

**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
9 April 2019  
Russian  
Original: English

**На решение**

**Детский фонд Организации Объединенных Наций**

Исполнительный совет

**Ежегодная сессия 2019 года**

11–13 июня 2019 года

Пункт 9 предварительной повестки дня\*

**Доклад Бюро ЮНИСЕФ по вопросам этики за 2018 год***Резюме*

Настоящий доклад представляется Исполнительному совету ЮНИСЕФ в соответствии с разделом 5.4 бюллетеня Генерального секретаря «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» ([ST/SGB/2007/11](#)). Доклад был рассмотрен Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики, которая представила свои рекомендации, как это предусмотрено в бюллетене.

В настоящем годовом докладе рассматриваются все мандатные области деятельности Бюро: а) установление стандартов и поддержка по вопросам политики; б) профессиональная и общеобразовательная подготовка и информационно-разъяснительная работа; в) консультационные услуги и рекомендации; г) управление Программой раскрытия финансовой информации; е) защита персонала от преследования; и ф) участие в деятельности Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сети многосторонних организаций по вопросам этики. Кроме того, в соответствии с решением 2014/12 Исполнительного совета в докладе приводятся замечания и рекомендации руководству по укреплению общеорганизационной культуры добросовестности и соблюдения требований. Настоящий доклад охватывает деятельность, касающуюся сотрудников ЮНИСЕФ, а также консультантов и других внештатных сотрудников, и оказываемые им услуги в той мере, в какой это применимо.

Элементы проекта решения приводятся в разделе X.

\* [E/ICEF/2019/9](#).



## **I. Введение**

1. Настоящий доклад, являющийся десятым с момента создания Бюро ЮНИСЕФ по вопросам этики в декабре 2007 года, охватывает период с 1 января по 31 декабря 2018 года. Настоящий доклад, подготовленный в соответствии с бюллетенем Генерального секретаря «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» ([ST/SGB/2007/11](#)), представляется Исполнительному совету на его ежегодной сессии в 2019 году.

## **II. Обзор и общая информация о деятельности Бюро по вопросам этики**

2. Как и в предыдущие годы, Бюро по вопросам этики осуществляло деятельность в следующих мандатных областях:

а) оказание поддержки руководству и представление рекомендаций по вопросам политики определения этических норм посредством проведения анализа и консультаций в отношении правил, политики, процедур и практики организации в целях укрепления и поощрения высочайших этических норм и добросовестности, требуемых в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, другими применимыми правилами и положениями о персонале, директивами ЮНИСЕФ, а также нормами поведения международных гражданских служащих;

б) повышение информированности персонала относительно ценностей Организации Объединенных Наций и ожидаемых норм поведения и процедур посредством проведения профессиональной подготовки и информационно-разъяснительной работы;

в) предоставление по запросу персонала и руководства в конфиденциальном порядке консультаций и рекомендаций по вопросам этики;

г) административное управление Программой раскрытия финансовой информации;

д) осуществление возложенных на Бюро обязанностей в соответствии с политикой защиты от преследования;

е) содействие обеспечению согласованных подходов к вопросам этики в рамках системы Организации Объединенных Наций.

3. По сравнению с 634 обращениями в 2017 году и 321 обращением в 2016 году, в 2018 году в Бюро по вопросам этики поступило 738 обращений, по которым были приняты меры реагирования. Иными словами, в 2018 году количество таких обращений удвоилось более чем в два раза по сравнению с 2016 годом и значительно превысило количество обращений, поступивших в 2017 году. Такой непрерывный рост количества обращений можно объяснить тремя основными факторами:

а) опираясь на опыт, полученный в 2016 и 2017 годах, в 2018 году Бюро по вопросам этики по-прежнему прилагало значительные усилия в целях привлечения внимания к своей деятельности и повышения своей доступности для всех сотрудников ЮНИСЕФ во всем мире. Бюро приняло участие в реализации многочисленных инициатив в области информационно-разъяснительной деятельности и повышения осведомленности, таких как проведение в октябре

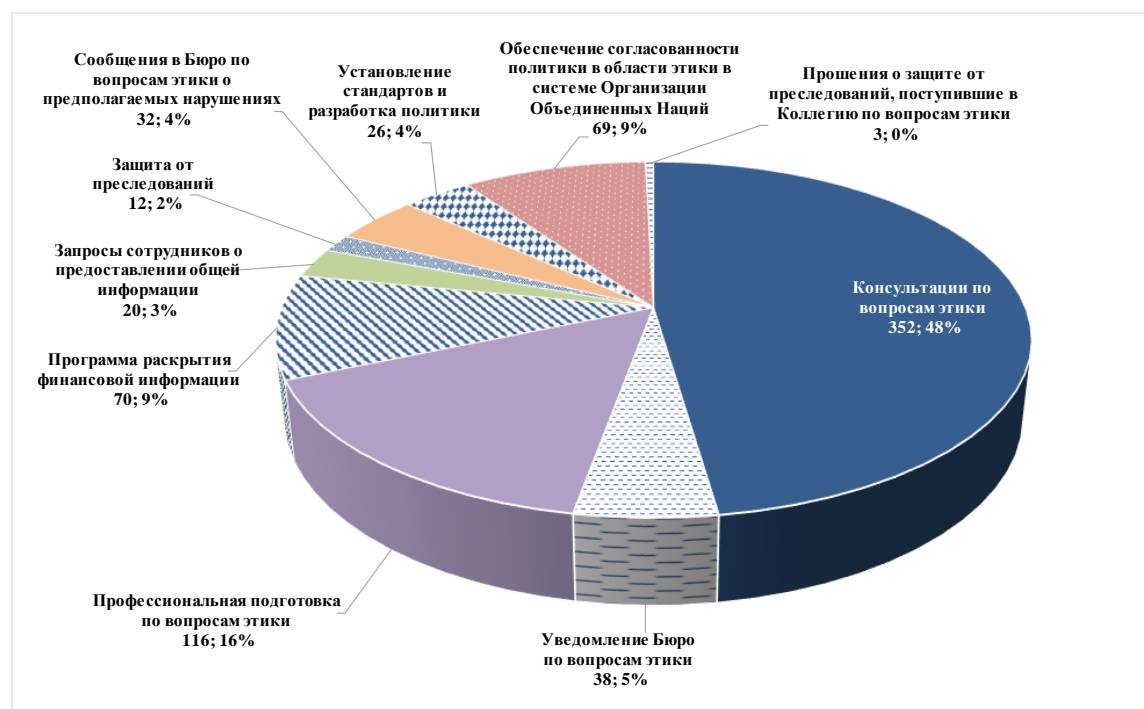
2018 года второго «Месяца этичного руководства», укрепление внутреннего присутствия в социальных сетях и дальнейшее расширение своего присутствия во внутренней сети ЮНИСЕФ с уделением особого внимания доступности и удобству использования;

