



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
16 April 2019
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2019 года

30 мая, 3–4 и 6–7 июня 2019 года, Нью-Йорк

Пункт 3 предварительной повестки дня

Гендерное равенство в ПРООН

**Годовой доклад Администратора о ходе осуществления
стратегии ПРООН по обеспечению гендерного
равенства в 2018 году**

Резюме

В настоящем докладе приводится обобщенная информация об успехах, достигнутых ПРООН в 2018 году в деле осуществления стратегии по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы. В первой части доклада содержится обобщенная информация о достижениях в области развития в разбивке по каждому из конечных результатов, предусмотренных в Стратегическом плане ПРООН на 2018–2021 годы. Вторая часть доклада посвящена усилиям ПРООН, направленным на повышение организационной эффективности в целях обеспечения более полного учета гендерной проблематики.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Достижения в области обеспечения гендерного равенства в разбивке по конечным результатам, предусмотренным в Стратегическом плане	5
III. Результаты совершенствования институциональных основ	19



I. Введение

1. Гендерное равенство занимает центральное место в деятельности ПРООН по оказанию поддержки странам в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В Повестке дня на период до 2030 года признается, что гендерное равенство является одним из основных прав человека и имеет решающее значение для успешного достижения всех целей в области устойчивого развития при обеспечении того, чтобы никто не был забыт.
2. Стратегия ПРООН в области гендерного равенства на 2018–2021 годы, принятая Исполнительным советом на второй очередной сессии 2018 года, предусматривает содействие обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в деятельности ПРООН в области развития и институциональной деятельности. В настоящем докладе излагается обобщенная информация о работе ПРООН в этих двух областях в 2018 году.
3. Достижение гендерного равенства относится к числу шести стратегических решений проблем, определенных в Стратегическом плане и предусматривающих комплексное решение сложных задач по трем направлениям: а) искоренение нищеты во всех ее формах и проявлениях; б) ускоренное проведение структурных преобразований, необходимых для устойчивого развития; и с) повышение устойчивости к кризисам и потрясениям. Представленные в настоящем докладе достижения в области развития соответствуют предусмотренным в Стратегическом плане комплексным рамкам для оценки результатов и ресурсов.

Замечания по результатам деятельности в 2018 году

4. В 2018 году была принята третья стратегия ПРООН по обеспечению гендерного равенства, и вместе с этим были приняты важные обязательства руководства по обеспечению гендерного равенства в рамках организации и в ее работе. О выполнении этих обязательств можно судить по успехам в достижении гендерного паритета, особенно на уровне старших руководящих сотрудников, по степени приверженности Администратора выполнению функций международного поборника гендерного равенства и по осуществлению инициатив, включая создание целевой группы высокого уровня в целях совершенствования политики и процедур ПРООН по борьбе с сексуальными домогательствами.
5. Было обеспечено улучшение положения во всех областях достижения результатов и по всем сферам применения стратегических решений проблем в поддержку роли женщин как проводников перемен. Об этом свидетельствуют, прежде всего, высокие результаты деятельности в поддержку участия женщин в политической жизни. Кроме того, в отчетном году было отмечено улучшение результатов в плане расширения прав и возможностей женщин в качестве лиц, принимающих решения в областях управления природными ресурсами, энергообеспечения и сокращения рисков изменения климата и адаптации к ним. Однако необходимо обеспечить дальнейший прогресс в назначении женщин на руководящие должности в рамках механизмов восстановления, социального диалога и примирения.
6. ПРООН проделала значительную работу по расширению доступа к рабочим местам, основным услугам, финансовым услугам и нефинансовым активам, а также по решению проблемы неоплачиваемой работы по уходу, особенно за счет расширения доступа к чистой энергии. Однако еще многое предстоит сделать для устранения структурных барьеров на пути расширения экономических прав и возможностей женщин и устранения гендерного разрыва.

7. Страновые отделения, действующие во всевозможных условиях и во всех регионах, предпринимают усилия по предотвращению гендерного насилия и борьбе с ним на основе укрепления правовых основ и политики и обеспечения доступа к правосудию и многосекторальным услугам. В 2018 году ПРООН присоединилась к Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Структуре Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») в качестве одного из основных учреждений по осуществлению инициативы Европейского союза и Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении женщин и девочек.

8. В 2018 году ПРООН создала 58 новых партнерств для решения проблемы дискриминационных гендерных и социальных норм. Структура «ООН-женщины» остается одним из ключевых партнеров ПРООН в деле поддержки структурных преобразований: с этой структурой сотрудничало 91 страновое отделение, причем в рамках большинства партнерских связей основное внимание уделялось правовым и стратегическим реформам в целях содействия гендерному равенству, политическому лидерству женщин и расширению их экономических прав и возможностей. ПРООН расширила также свою работу с международными финансовыми учреждениями и частным сектором в целях преобразования рабочих процедур и содействия направлению капиталовложений в поддержку достижения гендерного равенства.

9. ПРООН разработала новаторские решения в поддержку гендерного равенства, такие как краудфандинговые платформы финансирования приютов для жертв насилия в семье; инкубаторные программы для определения рыночных мер по обеспечению безопасности, трудовой занятости и участия женщин в политической жизни; и применение научных моделей поведения для принятия обоснованных решений.

Вставка 1

Основные направления работы в 2018 году

- **ПРООН продолжала работу по расширению экономических прав и возможностей женщин.** В 2018 году при поддержке ПРООН более 4,1 млн женщин получили доступ к основным услугам, финансовым услугам и нефинансовым активам.
- **ПРООН продолжает играть важную роль в поддержке участия женщин в политической жизни.** На женщин приходилось 48 процентов всех избирателей, зарегистрированных при поддержке ПРООН в 39 странах, и во всех регионах были приняты специальные меры в целях обеспечения благоприятных условий для участия женщин в политической жизни.
- **ПРООН продолжает оказывать поддержку женщинам в кризисных и посткризисных ситуациях.** На женщин приходится 59 процентов всех бенефициаров программ восстановления.
- **ПРООН продемонстрировала высокие показатели выполнения Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин 2.0,** достигнув или превысив 87,5 процента целевых показателей работы. К числу заметных достижений относятся: планирование в области политики и стратегическое планирование; распространение знаний и поддержание связи; межучрежденческая координация; а также

оценка, в отношении которой результаты работы ПРООН впервые превысили предъявляемые требования.

- **ПРООН добились гендерного паритета на уровне старших руководящих сотрудников.** В группе сотрудников на уровне помощника Генерального секретаря насчитывается 50 процентов женщин и 50 процентов мужчин, а среди вновь назначенных представителей-резидентов 51 процент составляют женщины и 49 процентов — мужчины.

Общая картина развития с учетом гендерных аспектов: обеспечение исходных условий

10. Общая картина развития на глобальном уровне в 2018 году определялась текущими и новыми тенденциями, такими как сохраняющаяся нищета и неравенство по многим аспектам¹, усиление глобального потепления², затяжные конфликты и высокий уровень насилия³, а также изменение характера труда. Все эти тенденции оказывают различное воздействие на женщин и мужчин в силу их различных ролей, прав и возможностей в обществе, которые подкрепляются или ограничиваются взаимосвязанными формами дискриминации⁴.

11. Сегодня все больше женщин заняты на оплачиваемой работе, особенно в развитых странах, где женщины и мужчины имеют почти равные уровни образования⁵. Вместе с тем женщины по-прежнему находятся в экономически неблагоприятном положении, располагая меньшим объемом активов, страдая от отсутствия гендерного равенства в сфере трудовой занятости и работая в основном в неформальном секторе, в котором им не предоставляется социальной защиты. Хотя представленность женщин в структурах государственного управления возрастает, в среднем женщины составляют лишь 24 процента от общего числа парламентариев во всем мире. Из всех стран, которые отслеживают показатели гендерного паритета в сфере государственного управления, лишь 20 процентов достигли гендерного паритета в отношении руководящих должностей⁶. Что касается частного сектора, то в 2018 году на женщин приходилось лишь 4,8 процента всех руководителей компаний из списка «Форчун-500»⁷.

12. Сексуальное и гендерное насилие вызывает озабоченность во всех регионах и контекстах, поскольку оно оказывает значительное воздействие на здоровье женщин, их основные права и возможности и подрывает прогресс в деле обеспечения гендерного равенства и национального развития. Хотя уделяется больше внимания активному участию женщин в решении проблем, связанных с последствиями изменения климата, женщины по-прежнему в непропорционально большой степени страдают от стихийных бедствий и недостаточно представлены в процессах принятия решений по вопросам изменения климата.

¹ Oxford Poverty and Human Development Initiative (2018). *Global Multidimensional Poverty Index 2018: The Most Detailed Picture To Date of the World's Poorest People*, University of Oxford, UK.

² Intergovernmental Panel on Climate Change, 2018. *Global Warming of 1.5°C*.

³ United Nations; World Bank. 2018. *Pathways for Peace: Inclusive Approaches to Preventing Violent Conflict*, Washington, DC: World Bank. 2018.

