



**Тринадцатый Конгресс
Организации Объединенных
Наций по предупреждению
преступности и уголовному
правосудию**

Distr.: General
2 February 2015
Russian
Original: English

Доха, 12-19 апреля 2015 года

Пункт 6 предварительной повестки дня*

**Национальные подходы к участию общественности
в укреплении систем предупреждения преступности
и уголовного правосудия**

**Семинар-практикум 4: Вклад общественности
в предупреждение преступности и повышение
осведомленности о системе уголовного правосудия –
опыт и извлеченные уроки****

Справочный документ

Резюме

Во всем мире наблюдается растущий интерес к инициативам, направленным на поощрение вклада общественности в процессы предупреждения преступности и уголовного правосудия и ее участия в них. Хотя в Руководящих принципах для предупреждения преступности говорится, что ведущую роль в разработке стратегий предупреждения преступности должны играть правительства, в них также отмечается, что неотъемлемой частью эффективных стратегий предупреждения преступности должны быть сотрудничество и партнерство с организациями общин, неправительственными организациями, деловыми кругами и отдельными гражданами.

Настоящий справочный документ посвящен трем ключевым вопросам, касающимся вклада общественности в предупреждение преступности и повышение осведомленности о системе уголовного правосудия. Это участие общественности на местном уровне, роль частного сектора и роль средств массовой информации, социальных сетей и новых коммуникационных технологий.

С помощью изложения примеров оптимальных видов практики и уроков,

* A/CONF.222/1.

** Секретариат Организации Объединенных Наций хотел бы выразить признательность институтам сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, особенно Австралийскому институту криминологии, за содействие в организации данного семинара-практикума.



извлеченных в разных частях мира, преследуется цель представить самый различный опыт, который поможет расширить участие общественности в деятельности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В конце документа приводятся конкретные рекомендации для государств-членов.

Поскольку семинар-практикум 4 дополняет обсуждение пункта 6 повестки дня "Национальные подходы к участию общественности в укреплении систем предупреждения преступности и уголовного правосудия", он позволяет осветить некоторые из основных аспектов этой темы с точки зрения негосударственных субъектов.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
А. Цели и задачи	5
В. Определение той роли, которую участие общественности играет в процессах предупреждения преступности и уголовного правосудия	6
С. Прогресс, достигнутый после проведения двенадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию	7
II. Участие общественности на местном уровне: массовые инициативы, направленные на поощрение вклада общественности в предупреждение преступности и уголовное правосудие	9
А. Общий обзор	9
В. Роль альтернативных механизмов правосудия в удовлетворении потребностей молодежи и социально незащищенных групп	10
С. Участие общественности в обеспечении доступа к правосудию	11
D. Охрана правопорядка в микрорайонах и общинах и модели участия общин в предупреждении повторного совершения преступлений	12
Е. Поддержка и расширение участия общественности посредством разработки систем для доступа к высококачественной статистической информации о преступности ...	14
III. Роль частного сектора в предупреждении преступности и уголовном правосудии	15
А. Общий обзор	15
В. Подходы к партнерству с частным сектором в целях содействия участию общественности в механизмах предупреждения преступности и уголовного правосудия	16
С. Роль деловых кругов в разработке и осуществлении мер по исключению преступности путем планирования	17
IV. Роль средств массовой информации и социальных сетей и новых коммуникационных технологий	18
А. Общий обзор	18
В. Применение социальных маркетинговых подходов для содействия вкладу общественности в деятельность в области предупреждения преступности и уголовного правосудия	19
С. Использование интерактивных сообществ и новых медийных средств для распространения знаний и навыков: риски и возможности	20
D. Социальные сети и современные методы охраны правопорядка: проблемы и успехи	21
Е. Роль традиционных средств массовой информации: влияние средств массовой информации на стратегии предупреждения преступности	22
V. Выводы и рекомендации	23

I. Введение

1. Опыт, накопленный в отношении преступности и виктимизации, носит универсальный характер, однако проявляется по-разному и накапливается разными темпами в различных общинах и слоях населения во всем мире¹. Помощь людям, которые являются наиболее уязвимыми с точки зрения преступности, требует принятия комплексных и научно обоснованных мер, учитывающих множество самых различных факторов риска. Как отмечается в Руководящих принципах для предупреждения преступности², ключевым фактором предупреждения преступности является процесс тщательного планирования, включающий систематический анализ проблем преступности, их причин, факторов риска и последствий³.

2. Это особенно важно на местном уровне, где сектора, отвечающие за вклад в общественную безопасность, могут совместно работать над достижением этой цели. Действительно, граждане должны проявлять личный интерес и играть свою роль в предупреждении преступности, и для национальных органов они являются потенциально ценным ресурсом в борьбе с преступностью. Превентивные стратегии дают возможность привлекать гражданское общество и затрагиваемые группы к совместной работе в целях повышения безопасности. Такое участие может содействовать усилению презюмируемой легитимности программ, улучшению подотчетности, устранению барьеров, обусловленных недоверием между правоохранительными органами и гражданским обществом, и повышению эффективности уголовных расследований.

3. С другой стороны, растет признание во всем мире той важной роли, которую правоохранительные органы играют в охране здоровья отдельных лиц и общества в целом, особенно когда речь идет о значительно отличающихся друг от друга и уязвимых общинах. Партнерство между правоохранительными органами и организациями гражданского общества облегчает доступ к научно обоснованным и учитывающим права человека медицинским услугам для уязвимых групп населения (людей, употребляющих наркотики, и людей, находящихся в местах лишения свободы), что в свою очередь способствует снижению уровня преступности и повышению доверия общества к правоохранительным органам.

4. Хотя в Руководящих принципах для предупреждения преступности говорится, что ведущую роль в разработке стратегий предупреждения преступности должны играть правительства, в них также отмечается, что неотъемлемой частью эффективных стратегий предупреждения преступности должны быть сотрудничество и партнерство с организациями общин, неправительственными организациями (НПО), деловыми кругами и отдельными гражданами. Важность государственно-частного партнерства была признана в Салвадорской декларации о комплексных стратегиях для ответа на глобальные

¹ См. Международное обследование жертв преступлений. Размещено на сайте: www3.unil.ch/wpmu/icvs.

² Резолюция 2002/13 Экономического и Социального Совета, приложение.

³ Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), *Handbook on the Crime Prevention Guidelines: Making Them Work*, Criminal Justice Handbook Series (2010).

вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире, принятой двенадцатым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который был проведен в Салвадоре, Бразилия, 12-19 апреля 2010 года, и одобренной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 65/230. В Декларации государства-члены заявили, что, как они убеждены, посредством взаимного обмена информацией, знаниями и опытом и с помощью совместных и согласованных действий правительства и деловые круги могут разрабатывать, совершенствовать и реализовывать меры по предупреждению преступности, а также уголовному преследованию и назначению наказаний в связи с совершением преступлений.

А. Цели и задачи

5. Во всем мире наблюдается растущий интерес к инициативам, направленным на привлечение общественности к осуществлению реформ в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, причем число примеров такого участия общественности неизменно увеличивается. В этом контексте, а также ввиду широкой сферы охвата пункта 6 повестки дня, который посвящен роли правительств в обеспечении участия общественности, обсуждение на семинаре-практикуме 4 дополняет рассмотрение пункта 6 повестки дня и сконцентрировано на других субъектах.

