



# Генеральная Ассамблея

Семьдесят третья сессия

Официальные отчеты

Distr.: General  
17 January 2019  
Russian  
Original: English

---

## Третий комитет

### Краткий отчет о 41-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в среду, 31 октября 2018 года, в 15 ч 00 мин

*Председатель:* г-н Сайкал ..... (Афганистан)

*затем:* г-н Молина Линарес (заместитель Председателя) ..... (Гватемала)

## Содержание

Пункт 65 повестки дня: Доклад Верховного комиссара Организации  
Объединенных Наций по делам беженцев, вопросы, касающиеся беженцев,  
возвращенцев и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного  
из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления  
документооборотом (dms@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и  
размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций  
(<http://documents.un.org/>).

18-18284X (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



*Заседание открывается в 15 ч 05 мин.*

**Пункт 65 повестки дня: Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы (A/73/12 (Part I), A/73/12 (Part II), A/73/12/Add.1 и A/73/340)**

1. **Г-н Гранди** (Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев), представляя свой доклад (A/73/12 (Part I), A/73/12 (Part II) и A/73/12/Add.1), говорит, что предоставление убежища является одним из древнейших проявлений солидарности в истории человечества. Однако в последнее время в ходе политических дискуссий в отношении беженцев и мигрантов допускаются проявления дискриминации, расизма и ксенофобии, звучат заявления о том, что лица, которые были вынуждены покинуть свои дома, представляют собой угрозу. Как следствие этого, перед беженцами закрывают границы, их сажают в тюрьмы или оставляют погибать в море.

2. Сочетание перемещения населения в результате конфликтов и насилия с другими факторами, такими как изменение климата, нищета и неравенство, породило сложные миграционные потоки, с которыми трудно справиться. Соседние страны столкнулись с трудностями в деле приема новых мигрантов и преодоления последствий этого для сферы обслуживания, инфраструктуры, рынков труда и окружающей среды. Одним из примеров является поток беженцев рохинджа в Бангладеш. Народ Бангладеш откликнулся на эту ситуацию, проявив великодушие и сострадание, однако необходимы инвестиции, чтобы улучшить экономические возможности, местную инфраструктуру и базовые услуги как для беженцев, так и для принимающих общин. Правительству Мьянмы надлежит устранить коренные причины этого кризиса и ускорить осуществление меморандума о взаимопонимании, подписанного им, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Программой развития Организации Объединенных Наций.

3. Хотя перспектива репатриации сирийских беженцев уже не столь далека, обстановка на местах пока не способствует добровольному, достойному и устойчивому возвращению. УВКБ поддержит возвращение, когда ситуация улучшится, но, пока этого не произошло, помогает создавать необходимые условия. Страны в регионе Ближнего Востока приняли 5,6 млн сирийских беженцев, однако, несмотря

на щедрую помощь доноров, средств по-прежнему недостаточно.

4. Тысячи африканских беженцев и мигрантов продолжают пересекать Средиземное море из Ливии. Хотя береговая охрана Ливии была усилена в попытке уменьшить число мигрантов, прибывающих в Европу, другие ливийские организации аналогичной поддержки не получили. Поэтому мигрантов отправляют назад, к берегам Ливии, где они подвергаются эксплуатации и содержатся под стражей в ужасающих условиях. УВКБ и Международная организация по миграции (МОМ) предлагают в таких случаях свою помощь, но стабильность в Ливии должна быть восстановлена.

5. Начиная с 2015 года свыше 1,9 миллиона человек покинули Венесуэлу, что стало крупнейшим перемещением населения в новейшей истории Латинской Америки. В ходе недавнего визита в эту страну Верховный комиссар видел, как соседние государства великодушно оставляют свои границы открытыми, предоставляют убежище или применяют иные процедуры, допускающие пребывание в стране по соображениям защиты. УВКБ совместно с МОМ создало региональную межучрежденческую координационную платформу и назначило Совместного специального представителя для работы с правительствами и другими заинтересованными сторонами в целях налаживания регионального партнерства и оказания поддержки принимающим странам.

6. Участие беженцев в таких политических процессах, как мирные переговоры или выборы, может помочь восстановить их связь со своими странами. Недавний диалог в Хартуме между представителями южносуданских беженцев и сторонами, подписавшими мирное соглашение, является обнадеживающим и должен быть продолжен. Недавние переговоры между Эритреей и Эфиопией также заслуживают поддержки и, возможно, позволят выработать решения проблем перемещения населения в районе Африканского Рога.

7. Умение УВКБ адаптироваться к новым реалиям на местах имеет решающее значение для его способности реагировать на кризисы, вызванные перемещением населения. Управление вступило в новую стадию проводимого им процесса реформ, в рамках которой оно в целях укрепления страновых отделений в ближайшие два года перейдет к децентрализованной модели. Региональные бюро будут переведены из Женевы в соответствующие регионы, а основные системы и процессы будут упрощены. Кроме того, в 2017 году ассигнования местным и национальным структурам, занимающимся оказанием

помощи, выросли до 21 процента общего объема расходов по программам УВКБ (по сравнению с 19 процентами в 2016 году). Эти изменения соответствуют общему направлению реформ в Организации Объединенных Наций.

8. Сохраняя приверженность честности и неподкупности, УВКБ вынуждено действовать в нестабильных, связанных повышенным риском ситуациях, где порой особенно велика вероятность мошенничества, коррупции, эксплуатации и злоупотреблений. Верховный комиссар настроен на решительную борьбу с подобными проступками и иными нарушениями. В 2018 году была запущена новая инициатива по привлечению в ходе некоторых операций дополнительного экспертного потенциала по управлению рисками, а также улучшена структура надзора.

9. Применение в 15 странах комплекса мер в отношении беженцев приносит свои плоды, и глобальный договор о беженцах ускорит этот прогресс, поставив достоинство, права и чаяния беженцев и тех, кто их принимает, во главу угла при выработке более справедливых мер. Традиционная практика содержания беженцев в лагерях, где они изолированы от населения страны, уступает место инклюзивному подходу, позволяющему беженцам в ожидании решения своих проблем вносить вклад в жизнь общин на новом месте жительства.

10. Государства приняли гуманные решения по пересмотру своего законодательства и стратегий, а также по расширению доступа к национальным программам, рынкам труда и системам социальной защиты. Благодаря коллективным усилиям Всемирного банка, двусторонних структур по вопросам развития и региональных и международных финансовых учреждений удалось привлечь около 6,5 млрд долл. США на финансирование развития в интересах беженцев и принимающих общин. Усилия по оказанию помощи беженцам прилагают также частный сектор, религиозные группы, спортивные организации и муниципалитеты. Финансовый сектор все лучше осознает, что беженцы обеспечивают рынок для таких услуг, как банковские счета и коммерческие займы. Достигнут также прогресс в области доступа к образованию: доля детей беженцев, поступивших в начальные школы, возросла с 50 процентов в 2015 году до 61 процента в 2017 году. Хотя Верховный комиссар глубоко признателен за средства, полученные от доноров, растущий разрыв между гуманитарными потребностями и имеющимися ресурсами достигнет в 2018 году 45 процентов.

11. Глобальный договор о беженцах, представляющий собой мощное проявление многостороннего подхода, станет первым договором такого рода более чем за 50 лет. Он отражает баланс интересов принимающих стран, доноров и иных сторон и основан на многолетнем опыте разрешения связанных с беженцами кризисов. Кроме того, он может помочь вновь привлечь внимание к достоинству и правам всех беженцев в мире и применению к ним принципа общности всего человечества.

12. **Г-жа Немрофф** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что ее страна последовательно стремится выступать лидером мировых усилий по оказанию гуманитарной помощи и действовать максимально близко к местам проживания беженцев до тех пор, пока они не смогут вернуться домой безопасно, добровольно и с сохранением достоинства. Соединенные Штаты являются крупнейшим донором гуманитарной помощи в мире и в 2018 году предоставили только УВКБ почти 1,5 млрд долларов. Несмотря на такие взносы, разрыв между потребностями и ресурсами растет; в этой связи необходимо делать еще больше, чтобы совместно нести общее бремя, развивать у беженцев способность к опоре на собственные силы и прекращать конфликты.

13. Соединенные Штаты приветствуют усилия стран Латинской Америки, которые открыли свои двери перед лицом беспрецедентного исхода свыше 2 млн венесуэльцев. В Африке Эфиопия завершает работу над постановлением, которое законодательно расширит доступ беженцев к рынку труда, образованию и иным базовым услугам, а недавно ее правительство разрешило выдавать беженцам жизненно необходимые документы. На Ближнем Востоке правительство Иордании выдало сирийцам 87 000 разрешений на работу. Другие примеры прогресса можно увидеть в Турции в связи с приемом на ее территории сирийских беженцев и в инициативе Таиланда по предоставлению гражданства более чем 30 000 лиц без гражданства.

14. Соединенные Штаты приветствуют важные усилия УВКБ по проведению реформ в области прозрачности и подотчетности. Они намерены работать с правительствами других стран, Организацией Объединенных Наций, частным сектором и организациями гражданского общества в целях повышения эффективности системы оказания гуманитарной помощи.

15. **Г-жа Инанч-Орнекол** (Турция) говорит, что в докладе Верховного комиссара подчеркиваются огромные масштабы вынужденного перемещения населения во всем мире. На конец 2017 года

количество перемещенных лиц составило около 68,5 млн человек, из которых 85 процентов были приняты в странах с низким и средним уровнем дохода. Человеческая трагедия перемещения усугубляется финансовыми и социально-экономическими трудностями, которые испытывают принимающие общины. В Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах, являющейся важной вехой на пути к выработке более эффективных мер реагирования на массовые перемещения, содержится обращенный к государствам-членам призыв облегчить бремя, лежащее на принимающих странах, путем справедливого распределения ответственности. Подготовив глобальный договор о беженцах и выработав комплекс мер в отношении беженцев, УВКБ способствовало достижению целей этой Декларации.

16. В соответствии с обязательствами, взятыми на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам в Стамбуле, Турция стремится развивать действенное сотрудничество между гуманитарными организациями и структурами, занимающимися вопросами развития. В этом контексте она оказала помощь перемещенным лицам из стран к югу от Сахары. В стране находится почти 4 млн лиц, в основном сирийцев, перемещенных в результате региональных конфликтов, в результате чего Турция является страной, принимающей у себя наибольшее число беженцев в мире.

17. **Г-н де ла Мора Салседо** (Мексика) говорит, что, в том что касается перемещения из «Северного треугольника» (Сальвадор, Гватемала и Гондурас), Мексика сотрудничает с УВКБ, стремясь повысить гуманность и эффективность своей системы предоставления убежища и ее способность соблюдать права лиц, ищущих убежища, и беженцев, и учитывать их потребности. В рамках Регионального комплекса мер по защите и поиску решений УВКБ оказывает помощь Мексике в выявлении и регистрации заявителей и в предоставлении информации об их праве просить о предоставлении убежища. Мексика также недавно внедрила программу «*Estás en tu casa*» («Ты в своем доме»), в рамках которой беженцы могут искать временную работу и получить индивидуальный регистрационный номер, дающий им доступ к государственным услугам и получению крова.

