



第十三届 联合国预防犯罪和 刑事司法大会

2015年4月12日至19日，多哈

Distr.: Limited
16 April 2015
Chinese
Original: English

报告草稿

总报告员：Sintija Oskalne（拉脱维亚）

增编

在实施预防犯罪和刑事司法综合政策和战略以促进国家和国际两级的法治以及支持可持续发展方面的成功经验和挑战

议事记录

1. 在2015年4月14日举行的第7次全体会议及4月15日举行的第8次会议上，预防犯罪大会审议了题为“在实施预防犯罪和刑事司法综合政策和战略以促进国家和国际两级的法治以及支持可持续发展方面的成功经验和挑战”的议程项目3。为审议该项目，预防犯罪大会收到下列文件：

(a) 秘书长关于《关于应对全球挑战的综合战略：预防犯罪和刑事司法系统及其在变化世界中的发展的萨尔瓦多宣言》的后续行动的报告（A/CONF.222/3）；

(b) 秘书长关于全世界犯罪和刑事司法现状的报告（A/CONF.222/4）；

(c) 执行主任关于第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会可为关于2015年后发展议程的讨论作出的贡献的报告（A/CONF.222/5）；

(d) 秘书处编写的关于在实施预防犯罪和刑事司法综合政策和战略以促进国家和国际两级法治以及支持可持续发展方面的成功经验和挑战的工作文件（A/CONF.222/6）；

(e) 囚犯待遇最低限度标准规则专家组的报告（A/CONF.222/14）；

(f) 第十三届预防犯罪和刑事司法大会讨论指南（A/CONF.222/PM.1）。



2. 第 7 次全体会议由预防犯罪大会副主席 Khaled Shamaa（埃及）主持举行。秘书处的代表介绍了项目 3，维持和平行动部主管法治和安全机构事务助理秘书长作了发言。泰国、阿尔及利亚、加拿大、奥地利、中国、斯洛文尼亚、越南、墨西哥、巴基斯坦和挪威的代表也作了发言。讲习班 1 的主持人向全体会议提交了一份讨论情况提要，此次讲习班题为“联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范在支持有效、公正、人道和问责的刑事司法制度方面的作用：在满足妇女和儿童特殊需要方面汲取的经验和教训，特别是罪犯待遇及其重返社会方面”。

3. 第 8 次全体会议于 4 月 15 日由预防犯罪大会副主席 Khaled Shamaa（埃及）主持举行。美国、埃及、德国、瑞士、摩洛哥、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、印度尼西亚、伊拉克、利比亚、科威特、苏丹、布隆迪、伊朗伊斯兰共和国、尼加拉瓜和肯尼亚的代表作了发言。国际毒品政策联合会、国际援助受害者组织以及大赦国际会同全球打击贩运妇女行为联盟的观察员也作了发言。

一般性讨论

4. 讲习班 1 的主持人向全体会议提交了一份讲习班讨论情况提要，其中重点论及了全面实施现有标准和规范的重要性，特别是实施《联合国关于女性囚犯待遇和女性罪犯非拘禁措施的规则》（《曼谷规则》）及最近通过的《联合国消除预防犯罪和刑事司法领域内暴力侵害儿童行为的示范战略和实际措施》（联合国大会第 69/194 号决议，附件）的重要性。讲习班得出结论认为，这些标准在实施方面虽不断取得进展，但需予以进一步落实。讲习班强调了性别平等主流化的重要性。实施的标准和方案必须通过为女性囚犯和女性罪犯提供特殊的改造方案，满足刑事司法系统中妇女的特殊需要。关于儿童，需要提高刑事司法系统应对暴力侵害儿童行为的有效性，并需加强儿童保护系统与刑事司法系统之间的密切合作。讲习班表示支持囚犯待遇最低限度标准规则专家组第四次会议提出的建议（见 E/CN.15/2015/17）。维持和平行动部主管法治和安全机构事务助理秘书长在会上作了发言。他强调称，从全球来看，只有 50% 的成年人表示信任各自国家的司法系统。他还解释说，刑事司法系统应是最后的手段，并且法治领域的失败已成为国际和平与安全的威胁。他吁请联合国、各会员国、区域组织、研究人员和民间社会借此机会加强集体努力，以便特别是在冲突后和冲突环境中促进法治。他提及了联合国各机构根据制定的全球联络点安排为支助联合国外地活动所作的努力。这些努力包括协助起诉被指控对平民实施犯罪的军官；落实由法院下令及在监狱中实施的改造措施；以及对执法官员进行培训。