6. Общие цели семинара-практикума заключаются в следующем:

а) формирование общего представления об участниках и основных действующих лицах в рамках более широкого общества, которые способны внести вклад в предупреждение преступности и повышение осведомленности о процессе уголовного правосудия или проявляют интерес к этому, а также обсуждение преимуществ такого участия;

б) выявление и распространение информации о расширяющемся диапазоне инновационных общинных подходов и инициатив, связанных с реформой системы предупреждения преступности и уголовного правосудия;

с) обсуждение проблем и выгод, связанных с координацией участия общественности на местном уровне для обеспечения совместных многосекторальных действий, направленных на эффективное удовлетворение потребностей общин и позволяющих получать стабильные результаты;

д) обсуждение некоторых спорных и неоднозначных примеров сотрудничества между деловыми кругами, правительствами и общинами в предупреждении преступности и организации процесса уголовного правосудия;

е) определение и обеспечение более глубокого понимания различных контекстов, условий и подходов, используемых гражданским обществом и другими неправительственными субъектами для содействия реформированию систем предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также для того, чтобы побудить правительства использовать общинные подходы;

ф) обеспечение более глубокого понимания важной роли средств массовой информации, деловых кругов, молодых людей и жертв преступлений в

решении задачи повышения информированности о системе уголовного правосудия и о возможностях в деле предупреждения преступности.

В. Определение той роли, которую участие общественности играет в процессах предупреждения преступности и уголовного правосудия

7. В соответствии с рекомендациями, изложенными Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 2002/13 о мерах по содействию эффективному предупреждению преступности, общинам рекомендуется играть свою роль в определении приоритетов в области предупреждения преступности, а также в содействии выявлению устойчивой ресурсной базы. В осуществлении инициатив по обеспечению перемен можно задействовать людей с ограниченными материальными возможностями и ресурсами, которые тем не менее сохраняют способность влиять на других людей в изменяющихся социальных структурах. Такие инициативы часто планируются, реализуются и претворяются в жизнь в контексте местных общин⁴ и нередко являются спонтанными, выдвигаются в ответ на насущные потребности и сконцентрированы на конкретных политических или социальных проблемах. Однако движение, возникающее на местном уровне, может также оказать воздействие на национальные структуры путем стимулирования более активного реагирования со стороны государственных органов на выявленные местные потребности.

8. В контексте участия на уровне общин в работе системы уголовного правосудия важно понять концепции местного правосудия и общинного правосудия. Под местным правосудием понимаются директивные и властные полномочия системы правосудия, которыми наделены органы, находящиеся максимально близко к местным общинам. Местное правосудие, в основе которого лежит концепция субсидиарности (см. ниже), связано с передачей полномочий от центральных органов власти к местным, более локализованным структурам. Под общинным правосудием в широком смысле понимаются все виды деятельности в области предупреждения преступности и правосудия, которые прямо предусматривают участие общины в этих процессах. Его корни лежат в тех действиях, которые граждане, общинные организации и система уголовного правосудия могут предпринять в целях борьбы с преступностью и общественными беспорядками. Оно ориентировано главным образом на достижение результатов на уровне общины, перемещая акцент с отдельных инцидентов на системные модели, с индивидуального сознания на общественные нравы и с индивидуальных выгод на общее благо.

9. В ответ на заявления о том, что система уголовного правосудия уделяет недостаточно внимания повседневным последствиям преступности и беспорядков, были разработаны методы работы и новые подходы в области общинного правосудия, с тем чтобы напрямую включить общину в процесс принятия решений, урегулирование конфликтов и совместное оказание услуг и

⁴ Lucie Middlemiss and Bradley Parrish, "Building capacity for low-carbon communities: the role of grassroots initiatives", *Energy Policy*, vol. 38, No. 12 (December 2010).

поставить цель повышения "качества жизни" местных общин⁵. Такие инициативы помогают укрепить доверие к системе уголовного правосудия и уверенность в ней, поскольку учитывают потребности и мнения общины при обеспечении конкретных результатов работы системы правосудия. Кроме того, считается, что они позволяют сконцентрировать внимание на возмещении ущерба, причиненного потерпевшим, и привлечь правонарушителей к ответственности за их действия; поэтому в ряде случаев они были официально закреплены в рамках механизмов реституционного правосудия⁶.

10. И, наконец, для того чтобы оценить роль участия на местном уровне, необходимо понять принцип субсидиарности. Этот принцип предполагает, что центральная власть должна выполнять вспомогательную функцию (т.е. поддерживающую, а не главенствующую), решая только те задачи, которые не могут быть эффективно решены на более низком или местном уровне. И наоборот, если проблема считается специфической для данной местности, она должна решаться на месте соответствующими местными органами управления. Только в тех случаях, когда та или иная задача не может быть должным образом или эффективно решена на этом уровне управления, ответственность за ее решение передается на более высокий уровень⁷. Таким образом, участие местной общины и взаимодействие с ней может дать оптимальные результаты в деятельности по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

С. Прогресс, достигнутый после проведения двенадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

11. В Салвадорской декларации государства-члены признали, что ответственность за разработку и принятие политики в области предупреждения преступности, а также контроль за ее осуществлением и оценку несут государства. Они выразили убежденность в том, что такие усилия должны основываться на предусматривающем широкое участие, основывающемся на сотрудничестве и комплексном подходе, охватывающем всех заинтересованных участников, в том числе из гражданского общества. Государства-члены также особо признали важность укрепления партнерских отношений между государственным и частным секторами в деле предупреждения преступности во всех ее формах и проявлениях и борьбы с ней⁸.

12. Кроме того, в соответствующих разделах Декларации государства-члены подчеркнули необходимость разработки национальных и местных планов действий для предупреждения преступности, учитывающих факторы, в силу которых некоторые группы населения и места проживания становятся

⁵ Phil Bowen and Jane Donoghue, "Digging up the grassroots? The impact of marketization and managerialism on local justice, 1997 to 2013", *British Journal of Community Justice*, vol. 11, No. 2/3 (Winter 2013).

⁶ UNODC, *Handbook on Restorative Justice Programmes*, Criminal Justice Handbook Series (2006).

⁷ *Handbook on the Crime Prevention Guidelines: Making Them Work*.

⁸ Салвадорская декларация, пункты 33 и 34.

подверженными повышенному риску виктимизации и/или совершения правонарушений, и признали роль гражданского общества и средств массовой информации в создании культуры уважения принципа верховенства права. Они также подчеркнули необходимость более активного применения альтернатив тюремному заключению, включая меры реституционного правосудия⁹.

