



大会

第七十三届会议

第七十六次全体会议

2019年4月23日星期二上午10时举行

纽约

正式记录

主席：埃斯皮诺萨·加西斯女士.....（厄瓜多尔）

上午10时25分开会。

下，编写并于每年4月向大会全体会议介绍机制的报告”。

悼念斯里兰卡恐怖袭击受害者

主席（以西班牙语发言）：在我们着手审议今天上午议程上的项目之前，我谨代表大会就周末斯里兰卡发生恐怖袭击造成悲惨生命损失和破坏，向斯里兰卡政府和人民表示诚挚的慰问和声援。我现在谨请各位代表起立，为遇难者默哀一分钟。

大会成员默哀一分钟。

议程项目34（续）

预防武装冲突

转递协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制的报告的秘书长说明（A/73/741）

主席（以西班牙语发言）：各位成员记得，大会在2018年12月17日第73/182号决议第31段中邀请协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制主席

“从大会第七十三届会议开始，在现有资源范围内，在题为“预防武装冲突”的议程项目

因此，在本次会议上，大会面前有根据第73/182号决议编写、以文件A/73/741分发、转递该机制报告的秘书长说明。

根据第73/182号决议，我现在请该机制主席凯瑟琳·玛琪-乌海尔女士发言，介绍机制的报告。

玛琪-乌海尔女士（以英语发言）：我谨感谢大会和会员国一年一度邀请协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制主席介绍机制的报告。

本机制是大会于2016年12月在题为“预防武装冲突”的议程项目下设立的。我认为，今天在同一项目下对本机制的报告进行讨论是非常恰当的。

在我整个职业生涯中，我一次又一次地观察到，我们只有不仅建立必要的法律框架并通过促进对规则的了解推动遵守这些框架，而且还执行这些框架，才能吓阻核心国际罪行。通过这样做，我们能够推动变革并促成可持续和平，不论是在前南斯拉夫、卢旺达、柬埔寨、叙利亚还是在其它地方，都是如此。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（U-0506）（verbatimrecords@un.org）。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统（<http://documents.un.org>）上重发。

19-11749 (C)



无障碍文件

请回收



我们知道，追究责任常常需要时间；我们尚未能够弥合世界各地过去和当前各种冲突中存在的许多有罪不罚差距；正义往往面临因照顾其他利益而被牺牲的风险。大会一直确保叙利亚情况不会如此。通过建立本机制，各国决定我们不能坐等叙利亚全面司法程序开始。

准备诉诸司法的时刻是现在，而不是遥远的将来。我们必须迅速采取行动，收集、整理和保存各方所犯各种罪行的信息和证据。我们必须向日复一日冒着生命危险收集文件资料的人表明，他们的努力不会白费。我们必须向无数幸存者保证，罪行将得到彻查。最重要的是，通过设立这一机制，各国向各方、特别掌权一方的肇事者发出明确无误的信息，即：面对暴行，国际社会不会袖手旁观。

（以法语发言）

我和我的团队被赋予一个难得的机会，领命为追究被控在叙利亚境内所犯最严重罪行的一个全面的刑事司法系统奠定基础，受权编写有关这些罪行责任人的案件档案，以便现在和将来能把这些人绳之以法，在主管法院受到审判。

我们代表国际刑事司法体系的一种新模式，它源于一种绝望的局面，导致这种局势最重要的原因是没有能力制止犯罪行为，及叙利亚当局不愿把肇事者绳之以法，进行公平的审判。这种模式的产生，也是出于安全理事会内部僵持不下，致使叙利亚局势无法移交国际刑事法院，也无法根据《联合国宪章》第七章，采取其他办法来实现司法。

（以英语发言）

但是，我们看到该机制的模式提供了一个机会，以帮助弥补现有国际刑法框架内存在的某些弱点。我们看到，它提供机会，弥合实况调查团和调查委员会与国际法院和法庭之间的分歧。

我们看到，它提供机会，汇集和集中从民间社会、国际组织、国家和个人等方面获得的大量信息和证据，根据国际刑法标准，利用高科技的能力，

来审查、处理和分析这些信息和证据。自2018年5月开始作业以来，我们已经收集了逾100万条记录，而且随着整个数据库的整合，收集的信息量成倍增长。

我们看到，它提供机会，进行有针对性的调查，利用新资源填补现有证据的缺口。同样，该机制的模式可协助国内刑事司法部门的行为体努力起诉在叙利亚境内犯有罪行的个人，为其提供证据、结构性分析、专业知识及同行协作。

迄今，该机制共收到来自战争罪专股和国家司法机构的总共23项援助请求，反映出国际和国内行为体统筹行动的潜力。我们预计收到此类请求的频率会继续提高。我们已开始与国家司法部门分享材料，而且已经开立了一个涉及进行之中的一个国际司法管辖程序的案件档案。我们还看到，它提供机会，在不久的将来开立与其他司法管辖程序有关的案件档案的机会。

这场冲突的录像资料数量庞大，可能一个人一生或都难以看完，突出这种冲突时，采取战略做法很重要。人们常批评资料员重复他人已经做过的工作。尤其是在无必要地要求受害人再现其痛苦经历时更成问题。本机制正在努力建立一个有效和高效的信息和证据中央储存库，以打破这种循环。

联合国已采购最先进技术，以便对这些材料进行分类、复制、保存和查索。机制建立案件档案方面的工作带来多种挑战。特别是，某些案件档案不知可由哪个司法辖区接收，因此可能适用哪个法律和程序框架。为了应对这一挑战，机制采取灵活的做法，最大限度地增加机会，使其分析和案件档案建设的工作有助于受理辖区。我们已经开立两个案件档案，其中一个如前所述，涉及一个国内司法部门正在进行的程序。

发展和建造一个新的问责制模式的美妙之处在于，我们可以吸取过去的经验教训，确保更多地关注历来被忽视的领域，例如某些类别的犯罪、侵犯儿童罪，及性犯罪和基于性别的犯罪。它还提供机

会，以积极处理工作场所存在的偏见，营造所有人积极沟通与协作的风气。我的副手和我本人特别致力于确保将性别平等的观点纳入整个办公室和我们工作的所有领域。只有通过提高性别平等意识，我们才能确保我们的所有工作人员充分发掘其潜力，履行分配任务，确保我们通过实质性工作有效地解决两性平等的问题。

我谨早期提出注意管理期望值的告诫。我们所承担的工作不会在明天、本月或年底完成。收集和准备证明有罪的证据，排除合理的怀疑，需要时间，特别是涉及复杂和大规模罪行时。把这一时间乘以被控犯罪的人数，将使我们工作所需的时间成倍增加。

因此，我们正在尽可能利用规模经济，尽可能有效地分配有限的资源。继秘书长启动将本机制纳入2020年经常预算的进程后，我们已完成准备工作，以确保机制现在和今后数年的资金可持续。我谨借此机会呼吁各国继续支持把机制过渡纳入经常预算。

许多国家，主要是西欧和其他国家集团国家；国际组织，如禁止化学武器组织；联合国行为体，包括阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会；及各种叙利亚非政府组织，已经与我们达成框架，以便向机制迅速移交信息和证据。因此，我谨请大会在座的所有国家代表为我们提供其所掌握的资料和证据，为接触其境内的证人和受害者提供便利。我继续吁请阿拉伯叙利亚共和国代表团与我们合作。

最后，本机制现已成为现实。这是一种新模型，其潜力巨大。它提供了机会，处理大量信息和证据供刑事诉讼使用，整合、保存和分析此类信息和证据，为联合国主持下的全面司法奠定基础；酌情协助主管司法机关的调查和检控；体现大会的信念，即：没有司法正义就不会有可持续和平，而叙利亚境内所犯罪行不受惩罚只是暂时现象。

主席（以西班牙语发言）：我现在请匈牙利外交和贸易部长发言。

西雅尔多先生（匈牙利）（以英语发言）：我代表欧洲的一个国家，欧洲大陆最近面临许多安全风险，这是其南部和东南部地区事态发展的直接结果。非法移民大量涌入欧洲提供了这些负面发展直接和不容置疑的证据，是自欧洲联盟成立以来最严重的安全挑战。

南欧和东南欧的不稳定局势导致移民持续流动，对我们大陆构成安全威胁。在应对这些问题时，在布鲁塞尔和欧洲联盟常说的一句话是“解决根源问题”。造成这些移民蜂拥抵达欧洲的最重要根源之一是近年来叙利亚的局势。

我们必须实话实说，至少对自己这样做，承认国际社会未能防止与欧洲接壤的南部和东南部地区的危害人类罪和大屠杀。数百万人被迫离开家园和饱受战争蹂躏的地区。一场远离欧洲的战争的影响在欧洲的心脏地带也能感受到。

叙利亚战争已成为本世纪最严重的人道主义危机之一。500多万叙利亚人不得不离开该国，其中许多人流离失所到了黎巴嫩、约旦和土耳其。我想暂停一下，因为应该向与饱受战争蹂躏国家为邻的国家——在这种情况下是黎巴嫩、约旦和土耳其——表示敬意。他们照顾数十万难民，并且巩固了这一理念的，即我们应使难民有可能留在尽可能靠近自己家园的地方，因为只有从邻近地点返回才是现实的。

我们还应向美国表示敬意，它领导了打击叙利亚和黎凡特伊斯兰国（伊斯兰国）的全球联盟，联盟最近取得了许多军事成功，因此，以前被伊斯兰国占领领土中的98%获得了解放。因此，我认为现在是国际社会设定新目标的时候了，那就是协助和帮助那些不得不逃离家园的人返回家园。

正因为如此，我认为，让叙利亚难民尽快返回家园是我们的一个非常重要的目标。然而，我们必须意识到，要做到这一点，还有许多工作要做。

如果我们能够改变我们的做法，从管理和激发移民流动转向更加重视帮助人们返回他们被迫放弃的地方，那将是非常好的事情。

我们匈牙利人支持尽可能通过谈判和平解决叙利亚局势，达成双方都能接受的政治解决办法，但我们都知道，为了使人们有可能返回家园，我们必须创造适当的物质、法律和安全条件，并确保把犯下危害人类罪的人绳之以法。

我们绝不能最终陷入有罪不罚的局面。我们致力于民主、法治、强有力的机构、普遍管辖权和正义，以及加强问责制原则。正因为这个原因，匈牙利自协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制成立以来一直大力支持这一机制，因为我们坚信，有罪不罚绝对不可接受。