⁴ Dugarova, E., *Gender Equality as an Accelerator for Achieving the Sustainable Development Goals*, New York, UNDP and UN-Women, 2018.

⁵ *World Employment and Social Outlook: Trends for Women 2018 – Global snapshot*, Geneva, International Labour Office, 2018.

⁶ Данные за 2019 год, представленные по линии Инициативы ПРООН по обеспечению гендерного равенства в рамках государственного управления.

⁷ Catalyst, *Pyramid: Women in S&P 500 Companies* (January 16, 2019).

Вместе с тем сохраняющееся гендерное неравенство, увековечиваемое структурной дискриминационной практикой и социальными нормами, породило глобальные движения, участники которых выходят на улицы и обращаются в суды и средства массовой информации для борьбы с насилием и преследованиями в отношении женщин. Новые партнеры, в том числе в частном секторе, объединяют глобальные усилия для улучшения положения в области гендерного равенства и призывают к достижению прогресса в устранении гендерного разрыва и признании прав женщин.

II. Достижения в области обеспечения гендерного равенства в разбивке по конечным результатам, предусмотренным в Стратегическом плане

Конечный результат 1: Искоренение нищеты во всех ее формах и проявлениях

13. Гендерное равенство является одним из обязательных условий для искоренения нищеты во всех ее формах и проявлениях. Увеличение доходов женщин, обеспечение более качественной учебной подготовки и более эффективного развития навыков, а также расширение доступа к активам и ресурсам и усиление контроля над ними положительно сказываются на производительности труда женщин и их участии на рынке труда, способствуя укреплению их переговорных позиций и повышению их уровня жизни.

14. В рамках конечного результата 1 деятельность ПРООН в области гендерного равенства в 2018 году была сосредоточена на областях расширения экономических прав и возможностей женщин посредством осуществления мероприятий в следующих областях: а) обеспечение учета гендерной проблематики в национальном планировании; б) расширение доступа к основным услугам, финансовым и нефинансовым активам и рабочим местам; с) расширение доступа к энергетическим ресурсам; d) сокращение неоплачиваемого труда по уходу; и е) искоренение гендерного насилия.

Обеспечение учета гендерной проблематики в национальном планировании

15. На протяжении 2018 года ПРООН обеспечивала, чтобы в ее деятельности в поддержку достижения Целей в области устойчивого развития и планирования соответствующих усилий учитывались гендерные аспекты, в том числе в контексте рамочной программы в области интеграции, ускорения прогресса и поддержки политики (МАПС). Например, ПРООН оказала поддержку восьми странам Латинской Америки и Карибского бассейна в проведении оценки и укреплении их планов в области развития и проведении обзора статистических и финансовых систем, содействуя при этом разработке «дорожных карт» и выявлению факторов, способствующих ускорению прогресса с учетом гендерных аспектов. В соответствии с подходом МАПС гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин были определены в качестве отдельного фактора ускорения прогресса в шести странах Европы и Центральной Азии.

Вставка 2**Учет гендерной проблематики в политике в области развития в странах Латинской Америки и Карибского бассейна**

В ходе IV Иbero-американской встречи на высшем уровне по местным гендерным программам, состоявшейся в Эквадоре, более 100 представителей местных органов власти, частного сектора и гражданского общества из 15 стран прошли учебную подготовку по стратегиям и планам местного экономического развития с учетом гендерных аспектов, что привело к повышению осведомленности и укреплению приверженности поощрению многоаспектного и учитывающего гендерные аспекты подхода к разработке, осуществлению, мониторингу и оценке местных планов и стратегий более чем в 30 муниципалитетах.

Расширение доступа к основным услугам, финансовым и нефинансовым активам и рабочим местам

16. ПРООН активно поддерживала доступ женщин к рабочим местам, средствам к существованию и основным услугам. В Индии ПРООН оказала помощь более 450 000 женщин, которые приняли участие в учебных мероприятиях и мероприятиях по развитию микропредприятий. В Республике Молдова более 165 000 женщин получили доступ к улучшенной инфраструктуре и более качественным социальным услугам благодаря целенаправленным мероприятиям ПРООН в более чем 100 общинах.

17. В 2018 году еще 4,1 млн женщин во всем мире воспользовались поддержкой ПРООН для получения доступа к основным услугам (включая медицинское обслуживание), финансовым услугам и нефинансовым активам. На Фиджи ПРООН оказала поддержку во внедрении комплексной платформы предоставления государственных услуг для отдаленных общин, на основе которой 21 587 женщин получили почти 38 000 услуг, включая юридическую помощь, пособия по инвалидности и банковские услуги. В Камбодже ПРООН совместно с правительством и гражданским обществом помогла почти 3000 женщин-инвалидов получить пособие по инвалидности. В Европе и Центральной Азии ПРООН оказала поддержку 15 000 женщин и девочек-подростков, живущих с ВИЧ, в получении доступа к услугам. В Сьерра-Леоне ПРООН оказала помощь в подготовке земельной политики, которая направлена на защиту прав женщин на наследование и владение землей и прекращение санкционированной Конституцией дискриминации в отношении женщин. В Демократической Республике Конго в пересмотренном Семейном кодексе были расширены возможности для обеспечения экономических прав и возможностей женщин благодаря отмене требования о получении разрешения супруга на заключение трудовых или коммерческих банковских соглашений.

Расширение доступа женщин к экологически чистой энергии

18. Достижение гендерного равенства в доступе к экологически чистой, недорогостоящей и устойчивой энергии, в том числе с использованием возобновляемых источников энергии, имеет жизненно важное значение для искоренения нищеты. Результаты осуществления проектов ПРООН показывают, что гендерное равенство благотворно сказывается на окружающей среде, здоровье женщин и сокращении неоплачиваемого труда. В 2018 году при поддержке ПРООН почти 612 000 возглавляемых женщинами домашних хозяйств получили доступ к чистой энергии. Например, в Нигере женщины составляют 51 процент

населения, получившего доступ к современным энергетическим услугам благодаря установке многофункциональных платформ. Это позволило сократить время, затрачиваемое женщинами на работу по дому, увеличить их доходы и улучшить питание и продовольственную безопасность. В Бразилии ПРООН оказала поддержку в строительстве экологически чистых печей, которые позволили женщинам сэкономить четыре часа, которые они затрачивали три раза в неделю для пешей доставки 20 кг дров. Эта экономия времени позволила также женщинам более эффективно использовать плоды натурального хозяйства и улучшить свое питание.

Неоплачиваемая работа по уходу

19. Признание, сокращение и перераспределение неоплачиваемой работы по уходу и по дому, которая в непропорционально большой мере ложится на плечи женщин, имеет решающее значение для достижения гендерного равенства и приносит значительные выгоды в плане экономического развития и улучшения положения на рынке труда, повышения благосостояния и сокращения масштабов нищеты. В Сальвадоре ПРООН оказала поддержку правительству в разработке национальной политики в сфере ухода и включении гендерного анализа в универсальную систему социальной защиты. В Сьерра-Леоне ПРООН оказала поддержку в создании новых объектов снабжения питьевой водой, расположенных ближе к жилым домам, что привело к увеличению времени, затрачиваемого детьми на учебу, и расширению участия женщин в торговле и мелком предпринимательстве. В Тиморе-Лешти ПРООН расширила масштабы установки новых водопроводных кранов, что позволило сократить время, затрачиваемое женщинами на сбор воды.

Активизация усилий по искоренению гендерного насилия

20. Искоренение гендерного насилия имеет решающее значение для достижения гендерного равенства и искоренения нищеты в ее многочисленных формах среди женщин и девочек, мужчин и мальчиков. Ликвидация гендерного насилия способствует улучшению здоровья и благосостояния, приводит к повышению результатов учебной подготовки и содействует осуществлению прав женщин на достойную работу и гарантированный доход. В 2018 году ПРООН активизировала свою работу по предотвращению гендерного насилия и реагированию на него путем укрепления правовых основ и политики; предоставления всеобъемлющих межсекторальных услуг; расширения доступа к правосудию для потерпевших и повышения их безопасности; а также повышения осведомленности и улучшения социальной мобилизации. В этой связи следует отметить три важные глобальные инициативы: а) инициативу Европейского союза и Организации Объединенных Наций «Луч света»; б) новый проект ПРООН по прекращению гендерного насилия и достижению Целей в области устойчивого развития (на 2018–2020 годы), в рамках которого рассматривается вопрос о том, каким образом профилактика и реагирование могут быть интегрированы в секторальные программы; и с) глобальную программу укрепления верховенства права и прав человека в целях поддержания мира и содействия развитию (на 2016–2020 годы), в рамках которой почти в 40 приоритетных странах, затронутых кризисом, нестабильностью или конфликтами, обеспечивается борьба с сексуальным и гендерным насилием.

