



Генеральная Ассамблея

Семьдесят третья сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
4 January 2019
Russian
Original: English

Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

Краткий отчет о 25-м заседании,
состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в понедельник, 12 ноября 2018 года, в 10 ч 00 мин

Председатель: г-н Гольдеа (заместитель Председателя) (Венгрия)

Содержание

Пункт 54 повестки дня: Ближневосточное агентство Организации
Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации
работ (*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из
членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления
документооборотом (dms@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и
размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций
(<http://documents.un.org/>).

18-19125 (R) X



Просьба отправить на вторичную переработку



В отсутствие г-на Кемайи-старшего (Либерия) место Председателя занимает г-н Гольдеа (Венгрия), заместитель Председателя.

Заседание открывается в 10 ч 00 мин.

Пункт 54 повестки дня: Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (продолжение) (A/73/13, A/73/296, A/73/323, A/73/338, A/73/349 и A/73/482)

1. **Г-н Мунзер** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что положение палестинских беженцев представляет собой не только гуманитарную проблему, но и проблему политическую, юридическую и этическую. С 1949 года Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) играет важную роль в облегчении страданий более чем пяти миллионов палестинских беженцев, изгнанных со своих земель в результате израильской оккупации. К сожалению, Организации Объединенных Наций по-прежнему не удастся добиться выполнения резолюции 194 (III) и других резолюций, касающихся оккупации Израилем арабских территорий и его непрекращающихся преступлений, что, очевидно, развязывает руки Израилю, который продолжает систематически изгонять палестинцев из родных мест и отказывать им в праве на возвращение.

2. Его страна будет по-прежнему относиться к палестинским беженцам как к сирийским гражданам, не подвергая их какой бы то ни было дискриминации, до тех пор, пока они не смогут воспользоваться своим правом на возвращение. Она прилагает все возможные усилия для того, чтобы помочь им обеспечить себе достойный уровень жизни и защитить от нападений вооруженных террористических групп, которые проникли в лагеря для беженцев, вынуждая многих из них покинуть эти лагеря и лишая их гуманитарной помощи, пока лагеря не были освобождены Сирийской арабской армией. Эти нападения являются частью более широкого замысла вытеснить и рассеять палестинских беженцев на еще большее расстояние, чтобы не допустить их возвращения в родные места, как того требуют соответствующие международные резолюции.

3. Израиль был и остается главной причиной тяжелого положения и страданий палестинцев, вынуждая их покидать свои дома под угрозами убийств, расправ, репрессий и террора. Он по-прежнему высокомерно отказывает им в праве на возвращение в свои дома и осуждает БАПОР за предоставляемую

им гуманитарную помощь. Для выполнения Агентством своих задач ему необходимо достаточное и стабильное финансирование со стороны стран-доноров и Организации Объединенных Наций. В этой связи в 2017 году правительство его страны выделило 58 миллиардов сирийских фунтов на оказание помощи проживающим в стране беженцам и предоставило БАПОР всю необходимую помощь для выполнения им своих функций. Правительство Сирии категорически отвергает любые предложения, направленные на прекращение оказания Агентством услуг в области здравоохранения, образования и социальной защиты, что явилось бы нарушением норм международного права, равно как и передачу каких-либо из этих функций Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) или любому другому органу Организации Объединенных Наций. Кроме того, Генеральному секретарю следует незамедлительно принять меры для решения проблемы нехватки финансовых средств в связи с сокращением взносов некоторыми сторонами и взаимодействовать с БАПОР для обеспечения достаточного и устойчивого финансирования. Агентство должно продолжить свою деятельность в соответствии с мандатом, изложенным в резолюции 302 (IV) Генеральной Ассамблеи, с тем чтобы палестинские беженцы получили справедливую компенсацию и могли вернуться в свои дома.

4. **Г-жа Бахус** (Иордания) говорит, что БАПОР было создано в стремлении защитить палестинских беженцев, но осуществлению этих надежд препятствуют многочисленные трудности. Мир и стабильность на Ближнем Востоке находятся под угрозой, и беженцы по-прежнему лишены права на благополучие и возвращение в свои дома и селения. Для Иордании как страны, принявшей наибольшее число беженцев, деятельность БАПОР имеет первостепенное значение. Правительство ее страны продолжает прилагать все усилия для мобилизации международной политической и финансовой поддержки Агентства, с тем чтобы оно могло выполнять свои задачи в соответствии с мандатом Организации Объединенных Наций и защищать права более чем пяти миллионов палестинских беженцев на достойную жизнь, возвращение в свои дома и получение компенсации в соответствии с международными резолюциями, а также право на образование для более чем 500 000 детей. Дефицит финансирования Агентства окажет негативное влияние на гуманитарное положение беженцев, а сокращение предоставляемых им услуг вызовет еще большее разочарование и подтолкнет молодежь к экстремизму. Попытки подорвать роль Агентства также будут иметь негативные последствия, особенно в условиях отсутствия каких-

либо перспектив прекращения оккупации и урегулирования израильско-палестинского конфликта исходя из принципа сосуществования двух государств, гарантирующего создание независимого, суверенного палестинского государства на основе границ 1967 года со столицей в Восточном Иерусалиме.

5. Беженцам нельзя отказывать в предоставлении соответствующего статуса лишь на том основании, что они получили гражданство в другом государстве, куда они были вынуждены уехать, спасаясь от насилия, и где они остаются в ожидании справедливого решения их вопроса в соответствии с международными резолюциями. Иордания радушно приняла палестинских беженцев и предоставила им гражданство, с тем чтобы облегчить их страдания и создать им условия для достойной жизни. Однако это обстоятельство не должно ущемлять их неотъемлемые права, в частности, право на возвращение на свою собственную землю.

6. Следует приветствовать усилия, предпринятые рядом государств в целях решения проблемы недостаточного финансирования БАПОР. В марте 2018 года Иордания, наряду с Египтом и Швецией, выступила в роли сопредседателя соответствующей внеочередной конференции на уровне министров, проходившей в Риме, Италия. Кроме того, для обсуждения вопросов финансирования Иордания в сотрудничестве с Германией, Японией, Швецией, Турцией и Европейским союзом провела совещание на уровне министров в ходе Генеральной Ассамблеи в сентябре 2018 года. Благодаря этим усилиям удалось сократить дефицит бюджета Агентства с 446 млн долл. США до 64 млн долл. США, что позволяет Агентству открывать школы и продолжать оказание услуг беженцам. Тем не менее, проблема финансирования будет сохранять свою актуальность и в предстоящие годы, требуя скоординированных коллективных усилий по поиску нестандартных решений для поддержания жизненно важной работы Агентства. Его роль в настоящее время не менее значима, чем в момент его создания, и она будет оставаться исключительно важной до тех пор, пока не будет найдено справедливое решение вопроса о Палестине.

7. **Г-н Науали** (Тунис) говорит, что его делегация высоко оценивает неустанные усилия Рабочей группы по вопросам финансирования БАПОР, руководящую роль Генерального секретаря в деле мобилизации средств в поддержку Агентства, а также все усилия, направленные на решение его финансовых проблем. Кроме того, он выражает соседним странам благодарность за неоценимые усилия по размещению палестинских беженцев. В связи с

ухудшением положения населения в секторе Газа и на всей оккупированной палестинской территории, которое лишь усугубляется дефицитом ресурсов, его делегация настоятельно призывает международное сообщество доноров и соответствующие учреждения системы Организации Объединенных Наций активизировать поддержку усилий по укреплению национальных институтов и улучшению социально-экономических условий жизни палестинского народа. Необходимо наращивать усилия, чтобы преодолеть беспрецедентный финансовый дефицит Агентства, поставивший под угрозу работу школ и оказание гуманитарной помощи. Неспособность удовлетворить потребности палестинских беженцев в области защиты, помощи и образования резко ухудшит жизненные условия примерно 5,4 миллиона палестинцев и повысит риск радикализации беззащитной и разочарованной молодежи.

