



第五十四届会议

议程项目 118

审查联合国行政和财政业务效率

按成果编制预算

秘书长的报告

增编

本报告是秘书长按照 1998 年 12 月 18 日大会第 53/205 号决议提交的关于按成果编制预算的报告(A/54/456)的增编。本报告载有按成果预算格式列出的 2000-2001 两年期方案概算¹ 第 15 款(国际药物管制)的范例专册,仅供作为说明。

¹ 《大会正式记录,第五十四届会议,补编第 6 号》(A/54/6/Rev.1)。



大会

Distr.: General
13 October 1999
Chinese
Original: English

原型
成本预算格式
供说明之用

第五十四届会议

2000-2001 两年期方案概算

第四编
国际合作促进发展

第 15 款

国际药物管制

(1998-2001 年期间中期计划方案 13)

目录

	页次
概览.....	4
A. 决策机关.....	7
1. 麻醉药品委员会.....	7
2. 国际麻醉药品管制局.....	7
B. 行政领导和管理.....	8
C. 工作方案.....	9
1. 协调和促进国际药物管制.....	10
2. 国际药物管制的监测和决策.....	13
3. 减少需求:防止和减少药物滥用.....	20
4. 减少供应:铲除非法作物和查禁非法药物贩运.....	23
D. 方案支助.....	29
附件: 指示性资源表和说明.....	30

注: 本原型的大部分材料自 2000-2001 两年期方案概算(A/54/6/Rev.1), 转录未加修改。为示范成果预算格式而增加的新材料或修改过的材料分别以一个或两个星号标明。

第 15 款

国际药物管制

(1998-2001 年中期计划方案 13)

概览

- 15.1 本方案由联合国国际药物管制规划署执行,该署是根据大会 1990 年 12 月 21 日第 45/179 号决议成立的。该署在执行主任的指导下执行全世界各种各样的药物管制活动,受权提供领导和协调整个联合国系统的药物管制工作。
- 15.2 药物管制和预防犯罪办事处是秘书长按照其 1997 年 7 月 14 日 A/51/950 号文件第二部分第五节所述改革方案成立的。秘书长还决定将前预防犯罪和刑事司法司改组为联合国国际预防犯罪中心。这个新的中心连同联合国国际药物管制署组成药物管制和预防犯罪办事处。该办事处由执行主任主持。
- 15.3 规划署负责的活动属于 1998-2001 年中期计划(A/53/6/Rev.1)方案 13.国际药物管制的范围。大会在其关于方案规划的第 51/219 和 53/207 号决议中指定该方案为一项优先工作领域。
- 15.4 该署负有与国际药物管制条约有关的规范性职责。其中包括对国际麻醉品管制局、麻醉药品委员会、其附属机构、政府间会议和旨在促进遵守各项公约并将其纳入国家立法条款中和予以有效执行的各项倡议提供秘书处服务。各项公约和委员会均指定该署负责使用电子数据处理和通讯方面的进展收集和分析关于药品管制的一系列问题的数据和资料,并将分析结果提供给各会员国。
- 15.5 该署也通过较有效的合作和协调促使并支助各会员国加强其药物管制工作所起的作用。该署支助国家药物管制政策的制订、规划和协调,包括制订国家药物管制战略和计划。一般都认识到,由于药品问题具有跨国界性质,有必要进行国与国间的合作,该署积极推动次区域一级的合作安排,以期鉴定和处理一般共同关心的具体的药品管制问题,此外还查明和促进在区域和全球二级合作的可能性。
- 15.6 作为其支助各国政府的努力的一部分,规划署承担了作为下列问题的专业知识集中点的职责:前体管制、化学分析和质量管制标准的建立、打击洗钱的措施、药品管制立法、替代发展和防止滥用药品的某些方面。规划署负责有系统地处理和分发研究结果和新的方法。
- 15.7 大会 1992 年 1 月 1 日设立的规划署基金对规划署的业务活动提供了预算外支助,集中在国家、次区域、区域和全球各级提供技术合作。麻醉药品委员会作为药品管制问题的主要国际决策机构,由大会授权,在执行主任的提议的基础上,并考虑到行政和预算咨询委员会的意见,核可基金的方案预算和联合国经常预算所承担支出以外的行政与方案支助费用预算。
- 15.8 规划署由于规范性职责和业务性技术合作活动并存而得以采取协同行动。通过预算外资源提供资金以便主要负责促进技术合作的各外地办事处的网络,也大有助于同各国政府间的对话,以推动其规范性职责。同样的,围绕着规范性工作建立起来的技术专业知识库的存在,也为技术合作活动提供了宝贵的基础。
- 15.9 大会第二十届特别会议的成果反映在订正的 1998-2001 年中期计划,这项成果加强了规划署在支助国际社会各项药物管制努力方面的作用和责任。
- 15.10 在 2000-2001 两年期,将特别专注于加强国际麻醉品管制局按照各项国际药物管制公约所要求的对各国政府在打击药物滥用和非法药物贩运的斗争中所采取行动的监测和评价能力,以及实现大会第二十届特别会议所通过的行动计划下的具体目标。另外也将执行其他活动,以加强该署在以下方面