因此，我们欢迎最近关于该机制运作和活动的报告（A/73/741）。我们认为，机制批准其运作原则是一个非常重大的进展，使其有可能根据尽可能高的标准运作。我们还欢迎该机制收集到了更多证据，这必须成为把肇事者绳之以法的基础。我们认为，应该尊重该机制的运作，以便与所有相关利益攸关方，包括各国政府以及国家和非国家机构建立有效合作。

我们应确保信息交流高度有效，在会员国之间分享最佳做法，并考虑相关国家的建议。我们尊重机制在运作中把幸存者的康复作为重点，他们将在社会重建中发挥非常重要的作用。

自该机制建立以来，我们每年向其捐助5万英镑，并将继续这样做。我们支持把机制的业务纳入联合国总预算。

我们必须明确这一点——容许有罪不罚有可能使犯下此类恶劣罪行的人再次犯罪，这是我们绝对必须预防和避免的。

最后，我代表的国家不仅是一个欧洲国家，也是一个基督教国家。匈牙利作为一个基督教国家已

有1000多年，这就是为什么我也有责任代表该地区的基督教群体发言，他们一直在受苦受难，长期遭受酷刑，甚至面临被消灭的危险。遗憾的是，我们注意到国际舞台上的一种趋势，表明歧视基督徒或许成为最不可接受歧视形式。

我们认为这是不可接受的。我们很清楚，基督教已经成为全球最受迫害的宗教。正因为如此，在处理中东——叙利亚和邻近地区——问题时，我们也必须关注基督教社区。我们必须严肃对待针对任何宗教少数群体或社区，包括基督教社区犯下的所有罪行。

我们一直是坚定支持机制，我们将继续这样做，并提供财政支持。

德罗布尼亚克先生（克罗地亚）（以英语发言）：我荣幸地代表奥地利、比利时、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克共和国、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、爱尔兰、意大利、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、荷兰、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典和联合王国发言。

我们欢迎今天关于协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制的辩论会，它突出表明了广大联合国会员国对继续致力于公正处理叙利亚境内所犯严重罪行的原则承诺。

欧洲联盟（欧盟）倡导基于法治、使犯下国际法所规定最严重罪行无处藏身的全球秩序。没有公正，就不可能有可持续的和平。

我们愿感谢国际公正独立机制领导人及其团队关于该机制的第三次报告（A/73/741）及其领导作用。我们欣见该机制在报告所述期间取得进展，对两起案件立案和增加与各司法机构的合作表示欢迎。这些成果证明，该机制已被接受，并且有效运作，尽管它尚未达到全员状态。我们赞赏该机制继续努力，与其它利益攸关方、特别是民间社会接触和协调。

叙利亚冲突已持续八年有余，带来巨大痛苦。千百万民众在叙利亚境内忍饥挨饿，受到围困和武装攻击，同时人权与国际人道主义法不断受到公然侵犯与违反，叙利亚政权的所作所为尤其如此。千百万人被迫在其它国家寻求庇护，千百万人在境内流离失所。叙利亚政权对灾难性的人道主义局势和叙利亚人民的痛苦负有主要责任。

我们愿对伊德利卜停火日益遭到违反、特别是叙利亚政权的违反表示关切。我们呼吁土耳其和俄罗斯履行其承诺，开展对话以处理这种情况。我们还强调，必须在阿拉伯叙利亚共和国全境建立有效和持久停火。我们欢迎特使强调，必须释放被羁押和绑架人员，并查明失踪人员的下落。

正如共同主席和捐助界在关于支持叙利亚及地区未来的第三次布鲁塞尔会议上所概述的那样，叙利亚境内的状况不适合根据国际法在安全和有尊严的条件下倡导或推动有组织的自愿返回。该会议于2019年3月召开，召集了57个国家和20多个国际组织以及联合国机构。

欧洲联盟重申，叙利亚冲突不能靠军事办法加以解决，而必须根据联合国安全理事会第2254（2015）号决议和叙利亚各方在联合国主导的日内瓦进程内谈判达成的2012年的日内瓦公报（A/66/865，附件），实现政治解决与政治过渡。欧盟重申，只有在全面、真正以及包容各方的政治过渡稳步启动时，它才会准备协助叙利亚的重建。

问责和依据正当程序的推动真正民族和解的过渡期司法是叙利亚持久和平的前提。所有对违反国际法行为—其中一些行为可能构成战争罪或危害人类罪—负有责任者均必须被追究责任，包括那些对宗教、族裔和其它群体以及少数群体犯罪者。

我们一直并将继续站在问责工作的前沿，不懈努力追究叙利亚境内违反国际法、包括国际人道主义法行为的责任。我们将继续支持对侵犯人权行为和其它侵权行为进行记录，并努力收集证据，以供

未来采取法律行动。我们将继续呼吁把叙利亚局势移交国际刑事法院。

在这方面，国际公正独立机制和阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会均发挥了重要作用。增加这两个实体之间的合作、确保其充足、可预测并且可持续的财政资源至关重要。

除欧盟成员国的单个捐助外，欧洲联盟委员会也为设立该机制做出捐助，提供首批150万欧元，用于机制的早期工作。欧盟赞赏迄今为使机制得以投入充分运作所做的一切努力。

在第三次布鲁塞尔会议上，与会者重申充分致力于倡导问责与公正，这是叙利亚真正和可持续和解的一个固有组成部分。共同主席欢迎该机制的发展及其为公正与问责所做的持续努力。他们呼吁国际社会继续确保为该机制提供必要的支持与资金。主题为“确保叙利亚公正与可持续和平”的一个会边活动表明，国内当局、民间社会以及诸如国际公正独立机制这样的国际问责机制增加合作至关重要。

继这些审议工作之后，欧洲联盟委员会宣布，再提供300万欧元的额外支助，以帮助该机制努力完成自己的任务，同时处理人员配置和技术上的需求，拓展分析能力，包括人工智能、电脑影像、卫星图片以及公开渠道的调查方式。这种干预将补充欧盟在该国问责、和解和过渡期司法等领域资助的其它项目，包括国际公正与问责委员会和失踪人员国际委员会的工作。

最后，我们欢迎秘书长宣布，他将在2020年的拟议经常预算中纳入该机制所需的资金。欧盟强调，与联合国所有其它核心活动一样，今后必须从联合国经常预算中为该机制提供可预测的资金。我们鼓励其它国家加入我们的行列，在第五委员会讨论该提议时给予支持。

韦纳韦瑟先生（列支敦士登）（以英语发言）：我高兴地代表以下国家发言：安道尔、奥地利、比利时、智利、哥斯达黎加、爱沙尼亚、格鲁吉

亚、危地马拉、爱尔兰、意大利、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、墨西哥、摩纳哥、荷兰、卡塔尔、斯洛文尼亚、瑞士、土耳其、乌克兰以及我本人的国家列支敦士登。

我们欢迎举行本次关于协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制的报告（A/73/741）的首次正式辩论会，这是大会介入该问题以确保对叙利亚冲突中所犯罪行追究责任的又一个步骤。

我们赞扬该机制的领导人卡特琳·马尔希-于埃尔，感谢她提出报告，最重要的是，感谢她自机制设立以来的有力领导。她的团队一直在工作中表现出高度的专业能力、技术专长、认真态度以及与任务相称的深入承诺。

我曾有幸在此讲台上介绍该决议草案，它于2016年12月获得通过成为第71/248号决议，设立这一机制，以作为一项举措，共同努力确保问责，追究国际法规定最严重罪行的责任。

设立这一机制，在同样程度上，是出于对在叙利亚、特别是在当时正在进行的攻打阿勒颇的过程中每天犯下的各种残暴行径的震惊；各国对安全理事会无所作为深感集体蒙羞和沮丧；以及我们坚信，不仅需要、而且有可能实行问责。此举跨入一个未知领域，几乎是一项开创性举措。我们今天可以有信心和满意地说，我们对机制的期望是合理的，我们的期望已经实现，甚至被超越。

各国、民间社会和联合国系统对该机制任务和工作的反应积极。反应强烈的最明显例证是广泛分享信息，使机制得以有效地开展工作，尽早取得具体成果。我们继续鼓励所有会员国、特别迄今尚未与机制合作的会员国也这样做。

国家和国际民间社会的参与，对于该机制迄今取得的成功至关重要，包括在分享信息和在政治上接受该机制方面。我们赞扬民间社会在往往困难的情况下开展的重要工作，赞扬机制建立强有力的工

作关系，包括通过各国的支持，特别是通过洛桑进程这样做。

大量证据表明，在叙利亚犯下无数暴行。必须尽快将所有相关材料和文件移交机制。应特别强调，机制对使用化学武器的行为拥有管辖权，使用这种武器在任何情况下都是战争罪，可构成危害人类罪。安全理事会在这方面的努力充其量只能说部分成功，而且突然终止，令人沮丧。

目前，该机制是追究反复使用国际禁用武器的责任人的刑事责任的唯一途径。因此，我们再次呼吁根据第71/248号决议规定，将禁止化学武器组织-联合国联合调查机制收集的资料全部移交该机制。

机制正在开展极为重要的工作。它已经产生2起案件档案；调动国际社会打击在叙利亚境内犯下的暴行有罪不罚的现象；给成千上万的受害者带来希望，即世界最终并非对他们的苦难漠不关心；并且表明，在问责领域可能和需要采用创新的做法，而且这种做法可以行之有效。

但是，机制只能部分解决我们面对的巨大挑战。虽然它事实上具有起诉权，但它不是法院，因此仍有重要缺口需要填补。与此同时，我们谨感谢所有挺身而出、根据普遍管辖原则，在国家法院上展开刑事诉讼的国家。

我们殷切希望，在德国、荷兰、瑞典、西班牙和其他国家展开的诉讼程序，只是各国应对因叙利亚司法部门不愿履行职责和两个安全理事会常任理事国阻止移交国际刑事法院（国际刑院）之路而造成的有罪不罚漏洞的开端，移交国际刑院符合绝大多数联合国会员国的愿望。

我们谨再次重申我们的立场，20年前设立国际刑事法院正是为了应对在叙利亚出现的这种局势。鉴于安理会三分之二的成员国已承诺遵守加强问责制、一致性和透明度国家集团提出的有关大规模暴行问题的行为守则，安理会仍然有义务将此局势提交国际刑事法院。