13. После принятия Салвадорской декларации были приняты и другие резолюции, в которых признается важность участия общественности в деятельности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Например, в Марракешской декларации о предупреждении коррупции¹⁰ Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции призвала государства-участники поощрять участие делового сообщества в предупреждении коррупции и уделять особое внимание созданию возможностей для привлечения молодых людей в качестве ключевых участников успешной деятельности по предупреждению коррупции на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях. На своей следующей (пятой) сессии в городе Панама в 2013 году Конференция приняла резолюцию 5/4, которая касалась мероприятий по осуществлению Марракешской декларации и в которой она настоятельно призвала государства-участники, в соответствии со статьей 13 Конвенции против коррупции, продолжать поощрять участие отдельных лиц и групп лиц за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, НПО и организации, функционирующие на базе общин, в предупреждении коррупции и борьбе с ней и призвала государства-участники укреплять в этой связи потенциал таких отдельных лиц и групп лиц. Она также вновь подтвердила, что государствам-участникам следует и далее укреплять меры по повышению осведомленности во всех секторах общества и что особое внимание следует уделять работе с молодежью и детьми в рамках стратегий по предупреждению коррупции¹¹. В своей резолюции 5/5, касающейся содействия вкладу молодежи и детей в деятельность по предупреждению коррупции и воспитанию культуры уважения к закону, честности и неподкупности, а также в резолюции 5/6, касающейся частного сектора, Конференция подчеркнула важность оказания государствами-участниками содействия участию молодежи и детей, в надлежащих случаях, в разработке публичной политики в области предупреждения коррупции и призвала государства-участники содействовать вовлечению делового сообщества в предупреждение коррупции.

14. Был также достигнут прогресс в создании под руководством Конференции Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции. В документах о работе ее совещаний в 2010, 2011, 2012 и 2013 годах упоминаются, помимо прочего, оптимальные виды практики в осуществлении статей 12 и 13 Конвенции, в том числе в области государственно-частного партнерства, роль средств массовой информации и Интернета и информационно-

⁹ Там же, пункты 35, 43 и 51.

¹⁰ См. резолюцию 4/3 Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

¹¹ Резолюция 5/4 Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, пункты 25 и 26.

просветительская работа¹². Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) также подготовило публикацию, посвященную подготовке отчетов о коррупции¹³.

15. На своем совещании, проведенном в Вене 12-14 октября 2011 года, Группа экспертов по гражданским частным службам безопасности рекомендовала государствам рассмотреть вопрос о разработке стандартов для предоставляемых гражданскими частными службами безопасности услуг и рекомендовать частному сектору разработать соответствующие кодексы поведения¹⁴. Были также разработаны и приняты Генеральной Ассамблеей Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия. В этих Принципах и руководящих положениях признается роль помощников адвокатов и других общинных юрисконсультов в обеспечении доступа к юридической помощи¹⁵.

16. И, наконец, Экономический и Социальный Совет по рекомендации Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию принял резолюцию 2014/21, в которой излагается долгосрочный подход к укреплению социальной политики как инструмента содействия эффективному предупреждению преступности. В этой резолюции Совет признал, что государствам следует поощрять налаживание партнерских отношений между всеми соответствующими уровнями правительства и заинтересованными участниками в рамках гражданского общества в целях обеспечения укрепления и устойчивости эффективных стратегий, программ и инициатив по предупреждению преступности, в надлежащих случаях, а также содействия формированию культуры мира и отказа от насилия.

II. Участие общественности на местном уровне: массовые инициативы, направленные на поощрение вклада общественности в предупреждение преступности и уголовное правосудие

A. Общий обзор

17. Настоящий раздел посвящен ориентированным на общины инициативам и участию общин в предупреждении преступности, в том числе в предупреждении рецидивизма. В нем приводятся примеры инициатив, которые были выдвинуты и зачастую поддерживались организациями гражданского общества, как, например, инициативы в области общинного правосудия, участие в системе реституционного правосудия и альтернативы лишению свободы. Инициативы, выдвинутые на местном уровне, в ряде случаев были приняты правительствами

¹² См. CAC/COSP/WG.4/2010/6, CAC/COSP/WG.4/2011/2 и Corr.1, CAC/COSP/WG.4/2012/2 и CAC/COSP/WG.4/2013/3.

¹³ UNODC, *Reporting on Corruption: A Resource Tool for Governments and Journalists* (2013).

¹⁴ См. UNODC/CCPCJ/EG.5/2011/2.

¹⁵ Резолюция 67/187 Генеральной Ассамблеи.

как часть более широких региональных или национальных стратегий. Однако более важным является тот факт, что они вообще были разработаны и подтвердили свою эффективность в общинах, в которых сначала были выявлены проблемы, что позволяет расширить возможности для содействия формированию культуры мира и отказа от насилия.

18. Принимаемые меры необходимо регулировать таким образом, чтобы избегать структурных диспропорций, которые раз за разом подвергают определенные слои населения воздействию неблагоприятных факторов. Среди таких неблагоприятных факторов можно назвать несоразмерную виктимизацию и/или принятие в системе уголовного правосудия мер в отношении коренных народов, групп меньшинств и детей, а также несоразмерную численность отдельных лиц с проблемами психического здоровья в исправительных учреждениях. Необходимо также признавать и учитывать потребности жертв преступлений в целях признания причиненного им вреда и принятия соответствующих мер на протяжении всего процесса уголовного судопроизводства. Эти вопросы должны быть отражены в последовательной и прозрачной стратегии уголовного правосудия и предупреждения преступности.

В. Роль альтернативных механизмов правосудия в удовлетворении потребностей молодежи и социально незащищенных групп

19. Публичные прения во многих странах сконцентрированы на ограничениях традиционных функций системы уголовного правосудия, особенно при решении сложных задач, с которыми сталкиваются женщины и дети-жертвы, а также социально незащищенные группы, подвергающиеся риску виктимизации. Поэтому необходимо рассмотреть альтернативные подходы, в том числе подключение к социальным сетям в целях обеспечения предоставления услуг, принятие предупредительных мер и назначение альтернативных видов наказания, под постоянным надзором судов, с тем чтобы ограничить риски для потерпевших и снизить уровень рецидивизма¹⁶.

20. Альтернативные подходы к правосудию преследуют цель по-новому организовать процессы уголовного правосудия на нескольких уровнях. Обычно в таких подходах особое внимание уделяется методам борьбы с преступностью на уровне общин, которые применяются параллельно или в отсутствие традиционных механизмов правосудия. Например, на глобальном уровне Международный наблюдательный центр по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних (в сотрудничестве с Европейским союзом и другими партнерами) оказывает содействие программам активного перевоспитания и передачи на поруки в качестве альтернативы заключению под стражу детей, ожидающих судебного разбирательства, или в качестве альтернативы лишению свободы. На местном уровне Вьетнамский план в рамках проекта по предупреждению преступности среди несовершеннолетних и реинтеграции призван помочь маргинализированным детям на всей территории Вьетнама, особенно из групп этнических меньшинств, путем обучения их навыкам ведения полноценной жизни и профессионально-технической подготовки. Нередко

¹⁶ См. A/CONF.222/RPM.3/1, пункт 72.

потерпевшие играют немаловажную роль в определении результатов деятельности, преследующей цель заставить правонарушителей признать ответственность за свое поведение.

21. Зачастую задача альтернативных программ в плане правосудия заключается в разработке и применении реституционных санкций. Основные принципы применения программ реституционного правосудия в вопросах уголовного правосудия, принятые в 2002 году Экономическим и Социальным Советом, побуждают государства-члены принимать и стандартизировать меры реституционного правосудия в рамках своих правовых систем. Такие процессы отправления правосудия варьируются от работы специализированных судов (например, судов для рассмотрения дел о наркотиках или насилии в семье), которые могут санкционировать принятие общинных, не связанных с лишением свободы мер (например, принудительное лечение), до таких механизмов, как программы реституционного правосудия с участием молодых людей¹⁷.