的促进职责:《世界药物报告》的出版,设立一个交换与药物管制有关资料的中心,以及执行技术合作业务计划。

- 15.11 该署将继续对有关联合国机构提供法律服务,以及向会员国提供法律咨询意见和援助,使它们得以充分执行药物管制条约。特别是,在大会第二十届特别会议的后续行动方面,该署将遵照 1998 年公约,促使采取措施,除其他外,采用扩展其能力,协助各国与有关实体间交换资料的方式,包括通过使用改良的现代技术方式,加强各国间的司法合作。
- 15.12 关于该署作为关于药物管制问题专门知识集中点的职责,着重收集关于国家、区域和全球级别上药物滥用情况的资料,以期设立一个数据基线,并得出关于药物滥用问题严重程度的较精确估计数。将重订活动方向,通过在拟订和执行较全面和面向行动的减少需求战略方面一参与方式,向会员国提供援助,以协助它们实现《政治宣言》(S-20/2 号决议)中制订的减少需求目标,并有助于执行《减少毒品需求指导原则宣言》(S-20/3 号决议);这两项宣言都是大会特别会议通过的。这一重订方针工作将使国际药物滥用评价制度能更好地运作,以及拟订在社会和文化上更切合个别会员国情况的更有效的减少需求战略和方案。取代的发展活动将集中注意经特别会议核可的《开展国际合作根除非法药物作物和促进替代发展行动计划》(A/S-20/4,E 部分)的后续行动。该署也将制订一项全面、可靠的国际监测机制,用以指导和评估国际社会在 2008 年以前消除或大大减少非法种植大麻植物、可可和罂粟的目标所执行措施的进展情形。该署将作为一个国际资料中心,继续提供关于秘密合成毒品、特别是安非他明类兴奋剂的科学方面,毒品的非法生产、贩运和消费方面新出现趋势的资料。将提供防止洗钱方面的援助,采用的方式是向国家一级的司法、财政和执法部门提供咨询服务,以使 1998 年 6 月特别会议通过的政治宣言和打击洗钱行动计划(见 S/20/4 D 号决议)产生效用。
- 15.13 该署设立了一个性别观点纳入主流联络点和一个提高妇女地位联络点,这表示它承诺实现关于第四次妇女问题世界会议后续行动、提高妇女地位全系统中期计划、以及关于性别观点纳入联合国系统所有政策和方案主流的结论的大会 1998 年 12 月 9 日第 53/120 号决议和经济及社会理事会第 1998/26、1998/43、1997/2 和 1996/6 号决议。特别是在 2000-2001 年,将编制一份关于性别观点纳入替代发展主流的技术性文件和准则。这项产出也与制订替代发展方面的最佳做法相关连。在减少需求领域内,所有与数据收集和流行病学有关的产出都将收集按性别分列的数据,必要时将酌情着手对数据作性别分析。其他规划和决策行动将把性别问题列入讨论的各方面。
- 15.14 **拟议的本款 2000-2001 两年期资源总额为 17 023 100 美元,增加了 2 294 700 美元(亦即 15.5%)。增加资源中的 2 080 600 美元供用于工作方案中以下所需增加经费:决策机关 128 600 美元;行政领导和管理 85 500 美元。增加 2 294 700 美元是由于对本款提议的活动和有关资源作一系列调整的结果,包括设立三个新员额,增加非员额资源,用于编辑《世界药物报告》所需增聘临时助理人员、顾问和专家、旅费、订约承办事务、家具和设备的费用。
- 15.15 2000-2001 两年期预算外资源估计数为 213 416 400 美元,占本方案现有总资源的 92%。为政府间审查和管理这些预算外资金的现有安排供麻醉药品委员会核可两年期预算,以管理这类预算外资源的使用。

15.16 **本款下资源的估计百分比分配情况如下:

	经常预算 (百分比)	预算外
A. 决策机关.....	6.3	-
B. 行政领导和管理.....	10.8	1.0
C. 工作方案.....	12.0	1.1
次级方案 1. 协调和促进国际药物管制.....	46.1	0.1
次级方案 2. 国际药物管制的监测和决策.....	5.1	25.4
次级方案 3. 减少需求: 防止和减少药物滥用.....	19.7	67.0
次级方案 4. 减少供应: 铲除非法作物和查禁非法药物贩运.....	-	5.4
D. 方案支助.....	-	5.4
共计	100.0	100.0

15.17 *按 1998-1999 年费率计算,经常预算资源的估计资源增长率为 15.5%。

表 15.1 *按构成部分开列的所需经费总表

(千美元)