如果机制的设立开辟了问责的新途径，它也是大会力量的一次重要展示。正如人权理事会用同样的方法处理缅甸局势所示，这种途径并非仅仅适用叙利亚。面对安全理事会不作为的局面，大会主动承担责任，通过表决，以压倒多数票决定设立该机制。

我们强烈希望针对安理会僵持不下的其他具有挑战性的任务重复这种行动，有理由担心会出现不少此类任务。明确载于《联合国宪章》，已然构成长期既定做法的是，大会有足够余地针对威胁和平与安全的局势采取行动。显然，在目前局势下，大会应该更频繁地这样做。通过重要和具有现实政治意义的决定，也是恢复大会作为联合国中央决策机构作用的最简单、最明显的方式。

今年晚些时候，将要求大会完成第71/248号决议规定的工作。2016年，各国决定机制费用最初将由自愿捐款提供。所有区域国家对提供资金的请求反映如此积极，反映了机制在政治上得到各国的广泛接受。

随着国际公正独立机制初始阶段的结束，同缅甸问题独立调查机制一样，用经常预算提供机制费用的时间已到。因此，大会已请秘书长把国际公正独立机制的全部费用列入下一个预算提案，大会将在今年年底前对此提案采取行动。我们期待与所有国家合作，使这一程序取得成功。

机制工作已经步入良好的轨道。我们深受鼓舞，有理由充满希望，相信对机制的政治接受度将继续增加，各国的合作与信息共享将得到强化。我们致力于解决所有这些问题，但也不会忽视最重要的政策目标，但还任重道远。有关问责的讨论不能在真空中进行，不能脱离其他有关叙利亚的讨论。

相反，我们应该坚持将司法层面纳入旨在结束冲突，开辟叙利亚可持续和平道路的政治进程的讨论。在这一特定问题上，显而易见，只有正视过去，展开一个问责进程，帮助确定国家未来领导人，才有可能实现可持续和平。

7月，我们将在高级别政治论坛框架内举行会议，讨论《2030年可持续发展议程》的执行情况，侧重可持续发展目标16。会议将为我们各方提供良好机会，讨论让人人都有机会诉诸司法的重要性，以及建立负责任的机构，实现可持续发展的需要。

然而，这些并非抽象的概念，理应付诸实践。遗憾的是，能够说明这些概念的最佳研究案例莫过于叙利亚局势。我们对第三次关于支持叙利亚及地区未来的布鲁塞尔会议的讨论感到鼓舞，讨论显示各国继续更加认识到问责确实必须成为政治进程不可缺少的一部分。这不会让该进程变得更容易，但从长远来看，这至少可能让它变得有效。

在今年布鲁塞尔的同一场会议上，一个叙利亚非政府组织的一名代表指出，过去几年中，对叙利亚冲突受害者而言最好的时刻就是该机制成立之日。为叙利亚所作的和平努力只有服务于叙利亚人民的需求，才能取得成功。

阿勒萨尼女士（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：主席女士，我感谢你召开本次会议，这是根据第73/182号决议就一个涉及法律和人道主义层面的重要问题召开的第一次正式会议。

我也感谢叙利亚问题国际公正独立机制负责人卡特琳·马尔希-于埃尔女士介绍她的报告。我还要感谢余留机制工作人员的努力。

我赞同列支敦士登常驻代表刚才的发言。

基于确保为受害者伸张正义、促进叙利亚实现持久和平前景的法律和道德责任感，卡塔尔国积极关注该机制。没有正义和问责，就无法实现和平。这一立场符合卡塔尔国的长期政策，即与联合国和国际伙伴合作，在国际和区域层面加强人权。

本次会议反映了国际社会对该机制的广泛关注，也反映了国际社会坚持反对有罪不罚，追究国际法规定最严重罪行的责任。该机制之所以重要，是因为叙利亚国家一级的法律保障不足。因此，国际努力十分重要，以便在有罪不罚现象清晰可辨以

及有人试图掩盖使用化学武器和其他犯罪相关事实的情况下，启动该机制。

该机制的第三次报告（A/73/741）强调了它在执行自身任务——集中保存叙利亚境内所犯罪行的信息和证据——方面取得的切实进展。事实上，它已作出非凡的努力来整合、储存和组织信息，并将分散的证据汇总在一起。今天，该机制拥有100多万条资料，它们将为确定不同个人的刑事责任发挥重要作用。

我们赞扬该机制带头运用最高专业标准和尖端技术来提高其有效性和业绩。在这方面，我们鼓励该机制继续带头采用综合方针来实现正义，并成为可接受问责的有效机构的典范。我们希望该机制能尽快充分运作。

为了确保该机制的任务得到执行，从2020年起，有必要从联合国经常预算中为其供资。这将有助于其可持续获得供资，以确保更好的可预测性，并提高其作为一个联合国机构的地位，加强其公信力，确保其独立性。

卡塔尔国在2019年为该机制提供了100万美元支持。我们强调，必须继续向该机制提供政治支持，并与各国合作，向它提供有关侵犯行为的信息和证据。我们还强调在国际组织、联合国实体（如禁止化学武器组织和阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会）以及民间社会组织与该机制交流想法、经验、信息和证据时与其有效协调的重要性。在这方面，我们支持该机制关于与国际组织、国家和国际社会合作的第三次报告中的建议。

最后，我们表示信任该机制开展工作，履行大会赋予它的职责并取得预期成果，从而维护叙利亚兄弟人民的利益和国际正义原则。

阿尔桑先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：首先，我国代表团要强调，我们参加今天的会议和这次关于所谓叙利亚问题国际公正独立机制的公开辩论会，绝不能被解读为阿拉伯叙利

亚共和国认可该机制的存在及其任何任务、职能、活动或工作。

所谓的叙利亚问题国际公正独立机制将始终是一个非法机构；它一成立就是名存实亡，并会继续如此。它对阿拉伯叙利亚共和国毫无意义。它只对违反《联合国宪章》并支持建立这种机构的政府代表有意义。那些自2016年以来一直为该机构供资的政府正试图将联合国会员国卷入其中，通过联合国经常预算为这个非法机构供资。

正如我的同事们所知，阿拉伯叙利亚共和国和其他一些国家曾多次致函秘书长和大会主席。最近的一封信载于文件A/73/562。该文件附有一份法律研究，题为《不法行为不能得到宣扬或合法化》。这项研究揭示了玷污这个所谓机制的严重法律缺陷。它证明，促成该机制成立的第71/248号决议并不是协商一致的，而是在两个代表团领导下，通过排斥性的进程以微弱多数通过的结果——该进程主要基于极度分化的政治和财政做法，它们现在威胁到联合国工作的有效性和平衡。我的一些同事可能不知道，秘书处和一些推动这个所谓机制的各国政府将永远无法驳斥这项法律研究和我们以前信中提出的任何法律证据和论点。

今天，我们向大会提出在建立所谓机制时发生的违反《联合国宪章》行为的充分法律证据。《宪章》是我们之间的主要仲裁者。我们在工作中把它用作指南针和指导，以实现73年前联合国创始人设定的崇高目标。这些违法行为中的第一个是，导致建立所谓机制的第71/248号非协商一致决议严重违反了《宪章》第十二条第一项，该项指出：

“当安全理事会对于任何争端或情势，正在执行本宪章所授予该会之职务时，大会非经安全理事会请求，对于该项争端或情势，不得提出任何建议。”

大会知道，安全理事会仍然充分参与履行其关于叙利亚局势的责任和任务，这使得大会在未经安全理事会请求的情况下进行干预的行为完全违反了

第十二条的规定。谈到职能和授权，我呼吁大会所有成员仔细阅读《宪章》第十、十一、十二和二十二条，这些条款明确规定了大会的任务。这些条款中根本没有提到大会有权力或任务建立调查机构、司法机构或我们今天处理的这类机制，因为这一任务授权只给予了安全理事会。

我们只是在介绍大会在通过非协商一致的第71/248号决议时犯下的一些违法行为。这些都是严重的违法行为，其后果将使所谓机制成为一个不被联合国接受的非法实体。请允许我强调其中一些法律后果。

首先，所谓国际公正独立机制不能被视为大会设立的附属机构。因此，秘书长不应该作出任命机制正副负责人或设立其秘书处的决定。第二，不应给予所谓的机制任何法律地位或人格。第三，因此，所谓机制无权与会员国或其他任何实体缔结协定。第四，联合国不应将其经常预算的任何一部分用于支持建立所谓的机制或其工作。第五，如果今后要开始刑事诉讼，所谓机制收集、归档和分析的任何信息或证据都不能用作有效证据。

为了消除对我所说的话的疑问，我将向大会介绍一个最近联合国在这一领域工作中的良好做法实例。这是一个良好、值得称赞的例子，证明安全理事会是唯一有明确权力建立这种机制的机构，建立这种机制应该依据有关国家政府的请求，经过与该国政府协商，并就这种法律机构的工作条件和方式达成协议。各位成员可能记得，这个例子是安全理事会第2379（2017）号决议第2段，其中提到了兄弟般的伊拉克的局势。它请秘书长：

“设立一个调查小组，由一位特别顾问任组长，以支持伊拉克国内依法惩治伊黎伊斯兰国（达伊沙）的努力，在伊拉克收集、保存和储存关于可能构成战争罪的行为证据”。

在安全理事会通过该决议之前，秘书长与伊拉克政府进行了长时间的磋商。他们联系了几个月，直到就调查小组活动的标准和行为守则达成协议。

这一切都发生在安理会以协商一致方式通过第2379（2017）号决议之前。

然而，关于建立所谓的国际公正独立机制，没有与阿拉伯叙利亚共和国政府进行协商或协调，我国政府没有请求联合国在这方面提供援助。最重要的是，大会僭越了它的权力，不幸设立了一个它无权设立的机构，侵犯了安全理事会的授权。

我已经提出了现实、确凿的法律证据。我们认为，大多数会员国在处理恶意推动所谓机制产生的严重法律和政治影响时，将保持警惕和谨慎。那些支持建立这一非法机构的人可悲地使联合国陷入了绕开国际法及其原则立下非法先例的境地。这个先例以普遍管辖权等有争议的概念为基础。因此，这一非法机制是一个模式，联合国内有政治和经济影响力的人只要决定干涉其他会员国的内政，就可以使用这一机制。

