



# Тринадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Distr.: Limited  
13 April 2015  
Russian  
Original: English

Доха, 12-19 апреля 2015 года

## Проект доклада

*Генеральный докладчик: Синтия Оскалне (Латвия)*

### I. Исходная информация и подготовка к Конгрессу

1. Тринадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию был создан в соответствии с пунктом (d) приложения к резолюции 415 (V) Генеральной Ассамблеи, которая предусматривает проведение каждые пять лет международного конгресса в этой области, а также во исполнение резолюций Ассамблеи 46/152, приложение, 56/119, 62/173, 63/193 и 64/180.

2. В своей резолюции 65/230 Генеральная Ассамблея с благодарностью приветствовала предложение правительства Катара принять в своей стране тринадцатый Конгресс. В своей резолюции 67/184 Ассамблея постановила, что главной темой тринадцатого Конгресса будет тема "Интеграция вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций для рассмотрения социальных и экономических вызовов, содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях и расширению участия общественности". В своей резолюции 68/185 Ассамблея постановила провести тринадцатый Конгресс в Дохе 12-19 апреля 2015 года с проведением 11 апреля 2015 года консультаций, предшествующих Конгрессу, и постановила, что этап заседаний высокого уровня тринадцатого Конгресса будет проведен в течение двух первых дней Конгресса, с тем чтобы главы государств или правительств и министры правительств имели возможность сосредоточить внимание на главной теме Конгресса, и в целях расширения возможностей для получения полезных откликов. В этой же резолюции Ассамблея вновь предложила государствам-членам обеспечить представительство на тринадцатом Конгрессе на самом высоком соответствующем уровне и принять активное участие в работе Конгресса.

3. В своей резолюции 67/184 Генеральная Ассамблея постановила, что на семинарах-практикумах в рамках тринадцатого Конгресса будут рассматриваться четыре вопроса, подчеркнула важное значение этих семинаров-практикумов и



предложила государствам-членам, межправительственным и неправительственным организациям и другим соответствующим структурам оказать финансовую, организационную и техническую поддержку Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и институтам сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в деле подготовки к этим семинарам-практикумам, включая подготовку и распространение соответствующих справочных материалов.

4. В 2014 году в сотрудничестве с правительствами принимающих стран, региональными экономическими и социальными комиссиями Организации Объединенных Наций и институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия были проведены четыре региональных подготовительных совещания к тринадцатому Конгрессу: а) Азиатско-тихоокеанское подготовительное совещание, проведенное в Бангкоке 22-24 января 2014 года; б) Западноазиатское региональное подготовительное совещание, проведенное в Дохе 3-5 февраля 2014 года; в) Региональное подготовительное совещание стран Латинской Америки и Карибского бассейна, проведенное в Сан-Хосе 19-21 февраля 2014 года; и д) Африканское региональное подготовительное совещание, проведенное в Аддис-Абебе 9-11 апреля 2014 года.

## **II. Участники и организация работы**

### **A. Сроки и место проведения Конгресса**

5. Тринадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию был проведен в Дохе 12-19 апреля 2015 года в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи 65/230, 67/184 и 68/185.

### **B. Предшествовавшие Конгрессу консультации**

6. В соответствии с практикой, принятой на специальных конференциях Организации Объединенных Наций, и согласно резолюции 56/119 Генеральной Ассамблеи предшествовавшие Конгрессу неофициальные консультации были проведены 11 апреля 2015 года. Участие в этих консультациях было открыто для представителей всех государств, приглашенных на Конгресс. В ходе консультаций был согласован ряд рекомендаций в отношении организации работы Конгресса (см. A/CONF.222/L.1).

### **C. Участники**

[...]

## D. Открытие Конгресса

7. Тринадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию был официально открыт Генеральным секретарем Конгресса и Директором-исполнителем УНП ООН Юрием Федотовым в присутствии Эмира Катар Его Высочества шейха Тамима бин Хамада Аль-Тани.