Вставка 3

Инициатива Европейского союза и Организации Объединенных Наций «Луч света», направленная на искоренение насилия в отношении женщин и девочек

ПРООН присоединилась к ЮНФПА и Структуре «ООН-женщины» в качестве одного из основных учреждений, осуществляющих инициативу «Луч света», посвятив в 2018 году значительные усилия разработке портфелей проектов в Африке и Латинской Америке. В результате ПРООН осуществляет восемь страновых программ в Африке и пять — в Латинской Америке, в дополнение к двум общерегиональным инициативам. В Африке основное внимание в рамках этой инициативы будет уделяться борьбе с сексуальным и гендерным насилием, включая искоренение пагубных видов практики и обеспечение сексуальных и репродуктивных прав человека, а в Латинской Америке основное внимание будет уделяться предотвращению убийства женщин. Кроме того, в рамках этой программы поощряется роль сетей гражданского общества в борьбе с насилием в отношении женщин и проводятся информационно-просветительские кампании в целях изменения социальных норм и моделей поведения. Ожидается, что бенефициарами инициативы «Луч света» станут более 170 млн человек.

21. Во всех регионах ПРООН сотрудничает с правительствами в целях проведения важнейших правовых и политических реформ для борьбы с насилием в отношении женщин и ликвидации всех форм дискриминации. В Албании ПРООН оказывала поддержку в совершенствовании национального законодательства, включая уголовно-процессуальный кодекс и подзаконные акты о бытовом насилии, и приведении его в соответствие с Конвенцией Совета Европы о предупреждении насилия в отношении женщин и бытового насилия и борьбе с ними. В Перу ПРООН оказывала поддержку в осуществлении Национального плана действий по борьбе с насилием в отношении женщин и закона о создании Национальной системы предупреждения, пресечения и искоренения насилия в отношении женщин и членов их семей на местном уровне.

22. ПРООН оказывает поддержку правительствам в сборе фактических данных и информации в целях обеспечения лучшего понимания коренных причин гендерного насилия в таких странах, как Аргентина, Гайана, Гондурас, Коста-Рика и Сальвадор. В сотрудничестве с Вест-Индским университетом и организациями гражданского общества ПРООН провела исследования в Барбадосе, Гаити, Сальвадоре и Тринидаде и Тобаго в целях изучения характера насилия, которому подвергаются основные группы населения, затронутые ВИЧ.

Вставка 4**Гендерное правосудие в арабских государствах**

В регионе арабских государств ПРООН в сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины», ЮНФПА, Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА) и национальными партнерами подготовила и распространила 18 страновых докладов по вопросам гендерного правосудия и законодательства, в которых представлена информация о пробелах в области защиты от насилия и гендерного неравенства в уголовных кодексах и законах о личном статусе и труде. Эти доклады используются для того, чтобы на основе фактических данных инициировать в регионе обсуждение вопроса о необходимости правовых реформ в целях содействия гендерному равенству. Доклады обеспечивают также надежную основу для оценки прогресса в области гендерного равенства в контексте Повестки дня на период до 2030 года.

23. В 11 странах ПРООН оказывала поддержку женщинам и девочкам в получении доступа к правосудию в связи с преступлениями, связанными с сексуальным и гендерным насилием: в рамках официальной системы правосудия были рассмотрены 47 процентов дел о гендерном насилии, которые были доведены до сведения властей. Одним из жизненно важных аспектов деятельности ПРООН по борьбе с насилием в отношении женщин является поддержка национального потенциала по предоставлению межсекторальных услуг жертвам насилия. В Бурунди ПРООН оказывала поддержку в предоставлении межсекторальных услуг в целях оказания помощи жертвам, а также профилактики, повышения осведомленности, медицинского обслуживания и правовой помощи. В Нигерии ПРООН оказывала поддержку правительству в расширении доступа к правосудию и учреждениям для документирования случаев сексуального и гендерного насилия, предоставляя пострадавшим от насилия услуги по уходу и безопасные убежища и содействуя общинному диалогу по вопросам правосудия и безопасности на местном уровне. В Шри-Ланке ПРООН в партнерстве с гражданским обществом предоставила убежище, юридическую помощь, услуги по представительству в судах и консультации более чем 26 000 человек, ставших жертвами сексуального и гендерного насилия, 78 процентов из которых составляли женщины.

24. ПРООН оказывала поддержку в проведении информационно-просветительских кампаний в целях изменения социальных норм и моделей поведения. Эти усилия включали проведение ежегодной 16-дневной кампании «#HearMeToo», направленной на прекращение насилия в отношении женщин, и обеспечение участия в кампании Генерального секретаря «UNiTE: Сообща покончим с насилием в отношении женщин». Например, в Центральной Азии ПРООН разработала пропагандистские кампании, дающие возможность высказаться жертвам насилия и активистам, борющимся за прекращение насилия в отношении женщин и девочек.

Конечный результат 2: Ускоренное проведение структурных преобразований в целях устойчивого развития

25. Гендерное неравенство относится к числу основных препятствий, которые должны быть устранены в целях ускорения структурных преобразований в интересах устойчивого развития. Для устранения этих препятствий требуется расширение участия женщин в политической жизни и обеспечение всестороннего учета вопросов гендерного равенства при решении проблем, связанных с последствиями изменения климата, и обеспечении рационального использования

природных ресурсов, в том числе путем проведения правовых, политических и институциональных реформ.

Расширение участия женщин в политической жизни

26. ПРООН по-прежнему является одним из крупнейших субъектов, поддерживающих участие женщин в политической жизни. На женщин приходилось 48 процентов всех зарегистрированных избирателей, получивших поддержку в рамках программ ПРООН по оказанию помощи в проведении выборов. В Пакистане при поддержке ПРООН общенациональная кампания по выдаче женщинам национальных удостоверений личности и регистрации избирателей из числа женщин помогла сократить разрыв между численностью избирателей женского и мужского пола, и в общей сложности 4,3 млн женщин получили удостоверения личности, позволившие им проголосовать.

27. Из всех регионов поступали сообщения о различных инициативах в поддержку работы парламентов, проведения правовых реформ и принятия других мер по созданию благоприятных условий для участия женщин в политической жизни. Это по-прежнему является одним из самых эффективных стратегических направлений деятельности ПРООН в поддержку гендерного равенства. В Гвинее-Бисау ПРООН оказала поддержку парламентской комиссии по делам женщин, в результате чего была установлена 36-процентная квота для женщин. На Соломоновых Островах ПРООН оказала поддержку в создании сети поддержки женщин, которая помогает участвовать в выборах кандидатам из числа женщин. В Колумбии ПРООН оказала поддержку в осуществлении принятого Конгрессом закона о гендерном паритете и организовала подготовку для 2280 женщин по вопросам общинного лидерства и политических кампаний.

28. Поддержка участия женщин в политической жизни со стороны ПРООН включает укрепление потенциала женщин, занимающих государственные должности, и поощрение гендерного равенства в работе парламентов. В Черногории ПРООН оказала поддержку в создании межпартийной Женской политической сети, которая выступала за проведение реформы избирательного законодательства, инициировала внесение поправок в законы, касающиеся насилия в отношении женщин, и содействовала увеличению бюджетных ассигнований на мероприятия в поддержку женского предпринимательства. В Объединенной Республике Танзания ПРООН оказала поддержку женской парламентской группе, которая инициировала дебаты по вопросам прав женщин и гендерного равенства. В Афганистане ПРООН оказала поддержку парламентскому комитету по делам женщин в проведении первых в истории заседаний комитета по надзору, посвященных участию женщин в мирном процессе и положению дел с осуществлением закона о борьбе с домогательствами, которые транслировались по телевидению. Эта трансляция обеспечила возможность для того, чтобы продемонстрировать преимущества лидерства женщин.

Вставка 5

Парламенты как партнеры по деятельности в интересах женщин, мира и безопасности

ПРООН работает над активизацией участия парламентов в решении вопросов, касающихся женщин, мира и безопасности. Начиная с 2018 года в четырех странах (Иордания, Кыргызстан, Сьерра-Леоне и Шри-Ланка) на экспериментальной основе осуществляется глобальный проект, посвященный роли парламентов в качестве партнеров по деятельности в интересах женщин, мира и безопасности. В рамках этого проекта проводится оценка проблем и возможностей, определяющих степень участия и представленности женщин в деятельности по обеспечению мира и безопасности, и при этом поощряется участие парламентариев как из числа женщин, так и из числа мужчин в осуществлении резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности и выполнении соответствующих обязательств.

29. ПРООН содействует повышению руководящей роли и расширению участия женщин в секторах правосудия и безопасности. ПРООН поддерживает разработку методологии оценки представленности женщин в судебных органах в целях оказания поддержки национальным статистическим управлениям. В партнерстве с Международной ассоциацией женщин-судей и Секретариатом Содружества ПРООН содействует обеспечению гендерного разнообразия и руководящей роли женщин в процессе принятия судебных решений. В Афганистане ПРООН подготовила 242 новых сотрудника полиции из числа женщин и построила 17 объектов для женщин-полицейских в восьми провинциях. В Пакистане ПРООН помогла разработать учебную программу для полицейских-женщин и создать женские общежития.