22. Например, с 1989 года система правосудия в отношении несовершеннолетних в Новой Зеландии перешла от применения наказания в виде лишения свободы к принятию мер реституционного правосудия. Эта модель была распространена и на систему для взрослых, где оказывается поддержка применению традиционных методов урегулирования конфликтов с использованием сильных сторон коренных традиций маори¹⁸. В Зулуленде, Южная Африка, программа реституционного правосудия "Феникс" (осуществляемая квакерами) включает проекты и мероприятия, связанные с реституционным правосудием, в 10 тюрьмах. Эта инициатива основана на том принципе, что правонарушители должны быть основными действующими лицами в процессе своей собственной реабилитации. Они участвуют в деятельности по выработке соответствующего понимания и навыков, которые позволят им адаптироваться к жизни в обществе после своего освобождения. Точно так же проект "Биджу Патнаик оупен-эйр Ашрам" ("Biju Patnaik Open-Air Ashram") в Индии помогает приобщить заключенных к гуманитарной деятельности, вовлекая их в распространение материалов в рамках оказания помощи затопленным деревням¹⁹. Такое участие позволяет также общине признать возможность успешной реинтеграции правонарушителей.

С. Участие общественности в обеспечении доступа к правосудию

23. Ключевым шагом в выработке у общины чувства доверия и готовности сотрудничать с системой правосудия является просвещение граждан по вопросам их прав в ясной и эффективной форме. Это также предполагает необходимость информирования судей и юридических работников об их обязанностях в процессе взаимодействия с общинами.

24. Есть достаточно оснований полагать, что в тех случаях, когда юридические услуги отсутствуют или не отвечают поставленным целям, достижению основополагающих результатов в области правосудия и информированию людей

¹⁷ *Handbook on Restorative Justice Programmes*, p. 33.

¹⁸ Vernon Jantzi, "Restorative justice in New Zealand: current practise, future possibilities" (2001).

¹⁹ UNODC, *Introductory Handbook on the Prevention of Recidivism and the Social Reintegration of Offenders* (2012), chap. V, sect. E.

об их правах могут в значительной мере способствовать программы оказания параюридических услуг и связанные с ними механизмы. Модели параюридической деятельности существенно различаются; одни функционируют автономно, в то время как другие связаны с сетями адвокатов, отстаивающих публичные интересы. В одних используются работающие на общественных началах добровольцы, а в других задействованы получающие зарплату профессионалы²⁰. Использование среднего юридического персонала сначала в Малави, а сейчас и в других африканских странах помогло просветить заключенных в юридических вопросах, с тем чтобы они могли сами представлять себя, отсеять простые дела, которые можно быстро решить, расширить сотрудничество между полицией, прокурорами и судами, сократить задержки и стимулировать новаторские подходы к снижению масштабов досудебного содержания под стражей²¹. Расширение института помощников юристов и их влияние на политику вплоть до уровня внутреннего законодательства свидетельствует об их большом значении. В странах континента принят ряд законов о юридической помощи, в которых прямо признается роль среднего юридического персонала (в Малави²², Нигерии,²³ Сьерра-Леоне²⁴ и Уганде²⁵). В предоставлении различных услуг участвуют также студенты юридических факультетов (например, программа уличного права в Южной Африке). Такие программы дают определенные выгоды как получателям, так и участникам.

D. Охрана правопорядка в микрорайонах и общинах и модели участия общин в предупреждении повторного совершения преступлений

25. Участие общин в предупреждении преступности и отправлении уголовного правосудия предполагает активное сотрудничество местных жителей и

²⁰ Open Society Justice Initiative, *Community-based Paralegals: A Practitioner's Guide* (New York, Open Society Foundations, 2010), chap 1.2.

²¹ Penal Reform International, "Commonwealth East African workshop on alternative sentencing and strategies to reduce prison overcrowding: Kigali, Rwanda 9th-11th May 2011" (2011).

²² В 2011 году принятие Закона о юридической помощи привело к созданию независимого бюро по оказанию юридической помощи, которое имеет право использовать наряду с адвокатами помощников юристов. См. "The global campaign for pretrial justice: improving pretrial justice in Malawi". (Размещено на сайте: www.opensocietyfoundations.org.)

²³ Закон о юридической помощи был принят в 2011 году и предусматривает выдачу лицам, которые прошли установленный курс обучения по оказанию параюридических услуг, лицензий на предоставление таких услуг в соответствующих ситуациях. См. "The global campaign for pretrial justice: improving pretrial justice in Nigeria". (Размещено на сайте: www.opensocietyfoundations.org.)

²⁴ Закон предусматривает смешанную модель оказания услуг, начиная от предоставления юридической информации и консультаций и кончая представительством в суде. В нем прямо признается роль помощников юристов, а также преимущества партнерских отношений между правительством и гражданским обществом. См. "The global campaign for pretrial justice: improving pretrial justice in Sierra Leone". (Размещено на сайте: www.opensocietyfoundations.org.)

²⁵ В законе помощники юристов прямо признаны в качестве лиц, предоставляющих юридическую помощь. (См. Hillary Nsambu, "A call for speedy passing of legal aid bill", *New Vision* (20 May 2013). Размещено на сайте: www.newvision.co.ug.)

организаций и имеет давнюю историю определенных достижений. Например, во многих общинах по всему миру организовано местное патрулирование в микрорайонах, которое постепенно стало частью комплексного подхода соответствующих правительств к предупреждению преступности на местном уровне. Инициативы по охране правопорядка в общинах разработаны в таких странах, как Бразилия, Канада, Кения, Колумбия, Нигерия, Уганда, Южная Африка и Япония, где они ознаменовались заметным успехом. Хотя подходы к охране правопорядка в общинах могут различаться, основополагающим принципом является поощрение подхода к общественной безопасности, ориентированного на решение проблем и предусматривающего партнерство с членами общины. В целях развития и укрепления крайне необходимых партнерских связей полиции и общества для использования в полицейских академиях и полицейских учебных центрах разработано учебное пособие для сотрудников правоохранительных органов по услугам в области профилактики и лечения ВИЧ для лиц, употребляющих наркотики путем инъекций. Положительные отзывы получены от компетентных органов Бразилии, Вьетнама, Кении, Кыргызстана, Пакистана, Республики Молдова, Таиланда и Украины, которые хотели бы адаптировать, официально утвердить это пособие и распространить его в своих странах.

26. Еще одним хорошим примером важного вклада общин является программа, касающаяся внештатных сотрудников службы надзора за условно осужденными и досрочно освобожденными лицами, которая была разработана в ряде азиатских стран, в том числе в Республике Корея, Сингапуре, Таиланде, на Филиппинах и в Японии. Сотрудники этой службы из числа добровольцев, которые являются гражданами, работающими по поручению государственных органов, занимаются предотвращением повторного совершения преступлений, содействуя реабилитации и реинтеграции правонарушителей, проживающих в их микрорайонах.