8. Вынужденные перемещения, ограничения на передвижение, разрушение домов и утрата экономических возможностей в секторе Газа и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, негативно сказываются на условиях жизни палестинских беженцев и препятствуют выполнению мандата Агентства. Поэтому международное сообщество должно настоятельно призвать Израиль соблюдать свои юридические обязательства и обязанности в соответствии с международным правом, в том числе обязательство немедленно и полностью прекратить всю поселенческую деятельность на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в соответствии с резолюцией [2334 \(2016\)](#) Совета Безопасности, с тем чтобы сохранить возможность урегулирования на основе создания двух государств и обратить вспять негативные тенденции на местах. Кроме того, международному сообществу необходимо отказаться от политизации финансирования гуманитарной деятельности, поскольку это может нанести ущерб системе оказания гуманитарной помощи.

9. Тунис твердо намерен содействовать облегчению страданий палестинского народа, включая палестинских беженцев, на двустороннем, региональном и многостороннем уровнях. Улучшение социально-экономического и гуманитарного положения палестинцев принципиально важно для достижения справедливого, прочного, всеобъемлющего и мирного решения вопроса о Палестине на основе соответствующих резолюций Совета Безопасности и Арабской мирной инициативы.

10. **Г-н Салех Аззам** (Ливан) говорит, что в условиях израильской оккупации на протяжении семи десятилетий не прекращаются насильственные

исчезновения и перемещения. Поколения беженцев были лишены родины и права на гражданство, собственность и достойную жизнь. Проблема беженцев с каждым годом становится все более актуальной, и каждое новое поколение беженцев демонстрирует удвоенную решимость осуществить свое неотъемлемое право на возвращение. При всех трудностях, с которыми они сталкиваются, международное право остается полностью на их стороне. Его делегация высоко оценивает усилия и самоотверженную работу БАПОР и его сотрудников по выполнению мандата Агентства по обеспечению развития и предоставлению гуманитарных услуг более чем пяти миллионам палестинских беженцев в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и на оккупированных палестинских территориях. Тем не менее, чрезвычайные проблемы, с которыми БАПОР столкнулось в результате финансового кризиса, дают повод для беспокойства.

11. С 1948 года Ливан является одной из основных принимающих стран для палестинских беженцев. По данным доклада Генерального комиссара (A/73/13), в настоящее время в стране находятся 469 000 беженцев из Палестины и еще 54 000 других зарегистрированных лиц. Как принимающая страна и член Рабочей группы по вопросам финансирования БАПОР, Ливан напрямую пострадал от финансового кризиса и внимательно следит за развитием ситуации. Его делегация выражает сожаление по поводу решения Соединенных Штатов Америки отмежеваться от последнего доклада Рабочей группы и выражает сожаление в связи с их внезапным отказом от своих обязательств в отношении палестинских беженцев, включая прекращение поддержки Агентства. Оказание помощи этим беженцам является общей обязанностью международного сообщества, и его делегация приветствует многочисленные конференции, организуемые различными странами в целях преодоления финансового кризиса. Вместе с тем международное сообщество должно взять на себя обязательства по обеспечению устойчивого и предсказуемого финансирования, чтобы финансовый кризис, разразившийся в 2018 году, не стал ежегодным явлением.

12. С момента своего создания БАПОР обеспечивает потребности миллионов беженцев в области образования, здравоохранения и средств к существованию. Оно также поддерживает обсуждение вопроса о праве на возвращение в ожидании радикального решения вопроса о Палестине на основе справедливого и прочного мира в результате прекращения оккупации и создания независимого палестинского государства на основе границ 1967 года со столицей

в Восточном Иерусалиме, как это предусмотрено выдвинутой в 2002 году Арабской мирной инициативой и соответствующими международными резолюциями, в частности, резолюцией 194 (III) Генеральной Ассамблеи. Его делегация осуждает посягательства на право на возвращение, одно из ключевых условий мира, и вновь заявляет о своем осуждении строительства израильских поселений и всех действий оккупационных сил, направленных против Агентства, включая закрытие его отделения в Восточном Иерусалиме и деструктивные заявления, ставящие под сомнение статус беженцев, что противоречит нормам и обычаям международного права.

13. **Г-н Хаттрем** (Норвегия) говорит, что в 2018 году БАПОР столкнулось с беспрецедентным финансовым кризисом, при этом напряженность в регионе усилилась. В результате два миллиона палестинцев, проживающих в секторе Газа, находятся в условиях гуманитарного кризиса. Палестинская экономика испытывает серьезные трудности и может рухнуть. К тому же, в результате кризиса в Сирийской Арабской Республике перемещение палестинских беженцев продолжается. В отсутствие политического урегулирования израильско-палестинского конфликта БАПОР играет незаменимую роль в том, что касается предоставления услуг, обеспечения работой, стимулирования экономической активности и стабилизации ситуации в регионе. Не существует другой организации, которая могла бы предоставлять основные виды услуг наиболее уязвимым группам палестинских беженцев.

14. Финансовое положение Агентства вызывает тревогу. В связи с прекращением финансирования со стороны Соединенных Штатов, долгосрочные доноры должны делать все возможное для обеспечения более устойчивого финансового положения Агентства. Его делегация с удовлетворением отмечает широкий отклик, который получил призыв к оказанию помощи со стороны прежних и новых доноров, а также решительные действия Агентства по реформированию и повышению эффективности его деятельности. Эти непростые меры необходимы для поддержания его способности оказывать важнейшие услуги наиболее уязвимым группам населения. В этой связи правительство его страны в 2018 году выделило на поддержку БАПОР дополнительные ресурсы в размере более 34 млн долл. США.

15. **Г-н Махфуз** (Египет) говорит, что данная проблема носит, прежде всего и в первую очередь, гуманитарный характер, будучи связанной с предоставлением жизненно важных услуг миллионам палестинских беженцев и оказанием помощи принимающим арабским государствам, которым приходится

иметь дело с критической ситуацией, созданной не ими, а в результате оккупации палестинской территории. Его делегация выражает глубокое сожаление по поводу финансового кризиса, с которым столкнулось БАПОР, и призывает все государства воздержаться от политизации данной темы и обсуждения любых проблем, которые уже урегулированы международным правом или относятся к вопросам окончательного статуса. Разногласия по поводу работы Агентства имеют право на существование и могут стать предметом открытого и транспарентного обсуждения. Однако не должно быть никаких разногласий по поводу того, что прекращение деятельности БАПОР может привести к гуманитарной катастрофе и создать дополнительную нагрузку, которая ляжет тяжелым бременем на принимающие государства и сектор Газа.