б) после смены старшего руководства ЮНИСЕФ в начале 2018 года на всех уровнях по всему миру возникла дополнительная динамика и новый интерес к обсуждению, укреплению и оказанию поддержки в выполнении мандата Бюро по вопросам этики по формированию и поощрению культуры соблюдения этических норм и добросовестности. Этот период совпал с периодом роста популярности движения #MeToo в гуманитарном секторе, в том числе в системе Организации Объединенных Наций. Такая дополнительная динамика и новый интерес способствовали принятию Директором-исполнителем решения организовать проведение трех независимых обзоров для рассмотрения вопросов, касающихся гендерного равенства и сексуальных проступков. Темы обзоров звучат следующим образом: «Деятельность системы ЮНИСЕФ в защиту бенефициаров от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств»; «Усилия ЮНИСЕФ по решению вопросов, связанных с сексуальными домогательствами»; и «Предотвращение и искоренение дискриминации и домогательств на рабочем месте». К концу 2018 года две группы экспертов-консультантов представили свои заключительные доклады с рекомендациями в адрес ЮНИСЕФ. Третья группа (Независимая целевая группа по вопросам гендерной дискриминации, домогательств и злоупотребления полномочиями на рабочем месте), как ожидается, завершит свою работу в июне 2019 года. Бюро по вопросам этики провело консультации, обсуждения и брифинги, посвященные работе каждой группы;

с) в 2018 году Бюро по вопросам этики приложило также значительные усилия к увеличению числа координаторов диалогов по вопросам этики, особенно в страновых отделениях, что привело к росту количества обращений, поступающих после таких диалогов.

4. Что касается обращений, зарегистрированных в 2018 году, то 48 процентов из них были связаны с предоставлением в конфиденциальном порядке консультаций и рекомендаций по вопросам этики (область 2 с)); 16 процентов — с профессиональной подготовкой по вопросам этики (область 2 b)); 9 процентов — с обеспечением слаженности и согласованности деятельности Организации Объединенных Наций в области этики (область 2 f)); и еще 9 процентов — с предоставлением рекомендаций относительно Программы по урегулированию конфликтов интересов и раскрытию финансовой информации (область 2 d)). Наиболее существенным было увеличение числа обращений, связанных с проведением профессиональной подготовки по вопросам этики, а также с защитой от преследования.

Диаграмма I



**Количество обращений в Бюро по вопросам этики,  
в разбивке по категориям, 2018 год**

5. В соответствии с планом работы Бюро по вопросам этики ключевым направлением его деятельности в 2018 году по-прежнему оставалось дальнейшее продвижение инициатив в области информационно-разъяснительной работы, повышения осведомленности и профессиональной и общеобразовательной подготовки с особым упором на этическое руководство. Как поясняется ниже, Бюро продолжало разработку и апробацию новых моделей информационно-разъяснительной деятельности и взаимодействия, с тем чтобы охватить как можно больше штатных и внештатных сотрудников ЮНИСЕФ.

6. В течение 2018 года Бюро, как и ранее, тесно сотрудничало с различными отделами ЮНИСЕФ в целях оказания бесперебойной и согласованной поддержки и предоставления услуг сотрудникам, нуждающимся в консультациях по вопросам организации работы и другим аспектам поведения персонала. Особенно тесное сотрудничество было налажено с Отделом людских ресурсов, Управлением внутренней ревизии и расследований (УВРР), Канцелярией Омбудсмана по фондам и программам Организации Объединенных Наций, консультантами персонала и Управлением информационно-коммуникационных технологий, а также с Ассоциацией персонала на глобальном и региональном уровнях и с Нью-Йоркской ассоциацией персонала. Что касается политики предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, то Бюро по вопросам этики регулярно проводило консультации с соответствующими заинтересованными сторонами из Отдела людских ресурсов и Группы охраны детства (Отдел программ), а также с начальником недавно созданной Группы по обереганию детей под руководством заместителя Директора-исполнителя по вопросам управления. Бюро по вопросам этики тесно сотрудничало также с региональными и страновыми отделениями. Кроме того, Главный советник по вопросам этики на регулярной основе встречалась с Директором-исполнителем и

руководителем аппарата. Бюро по вопросам этики проводило консультации также по вопросу о круге ведения двух новых должностей, имеющих отношение к его мандату, а именно о круге ведения Старшего координатора по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и злоупотреблений на рабочем месте и Специального советника по общеорганизационной культуре, которые находятся в непосредственном подчинении Директора-исполнителя. Объявления о вакансиях на эти должности были опубликованы, однако по состоянию на конец 2018 года они так и не были заполнены.

Таблица 1

**Сопоставление количества обращений по вопросам этики, в разбивке по категориям, 2016–2018 годы**

Категория	2016 год	2017 год	2018 год
Консультации по вопросам этики <sup>a</sup>	141	311	352
Прошения о защите от преследований, поступившие в Коллегию по вопросам этики <sup>b</sup>	2	2	3
Уведомление Бюро по вопросам этики <sup>c</sup>	10	42	38
Профессиональная подготовка по вопросам этики	66	69	116
Программа раскрытия финансовой информации	17	42	70
Запросы сотрудников о предоставлении общей информации	11	23	20
Пресса	2	0	0
Защита от преследований в рамках ЮНИСЕФ	5	6	12
Сообщения в Бюро по вопросам этики о предполагаемых нарушениях	5	32	32
Установление стандартов и разработка политики	28	32	26
Обеспечение согласованности политики в области этики в системе Организации Объединенных Наций (консультации в Коллегии по вопросам этики)	34	75	69
<b>Всего</b>	<b>321</b>	<b>634</b>	<b>738</b>

<sup>a</sup> В качестве обращения о предоставлении консультаций по вопросам этики Бюро по вопросам этики расценивает любой индивидуальный запрос на консультирование и предоставление рекомендаций, поступивший от штатного или внештатного сотрудника в отношении определенного ряда фактов, указанных в запросе. Во многих случаях одно обращение за консультацией по вопросам этики может потребовать обмена целым рядом сообщений по электронной почте и/или проведения повторных бесед. В других случаях одно обращение за консультацией требует однократного обмена сообщениями.

<sup>b</sup> Это касается консультаций, проводимых Председателем Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики с ее членами в связи с исполнением им функции инстанции по рассмотрению окончательных решений, касающихся дел о защите от преследований. По существу, при рассмотрении дел, окончательные решения по которым выносятся другими членами, члены Коллегии выполняют функцию механизма коллегиального обзора принятых решений. Такой обзор инициируется обращением заявителя (штатного или внештатного сотрудника).

