



## 大会

第七十三届会议

Distr.: General  
18 January 2019  
Chinese  
Original: English

## 正式记录

## 第五委员会

## 第 18 次会议简要记录

2018 年 11 月 28 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席： 伯德女士.....(澳大利亚)  
行政和预算问题咨询委员会副主席：塞内先生

## 目录

## 议程项目 136：2018-2019 两年期方案预算(续)

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数

专题群组一：秘书长特使和个人特使、顾问和代表

专题群组二：各类制裁监测组及其他实体和机制

与第 1 款(通盘决策、领导和协调)下驻地协调员制度有关的订正估计数

承付款使用情况报告和申请为塞拉利昂问题余留事项特别法庭提供补助金

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

18-20434 (C)



请回收



上午 10 时 05 分宣布开会。

#### 议程项目 136: 2018-2019 两年期方案预算(续)

大会和/或安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措费用估计数

专题群组一：秘书长特使、个人特使、顾问和代表(A/73/352/Add.1 和 A/73/498/Add.1)

专题群组二：各类制裁监测组及其他实体和机制(A/72/352/Add.2、A/72/352/Add.2/Corr.1 和 A/73/498/Add.2)

与第 1 款(通盘决策、领导和协调)下驻地协调员制度有关的订正估计数(A/73/424 和 A/73/579)

承付权使用情况报告和申请为塞拉利昂问题余留事项特别法庭提供补助金(A/73/379、A/73/379/Corr.1 和 A/73/580)

1. **Ramanathan** 先生(代理主计长)在介绍秘书长关于专题群组一下 2019 年特别政治任务拟议所需资源的报告(A/73/352/Add.1)时说,专题群组一下各项特别政治任务是全球工具,本组织利用这些工具谋求通过谈判达成政治解决并维持政治解决成果。2019 年拟议资源为 5 590 万美元,比 2018 年核定资源增加了 660 万美元。这一差异主要是由于工作人员费用增加,原因是空缺率低于预算,以及文职人员费用增加。
2. 在秘书长(S/2018/955)与安全理事会(S/2018/979)交换信函后,商定将秘书长苏丹和南苏丹问题特使办公室更名为秘书长非洲之角问题特使办公室。新办公室将承接秘书长苏丹和南苏丹问题特使办公室的职能和资源。
3. 他介绍了秘书长关于专题群组二下特别政治任务 2019 年拟议所需资源的报告(A/73/352/Add.2 和 A/73/352/Add.2/Corr.1),他说,专题群组二下 14 个特别政治任务 2019 年拟议资源为 3 790 万美元,比 2018 年核定资源增加了 240 万美元。这一差异的主要原因是,由于空缺率低于预算,专家平均费用增加,以及根据安全和安保部的安全风险评估建议,护送专家的近身保护人员公务旅行费用,工作人员费用增加。
4. 安全理事会第 2444(2018)号决议决定从 2018 年 12 月 16 日起终止索马里和厄立特里亚问题监察组的

任务,并设立索马里问题专家小组。因此,监测组不再需要 230 万美元的相关所需资源。新设立的索马里问题专家小组 2019 年所需资源将在续会第一期会议上提交委员会。该报告不包括促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组(联合国调查组)的 2019 年所需资源,这是秘书长另一份报告(A/73/352/Add.6)的主题。

5. 考虑到群组一和群组二下的 25 个特别政治任务 2018 年估计共超支 340 万美元,排除联合国调查组所需资源和最初为索马里和厄立特里亚问题监察组提议的资源,请大会核准这些任务所需追加资源净额 9 500 万美元。

6. 他在介绍秘书长关于第 1 款(通盘决策、领导和协调)下驻地协调员系统的订正估计数的报告(A/73/424)时说,根据大会第 72/279 号决议第 10(b)段,请大会在 2018-2019 两年期方案预算第 1 款下批款 13 571 800 美元。在该决议中,大会决定:从 2019 年开始,每年通过以下途径为振兴后的驻地协调员系统提供经费:对严格规定用途的第三方捐款征收 1%;向专门信托基金提供自愿、可预测的多年期捐款;将联合国发展系统各实体之间的现行联合国可持续发展集团费用分摊安排增加一倍。

7. 2019 年,为支持 2030 年可持续发展议程而振兴驻地协调员制度的费用为 2.81 亿美元。这低于在形成第 72/279 号决议的政府间谈判期间与会员国分摊的 2.9 亿美元的初步估计数,反映了为确定新驻地协调员制度最有效和高效的工作安排所作的重大努力。