27. В городских районах также используются местные проверки состояния безопасности, с тем чтобы помочь понять проблемы, связанные с преступностью и виктимизацией в соответствующих городах и снизить уровень насилия в общественных местах. Проверки ситуации с безопасностью женщин, первоначально организованные Комитетом действий большого Торонто по предотвращению насилия в отношении женщин и детей в Канаде, требуют от участников и общинных или государственных организаций проведения исследований на местах и определения, какие районы являются небезопасными или считаются таковыми. Проверки состояния безопасности могут дать ряд положительных результатов, таких как изменение реальной ситуации в общинах, повышение информированности о последствиях насилия как для женщин, так и для общины в целом и появление у людей нового чувства уверенности и безопасности. В Гватемале группа "Сейба" ("Grupo Ceiba") – общинная программа наставничества для молодежи – помогает молодым людям из групп риска противостоять вовлечению в банды благодаря оказанию поддержки в решении их повседневных проблем, связанных с бедностью, насилием и отчуждением. В рамках этой инициативы и других подобных программ признается потребность молодых людей в ощущении самобытности и сопричастности и организуются – зачастую при поддержке местных

организаций, церквей, школ и общинных сетей – мероприятия, практикумы и дискуссии, которые служат альтернативой бандитской жизни²⁶.

28. Хотя есть свидетельства того, что участие общин в охране правопорядка приносит свою пользу, необходимо и дальше изучать способность полицейских органов обеспечивать эффективное и стабильное взаимодействие на организационном уровне²⁷, поскольку систематическая оценка ограничивается лишь конкретными проектами и программами. Ввиду того, что в большинстве серьезных оценок ситуации с охраной общественного порядка признается наличие тех или иных проблем с осуществлением, акцент следует делать на развитии практики регулярного проведения оценок.

29. В то же время поддержание общественной безопасности и правоохранительная деятельность играют весьма важную, хотя часто практически не получающую надлежащего признания роль в охране и укреплении здоровья населения. Хотя структуры, занимающиеся вопросами безопасности, являются ключевыми партнерами во многих конкретных программах общественного здравоохранения, их вклад как важного субъекта деятельности в области общественного здравоохранения (в частности, в области предупреждения и лечения ВИЧ) редко получает признание. Во многих случаях это становится причиной неправильного подхода к изучению и выявлению возможных путей эффективного вовлечения правоохранительных органов, особенно сотрудников полиции как на оперативном, так и на стратегическом уровне, к активному развитию и охране здоровья населения в рамках более широких многосекторальных усилий в области общественного здравоохранения. Поэтому перестройка глобальной системы общественного здравоохранения и безопасности в целях пересмотра отношений между секторами, занимающимися вопросами безопасности и здравоохранения, позволит и максимально использовать имеющиеся ресурсы, и установить общую ответственность за разработку и внедрение усовершенствованной глобальной модели общественного здравоохранения.

Е. Поддержка и расширение участия общественности посредством разработки систем для доступа к высококачественной статистической информации о преступности

30. Важную роль в подготовке данных о преступности в целях содействия развитию деятельности в области предупреждения преступности играют университеты, научно-исследовательские институты и наблюдательные центры по вопросам преступности. Это проявляется в проведении обследований по вопросам виктимизации, местных проверок безопасности и конкретных исследований по движущим силам преступности и насилия. Охрана правопорядка только выиграет от партнерства с такими учреждениями, особенно

²⁶ Washington Office on Latin America, *Daring to Care: Community-based Responses to Youth Gang Violence in Central America and Central American Immigrant Communities in the United States* (Washington, D.C., 2008).

²⁷ Andy Myhill, *Community engagement in policing. Lessons from the literature* (London, National Policing Improvement Agency, 2006).

в странах с низким и средним уровнем доходов. Например, в Уругвае Национальный центр по проблемам насилия и преступности при Министерстве внутренних дел наладил партнерские отношения с полицией в Монтевидео в целях выявления географических и временных особенностей преступности²⁸. Необходимо также укреплять роль независимых и профессиональных учреждений, на которые возложена задача готовить/координировать национальные статистические данные. Например, Национальный институт статистики и географии Мексики является одной из статистических служб, которая активно занимается вопросами преступности и уголовного правосудия. Нехватка данных о преступности и безопасности на местном уровне и отсутствие надлежащих механизмов сбора и оценки таких данных неоднократно упоминались как серьезные препятствия для разработки, осуществления и эффективного определения воздействия мер по реформированию системы предупреждения преступности и правосудия. Это проявилось и в ходе одного из последних проектов по разработке программ общественной безопасности в Государстве Палестина²⁹.

III. Роль частного сектора в предупреждении преступности и уголовном правосудии

A. Общий обзор

31. Предпринимательский сектор играет заметную роль в оказании содействия принятию мер по предупреждению экономических и совершаемых с помощью компьютерной техники преступлений, а также преступлений против коммерческих структур. Это участие прежде всего обусловлено развитием новых технологий и мер по предупреждению и пресечению преступлений, в частности преступлений, связанных с ростом электронной торговли, а также транснациональной организованной преступности, которая использует новые технологии. Действительно, в своей резолюции 19/1 Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию призвала государства-члены сотрудничать с частным сектором с целью борьбы со всеми формами преступности, включая незаконный оборот наркотиков и терроризм.

32. Во все большем числе государств-членов в различных регионах гражданские частные службы безопасности предлагают услуги в области предупреждения преступности, выполняя ряд функций, которые традиционно были закреплены за полицией. Участие в совместных мероприятиях полиции и частных служб безопасности, естественно, создает некоторые проблемы, но они могут быть преодолены путем принятия соответствующей политики, налаживания отношений и более активного вмешательства государства через официальные механизмы сотрудничества. Для увеличения вклада частных служб безопасности в предупреждение преступности и обеспечение общественной

²⁸ "La policía junto al Observatorio de Criminalidad realizarán un mapa del delito", *UyPress* (18 February 2012).

²⁹ *Developing a community safety plan for Hebron*, Fareed A'mer and others, eds. (Geneva, Geneva Centre for the Democratic Control of the Armed Forces, 2012).

безопасности правительствам следует рассмотреть различные подходы к регулированию и надзору³⁰.

33. Имеются убедительные примеры сотрудничества между деловыми кругами, правительством и общинами как в предупреждении преступности, так и в организации процесса уголовного правосудия. Среди таких примеров – меры, принимаемые телекоммуникационными компаниями для отказа в подключении к сетям похищенных мобильных телефонов, меры по сокращению числа случаев угона транспортных средств, принимаемые в рамках таких совместных органов, как Национальный совет Австралии по сокращению числа случаев угона транспортных средств (сотрудничество между производителями автомобилей, страховщиками и правительством), и международное сотрудничество между финансовыми учреждениями и правительственными органами в целях предупреждения отмывания денежных средств.

34. В то же время бывают случаи партнерства, эффективность которого вызывает сомнения. Например, в Австралии, Канаде и некоторых частях Европы есть достаточно подтверждений того, что сокращение времени торговли может привести к снижению насилия, связанного с употреблением алкоголя, и числа дорожно-транспортных происшествий, вызванных вождением в нетрезвом виде. Однако в тех случаях, когда такие меры принимаются на практике, как показали оценки, некоторые розничные торговцы алкоголем не всегда соблюдают добровольные кодексы поведения и, как следствие, создают ситуации повышенного риска для потребителей, а также получают незаслуженные конкурентные преимущества перед розничными торговцами, которые действительно соблюдают эти кодексы³¹.