(1) 经常预算

构成部分	1996-1997	1998-1999	资源增长		重计费用前		2000-2001
	支出	拨款	数额	百分比	总额	重计费用	估计数
决策机构	771.0	943.4	128.6	13.6	1 072.0	48.0	1 120.0
行政领导和管理	1 407.4	1 758.9	85.5	4.8	1 844.4	59.5	1 903.9
工作方案	13 242.8	12 026.1	2 080.6	17.3	14 106.7	428.3	14 535.0
共计	15 421.2	14 728.4	2 294.7	15.5	17 023.1	535.8	17 558.9

(2) 预算外资源

共计	104 354.7	153 265.0	-	-	-	-	213 416.4
(1)和(2)共计	119 775.9	167 993.4	2 294.7	15.5	17 023.1	535.8	230 975.3

表 15.2

***所需员额**

方案:国际药物管制

	常设员额		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001
专业人员以上职类								
助理秘书长	1	1	-	-	-	-	1	1
D-1/2	3	3	-	-	10	10	12	12
P-1/5	40	43	-	-	37	35	43	41
共计	44	47	-	-	159	167	203	214
一般事务人员职类	24	24	-	-	159	164	183	188
总计	68	71	-	-	318	331	386	402

^a 包括在联合国国际药物管制规划署基金两年期支助预算项下提供经费的规划署所有预算外员额,以及在由该署执行的项目活动项下设立的员额,但不包括国家一级在项目下设立的当地雇用员额。

A. 决策机关

- 15.18 联合国两个机构负责国际药品管制:麻醉药品委员会,于 1946 年成立,是经济及社会理事会的职司委员会,和国际麻醉品管制局是 1961 年《麻醉品单一公约》产生的一个独立的技术机构,目的在于限制医疗和科学用麻醉品的培种、生产制造和使用,并确保科学和医疗用的麻醉品充分供应。联合国国际药物管制规划署秘书处向这两个机构提供实质性服务。
- 15.19 有 53 个成员的麻醉药品委员会每年在维也纳举行年会,并两年举行一次续会,专门讨论行政和预算问题。委员会设立了附属机构,以协调区域一级执行药物法律的机制。这些机构包括近东和中东非法贩运药品及有关问题小组委员会(委员会有 23 个代表)以及亚洲和太平洋地区、非洲、欧洲和拉丁美洲与加勒比地区的各国麻醉药品执法机构负责人的区域会议。这些会议也邀请积极帮助执行麻醉药品法的区域政府间组织派观察员参加。
- 15.20 国际麻醉品管制局是根据条约而设立的机构,有 13 名成员,其中 3 名是从世界卫生组织(卫生组织)提名的候选人之中选出,另外 10 名是从各国政府提出的候选人中选出,每年按规定举行两次会议并得斟酌情况决定召开更多次会议。考虑到近几年国际药物管制条约缔约国数目增加,以及国际管制下的药物数目也增加,管制局在其 1998 年 11 月第六十五届会议上决定(第 65/76 号决定),自 2000-2001 两年期开始,每两年应多举行一次会议。在会期以外的时间,管制局由其秘书处负责执行它的职能。管制局也通过经常协商和机密性国家特派团方式与各国政府不断保持讨论,以促使实现条约的目标。

所需资源**非工作人员报酬**

- 15.21 提议经费 86 000 美元,按维持原有活动水平计算,将依照大会 1980 年 12 月 17 日第 35/218 号决议的规定用于管制局成员的酬金(计每年主席 5 000 美元,副主席(2 人)4 000 美元,其他成员(10 人)3 000 美元)。

旅费

- 15.22 所需经费估计数共 986 000 美元(增加 128 600 美元)将用于以下旅费:(a) 麻醉药品委员会 53 个成员国各一名代表、麻管局主席和近东和中东非法药物贩运和小组委员会主席参加麻醉药品委员会的年度会议和参加每个两年期的第二年举行的续会,以讨论和核可规划署基金的方案预算;(b) 23 名代表参加小组委员会的两次年度会议(代表人数从 20 名增至 23 名,一方面是由于经济及社会理事会第 1996/248 号决定核可了哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和土库曼斯坦提出的小组委员会成员资格的申请,另一方面是瑞典于 1997 年 2 月退出小组委员会成员资格的结果);(c) 参加管制局的 5 次会议和(d) 按照经 1972 年议定书修正的《1961 年麻醉品单一公约》第 14 条的规定进行地方性调查,预计数量将增加。增加 128 600 美元是由于多举行一次管制局会议(83 000 美元)、管制局成员每年将增加 3 次出差(27 600 美元),以及小组委员会成员所需增加旅费(18 000 美元)。

表 15.3 *所需资源总表

决策机关

	决策机关			
	资源(千美元)		员 额	
	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001
(1) 经常预算				
员 额	-	-	-	-
非员额	943.4	1 072.0	-	-
(1) 共计	943.4	1 072.0	-	-
(2) 预算外资源	-	-	-	-
(1)和(2)共计	943.4	1 072.0	-	-