我们呼吁大会所有成员认真审议所谓国际公正独立机制负责人编写的报告，特别是第三份报告（A/73/741）的内容。从一开始，该机制负责人就对阿拉伯叙利亚共和国采取敌对和带有偏见的立场，力图削弱我国法律和司法机构的威信和地位。我请各位成员在阅读报告时保持警惕，因为该报告含有建立了所谓的机制的非共识决议中未规定的条款和标准。此外，他们利用该决议的含糊之处，正在寻求扩大所谓的机制的特权和活动，并设立一个检察机关，拥有只有会员国的检察机关才享有的权力。

更糟糕也更危险的是，所谓的机制负责人及其其他领导人已着手为其非法工作开展拙劣的宣传造势活动，声称该机制已成为据称自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内所犯罪行相关信息和证据的存放中心。他们甚至与一些国家的政府以及其它实体和组织订立了协议与合作议定书。

我要对在不与当事国阿拉伯叙利亚共和国政府开展任何合作或协调的情况下在距离我国1800英里的日内瓦存放处收集、保存和储存这种所谓的证

据的做法的严肃性提出质疑。该机制与自叙利亚危机第一天起就敌视叙利亚政府的国家政府合作及协调。这种勾结以及敌视叙利亚的做法促使数万名外国恐怖主义作战人员涌入叙利亚境内。

我要提出一个非常简单但又重要的合乎逻辑的问题。谁能指望阿拉伯叙利亚共和国政府或任何其它政府接受如下事实：所谓的证据是由像所谓的机制这样一个怪异实体在我国境外收集的，而该机制是在违反大会管辖权，最重要的是没有为刑法规定的监管链的公信力提供最低限度的保障和标准，未经有关国家同意并且未征求其意见的情况下设立的？

对这一问题作出如实、专业的回答后将发现，所谓的机制负责人发布的报告仅仅是推销一个不符合标准的产品，其唯一目的是向叙利亚政府及其盟友施加政治压力，此前，它们以国际社会的名义对达伊沙、基地组织、胜利阵线以及从100多个国家涌入叙利亚境内的外国恐怖主义作战人员实施的恐怖主义发动了一场代理战争。安全理事会各反恐小组的报告提供了这一信息。

所谓的机制负责人伙同宣扬该机制的国家政府，正试图找到一种办法来减轻自身为该机制供资的负担。各位成员应该注意，他们试图推卸为所谓的机制供资的负担。他们希望会员国为其非法活动买单，并通过联合国经常预算为其供资，将供资负担转嫁给会员国。鉴于赋予所谓的机制的任务授权不受地点或时间的约束，也不包含符合《联合国宪章》或其既定工作方法的限制或标准，我们应该对由此产生的负担和承诺持谨慎态度。

阿拉伯叙利亚共和国的政治局势正处于紧要关头。通过秘书长特使的工作，政治进程正在联合国的主持下向前推进。然而，这一进程依然脆弱和艰难，因为一些国家的政府拒不接受正在开展的进程，原因是该进程由叙利亚主导，不受外来势力的消极干涉。

这一事实使联合国及其秘书长有责任应对真正的挑战，即维护政治进程的可信性，使秘书处顶住任何政治和财政压力，或者与那些以在叙利亚境内实现所谓的过渡司法为借口推进所谓的机制的会员国使观点两极分化的企图划清界线。

因此，我国认为，秘书处为推进所谓的机制而采取的任何行动，都会给政治进程增加压力或构成真正威胁，从而使联合国作为叙利亚政治进程调解方的专业精神和公正性遭到严重质疑。有鉴于此，我国明确无误地反对秘书处提出的建议，即所谓的机制与政治进程没有关联。

我谨提醒大会和秘书处，所谓的机制的资助者和支持者正是那些企图通过阻止叙利亚难民和流离失所者返回家园、阻碍为叙利亚重建和复原提供资助以及长期对叙利亚人民实施正在破坏其日常生活各个方面的压迫性经济封锁来消极干涉叙利亚政治进程的相同各方。

尽管正在对阿拉伯叙利亚共和国发动恐怖主义战争，但会员国可以放心，我国感到自豪的是，我们已稳固建立了具备实现正义、问责、补救与和解的真正能力和意愿的国家、法律和司法机构。如果联合国各专门法律机构希望向阿拉伯叙利亚共和国提供技术支持以加强我国这些机构的能力，它们知道在叙利亚去哪里。它们也非常清楚应该敲响哪扇大门，以及在提供这种技术援助时应该遵循的议事规则。

最后，我们今天谈谈继续重视《宪章》并赋予其价值的一些政府代表的开明思想和良知。这些政府拒绝表态支持那些具有政治、经济和军事影响力又试图干涉世界人民命运和他国内政的国家。我们呼吁它们履行最高责任，捍卫多边外交，保护和遵守国际关系和《宪章》。明确而言，我们呼吁所有成员国审查我们今天就法律、现实和非政治化的证据所作的发言。我们请他们审查对建立所谓国际公正独立机制负有责任者的恶意政治动机。我们深信，一旦这样做，将会作出明智和正确的决定，

然后，该非法机构将会遭到唾弃。我请成员们不要与该机制进行任何形式的合作，因为它是一个不属于联合国既定框架的非正规实体。我们完全相信，成员们将要对付一些国家的政府怀有的任何企图，即：要将他们牵连其中，并通过联合国经常预算将资助非法机构的负担放在他们的肩上。

抱歉，我说了很多；但是，我们的国家和民族有着几千年的历史。我国人民正在努力摆脱危机，消除恐怖主义及其后果。他们要锐意进取。无论代价如何，叙利亚民族和叙利亚人民都不容任何人操纵《宪章》，企图摆布我国阿拉伯叙利亚共和国的命运。

斯蒂芬尼莱先生（意大利）（以英语发言）：意大利赞同克罗地亚和列支敦士登两国代表所作的发言，并谨以本国身份补充几点看法。

首先，我们要感谢马尔希·于埃尔女士提交关于协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制工作的第三次报告（A/73/741），以及她对今后的重要和艰辛工作发表的真知灼见。

叙利亚发生冲突已八年，给民众带来毁灭性的苦难，同时导致围困、饥饿、平民遭到狂轰滥炸、民众流离失所、失踪、无辜人民丧生、恐怖主义暴行以及反复使用化学武器。尽管在各个层面集体重申了对政治解决的承诺，但仍在以无辜者特别是儿童和妇女付出生命的极大代价寻求军事解决。

我们感谢前任特使斯塔凡·德米斯图拉先生在任职期间所做的不懈努力。我们坚决支持现任特使盖尔·彼得森先生采取通盘做法执行第2254（2015）号决议，以期营造一个安全和中立的环境，促成可信的宪法进程以及在联合国监督下的自由、公正选举。

充分执行第2254（2015）号决议仍是摆脱危机的唯一途径。追究在这场可怕冲突期间所犯暴行的责任，是实现真正和解与持久和平的关键。至关重要的是，大规模危害人类罪和战争罪，特别是性暴

力和性别犯罪以及侵害少数族裔的犯罪，不应逃脱惩罚。

因此，我们坚决支持该机制，因为我们仍然认为，它可以为确立问责制、记录暴行、查明事实、收集和保存证据以及案件审判准备工作做出重要贡献。在这方面，我们对第三次报告表示欢迎，并鼓励国家当局继续加大与该机制合作的力度，以便将这些滔天罪行的责任人绳之以法。

在供资方面，意大利是该机制设立以来向其提供大量捐助的会员国之一。我们欢迎正在向联合国经常预算过渡，并准备为2019年提供自愿捐助，以帮助完成过渡。

意大利重申，我国全力支持大会和人权理事会为确保追究在叙利亚冲突中所犯严重罪行而创设的现有机制。我们坚信，主持正义是叙利亚和广大地区实现持久和平的必要条件。

尤尔女士（挪威）（以英语发言）：我荣幸地代表北欧五国——丹麦、冰岛、瑞典、芬兰和我国挪威发言。

我感到遗憾的是，我们过去几年的许多发言值得重提。成千上万的人失踪，失去亲人，遭受酷刑、饥饿和毒气攻击，或者不得不离开家园，理应为他们讨回公道。我们仍然深感关切的是，继续公然无视国际法和在叙利亚境内有系统地侵犯人权和违反国际人道主义法的行为，这绝大多数是叙利亚政权所为。

没有问责制和过渡司法，持久和平依然遥不可及。必须将国际罪行的责任人绳之以法。自这一进程开始起，北欧国家就一直大力支持问责议程以及建立协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制。

我们依然深信，将叙利亚局势移交国际刑事法院，是追究已有最严重罪行的最佳选择。我们继续对安全理事会在此问题上陷入僵局感到遗憾。

我们感谢该机制最近的报告（A/73/741）及其兢兢业业的工作。该机制是在民间社会组织收集证据的基础上在叙利亚采取整体问责做法的协调中心，以便建立由国际实体起诉的案件。

所有各方都犯有暴行，这在叙利亚境内仍是家常便饭。北欧国家赞扬将性别观点以及关于性犯罪和性别犯罪与侵害儿童犯罪的专长充分纳入该机制的工作。

此外，我们欢迎通过促进所有人平等诉诸司法的机会推进可持续发展目标16的目标。我们还赞扬致力于制定以受害者为本的做法，并支持更广泛的过渡时期司法目标。

该机制是确保为叙利亚人民伸张正义做出的重要贡献。北欧国家欢迎秘书长宣布在2020年拟议经常预算中编列资助该机制的必要经费。该机制太重要了，不能单纯依靠自愿捐款。我们仍然充分致力于其工作和任务。

纳西姆法尔先生（伊朗伊斯兰共和国）（以阿拉伯语发言）：首先，请允许我就最近科伦坡发生的恐怖袭击向斯里兰卡人民、政府和常驻代表团表示我国的衷心慰问和声援。不幸的是，听到世界各地恐怖事件的悲惨消息正在成为一种可怕的惯例，这表明国际社会要消除这一邪恶现象还有很长的路要走。

伊朗伊斯兰共和国支持打击有罪不罚现象，确保问责制，并准备以非选择性和包容性的方式执行司法。不幸的是，过去的经验表明，联合国未能坚持以连贯和公正的办法来预防冲突、结束有罪不罚现象。我们今天看到的可以说是选择性和双重标准，一些国家受到政治考虑的影响尤为严重，而另一些受青睐的国家犯下的暴行总是被忽视，无论这些暴行有多么严重。