<sup>c</sup> К этой категории относятся случаи, когда Бюро по вопросам этики уведомляется о конкретном положении, в котором оказался штатный или внештатный сотрудник, но данное лицо обращается в Бюро с конкретной просьбой воздержаться от каких-либо действий.

### III. Профессиональная и общеобразовательная подготовка и информационно-разъяснительная работа

7. В 2018 году общей целью дальнейшего продвижения инициатив в области информационно-разъяснительной работы, подготовки, образования и обеспечения этичного руководства было дальнейшее повышение осведомленности о применимых положениях и правилах о персонале Организации Объединенных Наций, правилах и нормах поведения ЮНИСЕФ, а также о мандате Бюро и содействие углублению их понимания. В этом году Бюро продолжало наращивать свои усилия, направленные на организацию взаимодействия с руководящим составом ЮНИСЕФ, и повышать уровень информированности о важности «тона, задаваемого сверху».

8. В этой связи в 2018 году Главный советник по вопросам этики получила приглашение выступить в качестве докладчика на сессиях по вопросам этики в ходе двух совещаний Глобальной группы управления ЮНИСЕФ. Эти совещания позволили обсудить проблемы и возможности, связанные с разработкой и продвижением высшим руководством ЮНИСЕФ моделей этического поведения. Они позволили также обсудить культурные аспекты и ценности, с которыми ЮНИСЕФ хотел бы ассоциироваться в будущем как внутри системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами.

9. Одним из ключевых элементов глобальной информационно-разъяснительной работы Бюро по вопросам этики в 2018 году была организация и координация проведения во второй раз общеорганизационной инициативы, известной под названием «Месяц этичного руководства», а также руководство ею. Эта инициатива была реализована в октябре 2018 года, а ключевым событием в ее рамках стал Всемирный день этики, проведенный 17 октября. Основное внимание в рамках «Месяца этичного руководства» 2018 года уделялось взаимодополняемости этических норм и культурных аспектов и ценностей ЮНИСЕФ, в частности таких этических ценностей, как добросовестность, уважение и подотчетность, которые основаны на положениях и правилах о персонале Организации Объединенных Наций и нормах поведения международных гражданских служащих и вытекают из них и, наряду с заботой и доверием, входят в число основных ценностей ЮНИСЕФ.

10. «Месяц этичного руководства» 2018 года позволил отделениям ЮНИСЕФ по всему миру организовать мероприятия, посвященные вопросам этики, определенным ими в качестве особенно актуальных и важных для повседневной работы соответствующих управлений и отделов. Для того чтобы управления и отделы по всему миру смогли начать проводить соответствующие мероприятия, посвященные вопросам этики, Бюро по вопросам этики разработало и предоставило им набор инструментов, сопровождаемый презентациями, результатами тематических исследований и предлагаемыми темами для обсуждения. В проведении «Месяца этичного руководства» 2018 года приняли участие в общей сложности 65 отделений, в том числе 10 отделений штаб-квартиры, 5 региональных отделений и 50 страновых отделений. Согласно результатам опроса участников инициативы «Месяц этичного руководства», сотрудники были наиболее заинтересованы в обсуждении следующих вопросов (в порядке уменьшения значимости): уважение, конфликт интересов, злоупотребление полномочиями, добросовестность и подотчетность.

11. В течение месяца во всем мире в тех или иных занятиях по профессиональной подготовке и информационно-разъяснительной работе приняли участие не менее 2700 сотрудников, или более чем 18 процентов от общей численности персонала. Координацией мероприятий в рамках «Месяца этичного

руководства», таких как семинары, проводимые в обеденный перерыв, показы фильмов, ролевые игры и обсуждения с участием всего персонала, занимались сотрудники из 50 страновых отделений. Во Всемирный день этики в рамках инициативы, возглавляемой Директором-исполнителем, многие сотрудники вновь приняли должностную присягу, что послужило напоминанием о важности их приверженности основным ценностям ЮНИСЕФ.

12. В дополнение к этой резонансной и привлекавшей всеобщее внимание инициативе Бюро по вопросам этики продолжило применять признанные методы и инструменты профессиональной подготовки и информационно-разъяснительной деятельности и диверсифицировать их. ЮНИСЕФ продолжил предлагать интернет-курс под названием «Этика и добросовестность в ЮНИСЕФ», введенный в июне 2015 года и представляющий собой адаптированный вариант электронного учебного курса Секретариата. Этот курс предлагается на английском, испанском и французском языках, является обязательным для всего действующего персонала организации и включен в вводный комплект материалов для новых сотрудников.

13. В начале 2018 года Отдел людских ресурсов, по просьбе Директора-исполнителя и при поддержке Бюро по вопросам этики, начал осуществление в рамках ЮНИСЕФ общеорганизационной кампании в целях достижения к 1 апреля 2018 года 100-процентного показателя завершения обязательных онлайн-курсов по предупреждению сексуальных домогательств, притеснений и злоупотребления полномочиями и по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Несмотря на то, что эта грандиозная цель не была достигнута в полном объеме, проводимая в рамках всего ЮНИСЕФ кампания способствовала значительному росту показателя завершения. К 6 апреля 2018 года 84 процента всех сотрудников прошли курс по предупреждению сексуальных домогательств, притеснений и злоупотребления полномочиями и 91 процент всех сотрудников прошли курс по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. К 20 февраля 2019 года эти показатели возросли до 92 и 94 процентов соответственно. На момент своего введения в августе 2017 года курс по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств предлагался только на английском языке, однако с декабря 2018 года он предлагается также на арабском, испанском и французском языках.

14. В 2018 году Бюро по вопросам этики провело 53 групповых учебных занятия, на которых предоставлялась поддержка по вопросам этики, повышения осведомленности и организации подготовки. С учетом упора на вопросы этического руководства особое внимание уделялось индивидуальному обучению управленцев и руководителей; Главный советник лично провела подготовку около 30 управленцев и руководителей. В 2018 году были проведены учебные занятия для 19 страновых отделений, 16 отделений штаб-квартир или отделов и 6 региональных отделений. Для больших отделений Бюро по вопросам этики проводило несколько занятий, с тем чтобы охватить максимальное число сотрудников. Помимо онлайн-курсов по вопросам этики и норм поведения, Бюро провело специализированную подготовку по вопросам этики в общей сложности для 2786 сотрудников, из которых 1510 приняли участие в аудиторных занятиях и 1276 — в занятиях по методу дистанционного обучения. Из тех, кто принял участие в аудиторных занятиях, 803 человека находились в местах расположения штаб-квартир (включая новых сотрудников на ориентации), 453 работали в региональных или страновых отделениях, 214 являлись членами региональных или глобальных групп управления и групп по операциям и 40 были представителями Всемирной ассоциации персонала.