В. Подходы к партнерству с частным сектором в целях содействия участию общественности в механизмах предупреждения преступности и уголовного правосудия

35. Усилия, предпринимаемые частным сектором в таких областях, как корпоративная ответственность и частные социальные инвестиции, а также другие формы участия деловых кругов в социальных акциях, помогают противостоять множеству социальных проблем и уменьшать их количество. Например, в Южной Африке в организацию "Бизнес против преступности" входят руководители коммерческих структур, которые взаимодействуют с полицией на местном и национальном уровнях в целях повышения эффективности ответных мер, принимаемых полицией в борьбе с преступностью, увеличения числа услуг, предоставляемых в полицейских участках, и расширения механизмов поддержки потерпевших. Благодаря этой инициативе возросло число потерпевших, сообщающих полиции о

³⁰ УНП ООН, вводное руководство, озаглавленное *State Regulation Concerning Civilian Private Security Services and Their Contribution to Crime Prevention and Community Safety*, Criminal Justice Handbook Series (New York, 2014), введение и глава I.

³¹ National Drug Research Institute, *Restrictions on the Sale and Supply of Alcohol: Evidence and Outcomes* (Perth, Australia, 2007).

преступлениях, и потерпевших, направляемых в другие государственные учреждения³².

36. Есть также примеры – хотя и более редкие – частных инициатив, направленных конкретно на снижение незащищенности и предотвращение насилия, которое влияет на качество жизни в общинах. Проект "Парки мира СулАмерика" ("SulAmérica Peace Parks"), разработанный в Сан-Паулу Институтом Соу да Пас в сотрудничестве со страховой компанией "СулАмерика сегурос ду Бразил", ориентирован на молодых людей из бедных кварталов и способствует восстановлению и мирному использованию общественных мест и парков в беспокойных районах Сан-Паулу в рамках стратегии предупреждения насилия³³. Исследования показывают, что у частного сектора есть множество возможностей вмешаться и оказать конкретную и эффективную помощь³⁴.

С. Роль деловых кругов в разработке и осуществлении мер по исключению преступности путем планирования

37. Задача исключения преступности путем планирования – это конкретная область в рамках более широкой деятельности по предупреждению ситуационных преступлений, или предупреждение преступности посредством планирования застройки³⁵. "Планирование" определяется как творческий процесс, разворачивающийся с конкретной целью, как правило, для создания каких-то социальных и/или экономических выгод. Например, Национальная стратегия по сокращению числа случаев угона транспортных средств, впервые разработанная в Австралии и финансируемая в настоящее время в рамках партнерства между национальным правительством, органами власти штатов или территорий, страховым сектором и перерабатывающими предприятиями, сочетает усиление полицейского наблюдения/контроля, более полное информирование о борьбе с угонами водителей и других лиц и проект в области образования и профессиональной подготовки, призванный привить молодым угонщикам автомобилей навыки обычной работы в попытке прервать череду угонов транспортных средств³⁶. Частный сектор как движущая сила многих из этих ключевых процессов планирования, несомненно, может играть важную роль в этой области.

38. Планирование – это не только создание материальных продуктов, но и проектирование жилых помещений, систем, процедур и механизмов. В Нидерландах для анализа тенденций в области преступности, совместного установления стратегических приоритетов и организации совместных программ, а также для повышения безопасности и улучшения работы правоохранительных органов в связи с преступлениями против коммерческих структур была создана

³² УНП ООН и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, *Introductory Handbook on Policing Urban Space*, Criminal Justice Handbook Series (New York, 2011).

³³ Международный центр по предупреждению преступности (МЦПП), *Public-Private Partnerships and Community Safety: Guide to Action* (2011), глава II.

³⁴ Ibid., Introduction.

³⁵ Paul Ekblom, *The Private Sector and Designing Products against Crime*, in *The Oxford Handbook of Crime Prevention*, Brandon Welsh and David Farrington, eds. (Oxford University Press, 2012).

³⁶ МЦПП, *Public-Private Partnerships and Community Safety: Guide to Action*, chap. I.

национальная платформа для борьбы с преступностью, объединяющая должностных лиц системы правосудия, представителей страховых компаний, банков, предприятий розничной торговли и организаций работодателей и работников³⁷. В 2007 году был также создан Целевой фонд безопасности штата Лагос как государственно-частное партнерство в рамках комплексной стратегии предупреждения преступности и борьбы с ней. Этот фонд преследует цель объединить ресурсы правительства, частного сектора и общественности для повышения оперативных возможностей органов безопасности штата³⁸.

IV. Роль средств массовой информации и социальных сетей и новых коммуникационных технологий

A. Общий обзор

39. Освещение в средствах массовой информации преступности и событий, связанных с преступностью, может стать эффективной стратегией в предупреждении преступности и полезным инструментом информирования и просвещения общественности по социальным проблемам, которые недооцениваются или замалчиваются. Средства массовой информации могут также содействовать снижению уровня насилия и преступности в обществе, особенно насилия и преступлений в отношении женщин и детей.

40. Средства массовой информации также могут играть демократическую роль, когда речь идет о предупреждении преступности. Предоставляя общественности больше информации, средства массовой информации просвещают население в определенных вопросах, стимулируя тем самым критическое мышление у людей и способствуя повышению ответственности институтов, учреждений, организаций и правительства. Средства массовой информации могут также помочь гарантировать прозрачность в работе институтов, специализирующихся на предупреждении преступности и обеспечении безопасности, и могут содействовать усилению надзора или контроля за полицейской системой (например, в связи со случаями злоупотребления и коррупции), системой правосудия (в связи со случаями произвола и дискриминации) и системой образования. Роль средств массовой информации в предупреждении преступности может способствовать выработке соответствующей политики, а также стимулировать инициативы правительства по выделению необходимых ресурсов местным общинам или учреждениям, занимающимся предупреждением преступности, у которых нет средств для осуществления превентивных стратегий. Наконец, средства массовой информации играют активную роль в обеспечении подотчетности директивных органов, которые осуществляют контроль за разработкой и реализацией публичной политики.

41. Однако уровень и степень позитивного воздействия средств массовой информации на предупреждение преступности не везде одинаковы. Как представляется, ключевым элементом в оценке воздействия средств массовой информации на формирование общественного представления о преступности и

³⁷ Laura Capobianco, "Sharpening the Lens: Private Sector Involvement in Crime Prevention", background paper (ICPC, 2006).

³⁸ МЦПП, *Public-Private Partnerships and Community Safety: Guide to Action*, chap. II.

мерах борьбы с ней является выбор формата, в котором излагаются материалы. Поэтому необходимо учитывать и ряд потенциально негативных аспектов влияния, оказываемого средствами массовой информации (некоторые из них представлены в рабочем документе, касающемся национальных подходов к участию общественности в укреплении систем предупреждения преступности и уголовного правосудия (A/CONF.222/9)). Во-первых, обработка медийной информации о преступности основывается на краткосрочном, ускоренном и "поверхностном" изучении явлений, при котором виды распространяемой информации могут быть ограничены, а принципиальные вопросы проигнорированы. Средства массовой информации могут также давать неточную картину преступления, поскольку форма представления часто включает сенсационные аспекты криминальных событий, в результате чего "заслуживающие внимания" истории воздействуют больше на эмоции, чем на реальную ситуацию. Поэтому необходимо находить сбалансированные пути оптимального использования позитивных аспектов освещения в средствах массовой информации связанных с преступностью вопросов при одновременном обеспечении саморегулирования, с тем чтобы избежать его негативных аспектов.