18. **Г-н Хассани Неджад Пиркухи** (Исламская Республика Иран) говорит, что ответственность за оказание помощи беженцам должны нести не только отдельные страны в силу их географической близости к странам происхождения. Гостеприимство, оказываемое за последние десятилетия рядом развивающихся стран, не следует воспринимать как

должное, и оно не является оправданием для того, чтобы другие государства уклонялись от своей ответственности. В условиях, когда те самые страны, чья политика привела к появлению большого числа беженцев, закрывают свои двери, глобальный договор о беженцах должен стать средством укрепления солидарности между государствами-членами путем оказания конкретной поддержки принимающим странам и общинам.

19. **Г-н аль-Аджми** (Катар) говорит, что его страна приветствует усилия Управления Верховного комиссара по разработке глобального договора о беженцах, который закладывает основу для справедливого и гибкого распределения бремени между всеми государствами-членами. В этом отношении Катар, следуя своей твердой вере в гуманитарные принципы, продолжает оказывать гуманитарную помощь силами своих государственных и общественных структур, а также в сотрудничестве с такими учреждениями Организации Объединенных Наций, как Управление по координации гуманитарных вопросов. Кроме того, Катар хотел бы подчеркнуть важность улучшения доступа беженцев к национальным системам образования и устранения препятствий на пути поступления детей беженцев на учебу в рамках программ профессионально-технической подготовки.

20. **Г-жа Никулае** (Румыния) говорит, что ее делегация приветствует усилия УВКБ по разработке глобального договора о беженцах, поскольку глобальная проблема вынужденного перемещения требует принятия коллективных мер. Принятие и осуществление договора дают надежду тем людям, которые были вынуждены покинуть свои дома, и увеличат поддержку, оказываемую принимающим общинам, на основе предсказуемого и справедливого распределения ответственности. Как донор, государство переселения и сторонник гуманитарной повестки дня Румыния привержена защите и поддержке беженцев.

21. **Г-н Мелад** (Ливия) говорит, что его делегация согласна с докладом в том, что касается необходимости стабильности в Ливии, и хотела бы напомнить международному сообществу о его обязательствах в этом отношении. Стабильная обстановка привлечет в страну трудовые ресурсы, благодаря чему людям, пересекающим пустыню по пути на север, не придется совершать опасное плавание через Средиземное море. Кроме того, как только будут созданы надлежащие условия, Ливия сможет увеличить свои иностранные инвестиции, тем самым создавая рабочие места для мигрантов в странах их происхождения и спасая их жизни.

22. **Г-н де Соуза Монтейру** (Бразилия) говорит, что его делегация разделяет мнение Верховного комиссара в отношении того, что великодушные принимающих общин должно быть в том же объеме подкреплено более предсказуемой и своевременной поддержкой, и согласна с тем, что глобальный договор о беженцах прокладывает необратимый путь к этой цели. В договоре достигнут баланс между добровольностью участия и обоснованными призывами к тому, чтобы государства создавали прочную систему совместного несения ответственности. Текущие вызовы требуют новой приверженности многостороннему подходу.

23. **Г-н Ли Джуил** (Республика Корея) говорит, что государства должны удвоить свои совместные усилия для решения серьезных проблем, возникающих в результате новых гуманитарных кризисов. Республика Корея приветствует усилия УВКБ по достижению широкого и прочного консенсуса по глобальному договору о беженцах, документу, который заложит надежную основу для более всесторонней и скоординированной стратегии в отношении глобального кризиса, связанного с беженцами.

24. В ходе недавнего визита Верховного комиссара в Республику Корея Верховный комиссар открыто обсудил с правительством вопросы беженцев, и стороны подтвердили свое тесное сотрудничество. Республика Корея высоко ценит индивидуальные рекомендации, которые УВКБ дает государствам-членам, занимающимся вопросами защиты беженцев. Она увеличила свой финансовый вклад в поддержку беженцев и удвоила свою годовую квоту в рамках своей экспериментальной программы переселения на период 2018-2019 годов. Особенно важно учитывать потребности беженцев, нуждающихся в особой защите, таких как женщины и жертвы сексуального насилия.

25. **Г-н Фурумото** (Япония) говорит, что правительство его страны приветствует руководящую роль и конструктивное участие УВКБ и государств-членов в подготовке проекта глобального договора о беженцах и рассчитывает на его осуществление на практике. Япония придает особое значение комплексу мер в отношении беженцев, являющемуся неотъемлемой частью договора, и выражает признательность тем принимающим странам, которые его применяют.

26. Япония придает большое значение увязке гуманитарной деятельности с работой в сфере развития. В Замбии УВКБ и Японское агентство по международному сотрудничеству совместными усилиями оказывают поддержку беженцам и способствуют их

интеграции в местные общины. В этом отношении его делегация хотела бы узнать о планах Верховного комиссара в отношении дальнейшего расширения сотрудничества с многосторонними и двусторонними партнерами в области развития.

27. **Г-н Спарбер** (Лихтенштейн) говорит, что согласно докладу крупнейшей и самой быстро осложняющейся гуманитарной чрезвычайной ситуацией в регионе Азии и Тихого океана является бегство сотен тысяч рохинджа из Мьянмы в Бангладеш, где они живут в переполненных лагерях с ограниченными инфраструктурой и услугами. Многие прибывают в вызывающем беспокойство физическом и психическом состоянии. В докладе совершенно справедливо отмечается великодушные населения Бангладеш в деле принятия этих беженцев. Что может сделать международное сообщество для улучшения их положения, особенно тех из них, кто проживает в Кокс-Базаре, и что необходимо сделать, чтобы содействовать их безопасному, добровольному, достойному и устойчивому возвращению в Мьянму?

28. **Г-н Фернандес-Цинке** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что его делегация поддерживает глобальный договор о беженцах как важное проявление политической воли в отношении укрепления солидарности с беженцами и принимающими общинами и выражает признательность УВКБ за всеохватывающий, транспарентный и всесторонний процесс, приведший к его разработке. За предыдущие два года в ходе практического применения комплекса мер в отношении беженцев были достигнуты конкретные результаты для беженцев и принимающих общин, и теперь Европейский союз надеется на осуществление договора благодаря принятию Генеральной Ассамблеей сводной резолюции по тематике УВКБ. Это стало бы сигналом о важном движении в сторону нового подхода к принятию мер по защите беженцев. Европейский союз и его государства-члены гордятся тем, что коллективно являются крупнейшим гуманитарным донором, на долю которого приходится более половины глобального финансирования гуманитарной деятельности.

29. **Г-н Тейн** (Мьянма) говорит, что упомянутый в докладе исход беженцев из Мьянмы в Бангладеш в 2017 году несомненно является результатом насилия, последовавшего за террористическими актами, совершенными Армией спасения рохинджа Аракана в отношении сил безопасности. Мьянма глубоко обеспокоена положением перемещенных лиц, в особенности женщин и детей. Правительство подписало три двусторонних соглашения с Бангладеш и приняло подготовительные меры, необходимые для обеспечения добровольного, безопасного и

достойного возвращения перемещенных лиц. В июне Мьянма подписала меморандум о взаимопонимании с УВКБ и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и предоставила этим организациям доступ к 49 деревням для проведения оценки.

30. В настоящее время совместная рабочая группа Мьянмы и Бангладеш проводит посещение Кокс-Базара с целью принятия решения о графике репатриации и провела встречи с перемещенными лицами, чтобы проинформировать их о ведущейся в штате Ракхайн подготовке к их возвращению. Однако днем раньше представитель Генерального секретаря заявил, что ситуация в Ракхайне пока не способствует возвращению. Такой пессимизм неконструктивен.

31. **Г-жа Алфейне** (Коморские Острова), выступая от имени Группы африканских государств, говорит, что глобальный договор о беженцах может привести к более справедливому совместному несению бремени и ответственности вместе со странами, продолжающими принимать у себя большое число беженцев. Группа с озабоченностью отмечает нехватку финансирования в размере 51 процента на операции по оказанию помощи беженцам в Африке в 2018 году, которая по-прежнему сказывается на предоставлении гуманитарной помощи. Для того чтобы УВКБ обладало гибкостью в реагировании на сложные чрезвычайные ситуации, исключительно важно наличие незарезервированных средств. Также необходимо в контексте комплекса мер в отношении беженцев укреплять предоставление принимающим странам помощи в области развития.

32. Важной мерой защиты является переселение, и Группа настоятельно призывает государства-члены, которые в состоянии это сделать, расширять возможности для переселения как средства предупреждения опасных вторичных перемещений. В ситуациях, связанных с беженцами, наиболее предпочтительным решением является устойчивая добровольная репатриация и реинтеграция. Для этого необходима гуманитарная помощь, не ограничивающаяся репатриацией, в сочетании с тесным сотрудничеством между гуманитарными организациями и структурами в области развития в странах происхождения и принимающих странах. Группа призывает международное сообщество оказывать реальную поддержку таким мерам, а УВКБ – продолжать выполнять функцию катализатора.

33. Неотложного внимания требует недавний рост смешанных потоков мигрантов и беженцев по суше и по морю. Страны назначения должны сделать гораздо больше для расширения законных каналов

миграции, чтобы уменьшить число людей, совершающих смертельные поездки. Государства-члены должны также оказывать гуманитарную помощь независимо от миграционного статуса. В этой связи Группа призывает УВКБ тесно сотрудничать с МОМ и другими гуманитарными организациями, чтобы отреагировать на такие смешанные потоки.

34. **Г-жа Мелфалд** (Норвегия) говорит, что глобальный договор о беженцах представляет собой новый подход к глобальным мерам в отношении беженцев. Норвегия всячески приветствует то, что договор построен на принципах Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах и содержит рекомендации в отношении их осуществления. Задача заключается в том, чтобы увеличить поддержку и добиться результатов на местах. Страны, применяющие комплекс мер в отношении мигрантов, добились огромного прогресса; они подают пример, которому должны последовать другие государства-члены.

35. Норвегия с интересом ожидает проведения в 2019 году первого глобального форума по вопросам беженцев, который следует использовать в качестве возможности мобилизации большего числа государств в пользу оказания помощи беженцам и обеспечения их защиты. Основные принимающие страны слишком долго несут это бремя при поддержке небольшого числа доноров. К этому должно подключиться большее число государств. Делегация оратора задается вопросом: как увеличить число стран, участвующих в программах переселения, и обеспечить весомое участие, в том числе посредством объявления взносов со стороны неправительственных организаций и партнеров в области развития. Норвегия особенно приветствует сотрудничество между УВКБ и Всемирным банком за последние несколько лет и хотела бы, чтобы Всемирный банк играл важную роль, причем не только в деле осуществления глобального договора о беженцах, но и в контроле над выполнением обещаний, данных в рамках объявлений о взносах, и подготовке статистических данных для подведения итогов в будущем.