16. Хотя несправедливость, от которой страдают палестинские беженцы в результате отсутствия политического урегулирования, хорошо известна, важно помнить о том, что уже целые поколения родились в условиях оккупации. Он задается вопросом, как объяснить палестинским детям и молодым людям, что им будет отказано в праве на доступ к скромным услугам, предоставляемым БАПОР, а также как объяснить десяткам тысяч детей, живущих в бесчеловечных условиях в секторе Газа, что международное сообщество без каких-либо видимых причин дополнительно усугубит эту несправедливость, лишив их права на образование и медицинское обслуживание. Он благодарит всех сотрудников БАПОР за их усилия по поддержке палестинских беженцев и удовлетворению их потребностей, способствующих обеспечению безопасности и стабильности во всем регионе. Его делегация выражает признательность странам-донорам и приветствует новые обязательства по взносам, о которых было объявлено в 2018 году, что позволило Агентству продолжить свою деятельность в секторе Газа, несмотря на острый финансовый кризис. Тем не менее, решение проблемы нехватки средств в 2018 году не гарантирует, что та же проблема не возникнет в следующем году. В этой связи делегация его страны поддерживает все предложения, направленные на обеспечение достаточного, стабильного и предсказуемого финансирования БАПОР, для достижения которого она работала в качестве Председателя Консультативной миссии Агентства.

17. **Г-н аль-Музаини** (Кувейт) говорит, что его делегация признательна всем сотрудникам БАПОР за гуманитарную работу в небезопасных и сложных условиях в целях выполнения обязательств Организации Объединенных Наций по улучшению

обостряющейся ситуации более чем пяти миллионов палестинских беженцев и оказания им услуг здравоохранения, образования и чрезвычайной помощи во всех районах его действий. Поддержка гуманитарных усилий является одним из основополагающих принципов внешней политики его страны. В этой связи его делегация вновь подтверждает свою приверженность делу оказания помощи БАПОР, особенно в свете постигшего его беспрецедентного финансового кризиса. Кувейт внес 50 млн долл. США в качестве меры реагирования на опасный дефицит бюджета Агентства, который может поставить под угрозу предоставление палестинским беженцам услуг и осуществление соответствующих программ на оккупированных территориях и в принимающих странах, если международное сообщество не отнесется со всей серьезностью к урегулированию кризиса в соответствии со своими обязательствами по поддержке гуманитарной деятельности.

18. В докладе Генерального комиссара (A/73/13) приводится подробное описание страданий палестинских беженцев в результате упорно проводимой оккупирующей державой политики постоянного контроля за всеми аспектами повседневной жизни в лагерях беженцев. Делегация его страны вновь обращается к международному сообществу с призывом приложить добросовестные усилия с целью прекращения этих страданий и оказания давления на Израиль, с тем чтобы он выполнил все соответствующие международные резолюции и свои обязательства по международному гуманитарному праву и нормам в области прав человека. Он должен прекратить блокаду сектора Газа и снять все ограничения на перемещение людей и товаров на оккупированных территориях, пока не будет достигнуто справедливое, прочное и всеобъемлющее урегулирование вопроса о Палестине в соответствии с международными резолюциями, принципом «земля в обмен на мир», «дорожной картой» «четверки» и Арабской мирной инициативой, согласно которым Израиль должен уйти со всех палестинских, сирийских и ливанских территорий к границам 1967 года, а также должны быть рассмотрены все вопросы, касающиеся окончательного статуса, с тем чтобы палестинский народ мог осуществить свои законные права, включая право на самоопределение и создание независимого государства со столицей в Восточном Иерусалиме.

19. **Г-жа Перейра Сотомайор** (Эквадор) говорит, что ее делегация выражает признательность всем сотрудникам БАПОР за их самоотверженные и неустанные усилия, благодаря которым Агентство продолжает оказание регулярной и чрезвычайной помощи в исключительно напряженной оперативной

обстановке. Необходимость в БАПОР отпадет, как только будет достигнуто мирное, согласованное, окончательное и справедливое урегулирование вопроса о Палестине на основе создания двух государств. Ее делегация констатирует исключительно важную роль, которую играет Агентство со времени своего создания в 1949 году в деле облегчения тяжелого положения палестинских беженцев посредством предоставления услуг в области образования, здравоохранения, социального обеспечения и чрезвычайной помощи и отмечает его текущую деятельность в областях, связанных с инфраструктурой, микрофинансированием и защитой. Эффективная деятельность Агентства является абсолютно необходимой для обеспечения благополучия, развития человеческого потенциала и защиты палестинских беженцев. Ее делегация выражает признательность международному сообществу за его усилия по обеспечению дальнейшего осуществления важнейших программ Агентства в 2018 году.

20. Нехватка финансирования Агентства еще более обострилась в результате сокращения добровольных взносов со стороны его главного донора. Возникшая вследствие этого финансовая нестабильность усугубляет неуверенность беженцев в том, что международное сообщество способно обеспечить удовлетворение их основных потребностей и не оставить их без внимания. Согласно докладу Рабочей группы по вопросу о финансировании БАПОР (A/73/349), в настоящее время насчитывается 5,3 миллиона палестинских беженцев, что составляет 25 процентов от общей численности беженцев в мире, и, согласно прогнозам, к 2020 году их число достигнет 6,4 миллиона человек. Поэтому данный вопрос сохраняет свою актуальность и эмоциональную остроту. Его делегация поддерживает проводимую Организацией Объединенных Наций работу по обеспечению того, чтобы все палестинские беженцы могли осуществить свое право на возвращение в свои жилища в соответствии с многочисленными резолюциями Генеральной Ассамблеи, включая резолюцию 72/81.

21. Г-н Эшби (Австралия) говорит, что его делегация высоко оценивает продолжающиеся усилия Агентства по предоставлению жизненно важных услуг и гуманитарной помощи более чем пяти миллионам палестинских беженцев на Западном берегу, в секторе Газа, Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике. Эти услуги также играют исключительно важную роль в сохранении определенного уровня стабильности в неспокойном регионе. Все сотрудники БАПОР должны иметь возможность заниматься своей работой без угрозы преследования или насилия. Его делегация выражает

удовлетворение действиями БАПОР в ситуации неопределенности с бюджетом, а также действиями доноров, предоставивших дополнительные финансовые средства или внесших аванс в счет своих будущих регулярных взносов для поддержания деятельности Агентства в 2018 году. Тем не менее, БАПОР необходимо продолжить работу по привлечению новых или нетрадиционных доноров и частных спонсоров, чтобы уменьшить свою зависимость от основной группы традиционных доноров. Правительство его страны вносит регулярные взносы в бюджет БАПОР на протяжении более 50 лет и взяло на себя многолетнее обязательство внести 80 млн долл. США, что позволит Агентству осуществлять перспективное планирование. Делегация его страны призывает других доноров также рассмотреть возможность использования схем финансирования на многолетней основе.

22. Одним из важнейших активов Агентства, имеющих основополагающее значение для его жизнеспособности, является его нейтралитет. Агентство уже предприняло необходимые меры в этом направлении и должно удвоить свои усилия по повышению эффективности функций внутреннего надзора. Будущее палестинских беженцев, в конечном счете, будет зависеть от политического решения, которое обеспечит возможность Израилю и Государству Палестина сосуществовать бок о бок друг с другом в условиях мира и безопасности в рамках международно признанных границ. Правительство его страны призывает стороны как можно скорее возобновить прямые переговоры для достижения этой цели.

