



大会

第七十三届会议

Distr.: General
18 December 2018
Chinese
Original: English

正式记录

特别政治和非殖民化委员会
(第四委员会)

第 23 次会议简要记录

2018 年 11 月 8 日星期四下午 3 时在纽约总部举行

主席： 老凯马耶先生.....(利比里亚)

目录

议程项目 57：全盘审查特别政治任务(续)

议程项目 63：《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况(其他议程项目未涵盖的领土)(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

18-18911 (C)



请回收



下午 3 时宣布开会。

议程项目 57：全盘审查特别政治任务(续)(A/C.4/73/L.8)

1. **Mekonnen 先生**(埃塞俄比亚)说，在全球紧张局势加剧之际，联合国有责任运用特别政治任务这一本组织所支配的重要、灵活的工具，作为预防冲突、建设和平和保持和平的综合办法的一部分。埃塞俄比亚代表团希望，和平与安全支柱的重组能够有助于特别政治任务执行其任务。解决体制上的各自为政并确保全系统的一致性对于确保将预防冲突和保持和平工作置于联合国活动的中心至关重要。此外，确保和平与安全支柱与本组织工作的其他支柱协调一致，将有助于本组织更好地消除冲突根源。

2. 为了建立持久和平，消除冲突根源，必须加强联合国与区域和次区域组织的合作。就非洲联盟而言，为实现和平，非盟在应对危机局势、承担更多风险方面展现出了必要的政治意愿，不仅为本组织分担了负担，同时还以较低的成本取得了具体成果。联合国三个区域办事处以及联合国驻非洲联盟办事处正在发挥关键作用，推动与非洲联盟就一系列预防和调解工作开展更为密切的互动协作。其他令人鼓舞的举措包括：安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会召开联合协商会议，以及《非洲联盟-联合国<2063 年议程>和<2030 年可持续发展议程>执行框架》签署。

3. **Al-Hadi 先生**(伊拉克)说，部署在世界各地动荡环境的各项特别政治任务被证明富有成效，它们缓和了紧张局势，由此成为本组织预防冲突和建设和平的最重要的政治工具。特别政治任务的各项工作不得违反联合国尊重会员国领土主权的基本原则，这是一项普遍共识。据此，伊拉克代表团强调特别政治任务需要在进行政治决策时尊重国家主权、领土完整和国家独立，并在执行安全理事会授予的任务时与各国开展协商。此外，必须在客观评估当地现实状况的基础上，为特别政治任务规定明确、具体和可实现的任务。特别政治任务与东道国政府开展充分协调和建设性对话，对于履行任务和促进该国政治稳定至关重要。还有必要确保特别政治任务获得充足供资，加强任务与区域和次区域组织之间的伙伴关系，并确保在任命任

务负责人和特使时遵循公平地域分配和性别平等的原则。

4. 自 2003 年根据安全理事会第 1500(2003)号决议设立联合国伊拉克援助团(联伊援助团)以来，伊拉克政府作为东道国与援助团开展了充分合作。援助团在支持伊拉克政治进程方面发挥了重要作用，协助起草了 2005 年《宪法》并协助组织了议会选举。伊拉克欢迎安全理事会最近延长了联伊援助团的任务期限，并将继续支持援助团促进稳定和民族和解的各项工作。联伊援助团与伊拉克政府之间的持续协调对于实现援助团任务的规定目标将至关重要。近年来席卷伊拉克的危急局势要求联伊援助团协助伊拉克政府共同应对人道主义危机，不论是 2014 年在伊拉克城市仍遭受伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)袭击期间提供紧急救济，还是近期协助难民和流离失所者重返家园。

5. 最后，他对即将离任的秘书长特别代表兼联伊援助团团长扬·库比什所作的值得称赞的努力表示感谢，并欢迎任命雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特为继任者，这项任命凸显了在各级增强妇女权能的重要性。

6. **Pereira Sotomayor 女士**(厄瓜多尔)说，特别政治任务数量增加，任务范围扩大，部署情况日益多样化，这些都证明了特别政治任务在建设和平、预防冲突和查明冲突根源方面的重要作用。厄瓜多尔政府支持联合国派遣人员驻在哥伦比亚，支持主管联合国哥伦比亚核查团的秘书长特别代表的工作。厄瓜多尔还支持和平与安全支柱的重组。

7. 厄瓜多尔代表团希望更多地了解第五委员会实施的下列改革将对特别政治任务的任务和行动造成何种影响，这些改革包括：预算期由两年期改为年度预算；设立新的业务支助部；设立新的政治和建设和平事务部和新的和平行动部；建立单一的区域政治-行动构架。秘书处和会员国之间需要持续开展对话，以便促进对新架构和新职能的更充分的认识，新架构和新职能将在政治和建设和平事务部以及和平行动部之间进行划分。

