



**Тринадцатый Конгресс  
Организации Объединенных  
Наций по предупреждению  
преступности и уголовному  
правосудию**

Distr.: Limited  
16 April 2015  
Russian  
Original: English

Доха, 12-19 апреля 2015 года

## Проект доклада

*Генеральный докладчик: Синтия Оскалне (Латвия)*

### Добавление

**Успехи и вызовы в реализации комплексной политики  
и стратегий в области предупреждения преступности  
и уголовного правосудия в целях содействия  
обеспечению верховенства права на национальном  
и международном уровнях и поддержки устойчивого  
развития**

### Ход работы

1. На своем 7-м пленарном заседании 14 апреля 2015 года и на своем 8-м заседании 15 апреля Конгресс рассмотрел пункт 3 повестки дня, озаглавленный "Успехи и вызовы в реализации комплексной политики и стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях и поддержки устойчивого развития". Для рассмотрения данного пункта Конгрессу были представлены следующие документы:

а) Доклад Генерального секретаря о последующей деятельности в связи с Салвадорской декларацией о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире (A/CONF.222/3);

б) Доклад Генерального секретаря о положении в области преступности и уголовного правосудия в мире (A/CONF.222/4);

с) Доклад Директора-исполнителя о вкладе тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в обсуждение повестки дня в области развития на период после 2015 года (A/CONF.222/5);



d) Рабочий документ, подготовленный Секретариатом и касающийся успехов и вызовов в реализации комплексной политики и стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях и поддержки устойчивого развития (A/CONF.222/6);

e) Доклад Группы экспертов по Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными (A/CONF.222/14);

f) Руководство для дискуссий тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (A/CONF.222/PM.1).

2. Седьмое пленарное заседание проходило под председательством заместителя Председателя Конгресса Халеда Шамаа (Египет). Представление пункта 3 было проведено представителями Секретариата, и с заявлением выступил помощник Генерального секретаря по делам органов обеспечения законности и безопасности Департамента операций по поддержанию мира. С заявлениями выступили также представители Таиланда, Алжира, Канады, Австрии, Китая, Словении, Вьетнама, Мексики, Пакистана и Норвегии. Краткий отчет о ходе работы был представлен пленарному заседанию ведущим семинара-практикума 1 под названием "Роль стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в поддержке действенных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия: опыт и уроки, извлеченные в процессе удовлетворения особых потребностей женщин и детей, в частности обращение с правонарушителями и их социальная реинтеграция".

3. Восьмое пленарное заседание 15 апреля проходило под председательством заместителя Председателя Конгресса Халеда Шамаа (Египет). С заявлениями выступили представители Соединенных Штатов, Египта, Швейцарии, Марокко, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Индонезии, Ирака, Ливии, Кувейта, Судана, Бурунди, Ирана (Исламской Республики), Никарагуа и Кении. С заявлениями выступили также наблюдатели от Международного консорциума по политике регулирования наркотических средств Международной организации помощи жертвам преступлений, организации "Международная амнистия" вместе с организацией "Глобальный союз по борьбе с торговлей женщинами".

### **Общие прения**

4. Ведущий семинара-практикума 1 представил пленарному заседанию краткий отчет о работе семинара-практикума, уделив основное внимание важности задачи осуществления в полном объеме существующих стандартов и норм, в частности Правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), и недавно принятых Типовых стратегий и практических мер Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия (резолюция 69/194 Генеральной Ассамблеи, приложение). Практикум пришел к заключению, что, хотя наблюдается неуклонный прогресс в осуществлении вышеупомянутых стандартов, необходимо продолжать их внедрять в практическую деятельность.