Учет гендерной проблематики при решении вопросов, связанных со смягчением последствий изменения климата и управлением природными ресурсами

30. ПРООН активизировала усилия по смягчению гендерных последствий изменения климата, продемонстрировав, что инвестиции в деятельность по борьбе с изменением климата с учетом гендерных факторов позитивно влияют на достижение многих целей в области устойчивого развития. В Эритрее ПРООН оказала поддержку в рациональном использовании 26 500 гектаров земельных ресурсов путем внедрения устойчивых к изменению климата методов ведения сельского хозяйства. Эта программа принесла выгоды 54 720 членам сельских фермерских общин, 48 процентов из которых приходится на женщин, благодаря проведению мероприятий на основе принципа «деньги за труд» и повышению продуктивности растениеводства и животноводства. На Ямайке более 50 000 женщин получили непосредственные выгоды от усовершенствования устойчивых к изменению климата ирригационных систем и учебной подготовки в целях наращивания потенциала, что способствовало расширению их возможностей в плане адаптации к изменению климата и получения дохода.

31. На основе программы поддержки, предусматривающей определяемый на национальном уровне вклад, предоставляется помощь 15 странам в комплексном учете аспектов гендерного равенства в их планах действий и стратегиях по вопросам климата. Эта программа обеспечивает учет активного вклада женщин в осуществление Парижского соглашения об изменении климата в механизмах, приводящих в действие процесс планирования и реализации определяемого на национальном уровне вклада в областях государственного управления, планирования и проведения политики по вопросам климата. На Филиппинах был

подписан меморандум о взаимопонимании между Комиссией по вопросам изменения климата и Филиппинской комиссией по положению женщин, на основе которого будет обеспечиваться сотрудничество в целях реализации определяемого на национальном уровне вклада.

32. ПРООН сообщает о достижении большего числа результатов в своей работе по расширению прав и возможностей женщин в качестве лиц, принимающих решения в области управления природными ресурсами. На Сейшельских Островах ПРООН оказала поддержку в создании пяти гендерно сбалансированных водохозяйственных комитетов на основе экосистемного подхода к адаптации, который позволил расширить участие женщин в жизни общин и повысить их руководящую роль в эффективном управлении водными ресурсами. В Белизе процесс преобразования системы управления биоразнообразием впервые включал оценку учитывающих гендерные аспекты стратегий и мер, обеспечивающих уделение особого внимания роли женщин в охране окружающей среды и сохранении биоразнообразия.

33. В общей сложности 73 страны работали над обеспечением руководящей роли женщин и их участия в принятии решений в области рационального природопользования в рамках проектов, финансируемых Глобальным экологическим фондом (ГЭФ). В 2018 году 34 процента из 3000 общинных инициатив по решению глобальных экологических проблем и вопросов устойчивого развития, финансируемых по линии осуществляемой ПРООН Программы малых субсидий ГЭФ, осуществлялось под руководством женщин, по сравнению с 29 процентами в 2017 году. Ожидается, что в ближайшие годы пять поддерживаемых ПРООН проектов, утвержденных Советом Зеленого климатического фонда, принесут пользу более 10 млн женщин.

Вставка 6

Расширение участия женщин в процессе принятия решений в горнодобывающем секторе

ПРООН совместно с правительствами, комиссиями по правам человека, гражданским обществом и женскими организациями стремится к расширению участия женщин в процессе принятия решений, касающихся горнодобывающего сектора. В 2018 году в ходе ежегодной сессии Межправительственного форума по горнодобывающей промышленности, минералам, металлам и устойчивому развитию ПРООН организовала учебные курсы, посвященные рассмотрению гендерных последствий, пробелов и стратегических мер реагирования в поддержку достижения целей в области устойчивого развития. ПРООН обратилась к представителям министерств горнодобывающей промышленности из более чем 40 стран с просьбой поделиться опытом и внести вклад в разработку диагностического инструмента и руководящего пособия по вопросам государственного управления с учетом гендерной проблематики и передовой практики. На страновом уровне ПРООН проводит учебную подготовку местных лидеров из числа женщин по вопросам осуществления контроля за водными ресурсами на уровне общин, например в рамках экспериментального проекта в Мозамбике, и сотрудничает со Структурой «ООН-женщины» в целях подготовки сборника примеров передовой практики для женщин и работников горнодобывающей промышленности.

Конечный результат 3: Укрепление устойчивости к потрясениям и кризисам

34. Обеспечение гендерного равенства является неперенным условием укрепления потенциала отдельного человека, институтов и общества в сфере устойчивости к потрясениям. В тех случаях, когда деятельность по предотвращению кризисов, обеспечению готовности к ним и преодолению их последствий отвечает потребностям как женщин, так и мужчин и содействует достижению гендерного равенства, у общин появляется возможность обеспечить восстановление в соответствии с принципом «лучше, чем было» и повысить свою устойчивость к потрясениям. В рамках конечного результата 3 деятельность ПРООН в области гендерного равенства была сосредоточена на повышении уровня жизни в кризисных и посткризисных ситуациях и на расширении участия и руководящей роли женщин в процессах предупреждения и восстановления и в социальном диалоге и механизмах примирения.

35. В 2018 году 59 процентов бенефициаров восстановительных работ ПРООН приходилось на женщин, и почти 1,3 млн женщин получили работу и улучшили условия жизни в 25 странах, находящихся в кризисных и посткризисных ситуациях. Одна из крупнейших программ ПРООН по восстановлению осуществляется в Украине, где выгоды от восстановления объектов инфраструктуры получили более 4 млн человек (54 процента из них — женщины). Это включало восстановление водонасосных станций, больниц, школ и центров социального обслуживания. Более 7000 женщин получили новые рабочие места и возможности для получения средств к существованию; более 100 000 женщин получили административные услуги; и более 60 000 женщин получили бесплатную и качественную юридическую помощь. Кроме того, было создано семь местных советов по координации гендерной проблематики для обеспечения учета гендерных аспектов в местных программах. В Ираке более 3,5 млн женщин получили выгоды за счет поддержки ПРООН, предоставленной в целях разработки стабилизационных программ. Домохозяйства, возглавляемые женщинами, получают также прямую помощь по линии программы «деньги за труд» и участвуют в процессах принятия решений по восстановлению физической инфраструктуры.

36. ПРООН оказывает поддержку странам, находящимся в кризисных и посткризисных ситуациях, в целях обеспечения более полного учета аспектов гендерного равенства в их стратегиях и бюджетах. В Афганистане ПРООН совместно со Структурой «ООН-женщины» оказала поддержку канцелярии президента в наборе и подготовке 40 женщин-специалистов по составлению бюджета с учетом гендерных факторов, работающих в 12 отраслевых министерствах. Комитету по вопросам политики Министерства по делам женщин была оказана техническая помощь в разработке политики по вопросам наследования, политики в области проведения выборов и политики по защите женщин в условиях войны и чрезвычайных ситуаций.

37. Восстановление верховенства права в странах, затронутых конфликтами, составляет основу работы ПРООН по поощрению гендерного равенства, предотвращению возобновления конфликтов и достижению устойчивого мира. В рамках глобальной программы ПРООН в области верховенства права и прав человека странам оказывалась поддержка в деле защиты прав женщин и девочек на основе внедрения недискриминационных законов и политики, поощрения доступа к правосудию для женщин и девочек и укрепления их безопасности, обеспечения того, чтобы они возглавляли правоохранительные учреждения и процессы и участвовали в них, и оказания содействия в привлечении к ответственности за сексуальное и гендерное насилие в условиях конфликта. В Гамбии ПРООН и другие партнеры выступали за представленность женщин в судебных

структурах переходного периода и проводили для ключевых учреждений, включая Комиссию по установлению истины, примирению и возмещению ущерба, учебные занятия с учетом гендерных аспектов.

38. Предпринимаются согласованные усилия по включению гендерной проблематики в деятельность ПРООН по предотвращению насильственного экстремизма. В Азиатско-тихоокеанской региональной программе по предупреждению насильственного экстремизма обеспечивается учет гендерной проблематики в контексте наращивания национального потенциала на основе осуществления национальных планов действий, проведения исследований коренных причин насильственного экстремизма и укрепления устойчивости общин. ПРООН разработала новую глобальную инициативу в области исследований, озаглавленную «Передовые линии» и посвященную роли молодежи в борьбе с насильственным экстремизмом и его предупреждению на основе проведения тематических исследований с участием молодых женщин и мужчин.

Вставка 7

Реинтеграция и реабилитация женщин

Глобальное исследование ПРООН и Международной сети действий гражданского общества «Невидимые женщины: гендерные аспекты возвращения, реинтеграции и реабилитации после насильственного экстремизма», проводимое ПРООН и Международной сетью действий гражданского общества, позволяет удовлетворить настоятельную необходимость в проведении ориентированных на конкретные действия исследований, способствующих лучшему пониманию роли женщин в процессах реинтеграции и реабилитации, а также деятельности возглавляемых женщинами организаций в поддержку этих процессов. Этот доклад позволяет расширить базу фактических данных о реинтеграции воинствующих экстремистов и содержит политические рекомендации в поддержку учитывающих гендерные аспекты национальных планов действий по предупреждению насильственного экстремизма.