8. 秘书长把支持性别平等和增强妇女权能的行动作为应对全球问题的手段，值得称道。在这方面，厄瓜多尔代表团欢迎任命克里斯蒂娜·施拉内·伯格纳

为缅甸问题特使，并期待了解在执行 2017 年启动的《联合国性别问题全系统计划》方面取得的最新进展。

9. 特别政治任务的经费筹措问题属于合理关切事项，但第五委员会才是讨论行政和预算问题的适当场合。特别政治任务的综合办法和灵活性还应顾及部署在特定国家的任务对更广泛区域所造成的影响。

10. **Calderón de Flores 女士**(萨尔瓦多)说，在和平协定签署约 26 年之后，萨尔瓦多启动了旨在将该国所有利益攸关方都包括在内的新的和平对话。尽管该进程并非特别政治任务，但它提供了若干颇有助益的经验教训。建设和平涉及建立一种开展对话和解决冲突的文化，缺少这种文化，和平协定通常只是昙花一现。特别政治任务需要充足的政治和财政支持，使其能够以确保尊重各国主权、领土完整和政治独立的方式，履行建设和平和保持和平的任务授权。近年来，此类任务的预算大幅增加，正在对经常预算造成影响。应当为特别政治任务设立单独的专项账户，同时实行年度预算编制、供资和报告。作为部队和警察派遣国，萨尔瓦多着重指出需要加强特别政治任务与相关区域和次区域组织之间的协调。

11. 为了改进运作，特别政治任务必须要有明确和可实现的任务，同时顾及有关国家的具体情况。从特别政治任务过渡到建设和平，需要有明确的撤出战略，使地方行为体能够承担实现持久和平与发展的责任。妇女在预防冲突、解决冲突和建设和平方面发挥着重要作用，应当在平等、有效的基础上让妇女参与和平解决争端的各个层面和各个阶段。因此，萨尔瓦多政府继续致力于促进内部政策，提高妇女在各项任务中的参与度。

12. 萨尔瓦多代表团促请秘书长推动各项机制，以便拥有建设和平积极经验的国家能够与特别政治任务的东道国分享经验。萨尔瓦多在本国民族和解进程的三个阶段取得了进展，愿意与其他国家分享自身经验，同时也欢迎各方就如何应对其在建设和平安全社会过程中依然存在的挑战提出建议。萨尔瓦多政府坚决支持派驻哥伦比亚的特别政治任务所开展的工作，并将为实现该国和平与稳定继续努力。

13. **Thinn 女士**(缅甸)说，缅甸政府对秘书长缅甸问题特使的任命表示欢迎，已经同意其在内比都设立办公室。缅甸充分配合特使 2018 年的三次访问，其间

安排会晤了相关当局和利益攸关方，安排访问了若开邦、掸邦和克钦邦，以便了解当地局势。特使与国务资政昂山素季、其他缅甸领导人和国际利益攸关方举行了协商。特使在 2018 年 10 月访问结束时发表的声明中着重指出问责制和包容各方的对话是缅甸民族和解的两大支柱，强调了耐心和加强信任建设的重要性。缅甸政府对该声明表示欢迎并完全赞同。只有通过政治手段建立民主联邦，终止族裔争斗和武装冲突，才有可能实现持久和平。为此，缅甸政府连续举行了多届 21 世纪彬龙会议，以期就民主联邦的基本原则达成一致。迄今，彬龙会议通过了 51 项基本原则，这些原则将纳入和平协定。

14. 缅甸政府正在为此前逃往孟加拉国的民众安全、自愿和有尊严的回返创造必要条件，并依照与孟加拉国达成的双边协定，从 2018 年 1 月起就已准备好接收第一批经核实的回返者。缅甸代表团欢迎孟加拉国外交部长最近的声明，即孟加拉国政府将在不久的将来遣返第一批流离失所者。此外，在近期举行的两国经核实的流离失所者遣返问题联合工作组会议上，双方就遣返进程交换了意见，包括就最初的有利于遣返的环境、核实程序以及最终将于 2018 年 11 月启动的遣返、重新安置和重返社会工作交换了意见。缅甸政府还与东南亚国家联盟的合作伙伴进行了接触，在若开邦问题上寻求他们的帮助，缅甸政府感谢包括中国、印度和日本在内的其他邻国的支持。与此同时，政府继续与联合国合作，并与联合国开发计划署和联合国难民事务高级专员公署签署了关于快速有效地重新定居和重新安置回返者的谅解备忘录。

15. 缅甸问题特使应在建设和平与民族和解方面加强与缅甸政府的合作，向其提供更多支持。缅甸代表团还希望正在进行的改革和加强联合国系统的工作能够有助于特使更好地执行其授权任务。