B. 行政领导和管理

*所需资源: 1 844 400 美元

- 15.23 执行主任负责协调联合国所有药品管制活动,并为此种活动提供有效领导,以确保署内活动步调一致,确保整个联合国系统的此种活动互相协调,互相补充、避免重复。执行主任以这种资格参与行政协调委员会的工作。
- 15.24 除了协调工作外,执行主任办公室并负责制订战略,以执行大会、经济及社会理事会和麻醉药品委员会所定的药品管制政策。该办公室也协调工作方案草案的制订和更改,促进方案政策与问题的一致性,拟订监测和评价方法,以及对方案活动进行面向政策的实质性监测。在 2000-2001 两年期,将侧重于根据大会第二十届特别会议所作决定领导制订新战略,确保这些战略转变为具体的行动计划。
- 15.25 **所需经费估计数 1 844 400 美元充供:继续维持常设员额;一般临时助理人员和加班费;由拥有特殊专门知识的顾问提供服务,以便拟订新的政策指导,作为大会第二十届特别会议的后续活动,并就战略性资料的流通和分析设计管理信息系统的概念框架,以期改善行政领导和管理;执行主任及其工作人员前往参加大会、经济及社会理事会和与药物管制问题有关的其他机构的会议的旅费,以及高级评价干事参与评价问题机构间工作组的会议并参加方案和协调委员会有关审议 2002-2005 年中期

计划的会议的旅费;和将同麻醉药品委员会和国际麻醉品管制局的会议同时进行的正式活动的费用。

表 15.4 *所需资源总表
执行主任办公室

	执行主任办公室			
	资源(千美元)		员 额	
	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001
(1) 经常预算				
员额	1 247.2	1 247.2	6	6
非员额	511.7	597.2	-	-
(1)共计	1 758.9	1 844.4	6	6
(2) 预算外资源	1 784.4	2 206.6	13	13
(1)和(2)共计	3 543.3	4 051.0	19	19

C. 工作方案

表 15.5 * 按方案开列的所需经费总表
工作方案

	工作方案				
	资源(千美元)		员 额		
	方案	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001
(1) 经常预算					
1. 协调和促进国际药物管制		1 480.4	2 045.1	7	8
2. 国际药物管制的监测和决策		7 542.5	7 840.6	41	42
3. 减少需求: 防止和减少药物滥用		532.2	865.4	3	3
4. 减少供应: 铲除非法作物和查禁非法药物贩运		2 471.0	3 355.6	11	13
(1)共计		12 026.1	14 106.7	62	65
(2) 预算外资源		141 338.6	199 696.6	288	301
(1)和(2)共计		153 364.7	213 803.3	350	366

次级方案 1

协调和促进国际药物管制

*所需资源: 2 045 100 美元

- 15.26 **本次级方案在执行主任的直接监督下执行,旨在:(a) 促进会员国、专门机构、政府间和非政府组织之间的合作,以确保在药物管制领域的目标达到更大程度的统一,这方面的活动互相补充、协调而不相重叠;(b) 增进决策者、一般民众和有关组织对联合国国际药物管制规划署的工作以及非法药物生产、滥用和贩运所涉问题的认识;(c) 为规划署调动人力和财政资源。
- 15.27 本两年期内,次级方案 1 的主要活动是:(a) 与联合国系统的有关组织、有关政府间组织和非政府组织进行协调;(b) 设法增进对规划署工作和毒品问题的认识并调动财政支持;(c) 促进区域、分区域和国家各级的药物管制协调并支持能力建设;(d) 作为全球药物问题的专门知识中心及交换和分析该问题资料的中心。
- 15.28 2000-2001 两年期的主要变动包括:(a) 从大会第二十届特别会议的任务规定产生的增加活动,例如《世界药物报告》;(b) 设立一个资料中心从事资料交流;(c) 消除因特网上的非法药物信息;(d) 为玻利维亚、哥伦比亚和秘鲁以及经济合作组织国家以及东南亚区域方案框架(包括不是东南亚国家联盟成员的国家)、东欧、西非国家经济共同体、南部非洲发展共同体、东非、墨西哥以及拉丁美洲和加勒比业务计划筹资,并实施这些计划;(e) 监测会员国落实大会第二十届特别会议各项决定的情况;(f) 协调和监测联合国系统各组织为促进落实大会第二十届特别会议成果而采取的行动;(g) 增进同民间社会组织的伙伴关系。
- 15.29 经常预算资源用于规划署的规范性和订阅标准的工作,预算外资金则主要用于技术合作活动。在次级方案 1 下,由经常预算资源供资的活动涉及:为规划署伙伴(例如联合国各实体、各国政府、政府间组织和非政府组织)的国际药物管制活动提供领导和协调,以确保国际社会药物管制的目标统一、行动一致;从事公共关系活动,增进决策者、舆论塑造者和一般群众对滥用药物问题及其后果的认识;收集、分析和交流药物问题的资料,包括发挥资料中心职能。预算外资源主要供资于技术合作活动,以协助各国政府应付分区域和区域各级的药物问题,并提高各国政府规划和协调国家工作的能力。预算外资源也用来补充或扩充由经常预算供资的核心活动,例如对毒品现象的研究和分析以及对外关系活动。
- 15.30 规划署将使用技术合作资源以协助各国政府加强在分区域和区域各级的合作,并通过拟订和实施技术合作项目支持这些安排。优先区域包括中亚和西亚的经济合作组织国家。将在东南亚同东南亚国家联盟和亚洲开发银行协作实施一个新的技术合作活动方案框架。同时也将同南部非洲(通过南部非洲发展共同体)、东欧、加勒比和拉丁美洲加强分区域合作。在国家一级,将向各国政府提供技术援助以加强国家药物管制协调机构,并拟订和实施综合性国家药物管制战略和方案(亦称为总计划)。