39. ПРООН оказывает поддержку правительствам и перемещенным общинам в разработке новаторских мер, направленных на повышение устойчивости к кризисам, вызванным изменением климата. Во Вьетнаме в рамках первого проекта в этой стране, финансируемого Зеленым климатическим фондом, проводилась совместная работа с Союзом женщин Вьетнама, насчитывающим 14 млн членов, в целях обеспечения учета гендерной проблематики в общинных планах оценки и сокращения риска бедствий и привлечения женщин к осуществлению программы строительства устойчивого к потрясениям жилья. Кроме того, в 2018 году женщины занимали 35 процентов директивных должностей в действующих на уровне общин консультативных группах по уменьшению опасности бедствий, созданных в семи провинциях и охватывающих 100 общин. В Карибском бассейне (Антигуа и Барбуда, Доминика, Доминиканская Республика, Сент-Винсент и Гренадины и Сент-Люсия) предоставлялась техническая поддержка в применении преобразующего гендерное сознание подхода в рамках комплексных систем раннего предупреждения в целях более эффективного уменьшения опасности бедствий.

40. Несмотря на значительный прогресс, необходимо прилагать больше усилий для назначения женщин на руководящие должности в кризисных и посткризисных ситуациях. В 2018 году на женщин приходилось лишь 12 процентов от всех руководящих должностей в рамках механизмов предупреждения и

восстановления и 30 процентов от всех руководящих должностей в рамках механизмов социального диалога и примирения.

Вставка 8

Набор руководящих принципов ПРООН, озаглавленный «Продвижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин в условиях кризиса и восстановления»

В целях содействия разработке программ по преобразующему восстановлению и повышению сопротивляемости в нестабильных ситуациях и условиях кризиса ПРООН разработала всеобъемлющий набор руководящих принципов, озаглавленный «Продвижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин в условиях кризиса и восстановления». Он включает семь руководящих принципов, охватывающих следующие области:

1. Предотвращение гендерного насилия и реагирование на него
2. Содействие обеспечению преобразующих жизнь источников средств к существованию, экономического восстановления и сопротивляемости потрясениям в целях продвижения гендерного равенства
3. Содействие обеспечению участия и руководящей роли женщин и женских организаций в кризисных ситуациях и на этапе восстановления
4. Обеспечение доступа женщин к правосудию, безопасности и правам человека
5. Расширение участия женщин в мирных процессах и политических институтах
6. Обеспечение того, чтобы гендерное равенство занимало центральное место в деятельности по уменьшению опасности бедствий, восстановлению и повышению устойчивости к потрясениям
7. Преобразование деятельности правительств, с тем чтобы они действовали в равной мере в интересах всех

Укрепление партнерских связей в целях содействия гендерному равенству

41. Эффективные партнерские связи имеют решающее значение для повышения осведомленности о дискриминационных гендерных и социальных нормах. В 2018 году поступили сообщения о создании 58 новых партнерств в целях решения вопросов, касающихся дискриминационных гендерных и социальных норм.

42. В соответствии с общей главой стратегических планов ПРООН, ЮНФПА, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Структуры «ООН-женщины» в 2018 году ПРООН укрепила партнерские отношения с учреждениями Организации Объединенных Наций. В настоящем докладе приводятся примеры этого. В частности, ПРООН тесно сотрудничала с партнерами Организации Объединенных Наций в целях содействия обеспечению гендерного равенства на основе систематического участия в межучрежденческих целевых и рабочих группах по вопросам гендерного равенства на глобальном и региональном уровнях. В 2018 году ПРООН подписала меморандум о взаимопонимании со Структурой «ООН-женщины», в котором особое внимание уделяется правовым и политическим реформам в целях содействия обеспечению гендерного равенства; предотвращению гендерного насилия; принятию мер

реагирования и скорейшему восстановлению в кризисных/посткризисных ситуациях; обеспечению политического лидерства женщин; мобилизации усилий частного сектора в целях продвижения гендерного равенства; расширению экономических прав и возможностей; и энергоснабжению. В качестве одного из участников, финансирующих Объединенную программу Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, ПРООН содействует обеспечению руководящей роли женщин, живущих с ВИЧ, и их участию в разработке политики и принятии решений по вопросам, связанным с ВИЧ.

43. На региональном уровне ПРООН тесно сотрудничает с региональными комиссиями. К числу флагманских инициатив относится работа по вопросам гендерного правосудия в регионе арабских государств, проводимая совместно со Структурой «ООН-женщины» и ЭСКЗА; сотрудничество в Центральной Азии с ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины» с целью побудить региональные директивные органы к осуществлению политики по искоренению гендерного насилия; сотрудничество со Структурой «ООН-женщины» и Экономической комиссией для Африки в целях оказания Африканскому союзу поддержки в проведении саммита на уровне министров в преддверии сессии Комиссии по положению женщин; и деятельность в Латинской Америке в рамках сотрудничества с Межамериканской комиссией женщин Организации американских государств, Структурой «ООН-женщины», Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна, Межамериканским банком развития, Панамериканской организацией здравоохранения, сетью “ParlAmericas” и правительством Канады в целях создания региональной целевой группы, выступающей за политические реформы для обеспечения участия большего числа женщин в политике.

44. В 2018 году ПРООН расширила свою работу с международными финансовыми учреждениями в целях мобилизации и задействования банковских инвестиций для продвижения гендерного равенства. На основе партнерских связей с Банком развития Латинской Америки был разработан механизм предотвращения гендерного насилия и реагирования на него в Аргентине, Перу и Эквадоре. ПРООН сотрудничает с Европейским инвестиционным банком в рамках подготовки к предстоящему саммиту по вопросам предпринимательской деятельности в интересах гендерного равенства.

45. Во всех регионах ПРООН активизировала свою информационно-пропагандистскую деятельность и взаимодействие с частным сектором в целях преобразования деловой практики для содействия обеспечению гендерного равенства. Совместно с Международной организацией труда (МОТ) и Структурой «ООН-женщины» ПРООН проводит ежегодный Глобальный форум по вопросам предпринимательской деятельности в интересах гендерного равенства, на который съезжаются ведущие предприниматели, представители правительств и эксперты для обсуждения тенденций в области исследований, передовой практики и вариантов политики в целях улучшения положения женщин в сфере предпринимательства. Форум опирается на опыт ПРООН по внедрению почетного знака гендерного равенства для частных и государственных компаний в целях осуществления реформ в областях кадровой политики, планирования инфраструктуры, связей с общественностью и рекламы.

46. Почетный знак гендерного равенства ПРООН для частного сектора присуждается в 14 странах Африки, Восточной Европы, Азиатско-Тихоокеанского региона и Ближнего Востока, затрагивая 600 компаний с численностью персонала 1,5 млн человек и обеспечивая проведение политики в области предпринимательства с учетом гендерных аспектов. Его применение способствовало

проведению учитывающей гендерные аспекты деловой политики, сокращению гендерного разрыва и улучшению положения трудящихся-женщин.

47. В Азиатско-Тихоокеанском регионе ПРООН сотрудничает с правительствами и частным сектором в целях внедрения политики, обеспечивающей учет аспектов гендерного равенства в предпринимательской деятельности. В Дели было организовано региональное консультативное совещание по вопросу об использовании гендерного подхода при осуществлении разработанных Организацией Объединенных Наций Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. В Таиланде при поддержке ПРООН был разработан проект национального плана действий в области предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, в котором содержатся конкретные требования к компаниям разрабатывать и публиковать стратегии по предотвращению гендерной дискриминации.

Вставка 9

Четвертый Глобальный форум по вопросам предпринимательской деятельности в интересах гендерного равенства

В 2018 году ПРООН совместно с МОТ, Структурой «ООН-женщины» и правительством Чили организовала четвертый Глобальный форум по вопросам предпринимательской деятельности в интересах гендерного равенства: будущее сферы труда и Повестка дня на период до 2030 года. На этом Форуме собралось более 530 крупных предпринимателей, правительственных чиновников, представителей профсоюзов и выдающихся мыслителей из 36 стран мира для обсуждения флагманских исследований и передового опыта в области продвижения гендерного равенства на рабочем месте. Результатом форума стало осуществление участвовавшими в нем компаниями различных стратегий и мер по устранению гендерного неравенства и расширению прав и возможностей женщин на рабочем месте. Эти стратегии включают обеспечение участия женщин в технологическом секторе посредством осуществления специальных программ учебной подготовки по вопросам интеграции, внедрения отпуска для отцов и создания помещений для грудного вскармливания, а также открытия «горячих линий» и создания других механизмов для решения проблемы сексуальных домогательств на рабочем месте.