36. **Г-н Галлахер** (Ирландия) говорит, что сейчас, когда многосторонние подходы к решению проблем порой ставятся под вопрос, его страна считает, что прочное решение может быть найдено только совместными усилиями. Ирландия остается активным сторонником сильного договора, пользующегося универсальной поддержкой. Предусматриваемая договором модель совместного несения ответственности и бремени может принести позитивные плоды для беженцев и принимающих их общин. Полное осуществление договора поможет принимать меры в отношении новых видов перемещения беженцев, и

как донор Ирландия считает гораздо более выгодным договор, который пользуется универсальной поддержкой и осуществляется всеми. В целях использования уроков, извлеченных в контексте Нью-Йоркской декларации и комплекса мер в отношении беженцев, а также учитывая то, что договоренность по глобальному договору о беженцах уже близка, оратор спрашивает, в чем будут заключаться дальнейшие шаги в деле его осуществления.

37. **Г-жа Фаиззад** (Афганистан) говорит, что она хотела бы заверить Верховного комиссара в полной поддержке и сотрудничестве со стороны ее делегации. В последние годы глобальный кризис, связанный с беженцами, усугубился. Афганистан присоединился к Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протоколу к ней 1967 года, а также Нью-Йоркской декларации и другим международным документам по вопросам беженцев и внутренне перемещенных лиц. Оратор спрашивает, какие еще совместные меры, помимо устранения коренных причин, необходимы для решения проблемы беженцев.

38. **Г-н Христодулидис** (Греция) говорит, что Греция с самого начала кризиса демонстрирует свою давнюю готовность принимать эффективные меры и выполнять свои международные обязательства в качестве принимающей страны, руководствуясь принципами солидарности и человечности. Греция, в тесном сотрудничестве с УВКБ и Европейским союзом, усовершенствовала свою правовую и институциональную базу. Она ускорила процесс предоставления убежища и претворила в жизнь национальную стратегию интеграции беженцев, чему способствовало предоставление доступа к курсам греческого языка, профессионально-техническому обучению и системе государственного образования. Местные общины тепло приняли беженцев и лиц, ищущих убежища. Как это указано в докладе, ситуация требует принятия скоординированных коллективных мер, наряду с оказанием своевременной и предсказуемой поддержкой международного сообщества на основе принципов солидарности и совместного несения бремени и ответственности. Глобальный договор о беженцах станет инструментом многосторонних действий для улучшения защиты беженцев.

39. **Г-н Граут-Смит** (Соединенное Королевство) говорит, что глобальный договор о беженцах позволит принимать устойчивые и эффективные меры в связи с вынужденным перемещением. Он повысит самостоятельность беженцев, обеспечит поддержку гостеприимным принимающим общинам и улучшит распределение бремени и ответственности. Договор позволит уделять приоритетное внимание обеспечению занятости, образованию и улучшению

обслуживания всех лиц, затронутых связанным с беженцами кризисом, что поможет беженцам наладить достойную жизнь вблизи от родины и облегчит им возвращение и обустройство в своей родной стране. Принятие мер в связи с перемещением беженцев является всеобщей ответственностью, и его делегация призывает другие стороны подключаться к этой работе, поскольку решение этой задачи нельзя оставить лишь небольшой группе доноров и принимающих стран. Соединенное Королевство поддерживает цели договора, и первый глобальный форум по беженцам станет важной платформой для оказания действия в расширении базы поддержки и выполнения обязательств, взятых в рамках объявления взносов, необходимых для принятия мер по решению этой проблемы. Все заинтересованы в том, чтобы эти меры были более справедливыми.

40. **Г-жа Бетауаф** (Алжир) говорит, что в докладе подчеркивается лишь роль стран-доноров, но не рассматриваются последствия присутствия беженцев для принимающих стран. Поэтому в следующем году в докладе должно содержаться исследование социально-экономических последствий для принимающих стран, в особенности тех из них, которые принимают большое число беженцев в течение длительного времени. При рассмотрении в докладе помощи, оказываемой беженцам и внутренне перемещенным лицам в Африке, недостаточное внимание уделяется Северной Африке, которая считается убежищем для лиц, спасающихся от конфликтов, и транзитным пунктом для тех, кто надеется добраться до Европы. Алжир надеется, что эта тема найдет отражение в следующем докладе.

41. Несмотря на то что УВКБ в 2017 году посещало лагерь сахарских беженцев и пыталось определить их численность, в докладе тем не менее приводятся устаревшие цифры и статистические данные. Поэтому делегация оратора надеется, что Верховный комиссар отразит этот вопрос в следующем докладе.

42. **Г-н Аджайи** (Нигерия) говорит, что его делегации отрадно видеть, что в докладе отмечается, что определенное число внутренне перемещенных лиц смогло вернуться в свои дома в Нигерии. Его страна глубоко привержена всесторонней реабилитации внутренне перемещенных лиц. План Бухари представляет собой план действий по улучшению и повышению благополучия пострадавших и является крупнейшей национальной программой восстановления и реконструкции в Африке. Нигерия также выражает признательность Верховному комиссару за то, что он отметил ценность Глобального договора о безопасной, упорядоченной и законной миграции

как коллективного документа, который облегчит понимание необходимости учета прав человека мигрантов во всей международной повестке дня в области развития независимо от их статуса.

43. **Г-жа Гёбель** (Германия) говорит, что доклад является свидетельством неустанных усилий УВКБ по обеспечению защиты насильственно перемещенных лиц и лиц без гражданства и оказанию им помощи. Ее делегация испытывает глубочайшее уважение ко всем сотрудникам УВКБ, которые зачастую работают в сложных и опасных условиях. Число лиц, являющихся адресным контингентом, достигло рекордного количества; гуманитарные потребности и потребности в защите огромны и сложны, а доступ к лицам, больше всего нуждающимся в помощи, остается ограниченным. Оратор воздает должное неослабному гостеприимству основных принимающих стран и приветствует существенный прогресс, достигнутый странами, применяющими комплекс мер в отношении беженцев. Германия несет свою долю ответственности и предоставляет поддержку беженцам и принимающим общинам во всем мире, также она увеличила свою квоту на переселение и принимает беженцев у себя в стране. Она будет и далее вносить свой вклад в общее дело.

44. **Г-жа Бушики** (Марокко) спрашивает, как УВКБ видится дальнейший процесс в отношении договора. Оратор приветствует усилия УВКБ по укреплению координации с государствами-членами и интересуется, как организация намерена укреплять свои региональные отделения. Оратор также спрашивает, какие меры принимаются УВКБ для регистрации беженцев в лагерях.

45. **Г-жа Хабтемариам** (Эфиопия) говорит, что в основе международной защиты беженцев и поиска новых подходов и прочных решений должен лежать принцип справедливого распределения ответственности. Предлагаемый глобальный договор о беженцах, который Эфиопия полностью поддерживает, поможет воплотить этот принцип в жизнь и должен служить основой для достижения четырех целей комплекса мер в отношении беженцев.

46. В настоящее время Эфиопия испытывает нехватку 75 процентов финансирования, что серьезно сказывается на ее усилиях по оказанию жизненно необходимой гуманитарной помощи и созданию возможностей получения средств к существованию как для беженцев, так и для принимающих общин. Пока идет поиск решений, в центре внимания должно оставаться поддержание возможности реагирования на гуманитарные чрезвычайные ситуации и оказания жизненно необходимой помощи. Оратор выражает

надежду на то, что глобальный договор позволит Эфиопии принять меры в отношении некоторых серьезных проблем в области защиты, вызванных нехваткой финансирования. Помощь в области развития, поступающую от Всемирного банка и других структур, можно было бы также распространить на страны происхождения, что позволило бы Эфиопии обеспечить устойчивое возвращение и реинтеграцию. В том что касается переселения, Эфиопия выступает за использование различных видов приема, в частности воссоединение семей, в качестве средства обеспечения международной защиты в контексте предлагаемого глобального договора о беженцах.

47. **Г-н Рахман** (Бангладеш) говорит, что его делегация высоко ценит мобилизованные УВКБ усилия в поддержку свыше миллиона беженцев и насильственно перемещенных лиц из штата Ракхайн, бежавших в Бангладеш. В ближайшее время должно начаться добровольное возвращение лиц, проверенных Мьянмой, и УВКБ будет играть важнейшую роль в определении добровольности возвращений. Оратор интересуется мнением Верховного комиссара относительно того, является ли обстановка в штате Ракхайн способствующей возвращению, после того как Программа развития Организации Объединенных Наций и УВКБ провели первоначальную оценку в 23 деревнях. Бангладеш обеспокоена тем, что бедные страны несут непропорционально большое бремя в связи с беженцами, а также сокращением пространства для переселения. Как принимающая страна в затяжной ситуации, связанной с беженцами, Бангладеш заинтересована в том, чтобы была разработана методология измерения и картирования взносов доноров и вклада принимающих стран на основе эмпирических данных. Наконец, оратор спрашивает, каким образом новый Отдел устойчивости и решений поможет решить проблему несправедливости в распределении бремени и постоянной нехватки средств.

48. **Г-жа Нордлунд** (Швеция) говорит, что доклад стал стимулирует настрой на внесение изменений в сводную резолюцию, работу над которой координирует ее делегация. Несмотря на то что оратор в полной мере согласна с темами, перечисленными в разделе, касающемся защиты, она считает, что в следующем году в контексте мер по борьбе с сексуальным и гендерным насилием можно было бы включить ссылку на мужчин и мальчиков, поскольку данным вопросом необходимо заниматься систематически. Переселение является важным инструментом распределения бремени и ответственности, и делегация оратора выражает надежду на то, что опыт Совместного механизма оказания поддержки новым странам



переселения, который Швеция поддерживает, может оказаться полезным при разработке трехлетней стратегии переселения. Швеция традиционно поддерживает работу Управления Генерального инспектора и деятельность по управлению рисками. Высокой оценки заслуживают меры, принятые в отношении сексуальных домогательств и сексуальной эксплуатации. Что касается безгражданства, то Швеция присоединилась к ведущей группе стран, работающих над кампанией "I Belong" («Я причастен»). Наконец, Швеция является решительным сторонником «Базовой договоренности» и с удовлетворением отмечает, что таким же сторонником является и УВКБ, поскольку страна оратора продолжает оставаться одним из крупнейших двусторонних доноров в УВКБ и обеспокоена нехваткой средств.

49. **Г-н Суарес Морено** (Боливарианская Республика Венесуэла) говорит, что его делегация удивлена информацией, представленной в отношении Венесуэлы. Права человека используются в качестве оправдания для смены режима, за которую выступает правительство Соединенных Штатов. Удивительно, что Верховный комиссар, по-видимому, не знает о том, что условия жизни венесуэльского народа ухудшаются в результате односторонних принудительных мер. Не указаны источники приводящихся цифр, и сами цифры не вызывают доверия, поскольку они были предоставлены правительствами, открыто выступающими против конституционного правительства Венесуэлы. Цифры в отношении числа людей, ежедневно покидающих Венесуэлу, призваны оправдать гуманитарное вмешательство подобное тому, которое осуществляется в Ираке, Сирии или Ливии. В Уганде статистические данные подверглись манипуляциям со стороны УВКБ и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, и то же самое, очевидно, происходит в Венесуэле. Его страна отвергает эксплуатацию прав человека учреждениями Организации Объединенных Наций, включая УВКБ, которая лишь подрывает легитимность их деятельности.