16. **Omer Dahab Fadl Mohamed 先生**(苏丹)说，特别政治任务的授权任务应当把调解、和解、建设和平和保持和平作为优先事项，决不能忽视国家主权、独立、各方同意以及国家对政治进程负有责任并拥有自主权的原则。

17. 2018 年 9 月在纽约联合国总部举行的关于在达尔富尔从维持和平向建设和平和过渡的会

议清楚地表明联合国和非洲联盟支持该区域当前的发展和恢复进程，反映了利益攸关方对以《多哈达尔富尔和平文件》为基础的政治解决方案的共同愿望，确认了联合国国家工作队在建阶段和流离失所者自愿回返期间发挥的作用。重建资金已经到位，这是联合国及其各子实体在非洲取得成功的又一实例。

18. 联合国与非洲联盟关于和平与安全支柱的框架协定为联合国与区域组织依照《联合国宪章》第八章进一步开展合作提供了启迪。该框架协定的执行工作将有赖后续行动和供资，特别是需要推进特别政治任务并为其供资。

19. 特别政治任务的性别平等程度提高，妇女参与度增加，苏丹代表团对此表示欢迎，但认为这一趋势应伴随更加公平的地域分配。应鼓励代表最不足的区域更充分地参与进来，并酌情实行积极的区别对待，以便在特别政治任务方面实现世界各区域间的平衡。

20. 本组织对非洲和平的支持有力推动了一些积极的事态发展。苏丹代表政府间发展组织，促成南苏丹各派签署了和平协定。埃塞俄比亚和厄立特里亚之间以及吉布提、索马里和厄立特里亚之间的关系正在趋于正常化。苏丹调解下的中非共和国和平进程正在取得进展。因此，非洲之角的和平前景是光明的。苏丹代表团重申致力于通过开展直接合作以及通过相关区域和次区域组织为特别政治任务提供支持，并重申支持秘书长改革联合国的倡议。

决议草案 [A/C.4/73/L.8](#)：全盘审查特别政治任务

21. 主席表示，该决议草案不涉及方案预算问题。

22. **Sharma 女士**(委员会秘书)宣布，阿根廷、比利时、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、德国、希腊、冰岛、列支敦士登、立陶宛、马耳他、黑山、罗马尼亚、塞拉利昂、斯洛伐克、土耳其和联合王国加入为该决议草案的提案国。

23. 决议草案 [A/C.4/73/L.8](#) 获得通过。

议程项目 63：《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况(其他议程项目未涵盖的领土)(续)([A/C.4/73/L.5](#))

24. 主席说，他收到了古巴代表团关于继续推迟对有关关岛问题的决议草案及其载于 [A/C.4/73/L.11](#) 号文件的修正草案采取行动的请求，以及俄罗斯联邦代表团关于推迟对有关法属波利尼西亚问题的决议草案采取行动的请求。

25. **Lederman 先生**(美利坚合众国)说，美国代表团尊重关于推迟对有关关岛问题的决议草案采取行动的请求，并力求尽可能做到建设性。其意图不是大幅改动案文，而是进行最低限度的修改，以便澄清对美国政府而言构成红线的特定法律问题。相关修改将使美国代表团能够加入关于该决议草案的协商一致意见。美国欢迎与关岛管理当局进行接触，并希望各代表团能赞成美国提议的修正内容。

26. 主席说，他认为委员会希望继续推迟对案文采取行动，推迟至委员会届会的稍后阶段。

27. 就这样决定。

28. **Aleksaev 先生**(俄罗斯联邦)说，俄罗斯代表团重视美国代表团对有关关岛问题的决议草案所采取的建设性态度，但必须回顾此前推迟对该决议草案采取行动的原因。有关非殖民化的决议草案首先在给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会(非殖民化特别委员会)内进行谈判，在决定作出前，管理国有机会直接参与讨论并发表意见，这不是什么秘密。俄罗斯代表团始终听取管理国的立场，并尽可能在决策过程中顾及这些立场。遗憾的是，关岛问题没有采取这一做法。相反，特别委员会是在就该问题和案文草案达成共识后才发现有一个代表团事后不同意这项共识并正在提议询问起草人。特别委员会将不赞成对该决议草案的拟议修正，原因是修正可能破坏已经达成的共识。归根结底，更积极地寻求合作直至达成共识才是更具建设性的做法——正如对委员会内提出的大多数问题所采取的例行办法那样——从而防止推迟对决议草案采取行动。有关关岛问题的决议草案不应成为以协商一致方式通过决议和决定的做法的例外。

决定草案 [A/C.4/73/L.5](#)：直布罗陀问题

29. 主席说，该决定草案不涉及方案预算问题。

30. 决定草案 [A/C.4/73/L.5](#) 获得通过。

下午 4 时散会。