42. Не следует недооценивать и возможности использования социальных медийных средств в качестве информационного инструмента в предупреждении преступности и системе уголовного правосудия. Социальные сети уже используются для повышения осведомленности и обмена информацией таким образом, чтобы обеспечивать расширенный доступ к знаниям и практике в области эффективного предупреждения преступности, а также к более широким знаниям о системе уголовного правосудия и о том, как можно позитивно взаимодействовать с ней³⁹. Социальные сети могут также содействовать наращиванию индивидуального и социального капитала, что повышает осведомленность о преступности и устойчивость к ней.

В. Применение социальных маркетинговых подходов для содействия вкладу общественности в деятельность в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

43. Социальный маркетинг – это процесс, который преследует цель объединить научные знания с современными формами коммуникации для привлечения ключевых целевых групп. Благодаря своему потенциалу в плане расширения возможностей отдельных лиц и общин это средство может также способствовать проведению позитивных социальных перемен посредством активного участия⁴⁰. Социальные маркетинговые подходы наиболее часто используются в программах, направленных на достижение конкретных результатов в области общественного здравоохранения, как, например, кампании по борьбе с курением или профилактике заболеваний. Реже они используются в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия, хотя есть достаточно примеров использования таких подходов в программах по предупреждению

³⁹ Murray Lee and Alyce McGovern, *Policing and Media: Public Relations, Simulations and Communications* (London, Routledge, 2013).

⁴⁰ Peter Homel and Tom Carroll, "Moving knowledge into action: applying social marketing principles to crime prevention" in *Trends and Issues in Crime and Criminal Justice*, No. 381 (September 2009).

вождения в нетрезвом виде и насилия в семье. Например, в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии в рамках программы "Помощь женщинам" в 2007 году была организована информационная социальная маркетинговая кампания, в ходе которой распространялись плакаты и комментарии известных женщин, головы и плечи которых были загримированы таким образом, чтобы показать физические последствия бытового насилия. В Индии, Никарагуа и Южной Африке социальный маркетинг также используется для изложения историй о домашнем насилии и его влиянии на всех членов семьи и общества, а в Австралии, Новой Зеландии и Соединенных Штатах Америки проводятся кампании по мобилизации усилий на борьбу с насилием в отношении женщин⁴¹.

С. Использование интерактивных сообществ и новых медийных средств для распространения знаний и навыков: риски и возможности

44. Постоянно возникающая проблема в связи с местными действиями по разработке и внедрению инновационных мер по предупреждению преступности – это отсутствие доступа к знаниям и опыту экспертов или других общин. Интерактивные технологии и новые формы медийных средств дают возможность расширить базу знаний о передовом опыте и успешных инициативах⁴².

45. Например, Сеть распространения информации о радикализме представляет собой проект, осуществляемый в рамках Стратегии Европейского союза по борьбе с радикализмом и вербовкой в ряды террористов. Цель проекта – содействовать обмену опытом и передовыми методами работы между организациями путем создания сети и форума для обмена идеями. Задача заключается в объединении общинных подходов к вопросам предупреждения радикализма с помощью совместных сетей специалистов-практиков, находящихся на переднем крае борьбы, экспертов на местах, социальных работников, преподавателей, НПО, организаций гражданского общества, групп потерпевших, местных органов власти, правоохранительных органов и научных кругов. В проекте "Собственными глазами" ("Eyewatch") (запущен в 2011 году) также используется "Facebook" для просвещения и подготовки общин в плане преступности и ее предупреждения, а также для распространения информации в режиме реального времени; он также служит платформой для активного участия общин. Выпускаемая информация контролируется и утверждается местными руководителями или координаторами борьбы с преступностью или организаторами этой деятельности, и к настоящему времени созданы местные и специализированные страницы в сети "Facebook", а также закрытые форумы⁴³.

⁴¹ Tracy Castellino and others, "Social marketing for preventing violence against women: making every action matter — literature review for the challenge family violence project" (Borderlands Cooperative, 2013).

⁴² Jessica Anderson, "Online communities: Utilising emerging technologies to improve crime prevention knowledge, practice and dissemination", *Trends and Issues in Crime and Criminal Justice*, No. 462 (April 2014).

⁴³ Josh Maxwell, "Project Eyewatch: reinventing Neighbourhood Watch through social media", *Royal Canadian Mounted Police Gazette*, vol. 75, No. 1 (2013).

Как правило, риски, связанные с такими программами, кроются в распространении информации о популистских и непроверенных или даже вредных мерах, которые могут привести к бесполезному расходованию ограниченного времени и ресурсов общин.

D. Социальные сети и современные методы охраны правопорядка: проблемы и успехи

46. Появление сайтов социальных сетей в Интернете несет в себе как определенные возможности, так и риски в связи с активизацией участия граждан в охране правопорядка и отправлении правосудия в общинах. Хотя социальные сети могут способствовать преступной деятельности, они в то же время открывают возможности для новых форм участия общин в охране правопорядка и предупреждении преступности благодаря сближению единомышленников. Кроме того, они позволяют своевременно информировать о событиях и рассылать предупреждения широким слоям населения и могут учитывать особенности тех или иных географических мест⁴⁴. Например, в 2011 году произошли массовые беспорядки в Соединенном Королевстве и в Ванкувере, Канада. И столичная полиция Лондона, и полиция Большого Манчестера, и Департамент полиции Ванкувера использовали "Twitter" для распространения информации о своих операциях и предоставления гражданам обновленной информации. И во время этих событий, и сразу после них значительно возросло число сторонников всех полицейских сил. Во время беспорядков отслеживание дискуссий в широкой аудитории социальных медийных средств информации позволяло также этим силам выступать с заявлениями, которые становились эффективным инструментом в борьбе со слухами⁴⁵.

47. Доклад об использовании социальных медийных средств информации сотрудниками правоохранительных органов в Соединенных Штатах показал, что четыре из пяти правоохранительных органов используют эти средства для целей расследования. Среди других видов их использования – сбор фотографий или заявлений для подкрепления доказательств, выявление криминальной деятельности или мест ее осуществления, получение сведений о преступности частным образом, содействие установлению контактов с населением и изучение системы функционирования преступных сетей в целях ее лучшего понимания⁴⁶. Однако есть и неизбежные негативные последствия использования социальных медийных средств информации и новых коммуникационных технологий, особенно для лиц, которые нуждаются в особой защите, как, например, дети. Расширяется доступ детей к современным коммуникационным устройствам, и нередко они с раннего возраста весьма искусно овладевают соответствующими технологиями. Такие условия облегчают возможность неправомерного использования технологий для эксплуатации детей и жестокого обращения с ними, поскольку дети легко идут на контакт с незнакомыми людьми и обмениваются большими объемами данных сексуального, расистского или насильственного характера при ограниченных возможностях осуществления

⁴⁴ Lee and McGovern, *Policing and Media: Public Relations, Simulations and Communications*.

⁴⁵ Sebastian Denef and others, "Best practice in police social media adaptation" (2012), deliverable D4.2.