15. В 2018 году Главный советник участвовала в совещаниях Региональных групп управления в странах восточной и южной частей Африки, Европы и Центральной Азии и Латинской Америки и Карибского бассейна. С учетом этих совещаний с момента своего вступления в должность в феврале 2016 года Главный советник приняла участие в совещаниях Региональных групп управления во всех регионах ЮНИСЕФ и лично познакомилась с региональными директорами и представителями страновых отделений. В ходе этих официальных поездок Главный советник проводила также аудиторные занятия по профессиональной подготовке и повышению осведомленности в местах расположения штаб-квартир в Копенгагене и Женеве, региональных отделений для Латинской Америки и Карибского бассейна и Европы и Центральной Азии и страновых отделений в Панаме и Эфиопии. Кроме того, в ответ на просьбу представителя Мали Главный советник совершила недельную поездку в страновое отделение в Мали, с тем чтобы провести на французском языке аудиторные занятия по профессиональной подготовке и повышению осведомленности, а также глобальный вебинар по вопросам этики, культуры и ценностей (*ethique, déontologie, culture et valeurs*). В вебинаре приняли участие сотрудники странового отделения, а также персонал со всего мира; он был записан и впоследствии размещен на сайте Бюро по вопросам этики в Интранете.

16. В Нью-Йорке Главный советник провела занятие с участниками годового общего собрания Всемирной ассоциации персонала и три занятия по методу дистанционного обучения с участниками Региональных ассоциаций персонала для Западной и Центральной Африки, Европы и Центральной Азии и восточной и южной частей Африки. Кроме того, был проведен вводный курс для новых представителей. Бюро по вопросам этики провело шесть аудиторных занятий для новых сотрудников в местах расположения штаб-квартир и семь совместных аудиторных учебных занятий с базирующимся в Нью-Йорке персоналом Канцелярии Омбудсмена фондов и программ Организации Объединенных Наций.

17. Бюро по вопросам этики организовало и провело четыре глобальных вебинара, доступных для сотрудников по всему миру, по следующим представляющим для них интерес темам: а) предупреждение сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств; б) злоупотребление полномочиями и преследование на рабочем месте: что каждый из нас может сделать для их предупреждения и пресечения и реагирования на них; в) защита сотрудников, сообщающих о нарушениях, от преследования: что это, почему это важно и какие изменения грядут в связи с пересмотром действующей политики ЮНИСЕФ; г) этика, культура и ценности (*Ethique, déontologie, culture et valeurs*). Вебинары проводились с участием внутренних заинтересованных сторон; вебинары по вопросам защиты сотрудников, сообщающих о нарушениях, от преследования и по вопросам этики, культуры и ценностей проводились также с участием внешних профильных экспертов. В каждом из этих вебинаров приняла участие до 161 человека со всего мира, а в общей сложности — 561 человек.

18. Бюро по вопросам этики продолжало поэтапное внедрение в мировом масштабе модели, предполагающей использование координаторов диалогов по вопросам этики и впервые предложенной в 2014 году на основе модели «обучение обучающихся». Роль координаторов диалогов по вопросам этики заключается в том, чтобы углублять понимание вопросов этики и добросовестности и повышать уровень осведомленности о них применительно к поведению персонала посредством проведения регулярных (не реже одного раза в квартал) совещаний с участием всех сотрудников конкретного странового отделения и способствовать обсуждению того или иного конкретного вопроса этики с использованием тематических примеров и презентаций, доступных для всех профессионально



подготовленных координаторов диалогов по вопросам этики. В 2018 году Бюро подготовило 106 новых координаторов по методу дистанционного обучения. В результате по состоянию на конец 2018 года внедрение этой модели было завершено в 92 страновых отделениях ЮНИСЕФ в шести из семи регионов; в общей сложности по всему миру работало более 310 координаторов.

19. По сравнению с 2016 и 2017 годами количество специальных аудиторных учебных занятий по вопросам этики значительно выросло (на 117 процентов: с 30 до 65 занятий). Согласно Бюро по вопросам этики, это обусловлено повышением информированности о важности аудиторных занятий и ростом интереса к ним, особенно среди руководителей высшего звена. Кроме того, повышенный интерес к аудиторным занятиям по вопросам этики наблюдался среди представителей старшего руководства, которые недавно пришли на службу в ЮНИСЕФ, и нынешних сотрудников, переходящих на более старшие должности. В целом, в 2018 году число сотрудников, участвовавших в специальных аудиторных занятиях Бюро по вопросам этики, увеличилось на 59 процентов по сравнению с 2017 годом (с 947 до 1510 человек), в то время как число сотрудников, участвовавших в занятиях по методу дистанционного обучения, сократилось на 16 процентов (с 1514 до 1276 человек). Общее число сотрудников, которые дистанционно или очно прошли специальную профессиональную подготовку по вопросам этики (помимо обязательных интернет-курсов), увеличилось почти на 13 процентов (с 2461 до 2786 человек).