50. **Г-н Гранди** (Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев) говорит, что он надеется, что работа над сводной резолюцией будет завершена в кратчайший срок, чтобы перейти к принятию глобального договора о беженцах и его осуществлению. Договор представляет собой не только инструмент реагирования на чрезвычайные ситуации, но и средство, которое позволит находить устойчивые решения. Чем больше будет поддержка договора со стороны Генеральной Ассамблеи в предстоящие недели, тем более эффективным

будет его осуществление, поскольку оно будет опираться на консенсус.

51. Договор будет важным для всех, поскольку ответственность не может ограничиваться несколькими донорами и принимающими странами. Для стран, принимающих большое количество беженцев, таких как Исламская Республика Иран, Мексика, Турция и Эфиопия, он будет иметь особое значение. Оратор выражает глубокую признательность странам, сделавшим объявления о финансовой поддержке, особенно Соединенным Штатам, которые остаются крупнейшим донором и даже увеличили оказываемую ими поддержку, а также Европейскому союзу и Германии. В мире существует множество затяжных кризисов, в силу чего финансирование не утратит своего жизненно важного значения. Многие делегации говорили об альтернативном подходе, намечающемся в связи с договором и комплексом мер в отношении беженцев, который предполагает привлечение дополнительных ресурсов на цели развития через такие учреждения, как Всемирный банк и двусторонние агентства по вопросам развития. Идея заключается в том, чтобы активизировать мобилизацию ресурсов на цели развития, которые будут выделяться на связанные с беженцами ситуации и принимающие общины, но будут предоставляться по каналам отличным от каналов УВКБ, в частности, по таким приоритетным направлениям, как образование, обеспечение занятости и экология.

52. Комплекс мер в отношении беженцев сейчас применяется в 15 странах и в рамках двух региональных подходов: в отношении сомалийских беженцев и северной части Центральной Америки. Возможность мобилизации средств продемонстрирована тем фактом, что в общей сложности привлечено 6,5 млрд долл. США в расчете на несколько лет, что превышает сумму, обычно привлекаемую УВКБ за один год. По сравнению с прошлым в этих странах мобилизована гораздо более широкая коалиция участников. Там, где эта работа была в особенности успешной, например, в Эфиопии, УВКБ удалось мобилизовать также организации частного сектора. Применение комплекса мер в отношении беженцев, предшествовавшее принятию договора, продемонстрировало, насколько этот договор будет важным и позитивным. Те 15 стран, которые применили этот комплекс мер, стали первопроходцами, и оратор надеется, что применение ими этих мер послужит примером для других стран. Оратор полностью согласен с представителем Эфиопии в том, что аналогичные решения можно распространить на ситуации, связанные с репатриацией. Такие меры уже принимаются в Афганистане, являющемся страной

происхождения беженцев, но обратившимся с просьбой о возможности использования этого комплекса мер, причем в ситуации, где стоит задача обеспечить устойчивость возвращений. Это интересная возможность, несущая в себе большой потенциал.

53. Для Катара, являющегося крупным донором в области программ обучения, одним из ключевых вопросов является упрощение процесса признания документов об образовании в принимающих странах. Образование является одним из центральных аспектов комплекса мер в отношении беженцев, и УВКБ работает в этом направлении в различных ситуациях с определенным успехом.

54. УВКБ высоко ценит меморандум о взаимопонимании, подписанный им в Мьянме совместно с ПРООН. Обе организации приступили к проведению двух раундов оценки в двух областях происхождения беженцев и сейчас начинают третий. Этот процесс нуждается в ускорении, и для проведения оценки необходим более широкий доступ. Параллельно с этим следует принимать меры и в отношении основных препятствий, таких как отсутствие свободы передвижения и доступа к рынку труда и услугам для общины рохинджа. Если эти проблемы не будут решены, что может быть сделано только правительством Мьянмы, обстановка не будет благоприятной, и люди не будут принимать решение о добровольном возвращении, что бы УВКБ ни заявляло в этом отношении. УВКБ признательно Бангладеш за предложение об оказании помощи в проверке добровольности, и по данному вопросу с Бангладеш подписан меморандум о взаимопонимании. Важно найти решение в отношении тех, кто остается в Мьянме в лагерях для перемещенных лиц; если бы они смогли вернуться домой в условиях обеспечения свободы передвижения и наличия доступа к услугам, это дало бы позитивный сигнал другим репатриантам.

55. Что касается вопроса реструктуризации и реформы, то были приняты решения относительно общих параметров, включая перенесение региональных бюро ближе к месту оказания услуг. В настоящее время ведется работа над планом реструктуризации, который должен быть готов в январе и будет реализовываться в течение 2019 и 2020 годов. К тому времени можно будет представить более подробную информацию. По мере возможности, перенос региональных бюро будет осуществляться с учетом нынешнего регионального присутствия других организаций системы Организации Объединенных Наций и укрепления страновых отделений, проводящегося в рамках реформы Организации Объединенных Наций и системы координаторов-резидентов. Однако это лишь один аспект реформы; другие аспекты имеют

не менее важное значение. Новый Отдел устойчивости и решений создается с целью дальнейшего развития отношений с организациями по вопросам развития и двусторонними агентствами в области развития и поиска более подходящих решений. В нем будут объединены функции, ранее выполнявшиеся различными отделами.

56. Одной из важнейших функций, которые УВКБ поддерживает в принимающих странах, является регистрация беженцев. Регистрация должна проводиться с согласия принимающей страны, которая отвечает за установление личности и подсчет числа беженцев. Однако УВКБ предоставляет консультации и, по мере возможности, рекомендует осуществлять регистрацию. Управление также рекомендует применять в процессе регистрации передовые цифровые технологии, которые уже были опробованы в Иордании и Уганде.

57. Одной из стран, в которых уже применяются основополагающие принципы договора, является Мексика. УВКБ помогает правительству Мексики наращивать потенциал по работе с потоками людей, прибывающих из северной части Центральной Америки. **Комплекс региональных мер по защите и поиску решений (МИРПС)**, являющийся одним из практических результатов применения договора, также затрагивает соседние страны, причем как страны происхождения, так и страны назначения. Число заявок на предоставление убежища в Мексике возросло, и УВКБ высоко ценит сотрудничество с Мексикой по данному важнейшему вопросу.

58. Что касается Боливарианской Республики Венесуэла, то деятельность УВКБ в отношении лиц, покидающих эту страну, осуществляемая в сотрудничестве с МОМ, проводится исключительно из гуманитарных соображений. УВКБ не придерживается политического подхода, и оратор категорически отвергает любые обвинения в политизации. Оратор имел возможность сам убедиться, что прибывающие люди нуждаются в гуманитарной помощи. Он рад, что в Боливарианской Республике Венесуэла осуществляется деятельность УВКБ, поддерживающего контакты с правительством по вопросу беженцев, которые находятся в самой этой стране и которых оно радушно принимает в течение десятилетий. УВКБ также продолжит работу со странами, которые сейчас принимают у себя венесуэльцев из гуманитарных соображений.

59. Что касается дальнейшей работы, то в конце первого года после принятия договора состоится первый глобальный форум по вопросам беженцев с участием всех заинтересованных сторон, на котором

будут подведены итоги осуществления договора. Оратору хотелось бы, чтобы этот форум был коллективным средством обеспечения того, что договор даст конкретные результаты и внесет реальный вклад в жизнь беженцев и лиц, которые получают возможность вернуться в свои страны в формате устойчивых решений.

60. *Г-н Молина Линарес (Гватемала), заместитель Председателя, занимает место Председателя.*

61. **Г-н Фернандес-Цинке** (наблюдатель от Европейского союза), выступая также от имени стран-кандидатов Албании, бывшей югославской республики Македония, Сербии и Черногории, страны — участницы процесса стабилизации и ассоциации Боснии и Герцеговины, а также Грузии, говорит, что насильственное перемещение представляет собой глобальное явление, эффективная борьба с которым возможна лишь силами всего международного сообщества; несмотря на это развивающиеся страны продолжают принимать у себя подавляющее большинство беженцев и нести всю тяжесть бремени насильственного перемещения. Поэтому Европейский союз решительно поддерживает призыв Верховного комиссара к более справедливому распределению ответственности и бремени. Глобальный договор о беженцах является важным проявлением политической воли и стремления международного сообщества укреплять солидарность с беженцами и принимающими общинами.

62. Комплекс мер в отношении беженцев стал катализатором изменений, принесшим позитивные результаты. Европейский союз приветствует меры, принятые с целью содействия повышению вовлеченности беженцев в социально-экономическую жизнь, что принесет большие результаты как для беженцев, так и для принимающих их общин и лучше подготовит беженцев к возможному возвращению и реинтеграции.

63. Оратор благодарит те 15 стран, которые уже применяют комплекс мер в отношении беженцев, за проявленные инициативу и великодушие. Европейский союз выполняет свою долю ответственности; он уже применяет этот подход в своей зарубежной деятельности и приступил к реализации рассчитанных на несколько лет мер в области развития на сумму около 250 млн евро в странах, применяющих комплекс мер в отношении беженцев. Кроме того, в 2017 году он предоставил свыше 700 млн евро в виде помощи негуманитарного характера основным принимающим странам, в дополнение к гуманитарной помощи Европейского союза и существенной финансовой поддержке и сотрудничеству со стороны его

государств-членов. Европейский союз также остается решительным сторонником региональных подходов к укреплению сотрудничества. Его Региональный целевой фонд реагирования на сирийский кризис и механизм поддержки беженцев в Турции позволили мобилизовать 7,5 млрд евро, включающие существенные взносы со стороны государств — членов Европейского союза.

64. Европейский союз призывает УВКБ продолжать налаживать партнерские отношения с организациями, занимающимися вопросами развития, частным сектором и гражданским обществом и наращивать взаимодействие с принимающими общинами и самими беженцами. В этом отношении он приветствует расширяющееся партнерство с Всемирным банком, Международной организацией труда и Организацией экономического сотрудничества и развития.

65. Тем не менее, по мере того, как международное сообщество продвигается вперед, более энергично и предсказуемо реагируя на проблемы перемещения населения, следует приложить еще большие усилия с целью предотвращения этого явления и ликвидации его первопричин. Проблема перемещения не может быть решена гуманитарным сообществом в одиночку, и Европейский союз сохраняет приверженность объединению политических и гуманитарных инструментов и инструментов в области развития. Внутренне перемещенные лица составляют большинство насильственно перемещенных лиц и зачастую представляют собой наиболее уязвимую группу. Европейский союз призывает УВКБ к применению рекомендаций, вынесенных по итогам оперативного обзора его деятельности в ситуациях, связанных с внутренним перемещением.

66. Тот факт, что финансирование УВКБ остается стабильным, ясно свидетельствует о признании компетенции, опыта и навыков этой организации и демонстрирует доверие, проявляемое к Верховному комиссару и его персоналу. Вместе с тем, непомерно большим продолжает оставаться несоответствие между существующими потребностями и имеющимися ресурсами. Страны-доноры должны рассмотреть возможность предоставления более значительной, предсказуемой и гибкой поддержки. УВКБ должно продолжить расширять донорскую базу, наращивать финансовые ресурсы, в том числе из частного сектора, и повышать свои эффективность и результативность согласно обязательствам по "базовой договоренности".