8. 联合国可持续发展集团的费用分摊安排将为驻地协调员系统 2019 年的费用贡献 7 750 万美元。联合国秘书处费用分摊安排的份额将达到 13 571 800 美元。联合国几个基金、方案和专门机构的理事机构已经核准并有一些已支付了各自的捐款,这有助于新系统的初步筹备工作,包括确保向 165 个国家和领土提供的支助的连续性。

9. 大会将驻地协调员系统并入秘书处的决定旨在改善监督、透明度和对会员国的责任承担。因此,经常预算对驻地协调员系统的拨款将增加该制度的重要性和影响。事实上,改革的可行性和可信度即取决于此。

10. 根据秘书长和常务副秘书长关于确保重新振兴的驻地协调员系统的活动、结构、成果和供资充分透明的承诺，报告列入了关于该系统预算和结构的附件，这是首次汇编和分享关于全球、区域和国家各级资源分配的详细信息。此外，秘书处设计了一个成果框架和报告制度，反映了对驻地协调员系统的更高期望，并且对所取得成果的问责大大加强。

11. 今后，经济及社会理事会将在确保驻地协调员系统的透明度和会员国的监督方面发挥更大的作用。大会第 72/279 号决议请联合国可持续发展集团主席每年向理事会发展方面业务活动部分提交一份综合报告，包括说明发展业务协调办公室活动的业务、行政和筹资方面。理事会将作为政府间监督该系统的统一机制，并确保透明度和问责制，包括该系统的全部预算的透明度和问责制。

12. 会员国决定设立一个专门的、得到振兴的、独立的协调职能，以期将可持续发展置于本组织工作的核心。大会已经同意新的驻地协调员系统的筹资方式。改革的最终目标是建立一个能够更好地合作并产生更大影响的发展系统，以帮助各国政府实现可持续发展目标。请大会核准追加批款 13 571 800 美元，在 2018-2019 两年期应急基金列支。

13. 他在介绍秘书长关于承付权使用情况和申请为塞拉利昂问题余留事项特别法庭提供补助金的报告(A/73/379 和 A/73/379/Corr.1)时说，该报告是根据大会第 72/262 号决议提交的，大会在该决议中授权秘书长承付不超过 230 万美元的款项，以补充余留事项特别法庭 2018 年自愿捐助财政资源。报告讨论了承付权使用情况以及刑事法庭余留事项国际处理机制今后支助余留事项特别法庭的方式，并载有一项补助金请求，以使余留事项特别法庭能够在 2019 年继续执行任务。

14. 尽管秘书长、塞拉利昂政府、监督委员会成员和余留事项特别法庭主要官员加大了筹资力度，但法庭没有收到足够的业务自愿捐款，目前也没有获得更多自愿捐款的可能。鉴于法庭没有足够和持续的自愿捐款来完成其任务，秘书长请大会核准 2019 年补助金 2 984 600 美元，为法庭的活动提供经费。

15. 塞内先生(行政和预算问题咨询委员会副主席)在介绍行预咨委会关于专题群组一下特别政治任务 2019 年拟议所需资源的报告(A/73/498/Add.1)时说，行预咨委会建议核准秘书长提议的人员配置变动，包括一项临时安排，即科威特联合支助办公室的 6 个职位的费用将由秘书长叙利亚问题特使办公室和秘书长也门问题特使办公室承担。根据大会第 70/248 A 号决议，对现有和未来服务提供模式的任何改变都必须由大会核准。

16. 行预咨委会建议大会请秘书长迅速完成目前使用特别职位津贴支付费用的 15 个临时员额的征聘工作。关于公务差旅，行预咨委会建议减少群组一下 11 个特别政治任务中 8 个特别政治任务公务差旅项下拟议所需资源，原因是以往支出不足，以及遵守预订政策的比率较低。然而，行预咨委会认识到，根据所涉工作的性质，某些类型差旅的可预测性可能会有所不同。

17. 他在介绍行预咨委会关于专题群组二下 2019 年拟议所需资源的报告(A/73/498/Add.2)时说，行预咨委会建议核准拟议所需资源，数额为 35 706 500 美元，比 2018 年批款增加 196 100 美元，即 0.5%。这些资源将用于 13 个续设特别政治任务，因为索马里和厄立特里亚问题监察组的任务将于 2018 年 12 月结束。