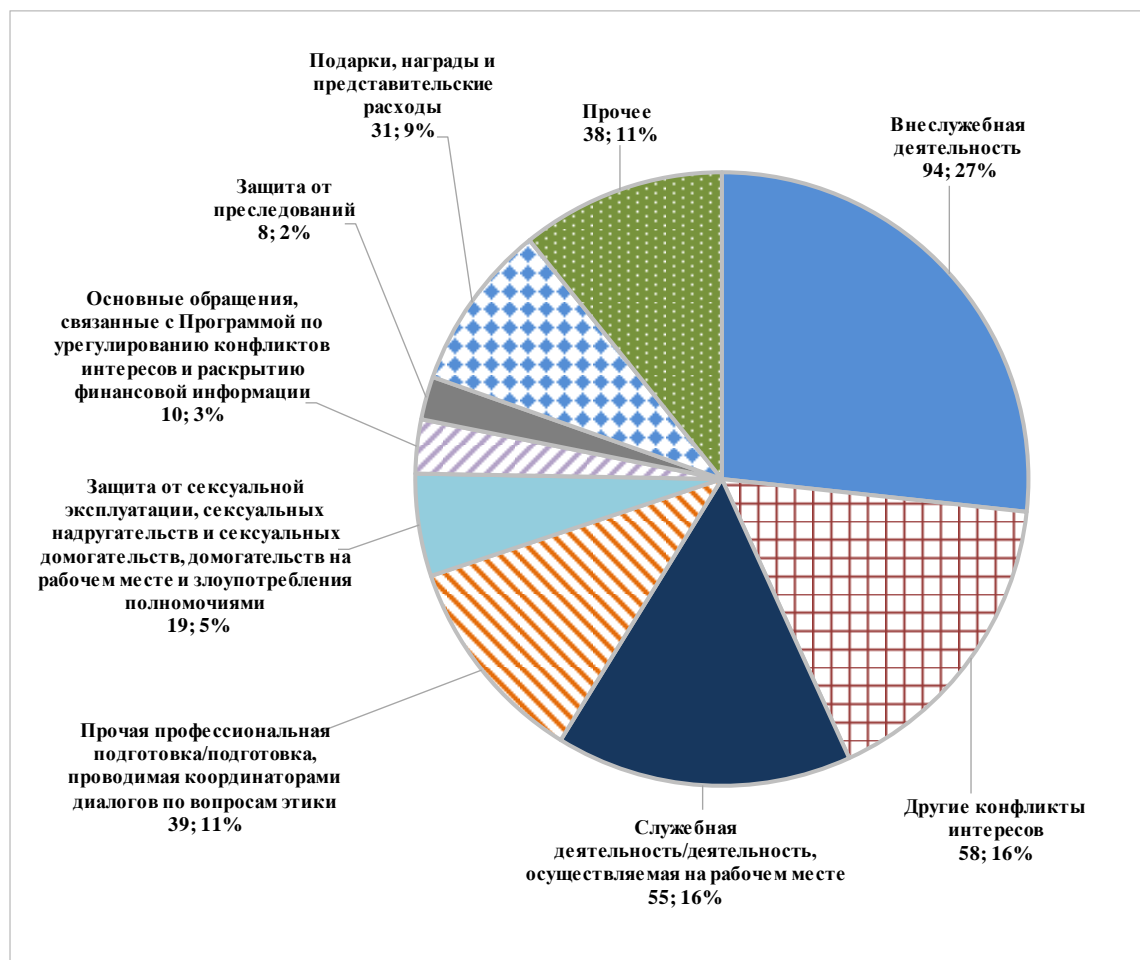
20. И наконец, Бюро по вопросам этики привлекало на время в течение года трех студентов-выпускников из стран Центральной Азии, Восточной Европы и Ближнего Востока, в которых осуществляются программы ЮНИСЕФ, к работе в качестве стажеров по информационному взаимодействию по вопросам этики в целях обеспечения дальнейшей разработки и использования электронных средств коммуникации и средств коммуникации в социальных сетях для охвата максимально широкого круга сотрудников ЮНИСЕФ с уделением особого внимания национальному персоналу, персоналу из стран, в которых осуществляются программы ЮНИСЕФ, и молодым сотрудникам ЮНИСЕФ.

21. В 2018 году в Бюро по вопросам этики поступило 352 индивидуальных обращения за консультационной помощью по вопросам этики по сравнению со 311 обращениями в 2017 году и 141 обращением в 2016 году. Как показано на диаграмме II, 27 процентов из них связаны с внеслужебной деятельностью сотрудников, а 16 процентов — с другими конфликтами интересов. Большинство обращений (около 58 процентов) поступило из страновых отделений (от сотрудников и руководителей, обращающихся за консультациями).

22. С учетом организационных изменений, о которых говорилось выше, в первом и втором квартале Бюро по вопросам этики отметило рост числа обращений за консультационной помощью и рекомендациями, касающимися сообщения о предполагаемых нарушениях и защиты от преследований. Это привело также к значительному росту числа просьб о предоставлении защиты от преследования. Согласно Бюро по вопросам этики, возможно и даже вероятно, что такой значительный рост связан с изменениями в действующей политике ЮНИСЕФ в области защиты сотрудников, сообщающих о нарушениях, от преследования, которые вступили в силу в июне 2018 года и впервые позволили принимать, в определенных условиях, меры по предупреждению преследования. Кроме того, изменения в действующей политике ЮНИСЕФ в области защиты сотрудников, сообщающих о нарушениях, от преследования включают упразднение действовавшего ранее срока давности, а это означает, что ограничительных сроков для подачи просьбы о предоставлении защиты от преследования более не существует. Еще один вопрос политики, в связи с которым от персонала поступали

дополнительные обращения за консультационной помощью и рекомендациями, касается изменений в Исполнительной директиве о запрещении дискриминации, притеснений, сексуальных домогательств и злоупотреблений полномочиями (CF/EXD/2012-007), которая была пересмотрена в апреле 2018 года в целях упразднения ограничительных сроков и предоставления возможности отправлять сообщения анонимно.

Диаграмма II  
**Обращения за консультационной помощью по вопросам этики, в разбивке по подкатегориям, 2018 год**



#### IV. Установление стандартов и поддержка по вопросам политики

23. В соответствии с бюллетенем Генерального секретаря «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» (ST/SGB/2007/11) Бюро по вопросам этики оказывает поддержку руководству и представляет рекомендации по вопросам политики определения этических норм посредством проведения анализа и консультаций в отношении правил, политики, процедур и практики организации в целях укрепления и поощрения высочайших этических норм и добросовестности.

24. В целях оказания Бюро по вопросам этики содействия в выполнении его мандата представители Бюро регулярно проводили совместные совещания с Секцией политики и административного права Отдела людских ресурсов, УВРР, консультантом персонала и Канцелярией Омбудсмана.

25. В отчетный период в Бюро по вопросам этики поступали обращения за консультационной помощью по ряду важных проектов разработки политики; такая помощь была предоставлена. В частности, Отдел финансового и административного управления (ОФАУ) обращался в Бюро за консультационной помощью по проекту стратегии ЮНИСЕФ по борьбе с мошенничеством. Кроме того, Бюро представило свои соображения по вопросам, касающимся определения формата Глобального опроса персонала 2018 года, проведение которого началось в марте этого года.

26. Бюро провело консультации с Объединенной инспекционной группой (ОИГ) до завершения подготовки своего доклада о защите сотрудников, сообщающих о нарушениях. Бюро по вопросам этики консультировалось также с руководством ЮНИСЕФ, которое предоставило предложения и замечания по этому докладу. Кроме того, руководство ЮНИСЕФ консультировало Бюро относительно своего доклада о рекомендациях ОИГ. Руководство ЮНИСЕФ ежегодно готовит такие документы, содержащие информацию обо всех последних докладах ОИГ.

27. Бюро по вопросам этики проводило консультации по вопросам скорейшего обеспечения практического применения принятой в середине 2016 года политики ЮНИСЕФ в отношении поведения, способствующего защите детей и охране их прав (политика в области защиты детей). Одним из важных для ЮНИСЕФ шагов стало создание в мае 2018 года в составе Канцелярии Директора-исполнителя Группы по обереганию детей под руководством заместителя Директора-исполнителя по вопросам управления. В соответствии с ее кругом ведения Группа была создана в целях координации практического применения политики в области защиты детей и завершения разработки надежного механизма защиты детей. После создания Группы состоялись консультации с Бюро по вопросам этики, которое представило замечания по проектам механизма защиты детей ЮНИСЕФ и норм поведения сотрудников ЮНИСЕФ в области защиты детей.