23. Г-н Виейра (Бразилия) говорит, что БАПОР играет жизненно важную роль в предоставлении медицинского обслуживания, образования и других базовых услуг для примерно 5,3 миллиона беженцев. Облегчая их страдания и внушая столь необходимую надежду, Агентство содействует установлению в регионе стабильности и мира. Поэтому переживаемый им финансовый кризис касается всего международного сообщества. Как член Консультативной комиссии Агентства, Бразилия поддерживает более полное, предсказуемое и стабильное финансирование Агентства, чьи основные оперативные расходы должны покрываться за счет регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Такое предложение было одобрено Генеральным секретарем и подавляющим большинством государств-членов во всех региональных группах, и его делегация надеется, что Генеральная Ассамблея вскоре сможет принять резолюцию по этому вопросу. Его делегация подтверждает свою поддержку БАПОР и его мандата и вновь заявляет о своей убежденности в том, что

только решение на основе создания двух государств, предполагающее сосуществование Палестины и Израиля, живущих бок о бок в условиях мира и безопасности в рамках международно признанных границ, обеспечит прочный мир в регионе.

24. **Г-жа Оку** (Япония) говорит, что ее делегация высоко ценит деятельность Агентства по предоставлению необходимых услуг палестинским беженцам, положение которых продолжает ухудшаться, а также его ключевую роль в поддержании стабильности на Ближнем Востоке. В сентябре 2018 года Япония выступила одним из организаторов совещания на уровне министров по обсуждению финансового положения Агентства, участники которого приняли обязательства по дополнительным взносам, позволившие сократить дефицит его бюджета до 64 млн долл. США. Япония также пообещала дополнительно выделить 4,5 млн долл. США на реализацию проектов солнечной энергетики в секторе Газа, в результате чего общая сумма ее взносов в 2018 году составила около 45 млн долл. США. Ее делегация выражает надежду на то, что учебные программы Агентства, формируемые на основе принципов объективности и сбалансированности, будут способствовать ориентации следующего поколения на мир и стабильность, а не на конфронтацию.

25. Несмотря на то что коллективные усилия международного сообщества позволили БАПОР продолжить свою работу вплоть до конца 2018 года, ситуация в области финансирования на следующий год остается неопределенной. Ее делегация настоятельно призывает Агентство продолжить повышение эффективности его деятельности и сокращение расходов на основе транспарентности и подотчетности. Агентство также должно продолжить реформирование управления в целях обеспечения его устойчивого функционирования, что будет также способствовать привлечению взносов. Признав необходимость расширения своей донорской базы и привлечения частного сектора, Агентство проявило изобретательность при поиске новых возможностей по мобилизации средств, что, как следует надеяться, обеспечит надежное финансирование в будущем. В целях расширения круга доноров Агентства в регионе в июне 2018 года при совместном председательстве Японии и Таиланда было проведено третье совещание на уровне министров Конференции по сотрудничеству между странами Восточной Азии в целях развития Палестины. Кроме того, в сотрудничестве с японским частным сектором БАПОР приступило к реализации нового проекта на основе краудфандинга. Правительство ее страны в сотрудничестве с международным сообществом продолжает

оказывать помощь палестинским беженцам и готово обсудить вопрос о том, каким образом БАПОР может повысить свою эффективность и расширить свою донорскую базу для выполнения своей важной миссии в будущем.

26. **Г-н Кечели** (Турция) говорит, что сотрудники БАПОР работают в очень трудных условиях, оказывая палестинским беженцам жизненно важные услуги, позволяющие им осуществлять свои основные права. Кроме того, Агентство играет важнейшую стабилизирующую роль в этом регионе и относиться к его работе с пренебрежением просто несправедливо. В качестве Председателя Консультативной комиссии и Рабочей группы по вопросу финансирования БАПОР его делегация делает все возможное для поддержки Агентства. В 2018 году правительство увеличило объем финансовой помощи и помощи в натуральной форме и провело работу по мобилизации усилий международного сообщества в этой связи. Совместно с Японией, Иорданией и другими государствами Турция организовала совещание в ходе недели заседаний высокого уровня Генеральной Ассамблеи. В 2017 году Турция и Швейцария создали руководящий комитет, который рекомендовал создать донорский фонд Всемирного банка и вакуфный фонд под управлением Исламского банка развития.

27. Политическая дискуссия вокруг БАПОР является результатом попытки дискредитировать Агентство и представить нелегитимными права палестинских беженцев. Его мандат четко определен и любая попытка пересмотреть или поставить под сомнение права палестинских беженцев не имеют под собой правовой основы. В 2019 году Генеральная Ассамблея будет обсуждать продление этого мандата. Его делегация призывает все государства-члены поддержать дальнейшую работу Агентства без изменения его мандата.

28. **Г-н Кумар** (Индия) говорит, что правительство его страны увеличило свой ежегодный финансовый взнос в бюджет БАПОР до 5 млн долл. США в 2018 году и планирует также внести 5 млн долл. США в 2019 году. В рамках своих текущих программ по наращиванию потенциала, ориентированных в первую очередь на учреждения, услуги и подготовку персонала в Палестине, правительство Индии ежегодно предоставляет палестинцам 150 мест для участия в Индийской программе технического и экономического сотрудничества. Кроме того, Индийский совет по культурным связям выделяет 100 стипендий для особо отличившихся учащихся, на которые могут претендовать и палестинские беженцы. В 2017 году правительство страны приступило к

осуществлению ежегодной программы молодежных обменов с Палестиной, количество участников которой, включающих в том числе и палестинских беженцев, в 2018 году удвоилось. В рамках партнерства в целях развития между Индией и Палестиной было подписано 17 соглашений в таких областях, как сельское хозяйство, здравоохранение, информационные технологии, дела молодежи, консульские вопросы, расширение прав и возможностей женщин и средства массовой информации, и в течение пяти лет была предоставлена финансовая поддержка и помощь для осуществления проектов на сумму около 70 млн долл. США.

29. Несмотря на то что БАПОР несет ответственность за благосостояние 5,4 миллиона палестинских беженцев, все его ресурсы формируются за счет добровольных взносов ограниченного круга доноров. В результате оказание даже важнейших услуг, особенно в таких областях, как образование, здравоохранение и помощь наиболее уязвимым группам населения, осуществляется с перебоями. Его делегация с удовлетворением отмечает реакцию со стороны доноров, направленную на поддержание непрерывности этих услуг и на время сократившую финансовый дефицит. С учетом того, что условием членства в Консультативной комиссии Агентства является предоставление за предшествующие три года взносов на сумму 15 млн долл. США, его делегация надеется, что при необходимости ее члены будут наращивать взносы в будущем. Кроме того, Генеральному комиссару следует расширять меры по повышению эффективности, которые уже обеспечили экономии на сумму около 100 млн долл. США. Вместе с тем введение мер жесткой экономии — не единственный способ дать БАПОР возможность выполнять свой мандат. Необходимо также достаточное, устойчивое и предсказуемое финансирование. Может быть рассмотрено выделение дополнительных ресурсов из регулярного бюджета. Делегация оратора настоятельно призывает других традиционных доноров рассмотреть возможность увеличения своих взносов, а государств-членов, не являющихся донорами, — рассмотреть вопрос о внесении взноса в качестве практического способа выражения неизменной солидарности с палестинскими беженцами.