18. 关于在群组二各小组任职的专家，行预咨委会回顾了其关于 2018-2019 两年期拟议方案预算的第十三次报告(A/72/7/Add.12)中所载评论意见，即所称的服务年限从 7 年增加到 10 年与减少专家安全风险的可能性之间的相关性。行预咨委会相信，在大会审议群组二特别政治任务 2019 年拟议预算时，将就此问题向大会提供更多信息。行预咨委会还重申其建议，即大会向这些专家提供适用于秘书处工作人员的住宿标准。

19. 他在介绍行预咨委会关于与第 1 款(通盘决策、领导和协调)下驻地协调员制度有关的订正估计数的报告(A/73/579)时说，大会第 72/279 号决议决定将驻地协调员的职能与联合国开发计划署驻地代表的职能分离，为联合国发展系统设立一个专门、独立、公正、更强有力、注重可持续发展的协调职能。大会还决定从 2019 年 1 月 1 日起每年为驻地协调员系统提供充足的经费，部分方式是将联合国发展系统各实体



之间现行联合国可持续发展集团费用分摊安排的分摊数额增加一倍。

20. 秘书长表示, 2019 年驻地协调员系统的费用为 2.81 亿美元, 将联合国可持续发展集团费用分摊安排捐助的数额增加一倍将为支付这些费用带来 7 750 万美元。秘书长要求追加批款 13 571 800 美元, 这是秘书处在 2019 年费用分摊安排中的份额。

21. 行预咨委会建议大会核准 2018-2019 两年期追加批款, 在应急基金列支, 作为 2019 年方案预算第 1 款(通盘决策、领导和协调)下对特别用途信托基金的赠款。行预咨委会的报告还载有关于拟议设立驻地协调员系统员额和审查该系统总体资源的评论。

22. 他在介绍行预咨委会关于承付权使用情况和申请为塞拉利昂问题余留事项特别法庭提供补助金的报告(A/73/580)时说, 鉴于 2018 年收到的自愿捐款数额较低, 2019 年获得额外捐款的可能性很小, 秘书长请求提供补助金 300 万美元, 这是余留事项特别法庭 2019 年的全部预算。行预咨委会继续对法庭面临的持续资金短缺感到关切, 并强调需要加强筹资努力。

23. 在连续四次请求为法庭提供补助金之后, 依赖经常预算的做法不再属于例外情形。行预咨委会认为, 决定为法庭预算提供全额批款将损害现行供资安排的自愿性质。然而, 鉴于预计资金存在短缺, 且需要确保法庭业务的连续性, 行预咨委会建议大会授权秘书长, 为 2019 年承付不超过 250 万美元的款项, 作为过渡供资机制, 以补充自愿捐助财政资源。行预咨委会还建议大会请秘书长退还承付权资金的任何未用余额, 并在大会第七十四届会议主要会期报告补助金的使用情况。

24. **Ahmed 先生**(埃及)代表 77 国集团和中国发言说, 77 国集团完全支持联合国发展系统, 特别是联合国开发计划署。驻地协调员制度在实施国家一级的发展计划和实现国家发展优先事项方面发挥了至关重要的作用, 对联合国的发展支柱至关重要。77 国集团强调, 在实施能够实现《2030 年议程》雄心的振兴后的驻地协调员制度方面, 需要加强透明度、领导力和对会员国的责任承担。

25. 政府间机构核准的任务应得到充足的经费。必须向驻地协调员提供充足和可预测的资金, 以确保对发展需求做出一致、有效和负责任的回应。发展业务协调办公室将承担驻地协调员制度的管理和监督职能, 将通过一个特别用途信托基金进行财务管理, 该基金将汇集第 72/279 号决议规定的三个资金来源。

26. 据报告, 秘书处在联合国可持续发展集团 2019 年费用分摊安排中的份额为 1 360 万美元。77 国集团将审查秘书长要求的所需分摊资源。关于所需员额资源, 77 国集团强调在征聘过程中必须尊重地域平衡和性别均等原则。继大会决定将联合国可持续发展集团现行费用分摊安排增加一倍之后, 77 国集团期待收到秘书长关于振兴后的驻地协调员制度(包括筹资安排)执行情况的综合报告。