Была подчеркнута важность всестороннего учета гендерной проблематики. Необходимо претворять в жизнь стандарты и программы, в которых учитываются особые потребности женщин в системе уголовного правосудия, путем разработки специальных программ реабилитации женщин-заключенных и женщин-правонарушителей. В отношении детей необходимо повышать эффективность реагирования системы уголовного правосудия на совершаемые в отношении детей насилия и необходимо налаживать более тесное сотрудничество систем защиты детей с системами уголовного правосудия. Была выражена поддержка рекомендаций, подготовленных четвертым совещанием Группы экспертов по обзору Минимальных стандартных правил обращения с заключенными (см. E/CN.15/2015/17). На заседании выступил помощник Генерального секретаря по делам органов обеспечения законности и безопасности Департамента операций по поддержанию мира. Он подчеркнул, что в глобальном плане только 50 процентов всего взрослого населения мира испытывают доверие к своим системам правосудия. Он пояснил также, что система уголовного правосудия должна использоваться в качестве крайней меры и что неудачи в обеспечении верховенства права создают угрозы для международного мира и безопасности. Он призвал Организацию Объединенных Наций, государства-члены, региональные организации, научное сообщество и гражданское общество воспользоваться данной возможностью для наращивания коллективных усилий, направленных на обеспечение верховенства права, в частности в постконфликтных и конфликтных ситуациях. Он упомянул о мерах, принимаемых учреждениями Организации Объединенных Наций в рамках механизма глобального координационного центра, учрежденного в поддержку присутствия Организации Объединенных Наций на местах. Эти меры включают в себя: оказание помощи в проведении судебного преследования офицеров воинских формирований, обвиняемых в совершении преступлений в отношении гражданских лиц; осуществление мер реабилитации по решению суда и в условиях тюремного заключения и повышение профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных учреждений.

5. Выступавшие вновь подтвердили наличие взаимосвязи между верховенством права и устойчивым развитием. Было отмечено, что верховенство права является одновременно итогом и непреложным условием процесса развития. Выступавшие подчеркнули особую необходимость включения темы верховенства права и укрепления систем правосудия в повестку дня в области развития на период после 2015 года. Кроме того, выступавшие отметили, что принимаемые в области предупреждения преступности и уголовного правосудия меры способствуют укреплению безопасности общин, помогают обеспечивать устойчивость и предсказуемость правовой системы, содействуют инвестиционной деятельности и экономическому развитию и помогают обеспечивать такие условия, при которых выгоды от развития не попадают криминальным структурам. Выступающие приняли к сведению доклад Рабочей группы открытого состава Генеральной Ассамблеи по целям в области устойчивого развития (A/68/970), в частности целям 5 и 16, и настоятельно призвали государства-члены не приоткрывать прения по уже согласованным в рамках межправительственного процесса целям и заданиям. Один выступавший указал, что принцип верховенства права следует включить в другие цели в области устойчивого развития. Ряд ораторов рекомендовали принять такой подход к развитию, который был бы ориентирован на нужды и интересы людей и

который не ограничивался бы задачей улучшения правовой системы и системы управления, а способствовал поощрению и защите прав человека и расширению прав и возможностей всех граждан, а также помогал обеспечивать соблюдение равенства и недискриминации, участие и подотчетность при одновременном соблюдении прав человека.

6. Несколько ораторов поделились своим опытом практического осуществления Салвадорской декларации о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире.

7. Выступавшие подчеркнули важность создания высококачественных систем сбора и анализа данных для цели дальнейшего укрепления программ в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Для эффективного использования ресурсов и определения вызовов необходима политика, основанная на фактологических данных. Данные, собираемые как на национальном, так и на международном уровне, помогают закладывать прочный фундамент в основу деятельности по определению статистических показателей, которые в будущем помогут следить за ходом выполнения целей в области устойчивого развития. Было особо подчеркнуто, что именно опыт УНП ООН по сбору данных о преступности и системах уголовного правосудия может служить важным подспорьем усилий по мониторингу целей устойчивого развития, особенно предложенной цели 16.

8. Ряд ораторов особо подчеркнули первоочередную необходимость решения проблемы насилия в отношении женщин в контексте процесса обеспечения устойчивого развития и верховенства права путем применения на практике Типовых стратегий и практических мер по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Меры борьбы с насилием в отношении женщин включают, например, установление в национальных масштабах "горячей линии" на нескольких языках в русле тех обязательств, которые вытекают из Конвенции Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и насилия в семье и борьбе с ним. Ораторы подчеркнули также важность включения гендерной тематики в систему уголовного правосудия и сослались на принимаемые меры по увеличению процентной доли женщин, работающих в органах полиции и в судебной системе. Один оратор особо подчеркнул важную роль женщин в борьбе с коррупцией.