67. Оратор вновь заявляет, что Европейский союз твердо поддерживает УВКБ и дело защиты

беженцев, и выражает глубокую признательность персоналу, занятому в деятельности по оказанию гуманитарной помощи, регулярно рискующему своей жизнью, чтобы помочь тем, кто в ней нуждается.

68. **Г-н Черутти** (Швейцария) говорит, что его делегация хотела бы выразить признательность персоналу УВКБ за его неизменную приверженность решению проблем перемещенных лиц и лиц без гражданства, особенно поскольку сам он зачастую также подвергается насилию или запугиванию.

69. Что касается глобального договора о беженцах, то Швейцария приветствует подтверждение ключевых элементов защиты беженцев, включая право на поиск убежища, принцип невысылки и соблюдение принципов гуманитарного права. Она также приветствует содержащиеся в договоре ссылки на другие виды принудительного перемещения. Коллективный подход представляет собой единственный способ решения нынешних глобальных проблем, и Швейцария призывает все государства подтвердить важность договора в рамках сводной резолюции и заявить о своей приверженности его осуществлению.

70. Сама Швейцария осуществляет различные меры в этом отношении, о чем свидетельствует увеличение вложений в сфере образования, в том числе в чрезвычайных ситуациях, что позволяет удовлетворять также потребности беженцев. Кроме того, страна продолжает предоставлять финансовую помощь УВКБ, более 40 процентов объема которой не носит целевого характера. Она также приступила к осуществлению проектов в отдельных странах и ситуациях, в которых был развернут комплекс мер в отношении беженцев, и предоставила поддержку в осуществлении в Сомали инициативы по реализации долгосрочных решений.

71. Его делегация приветствует заострение внимание на центральной роли защиты. Обеспечение безопасности и уважение достоинства человека являются ключевой целью любой гуманитарной деятельности. Руководство УВКБ в области защиты в системе Организации Объединенных Наций сохраняет свое исключительно важное значение, в том числе в отношении международного правового режима защиты беженцев.

72. Швейцария поддерживает УВКБ в его борьбе против мошенничества, коррупции и, самое главное, практики насилия и сексуального домогательства в отношении перемещенных лиц в рамках организации. Его делегация отмечает реформы, направленные на то, чтобы более активно направлять на места специалистов, и призывает УВКБ эффективно укреплять свои региональные отделения, не

ослабляя при этом свой глобальный потенциал. Важным элементом мандата УВКБ в области защиты является техническая целостность программ Управления в таких областях, как водные ресурсы, санитария и жилье.

73. Число перемещенных лиц в два раза превышает число беженцев, и поэтому Швейцария приветствует упоминание недавно развернутого плана действий с целью содействия предотвращению, защите и решению проблем внутреннее перемещенных лиц (GP20), а также ведущую роль, которую УВКБ играет в этом отношении. Его делегация надеется, что он сможет помочь по-новому взглянуть на потребности внутренне перемещенных лиц и стимулировать осуществление конкретных мер на глобальном, региональном и национальном уровнях.

74. **Г-н Мутуа** (Кения) говорит о тревоге, которую у его делегации вызывает тот факт, что страны с низким и средним уровнем доходов принимают 85 процентов от общего числа беженцев в мире и что 63 процента беженцев, которыми занимается УВКБ, проживают в 10 странах, несущих на себе бремя глобального кризиса беженцев, несмотря на стоящие перед ними другие многочисленные социальные и экономические проблемы.

75. Кения приветствует изложенный в Нью-Йоркской декларации комплекс мер в отношении беженцев, в частности поскольку он призван усилить защиту и помощь для беженцев с уделением при этом особого внимания справедливой, предсказуемой и устойчивой поддержке беженцам, принимающим странам и общинам в странах происхождения. Точно также он с признательностью отмечает, что в контексте текста Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на период 2018–2022 годов беженцы и лица без гражданства впервые полностью охвачены Программой как целевые группы населения.

76. Кения применяет комплекс мер в отношении беженцев на региональном уровне в рамках Найробийской декларации по поиску долгосрочных решений в интересах сомалийских беженцев и реинтеграции возвращающихся в Сомали лиц при поддержке Межправительственной организации по развитию. С момента обретения независимости Кения принимает у себя большое число беженцев, спасающихся от конфликтов в соседних странах. В настоящее время в Кении проживает 431 901 беженец; это число сокращается в результате достижения трехстороннего соглашения, подписанного в 2013 году правительствами Кении и Сомали и УВКБ и способствовавшего безопасному и добровольному возвращению в

последующие годы почти 100 000 сомалийских беженцев.

77. Его правительство привержено укреплению экономической самодостаточности и интеграции беженцев в Кении, в частности развитию комплексного поселения Калобейи в интересах беженцев и жителей округа Туркана. Оно содействует предоставлению юридического статуса беженцам, имеющим право на гражданство или/и постоянное проживание в Кении вследствие заключения брака или наличия родственных связей, и осуществляет руководящие принципы приема лиц, не являющихся гражданами, в начальные школы и на учебные курсы в Кении, призванные способствовать приему беженцев и других лиц, не являющихся гражданами, в школы Кении.

78. Кения по-прежнему сталкивается с проблемами, связанными с приемом большого числа беженцев, включая такие проблемы, как деградация окружающей среды и чрезмерная эксплуатация ограниченных ресурсов. Эти проблемы в дальнейшем могут переродиться в конфликт между принимающими общинами и беженцами, поскольку лагеря беженцев представляют благоприятную почву для радикализации и вербовки террористическими группами. Учитывая, что число беженцев в мире, на которых распространяется мандат УВКБ, продолжает расти, представляется настоятельно необходимым, чтобы государства-члены соблюдали свои международные обязательства и коллективно прилагали усилия по оказанию помощи беженцам, принимающим странам, странам происхождения и другим заинтересованным сторонам в деле защиты, поддержки, интеграции и в конечном итоге репатриации и реинтеграции беженцев в странах их происхождения.

79. **Г-жа Лодхи** (Пакистан) говорит, что в мире происходит самое масштабное за всю историю перемещение населения, причем число лиц, перемещенных в результате вооруженных конфликтов, превысило 25,4 миллиона человек, из которых половина составляет молодежь в возрасте до 18 лет.

80. Войны, нарушение прав человека и затяжные ситуации, связанные с беженцами, стали повсеместным явлением. Глобальный кризис беженцев перерос в катастрофу, в результате которой сотни тысяч людей ищут спасения в бегстве от войн и преследований в Сирии, Мьянме, Палестине, Афганистане и Южном Судане. Беспрецедентные гуманитарные проблемы, порождаемые этим крупномасштабным перемещением людей, требуют проявления более твердой готовности международного сообщества

решать проблемы тяжелого положения людей, оказавшихся в процессе перемещения.

81. В то время, как страны с низким и средним уровнем дохода продолжают принимать большую часть беженцев в мире, многие страны развитого мира, как представляется, движутся в противоположном направлении, увеличивая статистику отказов на заявления о предоставлении убежища и ускоряя процесс депортаций.

82. Ее страна демонстрирует беспрецедентное гостеприимство, принимая у себя на протяжении почти четырех десятилетий миллионы афганских беженцев, открыв свои дома и сердца для тех, кто стал олицетворением самого крупного и продолжительного сосредоточения беженцев в каком-либо из регионов мира со времен второй мировой войны. Пакистан считает своей гуманитарной и духовной обязанностью предоставлять убежище тем, кто в нем нуждается, и, как и прежде, обеспечивает доступ для своих афганских братьев и сестер к образованию, медицинским услугам и возможностям получения средств к существованию. Несмотря на экономические проблемы, правительство и народ Пакистана продолжают проявлять солидарность и оказывать гостеприимство, отстаивая принципы международной защиты беженцев. На базе стратегии по решению проблем афганских беженцев Пакистан, совместно с правительством Афганистана и УВКБ, продолжит усилия с целью обеспечить безопасное и достойное добровольное возвращение афганских беженцев и их устойчивую реинтеграцию в Афганистане.

83. Пакистан обеспокоен попытками некоторых членов международного сообщества найти «инновационные финансовые инструменты». Принимающие беженцев страны, 85 процентов из которых относятся к числу развивающихся стран, не должны быть обременены дополнительной задолженностью. Нельзя забывать, что помощь в целях развития и гуманитарная помощь являются двумя разными видами помощи.

84. Создаваемый в результате притока новых беженцев кризис требует принятия неотложных мер, однако международное сообщество должно помнить при этом о необходимости выполнения своих обязательств в отношении связанных с беженцами уже существующих затяжных ситуаций. Устойчивое урегулирование кризиса беженцев требует использования всеобъемлющего подхода для ликвидации первопричин перемещения населения и должно предусматривать урегулирование конфликтов и решение политических вопросов долгосрочного характера.

85. **Г-н Скеттино** (Италия) говорит, что число вынужденных переселенцев и беженцев в мире растет тревожными темпами. Их количество представляет собой беспрецедентную проблему, требующую применения целостного и многоуровневого подхода, а также скоординированных гуманитарных мер реагирования, основанных на принципах партнерства, солидарности и общей ответственности.

86. В силу ее географического положения Италии хорошо известны проблемы, создаваемые в результате смешения массовых миграционных потоков. В последние годы его страной делается все для того, чтобы обеспечить спасение людей на море, защитить жизнь беженцев и мигрантов в Средиземноморье, бороться с торговлей людьми, предоставить защиту тем, кто находится в процессе перемещения, ликвидировать первопричины миграции и предоставить альтернативные экономические возможности, препятствуя реализации бизнес-моделей, позволяющих получать выгоду от незаконной миграции и контрабанды. Созданные в этой связи гуманитарные коридоры являются уникальной новаторской инициативой, позволяющей безопасно, организованно и регулярно вывозить в Италию людей, спасающихся от вооруженных конфликтов и угрожающих жизни ситуаций. Так, в Риме было принято свыше 1500 беженцев, большая часть из которых находится в ситуации уязвимости, включая одиноких детей и женщин.

87. Международные меры реагирования на проблему переселенцев необходимо срочным образом пересмотреть с учетом принципа более справедливого разделения ответственности, который нашел свое отражение в Нью-Йоркской декларации. Теперь международное сообщество должно выполнить принятые в ней обязательства. Он приветствует позитивные результаты применения комплекса мер в отношении беженцев в 15 странах, считая, что это — правильный путь вперед.

88. Глобальный договор о беженцах представляет собой надежный, целостный, многосекторальный конкретный план действий. Заложенная в нем основа для международного сотрудничества базируется на общих принципах, обязательствах и понимании проблемы беженцев, в том числе в гуманитарном аспекте и в аспектах развития и прав человека; она максимально оптимизирует также сотрудничество в области развития, в дополнение к гуманитарной помощи. Она позволит предложить долгосрочные решения как для беженцев, так и принимающих общин в результате предоставления последним своевременной, предсказуемой и надежной помощи.

89. Поэтому его делегация полностью поддерживает содержание и цели глобального договора о беженцах и надеется на его принятие, совместно со сводной резолюцией УВКБ, в Нью-Йорке, в декабре 2018 года. Италия будет оказывать активную поддержку и содействие в достижении этих целей.