27. 谈到承付权使用情况和请求为塞拉利昂余留事项特别法庭提供补助金的问题, 他说, 77 国集团坚决支持余留事项特别法庭的工作。自 2014 年开始运作以来, 法庭履行了塞拉利昂问题特别法庭的基本余留职能, 包括支持证人保护、向国家检察机关提供援助、监督判决的执行以及保存和管理档案。此外, 余留事项特别法庭不时进行特别诉讼, 并有权起诉剩余逃犯或将其案件移交有管辖权的国家司法机构。

28. 必须向法庭提供充足的资源。尽管做出了协调一致的筹资努力, 但自 2015 年以来, 法庭没有收到足够的业务自愿捐款。此外, 今后也没有可能收到可预测和可靠的自愿捐款。目前的局势对法庭的可持续性构成严重挑战, 并威胁到其任务的有效执行。虽然 77 国集团支持核准秘书长要求的补助金, 但这只是一项临时措施。必须找到可持续的长期筹资办法。77 国集团的首选办法是通过会员国的摊款为法庭提供资金。

29. **Nalwanga 女士**(乌干达)代表非洲国家集团发言说, 该集团非常重视特别政治任务、斡旋和其他政治举措在本组织预防和解决冲突、维持和平以及促进和解、经济重建和发展等项工作中发挥的作用。特别政治任务在极其困难的环境中运作, 不得不对冲突升级、武器扩散、平民大规模流离失所和冲突后重建等挑战。

30. 必须向特别政治任务提供足够的资源，使其能够有效履行任务。群组一 2019 年拟议资源为 55 900 900 美元，增加了 6 606 400 美元，即 13.4%，而群组二拟议所需资源为 35 706 500 美元，增加了 196 100 美元，即 0.5%。该集团将努力确保为秘书长的提议分配足够的资金。

31. 该集团将要求澄清：各特别政治任务，特别是位于非洲的特别政治任务的业务需求；运输、设施和医疗服务的费用分摊安排；在利用可再生能源发电方面应用最佳做法。关于航空旅行，特别政治任务面临的复杂挑战和当地迅速变化的实际情况可能会妨碍特别政治任务遵守预订政策。此外，工作人员空中旅行的舱位标准可能需要扩大到某些类别的专家。

32. 该集团感兴趣地注意到行预咨委会关于所称的服务年数从 7 年增加到 10 年与小组专家安全风险降低的可能性之间的相关性的评论，并将寻求这方面的进一步信息。鉴于 60% 以上与冲突有关的资源被分配给非洲的特别政治任务，她想知道专家的地域来源。过度使用临时职位空缺是妨碍本组织加强劳动力规划的主要因素之一。该集团将审查特别职位津贴的发放过去是如何应用的，以及征聘过程中导致要求继续保留空缺员额的问题。

33. 该集团注意到特别政治任务、斡旋和其他政治举措，特别是设在非洲的各实体之间的合作，以及它们与区域和次区域组织的合作。有多个联合国实体参与解决该区域的冲突预防和调解问题，秘书长应继续加强本组织的努力，以促进协同增效。必须利用区域和次区域组织的知识和专长，这些组织在解决冲突领域享有相对优势。此外，本组织还应利用现有内部能力，而不是使用咨询人。

34. 谈到承付权使用情况和请求为余留事项特别法庭提供补助金的问题，她表示悼念塞拉利昂问题特别法庭前检察官德斯蒙德·德席尔瓦爵士。

35. 在《联合国和塞拉利昂政府关于设立塞拉利昂余留事项特别法庭协定》中，各方商定，法庭应由国际社会提供的自愿捐款供资。但是，这一筹资安排给法庭可持续的运作带来严峻挑战，从而威胁到其任务的有效执行。尽管作出了大量筹资努力，法庭仍未收到

足够的业务自愿捐款，这突出表明，目前的筹资安排是不可预测和不可靠的。

36. 保留塞拉利昂问题特别法庭的遗产是余留事项特别法庭工作的一个重要内容。其余留职能包括：监督服刑情况；复核定罪和开释判决；审理藐视法庭诉讼程序或将其转交国家司法管辖机构；保护和援助证人和被害人；维持、保存和管理塞拉利昂问题特别法庭的档案。汇编和最后审查综合档案索引的工作预计将在 2019 年 3 月底之前完成。

