

**Подготовительный комитет Конференции
2020 года участников Договора о
нераспространении ядерного оружия
по рассмотрению действия Договора**

26 April 2019
Russian
Original: English

Третья сессия

Нью-Йорк, 29 апреля — 10 мая 2019 года

**Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных
испытаний**

Рабочий документ, представленный Российской Федерацией

1. Один из вызовов, с которыми сталкивается в настоящее время режим ДНЯО, — это серьезное препятствие, мешающее вступлению в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ).
2. ДВЗЯИ воплощает в себе эффективную меру в области ядерного нераспространения и ядерного разоружения. Главная цель ДВЗЯИ состоит в том, чтобы эффективно сдерживать разработку ядерного оружия, а также положить конец качественному совершенствованию и количественному наращиванию ядерных вооружений.
3. ДВЗЯИ является одним из существенно важных инструментов режима ДНЯО. В преамбуле ДНЯО содержится напоминание о решимости «достичь навсегда прекращения всех испытательных взрывов ядерного оружия и продолжать переговоры с этой целью». Обязательство заключить ДВЗЯИ было одним из важных предварительных условий для бессрочного продления действия ДНЯО на Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия ДНЯО. Важность и настоятельная необходимость обеспечения скорейшего вступления ДВЗЯИ в силу были отмечены в качестве первого из тринадцати практических шагов в отношении нераспространения и разоружения, согласованных на Конференции 2000 года по рассмотрению действия ДНЯО.
4. В своем Заключительном документе Конференция 2010 года по рассмотрению действия ДНЯО подтвердила, что положения статьи V ДНЯО в отношении мирного применения любых ядерных взрывов должны толковаться в свете ДВЗЯИ. Конференция подчеркнула жизненную важность вступления в силу ДВЗЯИ как одного из ключевых элементов международного режима ядерного разоружения и нераспространения, а также решимость государств, обладающих ядерным оружием, соблюдать введенные ими моратории на испытательные ядерные взрывы до вступления в силу ДВЗЯИ. Конференция постановила, что все государства, обладающие ядерным оружием, обязуются в кратчайшие сроки ратифицировать ДВЗЯИ, учитывая благотворное воздействие, которое позитивные решения государств, обладающих ядерным оружием, окажут на процесс ратификации этого договора.



5. В ходе текущего цикла рассмотрения действия ДНЯО ситуация вокруг ДВЗЯИ существенно изменилась. Впервые ключевое государство, фигурирующее в приложении 2 к ДВЗЯИ, — Соединенные Штаты Америки — открыто заявило, что оно более не будет поддерживать ратификацию этого договора. В Обзоре ядерной политики 2018 года Вашингтон объявил о возможных вариантах возобновления испытаний ядерного оружия для обеспечения — при необходимости — уверенности в безопасности и эффективности ядерного арсенала США. Принимаются меры к повышению уровня оперативной готовности Невадского центра национальной безопасности к возобновлению испытаний ядерного оружия.

6. Решение США противоречит статье 18 Венской конвенции о праве международных договоров и лишает ДВЗЯИ его объекта и цели. Поскольку условия вступления Договора в силу изложены в этом договоре, отказ США ратифицировать ДВЗЯИ создает непреодолимое препятствие для превращения Договора в действующий международно-правовой документ и сводит на нет дальнейшие международные усилия, призванные побудить другие государства, фигурирующие в приложении 2, присоединиться к ДВЗЯИ. Таким образом, будущее почти универсального договора, подписанного 184 государствами и ратифицированного 168 государствами, попало в зависимость от одного государства.

7. На этом фоне в последнее время усилилось давление на страны, принимающие объекты Международной системы мониторинга, предусмотренной ДВЗЯИ, с тем чтобы они без промедления смонтировали эти объекты и непрерывно передавали данные в Международный центр данных в Вене. Предпринимаются также систематические попытки нарастить потенциал режима контроля, учрежденного ДВЗЯИ, и возложить на Подготовительную комиссию ОДВЗЯИ функции и задачи, выходящие за рамки резолюции 1996 года о создании Организации.

8. Вышеупомянутые действия служат признаком преднамеренной политики, направленной на то, чтобы добиться временного применения режима контроля, учрежденного ДВЗЯИ, причем в больших масштабах, чем это предусмотрено Договором. Тем временем сам ДВЗЯИ бесконечно долго оставался бы в состоянии бездействия.

9. Предложения относительно «временного применения» ДВЗЯИ высказывались еще во время переговоров об этом договоре, а также после создания Подготовительной комиссии ОДВЗЯИ. Этот вопрос обсуждался, в частности, при содействии Юридической службы Секретариата Комиссии и государств-членов. Обсуждения четко дали понять, что использование механизма «временного применения» может замедлить процесс ратификации ДВЗЯИ теми государствами, которые не подписали и/или не ратифицировали Договор, и даже подорвать усилия по вводу ДВЗЯИ в действие.

10. В частности, статья XIV ДВЗЯИ под названием «Вступление в силу» предусматривает, что Договор вступает в силу только «после сдачи на хранение ратификационных грамот всеми государствами, перечисленными в Приложении 2 к настоящему Договору». Требования, установленные в отношении вступления ДВЗЯИ в силу и основанные на его ратификации 44 государствами, обладающими значительным ядерным потенциалом, являются сбалансированными и оптимальными. Эта формула служит крепким связующим звеном между нераспространенческим аспектом ДВЗЯИ и его универсальным характером. Никаких других требований в этом отношении Договором не предусмотрено.

11. В пункте 2 статьи XIV говорится также, что, «если настоящий Договор не вступает в силу через три года после даты годовщины его открытия для подписания, депозитарий созывает Конференцию государств, которые уже сдали на хранение свои ратификационные грамоты, по просьбе большинства этих государств. Эта Конференция рассматривает, в какой мере соблюдено требование, изложенное в пункте 1, и рассматривает и решает консенсусом вопрос о том, какие меры, совместимые с международным правом, могут быть приняты для ускорения процесса ратификации с целью содействовать скорейшему вступлению в силу настоящего Договора». В ходе проведения таких конференций не было принято никаких консенсусных решений относительно возможного «временного применения» Договора.

12. В Венской конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 года содержится статья 25, озаглавленная «Временное применение». В ней оговорено, что «договор или часть договора применяется временно до вступления договора в силу, если: а) это предусматривается самим договором» (хорошо известно, что в ДВЗЯИ нет такого положения) «или b) участвовавшие в переговорах государства договорились об этом каким-либо иным образом». Таких договоренностей также не существует.

13. В той же статье говорится, что «временное применение договора или части договора в отношении государства прекращается, если это государство уведомляет другие государства, между которыми временно применяется договор, о своем намерении не стать участником договора». В случае достижения договоренности о «временном применении» ДВЗЯИ существует риск того, что государства, уже ратифицировавшие договор, получают законную возможность отозвать свое согласие на обязательность для них ДВЗЯИ. Такое возможное развитие событий может не только подорвать все усилия по обеспечению вступления ДВЗЯИ в силу, но и еще более осложнить ситуацию вокруг ДВЗЯИ.

14. Российская Федерация подтверждает сохранение своей приверженности ДВЗЯИ и твердо считает, что его скорейшее вступление в силу станет важной мерой по укреплению режима нераспространения в целом. Мы призываем государства активизировать совместные целенаправленные усилия по обеспечению скорейшего вступления ДВЗЯИ в силу в полном соответствии с его статьей XIV.