28. Бюро по вопросам этики с удовлетворением отмечает достигнутый в 2018 году прогресс в плане обеспечения практического применения политики в области защиты детей. Поскольку в рамках этой политики конкретно предусматривается, что директора отделов ЮНИСЕФ утвердят входящие в сферу их подотчетности процедуры и руководящие принципы в отношении осуществления указанной политики, целесообразно обеспечить, чтобы Группа по обереганию детей содействовала распространению стандартов в рамках механизма защиты детей. Это связано с тем, что механизм предусматривает наличие всеобъемлющей, но в то же время весьма сложной из-за своего децентрализованного характера законодательной модели.

29. В этой связи, помимо уже названных выше вопросов, Группа по обереганию детей сообщила Бюро по вопросам этики о следующих аспектах своей деятельности в 2018 году: а) создание сети координаторов по вопросам защиты детей; б) наём специалиста по защите глобальных данных для оказания помощи в разработке глобального механизма защиты данных/личной информации; в) разработка плана профессиональной подготовки по вопросам защиты детей; г) принятие касающихся защиты детей поправок к соглашениям с партнерами-исполнителями; и е) совершенствование системы планирования рисков, связанных с защитой детей. Бюро по вопросам этики рассчитывает на продолжение

работы с Группой в целях обеспечения соблюдения последовательных, взаимосвязанных и всеобъемлющих стандартов. Бюро с удовлетворением отмечает также тот факт, что вопрос о механизме защиты детей ЮНИСЕФ обсуждался в ходе параллельного мероприятия Глобальной группы управления в феврале 2019 года.

30. Информация о деятельности ЮНИСЕФ в 2018 году, связанной с защитой от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, была представлена Исполнительному совету в ответе руководства на проведенный независимой группой обзор принимаемых ЮНИСЕФ мер по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (E/ICEF/2019/6). Будучи рупором, вещающим о связанных с защитой от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств инициативах ЮНИСЕФ, в течение 2018 года Бюро по вопросам этики продолжало получать информацию и проводить консультации.

31. В рамках своих функций по определению этических норм и оказанию поддержки по вопросам политики Бюро по вопросам этики провело брифинг о своей программной деятельности на ежегодном совещании Консультативного комитета по ревизии ЮНИСЕФ.

32. В середине 2018 года заместитель Директора-исполнителя по вопросам управления установила стандарты в целях обеспечения проведения с Бюро по вопросам этики эффективных консультаций по вопросам нормативных рамочных документов, с тем чтобы Бюро могло предоставлять основную и консультационную поддержку на раннем этапе подготовки новых или пересмотренных стратегий и процедур ЮНИСЕФ, которые имеют какое-либо отношение к нормам поведения сотрудников ЮНИСЕФ и партнеров-исполнителей или каким-либо образом связаны с ними. Контроль за политическими консультациями и процессом развития осуществляет координатор ОФАУ по вопросам политики. Как следствие Бюро по вопросам этики задействовано на первоначальных этапах разработки политики и реорганизации библиотеки нормативной документации и участвует в политических консультациях и процессе развития.

## **V. Программа по урегулированию конфликтов интересов и раскрытию финансовой информации**

33. В соответствии с исполнительной директивой о представлении финансовой информации и декларировании доходов и финансовых активов (CF/EXD/2012-003) Программа по урегулированию конфликтов интересов и раскрытию финансовой информации призвана сократить риски организации, являющиеся следствием существующего и потенциального конфликта интересов сотрудника: она помогает сотрудникам определять, выявлять и не допускать ситуации, ведущие к реальным, потенциальным или предполагаемым конфликтам их личных интересов и интересов организации. Как и в предыдущие годы, в 2018 году выполнялись все пять этапов Программы: а) регистрация участвующих сотрудников; б) подача деклараций участвующими сотрудниками; в) рассмотрение деклараций в Бюро; г) подтверждение сведений в Бюро; и е) выдача разрешений и руководящих указаний Бюро.

34. В соответствии с исполнительной директивой все сотрудники уровня Д-1 и выше, а также сотрудники, чьи должностные обязанности входят в перечень, указанный в политике, должны подавать финансовую декларацию. В соответствии с указанной политикой руководители отделений и подразделений под руководством Бюро по вопросам этики отвечают за ежегодную идентификацию и регистрацию сотрудников, которые должны подавать декларацию в силу уровня

своей должности или функциональных обязанностей. В соответствии с указанной политикой Бюро предоставляло отделениям и подразделениям рекомендации и техническую поддержку в целях упрощения регистрации сотрудников. Кроме того, оно обнародовало обновленные рекомендации по регистрации в целях обеспечения того, чтобы сотрудники регистрировались с учетом уровня их должности и организационных рисков, связанных с их должностными обязанностями. В 2018 году число сотрудников, подавших декларацию, удалось сохранить примерно на том же уровне, что и в 2017 году (2100–2200 человек). По мнению Бюро по вопросам этики, которое было подтверждено рекомендацией внешнего специалиста по оценке (КПМГ), важно сосредоточить еще большее внимание на рисках в рамках Программы путем сокращения числа сотрудников, подающих декларацию, и ее переориентации.

35. В общей сложности в рамках Программы по урегулированию конфликтов интересов и раскрытию финансовой информации в 2018 году были рассмотрены декларации 2160 сотрудников, охватывающие отчетный год, завершившийся 31 декабря 2017 года. На сотрудников уровня директоров пришлось 6,3 процента от общего числа рассмотренных деклараций; на сотрудников категории международных специалистов — 59,5 процента (в 2017 году — 53,6 процента); на сотрудников категории национальных специалистов — 23,7 процента; и на сотрудников категории общего обслуживания — 16,9 процента (в 2017 году — 18 процентов).

Таблица 2

**Соблюдение требований Программы раскрытия финансовой информации, 2007–2018 годы**

<i>Год</i>	<i>Число сотрудников, обязанных подавать декларацию</i>	<i>Показатель соблюдения (в процентах)</i>
2007	2 545	82,8
2008	2 556	83,8
2009	2 536	100,0
2010	2 365	99,6
2011	2 592	99,7
2012	2 694	99,9
2013	2 498	100,0
2014	2 594	100,0
2015	2 549	98,9
2016	2 524	99,3
2017	2 067	99,9
<b>2018</b>	<b>2 160</b>	<b>99,9</b>

36. Из общего числа сотрудников, подавших декларацию в 2018 году, доля тех, кому декларировать было нечего, составила 5,4 процента (в 2017 году — 7,6 процента). Это означает, что они дали отрицательные ответы на все вопросы, то есть не имели никаких активов, приближающихся к пороговому уровню, и не находились в ситуации, способной привести к возникновению даже потенциального конфликта интересов, который понадобилось бы проанализировать и рассмотреть в Бюро по вопросам этики. В общей сложности 0,8 процента сотрудников, участвовавших в Программе (немного больше, чем в 2017 году), признали наличие у себя конфликта интересов и предприняли шаги для его устранения.