37. 未能找到可持续的供资机制将削弱余留事项特别法庭，妨碍其执行任务。鉴于塞拉利昂问题特别法庭定罪的一些人，包括在余留事项特别法庭监督下服刑的一名前国家元首，级别较高，确保余留事项特别法庭拥有可持续的长期筹资手段，如会员国的摊款，符合整个国际和平与安全，特别是西非次区域的最大利益。该集团致力于与所有国家合作，以实现这一互利目标。鉴于余留事项特别法庭严峻的财务状况，该集团支持核准 2019 年补助金 2 984 600 美元。

38. **Baumann 女士**(瑞士)也代表列支敦士登发言，她说，列支敦士登和瑞士完全赞同秘书长改革联合国发展系统的设想。改革进程是一个历史性的机会，有助于朝着更加一体化、负责任和公正的工作模式迈进，从而更好地支持实现《2030 年议程》。

39. 大会第 72/279 号决议核可了秘书长关于围绕一个有自己筹资安排的振兴后的独立驻地协调员制度重新定位联合国发展系统的提议。她所代表的两个代表团坚决支持在 2019 年方案预算第 1 款(通盘决策、领导和协调)下批款 1 360 万美元，作为对特别用途信托基金的赠款。

40. 接受会员国的问责极其重要。她赞扬秘书长努力加强问责制，包括每年向经济及社会理事会提交报告。此外，秘书长还必须在支出和业务总费用以及所取得成果方面向所有利益攸关方提供充分透明度。会员国和合作伙伴必须能够在专用网站上获取透明的实时信息。列支敦士登和瑞士期待有机会在大会第七十五届会议结束前审查新的驻地协调员制度，包括筹资安排。

41. **De Armas Bonchang 女士**(古巴)说,在经常预算下为特别政治任务供资是不可持续的,特别是在联合国日渐紧缩的时候。大多数此类特别政治任务是根据安全理事会的决定设立的。鉴于安理会的特殊责任及其为维持和平行动和特别政治任务规定任务的能力,使用适用的分摊比额表,按照维持和平行动的方式为特别政治任务供资,这是合乎逻辑的。令人震惊的是,分配给特别政治任务的资源占经常预算的 20% 以上。这种情况反映了分配给大会确定的优先事项的资源的不平衡状况。

42. 关于群组一下的各特别政治任务,虽然古巴完全支持防止灭绝种族罪行特别顾问的职能,这反映了古巴坚决谴责这一罪行,但古巴反对秘书长关于将其列入与保护责任有关的特别政治任务活动和产出的费用估计数的提议。大会未曾通过决议设立保护责任问题特别顾问一职。实际情况是,正如秘书长的报告所指出的,秘书长在给安全理事会主席的信(S/2007/721)中表示,他打算设立这一职位。仅仅是信函往来就导致设立了一个由经常预算供资的职位,这背离了大会第 60/1 号决议第 138 和 139 段的文字和精神。开展与保护责任有关的活动并确定相关产出缺乏法律依据,因为大会在第 63/308 号决议中决定继续审议这个概念。事实上,这个概念还未经政府间论坛审议,大会也未曾批准任何定义。

43. 同过去一样,概算的列报方式使得无法清楚和透明地区分用于与保护责任问题特别顾问有关的活动和产出的资源和用于与防止灭绝种族罪行特别顾问有关的活动和产出的资源。对特别顾问职能的叙述也是如此。这种模棱两可的情况使会员国难以确定防止灭绝种族罪行特别顾问是在履行其任务,还是在追求没有得到会员国充分批准的目标。在一再呼吁提高本组织行动的透明度之际,人们无法理解为什么这种情况会持续下去。

44. 保护责任原则是许多国家,特别是小国和发展中国家关切的一个问题,原因是对该原则缺乏共识,也没有其组成部分的定义。大会于 2018 年 9 月 21 日就该原则是否应列入本届会议议程的问题进行了表决,这证实了缺乏共识的问题。此外,保护责任的概念很容易被用于政治目的,在历史上它就被用来破坏《联

合国宪章》和国际法的原则,危及国家主权和各国确保其公民福祉的基本责任。本着这一立场,古巴代表团将参加关于这个问题的辩论,并将对秘书长的提议提出具体修正案。

45. **Awad 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说,要想实现理想的政治解决,秘书长叙利亚问题特使的任务以及相关举措要取得成功,就需要国际社会齐心协力打击叙利亚、该区域和全世界的恐怖主义。此外,还必须对该区域支持在叙利亚活动的武装恐怖团体的某些国家政府采取明确立场。而且安全理事会某些西方常任理事国政府必须停止其旨在阻碍或阻滞特使任务的破坏性做法和政治化举措。