5. 发言者重申了法治与可持续发展之间的关联。据指出，法治既是一项发展成果，亦是发展的一项有利条件。发言者强调迫切需要将法治和加强司法系统纳入 2015 年后发展议程。此外，发言者指出，预防犯罪和刑事司法措施推动社区安全，有助于确保法律制度的稳定性和可预测性，促进投资和经济发展，并有助于确保发展的惠益不被转入犯罪分子之手。发言者注意到了大会可持续发展目标开放工作组的报告（A/68/970），特别是关于拟议的目标 5 和目标 16，并敦促会员国不要作为政府间进程的一部分重新开始关于所商定目标和具体目标

的谈判。一名发言者提到法治还应被纳入其他可持续发展目标的主流。若干发言者建议采取以人为本的发展方法，此方法不仅限于完善法律和治理体系，而且还加强促进和保护所有人的人权及增强其权能，并且有助于在促进尊重人权的同时确保公平、不歧视、参与和问责。

6. 若干发言者分享了实施《关于应对全球挑战的综合战略：预防犯罪和刑事司法系统及其在变化世界中的发展的萨尔瓦多宣言》方面的经验。

7. 发言者强调必须建立高质量的数据收集和分析系统，以加强预防犯罪和刑事司法方案。需要制定循证政策，以便有效利用资源，并查明各项挑战。国家和国际两级的数据收集可为确定用于监测即将推出的可持续发展目标的落实情况的统计指标奠定坚实基础。据强调，毒品和犯罪问题办公室在收集犯罪和刑事司法系统相关数据方面的经验是一项重要资产，可用于支助监测可持续发展目标，特别是拟议的目标 16。

8. 若干发言者强调，需要作为一项重要优先事项，通过付诸实施《联合国预防犯罪和刑事司法领域消除对妇女的暴力行为的示范战略和实施措施》，在可持续发展和法治框架内解决暴力侵害妇女问题。解决暴力侵害妇女问题的措施包括，例如，作为《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》规定义务的一部分，设立提供若干种语言服务的全国热线。发言者还强调了将性别平等视角纳入刑事司法系统主流的重要性，并提到了为提高警察和司法机关中女性工作人员的比例而采取的措施。一名发言者强调了妇女在打击腐败方面发挥的重要作用。

9. 多名发言者强调必须满足刑事司法系统中儿童的需要，特别是通过实施《联合国消除预防犯罪和刑事司法领域内暴力侵害儿童行为的示范战略和实际措施》以及通过支助毒品和犯罪问题办公室/联合国儿童基金会共同的预防犯罪和刑事司法领域内暴力侵害儿童问题全球方案。发言者解释说其各自国家为使少年司法制度符合国际标准作出了努力，具体方法除其他外包括转处分，预防，在司法系统、儿童福利系统与保健和学校机构间开展多学科互动，以及重新融入社会方案。

10. 发言者扼要介绍了各自国家为开展法律改革和全面的刑事司法改革所作的努力，努力的重点是实现司法系统现代化、确保司法机构独立、增强能力、提供受害者支助，以及开展监狱改革。特别是，采取了措施，以更多地使用非监禁措施、转处分、使罪犯重返社会和防止累犯的做法。发言者还提到了公设辩护服务和诉诸司法对促进法治和发展的重要性，以及为执行《联合国关于在刑事司法系统中获得法律援助机会的原则和准则》而采取的步骤的重要性。

11. 发言者还评论说，加强预防犯罪战略、措施和方案非常重要。一些发言者解释说，迄今，在特别关注面临特定风险的群体的同时，通过实施各项国家战略、生活技能培训方案以及初级预防和社区安全方案开展各项工作。

12. 发言者吁请国际社会加强在打击有组织犯罪领域的国际合作，特别是为此采用一个《联合国打击跨国有组织犯罪公约》实施情况审议机制。其他发言者提到了司法协助和引渡的重要性。一名发言者请联合国制定一份关于引渡的新

的具有法律约束力的文书。若干发言者提到了国内一级具体的重点关注领域，诸如人口贩运、偷运移民、非法药物的供需，以及文化财产贩运。

13. 发言者指出腐败是发展和法治的严重阻碍，并着重介绍了各自国家为便利实施《联合国反腐败公约》而通过的国家法律和方案。

14. 发言者对恐怖主义给各自国家和国际社会造成的威胁表示严重关切，若干发言者扼要介绍了为防止青年激进化而在社会各阶层采取的预防犯罪措施，包括在宗教当局参与下采取的措施。

15. 一名发言者强调需要遵守不干涉、充分尊重国家领土完整和主权原则，所有这些原则是有效的预防犯罪和刑事司法制度的重要组成部分。

16. 若干发言者欢迎毒品和犯罪问题办公室在向会员国提供预防犯罪和刑事司法领域的援助方面开展的工作。发言者还赞扬了囚犯待遇最低限度标准规则专家组的工作，其工作是改善囚犯待遇的重要一步。发言者还表示支持预防犯罪和刑事司法委员会通过经济及社会理事会向联合国大会转递经修订的《最低限度标准规则》，供作为“联合国囚犯待遇最低限度标准规则”予以通过。