30. **Г-н Атан** (Малайзия) говорит, что обострение ситуации на оккупированной палестинской территории, особенно в Восточном Иерусалиме и в секторе Газа, по-прежнему представляет серьезную угрозу для выживания палестинского народа, включая палестинских беженцев. Кроме того, озабоченность вызывает вооруженное насилие и его влияние на способность Агентства безопасным образом оказывать

его важнейшие услуги, в том числе в области здравоохранения и образования. Его делегация вновь заявляет о своей неизменной поддержке усилий БАПОР по предоставлению помощи, защиты и информационно-просветительского обеспечения для более чем 5 млн палестинских беженцев и сохраняет твердую приверженность поддержке восстановления неотъемлемых прав палестинцев, включая их право на создание независимого суверенного Государства Палестина на основе границ, существовавших до 1967 года, со столицей в Восточном Иерусалиме. Его правительство, будучи твердым сторонником и регулярно внося вклад в дело палестинского народа, предоставляет финансовую и натуральную помощь, особенно на цели реконструкции и восстановления палестинских общин. Помощь палестинскому народу также регулярно оказывают малайзийские неправительственные организации. Его делегация будет продолжать тесно сотрудничать с БАПОР и всеми соответствующими сторонами для облегчения страданий беженцев и сохранения и защиты прав наиболее уязвимых палестинцев.

31. **Г-жа Криснамурти** (Индонезия) говорит, что, к сожалению, более 5,2 миллиона палестинских беженцев несут на себе всю тяжесть последствий нынешнего политического тупика в вопросе о Палестине. Ее делегация вновь заявляет о неприятии политизации работы Агентства; беженцы не должны использоваться в качестве разменных фигур на политической шахматной доске. Организация Объединенных Наций несет ответственность за обеспечение достаточного, стабильного и предсказуемого финансирования БАПОР, потому что проблема беженцев имеет глобальный масштаб, и международное сообщество должно нести бремя этих проблем, поскольку ему не удалось обеспечить палестинским беженцам право на возвращение и право на жизнь в условиях мира и уважения человеческого достоинства.

32. Финансы Агентства уже находились в плачевном состоянии, когда Соединенные Штаты сократили свой взнос на 300 млн долл. США, что привело к возникновению дефицита в размере 446 млн долл. США. Партнеры Агентства приняли экстраординарные ответные меры, изыскав в течение шести месяцев 238 млн долл. США, но Организация Объединенных Наций смогла внести лишь минимальный взнос в размере 6 процентов. Организация Объединенных Наций должна делать больше. В августе 2018 года правительство Соединенных Штатов объявило, что оно — в нарушение собственной традиции поддержки беженцев — более не будет финансировать БАПОР, что дополнительно ухудшило положение

Агентства. Первостепенное значение для преодоления финансовых трудностей, с которыми сталкиваются многие международные гуманитарные учреждения, имеет помощь международного сообщества. В этой связи в 2018 году Индонезия увеличила свой взнос в бюджет БАПОР: народ и правительство выделили около 1,36 млн долл. США на ряд проектов, включая создание Индонезийского кардиологического центра в секторе Газа и ряд программ по наращиванию потенциала. Очевидно, что международному сообществу и БАПОР необходимо рассмотреть новые пути укрепления потенциала Агентства. Существенную поддержку его деятельности может оказать более тесное сотрудничество с различными заинтересованными сторонами, включая частный сектор, структуры гражданского общества и благотворительные организации.

33. **Г-н Яо Шаоцзюнь** (Китай) говорит, что посредством оказания медико-санитарных, образовательных и других услуг 5,3 миллиона палестинских беженцев БАПОР поддерживает их права и достоинство и ослабляет нагрузку на принимающие страны. Агентство также играет активную роль в установлении мира и стабильности в регионе и в пресечении распространения экстремистской идеологии и терроризма. В условиях обострения потребности в гуманитарной помощи БАПОР активно работает над повышением эффективности и с целью преодоления недофинансирования и устранения ограничений на передвижение. Тем не менее, международному сообществу необходимо продолжить наращивание политической и финансовой поддержки Агентства и обеспечить получение им более полного, предсказуемого и стабильного финансирования. В этой связи его делегация приветствует внесение различными сторонами увеличенных взносов в 2018 году и призывает все стороны наращивать поддержку. Китай вносит взносы в БАПОР на протяжении более 30 лет, а также оказывает помощь палестинским беженцам по двусторонним каналам, включая поддержку проектов по оказанию чрезвычайной помощи в принимающих странах. В 2018 году правительство внесло дополнительный взнос в размере 2 млн долл. США в дополнение к ежегодному взносу в сумме 350 000 долл. США.

34. Сложившиеся на Ближнем Востоке условия нестабильности и неопределенности привели к обострению проблем в гуманитарной сфере и в области безопасности в Палестине, особенно в секторе Газа, вследствие чего экономическая и социальная системы принимающих стран испытывают колоссальную нагрузку. Всем сторонам необходимо активизировать поддержку стран, принимающих

беженцев, а Израиль должен поддерживать международные усилия по оказанию помощи путем снятия блокады с сектора Газа. Облегчению гуманитарного кризиса в секторе Газа будет также способствовать продолжение процесса национального примирения палестинцев. Проблема палестинских беженцев может быть решена только в том случае, если будет достигнут мир между Палестиной и Израилем. Китай твердо поддерживает урегулирование на основе создания двух государств и справедливое дело палестинского народа, стремящегося восстановить свои законные права.

35. **Г-н Умар** (Нигерия) говорит, что его делегация призывает к справедливому и скорейшему урегулированию затянувшейся проблемы палестинских беженцев на основе норм международного права и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, включая резолюцию Генеральной Ассамблеи 194 (III). Международное сообщество должно обратить самое серьезное внимание на вызывающую тревогу гуманитарную ситуацию в секторе Газа и практически полный развал его инфраструктуры в результате израильской блокады и военных действий. Свобода передвижения, права человека и достоинство всех палестинцев, включая беженцев, должны соблюдаться в соответствии с нормами международного гуманитарного права и принятыми по этому вопросу резолюциями Организации Объединенных Наций, включая резолюцию Совета Безопасности [1860 \(2009\)](#).

36. Урегулирование вопроса о палестинских беженцах связано с более широким вопросом установления мира на Ближнем Востоке. В этой связи его делегация призывает все стороны работать в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и ее учреждениями в интересах достижения общей цели урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств, Израиля и Палестины, живущих бок о бок на основе границ, существовавших до 1967 года. Она также призывает государства, имеющие влияние на соответствующие стороны, потребовать от них возобновить диалог на основе соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, Мадридских принципов, «дорожной карты» «четверки», Арабской мирной инициативы и других имеющихся договоренностей. Кроме того, его делегация призывает Израиль предпринять конкретные шаги с целью заморозить и свернуть всю деятельность, связанную со строительством поселений на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме, а также выполнить соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций, включая резолюцию Совета Безопасности [2334](#)

(2016). При этом палестинское руководство должно продемонстрировать готовность вернуться за стол переговоров, активизировав усилия по восстановлению единства и решению проблемы непримиримости и других проблем внутренней безопасности. Совершенно очевидно, что насилием и односторонними мерами урегулировать этот затянувшийся конфликт не удастся.

37. Нигерия вновь подтверждает, что поддерживает права палестинского народа, в частности его права на свободу передвижения, самоопределение, достоинство и доступ к религиозным объектам в оккупированном Восточном Иерусалиме, а также их неотъемлемое право жить без страха преследований, реализуя свои политические, экономические, социальные, культурные и религиозные устремления.