这正是协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制背后的故事，该机制是一些

国家设法以只能确保微弱多数的表决通过决议（第71/248号决议）在大会建立的。

在我们考虑当今世界的局势时，显然正义对该机制的某些支持者来说根本无关紧要。如果正义确实重要，那么为什么该机制的支持者对建立类似机制来处理也门或巴勒斯坦问题没有显示出丝毫兴趣？在也门和巴勒斯坦已经发生并且仍在发生无数可怕的罪行。国际刑事法院最近的事态发展进一步说明，法治正以各种各样的方式遭到强权统治的藐视和削弱。

过去几年来，阿拉伯叙利亚共和国深受外国诱发的恐怖主义和极端主义之害。叙利亚人民和政府为了打击恐怖主义黑暗势力以及那些从国外赞助、武装并从资金、后勤和意识形态上支持这些势力的人付出了沉重代价。国际社会有责任支持叙利亚打击恐怖主义和极端主义。所有国家都有义务剥夺叙利亚恐怖团体的运作和行动自由以及财政、物质或政治支持，并酌情引渡根据不引渡即起诉原则被捕的团体成员。

不允许恐怖分子逍遥法外。叙利亚政府有责任将包括外国恐怖主义作战人员在内在对叙利亚人民犯下无数罪行的恐怖分子绳之以法。首先，联合国应该为此目的协助叙利亚政府。任何联合国倡议都应该支持叙利亚政府，协助其努力打击恐怖主义。然而，该机制的设立绝对背离了法治和《联合国宪章》，严重损害了其合法性和法律效力。该机制反常性造成的一些法律和政治后果如下。

首先，其设立违反了《联合国宪章》，特别是第二条第七项，因为其目的在于干涉基本上属于联合国会员国国内管辖范围的事务。根据同一条款，这项规则唯一允许的例外是根据《宪章》第七章采取强制性措施。因此，大会设立该机制的政治举动可被视为越权，违反了《联合国宪章》第二条第七项以及第十二条，因为通过该项大会决议时安全理事会正在审议叙利亚危机。

第二，我们不相信在没有与有关国家协商或没有其参与的情况下建立一个机制会产生任何实际或有意义的结果。叙利亚境内所发生暴行的证据只能在叙利亚而不是在瑞士，并且只能通过公开和匿名来源、参与或支持恐怖团体的政府或各方来收集、证实和保存。同样，在叙利亚犯下的罪行应该在叙利亚受到起诉；否则，该机制的活动可能会上升到适用极具争议的普遍管辖原则的程度。

第三，显然，建立该机制的主要意图是在追求正义的幌子下推进政治议程。很明显，建立该机制是为了在叙利亚军队从恐怖分子手中夺回阿勒颇东部后立即向叙利亚政府施加政治压力。因此，可以有把握地断定，该机制的公正性和独立性由于同样的政治考虑而受到了损害。因此，很难想象该机制如何向叙利亚境内恐怖主义的主要赞助者提出质疑。

最后，我们认为，只有叙利亚人民才应该在没有外部压力的情况下，通过真正的叙人主导、叙人所有的和平进程来决定他们的政治未来，这一进程可以实现持久和平和民族和解。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：
主席女士，我感谢你召开本次关于协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制的重要正式会议。我也感谢凯瑟琳·玛琪-乌海尔女士介绍该机制的第三次报告（见A/73/741），并感谢她和她的团队努力确保追究叙利亚境内所犯罪行的责任。

随着叙利亚危机进入第九个年头，我们进入了叙利亚境内各种罪行的犯罪者不受问责的又一个年头。叙利亚危机导致了严重违反国际人权法和国际人道主义法的行为，其中一些行为上升到战争罪和危害人类罪的程度，包括涉嫌使用化学武器等国际上禁止的武器的行为。

副主席滕波先生（圭亚那）主持会议。

针对叙利亚境内侵权行为不断发生和缺乏问责的情况，科威特国从一开始就支持建立该机制。我们是投票赞成建立该机制的第71/248号决议的国家之一。我们自愿向其预算提供捐款，因为我们认为，对兄弟般的叙利亚人民犯下战争罪和危害人类罪的人必须受到追责。如果不伸张正义，不确保追究犯下这些罪行者的责任，叙利亚就不可能实现可持续和包容性和平。

我们谴责各方犯下的所有侵犯人权行为。我们认为，无论是空袭、炮击、化学武器、强迫绑架、蓄意杀害还是袭击民用和卫生设施，以任何方式袭击平民的人都必须为其罪行负责。不幸的是，有罪不罚现象在叙利亚冲突中十分猖獗，导致国际人权法、国际人道主义法以及大会和安全理事会相关决议各项原则遭到最令人发指和肆无忌惮的违反。

我们注意到，机制的活动和努力最近有所增加，以使其能够执行任务，包括与禁止化学武器组织等其他独立实体合作，以便交流信息，实现正义。我们要借此机会重申，我们支持机制努力确保追究在叙利亚犯下的罪行。我们认为，从联合国经常预算中为该机制的预算提供资金是重要的。

最后，我们重申，叙利亚危机无法通过军事办法解决。只有基于安全理事会第2254（2015）号决议和2012年《日内瓦公报》（S/2012/522，附件）的解决方案，才能使叙利亚人民通过经由所有人民商定，并且维护国家统一、独立和主权的政治解决方案实现其正当愿望。

阿尔贝特尔先生（加拿大）（以英语发言）：
我谨感谢玛琪-乌海尔女士和协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制今天所作通报以及该机制向大会提交的第三次报告（见A/73/741）。

首先，我想重申，加拿大坚决支持该机制及其在寻求正义和问责方面所做的重要工作。在叙利亚犯下的罪行，包括使用化学武器，显然违反了国际

社会制定的规范和标准。在叙利亚犯下的罪行不受惩处的状况是不可接受的。我们绝不能让叙利亚正在发生的事情常态化。

加拿大认为，机制是确保追究犯下包括战争罪和危害人类罪在内最严重罪行责任的重要工具。我们相信，该机制所做工作将有助于最终为受害者伸张正义，也将更广泛地促进叙利亚最终的过渡司法努力。我们认真注意到报告所述建议。

加拿大高兴地在2月份宣布，我们将向该机制追加提供150万美元，使我们的捐款总额达到290万美元。加拿大呼吁各国继续支持该机制所做的重要工作，包括通过2019年自愿捐助，并且支持把机制纳入2020年联合国经常预算。

（以法语发言）

我们决心追究所有犯下战争罪和危害人类罪者的责任，并继续倡导正在遭受叙利亚毁灭性冲突影响的平民的权利。加拿大正在讨论合作和信息共享方式。加拿大还赞扬该机制在保护证人领域所做的工作。

我们高兴地注意到，该机制得到越来越多的支持。自2018年4月以来，为支持正在进行的调查和起诉，向国家战争罪部门提出的援助请求不断增加，表明该机制及其开展的高质量工作的必要性。

公正的司法是叙利亚实现可持续和平进程不可或缺的一部分。今天，叙利亚人仍然遭到肆意逮捕和拘留，主要是叙利亚政权所为。加拿大呼吁冲突各方尊重平民权利，遵守国际人道主义法。此外，许多叙利亚人得不到开展日常活动所需的民事文件，也缺乏足够的基本服务。此外，没收和拆除房产行为仍在继续，这将使许多难民和境内流离失所者无法返回他们在冲突期间离开的家园。最后，正如阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会最新报告(A/HRC/40/70)所指出的那样，持续不断的敌对行动对数百万境内流离失所者和难民的安全和持久回返产生消极影响。

加拿大的行动反映了我们的信念，即叙利亚的持久和平需要为冲突期间所犯罪行的受害者伸张正义。叙利亚人需要国际社会的支持，他们在今后若干年将继续需要这种支持。出于这些原因，加拿大敦促所有会员国支持机制的重要工作。

西蒙诺夫先生（美利坚合众国）（以英语发言）：美国欢迎协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制提交第三次报告。我们自豪地支持该机制的工作，并祝贺它迄今取得的进展。

特别是，我要赞扬机制负责人凯瑟琳·玛琪-乌海尔和她的副手米歇尔·贾维斯为加强余留机制的活动所做的重大努力。这就是为什么美国最近宣布，除我们去年捐助的35万美元之外，我们打算追加提供200万美元以支持该机制。美国坚定不移地致力于在叙利亚追究责任，因为如果没有问责，我们寻求的和平——叙利亚人民应当享有的稳定、公正和持久和平——仍将难以实现。

除我们的自愿捐款之外，我今天高兴地宣布，美国也将支持通过分摊会费从联合国经常预算为该机制供资。我们敦促所有会员国支持通过第五委员会，并最终通过大会为该机制提供经常预算供资，这样，其重要工作将有坚实的财政基础。美国还愿强调，在把该机制纳入预算时，必须重新对联合国经常预算资源进行优先排序，以便维持财政纪律。

机制启动工作几年来，在执行其收集、汇总、保存和分析违反国际人道主义法以及侵犯和践踏人权行为证据授权任务方面取得了令人印象深刻的进展。美国赞扬机制致力于确保在追寻正义和问责的过程中让叙利亚妇女和女孩发声。美国还赞扬会员国、民间社会和多边机制之间的广泛合作，包括调查委员会与该机制之间的合作。

目前，国际社会与民间社会一道采取强有力和全面办法，这能够最终为阿萨德政权暴行的成千上万受害者伸张正义。机制正在结构性调查和案件建

档工作方面取得宝贵进展，为刑事立案奠定基础。美国期待根据国际法，在存在管辖权的情况下提供信息，以便支持新的起诉。

阿萨德政权官员最近在德国和法国被捕，表明外部记录在支持叙利亚以外国家的司法程序方面可以发挥宝贵作用。外部记录在美国华盛顿特区地方法院审理的民事案件中也发挥了关键性作用，该法院裁定阿萨德政权对法外处决美国记者玛丽·科尔文负有民事责任。

必须确保追究在叙利亚境内使用化学武器的责任。例如，去年，禁止化学武器组织（禁化武组织）成员国以压倒性多数的表决，赋予禁化武组织以额外工具，以应对使用化学武器行为，包括查明叙利亚境内化学武器袭击行为人的手段。这是在追究叙利亚境内化学武器使用者的责任方面取得的一项重大成就。