*两年期目标、预期成果和业绩指标

- 15.31 *200-2001 两年期各项目和相应的预期成果和业绩指标载列于下。预期成果的实现可能受到下列重要外部因素的影响:(a) 行政协调委员会、各专门机构和联合国系统内其他实体对采用协调一致的办法来进行药物管制活动给予优先地位;(b) 会员国是否具备政治意志,采取必要措施,拟订和实施全国药物管制总计划、在分区域、区域和全球各级进行合作、在因特网上讨论与非法药物有关的情报的问题和为研究-宣传活动和技术合作提供充裕的捐款;(c) 可能会使药物问题蒙上阴影的其他政治因素出现;(d) 捐助国的经济情况和(e) 是否有适当的立法和技术基础结构以处理在因特网上过滤与非法药物有关的资讯的问题。

目标 1: 确保会员国、各专门机构、政府间和非政府组织之间在药物管制领域的活动目标更加一致、取得更有效的协调和互补性以及活动不重复。

预期成果	业绩指标
(a) 在联合国国际药物管制规划署(禁毒署)领导下,整个联合国系统对有关药物管制的活动采取协调一致的办法;	联合国系统内,由联合国国际药物管制规划署发起的有关药物管制的方案或项目所占的百分比。
(b) 各国政府、区域和分区域机构以及政府间和非政府组织协调一致地拟订和实施有关药物管制的活动。	(一) 在区域、分区域和国际各级通过和实施的新的与药物管制有关的谅解备忘录、总计划和药物管制战略的数目; (二) 直接受益于联合国国际药物管制规划署提供经费项目或参与其执行的非政府组织数目。

目标 2: 在决策者和一般大众,包括有关国家和国际组织之间,针对全球药物问题、禁毒署工作和与非法药物生产、滥用和贩运有关的问题以及因特网上与非法药物有关的资料增进其知识和提高其认识。

预期成果	业绩指标
(a) 政府间机构、非政府组织和一般大众更方便取得与全球药物问题及禁毒署工作有关的信息;	(一) 关于禁毒署工作的新闻报导、广播和访问的数量以及印发或制作这些材料的国家的数目; (二) 售出的《世界药物报告》的份数。
(b) 通过因特网,及时就药物问题的各个方面,特别是对安非他明类型的兴奋剂以及就国家管制措施散发准确的信息;	更新因特网网址的次数。
(c) 建立机制,以便管制因特网上与非法药物有关的信息	为了减少因特网上与非法药物有关的资讯而同服务提供者和其他有关商号制订的临时安排的数目

目标 3: 增进规划署财务上的可持续能力。

预期成果	业绩指标
(a) 增加向禁毒署基金提供的资源,和建立更加多种多样和健全的筹资基础。	(一) 捐款(指定用途专用款和未指定用途捐款)的数额; (二) 捐助者数目

产出

15.32 2000-2001 两年期将交付下列产出:

(a) 向政府间/专家机构提供服务

- (一) 向行政协调委员会的药物管制小组委员会的两次会议提供实质性服务;
- (二) 会议文件

a. 麻醉药品委员会。关于药物滥用管制全系统行动计划状况的两年期报告以及执行主任的年度报告;