90. **Г-н Альмустафа** (Ирак) говорит, что его страна подтверждает свою приверженность международным документам по вопросам добровольного возвращения беженцев на родину и предприняла шаги с целью оказания содействия добровольному возвращению иракских беженцев. Власти Ирака прилагают особые усилия по обеспечению защиты и поддержки беженцев и, при содействии организаций гражданского общества и учреждений системы Организации Объединенных Наций, предоставлению беженцам соответствующих базовых услуг. В своей справедливой борьбе с бандами террористов Исламского государства Ирака и Леванта (ИГИЛ) силы безопасности Ирака открыли безопасные коридоры для гражданских лиц и сумели обеспечить возвращение в свои города многих перемещенных семей. Ирак призывает международное сообщество сплотить свои ряды в борьбе против терроризма и документально фиксировать нарушения террористами прав беженцев и перемещенных лиц.

91. Вопреки проблемам, создаваемым терроризмом и нынешней экономической ситуацией, Ирак продолжает принимать сирийских беженцев и предоставляет им жилье и возможности образования на равной основе с иракскими гражданами. Согласно наиболее свежим данным в различных провинциях Ирака проживает около 248 000 перемещенных сирийцев. Ирак приветствует усилия учреждений Организации Объединенных Наций и государств-членов по осуществлению комплекса мер в отношении беженцев, предусмотренного в Нью-Йоркской декларации.

92. **Г-н Ситников** (Российская Федерация) говорит, что возвращение миллионов сирийцев является насущной проблемой, в решении которой не может быть места политизации. Он призывает Верховного комиссара, международные организации и государства — члены Организации Объединенных Наций активно поддержать инициативу Сирии и России, касающуюся возвращения сирийских беженцев и внутренне перемещенных лиц.

93. Российская Федерация считает, что глобальный договор о беженцах будет способствовать защите прав и улучшению положения беженцев, лиц, ищущих убежище, и лиц без гражданства по всему миру, обеспечивая выполнение Верховным комиссаром

его мандата более эффективным образом. В частности, его делегация приветствует включение положений о необходимости поиска политических решений для урегулирования конфликтов и ускорения социально-экономического развития стран происхождения с целью купирования потоков вынужденного перемещения и поощрения беженцев к добровольному возвращению домой и реинтеграции в общество. Концепция же совместной ответственности представляет собой попытку переложить ее на других. Сложная миграционная ситуация в Европе является следствием безответственности, проявленной определенными странами Запада, и незаконного вмешательства во внутренние дела суверенных ближневосточных и североафриканских государств с целью их дестабилизации и свержения неугодных правительств. Участвующие в таком вмешательстве государства обязаны нести главную ответственность за оказание помощи жертвам такой практики, в особенности беженцам и внутренне перемещенным лицам.

94. Решение о приеме беженцев должно приниматься принимающими государствами в соответствии с их национальным законодательством и международными обязательствами. Беженцы, жизнь или свобода которых не находится в опасности, могли бы приниматься исключительно при наличии свободного согласия принимающего государства при полном соблюдении принципа государственного суверенитета. Принцип невысылки не применим к случаям возвращения беженцев в безопасные государства, из которых они прибыли, причем решение о невозвращении должно основываться не на их личных предпочтениях, а на учете объективных обстоятельств, существующих в государстве, в котором они являются гражданами. Даже в случае удовлетворения критериев таких объективных обстоятельств государство имеет право высылать беженцев на законных основаниях, если они создают угрозу стране или если они были осуждены за совершение особо тяжких преступлений. Права беженцев безусловно не распространяются на тех, кто совершил преступления против мира, военные преступления или преступления против человечности, либо был обвинен в совершении действий, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций. Обязательства государства гарантировать права беженцев на труд, предоставлять социальное обеспечение и государственную помощь касаются лишь тех беженцев, которые законно находятся на их территории.

95. Он обращает внимание на тот факт, что изменение климата, деградация окружающей среды и стихийные бедствия не признаны в соответствии с

международным правом как причина миграции. На сегодняшний день не имеется каких-либо достоверных и общепризнанных научных данных, указывающих на прямую связь между изменением климата и перемещением населения или же, по крайней мере, на главную роль экологического фактора как причины этого процесса.

96. В заключение он подчеркивает, что глобальный договор о беженцах не будет являться юридически обязательным документом. Российская Федерация не будет считать себя связанной какими-либо юридическими, финансовыми или иными обязательствами по этому договору, в частности теми, которые не совместимы с ее национальными интересами, законодательством и международными обязательствами.

97. **Г-н Альфассам** (Кувейт) говорит, что его делегация согласна с тем вниманием, которое сосредоточено на ликвидации первопричин вынужденного переселения и на поиске новых путей поощрения добровольного и достойного возвращения. В течение десятилетий нестабильность в Йемене вызывает озабоченность Кувейта, предоставляющего ему гуманитарную помощь и помощь в целях развития; в 2018 году Кувейт выделил в рамках гуманитарной помощи народу Йемена 250 млн долл. США, которые были распределены через систему учреждений Организации Объединенных Наций. Последствия переворота в Йемене и неспособность найти политическое решение привели к беспрецедентному ухудшению гуманитарной ситуации.

98. Международное сообщество не смогло найти решение по урегулированию сирийского кризиса, продолжающегося вот уже восьмой год. Этот конфликт привел к перемещению более 12 млн человек. Кувейт откликнулся на гуманитарный кризис еще в самом начале, проведя три международных конференции доноров и выступив председателем двух последующих конференций. Общий объем финансовой помощи, оказанной Кувейтом с начала кризиса, достигает 1,6 млрд долл. США. С целью уменьшить страдания сирийского народа его страна провела работу в Совете Безопасности и выступила одним из авторов резолюции [2401 \(2018\)](#) Совета Безопасности, в которой содержится призыв об обеспечении гуманитарного доступа и прекращении военных действий.

99. В апреле Кувейт возглавил делегацию, направленную в Кокс Базар, Бангладеш, и штат Ракхайн в Мьянме для оценки масштаба гуманитарного кризиса, связанного с народом рохинджа. В ходе своего визита делегация посетила разрушенные города и

деревни и заслушала показания о чудовищных преследованиях. Кувейт глубоко обеспокоен положением более чем 730 000 перемещенных лиц в Бангладеш и считает, что этот кризис является наиболее серьезной гуманитарной катастрофой современности.

100. **Г-н Данг Сон Труонг** (Вьетнам) говорит, что нынешний кризис с беженцами является глобальной проблемой, учитывая его гуманитарные и экономические последствия и последствия для безопасности. К концу 2017 году десяткам миллионов людей во всем мире пришлось покинуть свои дома, а части из них прибегнуть к услугам контрабандистов, чтобы избежать преследований и найти защиту, в результате чего они подвергли себя угрозе насилия и эксплуатации, нарушения их прав человека, причинения физического вреда и даже смерти.

101. Вьетнам привержен международному сотрудничеству в принятии мер по решению проблем беженцев и вносит вклад в консультации по глобальному договору о беженцах. Он подчеркивает, что транспарентность является необходимым условием в процессе предоставления статуса беженцев и проведении четкого различия между беженцами и мигрантами, оставляющими свои страны по экономическим причинам. Необходимо создать механизм, который позволил бы совместно нести бремя расходов, включая предоставление как финансовых средств, так и физических ресурсов, без дублирования при этом работы уже имеющихся международных механизмов или процессов, доказавших свою эффективность.

102. Он надеется, что принятие глобального договора о беженцах будет способствовать их защите, а также решению главных проблем на основе проведения международного сотрудничества и проявления солидарности. Будучи ответственным государством-членом, Вьетнам присоединился к Нью-Йоркской декларации и осуществит все процедуры, необходимые для принятия договора.

103. **Г-н Джорджио** (Эритрея) говорит, что массовое перемещение населения, особенно в развивающихся странах, продолжает дестабилизировать региональную безопасность и социально-экономическое развитие. Решение проблемы беженцев требует адекватных мер по ликвидации ее коренных причин, таких, как конфликты, изменение климата и глобальные диспропорции. Улучшение координации и взаимодействия между УВКБ и учреждениями, занимающимися вопросами развития, могло бы способствовать разработке долгосрочного решения с одновременным удовлетворением потребностей беженцев чрезвычайного характера.

104. Страны происхождения, транзита и назначения должны выполнять свои обязанности в соответствии с их международными обязательствами и возможностями; при этом, чтобы избежать политизации, необходимо гарантировать сохранение гуманитарного характера механизмов и инструментов, используемых в целях защиты беженцев. Поскольку объем ресурсов, имеющихся для решения все более возрастающей сложной проблемы перемещения населения, ограничен, УВКБ следует сосредоточить внимание на выполнении своего основного мандата, предусматривающего обеспечение защиты и помощи беженцам, а не проблемным группам или мигрантам.

105. Оратор с глубокой тревогой отмечает, что в некоторых странах транзита сложилась чрезвычайная ситуация в связи с тем, что беженцы и мигранты подвергаются насилию и жестокому обращению. Поэтому Эритрея обратилась с просьбой о содействии УВКБ в эвакуации из Ливии эритрейцев, ходатайствовавших о добровольной репатриации в посольство Эритреи в этой стране. Он настоятельно призывает УВКБ оказывать всемерное содействие и обратить надлежащее внимание решению проблем граждан всех стран, оказавшихся в сложном положении в районах, затронутых конфликтом в Ливии.

106. Эритрея проводит политику добровольной репатриации всех своих граждан и выступает против принудительной репатриации или высылки. Вопреки тому факту, что решившие вернуться на родину эритрейцы встречают радушный прием, УВКБ и другие организации, к разочарованию его правительства, заявляют, что возвращающиеся эритрейцы подвергаются преследованиям. С этим заявлением не согласен ряд европейских стран, пересмотревших свою политику после проведения в Эритрею миссий по установлению фактов.

107. УВКБ следует вступать с вызывающими озабоченность странами во взаимодействие и только потом выносить рекомендации о соответствии критериям отбора. Ему необходимо стремиться получить от этих стран разъяснения в отношении их политики, заранее не составляя по этому поводу свое собственное мнение и не запрашивая информацию и мнение третьих сторон. Согласно критериям отбора УВКБ эритрейские экономические мигранты относятся к категории истинных беженцев, вклад которых в развитие страны остается значительным, представляя собой один из важных факторов роста. Вынужденные к переселению мигранты подвергаются на пути в Европу невыразимым страданиям, попадая в руки торговцев людьми и контрабандистов. Поэтому он вновь обращается к УВКБ с просьбой пересмотреть



и скорректировать свои руководящие принципы по странам применительно к Эритреи.

108. Глобальный договор о беженцах действительно мог бы стать подтверждением неослабной приверженности разрешению проблемы беженцев. Однако для выработки долгосрочных и устойчивых решений проблем, связанных с войнами, затяжными конфликтами, нарушениями прав человека и ведущим к смене власти военным авантюризмом, требуется проявить политическую волю и приложить совместные усилия.

