



**Тринадцатый Конгресс
Организации Объединенных
Наций по предупреждению
преступности и уголовному
правосудию**

Distr.: Limited
18 April 2015
Russian
Original: English

Доха, 12-19 апреля 2015 года

Пункт 6 повестки дня

**Национальные подходы к участию общественности
в укреплении систем предупреждения преступности
и уголовного правосудия**

Проект доклада

Генеральный докладчик: Синтия Оскалне (Латвия)

Добавление

**Национальные подходы к участию общественности
в укреплении систем предупреждения преступности
и уголовного правосудия**

Ход работы

1. На своем 13-м пленарном заседании 18 апреля 2015 года Конгресс рассмотрел пункт 6 повестки дня, озаглавленный "Национальные подходы к участию общественности в укреплении систем предупреждения преступности и уголовного правосудия". Для рассмотрения этого пункта Конгрессу были представлены следующие документы:

а) рабочий документ, подготовленный Секретариатом, о национальных подходах к участию общественности в укреплении систем предупреждения преступности и уголовного правосудия (A/CONF.222/9);

б) руководство для обсуждений на тринадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (A/CONF.222/PM.1).

2. Тринадцатое пленарное заседание проходило под председательством Мицуру Китано (Япония), заместителя Председателя Конгресса. Представитель Секретариата представил данный пункт повестки дня, а резюме было представлено координатором семинара-практикума 4 по теме "Вклад общественности в предупреждение преступности и повышение осведомленности о системе уголовного правосудия: опыт и извлеченные уроки". С заявлениями выступили представители Таиланда, Германии, Японии,

V.15-02597 (R) 180415 180415



Просьба отправить на вторичную переработку



Норвегии, Канады, Алжира, Бразилии, Китая, Соединенных Штатов, Франции, Ливии, Индонезии, Катара, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Сальвадора, Судана и Мексики.

Общие прения

3. Многие выступавшие признали, что участие общественности имеет решающее значение для укрепления систем предупреждения преступности и уголовного правосудия, повышения доверия общественности к системам правосудия и создания условий для осуществления надзора со стороны общественности и обеспечения подотчетности. По мнению ряда выступавших, участие общественности имеет важное значение для формирования культуры законопослушания и уважения принципа верховенства права. Один из выступавших отметил, что борьба с преступностью лишь средствами правоохранительных органов и системы правосудия является неэффективной и что чрезвычайно важно вести профилактическую деятельность на основе накопленных знаний с участием гражданского общества. Другой выступавший обратил внимание участников на тот факт, что процессы, направленные на поддержание участия граждан, должны быть адаптированы к тем условиям, в которых они будут осуществляться, и что универсальной модели не существует.

4. Многие выступавшие приводили примеры процессов, предусматривающих консультации и широкое участие и осуществляемых зачастую на местном уровне. К таким процессам относится, в частности, организация комитетов по профилактике, партнерских объединений по обеспечению безопасности и центров обеспечения правосудия на уровне общин, а также специальных программ вовлечения общественности в качестве добровольцев в деятельность по предупреждению преступности и отправлению правосудия, в том числе в качестве судебных заседателей, добровольных помощников полиции, работников системы условно-досрочного освобождения и членов комитетов по правосудию в отношении несовершеннолетних. Многие выступавшие подчеркивали необходимость установления доверия между полицией и общинами и налаживания отношений более тесного сотрудничества, а также преодоления возникающих в этой связи трудностей. Поддержание правопорядка с учетом особенностей конкретной общины нередко упоминалось в качестве перспективной модели поддержания правопорядка, которая позволяет правоохранительным органам принимать упреждающие меры с целью предупреждения преступности. Другой пример налаживания партнерских отношений с общинами, приведенный одним из выступавших, касался создания полицейских советов, которые обеспечивают возможность налаживания формального сотрудничества между местной полицией и муниципальными властями. Как показывает опыт, для достижения успеха в работе таких советов чрезвычайно важное значение имеют заключение письменных соглашений о конкретных целях и ожидаемых результатах и определение четкой повестки дня предполагаемых встреч.

5. Несколько выступавших обратили особое внимание на важную роль жертв в системе уголовного правосудия и важность оказания поддержки жертвам преступлений, в том числе с помощью законодательных мер и соответствующих служб. В этом контексте выступавшие упоминали, в частности, инициативы в области реституционного правосудия и службы предоставления бесплатных

юридических консультаций, а также другие службы юридической помощи, финансируемые государством в соответствии с Принципами и руководящими положениями Организации Объединенных Наций, касающимися доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия. Один из выступавших высказал предостережение в отношении того, что инициативы в области реституционного правосудия не применимы в тех случаях, когда жертва и ее семья могут вновь столкнуться с опасностью или угрозой получить травму либо могут повторно стать жертвами в результате очередного контакта с правонарушителем. В связи с вопросом о предоставлении юридической помощи гражданам, в том числе лицам, находящимся в тяжелом финансовом положении, и особым группам населения, в частности пожилым людям, инвалидам и рабочим-мигрантам, было высказано предложение о необходимости обмена между странами информацией о применяемых ими подходах и имеющемся опыте.