- b. 行政协调委员会的药物滥用问题小组委员会。两份背景文件;
- (三) 提供的其他服务。一次关于因特网过滤问题的特设专家组会议;二次特设专家组会议以便就同规划署的有关伙伴合作设立资料中心一事准备基础;
- (b) 其他实质性活动(经常预算/预算外)
- (一) 经常性出版物。《药物管制规划署新闻简讯》(季刊);增订影片/录像带目录一次;药物管制领域积极活动非政府组织的增订名录;《联合国毒品和犯罪杂志》(半年期);《世界药物报告》(两年期);
- (二) 非经常性出版物。关于合成药物特别是安非他明类兴奋剂趋势的四份技术性报告;
- (三) 小册子、概况介绍、挂图、资料袋、照片和其他宣传材料;
- (四) 电子、视听材料。两盒宣传录像带,扩大的照片、幻灯片和影片/录像带公共图书馆;
- (五) 若干新闻稿和新闻发布会以增进同重要国际媒体的接触;
- (六) 特别活动。“协调禁止药物滥用和非法贩运国际日”纪念活动;展开两项特别活动调动民间社会,特别是商界;两次特别会议和宣传活动以提高对药物管制问题的认识;
- (七) 为外部用户提供的技术材料。维持资料处;
- (c) 国际合作及机构间协调和联络(经常预算/预算外)。参加行政协调委员会的四次会议;同行政协调委员会的秘书处及其附属机构保持联络;参加联合国系统在工作上有关四次机构间会议;同其他组织缔结谅解备忘录;同联合国系统各实体的联络点合作;同非政府总括组织维持联系;参加维也纳非政府组织委员会的八次会议;同非政府、民间(特别是国家倡导团体)、区域和分区域组织保持联络;通过向捐助国会议提供服务、分发关于自愿捐款使用情况的报告、举办筹资活动和其他倡议,就筹资的所有方面同各国政府进行联络;同私营部门及尚未做出大量捐款的国家政府建立接触;同各国、媒体和电信及软件工业的代表举办区域和国际两级的两次协商会议,以促进和鼓励自我克制并建立从因特网上消除非法药物信息的框架;同其他国际组织、有关国家机构和文件中心合作建立一个全世界的资料交流系统;同捐助国政府缔结 40 个供次协定,为特定的业务和技术方案提供支助;
- (d) 技术合作(预算外)。就拟订和实施总计划、国家业务计划、药物管制战略和行动计划、谅解备忘录、区域框架向会员国和区域组织(例如东南亚国家联盟、美洲药物滥用管制委员会、经济合作组织、西非国家经济共同体、太平洋论坛、非洲统一组织和南部非洲发展共同体)提供咨询服务,包括就药物管制能力建设提供技术援助;若经有关政府同意,协助发展中国家的非政府组织从事其药物管制活动;通过对国家药物管制状况和出现中全球趋势的评估对会员国拟订政策提供咨询服务;同受惠国磋商以便缔订分担费用安排;协助各国政府实施大会第二十届特别会议通过的关于安非他明类兴奋剂的行动计划,特别侧重于远东/东南亚区域。

表 15.6 *所需资源总表

次级方案: 协调和促进国际药物管制

	协调和促进国际药物管制			
	资源(千美元)		员额	
	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001
(1) 经常预算				
员额	1 361.8	1 535.1	7	8
非员额	118.6	510.0	-	-
(1) 共 计	1 480.4	2 045.1	7	8
(2) 预算外资源	2 086.7	2 387.8	18	18
(1)和(2)共计	3 567.1	4 432.9	25	26

- 15.33 *估计数额 2 045 100 美元用于: 表 15.6 所列的员额、与建立资料交换中心和与因特网上资料安全和过滤有关的顾问服务和专家小组会议、旅费和外部印刷。所需经费增加 564 700 美元是因为: 拟议设置一个新的 P-3 员额,以便协调编制《世界药物报告》的工作,所需旅费增加是因为大会第二十届特别会议规定的任务导致增加了活动,以及印刷和装订新的出版物《联合国毒品和犯罪杂志》所需的费用。

次级方案 2

国际药物管制的监测和决策

*所需资源: 7 840 600 美元

- 15.34 该次级方案由条约事务和支助药物管制机构司负责。次级方案活动的重点是向麻醉药品委员会和国际麻醉品管制局(麻管局)提供支助。次级方案的活动是规范性的并主要由经常预算提供资金。不过,也有些预算外资金支助这些经常预算的活动。联合国国际药物管制规划署在总部和外地,特别是通过该署外地办事处网,开展预算外的活动,提供全世界药物管制状况的信息和分析,它们不仅便利了委员会的决策进程而且定期扩充了麻醉品管制局的信息库,从而使麻管局能够监测全球药物控制的局势。
- 15.35 与本次级方案有关的活动按两个组织类别说明如下。

国际麻醉品管制局秘书处

- 15.36 国际麻醉品管制局秘书处从事各种活动,目的是有效地支助该局履行《1961 年麻醉品单一公约》、《1971 年精神药物公约》和《1988 年联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》所规定的条约职能以及大会和经济及社会理事会有关决议赋予它的其他职能。各国政府按照国际药物管制条约的要求对药物滥用和非法贩运采取行动,麻管局秘书处将加强其监测和评价这些行动的能力。根据《1971 年公约》列入附表的药物数量已大幅度增加,大会有关决议也建议采取补充管制措施。同时该公约缔约国的数量也大幅度增加,这造成秘书处须代表麻管局进行的有关精神药物的活动大为增加。麻管局履行条约职能时,有关方面越来越多地要求它更广泛地收集和利用 1988 年公约规定的