37. По итогам рассмотрения деклараций был сделан вывод о том, что конфликт интересов отсутствовал примерно у 95 процентов сотрудников, участвовавших в Программе, включая тех, кому декларировать было нечего, и тех, кто предпринял шаги для устранения конфликта интересов. Около 5 процентов сотрудников, участвовавших в Программе, получили рекомендации относительно того, как не допускать или устранять конфликты интересов.

38. У 3,8 процента сотрудников, отобранных для участия в Программе в 2018 году, имелись супруги, работающие в ЮНИСЕФ, а у 11,5 процента — супруги, работающие в других учреждениях Организации Объединенных Наций или структурах, связанных с ЮНИСЕФ, таких как партнеры, неправительственные организации, правительства и поставщики. Кроме того, 19 процентов сотрудников, участвовавших в Программе, имели родственников, работающих в ЮНИСЕФ, других учреждениях Организации Объединенных Наций или структурах, связанных с ЮНИСЕФ.

39. Согласно декларациям, поданным в 2018 году, около 4 процентов участвовавших в Программе сотрудников раскрыли информацию о своем участии во внеслужебной деятельности. Как и в прошлом году, ряд сотрудников занимались внеслужебной деятельностью без предварительного согласования, требуемого в соответствии с исполнительной директивой о внеслужебной деятельности (CF/EXD/2012-009). В этих случаях Бюро по вопросам этики представило соответствующим сотрудникам конкретные рекомендации, которые были выполнены всеми такими сотрудниками.

40. Бюро по вопросам этики провело проверку среди 64 произвольно отобранных сотрудников (около 3 процентов от общего числа сотрудников). Полноту и точность содержащейся в декларациях информации удалось подтвердить путем их сопоставления со вспомогательной документацией, представленной отобранными сотрудниками.

41. Бюро по вопросам этики выполнило поступившую рекомендацию о проведении внутренней ревизии путем привлечения внешнего поставщика финансовых услуг (КПМГ), обладающего опытом управления программами раскрытия финансовой информации, для проведения анализа недостатков и предоставления рекомендаций по дальнейшему укреплению Программы. В 2019 году Бюро по вопросам этики будет осуществлять следующие основные рекомендации:

а) переориентация Программы по урегулированию конфликтов интересов и раскрытию финансовой информации путем сокращения числа сотрудников, подающих декларацию, и сосредоточения внимания на уровне должности и организационных рисках в целях повышения эффективности Программы;

б) ужесточение контроля за соблюдением сроков во всех ключевых областях (регистрация, подача и рассмотрение деклараций) в целях значительного сокращения продолжительности Программы;

с) определение четких последствий за несоблюдение сроков и невыполнение основных рекомендаций, касающихся конфликта интересов, в целях повышения значимости Программы по урегулированию конфликтов интересов и раскрытию финансовой информации и отдачи от нее;

д) дальнейшее повышение безопасности информационных технологий при содействии Отдела информационно-коммуникационных технологий и консультанта по информационным технологиям в целях укрепления и поддержания веры в безопасность информационных технологий, задействованных в рамках Программы по урегулированию конфликтов интересов и раскрытию финансовой информации.

## **VI. Защита персонала от преследований и обзор действующей в ЮНИСЕФ политики защиты сотрудников, сообщающих о нарушениях**

42. Как отмечалось выше, в 2018 году значительно выросло число просьб о предоставлении защиты от преследования: в отчетный период поступило 12 официальных просьб о предоставлении защиты в рамках действующей в ЮНИСЕФ политики защиты сотрудников, сообщающих о нарушениях, и еще 3 просьбы о принятии временных мер защиты. После первоначальной проверки *prima facie*, предусмотренной в рамках действующей в ЮНИСЕФ политики защиты сотрудников, сообщающих о нарушениях, Бюро по вопросам этики передало одно дело в УВРР для проведения полномасштабного расследования. В ходе расследования фактов нарушений и случаев преследования зафиксировано не было. Что касается трех просьб о принятии временных мер защиты, то стало очевидно, что превентивные меры уже были приняты Отделом людских ресурсов по просьбе УВРР.

43. Согласно Бюро по вопросам этики, само по себе увеличение числа просьб о предоставлении защиты от преследования не является причиной для беспокойства, поскольку тот факт, что число случаев преследования в ЮНИСЕФ в 2018 году выросло, представляется маловероятным. По мнению Бюро, это свидетельствует о повышении осведомленности персонала ЮНИСЕФ о политике защиты сотрудников, сообщающих о нарушениях, и готовности использовать механизмы, предусмотренные в рамках этой политики; это положительный результат. Вместе с тем Бюро считает, что понимание персоналом того, как работает механизм защиты сотрудников, сообщающих о нарушениях, что он охватывает и что находится за пределами его круга ведения, до сих пор относительно ограниченно, и это является потенциальной причиной для беспокойства. По мнению Бюро, это представляется одной из причин относительно низкого числа дел, переданных после проверок *prima facie* в 2018 году. В этой связи, в особенности в связи с изменениями в действующей в ЮНИСЕФ политике защиты сотрудников, сообщающих о нарушениях, Бюро активизировало свою информационно-разъяснительную деятельность (проведение вебинаров, присутствие в сети Yammer, ответы на часто задаваемые вопросы и организация аудиторных занятий) в целях дальнейшего углубления понимания сотрудниками ЮНИСЕФ того, как именно необходимо обосновывать просьбы о предоставлении защиты от преследования.

44. Кроме того, вероятно, что такой значительный рост связан с изменениями в действующей политике ЮНИСЕФ в области защиты сотрудников, сообщающих о нарушениях, от преследования, которые вступили в силу в июне 2018 года и впервые позволили принимать, в определенных условиях, меры по предупреждению преследования. К таким изменениям относится также упразднение действовавшего ранее срока давности, а это означает, что ограничительных сроков для подачи просьбы о предоставлении защиты от преследования более не существует.

45. По завершении Глобального опроса персонала 2017 года ЮНИСЕФ приступил к проведению Глобального опроса персонала 2018 года. Бюро по вопросам этики рассчитывает на сотрудничество с Отделом людских ресурсов в целях внесения своего вклада в проведение Глобального опроса персонала 2019 года.