Инновационные решения в целях ликвидации гендерного неравенства

48. В 2018 году работа ПРООН была сосредоточена на выявлении более эффективных инструментов для решения сложных проблем, связанных с отсутствием гендерного равенства. Новые подходы включали перестройку системы предоставления услуг с учетом гендерных аспектов, изучение альтернативных источников финансирования для обеспечения гендерного равенства и изучение моделей поведения в целях прекращения насилия в отношении женщин. В Чили изучение моделей поведения способствует разработке основ для эффективной психологической поддержки и юридического консультирования, с тем чтобы жертвы насилия в семье не отказывались от инициированных ими правовых процедур. В Республике Молдова краудфандинг помогает финансировать местный приют для жертв насилия в семье.

Вставка 10**Использование научных знаний о моделях поведения для искоренения насилия в семье в Грузии**

В Грузии ПРООН совместно с Группой по изучению моделей поведения, Структурой «ООН-женщины» и местными партнерскими организациями «Сервислэб» и «Форсет» в экспериментальном порядке приступила к осуществлению инициативы, направленной на обеспечение понимания того, что мешает жертвам насилия со стороны интимного партнера обращаться за помощью, а посторонним наблюдателям — помогать им. Исследование, которым были охвачены 6006 женщин и 1601 мужчина, и онлайн-исследование, которым было охвачено 150 000 респондентов, показало, что жертвы насилия не высказываются из опасения того, что они нанесут ущерб репутации семьи, и нуждаются в дополнительной информации об имеющейся поддержке, включая местные кризисные центры, консультационные службы и убежища. Эти выводы помогают ПРООН оказывать поддержку поставщикам услуг в налаживании связей с общественностью, нацеленных на посторонних наблюдателей, и использовать фактические данные о поведенческих подходах для укрепления существующей поддержки.

49. ПРООН оказывает также поддержку молодежи в разработке новаторских решений для содействия гендерному равенству. ПРООН объединила усилия со Структурой «ООН-женщины» и компанией «Аксенчур» для объявления открытого конкурса инновационных решений на основе своей онлайн-платформы «YAS! Молодежь в поддержку развития Африки и достижения целей в области устойчивого развития». Она призвала молодых африканских предпринимателей, особенно женщин, поддержать осуществление Повестки дня на период до 2030 года в таких областях, как обеспечение устойчивых средств к существованию, государственное управление, лидерство и предотвращение насилия и других пагубных видов практики. Большинство из объявленных победителей — это женщины, которым будет предоставляться непрерывная помощь на протяжении всей предпринимательской карьеры наряду с целевой поддержкой. В Кыргызстане ПРООН запустила низкзатратный механизм предоставления субсидий в поддержку новых предприятий, возглавляемых молодыми людьми, с уделением повышенного внимания молодым женщинам и/или в поддержку существующих малых предприятий с уделением повышенного внимания наиболее уязвимым женщинам и мужчинам. В Боснии и Герцеговине ПРООН предоставила девочкам и молодым женщинам подготовку по развитию высоких профессиональных навыков и овладению информационными технологиями и оказала поддержку первым женщинам — операторам станков с числовым программным управлением в целях содействия преодолению гендерных стереотипов в автомобильной промышленности, где доминируют мужчины.

Идейное лидерство в целях поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

50. В качестве идейного лидера ПРООН сотрудничала с учреждениями Организации Объединенных Наций, научными кругами и мозговыми центрами по всему миру в целях проведения научно обоснованных исследований и подготовки руководящих указаний в области политики по вопросам гендерного равенства. В партнерстве со Структурой «ООН-женщины» ПРООН подготовила основанный на фактических данных дискуссионный документ «Гендерное равенство как фактор, ускоряющий достижение целей в области устойчивого

развития» и «Практическое руководство для координаторов деятельности по обеспечению гендерного равенства и сокращению опасности бедствий в Европе и Центральной Азии» в целях устранения пробелов в осуществлении политики путем предоставления практических рекомендаций.

51. В Азиатско-Тихоокеанском регионе ПРООН в партнерстве с МОТ занималась устранением пробелов в данных и сбором статистических данных о неоплачиваемом труде по уходу. В сотрудничестве с МОТ и Структурой «ООН-женщины» ПРООН подготовила аналитические записки и доклады, призванные служить руководством для осуществления государственных инвестиций и принятия политических мер по решению проблемы неоплачиваемой работы по уходу в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а также в Латинской Америке, в партнерстве с Межамериканским банком развития. Национальный доклад Доминиканской Республики о развитии человеческого потенциала содержит важные данные в поддержку осуществления национального плана по предупреждению подростковой беременности.

52. ПРООН, Структура «ООН-женщины», Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) выпустили инструментарий для специалистов-практиков по вопросам доступа женщин к правосудию. Этот инструментарий содержит фактологически обоснованное руководство по разработке подхода к осуществлению политики и программ, направленных на преодоление препятствий, с которыми сталкиваются женщины в доступе к правосудию.

53. ПРООН оказала поддержку в подготовке ряда тематических документов, таких как «Женщины — защитники окружающей среды», в которых освещается активное участие женщин в осуществлении общинных инициатив в рамках реализуемой под руководством ПРООН Программы малых субсидий ГЭФ.

III. Результаты совершенствования институциональных основ

54. В настоящем разделе содержится информация о прогрессе, достигнутом ПРООН в укреплении институциональных основ своей работы в целях достижения результатов в области гендерного равенства. Это включает обеспечение соблюдения общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, совершенствование политики и планирования, укрепление подотчетности, финансирование деятельности по обеспечению гендерного равенства, отслеживание и мониторинг инвестиций и достижение гендерного паритета.

55. Результаты работы по осуществлению Общесистемного плана действий 2.0. В 2018 году ПРООН выполнила и перевыполнила 87,5 процента требований в отношении показателей работы по осуществлению Общесистемного плана действий, что сделало ее одной из наиболее эффективных организаций системы Организации Объединенных Наций. Достижения отмечаются, в частности, в следующих областях: планирование политики и стратегий; распространение знаний и поддержание связей; межучрежденческая координация; а также проведение оценки — в этой области результаты работы ПРООН впервые превысили предъявляемые требования. Распределение ресурсов остается слабым звеном в работе всех подразделений Организации Объединенных Наций и одной из основных областей, требующих улучшения.

56. Руководящая роль в обеспечении гендерного равенства. Администратор продемонстрировал приверженность обеспечению гендерного равенства, присоединившись к числу международных поборников гендерного равенства и обеспечив гендерный паритет среди сотрудников на должностях уровня помощника Генерального секретаря (50 процентов женщин и 50 процентов мужчин) и вновь назначенных представителей-резидентов (51 процент женщин и 49 процентов мужчин)⁸. Администратор возглавил Руководящий и имплементационный комитет по гендерным вопросам и призвал его членов проводить заседания не один, а два раза в год. В январе 2018 года он учредил первую целевую группу ПРООН по борьбе с сексуальными домогательствами, сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами.

57. Подотчетность и надзор. Цепочка подотчетности ПРООН начинается с Руководящего и имплементационного комитета по гендерным вопросам в Канцелярии Администратора. В июле 2018 года этот комитет провел свое первое заседание с участием всех директоров бюро для рассмотрения и утверждения в окончательном виде стратегии обеспечения гендерного равенства и одобрил меры по ускорению и отслеживанию прогресса в деле обеспечения гендерного паритета. Комитет принял решение усилить контроль за служебной деятельностью, с тем чтобы руководители несли ответственность за осуществление стратегии по обеспечению гендерного равенства, и усовершенствовать разработку программ и распределение ресурсов в кризисных ситуациях и нестабильных странах в целях обеспечения гендерного равенства.

58. Обеспечение учета гендерных аспектов в рамках организации служебной деятельности сотрудников. Осуществление стратегии по обеспечению гендерного равенства, включая достижение прогресса в обеспечении гендерного паритета, было утверждено в качестве одного из ключевых показателей оценки работы всех представителей-резидентов в рамках служебной аттестации.

59. Общеорганизационная система мониторинга ПРООН. Инструменты отчетности ПРООН (ориентированный на конкретные результаты ежегодный доклад и комплексные рамки для оценки результатов и ресурсов Стратегического плана) включают положения об общеорганизационных обязательствах в отношении обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в соответствии со стратегией по обеспечению гендерного равенства.

60. Проведение проверок и оценок. В 2018 году Управление по ревизии и расследованиям удвоило усилия по учету гендерной проблематики при проведении проверок, в том числе разработало вопросник по гендерным вопросам для его использования в 2019 году в рамках проверок страновых отделений и для обеспечения осведомленности ревизоров о гендерной стратегии. В 2018 году ПРООН впервые превысила контрольные показатели оценки, предусмотренные в Общесистемном плане действий. В поддержку децентрализованного проведения оценки Управление независимой оценки разработало новые руководящие принципы оценки, которые включают в себя руководящие принципы по гендерным вопросам.