先质信息并协助各国政府防止先质转为非法药物生产。为此,秘书处活动的优先事项是协助各国政府建立有关管制机制,查明和分析可能受国际管制的药物和遵守条约的其他有关问题以及广泛分发麻管局的调查结果和年度报告。

*两年期目标、预期成果和业绩指标

- 15.37 2000-2001 两年期的各项目标和相应的预期成果和业绩指标载列于下。预期成果的实现可能受到下列重要外部因素的影响:(a) 在向麻管局提供所需的数据方面,会员国是否合作;和(b) 由于制药业日益全球化,使得各国政府监测条约遵守情况更为困难。

目标 1: 加强国际麻醉品管制局(麻管局),以便根据国际药物管制公约和非政府机构各项有关决议,特别是 1998 年 6 月大会第二十届特别会议所通过的决议,执行其准司法机关的职能

预期成果	业绩指标
(a) 向麻管局提供有关下列事项的可靠数据、资料 and 知识: 药物滥用和非法贩运的性质、模式及趋势以及提供对这种资讯进行分析的结果及采取行动的提议;	(一) 及时向麻管局提交综合数据的政府数目; (二) 针对秘书处向麻管局成员提供的资料是否方便取用、质量和及时性,从他们收到的反馈;
(b) 改善麻管局同各国政府之间的对话;	接受麻管局评价和建议的政府数目;
(c) 国际社会,包括一般大众更加重视麻管局的结论和年度报告。	在麻醉药品委员会讨论期间和世界新闻报导上提到麻管局年度报告的次数。

目标 2: 使麻管局能够监测各国政府对下列规定的遵守情况: 以条约为基础的管制措施和经济及社会理事会关于非法供应麻醉药品和精神药物的建议。

预期成果	业绩指标
(a) 增进麻管局就下列事项进行监测和提出报告的能力: 麻醉药品和精神药物在所有阶段,包括生产和制造阶段的非法流动;	(一) 秘书处提请麻管局注意与麻醉药物和精神物质流动有关的非法活动的趋势; (二) 秘书处指明的国家药物管制制度的不足之处; (三) 秘书处指明的在药物供求之间维持适当平衡方面的障碍数目。
(b) 根据各项公约的规定和有关非政府论坛的建议,对各国政府在施加管制方面采取的行动进行适当监测;	麻管局对从各国政府收到的关于麻醉药品和精神物质的报告采取行动的次数。
(c) 防止麻醉药品和精神物质转入非法贩运渠道。	麻醉药物和精神物质转入和企图转入非法贩运渠道的案件数目及所涉的数量。

目标 3: 使麻管局能够监测各国对《1998 年公约》所制订的管制措施和经济及社会理事会所建议的管制措施的遵守情况,并使各国政府能够建立管制制度,防止先质转入非法渠道。

预期成果	业绩指标
(a) 增进麻管局监测先质化学品非法国际流动及其利用情况的能力,	(一) 国际特别管制有限清单所指明和列入的物质数目;

- | | |
|---|--------------------------------|
| | (一) 提请麻管局注意的先质国际非法流动及其利用情况的趋势; |
| (b) 制订核查个别交易是否合法的工作机制和标准业务程序,以便防止先质化学品转入非法药物制造; | 利用这种工作机制和程序的国家数目; |
| (c) 防止所用化学品转入非法药物制造,特别是用来制造可卡因、海洛因和安非他明类型的兴奋剂 | 查明的转用和企图转用化学品案件的数目及所涉的数量 |

产出

15.38 2000-2001 两年期将交付下列产出:

(a) 向政府间专家机构提供服务

(一) 向会议提供实质性服务。麻管局及其概算常设委员会:(120 次会议);会议或与麻管局合作的国际和区域机构(国际刑警组织、蓬皮杜小组、欧洲联盟委员会等)(4 次会议);

(二) 会议文件

a. 经济及社会理事会。麻管局年度报告;

b. 国际麻醉药品管制局。关于闭会期间发展情况、麻管局调查团和专项研究的 4 份报告;关于麻醉药品、精神药物和先质的 6 份技术性出版物及麻醉药品估算等事项的补编以及该局决定出版的任何其他报告;根据 1961 年公约第 14 条、1971 年公约第 19 条和 1988 年公约第 22 条编写的给麻管局的两份报告;给麻管局的关于国家政府减少药物滥用和药物非法贩运进展情况的两份报告;关于评价各国政府对麻管局调查团采取的后续行动的两份报告;给麻管局的关于全世界安非他明类兴奋剂过度医用状况的两份报告;关于麻醉药品和精神药物合法供应国际管制的运作和关于先质监测的 12 份报告,包括麻醉药品的估算制度、精神药物年度合法需要的评价制度和关于根据 1988 年公约可能需要列入附表、重新列表或取消列表的药物的文件;4 份关于分析数据以查明非法药物生产新发展情况和评价化学品(先质)的报告;