38. **Г-жа аль-Хаммади** (Объединенные Арабские Эмираты) говорит, что ее делегация ценит неустанные усилия Генерального комиссара БАПОР и его сотрудников, обеспечивающих выполнение Агентством своей важной миссии и поддержку палестинских беженцев, в частности путем осуществления многочисленных инициатив по заполнению финансовой брешы в бюджете Агентства. БАПОР играет важную роль в предоставлении основных, жизненно важных видов помощи более чем пяти миллионам палестинских беженцев, которые находятся в тяжелых гуманитарных условиях. Посредством своих образовательных программ и других важных услуг Агентство вносит вклад в построение лучшего будущего для палестинских беженцев и защиты их прав. Оно также играет важную роль в деле обеспечения мира и стабильности в регионе.

39. Поэтому необходимо, чтобы страны-доноры продолжали вносить финансовые взносы в бюджет Агентства. Объединенные Арабские Эмираты являются одним из его основных доноров: за 2017 и 2018 годы страна выделила более 173 млн долл. США. В соответствии с политикой оказания помощи иностранным государствам правительство ее страны сосредоточивает усилия на образовании и подготовке инструкторов в целях построения более светлого будущего для молодежи. В рамках этих усилий в 2018 году оно выделило дополнительно 50 млн долл. США на поддержку программ Агентства в области образования. Кроме того, в феврале 2018 года оно также предоставило 2 млн долл. США на поддержку услуг в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить наличие топлива в достаточном объеме для энергоснабжения больниц в секторе Газа.

40. Правительство ее страны нацелено на поиск справедливого и прочного решения палестинского

вопроса, с тем чтобы положить конец страданиям палестинского народа и создать независимое палестинское государство на основе границ 1967 года с Восточным Иерусалимом в качестве его столицы, как это предусмотрено соответствующими международными резолюциями. Оно привержено выполнению своих обязательств по поддержке всех гуманитарных инициатив во всех регионах мира и будет и впредь сотрудничать с международными партнерами и учреждениями Организации Объединенных Наций в этой области.

41. **Г-н Хусни** (Судан) говорит, что произвольное сокращение финансовой поддержки БАПОР дополнительно усугубило трагическое положение и страдания палестинского народа на оккупированной территории и за ее пределами вследствие таких действий оккупирующей державы, как блокада, нарушения закона, акты насилия, принудительные перемещения населения, убийства, задержания, конфискации, разрушение домов вкупе с продолжающимися ограничениями на получение средств к существованию. В результате Агентство оказалось не в состоянии покрывать расходы на школы, больницы, программы борьбы с нищетой и другие социальные услуги. Сокращение взносов в бюджет БАПОР не будет способствовать стабильности и безопасности в регионе. По сути, лишение детей возможности получить образование может оказаться для оккупирующей державы более опасным, чем военные действия или устраиваемые террористами взрывы, поскольку такая политика порождает ненависть, войну и экстремизм. Образованные дети несут идеи мира и сосуществования. Нет никаких оснований для прекращения помощи беззащитным людям, которые более 70 лет прозябают в условиях оккупации, подвергаясь дискриминации и насильственному перемещению лишь за то, что они стремятся создать свое собственное независимое государство с Иерусалимом в качестве его столицы согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций и нормам международного права. Бедственное положение палестинского народа будет побуждать его отстаивать свою позицию и продолжать борьбу до достижения им своих целей, особенно права на возвращение. С ростом стремления к миру во всем мире достижение этих целей становится все более реальным. История учит, что такие трудности, как блокада и финансовые кризисы способствуют консолидации народов. Его делегация призывает все миролюбивые страны продолжить поддержку и финансирование БАПОР, с тем чтобы оно могло и далее делать свою благородную работу.

42. **Г-н Листов** (Российская Федерация) говорит, что его делегация последовательно выступает за надлежащее финансирование БАПОР. С учетом высокого качества образования и медицинских услуг, предоставляемых Агентством в регионе, вызывает сожаление тот факт, что его крупнейший донор — правительство Соединенных Штатов — принял решение прекратить финансирование. Агентство также выполняет огромный объем работы по оказанию чрезвычайной помощи палестинским беженцам в Сирийской Арабской Республике, где необходимо восстанавливать лагеря беженцев, в том числе Ярмук, которые длительное время находились под контролем террористов из «Исламского государства Ирака и Леванта» и Фронта «Ан-Нусра». В отличие от многих других международных гуманитарных организаций, БАПОР на протяжении многих лет удается сохранять, несмотря на оказываемое на него давление извне, нейтральную позицию, избегая политизации своей деятельности в процессе выполнения Агентством своего широкого мандата.

43. Правительство его страны выделило 10 млн долл. США, которые будут перечисляться Агентству в течение пяти лет, с 2017 по 2021 год, и внесло первый и второй взносы. В качестве постоянного члена Совета Безопасности и активного участника «квартета» Российская Федерация стремится развивать основанные на взаимном уважении отношения с палестинским народом и содействовать мирному процессу на Ближнем Востоке. Вопрос о беженцах является политическим вопросом и вопросом окончательного статуса и должен решаться на основе прямых переговоров между заинтересованными сторонами. Любые попытки представить ситуацию как-то иначе являются бесперспективными и уведут в сторону от согласованного на международном уровне плана мирного урегулирования на Ближнем Востоке на основе создания двух государств, живущих бок о бок в мире и безопасности.

44. **Архиепископ Ауса** (наблюдатель от Святого Престола) говорит, что обеспечение полноценного функционирования БАПОР — наилучшее средство предотвращения обострения положения на Ближнем Востоке, которое обойдется международному сообществу значительно дороже. Только в секторе Газа, где уровень безработицы составляет около 43 процентов, БАПОР обеспечивает рабочие места для более чем 13 000 человек. Несмотря на то что оно делает неоценимую работу, Агентство столкнулось с острой нехваткой финансовых средств в своей истории, поскольку его потребности намного превышают получаемые им добровольные взносы. Поэтому международное сообщество должно проявить

больше сочувствия к бедственному положению беженцев в регионе и предоставить Агентству финансовую помощь, необходимую для предоставления им надлежащих услуг.

45. Некоторые государства хотят, чтобы статус беженца предоставлялся только тем палестинцам, которые бежали из Палестины в 1948 году, и лишить такого статуса их потомков, унаследовавших его по отцовской линии. Такая узкая трактовка вызывает озабоченность, поскольку в этом случае не имеющие гражданства потомки первой волны беженцев лишатся всех оснований для получения помощи. На международном сообществе лежит огромная ответственность: оно должно урегулировать проблему миллионов беженцев и защитить их право на собственное государство, где они могли бы жить в мире и безопасности.

46. Несмотря на неудачи и кажущиеся непреодолимыми трудности, Святой Престол вновь заявляет о своей неизменной поддержке урегулирования на основе создания двух государств в качестве единственного жизнеспособного, долговременного способа решения затянувшейся проблемы безгражданства палестинцев. Международное сообщество должно вновь сосредоточить свои усилия на возобновлении конструктивных переговоров, поскольку работу Агентства можно будет считать оконченной лишь тогда, когда такие переговоры принесут ощутимые и долгосрочные результаты. Его нынешний мандат, срок которого истекает в 2020 году, должен получить политическую поддержку, необходимую для того, чтобы Агентство могло продолжать свою деятельность до тех пор, пока она необходима для обеспечения благополучия палестинских беженцев. С приближением семидесятой годовщины Всеобщей декларации прав человека международное сообщество должно подтвердить свою приверженность Декларации, с тем чтобы все народы, включая палестинских беженцев, могли отметить это событие, в полной мере пользуясь закрепленными в Декларации основополагающими правами.