美国坚定支持禁化武组织的归责安排。我们期待其新的调查和鉴定小组投入全面运作，并开始着手查明叙利亚境内已被确定使用或可能使用化学武器的案件中使用化学武器的行为人。

八年前，阿萨德政权选择用桶式炸弹、化学武器、饥饿、性暴力、酷刑、任意拘留和拒绝保证公平审判的方式，来回应叙利亚人对要求尊重其人权和基本自由的和平诉求。许多联合国报告都反复记录了这些行为，其中一些行为可能构成该政权犯下危害人类罪和战争罪的行为。

美国将继续提供必要的政治、外交和财政支持，以确保叙利亚境内所犯暴行承担真正的后果，无论其受害者是阿萨德监狱中成千上万被任意关押的被拘留者，还是遭受不加区分的桶式炸弹和化学武器袭击或因此而死亡的人，还是在霍姆斯、阿勒颇、达赖亚和东古塔被政府施以饥饿和投降战术的众多平民。美国与我们的众多盟国和伙伴们一道，继续致力于追究叙利亚境内暴行行为人的责任。

令人深感遗憾的是，安全理事会未能就如何确保为叙利亚人民追责的问题达成共识。美国感谢大

会各成员在设立该机制以及为其提供授权方面发挥的作用。声称大会在设立该机制方面超越权限以企图破坏这一机制的说法毫无根据。我们坚决反对有关该机制的设立违反《联合国宪章》的论调。

该机制是一个至关重要的实体，有助于为检察官和调查人员提供案件审理所需的证据，从而在一定程度上为阿萨德政权暴行的众多受害者伸张正义。叙利亚人民的声音应该被倾听，每个叙利亚人应该有伸张正义的机会。追究责任和伸张正义对于国际社会努力确保联合国主导的叙利亚政治进程能够持久站稳脚跟至关重要。

哈塔尔多娃夫人（捷克共和国）（以英语发言）：我首先要感谢卡特琳·马尔希-于埃尔女士介绍其报告以及她对协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制的领导。迄今为止，该机制已经提交三份报告，为我们了解该机制的筹备过程及其自2016年成立以来采取的很有希望的初步措施提供了宝贵见解。

一次性审查先后两份报告有明显的优势，有助于我们更全面地了解整个审查期间取得的进展。正如报告所展示的那样，捷克共和国欣见该机制全面和一贯地执行其任务和职权范围。

我们谨就该机制的第二和第三次报告（见A/73/295和A/73/741）发表几点意见。我们满意地注意到，该机制坚持把工作重点明确放在证据的收集和分析方面。我们认为，正如报告明确提到的，开展结构性调查是这项工作的一部分，以确定叙利亚境内所犯最严重罪行的个人刑事责任。

正如我们去年所指出的（见A/72/PV.100）的那样，在该机制的任务范围内，对坚持处理违法证据的刑法标准给予最大限度的关注极其重要。我们当然有兴趣看到更广泛地运用通过结构性调查获得的知识。例如，这些知识如果得以分享，会对打击有组织犯罪有所帮助吗？

此外，我们赞赏该机制在其运作的早期阶段已经做好准备，开展审查并从回应最初的援助请求中汲取经验教训。这将是一种明确的资产，我们期待看到这种审查的结果。援助请求越来越多，切实证明该机制在实践中具有重要、有益和相关的作用。

总之，捷克共和国已经自愿为该机制的预算提供了捐款，并承诺也为其下一年预算提供捐款。与此同时，我们也坚决支持联合国经常预算为其提供资金，这是该机制今后获得可预测和可持续供资的一个明确前提条件。

加西亚·莫里坦先生（阿根廷）（以西班牙语发言）：首先，我表示，我国代表团感谢召开大会本次会议，以审议协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制的第三次报告（见A/73/741）。

阿根廷代表团祝贺该机制负责人卡特琳·马尔希-于埃尔女士所做的工作，并感谢她今天上午介绍情况。在这方面，阿根廷重申，必须妥善调查和起诉叙利亚冲突期间各方严重违反国际人道主义法和侵犯人权的行为，既可由国家主管当局负责，也可由适当的国际机制负责。

出于以上原因，阿根廷对第71/248号决议投了赞成票，这是确保保存证据和今后能够有效追究责任的一种手段，但这并不影响阿根廷申明：叙利亚冲突期间所发生事件的主要管辖权和调查这些事件的义务属于叙利亚本国法庭。

关于该机制的供资及其列入联合国2020年经常预算的问题，我们仍然认为，联合国内部的问责工具应由本组织的经常预算提供资金，以保证其公正性和独立性。

因此，阿根廷希望收到该机制第三次报告（A/73/741）第44段提到的详细提案，并由本组织的相关机构——即行政、预算和财务问题咨询委员会、方案和协调委员会和第五委员会——按照批准预算的既定程序进行审议。此外，阿根廷认为，该提

案还应该顾及保证该机制公正性和独立性的必要以及当前联合国财政被大量削减的状况。

根据国际人道主义法，攻击平民、学校、文化财产和礼拜场所以及妨碍获取人道主义援助的行为违反国际法。在此框架内，我们邀请尚未遵守《安全学校宣言》的国家遵守该《宣言》，这是一项由挪威和我国主导的倡议，旨在加强政治支持，以利于在武装冲突情况下保护和继续开展教育。

阿根廷在所有关于叙利亚的讨论中指出，解决冲突的唯一方式是政治而非军事解决，安全理事会也确认了这一点。阿根廷再次呼吁国际社会努力维护和平与安全，同时避免采取可能导致紧张局势升级的行动，我们还主张在现行国际义务框架内走对话之路。

最后，我谨重申阿根廷支持阿拉伯叙利亚共和国的主权、独立、统一和领土完整。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：叙利亚冲突已经导致近50万人丧生，数万人失踪，数百万人流离失所。侵权行为继续发生，尤其是在叙利亚政权控制下的地区，或者是在其最近夺回控制权的地区。必须竭尽全力，确保为所有受害者伸张正义。大会本次初步辩论是一个大力重申这一主张的机会。

我首先赞扬卡特琳·马尔希-于埃尔女士的专业精神和她领导的“协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制”已经取得的进展。

我们知道存在诸多挑战，包括必须收集的证据之繁杂所代表的组织和技术挑战。财政可持续性也是一个问题，秘书长建议的自2020年起向由经常预算供资势在必行。在此之前，法国将重新为2019年提供财政捐助。该机制勇于应对挑战，并产生了成果，有两个刑事案件已经拟定，并扩大了与叙利亚有关法庭建立的合作。

我今天要发出三项呼吁，目的是让我们进一步取得集体进展。我的第一项呼吁是对叙利亚行为者、法国-德国人权奖得主Anwar Al-Bunni以及叙利亚行为者Mazen Darwish表示钦佩，他们继续从事记录罪行的重要工作。我们赞扬他们的勇气并请他们继续与该机制合作。

我的第二项呼吁是吁请联合国各机制，包括阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会以及禁止化学武器组织和所有其他有关实体，在各自的任务授权范围内与该机制通力合作，该机制赖此有效履行其职能。该机制位居一个行为体网络的核心，这些行为体以互补方式为同一个目标而努力——打击有罪不罚，包括使用化学武器不受惩罚。因此，让我们利用并协助该机制，为它提供我们所掌握的相关信息。

我的第三项呼吁是呼吁有关各国通过打击有罪不罚支持该机制。应当与该机制正式达成合作协议，法国正要这样做。我们还请合格国家法院审理在叙利亚犯下的罪行。我们知道，法国和德国已经发出逮捕令，有三名叙利亚情报官员已经被捕。司法机构合作发挥了至关重要的作用。我们呼吁有关司法机构在该机制支持下一道努力，交流信息并汇集资源。

最后，我要重申显而易见的事——正义是实现叙利亚和该地区和平与稳定的前提条件。没有信任，难民和流离失所者就不可能重返家园。正义和尊重基本权利对于恢复这种信任至关重要。必须重申，能让流离失所者和难民在联合国主持下安全而有尊严地自愿返回的政治和安全条件尚不具备。

我们必须齐心协力支持该机制和秘书长叙利亚问题特使盖尔·彼得森先生依据第2254（2015）号决议各个方面努力实现政治解决。在这方面，我们支持特使努力在被拘留者和失踪人员问题上取得进展，以期像《日内瓦公报》（A/HRC/40/70）所要求的那样，建立一个中立环境。国家重建依靠朝政治解决的方向取得不可逆的可靠进展——这是欧洲联盟

的立场，欧洲联盟在其与联合国在支持叙利亚和该地区未来的第三次布鲁塞尔会议联合公报中重申了这一立场。

加尔巴维先生（斯洛伐克）（以英语发言）：我感谢主席召开本次正式辩论会。我还应当感谢协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制主管卡特琳·马尔希-于埃尔女士介绍关于该机制任务执行情况的第二份和第三份报告（见A/73/295和A/73/741）。

斯洛伐克赞同克罗地亚代表的发言。

斯洛伐克欢迎关于该机制在2018年2月1日至2019年1月31日期间运作情况的第二份和第三份报告。关于叙利亚领土上正在实施可怕罪行的报告纷至沓来而得不到任何实际回应，特别是在究责领域，面对这种情况，大会在第71/248号决议中决定采取行动。大会强调，必须确保“以具有公信力和全面的方式”对严重国际罪行“追究责任”，以此作为结束叙利亚危机政治进程的一部分。

叙利亚冲突已进入第九年，目前一个正常运作的机制极具现实意义。确保追究责任，包括一种以受害者为本的方法，必须成为一切解决该国冲突的持久解决方案不可或缺的一部分。该机制实施的系统调查有条件揭示叙利亚领土上的事态发展，帮助绘制一幅实施暴行全景图。

该机制是确保追究责任国际努力的一个先导机构。它通过收集、分析和保全证据，为国家主管当局以及区域或国际法院提起的待决或将来的刑事诉讼提供帮助和便利。该机制要求接收证据的司法机构尊重国际人权法和标准，包括公正审判权，这将有利于加强法制和正当程序。

在第二份和第三份报告所述期间接到国家处理战争罪部门提出的14项协助请求表明了该机制的价值。关于该机制所收集证据的使用问题，国家主管当局应当考虑到所有可能的管辖理由。

为了发挥该机制的全部潜能并从中受益，各国应当协助它执行任务。此外，该机制与联合国和其他国际机构的合作至关重要。在这方面，斯洛伐克欢迎该机制与阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会、禁止化学武器组织以及其它国际组织和非政府组织开展协作。