46. 秘书长的报告(A/73/352/Add.1)中一再使用“武装反对派”等术语,而不是安全理事会使用的法律术语“武装恐怖主义团体”,这一错误应该得到正式纠正。叙利亚代表团反对提及阿拉伯国家联盟,这不仅是因为担心阿拉伯国家联盟在叙利亚危机的早期,在某些国家的唆使下,发挥了可疑的作用,而且因为特使是一名联合国官员,与阿拉伯国家联盟没有任何联系,该职位也不再是联合特使或联合特别代表。叙利亚代表团还认为,在安曼、贝鲁特、科威特或与叙利亚危机有关的任何其他地方设立特使办公室是对本组织预算的浪费,不符合联合国相关决议规定的任务。

47. 叙利亚代表团欢迎在秘书长的报告中,结合安全理事会第 2254(2015)号和第 2268(2016)号决议的执行情况,提到需要防止和制止被列入安全理事会编制的恐怖组织名单的伊黎伊斯兰国和努斯拉阵线实施的恐怖行为。但是,叙利亚代表团对秘书长报告中提到特使办公室与红十字国际委员会和联合国人权事务高级专员办事处之间的密切接触表示保留,因为这种接触没有任何理由。叙利亚代表团重申希望看到特使的使命取得成功,并欢迎他根据指派给他的任务,并根据《联合国宪章》和原则及其对中立和道德操守的要求,发挥仅仅作为调解人的作用。

48. **Kai-Kai 先生**(塞拉利昂)在谈到承付权和请求为塞拉利昂余留事项特别法庭提供补助金的问题时回顾说,法庭的任务包括司法和非司法职能,其中一些职能是间歇性履行的,包括对定罪或无罪判决的审查,而另一些职能是持续履行的,包括:为证人和被害人



提供保护和支持；监督判决的执行；档案的维护、保存和管理；对国家检察机关获取证据的请求和国家机关关于赔偿要求的请求作出回应。为了有效履行这些重要职能，法庭需要适当的资源。在这方面，塞拉利昂政府、监督委员会和其他利益攸关方在 2018 年加强了筹资和外交活动，秘书长已致函所有会员国，呼吁向法庭提供财政支持。尽管做出了这些协同努力，法庭将没有足够的自愿捐款来为其 2019 年的业务提供经费。事实证明，利用自愿捐款作为法庭的筹资机制是不可靠和不可预测的。

49. 由于其里程碑式的司法裁决，法庭成为其他国际司法机构的榜样和激励，它对法治和解决有罪不罚问题的贡献是不可低估的。为了保持法庭的遗产和成就，应建立强有力的机制，确保为其业务提供可持续的资金，同时也注意保持其特性和独立法律性质。尽管塞拉利昂代表团将继续与会员国和其他主要利益攸关方合作实现这一目标，但鉴于法庭目前的财政拮据状况，塞拉利昂代表团正在请求委员会在此期间积极考虑并核准秘书长要求的全额补助金。这将使法庭能够在 2019 年继续履行其基本任务。尽管在塞拉利昂，枪炮已经沉寂，暴行的新闻报道不再出现，但确保国际刑事责任这一漫长而关键的进程仍在继续。

50. **Gohar 先生**(巴基斯坦)在谈到驻地协调员系统的订正估计数时说，《联合国宪章》为促进和平、发展、社会正义和各国人民的经济福祉提供了道德指南。大会通过了第 72/279 号决议，建立了一个重新定位的联合国发展系统，由全球驻地协调员进行独立、公正、有更大权能和以可持续发展为重心的协调，这是一个里程碑。

51. 联合国发展系统的重新定位是几十年来最全面的努力，旨在加强联合国支持会员国实施《2030 年议程》的能力。有鉴于此，巴基斯坦支持重新定位进程，并希望强调与其资金筹措有关的一些原则。第一，消除贫困仍应是新系统下的首要目标，和平与安全、人道主义事务和发展之间的联系应根据会员国的优先事项、需要和法律谨慎确定。第二，鉴于其支持《2030 年议程》的目标，联合国发展系统的改革需要长期承诺，特别是传统捐助方承诺提供充足、可预测和可持续的资金。第三，该系统必须继续以驻地协调员的协