61. Отслеживание ресурсов. ПРООН выделяет бюджетные ресурсы по специальной статье, предназначенной для Инициативы по учету гендерной проблематики, на основе которой обеспечивается поддержка инициатив ПРООН по учету гендерной проблематики в целях выполнения обязательств, предусмотренных в Общесистемном плане действий, таких как обязательства в связи с присвоением почетного знака гендерного равенства и участием ПРООН в

⁸ По состоянию на март 2019 года.

межучрежденческих и глобальных инициативах. В 2018 году были выделены ресурсы на общую сумму 1 054 000 долл. США.

62. Гендерный маркер. Наиболее полным показателем эффективности расходов ПРООН на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин является гендерный маркер, на основе которого проводится оценка результативности проектов в плане достижения гендерного равенства по четырехбалльной шкале. Как видно из таблицы 1, ПРООН увеличивает расходы на проекты, способствующие обеспечению гендерного равенства. В 2018 году 48,7 процента средств ПРООН было выделено на проекты, существенно способствующие обеспечению гендерного равенства (категория ГМ2), по сравнению с 43,52 процента средств в 2017 году. Что касается проектов, для которых содействие обеспечению гендерного равенства является главной задачей (категория ГМ3), то в 2018 году впервые за четыре года было отмечено увеличение объема средств, выделяемых на осуществление этих проектов, — их объем вырос с 4,19 процента в 2017 году до 6,72 процента в 2018 году. Совокупный объем финансовых ресурсов, выделяемых на проекты категорий ГМ2 и ГМ3, составил 55,42 процента от общего объема расходов в 2018 году, и таким образом впервые с момента введения гендерного маркера в 2010 году совокупный объем этих ресурсов превысил 50 процентов.

Таблица 1

Общие расходы ПРООН за 2017 и 2018 годы в разбивке по категориям гендерного маркера*

(В процентах)

Категории маркера	2017 год	2018 год
ГМ0: заметный вклад в достижение гендерного равенства отсутствует	7,52	5,20
ГМ1: определенный вклад в достижение гендерного равенства	44,78	39,38
ГМ2: значительный вклад в достижение гендерного равенства	43,52	48,70
ГМ3: гендерное равенство — главная задача	4,19	6,72
ГМ0 + ГМ1	52,30	44,58
ГМ2 + ГМ3	47,70	55,42

* За исключением проектов, не связанных с осуществлением Стратегического плана на 2018–2021 годы или не соответствующих ему.

63. В конце 2018 года Генеральный секретарь учредил Целевую группу высокого уровня по вопросам финансирования гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин для проведения обзора бюджетов/расходов Организации Объединенных Наций в рамках всей системы и вынесения рекомендаций относительно путей увеличения объема финансовых средств, выделяемых на цели обеспечения гендерного равенства. ПРООН является сопредседателем одной из технических подгрупп. В соответствии с рекомендациями этой целевой группы в 2019 году ПРООН проведет обзор своих механизмов отслеживания финансовых ресурсов, целевых показателей и общих усилий в области осуществления инвестиций в целях обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

64. Политика, планирование и разработка программ. Инструменты ПРООН по обеспечению качества проектов и страновых программ включают в себя набор критериев, которыми должны руководствоваться отделения и которые обеспечивают полную интеграцию гендерных аспектов на протяжении

всего цикла программирования. В 2018 году из в общей сложности 28 документов по страновым программам, рассмотренных входящим в состав штаб-квартиры Комитетом по служебной аттестации, 82 процента были признаны удовлетворительными, 4 процента — менее чем удовлетворительными и 11 процентов превзошли ожидания. Ожидания превзошли четыре страны: Бурунди, Камбоджа, Нигер и Сомали.

Инициатива по присвоению почетного знака гендерного равенства — новаторский механизм в области организационных преобразований

65. Почетный знак гендерного равенства представляет собой общеорганизационный механизм обеспечения качества, на основе которого оцениваются и подтверждаются достижения и компетентность страновых отделений в деле поощрения гендерного равенства и прав женщин за счет оценки результатов работы по 39 контрольным показателям. В частности, оценка проводится по следующим критериям: как гендерная проблематика учитывается при разработке страновых программ; как то или иное отделение решает задачи, связанные с созданием благоприятных условий труда; как то или иное отделение обеспечивает учет гендерной проблематики в области коммуникаций; и как поддерживаются партнерские связи в целях обеспечения гендерного равенства. Почетный знак гендерного равенства имеет три степени (золотой, серебряный и бронзовый), и страновым отделениям присваивается почетный знак определенной степени в зависимости от их достижений в области гендерного равенства.

66. В 2018 году был начат третий раунд присвоения почетного знака гендерного равенства (2018–2019 годы), в котором принимают участие 25 новых и 11 прежних кандидатов, и таким образом к 2020 году общее число страновых отделений, получивших знак гендерного равенства, достигнет 74.

67. В 2018 году ПРООН оказала поддержку УВКПЧ в адаптации почетного знака гендерного равенства, и она оказывает поддержку правительственным партнерам в разработке почетного знака гендерного равенства для субъектов государственного сектора.

Вставка 11

Почетный знак гендерного равенства для субъектов государственного сектора

Опираясь на свой успешный внутренний опыт по присвоению почетного знака гендерного равенства, ПРООН в настоящее время оказывает поддержку правительственным партнерам в присвоении этого почетного знака государственным учреждениям на экспериментальной основе. После успешного завершения процесса сертификации государственным учреждениям будет присваиваться почетный знак гендерного равенства, означающий официальное признание их достижений в области гендерного равенства. Основанием для присвоения почетного знака гендерного равенства субъектам государственного сектора служит достижение ими прогресса в таких областях, как гендерное равенство, искоренение сексуальных домогательств и обеспечение учета гендерной проблематики в рамках планирования и осуществления программ. Одним из интересных аспектов почетного знака гендерного равенства для субъектов государственного сектора является то, что он способствует налаживанию партнерских отношений со многими центральными отраслевыми министерствами в целях осуществления преобразующих преобразований в интересах обеспечения гендерного равенства. Например, в Республике Молдова в качестве партнеров выступают Министерство внутренних дел и шесть муниципалитетов; в Демократической Республике Конго —

Министерство гендерного равенства, по делам семьи и детей и Министерство планирования; в Сальвадоре — Министерство иностранных дел и Национальная комиссия по делам малых и средних предприятий, среди прочих субъектов; и в Египте — Национальный совет по делам женщин и Агентство по делам малых и средних предприятий. В число других стран, в которых этот почетный знак присуждается на экспериментальной основе, входят Бенин, Доминиканская Республика, Ирак, Панама и Тунис.

Кадровые ресурсы в области гендерного равенства

68. Организационная структура ПРООН и ее кадровые ресурсы в области гендерного равенства приведены в соответствии с требованиями Общесистемного плана действий.

69. Основным подразделением ПРООН по гендерным вопросам по-прежнему является группа по гендерным вопросам, входящая в состав Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ. Как показано в таблице 2 ниже, в 2018 году в состав группы по гендерным вопросам входили пять сотрудников, работающих на условиях полной занятости в штаб-квартире, и 10 сотрудников в составе региональных центров обслуживания.

Таблица 2

Кадровые ресурсы в области гендерного равенства на глобальном и региональном уровнях (по состоянию на декабрь 2018 года)

<i>Место расположения</i>	<i>Число сотрудников</i>
Нью-Йорк	5
Аддис-Абеба	3
Амман	1
Бангкок	1
Стамбул	2
Панама	3
Всего	15

70. В стратегии по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы рекомендуется обеспечить, чтобы страновые отделения располагали конкретными специалистами по гендерным вопросам, которые могут оказывать техническую поддержку. В 2018 году 72 страновых отделения сообщили о наличии в общей сложности 126 советников по гендерным вопросам и/или специалистов по гендерным вопросам. Семьдесят семь сотрудников (или 61 процент) из этого числа были полностью заняты работой по обеспечению гендерного равенства, а 49 сотрудников (или 39 процентов) посвящали часть своего рабочего времени предоставлению консультативных услуг по гендерным вопросам. В 2019 году ПРООН будет осуществлять инвестиции в улучшение понимания вопросов, касающихся задействования подрядных механизмов, обеспечивающих распространение экспертных знаний страновых отделений, с уделением особого внимания странам, находящимся в кризисных ситуациях.

71. Кроме того, ПРООН требует от всех страновых отделений иметь в своем составе междисциплинарные координационные группы по гендерным вопросам, возглавляемые руководителем старшего звена (заместителем

представителя-резидента/страновым директором). В 2018 году 93 из 127 страновых отделений (или 73 процента) сообщили о наличии в их составе междисциплинарной координационной группы по гендерным вопросам, возглавляемой руководителем старшего звена. Восемьдесят девять из этих отделений имели четко определенные полномочия, 84 располагали четким планом действий и 49 имели конкретные ресурсы, выделенные для оказания поддержки координационной группе по гендерным вопросам. ПРООН добивается неуклонного прогресса: междисциплинарные группы зарекомендовали себя эффективным механизмом поощрения интеграции, содействуют улучшению вертикальной и горизонтальной координации и обеспечивают увязку деятельности внутренних организационных структур с программами/практическими действиями и результатами работы ПРООН на местах. Организационную структуру ПРООН в области гендерного равенства перенимают и другие организации и подразделения Организации Объединенных Наций.