建立问责机制是一项艰巨的任务。因此，我们感谢马尔希·于埃尔女士及其团队迄今在使该机制投入运作方面完成的全部工作。我们认为，其最先进的信息和证据管理系统可能成为其它国际或混合法庭和调查机制的标准。

虽然业已开展大量工作，但一个重要的事项仍对该机制的长期、稳定及可持续运作构成严峻挑战。虽然我们对大量国家的自愿捐助，包括我国的两项捐助感到鼓舞，但是，如果没有联合国经常预算的资助，该机制的工作可能会受损。因此，我们坚决支持自2020年起在联合国经常预算内编列资助该机制的经费。

最后，斯洛伐克将继续为该机制提供坚定支持。我们深信，把犯下国际罪行绳之以法是解决任何冲突及其后做出和解努力的基本要求。这应该充当长鸣的警钟，向可能在世界任何地方犯下任何战争罪和危害人类罪的罪犯发出警告，他们的行为决不会逃脱惩罚。

劳贝尔先生（瑞士）（以法语发言）：叙利亚武装冲突刚刚进入第九个年头。这场冲突造成数十万平民丧生，带来大量难民流和广泛破坏。敌对行动持续不断，并且将继续下去，直至找到政治解决办法。面对在叙利亚境内犯下的违反国际法罪行，安全理事会依然束手无策。2016年，大会根据它在设立协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制时的一项道义责任采取了行动。

瑞士谨祝贺该机制在其所有授权方面取得的进展。另一个非常积极的事态发展是，在报告所述期间，该机制的工作促成两起案件得以立案，并加强

了与正在调查在叙利亚境内犯下的一些最严重罪行的国家司法机构开展的合作。我谨提及，瑞士目前正在修订刑事事项国际互助立法框架，目的是促进与该机制和其它非国家刑事机构的合作。

我还要着重强调叙利亚民间社会组织在记录于叙利亚境内所犯罪行方面发挥的关键作用。由于能够进入该机制或人权理事会调查委员会等国际机构无法进入的地方，叙利亚民间社会在确保今后追究侵权者责任方面发挥着关键作用。因此，瑞士和荷兰正通过洛桑进程促进该机制与叙利亚非政府组织之间的合作。

自该机制设立以来，瑞士已向其提供了约240万美元的支助。鉴于在叙利亚境内打击有罪不罚现象是一项长期努力，为该机制建立一个可持续的筹资模式至关重要。因此，瑞士坚决支持在联合国2020年经常预算中编列资助该机制的经费。与此同时，我们鼓励各国继续通过自愿捐助支持该机制。

最后，瑞士作为东道国，将继续支持该机制，并促请各会员国也这么做。叙利亚的受害者指望我们致力于该国的正义与和平。

布洛卡尔·德罗比奇夫人（斯洛文尼亚）（以英语发言）：首先，我国代表团赞同克罗地亚和列支敦士登两国代表今天上午所作的发言。我谨以我国代表的身份补充以下几点意见。

八年来，叙利亚遭到破坏，并陷于令人绝望的人道主义局势。其后，没有追究国际法所规定的最严重罪行，也没有为此伸张正义。斯洛文尼亚继续支持根据安全理事会第2254（2015）号决议和2012年日内瓦公报（A/66/865，附件），在联合国的主持下实现叙利亚问题的政治解决。政治解决是结束冲突以及为叙利亚全体民众恢复国家未来的唯一选择。

要使叙利亚饱受战争蹂躏的社会复原，就必须杜绝有罪不罚现象。如果罪犯因不受惩罚而能够继续折磨受害者，就无法实现持久和平，也无法实现和解。有罪不罚是防止严重和有系统地侵犯人权的

主要障碍之一。为了杜绝最严重罪行不受惩罚的现象，斯洛文尼亚的优先事项之一是促进国际刑事司法。

在伸张正义的道路上，我们取得了一些成功；然而，仍然存在一些挑战。我们认为，该机制是打击有罪不罚现象的关键基石，不仅在这一具体案例中，而且从总体上来看也是如此。该机制的创设是联合国会员国作出的一项集体承诺，有助于确保可信、全面地追究在叙利亚冲突期间所犯罪行的责任。

我们欣见，该机制正在投入运作，已经能够回应国家法院受理的案件中提出的取证请求。我们认为，在为起诉最严重罪行责任人提供必要援助方面，该机制的工作将取得更多和更好的成果。

该机制自创设以来，一直得到斯洛文尼亚的支持。在3月举行的第三次关于支持叙利亚及地区未来的布鲁塞尔会议上，我们与列支敦士登共同主办了一次主题为“确保叙利亚的正义与持久和平”的会外活动。斯洛文尼亚还继续向该机制提供资助。尽管该机制的资金仍然来自自愿捐助，但我们高兴地注意到，自2020年起，该机制将编入联合国经常预算。获得经常预算资金的事实表明，国际社会真正致力于为叙利亚境内各种罪行的受害者伸张正义。

最后，我要感谢该机制全体工作人员——特别是其负责人卡特琳·马尔希·于埃尔女士开展的辛勤工作。我们鼓励他们继续努力。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（以法语发言）：比利时赞同克罗地亚和列支敦士登两国代表所作的发言。我愿借本次辩论会提供的机会，以我国代表的身份发言。

经过八年多的冲突，叙利亚公民仍然没有得享和平——无论是在其本国境内还是在其心目中，都是如此。面对在叙利亚境内犯下的暴行，我国深信，和解与正义是必定指引叙利亚人民实现包容和持久和平的两盏明灯。

国际社会一直雄心勃勃地制定创新和有效的机制，以应对遏止叙利亚有罪不罚循环的紧迫需要。协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制的执行工作取得的初步成果喜人，我们向马尔希·于埃尔女士及其团队表示祝贺。

由于该机制，暴力、虐待、侵犯人权以及违反国际人道主义法的现实正在被揭露出来。在几个月内，机制与各实体合作，收集了大量证据，进行了彻底分析，并且已得以开立了两个案件卷宗。机制正在开展极其重要的工作，以收集证据，然后进行有条理的分析、保存和分享，以便追究肇事者对其行为的责任。应特别强调，机制的管辖权扩大到各种犯罪者所犯罪行。

应该欢迎给予性暴力和基于性别的暴力以及针对儿童的犯罪以特别关注，因为这对实现包容性司法至关重要。机制的作用超出个别刑事案件的确立。由于其结构性调查，犯罪背后的背景和权力结构暴露在光天化日之下。

对最严重罪行不受惩罚现象零容忍是整个国际社会共同承担的责任。在这一方面，我们欢迎机制与人权理事会阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会、禁止化学武器组织及各民间社会和国家法律机构的合作。

4月24日星期三，预计比利时议会将通过对关于与国际刑事法院合作的立法所作的更新。该修正案应于6月生效，将使国家法律当局能够与该机制密切合作，推进在比利时公开审理的与在叙利亚境内所犯行为相关的案件。

比利时欢迎关于支持叙利亚及地区未来的第三次布鲁塞尔会议取得成功。在会议期间回顾了对最严重罪行追究责任的重要性。显然，各国越来越意识到，追究责任必须成为叙利亚每一个政治进程的组成部分。

为了建立犯罪档案，国际公正独立机制必须能够获得所有相关信息，包括禁止化学武器组织-联合

国联合调查机制收集的有价值信息。我们非常希望这些数据将被尽快转交给国际公正独立机制。

尽管头几个月表现出色，但机制的长期成功仍取决于稳定和可持续的供资。我们鼓励各国支持秘书长的建议，将机制纳入联合国2020年经常预算，并在2019年继续自愿为机制提供捐款。

比利时是该机制的最大捐助国之一，自2017年以来捐款约为160万美元。我们打算继续表明，我们坚定不移地致力于打击自2011年3月以来在叙利亚境内犯下的最严重国际罪行不受惩罚现象。

只要有罪不罚现象仍然是常态，叙利亚人民将无法设想他们的未来。我国将继续支持那些使追究责任、和解与正义能够在叙利亚站稳脚跟的倡议。

西尼尔利奥卢先生（土耳其）（以英语发言）：我谨热烈欢迎玛琪-乌海爾女士，并感谢主席就协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制的报告（A/73/741）举行首次正式辩论。

在谈论该机制之前，我想反思今天会议的背景。

2011年3月15日，叙利亚人民克服恐惧，奋起反对独裁统治。他们为追求自由和尊严付出了沉重的代价，并忍受了无法想象的痛苦。在过去八年中，叙利亚政权对其人民犯下的暴行和罪行有多种不同形式，例如各种空中轰炸，包括使用被禁止的集束炸弹和燃烧弹及化学武器；对反对派人士及其家人，包括妇女和儿童进行心理和肉体上的折磨；任意拘留和绑架；性虐待；以及长期围困，阻止民众获得人道主义或医疗援助。

去年在杜马镇发生的化学武器袭击事件杀死数十名无辜平民，这又一次严厉而傲慢地提醒人们注意有罪不罚的后果。今天的会议是一个重要的机会，以让我们告诉叙利亚人，将会对他们所遭受的痛苦、损失和苦难追究责任。

该机制的设立表明了会员国对确保对叙利亚境内所犯罪行追究责任的坚定承诺。需要追究责任，不仅是为了伸张正义，而且也是为了确保叙利亚人之间的和解。只有在妥善完成政治过渡及人们深信正义将得到伸张的基础上才能实现真正的政治过渡和建立一个新叙利亚。

作为设立了该机制的第71/248号决议的提案国之一，我们坚决支持它作为联合国授权的确保追究刑事责任的唯一机构。为此，我们在2017年至2019年期间向该机制总共捐助了30万美元。

我们赞扬玛琪-乌海爾女士发挥的领导作用以及她和她的团队为使机制运作所采取的步骤。我们欢迎在本报告所述期间取得的令人印象深刻的进展和加快机制在其所有任务领域的业务。

我们还赞扬该机制与禁止化学武器组织（禁化武组织）、阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会以及民间社会之间加强了合作。该机制与调查委员会和禁化武组织一道，在确保有罪不罚现象不会在冲突后的叙利亚扎根方面可发挥至关重要的作用。