调作用、透明度和对会员国政府的责任承担为基础。第四，关注所有任命中的公平地域分配和性别均等，将促进预期成果。第五，随着改革的进行，政府间机构的作用对于提高透明度和加强问责制仍然至关重要。

52. **文栋先生**(中国)说，近年来，政治特派团占联合国经常预算的比重不断提高，从占 2014-2015 两年期预算的 21% 增长到 2018-2019 两年期预算的 24%。当前，年度预算改革试点正在推进，政治特派团任务和授权面临发展变化，政治特派团应进一步提高预算编制的科学性，加强预算编制的精确性，切实保障任务实施，不断提高预算资金使用效益。第二，政治特派团预算应更加重视全面绩效管理，秘书处应结合政治特派团的任务特点，创新绩效指标，硬化预算约束，加强监督问责，更加注重结果导向，实现花钱必问效，无效必问责。第三，中国代表团注意到，行预咨委会就政治特派团预算相关的业务费用和特殊岗位津贴等提出了一些意见和建议，对于五委的审议具有重要的参考意义，我们将在非正式磋商过程中进一步了解具体情况。

53. **高会君先生**(中国)说，驻地协调员制度需要可预测和可持续的资源，并回顾说，该制度的混合供资安排涉及预算影响的内容，应严格按照大会议事规则第一百五十三条规定，由五委批准。中国代表团注意到，行预咨委会报告指出，在政府间组织审议成本分摊机制各个方面时，包括在审议驻地协调员制度全球预算时，缺乏统一机制，并期待在非正式磋商中进一步探讨这一问题。中国代表团希望秘书处切实加强对驻地协调员制度所投入资源的绩效评估，创新绩效指标，加强监督问责，强化财务纪律。新的驻地协调员系统不应挤占秘书处现有发展领域预算资源。中国主张会员国对新的驻地协调员制度拥有问责权利，希望秘书处相关工作保持透明。有关员额征聘应充分体现地域公平原则。应增加来自代表性不足的发展中国家的职员。

54. **Danganan-Acuzena 女士**(菲律宾)说，振兴后的驻地协调员制度应得到切实可行的筹资机制的支持。这一筹资机制必须更加稳定、健全、可预测和可持续，能够解决核心捐款减少的问题，并保证不给方案国带

来额外负担。供资也应与这些国家的国家发展优先事项和战略保持一致，以体现国家对其发展的自主权。不过，菲律宾代表团承认，方案国也必须公平承担自身对成功实施该制度的责任。

55. 菲律宾代表团注意到行预咨委会的意见，即政府间审议费用分摊安排的所有方面缺乏统一机制，菲律宾代表团认为，考虑到大会第 72/279 号决议的规定，这种统一机制有利于对全球预算进程进行政府间监督。在这方面，除了可以进行独立和客观的业绩评估以外，菲律宾代表团还希望了解这种机制的具体好处。

56. 菲律宾赞赏按照秘书长报告(A/73/424)的设想，通过共同业务活动、共同房地和合并新闻中心与驻地协调员办事处，实现预期的增效，以便将这些节余重新用于发展活动。菲律宾代表团支持行预咨委会的呼吁，即秘书长关于驻地协调员制度的下一次报告应提供关于所实现的增效的最新情况，并希望了解更多关于如何精简人员配置模式和可能多余的某些职位的职等的信息，这可以进一步促进增效。联合国发展系统的改革是整个联合国系统的一个优先事项，驻地协

调员制度作为这项改革的一个组成部分，必须加强透明度、问责制和供资，以保证从 2019 年初开始顺利有效地运作。

57. **Velázquez Castillo 先生**(墨西哥)说，墨西哥支持秘书长打算重新定位联合国发展系统，以支持会员国实施《2030 年议程》，重点是一致性和可靠性，并支持利用参与发展的各实体的专门知识。他回顾说，大会第 72/279 号决议为费用分摊作出了明确安排，并表示希望，鉴于所有会员国都在确定这些财务安排方面发挥了积极作用，请求追加的批款，即秘书处 1 360 万美元的份额，将获得批准。

58. **Kalugin 先生**(俄罗斯联邦)说，俄罗斯代表团认为，第 72/279 号决议通过时违反了大会议事规则，因为在作出涉及预算问题的决定时，建议草案必须由行预咨委会和第五委员会审议。俄罗斯代表团期待着在非正式协商中审议这一问题，并将为此做出建设性贡献。

上午 11 时 25 分散会。