109. **Г-н Тейн** (Мьянма) говорит, что его страна рассматривает глобальный договор о беженцах как комплекс важных руководящих принципов по решению проблемы беженцев. Улучшение сотрудничества всех субъектов, действующих в политической и гуманитарной сферах и в сфере развития и достижения мира, имеет важнейшее значение в осуществлении усилий в области предотвращения конфликтов и ликвидации их основных причин. Часть ответственности в этом отношении должны нести соответствующие государства, однако УВКБ может играть вспомогательную роль катализатора в рамках многостороннего партнерского подхода в соответствии с юридическими нормами и правилами и в тесном сотрудничестве с национальными органами и организациями. Также важным является оказание поддержки тем странам, в которые внутренне перемещенные лица намерены вернуться.

110. В своем докладе Верховный комиссар по делам беженцев отмечает имевший место в 2017 году исход населения Мьянмы в Бангладеш, переросший в связанный с беженцами кризис. Бегство населения произошло в результате насилия, спровоцированного террористическими атаками Армии спасения рохинджа Аракана против сил безопасности и не в чем не повинного населения в штате Ракхайн в августе 2017 года. Мьянма глубоко обеспокоена положением этих перемещенных лиц, и особенно детей и женщин.

111. После подписания трех двусторонних соглашений с Бангладеш Мьянма предприняла шаги по подготовке добровольного, безопасного и достойного возвращения перемещенных лиц. В этих целях в июне 2018 года она подписала с УВКБ и ПРООН трехсторонний меморандум о договоренности, предусматривающий мобилизацию помощи в поддержку усилий правительства по обеспечению быстрого и эффективного переселения и реабилитации лиц, возвращающихся в штат Ракхайн. Получив необходимый доступ, УВКБ и ПРООН провели первоначальную оценку в 23 деревнях и трех сельских округах в

августе 2018 года, а также осуществили в октябре 2018 года второй этап процедуры оценки в 26 деревнях. Эти оценки позволили выявить инициативы местных общин в плане их возможной поддержки усилий правительства по улучшению условий жизни пострадавшего населения и углублению доверия и повышению социального единства местного населения.

112. На третьем совещании Объединенной рабочей группы Мьянмы и Бангладеш были определены сроки и процедуры скорейшей репатриации. Ее первый этап будет осуществлен по морю, а второй этап — по суше. Объединенная рабочая группа также провела встречу с перемещенными лицами, с тем чтобы подбодрить их и ознакомить с мерами подготовки их возвращения в штат Ракхайн согласно одобренным общим принципам осознанного согласия и добровольного возвращения.

113. Мьянма исполнена решимости обеспечить условия для того, чтобы местное население на севере штата Ракхайн могло жить в условиях мира и гармонии. Продолжение сотрудничества с УВКБ и ПРООН позволит обеспечить успех процесса репатриации. Любые предпринимаемые в отношении штата Ракхайн инициативы следует рассматривать всесторонне, обязательно учитывая в этом контексте интересы всех групп населения, проживающих в штате, особенно жителей из числа таких этнических меньшинств, как араканцы, тхеты, мро, марамарги, дианеты и камэйны. Учреждения Организации Объединенных Наций и международные неправительственные организации должны принять все меры предосторожности, с тем чтобы не нанести в этом процессе ущерба ни одной из этнических общин.

114. Друзья чересчур не преувеличивают сложных проблем. Скорее они стремятся конструктивно способствовать их решению, как это, например, было сделано в ходе неофициальных трехсторонних встреч, проведенных Мьянмой, Китаем и Бангладеш. Это сотрудничество, в том числе с Организацией Объединенных Наций и ее учреждениями, является исключительно важным элементом внешней политики Мьянмы. Ввиду того, что недостаточное развитие является одной из коренных причин существования проблем в штате Ракхайн, не менее важное значение имеют конструктивное сотрудничество и поддержка со стороны таких учреждений Организации Объединенных Наций, как УВКБ и ПРООН. Мьянма будет и впредь проводить с ПРООН тесное сотрудничество с целью осуществления в этом регионе проектов, способствующих установлению мира и достижению развития.

115. Усилия в целях развития позволили создать в штате Ракхайн в последние годы сотни новых рабочих мест и предоставить возможности работы в рамках партнерства между государством и частным сектором. В этой связи была проведена оценка с целью выяснения целесообразности установления новой специальной экономической зоны, призванной создать новые рабочие места и коммерческие структуры в регионе. Развитие инфраструктуры способствовало улучшению электроснабжения и строительству новых дорог и мостов, в том числе шоссейной дороги, проведенной в отдаленные районы, в которые ранее можно было добраться лишь по воде.

116. Наряду с рекомендациями Консультативной комиссии по вопросам штата Ракхайн следует отметить деятельность независимой комиссии по расследованию, которая должна необходимым образом сфокусировать работу по решению ряда хронических проблем штата. Правительство будет на всех уровнях и далее добиваться примирения, установления мира и достижения развития в этом штате. Мьянма готова и способна решать эту проблему, используя все возможные меры в комплексе, и предлагает государствам-членам и международному сообществу присоединиться к ней в осуществлении этих усилий.

117. **Г-н де Соуза Монтейру** (Бразилия) говорит, что глобальный договор о беженцах представляет собой важную веху в усилиях международного сообщества по осуществлению обязательств, принятых в Нью-Йоркской декларации. Его окончательный текст является отражением тонкого равновесия между закономерными призывами к справедливому и предсказуемому разделению ответственности и возникающими в связи с этим трудностями вследствие добровольности этого процесса.

118. Конструктивно включившись в работу по подготовке текста, Бразилия продемонстрировала свое намерение создать прочную основу совместного несения ответственности. Его делегация призывает должным образом учесть национальные потребности и приоритеты и дополнить сотрудничество в целях развития оказанием регулярной помощи в определенных объемах без установления каких-либо условий. Бразилия обращает внимание на роль решений для третьих стран и подчеркивает важность интеграции беженцев в национальные системы, особенно в системы образования и здравоохранения, а также расширения возможностей для получения заработка. Особое удовлетворение оратора вызывают разделы глобального договора о беженцах, касающиеся детей, подростков и молодежи, вопросов

безгражданства, а также продовольственной безопасности и питания.

119. Некоторые элементы глобального договора уже стали реальностью в его стране, где национальные политика и практика полностью согласуются с подходами, закрепленными в тексте договора. Так например, в рамках предусмотренного общегосударственного подхода Бразилия создала межминистерский комитет по координации ответных мер в связи с перемещением беженцев из Венесуэлы. Сегодня Бразилия принимает более 75 000 мигрантов и просителей убежища из этой страны. Созданный на границе центр приема беженцев предоставляет самые различные услуги, в том числе регистрацию, выдачу документов, продовольственную и медицинскую помощь и вакцинацию, а также психосоциальную поддержку. Все просители убежища и мигранты имеют свободный доступ к услугам национальной системы здравоохранения и образования.

120. Оратор подчеркивает важность проведения обзора выполнения функций, порученных глобальным форумом для беженцев, который должен позволить необходимым образом скорректировать избранный курс и обеспечить эффективность глобального договора о беженцах. Бразилия продолжит участвовать в процессе созыва в 2019 году первого глобального форума по проблемам беженцев.

121. **Г-н Байжановсел** (Казахстан) говорит, что Казахстан всецело поддерживает УВКБ в его неустанных усилиях с целью удовлетворения потребностей беженцев и просителей убежища по всему миру. Он также поддерживает принятие глобального договора, представляющего собой сбалансированный и прагматичный документ. Хотя этот договор и не носит юридически обязательного характера, он является отражением политической воли и намерения международного сообщества в целом укреплять сотрудничество и солидарность с беженцами и затронутыми принимающими странами.

122. Одна из основных задач глобального договора о беженцах состоит в оказании содействия в доступе к долгосрочным решениям. В этом отношении добровольная репатриация в условиях безопасности и уважения достоинства остается предпочтительным решением применительно к большинству связанных с беженцами ситуаций. Будучи одной из стран Центральной Азии, Казахстан придает большое значение созданию благоприятных условий для добровольной репатриации афганских беженцев. Казахстан продолжает оказывать техническую и гуманитарную помощь, призванную содействовать обеспечению устойчивости и безопасности в контексте их

возвращения, а также стабилизации ситуации в Афганистане. Казахстан выделил более 50 млн долл. США на цели образования школьников и студентов Афганистана, на строительство школ, больниц и дорожной инфраструктуры и предоставление гуманитарной помощи. 5 сентября 2018 года он принял в Астане региональную конференцию по вопросам расширения прав и возможностей женщин в Афганистане. Одним из практических результатов этой конференции стало решение правительства выделить дополнительные стипендии афганским женщинам в период 2019–2020 годов.

123. Также в рамках внесения ежегодных добровольных взносов Казахстан оказывает финансовую поддержку УВКБ и увеличил размер своих взносов в 2018 году.

124. **Г-н Теффо** (Южная Африка) говорит, что, как и многие другие делегации, его делегация испытывает озабоченность по поводу резкого увеличения числа перемещенных лиц, причиной которого, в частности, являются вооруженные конфликты, преследования и насилие. Мировым лидерам необходимо и впредь вкладывать средства для решения таких важных вопросов, как нищета и экономическая отсталость, которые обычно относятся к числу главных причин перемещения населения.

125. Несмотря на серьезные социальные и экономические проблемы, стоящие перед основными принимающими странами, правительства и общины этих стран продолжают проявлять солидарность и щедрое гостеприимство в поддержку принципа предоставления беженцам международной защиты. Вместе с тем его делегация с тревогой отмечает, что потоки беженцев создают непомерное бремя для затронутых этим процессом развивающихся стран. Неотложного внимания к себе также требует и вопрос, связанный с хроническим характером вынужденного перемещения, которое в некоторых случаях длится годами.

126. Что касается модели финансирования, то ресурсы в целях развития, которые предполагается выделять для осуществления глобального договора, должны предоставляться в дополнение к обычной помощи в целях развития, оказываемой местным общинам. В этой связи он настоятельно рекомендует разработать последовательные стратегии по распределению средств, дополнив их механизмами обеспечения эффективной отдачи с целью гарантии тщательного контроля в использовании выделенных ресурсов и их адресного направления предусмотренным получателям. Южная Африка надеется, что инициативы Всемирного банка не создадут

дополнительного долгового бремени для принимающих стран, в особенности бедных стран и стран со средним уровнем дохода.

127. Глобальный договор о беженцах основывается на международном режиме защиты беженцев на базе надлежащего применения положений Конвенции о статусе беженцев и Протокола, касающегося статуса беженцев. Принцип международного сотрудничества в распределении бремени, связанного с приемом значительного числа беженцев, имеет исключительно важное значение для решения имеющихся проблем. В этом контексте он вновь заявляет о поддержке Южной Африкой исторической Нью-Йоркской декларации и ее механизмов и ее приверженности им, включая комплекс мер в отношении беженцев. Оратор подчеркивает важность обеспечения того, чтобы глобальный договор о беженцах и последующая деятельность в рамках этого договора, не являющегося результатом переговоров, не рассматривались как юридически обязательные и сохраняли добровольный характер.