6. Многие выступавшие говорили о поддержке общины в вопросах реабилитации и социальной реинтеграции правонарушителей, в том числе путем использования альтернатив тюремному заключению и оказания помощи в получении работы и жилья, а также доступа к государственным службам. В этом контексте один из выступавших заявил о том, что использование в системе условно-досрочного освобождения добровольцев является эффективным средством предупреждения рецидивизма. В контексте обсуждения реформы пенитенциарной системы один из выступавших отметил факт пересмотра Минимальных стандартных правил обращения с заключенными и заявил, что он с нетерпением ожидает, когда Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотрит и утвердит эти пересмотренные правила.

7. Многие выступавшие говорили о социальных сетях и новых коммуникационных технологиях и о том, каким образом эти технологии могут использоваться в целях вовлечения общественности в предупреждение преступности и уголовное правосудие, и в частности о том, как они могут использоваться правоохранительной системой для распространения информации и повышения уровня осведомленности о преступности и насилии. Один из выступавших отметил, что социальные сети могли бы использоваться в целях распространения более полной информации о системе правосудия, что является чрезвычайно важным в эпоху, когда все большее число обвиняемых не пользуются услугами адвокатов. В связи с вопросом об угрозах, создаваемых социальными сетями, и о том, каким образом новые технологии могут использоваться в целях подстрекательства к насилию и совершения преступлений, один из выступавших подчеркнул необходимость предупреждения киберзапугивания.

8. Несколько выступавших отметили роль средств массовой информации в укреплении систем предупреждения преступности и уголовного правосудия. Было подчеркнуто, что исправно функционирующие, многообразные и критичные средства массовой информации могут способствовать повышению осведомленности населения о проблеме преступности и подготовить почву для обсуждения темы улучшения работы полиции. В этом контексте один из выступавших упомянул о том, что свобода прессы и самовыражения является одним из столпов демократического общества и имеет огромное значение для защиты прав человека. Другой оратор отметил, что средства массовой

информации, включая радио и телевидение, можно использовать для распространения информации о проблеме торговли людьми и содействия урегулированию локальных споров между гражданами.

9. Приветствуя идею участия граждан в деятельности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, несколько ораторов отметили, что такое участие должно происходить в соответствующих нормативно-правовых рамках. Было также отмечено, что такое общественное участие должно носить дополнительный характер по отношению к усилиям государственных органов по борьбе с преступностью и виктимизацией.

10. Несколько выступавших признали, что участие гражданского общества и частного сектора в разработке, осуществлении и оценке результативности государственной политики является одной из гарантий ее эффективности. Говоря о реформе системы уголовного правосудия, один из ораторов рассказал об усилиях, направленных на обеспечение общественной поддержки перехода к состязательной системе правосудия, в том числе о разработке руководящих принципов, призванных обеспечить возможность общественной оценки результатов судебных дел.

11. Один из выступавших упомянул о глобализации преступности и роли транснациональных организованных преступных групп. Другой оратор высказал мнение о необходимости привлечения гражданского общества к деятельности рабочих групп, созданных в соответствии с Конвенцией об организованной преступности и Конвенцией против коррупции.

12. Касаясь проблемы молодежи в контексте предупреждения преступности и уголовного правосудия, один из выступавших отметил, что разработка специальных законов и процедур, рассчитанных на несовершеннолетних правонарушителей, может способствовать уменьшению числа уголовных дел и случаев лишения свободы. Было также отмечено, что важная роль в предупреждении подростковой преступности и принятии мер реагирования принадлежит местным общинам, семьям и работникам системы образования и здравоохранения. Один из выступавших подчеркнул, что молодые люди, особенно подростки, склонные к противоправному поведению, составляют довольно многочисленную группу, которую необходимо учитывать в рамках инициатив, направленных на обеспечение мирного сосуществования и снижение преступности. Было упомянуто о таком специфическом явлении, как городская преступность, в частности о преступлениях, совершаемых бандами, и отмечено, что для их профилактики требуются новые подходы.

13. Выступавшие упоминали о том, что одним из наиболее актуальных вопросов в политической повестке дня является пропаганда экстремизма террористическими группами и вербовка через Интернет, в частности проблема вступления несовершеннолетних граждан в террористические группы в качестве боевиков. Один из ораторов отметил, что одной из возможных профилактических мер является расширение присутствия работников полиции в сети Интернет за счет активного участия в форумах на веб-сайтах, занимающихся пропагандой радикальных идей и экстремизма.

14. Весьма успешным примером привлечения молодежи к обсуждению проблем профилактики преступности и уголовного правосудия на глобальном уровне был признан Дохинский молодежный форум. Было высказано

предложение проводить аналогичные молодежные форумы и на будущих конгрессах.

15. Несколько выступавших высказали мнение о необходимости наладить более активный обмен информацией о накопленном опыте и извлеченных уроках, связанных с эффективным привлечением общественности к деятельности в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также о целесообразности обсуждения данного вопроса на международном уровне. В этой связи был с удовлетворением отмечен тот факт, что эта тема стала предметом обсуждения на тринадцатом Конгрессе. Один из выступавших высказал мнение, что особый интерес для государств-членов мог бы представлять обмен успешным опытом и извлеченными уроками относительно осуществления таких стратегий в общинах с высоким уровнем преступности. Были высказаны положительные отзывы о роли УНП ООН в поощрении обмена идеями и знаниями. Один из ораторов выразил надежду на то, что Секретариатом будут представлены дополнительные сведения о сфере охвата руководящих принципов, касающихся участия общественности в укреплении систем предупреждения преступности и уголовного правосудия, о подготовке которых говорится в рабочем документе по пункту 6 повестки дня.