47. **Г-н Кренбюль** (Генеральный комиссар Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР)) говорит, что в свете беспрецедентных финансовых трудностей, с которыми столкнулось Агентство, в январе 2018 года не было никакой уверенности в том, что оно будет в состоянии продолжить бесперебойное оказание своих услуг. В этой связи он выражает признательность правительствам принимающих стран, сообществу доноров и государствам-членам, поддержавшим БАПОР. Мандат Агентства носит исключительно

гуманитарный характер, как это определено Генеральной Ассамблеей, и нацелен на оказание помощи находящимся в крайне тяжелом положении мужчинам, женщинам и детям. Несмотря на критику, БАПОР преисполнено решимости и далее выполнять свой мандат, руководствуясь принципами гуманизма, нейтралитета, независимости и беспристрастности. Агентство не участвует в политических дискуссиях и консультациях по урегулированию конфликта. Кроме того, Агентство не определяло и не может определять свой мандат. Это прерогатива государств-членов, которые действуют через Генеральную Ассамблею. БАПОР поручено оказывать помощь и обеспечивать защиту палестинских беженцев до тех пор, пока не будет найдено решение, обеспечивающее справедливое, прочное и всеобъемлющее урегулирование, и любые заявления об обратном вводят в заблуждение.

48. Заявление о том, что палестинские беженцы — это некое единственное в своем роде сообщество, пользующееся не имеющей аналогов в международном праве возможностью передачи статуса беженца последующим поколениям, не соответствует действительности. В соответствии с международным правом и принципом единства семьи дети беженцев и их потомки тоже считаются беженцами, пока не будет найдено долгосрочное решение проблемы. Этот принцип установления статуса потомков беженцев, получивший широкое признание международного сообщества, используют как БАПОР, так и УВКБ. Затяжные кризисные ситуации с беженцами существуют во многих районах мира, и к палестинским беженцам в этом отношении не применяется какой-то особый подход.

49. То, что Агентство все еще существует, служит доказательством того, что сообщества беженцев при поддержке государств-членов могут получать реальную, долговременную помощь, сохраняющую возможность и вселяющую надежду. Вместе с тем это служит напоминанием о вопиющей неспособности сторон и международного сообщества урегулировать конфликт. В соответствии с Ословскими соглашениями предусматривался переходный период продолжительностью от 5 до 10 лет, в течение которого БАПОР должно было передать свои объекты, а также часть своих сотрудников и функций формирующейся Палестинской национальной администрации. Необходимо, чтобы международное сообщество продолжало руководствоваться этой концепцией. Вместе с тем, как это всегда четко заявляла Генеральная Ассамблея и ее государства-члены, прежде чем БАПОР сможет передать свое оборудование и объекты,

должен быть установлен справедливый, прочный и всеобъемлющий мир.

50. В трудные времена иногда возникает соблазн свалить вину на гуманитарную организацию. Однако ответственность за урегулирование конфликтов лежит на сторонах этих конфликтов и на международном сообществе. После того как два года тому назад Генеральный секретарь занял свою должность, он особо подчеркнул необходимость прилагать более активные усилия в целях предотвращения и урегулирования конфликтов. Сотрудники Агентства не стремятся к тому, чтобы оно существовало вечно, но они живут и работают на переднем крае людских страданий и имеют прекрасную возможность наблюдать гуманитарные последствия неурегулированных вооруженных конфликтов. Они призывают международное сообщество и стороны проявлять больше мужества и решимости в устранении их первопричин. Даже если БАПОР прекратит свое существование, останется необходимость удовлетворять потребности палестинских беженцев в соответствии с международным правом, и в этом плане, как отметили многие участники обсуждения, Агентству нет реальной альтернативы.

51. Нормы и обязательства по Женевским конвенциям и международному гуманитарному праву, регулирующие вооруженные конфликты, применимы ко всем сторонам: как к государственным, так и к негосударственным субъектам. Притом что по своей природе человек склонен уделять больше внимания нарушениям противной стороны, признание и обсуждение нарушений, совершаемых его собственной или поддерживаемой им стороной, требуют большого мужества. В случае Израиля и Палестины требуется еще больше мужества, поскольку каждый день в этой связи там происходят крайне тревожные события.

52. Щедрые финансовые взносы государств-членов и сила выраженной ими поддержки и доверия к Агентству вызывают восхищение. Многие отметили, что 2019 год также будет сложным. Вместе с тем целый ряд государств-членов заявили о своей решимости сохранить объемы финансирования на уровне текущего года, а многие государства уже начали осуществление многолетних соглашений. Для восстановления в зонах конфликта инфраструктуры и системы оказания услуг потребуются десятилетия усилий на национальном и международном уровне. Агентство располагает 711 школами, 140 медицинскими центрами и десятками других объектов, образующих часть институциональной основы Ближнего Востока. После заключения мирного соглашения эти учреждения могут быть переданы в ведение

независимого палестинского государства, сосуществующего бок о бок в мире и безопасности с Израилем.

Заявления, сделанные в порядке осуществления права на ответ

53. **Г-н Бахман** (Израиль) говорит, что его делегация ценит гуманитарную помощь, оказываемую БАПОР палестинцам, и хотела бы напомнить международному сообществу о событиях, которые привели к возникновению проблемы палестинских беженцев. В 1947 году евреи с воодушевлением восприняли резолюцию 181 (II) Генеральной Ассамблеи, в которой предусматривалось создание двух государств. Однако палестинцы и арабский мир категорически отвергли ее и развязали войну против Израиля, полагая, что они уничтожат так называемое Государство Израиль, поскольку еврейское население, состоявшее в основном из переживших Холокост, не сможет противостоять сильным, хорошо организованным арабским армиям. Однако Израиль чудесным образом одержал победу, и с той поры возникла палестинская проблема.

54. Традиция обвинять в этой проблеме Израиль стала неким ритуалом, однако ее следует пересмотреть, поскольку палестинцы и арабский мир несут не меньшую ответственность. Они могут и должны содействовать решению этой проблемы, а не консервировать ее в целях удушения Государства Израиль. Палестинцы не проявили доброй воли и стремления к переговорам с Израилем. Через Организацию они пытаются добиться политическими средствами того, чего им не удалось достичь военной силой. В Организации Объединенных Наций подавляющим большинством голосов поддерживается Палестина, тогда как у Израиля, маленькой демократической страны на Ближнем Востоке, лишь один голос. Хотя решения и принимаются большинством голосов, что очень демократично, в слишком большом числе случаев принятые решения и резолюции не являются правильными и определенно не способствуют миру на Ближнем Востоке.

55. Некоторые государства-члены говорят о праве на возвращение, как будто это единственное решение проблемы палестинских беженцев. Однако другие организации, занимающиеся облегчением страданий беженцев, такие как УВКБ, предлагают также и альтернативные решения. Репатриация — политически предпочтительный вариант, но она не является ни правом, ни обязательным условием. Она не превалирует над всеми другими соображениями и не должна отстаиваться любой ценой. В отличие от БАПОР, УВКБ ведет также работу по интеграции

беженцев в государствах, предоставляющих убежище, и по их переселению в третьи страны, особенно в ситуациях продолжающегося конфликта, как в случае Палестины и Израиля. Такая практика необходима и для решения проблемы палестинских беженцев, если принять во внимание, что традиционный подход Организации с упором на право на возвращение является ошибочным и играет на руку тем, кто стремится к бесконечному затягиванию конфликта путем увеличения числа беженцев. Резолюция 194 (III) Генеральной Ассамблеи, не являющаяся юридически обязательной, не предоставляет палестинским беженцам права на возвращение. Более того, арабские страны отвергли эту резолюцию во время ее принятия как раз по этой причине, равно как и по причине подразумеваемого в ней признания Израиля. Тем не менее, теперь они субъективно и ошибочно трактуют ее как предоставляющую палестинским беженцам исключительное, уникальное, индивидуальное, высшее и неоспоримое право. Оказывать гуманитарную помощь — не значит давать ложную надежду миллионам людей, представляя дело так, будто они смогут осуществить право на возвращение на родину, которую они никогда не оставляли и в которой никогда не жили. Такая позиция лишь ухудшает положение палестинцев и затрудняет достижение мира.