8. После своего избрания Председатель тринадцатого Конгресса, Премьер-министр и Министр внутренних дел Государства Катар Абдалла бен Насер бен Халифа Аль-Тани обратился к Конгрессу с речью. В своем заявлении он приветствовал всех участников и поблагодарил Секретариат за подготовку к тринадцатому Конгрессу. Он подчеркнул, что преступность и отсутствие безопасности привели к расширению масштабов насилия и коррупции во всем мире, что препятствовало экономическому и социальному развитию. Он указал на связи между устойчивым развитием и мерами в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Он отметил важное значение регионального и международного сотрудничества и настоятельно призвал государства принять четкую политику и стандарты по защите прав человека и основных свобод. Он подчеркнул важное значение партнерских связей между правительствами, частным сектором и организациями гражданского общества для эффективной борьбы против вызовов, связанных с преступностью. Он призвал включить проблематику предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций, а также в повестку дня в области развития на период после 2015 года. Он также призвал искоренить культуру преступности и с признательностью отметил поддержку со стороны Генерального секретаря в содействии осуществлению международных конвенций и соглашений, касающихся предупреждения преступности и уголовного правосудия. Он объявил о новой инициативе Катар, предусматривающей создание фонда для образования и профессионального развития в интересах перемещенных детей и молодежи, которые являются жертвами конфликтов в данном регионе. В заключение он настоятельно призвал государства рассматривать Дохийскую декларацию как коллективный голос Конгресса при установлении высоких стандартов в отношении предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также в интересах обеспечения устойчивого развития.

9. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций выступил в Конгрессе с речью и отметил важное значение этих конгрессов как самых крупных и разнообразных собраний представителей правительств, гражданского общества, научных кругов и экспертов по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия в мире. В этой связи он отметил, что в течение шестидесяти лет конгрессы Организации Объединенных Наций способствовали определению политики в области уголовного правосудия и расширению международного сотрудничества в борьбе против глобальной угрозы транснациональной организованной преступности. Он подчеркнул, что преступность угрожает миру и безопасности, препятствует развитию, нарушает права человека, создает дополнительные возможности для процветания коррупции, подрывает надлежащее управление и верховенство права, опустошает людей и общины и особенно воздействует на слабые и уязвимые группы в обществе. Он указал, что повестка дня в области развития на период

после 2015 года требует признания центральной роли верховенства права и прав человека в устойчивом развитии. Он подчеркнул, что развитие и права человека зависят от соответствующих правовых основ и правительств, которые обеспечивают соблюдение закона. Кроме того, он подчеркнул, что международное сотрудничество и координация являются решающими элементами эффективных ответных мер, особенно в таких областях, как борьба с транснациональной организованной преступностью и терроризмом и искоренение связей между ними. Он призвал государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать соответствующие международные документы по наркотикам, преступности, коррупции и терроризму или присоединиться к ним, а также оказывать УНПО ООН поддержку в его усилиях по предоставлению помощи в осуществлении этих документов. Он подчеркнул, что киберпреступность превратилась в коммерческое предприятие с многомиллиардным оборотом в год с точки зрения онлайн-мошенничества, кражи идентификационных данных и кражи интеллектуальной собственности, а также обратился с просьбой об активизации усилий по ее искоренению. Он далее сослался на план действий Организации Объединенных Наций по предупреждению насильственного экстремизма и на предстоящее тематическое обсуждение на высоком уровне в Генеральной Ассамблее по вопросу о том, каким образом противодействовать растущему насильственному экстремизму и терроризму.

10. Участникам Конгресса был продемонстрирован документальный фильм, посвященный Дохийскому молодежному форуму. Форум, являющийся первым форумом в истории конгрессов Организации Объединенных Наций по преступности, был проведен 7-9 апреля 2015 года и организован Фондом Катара под эгидой Министра внутренних дел Катара. На Форуме собрались 123 студента самого различного происхождения и специальностей, представлявших более 30 национальностей.

11. Три участника Дохийского молодежного форума представили Заявление Дохийского молодежного форума, которое включает рекомендации в отношении глобальных, региональных и национальных действий. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций принял это Заявление от трех участников Форума и передал его Председателю тринадцатого Конгресса.