在这一方面，我们欢迎该机制与禁化武组织之间达成谅解备忘录。至关重要的是，国际公正独立机制也必须能够获取禁化武组织-联合国联合调查机制收集的信息，以便它能够根据第71/248号决议充分执行其任务。在建立中央信息和证据库方面取得的进展以及自2018年以来开立了两个案件卷宗这一事实清楚地表明，该机制自成立以来已取得重大进展。机制收到的国家处理战争罪部门提出的14项协助请求进一步证明了这一点。

然而，面对未来艰巨的工作，机制的报告中确定的主要挑战之一是缺乏定期和可持续的资金。必须确保在今后几年为该机制提供可预测的资金，使其能够独立完成其使命。我们坚决支持截至2020年从联合国经常预算中拨出足够的资源。

土耳其将继续努力维持实地冲突降级，解决叙利亚人民的困境，大力支持在叙利亚问责，通过建

立宪法委员会来恢复政治进程，以及根据安全理事会第2254（2015）号决议实现政治解决。

伯恩·内森女士（爱尔兰）（以英语发言）：
爱尔兰自豪地赞同克罗地亚和列支敦士登代表早些时候所作的发言。

今年是叙利亚危机的第九年，在那里我们继续看到触目惊心的痛苦、破坏和流离失所。九年是一个长时间。我们都知道，人道主义挑战的规模是巨大的。叙利亚仍然是爱尔兰对单一危机的最大人道主义反应的焦点。我们这样做是因为有其必要。除了提供人道主义援助外，我们一贯强调我们认为通过联合国主导、叙利亚自主的政治进程来实现政治解决所迫切需要的举措，因为我们认为问责制是关键。我们认为，现在努力将侵害行为记录在案对于长远的问责制至关重要。

从一开始，爱尔兰一如既往地大力支持“调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制”。我们认为它是一种独特的工具，其工作性质至关重要。它成立于冲突期间而不是在冲突结束之后，这对其性质至关重要。

爱尔兰表扬玛琪-乌海尔女士的工作，并欣见该机制已经开立了两个案件卷宗，并收到若干会员国提出的技术援助请求。在业务和政策优先事项方面取得的进展也很令人欣慰。收集信息、收集证据、支持国家司法系统以及联系当地民间社会是这项重要工作的核心。我们还欢迎把重点放在收集关于性犯罪和基于性别的犯罪的证据上，因为它们和它们的受害者往往被忽视。正如列支敦士登大使今天早上雄辩地指出，它已经让成千上万的受害者抱有希望——毕竟世界对他们的苦难并不是无动于衷。我们要特别感谢列支敦士登自机制2016年成立以来对机制工作的持续承诺及其热情和支持。

但是我们都知言辞并非现实。爱尔兰对该机制的支持是通过具体行动，而不仅仅是言辞。我们与列支敦士登和卡塔尔共同领导和赞助了去年11月

在日内瓦举行的认捐会议，大约获捐680万美元。2017年，爱尔兰首次向该机制提供10万欧元的自愿捐款，去年我们将这笔资金增加了一倍，提供了超过20万欧元。我们计划在2019年再次对该机制给与财政支持，至少与去年的水平持平。但是，正如我们以前所说的那样，机制的关键工作不应依赖于自愿捐款。爱尔兰完全支持通过联合国经常预算为该机制提供资金，我们期待为此与所有会员国合作。

我国还支持采取广泛的其他措施，确保对叙利亚境内所犯下的所有战争罪和危害人类罪的全部法律追责，包括人权理事会设立的阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会、禁止化学武器组织（禁化武组织）阿拉伯叙利亚共和国事实调查组和禁化武组织-联合国联合调查机制的使命。爱尔兰再次呼吁将叙利亚局势提交国际刑事法院。

最后，爱尔兰认为，如果不对所有各方犯下的罪行追究责任，叙利亚就不可能实现真正的和解或持久和平。我们坚信叙利亚人民应该得到正义，而正是这种工具可以帮助实现正义。我要向大会保证，爱尔兰坚定地致力于支持这项重要而必要的工作。

金松先生（朝鲜民主主义人民共和国）（以英语发言）：朝鲜民主主义人民共和国代表团表示希望我们在“防止武装冲突”议程项目下的对话将是一个重要机会，有助于维护《联合国宪章》和国际法的宗旨和原则，以及支持和促进实现政治解决叙利亚问题的进程。朝鲜民主主义人民共和国代表团谨借此机会澄清其对“调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制”的立场。

首先，该机制的建立和活动明显违反了主权平等、尊重自决和不干涉内政的原则，这些原则是《联合国宪章》和国际关系的基础。我们要指出，关于建立该机制的第71/248号决议的通过不是透明或基于协商一致意见的。众所周知，联合国向任何会员国提供的法律技术援助应依有关国家的请求提

供，然而未经同阿拉伯叙利亚共和国事先协商并经其同意，就强行通过了该决议。我们不能忽视的是，主张独立和公正的该机制正在干涉叙利亚的内政，它将其活动基于一些国家针对阿拉伯叙利亚共和国的捏造和谎言。它的建立是典型的人权问题政治化、双重标准和选择性。这一非法机制被允许在联合国的保护伞下开展活动，或赞助和资助该活动，都是完全没有道理的。

第二，联合国应该支持和促进叙利亚的政治进程，应该从叙利亚人民的利益出发处理那里的危机。阿拉伯叙利亚共和国局势的稳定和和平进程应由叙利亚人民主导，而不受外来势力的干扰。联合国不应受制于任何国家的政治或财政压力，应保持其作为实现政治解决问题进程的推动者的中立和信誉。

最后，朝鲜民主主义人民共和国代表团强调，在叙利亚问题上，应严格遵守尊重国家主权和领土完整以及不干涉内政的原则，根据叙利亚人民的要求和利益，以政治手段和没有外国干涉的和平方式处理问题。

Melikbekyan女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：俄罗斯投票反对第71/248号决议。我们认为，玛琪-乌海尔女士代表其在这次会议上发言的、所谓的“协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制”，是非法的，不应该存在。其产生过程伴随着如此公然违反国际法的行为，乃至任何关于其莫须有的所谓证据的法律效力和可否受理的讨论都是一种耻辱。根据由此而来的材料来进行法律诉讼对于任何有自尊的国家都几乎是不可能的。令人非常遗憾的是，大会损害自己的威望，正在浪费时间讨论该实体的工作及其所谓的报告（A/73/741）。顺便说一句，该报告实际上颇为空洞，很难说达到机制要求的问责标准。但是，缺乏透明度和问责制并不是机制的主要问题。

先谈程序，叙利亚没有请联合国帮助调查在其领土上犯下的罪行。此外，大马士革毫不含糊地明确表示不需要任何此类援助。在这方面，我要指出《联合国宪章》第二条第7款，其中规定本组织无权干涉任何国家国内管辖范围内的事务。这也适用于在长期遭受苦难的土地上一旦恢复和平后肯定会在叙利亚进行的刑事诉讼的程序和规则。

其次，刑事调查与大会的职能无关。在一些情况下，安全理事会建立了具有调查职能的机制，这符合安理会维护国际和平与安全的基本责任。在某些情况下，大会授权秘书长与有关国家进行相应的会谈，但关键因素是该国事先同意。决定建立一个机制

“……侧重于具体犯罪行为的证据，并…处理有关个人刑事责任的事实问题”。（A/73/741，第25段）

大会越权和超出《宪章》第10、11、12和22条的授权范围而行动。第71/248号决议是在幕后起草的，未经阿拉伯叙利亚共和国同意就抛给大会。在没有叙利亚明确同意或根据《宪章》第七章在安全理事会通过决议的情况下建立这一所谓机制，是公然违反《宪章》第二条所载的，联合国所有会员国主权平等、不干涉他国内政的原则。

鉴于这些因素，第71/248号决议完全无效，仍将无效。因此，在通过决议之后，机制本身或秘书处采取的任何行动都不在《联合国宪章》和国际法的框架之内。特别是，正如我的叙利亚同事所指出的那样，由于第71/248号决议明显违反《宪章》，不能将该机制视为大会设立的附属机构或具有任何法律地位。它不能享有《联合国特权和豁免公约》规定的特权或豁免权，也不能享有与各国和包括国际组织在内的其他实体缔结协定的法律权限。这些协议均无法律效力。也不存在将该机制置于联合国经常预算之下的问题。

根据所有这些，机制收集、整理、保存或分析的任何信息或证据都不得用于任何潜在的国家或国

际刑事诉讼。这意味着它的工作只不过是一种政治伎俩，自称为人道主义斗士和正义旗手的国家将联合国拖入其中。俄罗斯联邦不会接受与这一所谓机制合作的可能性。

维埃拉先生（巴西）（以英语发言）：我要感谢玛琪-乌海尔女士关于“调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制”活动的报告（A/73/741），该机制现已全面运作。该报告不仅强调了该机制在保存和整理证据方面取得的进展，还提供了关于该机制与国家司法机构以及国际机构之间合作的有用信息。

作为一个坚定致力于确保对最严重的国际罪行追究责任的国家，巴西欢迎该机制所作的努力。保存证据有助于实现将这些罪行的所有肇事者绳之以法的共同目标，并始终符合适当的法律程序。机制工作的合法性，以及我们对未来问责制的希望，取决于在实地收集的公正和非选择性证据。它一定不能只关注冲突的一部分或另一部分，而应关注防止我们容忍这些罪行不受惩罚的这一更高价值。

本报告澄清，只有在评估了作为接受方的管辖区是否尊重国际人权法，包括公平审判权后，监测机制才会分享信息。对这项重要的工作应辅之以与普遍管辖权的限制和范围有关的另一项分析。为了避免仅凭值得质疑的有关普遍管辖权的说法就进行缺席审判，信息共享必须限于与罪行具有管辖权联系或受控嫌犯在其领土上的国家。

值得赞扬的是，该机制致力于制定以受害者为中心的方法并支持更广泛的过渡时期司法目标。这两方面都是争取不再发生严重国际罪行这一最终目标的关键。它们也是根据安全理事会有关决议，特别是第2254（2015）号决议和索契宣言中提出的参数，在急需的、政治解决叙利亚冲突方案中的一个重要因素。我们相信，只有由联合国调解但由叙利亚人民自主和领导的政治进程才能结束冲突。

代理主席（以英语发言）：我们听取了今天上午辩论会的最后一位发言者的发言。

我们将于今天下午3点在这个大厅里继续开会。

下午1时05分散会。