56. Палестинцы никогда не проявляли ни малейшего желания отказаться от своей мечты о «Великой Палестине» на месте Израиля. В политике, образовании и культуре палестинское общество продолжает увековечивать цель возвращения — вопреки словам о примирении и мире. Нечестно призывать к созданию национального палестинского государства и одновременно требовать права поселиться еще в одном государстве — Израиле. Такое право не предусмотрено международным правом, равно как и не провозглашалось в соответствующих резолюциях Организации Объединенных Наций и соглашениях, заключенных между Израилем и его арабскими соседями.

57. Мандатом БАПОР деятельность по переселению не предусмотрена. Организация Объединенных Наций должна перейти к решению проблемы палестинских беженцев вместо того, чтобы позволять ей обостряться с течением времени. К сожалению, предложения правительства его страны по установлению мира были отвергнуты палестинским народом, который теперь разделен на два территориально обособленных образования. Одно из них категорически отвергает само существование Государства Израиль, а другое говорит о мире, но на самом деле не предпринимает никаких действий для его

достижения. Его делегация призывает палестинцев примириться и понять, что право на возвращение не решит проблему беженцев. Никакого возвращения в Израиль не будет; для палестинцев, включая беженцев, будет создано палестинское государство.

58. **Г-жа Абд аль-Хади Насир** (наблюдатель от Государства Палестина) говорит, что каждая страна предлагает свою национальную версию событий, но если она искажает и отрицает исторические события, то называется пропагандой, оскорбительной и неуместной в дипломатии. Обсуждаемые события произошли немногим более 70 лет назад. В 1947 и 1948 годах более 800 000 палестинцев были изгнаны из своих жилищ в подмандатной Палестине. Некоторые из них были изгнаны насильственно, тогда как другие бежали от террора, убийств и разрушений, творимых еврейскими ополченцами. Независимо от того, какая из сторон инициировала конфликт, палестинцы были изгнаны намеренно и были лишены возможности вернуться; это был не просто побочный ущерб от войны. Когда в соответствии с Общими соглашениями о перемирии 1949 года военные действия закончились, они должны были иметь возможность вернуться в свои жилища, на свои земли и к своему имуществу. Однако хорошо известно, что Израиль не хотел, чтобы на территории, ставшей Государством Израиль, проживало палестинское арабское население. Он счел приемлемым удерживать земли, которые он завоевал и захватил в ходе войны, выходящие далеко за пределы того, что было ему выделено по Плану раздела Палестины, но не допустить того, чтобы сотни тысяч гражданских лиц, ожидающих в лагерях беженцев в 1949 году, могли вернуться в свои дома и жить в мире. История этой целенаправленной и преднамеренной этнической чистки полностью задокументирована, прежде всего израильскими историками. Израиль несет главную ответственность за эту человеческую трагедию. Он отказывается разрешить дальнейшее возвращение и сносит дома и деревни, бездушно притворяясь, что палестинцев даже не существовало, и заявляя, что у них нет никаких прав, особенно права на возвращение.

59. Для палестинского народа это — не претензия на возвращение; это — право, как и в случае любого беженца в мире. Израиль не может продолжать свой избирательный подход, когда это ему удобно, ссылаясь на резолюцию 181 (II) Генеральной Ассамблеи, которая разделила Палестину и привела к созданию Израиля, — а затем нагло заявлять, что резолюции Генеральной Ассамблеи не имеют обязательной силы, насмехаясь над правом палестинского народа на возвращение, подтвержденным в резолюции

194 (III) Генеральной Ассамблеи. Право на возвращение подтверждается и упоминается более 150 раз в международном законодательстве, практически превратившись в его общепринятую норму. На основании резолюции 194 (III) и в соответствии с основополагающими принципами международного права палестинские беженцы безоговорочно и безусловно обладают правами.

60. Она призывает представителя Израиля прекратить дегуманизировать палестинский народ и выступать с нападениями на международное сообщество за то, что оно неоднократно подтверждало его права. Признание этих прав, а также несправедливости, невзгод и негодования, которые пришлось испытать палестинцам, стало бы первым шагом к поиску справедливого и согласованного урегулирования в соответствии с резолюцией 194 (III) и Арабской мирной инициативой, которым привержено ее правительство. Израильское правительство могло бы по-настоящему приступить к формированию концепции и установлению подлинного мира и сосуществования, признав и приняв законные национальные чаяния палестинского народа, которым в полной мере привержено палестинское руководство, добросовестно отстаивающее их на переговорах, ведущихся в духе доброй воли в течение более четверти века после Ословских соглашений. Несмотря на нынешнюю риторику Израиля, ее делегация по-прежнему привержена мирному урегулированию на основе международного права, соответствующих резолюций и Арабской мирной инициативы. Правительство ее страны ожидает появления израильского партнера для достижения этого мира, который отличался бы от нынешнего израильского правительства, несомненно стремящегося создать «Великий Израиль» в нарушение всех норм международного права, резолюций Организации Объединенных Наций и неотъемлемых прав палестинского народа. В заключение ее делегация выражает признательность международному сообществу за многократное подтверждение им своей поддержки.

61. **Г-н Бахман** (Израиль) говорит, что правительство его страны признало право палестинцев на создание своего собственного государства и согласилось с идеей урегулирования на основе создания двух государств. Палестинцы должны решать вопрос о палестинских беженцах в рамках своего будущего государства. При этом невозможно иметь право вернуться как в Израиль, так и в палестинское государство.

62. Правительство его страны хотело бы, чтобы палестинцы могли жить как можно лучше. Проблема заключается в том, что палестинцы разъединены, а

палестинское руководство неоднократно вело их по неверному пути. Раскол был невероятно тяжелым; не исключено, что единственное, что обе стороны ненавидят больше Израиля, — это друг друга. Правительство его страны хотело бы, чтобы палестинцы выступали с единой позиции под руководством лидера, с которым оно могло бы договориться о мире. При этом президент Палестины, занимающий этот пост в течение 13 лет, превысив свой первоначальный мандат без проведения выборов, не смог посетить даже половины своего избирательного округа в Газе. В связи с этим оратор интересуется, каким образом Израиль может рассматриваться как препятствие на пути к миру. Правительство его страны призывает палестинцев быть немного честнее с самими собой, признав правду. Государство Израиль существует, а обсуждение других вариантов решения проблемы палестинских беженцев не означает признания Израиля. Если 5,4 миллиона палестинцев вернуться в свои дома, Государство Израиль прекратит свое существование. В связи с этим он вновь заявляет, что никакого права на возвращение не будет. Решение проблемы палестинских беженцев должно быть найдено в рамках будущего палестинского государства.

Заседание закрывается в 12 ч 25 мин.