12. Генеральный секретарь тринадцатого Конгресса представил документальный фильм, касающийся шестидесятой годовщины конгрессов Организации Объединенных Наций по преступности. В этом фильме представлен краткий исторический обзор предыдущих двенадцати конгрессов и вклада каждого конгресса в определение политики и установление международных стандартов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

## **Е. Выборы Председателя и других должностных лиц**

13. На своем 1-м пленарном заседании 12 апреля 2015 года тринадцатый Конгресс избрал путем аккламации Премьер-министра и Министра внутренних дел Катара шейха Абдаллу бен Насера бен Халифу Аль-Тани Председателем Конгресса.

14. На этом же заседании Конгресс также избрал путем аккламации Роберто Рафаэля Кампа Кифриана (Мексика) Председателем Комитета I, Матти Тапани Ютсена (Финляндия) Председателем Комитета II и представителей следующих государств заместителями Председателя: Алжира, Египта, Марокко, Намибии, Нигерии, Туниса и Южной Африки (государства Африки); Индонезии, Китая, Кувейта, Ливана, Таиланда и Японии (государства Азиатско-Тихоокеанского региона); Азербайджана, Латвии и Хорватии (государства Восточной Европы); Гватемалы, Коста-Рики, Мексики, Сальвадора и Эквадора (государства Латинской Америки и Карибского бассейна); и Австралии, Германии, Италии, Канады, Нидерландов и Финляндии (государства Западной Европы и другие государства). Тебого Йозеф Сеокколо (Южная Африка) был избран первым заместителем Председателя, а Синтия Оскальне (Латвия) – Генеральным докладчиком.

15. На своем 1-м заседании 13 апреля Комитет I избрал путем аккламации Марка Рютгерса ван дер Лёффа (Нидерланды) заместителем Председателя и Жанну Мрад (Ливан) Докладчиком.

16. На своем 1-м заседании 14 апреля Комитет II избрал путем аккламации Антонио Роберто Кастельянос Лопеса (Гватемала) заместителем Председателя и Наоки Сугано (Япония) Докладчиком.

## **Г. Утверждение повестки дня**

17. На своем 1-м пленарном заседании 12 апреля Конгресс утвердил предварительную повестку дня (A/CONF.222/1), утвержденную Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 67/184. Повестка дня является следующей:

1. Открытие Конгресса
2. Организационные вопросы:
  - a) выборы Председателя и других должностных лиц;
  - b) утверждение правил процедуры;
  - c) утверждение повестки дня;
  - d) организация работы;
  - e) полномочия представителей на Конгрессе:
    - i) назначение членов Комитета по проверке полномочий;
    - ii) доклад Комитета по проверке полномочий
3. Успехи и вызовы в реализации комплексной политики и стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях и поддержки устойчивого развития
4. Международное сотрудничество, в том числе на региональном уровне, в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью

5. Всеобъемлющие и сбалансированные подходы в целях предупреждения новых и появляющихся форм транснациональной преступности и надлежащего реагирования на них
6. Национальные подходы к участию общественности в укреплении систем предупреждения преступности и уголовного правосудия
7. Утверждение доклада Конгресса.

## **G. Организация работы**

18. На своем 1-м пленарном заседании 12 апреля в соответствии с рекомендациями предшествовавших Конгрессу консультаций, проведенных 11 апреля (A/CONF.222/L.1), Конгресс утвердил свою организацию работы.

## **H. Утверждение правил процедуры**

19. На своем 1-м пленарном заседании 12 апреля Конгресс консенсусом утвердил свои правила процедуры (A/CONF.222/2).

## **I. Полномочия представителей на Конгрессе и назначение членов Комитета по проверке полномочий**

20. На своем 1-м пленарном заседании 12 апреля в соответствии с правилом 4 правил процедуры (A/CONF.222/2) и по предложению Председателя Конгресс постановил назначить членами Комитета по проверке полномочий представителей следующих государств: Бангладеш, Бразилия, Дания, Китай, Намибия, Российская Федерация, Сенегал, Соединенные Штаты Америки и Ямайка.