系。

## **E. 技术援助和能力建设**

17. 发言者强调技术援助尤其对发展中国家和冲突后国家加强预防犯罪与刑事司法战略和机构的重要性。此外，他们强调需要开展执法工作所必需的技术和设备转让，目的是能够卓有成效地调查犯罪活动并应对犯罪活动日益复杂多变所构成的挑战。他们就此强调加强毒品和犯罪问题办公室的能力的重要性，并

承认毒品和犯罪问题办公室、联合国开发计划署与联合国维持和平行动部正在开展活动及其提供的援助。

**F. 拟订指标:**

18. 发言者称,对于在 2015 年后发展议程上有待商定的目标和指标,特别是有关预防犯罪和刑事司法及法治的目标和指标,需要辅之于得以使各国衡量执行工作进展情况包括刑事司法机构工作成效的适当指标。尤其值得指出的是,在有关拟纳入 2012 年后发展议程的若干目标和指标上,毒品和犯罪问题办公室与预防犯罪和刑事司法委员会享有就预防犯罪和刑事司法技术指标和衡量标准提供宝贵意见的重要机会。发言者就此指出,委员会可就此利用现行资源和工具,包括由毒品和犯罪问题办公室及其他机构所收集的有关全球犯罪趋势和各国司法系统运作情况的数据。他们又强调,发展中国家和处于冲突后情形中的国家特别需要在加强本国数据收集能力及统计和分析部门上的国际支持和援助。

**G. 具体建议:**

19. 与会者提出如下建议:

(a) 在经济及社会理事会主持下对可持续发展高级别政治论坛进行的专题审议,应当考虑到预防犯罪和刑事司法委员会的规范性工作,并随之在执行理事会、专门机构、基金和方案加以贯彻,从而便利在落实政策指导方面向各国提供支持;

(b) 在本届会议期间,联合国大会应当审议有关野生动植物非法贸易的一份决议,这类非法贸易对某些地区的可持续发展、生物多样性和稳定造成了不利影响;

(c) 犯罪问题大会应当考虑在执行打击跨国有组织犯罪、非法贩运和恐怖主义的各项现行国际法律文书方面存在的固有差距。

**四. 闭幕会**

20. 联合国大会主席在会议结束时的发言中强调,为了履行其有关可持续发展的承诺,会员国必须确保社会可靠和谐,包括为此推进法治并加强维护公正、公平和平等基本原则的刑事司法系统。

21. 主席称,第十三届大会将给进一步讨论把法治和刑事司法纳入 2015 年后发展议程工作的重要意义提供了一次历史性机会。