⁴⁶ LexisNexis, "Social Media Use in Law Enforcement Investigations" (2012).

надзора и контроля со стороны родителей. Возрастают риски виктимизации, поскольку дети зачастую не в полной мере понимают опасности, связанные с использованием современных технологий, или в недостаточной степени осознают тот факт, что при предоставлении кому-либо какого-то материала реальный контроль за ним утрачивается. Инициативы по ограничению воздействия на детей вредоносного контента, осуществляемые в сотрудничестве с поставщиками услуг, показали, что защитные меры могут реализовываться быстро и эффективно, если они приняты заинтересованными участниками этого процесса⁴⁷.

Е. Роль традиционных средств массовой информации: влияние средств массовой информации на стратегии предупреждения преступности

48. Для передачи хорошо продуманных посланий в рамках предупреждения преступности могут быть использованы и традиционные средства массовой информации⁴⁸. Возрастающее воздействие различных источников информации на молодежь заставляет также обратить внимание на медийное воспитание, иными словами на использование средств массовой информации для просвещения и изменения отношения и поведения в связи с освещением в средствах массовой информации молодежной преступности⁴⁹. В информационно-пропагандистских кампаниях для передачи посланий может также использоваться другая существующая общинная инфраструктура. Например, проект "Санберд" ("Sunbird") является совместной австралийской инициативой по борьбе с мошенничеством, предназначенной для жителей западной части Австралии, которые могут стать жертвами обмана со стороны международных преступных групп, использующих почту. Кроме того, в 2013 году были созданы Пакистанская коалиция за медийную безопасность и организация Международных друзей медийного альянса за безопасность, в состав которых вошли заинтересованные стороны из средств массовой информации в стране, работающие в рамках единой программы обеспечения безопасности для журналистов, работников средств массовой информации и учреждений в сфере массовой информации. Эти группы расширяют и укрепляют программы, уже осуществляемые в Пакистане, и, помимо прочего, оказывают финансовую помощь членам семей погибших журналистов, предоставляют юридические консультации и обучают методам обеспечения безопасности⁵⁰.

⁴⁷ "Study facilitating the identification, description and evaluation of the effects of new information technologies on the abuse and exploitation of children" (E/CN.15/2014/CRP.1).

⁴⁸ Brent Davis and Kym Dossetor, "(Mis)perceptions of crime in Australia", *Trends and Issues in Crime and Criminal Justice*, No. 396 (July 2010).

⁴⁹ См. Vivien Carli, "The media, crime prevention and urban safety: a brief discussion on media influence and areas for further exploration" (ICPC, December 2008).

⁵⁰ Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Сектор коммуникации и информации, "Progress on journalists' safety in Pakistan" (2013).

V. Выводы и рекомендации

49. Ниже приводится ряд предварительных рекомендаций. Некоторые из них были разработаны в ходе региональных совещаний по подготовке к Конгрессу. Вполне возможно расширить эти рекомендации, особенно в отношении государственно-частных партнерств, реституционного правосудия и роли общин и гражданского общества в предупреждении преступности:

а) государствам-членам можно было бы рекомендовать признать и оценить роль традиционных и новых средств массовой информации в разработке и осуществлении политики и программ, направленных на укрепление систем предупреждения преступности и уголовного правосудия и разработку стратегий для учета положительных и потенциально отрицательных последствий растущего использования социальных медийных сетей⁵¹. В таких стратегиях особый акцент можно было бы сделать на разъяснении того, какую опасность представляет преступность для социально-экономического развития стран и общества в целом и какие последствия может повлечь за собой участие в преступной деятельности⁵²;

б) государствам-членам можно было бы предложить рассмотреть и принять стратегии и программы, касающиеся участия представителей общественности в работе систем уголовного правосудия (полиции, прокуратуры, судебных органов, юридических консультаций и служб реабилитации), например в качестве непрофессиональных судей, внештатных сотрудников службы надзора за условно осужденными и досрочно освобожденными лицами, помощников юристов, а также в отправлении правосудия с использованием традиционных методов, с тем чтобы в максимальной степени использовать имеющиеся у них ресурсы и повысить доверие общественности к системе уголовного правосудия⁵³;

с) государствам-членам можно было бы предложить делиться передовым опытом и обмениваться информацией об участии частного сектора в предупреждении преступности и осуществлении уголовного правосудия и признать основополагающую роль образования и участия молодежи⁵⁴. Особое внимание можно было бы уделить предупреждению преступности несовершеннолетних и виктимизации детей⁵⁵;

д) государства-члены могли бы обратиться к УНП ООН с просьбой – при условии наличия достаточных ресурсов – разработать инструментарий технической помощи для консультирования государств по вопросам поощрения участия общественности в деятельности, связанной с предупреждением преступности и уголовным правосудием и получения пользы от такого участия⁵⁶;

⁵¹ См. A/CONF.222/RPM.2/1, пункт 50, и A/CONF.222/RPM.3/1, пункт 73.

⁵² См. A/CONF.222/RPM.4/1, пункт 81.

⁵³ См. A/CONF.222/RPM.1/1, пункт 44.

⁵⁴ Там же, пункт 45; см. также A/CONF.222/RPM.2/1, пункт 49, и A/CONF.222/RPM.3/1, пункт 73.

⁵⁵ См. A/CONF.222/RPM.4/1, пункт 80.

⁵⁶ См. A/CONF.222/RPM.1/1, пункт 45.

е) государствам-членам можно было бы предложить рассмотреть вопрос о поощрении и расширении дискуссии по вопросу проведения структурных реформ, необходимых для того, чтобы системы уголовного правосудия могли находить комплексные ответы на решение проблем, связанных с обеспечением безопасности граждан, в частности защиты граждан от бытового насилия⁵⁷;

ф) государства-члены могли бы обратиться к УНП ООН с просьбой изучить необходимость и дополнительные преимущества разработки руководящих принципов Организации Объединенных Наций, касающихся участия общественности в деятельности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в дополнение к Руководящим принципам для предупреждения преступности 2002 года. Эту задачу можно было бы решать в сотрудничестве с другими соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, такими как Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам;

г) государствам-членам можно было бы предложить рассмотреть вопрос об обеспечении долгосрочного финансирования с целью активизации участия общественности в деятельности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая выделение финансовых средств для оценки эффективности конкретных мер с течением времени;

h) государствам-членам можно было бы рекомендовать и впредь развивать и укреплять образовательные программы, касающиеся верховенства закона и прав человека и призванные одновременно повышать осведомленность общества и обеспечивать полное доверие и веру людей в принцип верховенства права и справедливость правосудия⁵⁸;

i) государствам-членам можно было бы рекомендовать обеспечивать при осуществлении деятельности по предупреждению преступности эффективное участие граждан с помощью партнерских отношений с местными общинами. В этой связи государствам-членам можно было бы предложить рассмотреть вопрос о создании многопрофильных комитетов на местном уровне и развитии механизмов сотрудничества в режиме онлайн в целях создания условий для более широкого участия⁵⁹.

⁵⁷ Там же, пункт 46.

⁵⁸ Там же, пункт 46; см. также A/CONF.222/RPM.3/1, пункт 74.

⁵⁹ См. A/CONF.222/RPM.4/1, пункт 79.