128. Южная Африка продолжает открывать для беженцев и просителей убежища пункты пропуска на границе. Беженцы могут оставаться в стране до тех пор, пока они не решат вернуться в свои страны происхождения после восстановления в них благоприятных для этого условий. Беженцы имеют право на доступ к таким услугам, как образование, здравоохранение, предоставление возможностей работы, юридическая помощь и судебные услуги. Что касается лиц, не получивших убежища, и лиц из числа незаконных мигрантов, то в процессе репатриации к ним проявляется гуманное отношение. Признавая, что добровольное возвращение по-прежнему является наиболее оптимальным долгосрочным решением проблемы беженцев, он призывает всех партнеров по развитию выделять средства на цели добровольного возвращения беженцев, особенно в страны их происхождения.

129. **Г-жа Агладзе** (Грузия) говорит, что, приняв в 2015 году Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, государства-члены дали обязательство о том, что «никто не будет забыт». С тех пор, однако, ускоренный рост числа перемещенных лиц и беженцев вылился в личную трагедию миллионов людей по всему миру и выдвинул на первый план неотложную потребность в применении более всеобъемлющего подхода.

130. Правительство Грузии продолжает осуществлять национальные программы и планы действий, направленные на улучшение условий жизни внутреннее перемещенных лиц и беженцев. В 2016 году

парламент страны принял закон о защите прав всех просителей убежища, беженцев и лиц, нуждающихся в международной защите, в соответствии с Конвенцией о статусе беженцев и Протоколом, касающимся статуса беженцев. Этот закон направлен на усиление процедурных гарантий на всех уровнях процесса предоставления убежища, включая обеспечение основополагающих прав и свобод для всех лиц-просителей убежища и гарантии особого режима в отношении инвалидов.

131. Кроме того, находящимся в Грузии под международной защитой лицам гарантировано безопасное пребывание и выплата ежемесячного пособия в период пребывания, а просителям убежища, беженцам и лицам, имеющим гуманитарный статус, предоставлены доступ к программам всеобщей охраны здоровья и право на образование и работу.

132. Грузия вновь подтверждает свою приверженность решению проблемы внутреннего перемещения населения также на глобальном уровне. Ее делегация приветствует План действий по более эффективному предотвращению, защите и решению проблем внутренне перемещенных лиц на период 2018–2020 годов, осуществление которого было начато в рамках празднования 20-й годовщины принятия Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны, а также поддерживает новые инициативы, призванные еще более заострить внимание международного сообщества на проблеме внутренне перемещенных лиц.

133. Ее правительство осуществляет самые различные программы по оказанию помощи в целях улучшения условий жизни внутренне перемещенных лиц из Абхазии и Цхинвальского региона. С начала 90-х годов правительство занимается решением долгосрочной проблемы предоставления жилья, которое уже получили около 40 000 семей. Кроме того, внутренне перемещенные лица пользуются правом на приватизацию жилья, предоставленного им правительством, с сохранением права собственности на жилье даже после возвращения в родные места.

134. Вопрос об обеспечении основополагающего права внутренне перемещенных лиц и беженцев вернуться в свои родные места в условиях безопасности и уважения достоинства остается пока нерешенным. Твердая позиция международного сообщества в отношении тяжелого положения внутренне перемещенных лиц и беженцев в Грузии подкрепляется рядом резолюций и деклараций Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 72/280 Генеральной Ассамблеи, в которой подчеркнуто требование решать проблему необходимого обеспечения

устойчивого возвращения всех внутренне перемещенных лиц и беженцев из Абхазии и Цхинвальского региона. Несмотря на многочисленные призывы международного сообщества, однако, Российская Федерация, осуществляющая эффективный контроль над оккупированными территориями Грузии, продолжает занимать позицию неуважения и игнорирования основополагающего права этих лиц на возвращение.

135. Проблема принудительного перемещения в Грузии также является одним из главных пунктов повестки дня консультаций в Женеве, однако, несмотря на постоянные призывы со стороны их участников и сопредседателей, Российская Федерация и ее оккупационные режимы продолжают практику умышленного срыва этого процесса, прибегая к шантажу и демонстративным уходом и проявляя к правам внутренне перемещенных лиц и беженцев в этом контексте полное неуважение и невнимание.

136. С учетом этой ситуации она призывает государства-члены и Верховного комиссара по делам беженцев проявить повышенное внимание, с тем чтобы гарантировать право на безопасное и достойное возвращение всех внутренне перемещенных лиц и беженцев, находящихся в Грузии и других районах мира, в места их проживания.

137. **Г-жа Шифуайла** (Замбия) говорит, что ее страна подписала ряд международных правовых документов о защите прав беженцев и начиная с 60-х годов принимает у себя беженцев из соседних с ней стран. С августа 2017 года Замбия принимает беженцев из Демократической Республики Конго, большинство из которых прибывают в Замбию через пункты пропуска на севере страны. Если приток беженцев продолжится, к концу 2018 года Замбия, по имеющимся оценкам, будет принимать до 76 000 беженцев, включая беженцев, уже находящихся в стране.

138. Она обращается с призывом к международному сообществу усилить свои демарши с целью помочь предотвратить перерастание ситуации все более массового притока беженцев в гуманитарный кризис. Предполагается, что для надлежащего удовлетворения потребностей беженцев и местных общин только в 2018 году Замбии потребуется свыше 74 млн долл. США. При поддержке УВКБ и других учреждений Организации Объединенных Наций правительство Замбии предприняло шаги по обеспечению в принимающих беженцев общинах мероприятий и условий для их надлежащего размещения с предоставлением доступа на территорию, открытым центрам размещения и пунктам регистрации, а

также к питьевой воде, услугам санитарии, основным предметам чрезвычайной помощи и медицинскому обслуживанию.

139. Кроме того, правительство создало в подчинении министерства внутренних дел межминистерский руководящий комитет. В задачу этого комитета входит координация комплекса чрезвычайных мер реагирования на национальном уровне на основе использования подхода с привлечением всего общества с целью облегчить тяжелое положение беженцев и нагрузку на принимающие общины. Оно также приняло в 2017 году закон о беженцах № 1, представляющий собой важный шаг вперед по сравнению с законом 1970 года и расширяющий сферу прав беженцев, включая меры, направленные на обеспечение расселения. В соответствии с законом беженцам предоставляется имущественное право и доступ к правосудию, включая содействие в получении статуса постоянного резидента или в натурализации как альтернативы присвоению юридического статуса.

140. Будучи одной из стран, отобранных для применения комплекса мер в отношении беженцев, Замбия сохраняет свою приверженность расширенному использованию в приеме беженцев подхода по обеспечению расселения, являющегося исключительно важным для достижения беженцами самостоятельности и поощрения их мирного сосуществования с принимающими общинами.

141. Ее делегация с интересом ожидает принятия глобального договора о беженцах, который позволит существенно улучшить реакцию международного сообщества на проблемы перемещения беженцев и связанные с этим затяжные ситуации посредством более активного привлечения к решению этих проблем субъектов процесса развития и других партнеров. Она подчеркивает необходимость преодоления условий, усугубляющих проблему масштабного перемещения беженцев, а также обеспечения того, чтобы ответные меры по решению проблем беженцев базировались на общих принципах совместной ответственности. Замбия будет и впредь предоставлять защиту тем, кто в ней нуждается, в соответствии со своими национальными законами и законами Африканского союза, а также конвенциями Организации Объединенных Наций, участником которых Замбия является.

142. **Г-н Аджайи** (Нигерия) говорит, что как страна происхождения, транзита и назначения, Нигерия оказалась затронутой связанным с беженцами глобальным кризисом. Также Нигерия стоит перед лицом проблем внутреннего перемещения, вызванного многообразием причинных факторов, включая

террористические атаки и изменение климата, действие которых привело к возникновению проблем с водоснабжением и доступом к пастбищам для пастухов и скотоводов.

143. Его правительство признает, что оно несет главную ответственность за принятие мер реагирования на это перемещение населения. Местным властям надлежит играть ведущую роль в решении стоящих перед страной проблем в гуманитарной области, а также в области развития и безопасности. Усилия партнеров могут помочь усилиям правительства, но не могут заменить их. Поэтому правительство берет на себя ведущую роль в решении этих проблем, используя ряд собственных инициатив. Эти инициативы, в частности, включают План Бухари, основанный на принципах реконструкции, восстановления, расселения, реинтеграции и примирения. Этот План конкретно направлен на оказание неотложной помощи населению на северо-востоке страны, на восстановление, расселение внутренне перемещенных лиц, представление поддержки в возвращении источников заработка, создание новых рабочих мест, обеспечение благополучия общин и стимулирование развития инфраструктуры, оказание содействия миростроительству, модернизацию сельского хозяйства, жизненно важного для северо-восточного региона страны, и реанимацию системы медицинского обслуживания.

144. Все предпринимаемые правительством усилия по улучшению положения беженцев, репатриантов и внутренне перемещенных лиц в Нигерии предусматривают использование гендерного подхода и осуществляются с максимальным проявлением уважения к человеческому достоинству и соблюдением прав граждан Нигерии и других граждан на территории страны. Его страна продолжает поощрять и защищать права человека, даже в условиях борьбы с терроризмом. Так, дети в вооруженных конфликтах рассматриваются как жертвы, а не как нарушители законов Нигерии, хотя, к сожалению, в отдельных случаях «Боко Харам» использует их в качестве террористов-смертников или боевиков в столкновениях с нигерийским государством. Нигерия продолжает изыскивать нестандартные пути их реабилитации и интеграции в общество.

145. Кроме того, правительство Нигерии ведет постоянную работу по внедрению новых решений и улучшению отношений между гражданским обществом и военными, с тем чтобы не усугублять тяжелое положение ни в чем не повинных жертв терроризма, а наоборот — обеспечивать безопасность, уважать достоинство и соблюдать права человека внутренне перемещенных лиц, беженцев и

возвращенцев. С этой целью в министерстве обороны создан отдел по правам человека, призванный представлять доклады, осуществлять контроль и принимать меры, во взаимодействии с Национальной комиссией по правам человека Нигерии, в отношении предполагаемых нарушений прав человека со стороны военных.

146. Нигерия придает большое значение недопущению гендерного насилия и дискриминации в любых формах в отношении женщин и девочек в рамках работы по улучшению тяжелого положения беженцев, репатриантов и внутренне перемещенных лиц и приняла участие в осуществлении многих инициатив в этом отношении, включая кампании за прекращение насилия в отношении женщин и девочек и кампанию «Он за нее». В июле 2018 года на местном уровне и в сентябре 2018 года на международном уровне в ходе международной конференции, организованной совместно с Германией и Норвегией в Берлине, правительство обнародовало «дорожную карту» мероприятий по предотвращению насилия на гендерной почве в районе озера Чад. Эта дорожная карта представляет собой призыв к принятию конкретных мер защиты беженцев, возвращенцев и внутренне перемещенных лиц от насилия на гендерной почве в условиях чрезвычайных и гуманитарных ситуаций.

147. Положение беженцев, возвращенцев и внутренне перемещенных лиц в мире остается крайне тяжелым. Тем не менее, будучи вооруженным положениями глобального договора о беженцах и при наличии такой же твердой политической воли, какую продемонстрировало его правительство, международное сообщество сможет переломить эту ситуацию к лучшему.

*Заседание закрывается в 18 ч 05 мин.*