Наращивание потенциала в области гендерного равенства

72. Обязательные онлайн-курсы. В 2018 году было организовано пять обязательных онлайн-курсов, одним из которых является курс «Обзор гендерных вопросов». В 2018 году был проведен обзор этого курса, который является одним из обязательных курсов учебной подготовки для всех сотрудников ПРООН и в рамках которого разъясняется взаимосвязь между задачами в области гендерного равенства и целями ПРООН.

73. Учебная подготовка. ПРООН продолжала осуществлять учебную подготовку по вопросам гендерного равенства в кризисных ситуациях в рамках подготовки персонала, включенного в кадровый резерв на случай резкого увеличения объема работы, который предназначен для обеспечения быстрого реагирования в случае возникновения стихийных бедствий/кризисных ситуаций, а также персонала, развернутого в качестве советников по вопросам восстановления на раннем этапе.

74. Сообщество специалистов-практиков. В 2018 году группа по гендерным вопросам продолжала содействовать формированию эффективного и активно действующего сообщества специалистов-практиков, которое в настоящее время насчитывает более 1000 членов и веб-сайт которого посещают 2300 человек в день. Сообщество специалистов-практиков предлагает такие услуги, как проведение консультаций с привлечением более 700 экспертов ПРООН по гендерным вопросам в различных местах службы, по различным тематическим областям и с использованием различных навыков; проведение обсуждений на более 15 активно действующих дискуссионных площадках; и обеспечение доступа к передовым наборам инструментов и информационным ресурсам по вопросам гендерного равенства. Это сообщество предлагает также планы учебной подготовки, предусматривающие осуществление мероприятий по наращиванию потенциала и проведение веб-семинаров по вопросам руководства, борьбы с гендерным насилием, предотвращения сексуальных домогательств и сексуальных надругательств и борьбы с изменением климата.

Гендерный паритет

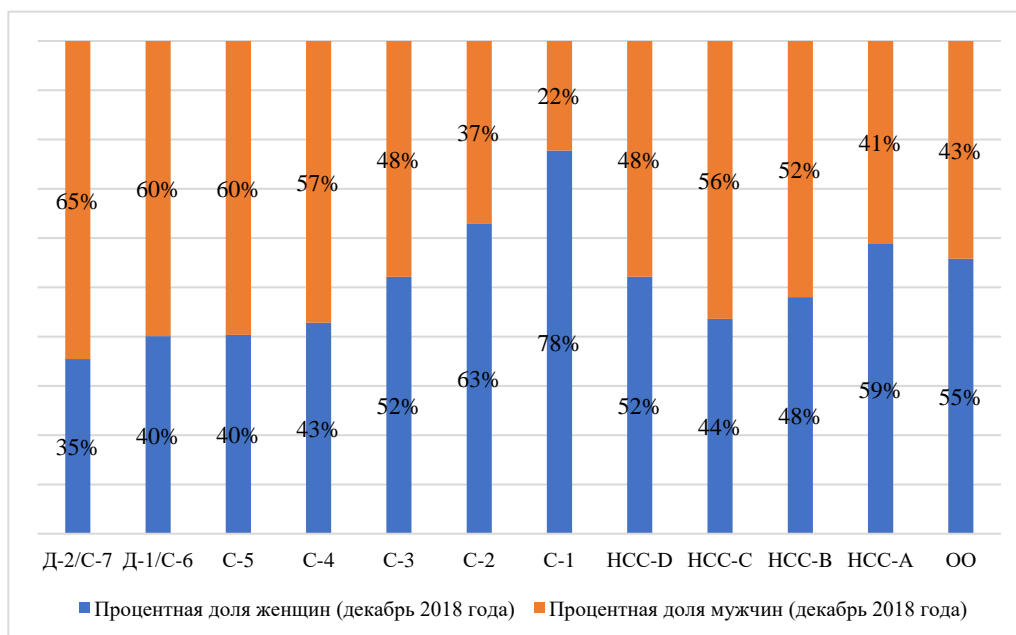
75. В новой стратегии ПРООН по обеспечению гендерного паритета на 2018–2021 годы изложена амбициозная программа действий, направленная на превращение ПРООН в инклюзивную гендерно сбалансированную организацию, в которой все сотрудники имеют равные возможности для роста, продвижения по службе и осуществления преобразований в атмосфере уважения, свободной от предрассудков, дискриминации и преследований. В соответствии с этой

концепцией цели ПРООН в области гендерного паритета включают как достижение паритета в представленности мужчин и женщин, так и существенное качественное улучшение условий труда.

76. По состоянию на конец 2018 года ПРООН поддерживала полный паритет среди сотрудников. Доля женщин в общей численности рабочей силы, включая лиц, работающих по контрактам на оказание услуг, и добровольцев Организации Объединенных Наций, составляет 45 процентов. ПРООН добилась полного гендерного паритета в группе старших руководителей и среди представителей-резидентов. Организация находится на пути к достижению паритета среди входящих в ее состав заместителей представителей-резидентов. Целенаправленные усилия по назначению квалифицированных женщин на более высокие должности позволили ПРООН заметно увеличить долю женщин на уровне директоров. Женщины по-прежнему недопредставлены среди сотрудников среднего и старшего звена на должностях классов С-4 и С-5.

Диаграмма

Долевое распределение сотрудников из числа женщин и мужчин на всех уровнях, 2018 год



77. Что касается условий труда, то, судя по результатам глобального обследования персонала, проведенного в 2018 году, многие сотрудники ПРООН по-прежнему принимают активное участие в работе, с энтузиазмом относятся к ней и гордятся тем, что работают в ПРООН. В то же время сохраняется разрыв в трудовом опыте мужчин и женщин, работающих в ПРООН, и в будущем будет уделяться повышенное внимание устранению этого разрыва.

Предотвращение сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

78. ПРООН проявляет абсолютную нетерпимость к сексуальной эксплуатации, сексуальным надругательствам и сексуальным домогательствам на рабочем месте. В 2018 году ПРООН укрепила свою приверженность искоренению сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств.

домогательств в организации на основе укрепления политики и механизмов отчетности, поощрения культуры ответственности и осведомленности и обеспечения безопасных условий для того, чтобы сотрудники могли сообщать о предполагаемых нарушениях и пользоваться необходимой защитой и поддержкой.

79. Следует отметить, что в 2018 году ПРООН создала целевую группу высокого уровня по предупреждению сексуальных домогательств, действующую под руководством Канцелярии Администратора. В качестве первого результата ее работы можно отметить пересмотр политики в отношении преследований, сексуальных домогательств, дискриминации и злоупотребления полномочиями в соответствии с руководящими указаниями действующей под руководством Генерального секретаря целевой группы высокого уровня по борьбе с сексуальными домогательствами. Благодаря этому пересмотру политики обеспечивается укрепление процедур и инструментов эффективного информирования о таких нарушениях и понимание всеми сотрудниками ПРООН их функций и обязанностей по поддержанию условий труда, свободных от любых форм запрещенного поведения.

80. В 2018 году было выдвинуто несколько важнейших инициатив по предотвращению сексуальных домогательств и борьбе с ними. К их числу относятся: а) создание круглосуточно действующей на условиях внешнего подряда независимой и бесплатной телефонной линии помощи для принятия сообщений о сексуальных домогательствах на более чем 250 языках; б) предоставление консультативных услуг сотрудникам ПРООН, подвергающимся сексуальным домогательствам, по линии независимой группы консультантов; в) отмена каких бы то ни было сроков давности для сообщения о сексуальных домогательствах; г) расширение возможностей по расследованию дел и принятию правовых мер: в августе 2018 года был объявлен набор из числа женщин на должность следователя, специализирующегося на расследовании случаев сексуальных домогательств, и были дополнительно наняты два юриста. Все случаи сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств автоматически объявляются приоритетными. Цель заключается в том, чтобы обеспечить проведение разбирательств менее чем за шесть месяцев (в настоящее время этот процесс занимает в среднем около шести месяцев) и обеспечить более широкий охват этой политикой всего персонала ПРООН.

81. Начиная с 2018 года все директора и главы отделений должны ежегодно представлять Администратору сертификат, подтверждающий выполнение ими своих обязанностей в соответствии с пересмотренной политикой в отношении преследований, сексуальных домогательств, дискриминации и злоупотребления полномочиями, включая внедрение плана действий по предотвращению сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Кроме того, Административная канцелярия ввела процедуру ежемесячного отслеживания всех случаев сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в целях обеспечения более строгого надзора за ходом рассмотрения этих дел.