46. В течение 2018 года Всемирная ассоциация персонала продолжала свою кампанию по укреплению культуры гласности под лозунгом «Голос»; Бюро по вопросам этики по мере возможности предоставляло материалы и поддержку. На протяжении 2018 года, используя различные методы, описанные в настоящем докладе, Бюро продолжало сотрудничество с заинтересованными сторонами в рамках Организации, в частности с Отделом людских ресурсов, УВРР, консультантом персонала, Канцелярией Омбудсмена и Всемирной ассоциацией персонала, а также с заинтересованными сторонами на уровне региональных и страновых отделений в целях укрепления веры персонала в создание культуры гласности.

## **VII. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики**

47. В 2018 году Главный советник участвовала в 10 из 11 заседаний Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики, пропустив одно заседание по причине официальной поездки. Кульминацией заседаний 2018 года стало проведение при внешнем содействии совещания в целях обсуждения путей укрепления взаимодействия между членами Коллегии.

48. Как и в 2017 году, члены Коллегии по вопросам этики часто консультировались друг с другом в целях согласования рекомендаций, указаний и практики работы в области этики по таким деликатным вопросам, как рамки допустимого участия во внеслужебной деятельности, развитие культуры гласности, защита сотрудников, сообщающих о нарушениях, и независимость Бюро по вопросам этики. Члены Коллегии продолжали предоставлять Главному советнику коллегияльную поддержку, а она, в свою очередь, также вносила активный вклад в работу Коллегии, в частности благодаря тому, что в период с октября 2017 года по октябрь 2018 года она выполняла функции альтернативного Председателя. В этом качестве Главный советник, помимо выполнения других обязанностей, отвечала за проведение независимого пересмотра окончательных решений, принятых Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций. Такой пересмотр инициируется в тех случаях, когда Бюро принимает окончательное решение об отсутствии достаточной доказательной базы для возбуждения дела о преследовании в отношении сотрудника Секретариата, а сотрудник решает подать просьбу о независимом пересмотре дела. В 2018 году Главный советник вела работу по трем таким пересмотрам дела. Дополнительная информация о работе Коллегии войдет в доклад Генерального секретаря о деятельности Бюро по вопросам этики в 2018 году, который будет представлен на семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи.

49. Кроме того, ЮНИСЕФ принимает участие в ежегодном заседании в рамках Сети многосторонних организаций по вопросам этики. Главный советник выполняла функции заместителя Председателя Сети в период с июля 2017 года по июль 2018 года. Это заседание является важным форумом для обмена опытом и разработки передовых методов. Заседание 2018 года было организовано и проведено Секретариатом, а основное внимание было уделено таким важным и актуальным темам, как конфликты интересов, защита от преследования и защита от сексуальных домогательств, притеснений, дискриминации и



злоупотребления полномочиями. Поскольку организатором заседания выступил Секретариат, в его ходе состоялся ряд обсуждений с высокопоставленными заинтересованными сторонами из Секретариата, включая руководителя аппарата Канцелярии Генерального секретаря, заместителя Генерального секретаря по вопросам управления, Директора-исполнителя Управления по вопросам отправления правосудия и защитника прав потерпевших.

## **VIII. Последующие действия в связи с замечаниями 2017 года и решением 2018/11 Исполнительного совета**

50. В своем ежегодном докладе за 2017 год Бюро по вопросам этики рекомендовало включить понятие этической компетентности в качестве одного из критериев в процесс принятия решений о наборе персонала, продвижения по службе, а также служебной аттестации всех сотрудников; Бюро с удовлетворением отмечает, что в этой области был достигнут значительный прогресс. Во исполнение этой рекомендации с 2019 года все сотрудники уровня Д-1 и выше, включая представителей всех страновых отделений, независимо от класса должности, будут обязаны ежегодно проходить круговую оценку. Кроме того, в своем сообщении Глобальной группе управления Директор-исполнитель обязалась обеспечить, чтобы при наборе и продвижении высшего руководства ЮНИСЕФ обращал их внимание на то, каким образом действующие и потенциальные руководители осуществляют управление своими подчиненными и добиваются результатов. Цель состоит в том, чтобы профессиональные качества руководителей позволяли обеспечить баланс между приемом сотрудников на службу и их профессиональным развитием, а также между достижением результатов и стимулированием преобразований.

51. Кроме того, Бюро по вопросам этики было информировано Отделом людских ресурсов о том, что Секция управления служебной деятельностью и развития карьеры продолжает работу по пересмотру общей системы показателей компетентности, которая будет включать этическую компетентность в качестве отдельного критерия. Ожидается, что этот критерий будет учтен в рамках цикла управления служебной деятельностью 2020 года и будет сформулирован примерно следующим образом: «признает вопросы этики, когда они возникают; добросовестно и грамотно решает такие вопросы».

## **IX. Замечания, рекомендации и выводы**

52. Приведенные ниже замечания и рекомендации основаны на информации, полученной в ходе анализа практического опыта работы Бюро по вопросам этики в 2018 году, а также событий, произошедших в первом квартале 2019 года.

53. Бюро по вопросам этики высоко оценивает неустанные усилия ЮНИСЕФ и многочисленные инициативы, предпринятые им в 2018 году для повышения эффективности своих мер реагирования на случаи сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств, а также на проблемы, касающиеся притеснений, злоупотребления полномочиями и любых форм злоупотреблений на рабочем месте. Эти усилия, а также упор на организационную культуру и ценности позволили создать динамику среди персонала.

54. В 2019 году будет важно сохранить эту динамику и продемонстрировать как внутри системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами, что она преобразуется в конкретную последующую деятельность. В этой связи Бюро с удовлетворением отмечает меры, принятые и принимаемые ЮНИСЕФ в целях реагирования на сексуальные проступки, гендерные проблемы на рабочем месте и любые формы злоупотреблений на рабочем месте.

55. Бюро по вопросам этики с удовлетворением отмечает также усилия по дальнейшему укреплению координации между ним и соответствующими заинтересованными сторонами, в частности УВРР, Отделом людских ресурсов, Группой по обереганию детей, Группой по защите детей и Отделом коммуникации. Бюро по вопросам этики готово и стремится продолжать свою информационно-разъяснительную работу и взаимодействие со всеми соответствующими внутренними заинтересованными сторонами и продолжать свои усилия по формированию и поощрению культуры соблюдения этических норм, добросовестности и подотчетности в соответствии с ее мандатом, изложенным в бюллетене Генерального секретаря «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» ([ST/SGB/2007/11](#)).

## **Х. Проект решения**

### *Исполнительный совет*

*Принимает к сведению доклад Бюро ЮНИСЕФ по вопросам этики за 2018 год ([E/ICEF/2019/18](#)) и соответствующий ответ руководства ([E/ICEF/2019/19](#)).*

---