9. Многие выступавшие подчеркнули важность удовлетворения потребностей детей в системе уголовного правосудия, в частности, путем осуществления Типовых стратегий и практических мер по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия и оказанию поддержки совместно разработанной УНП ООН и Детским фондом Организации Объединенных Наций Глобальной программы по борьбе с насилием в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия. Выступавшие рассказали о предпринимаемых в их странах усилиях по приведению систем правосудия в отношении несовершеннолетних в соответствие с международными стандартами, в частности путем использования внесудебных методов профилактики и межведомственного взаимодействия между системой правосудия, системой

помощи детям, системой здравоохранения и системой школьного обучения и программами социальной реинтеграции.

10. Выступавшие рассказали о прилагаемых в их странах усилиях по проведению правовой реформы и коренной перестройке систем уголовного правосудия с уделением первоочередного внимания таким аспектам, как модернизация системы правосудия, обеспечение независимости судебных органов, укрепление потенциала, обеспечение поддержки жертвам преступлений и реформирование пенитенциарных учреждений. В частности, были приняты меры по расширению применения мер наказания, альтернативных тюремному заключению, внесудебных методов, социальной реинтеграции правонарушителей и предупреждения рецидивизма. Ораторы отметили также важность использования института общественной защиты и обеспечения доступа к правосудию для обеспечения верховенства права и развития и важность практических шагов, направленных на осуществление Принципов и руководящих положений Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия.

11. Ораторы говорили также о важности укрепления стратегий, мер и программ в области предупреждения преступности. Некоторые выступавшие рассказали о предпринятых в их странах усилиях по осуществлению национальных стратегий, программ обучения жизненно важным навыкам и первичной профилактики, а также программ безопасности для общин с уделением особого внимания конкретным группам риска.

12. Выступавшие обратились к международному сообществу с призывом активизировать международное сотрудничество в области борьбы с организованной преступностью, в частности путем принятия механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций о транснациональной организованной преступности. Другие ораторы говорили о важности мер, касающихся взаимной правовой помощи и выдачи. Один оратор обратился к Организации Объединенных Наций с просьбой разработать новый юридически обязывающий документ о выдаче. Некоторые ораторы отметили ряд конкретных областей деятельности, которым уделяется особое внимание на внутригосударственном уровне, в частности, торговлю людьми, незаконный ввоз мигрантов, спрос и предложение запрещенных законом наркотиков и оборот культурных ценностей.

13. Ораторы сослались на коррупцию как на серьезное препятствие на пути развития и установления верховенства права и особо подчеркнули принятые в их странах законы и программы содействия осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

14. Выступавшие выразили серьезную озабоченность угрозой со стороны терроризма для их стран и международного сообщества, и ряд ораторов рассказали о мерах по недопущению радикализации молодежи, принимаемых в их странах в области предупреждения преступности на всех уровнях общества, в том числе с участием религиозных органов.

15. Один оратор особо подчеркнул необходимость соблюдения принципов невмешательства, полного уважения территориальной целостности и суверенитета государств, поскольку все они являются центральным

компонентом эффективных систем предупреждения преступности и уголовного правосудия.

16. Ряд ораторов приветствовали проводимую УНП ООН работу по оказанию содействия государствам-членам в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Ораторы также высоко оценили работу Группы экспертов по обзору Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, назвав ее важным шагом по пути совершенствования правил обращения с правонарушителями. Поддержку получила также инициатива поручить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию препроводить пересмотренные Минимальные стандартные правила обращения с заключенными Экономическому и Социальному Совету для их утверждения на сессии Генеральной Ассамблеи в качестве документа "Минимальные стандартные правила обращения с заключенными Организации Объединенных Наций".

---