(三) 提供的其他服务:举行两次特设专家组会议,就国际药物管制条约的执行问题向麻管局提供咨询意见;举行一次专家组会议,协助麻管局评价应列入 1988 年公约附表一和附表二的药物,并协助确定现有的管制措施和技术问题是否合适;

(b) 其他实质性活动

(一) 经常性出版物。根据 1961 年公约第 15 条和 1971 年公约第 18 条出版的两份麻管局报告;2000 年和 2001 年两份关于 1988 年公约第 12 条执行情况的麻管局报告;两份《麻醉药品:2001 年和 2002 年世界需求估计数和 1999 年和 2000 年统计数》;《麻醉药品:2001 年和 2002 年世界需求估计数和 1999 年和 2000 年统计数》的 48 份补编;关于 1999 年和 2000 年精神药物统计数的两份出版物(对附表二所列药物的医疗和科学要求的评价和对附表三和四所列药物进口许可规定的评价);

(二) 新闻稿和会议。向决策者和一般大众广泛散发麻管局的调查结果和报告;与联合国各新闻中心保持联系、参加新闻发布会、答复新闻界的要求、为麻管局成员参加国际会议、包括麻醉药品委员会和经济及社会理事会的会议准备讲稿及发言稿;

(三) 向外部用户分发的技术材料。

- a. 每年更新受国际管制的麻醉药品清单(“黄单”);每年更新供各国政府使用的表 A、B 和 C,让它们根据 1961 年公约的规定向麻管局提供统计数据和估算;
- b. 每年更新受国际管制的精神药物清单(“绿单”);每季度更新对附表二、三和四所列药物的医疗和科学要求的评价;每年更新供各国政府使用的表 P、A/P 和 B/P,让它们提供 1971 年公约和经济及社会理事会有关决议所要求的数据;一年两次更新各国对附表三和四所列精神药物的进口许可规定表;
- c. 每年更新受国际管制的常用于非法制造麻醉药品和精神药物的药物清单(“红单”);每年更新供各国政府使用的表 D,让其提供根据 1988 年公约第 12 条和经济及社会理事会有关决议所要求的数据;
- d. 提供有关指标的资料,以协助各国政府更好地评价其麻醉药品需要;
- e. 评价麻醉药品的国家需求估算是否合宜、为没有提供估算的国家政府确定供麻管局核可的年度估计数及评价补充估计数;
- f. 管理精神药物评价制度;对精神药物的评价进行比较分析和其他分析;
- g. 为没有提供估算的国家政府建立精神药物评价制度;
- h. 确保出口国在批准出口前考虑评价因素;查明各国政府或麻管局建立的精神药物评价制度是否得到遵守;
- i. 查明麻管局确定的精神药物进口和生产的限制是否得到遵守;
- j. 两份关于常用于非法药物生产的化学品的国际特别管制有限清单;
- k. 每年更新关于麻醉药品、精神药物和先质管制的培训材料;
- l. 从各国政府和主管国际机构收集关于管制措施和政策发展的资料;
- m. 向各国政府、麻管局和麻醉药品委员会提出关于遵守条约的补充措施或替代措施的建议;
- n. 向各国政府提供其他国家所采取措施的资料并定期评价这些措施是否合适;
- o. 监测安非他明类兴奋剂等受管制药物非法贩运和从合法渠道转向非法贩运的动向,向各国政府、麻管局和有关国际机构发出警报并提出补救措施建议;
- p. 研究和分析数据,查明安非他明类兴奋剂等麻醉药品和精神药物合法供应和需求的新发展情况并编写比较分析报告;
- q. 研究提供麻醉药品和精神药物以满足医疗需要的问题;
- r. 确定和调查数据不一致的原因并酌情提出补救行动;
- s. 同麻管局和生产国政府协商并提出建议,以取得鸦片制剂的供求平衡、避免供应来源的扩散并促使全世界都能使用鸦片制剂于医疗目的;
- t. 编写精神药物消费和评价的比较说明;
- u. 确定国际交易的合法性;

- v. 查明新的转运方式和途径并同各国政府、国际刑事警察组织和世界海关组织合作调查可疑的交易;
 - w. 评价根据 1988 年公约可能列入附表、重新列表或取消列表的药物;
 - x. 分析信息,以建立和保持一份关于未列入附表的化学品的国际特别管制清单,以防止贩运者的利用;
 - y. 收集和分析关于先质的合法生产、贸易和使用状况的数据,以便于查明可疑的交易和建立与维持数据库;
- (c) 国际合作和机构间协调和联系
- (一) 代表麻管局对麻管局的决定采取后续行动;
 - (二) 代表麻管局根据 1961 年公约第 14 条、1971 年公约第 19 条和 1988 年公约第 22 条采取行动;
 - (三) 进行实质性和组织性筹备工作,向有关国家派出约 35 个实况调查团和视察团并进行后续工作;
 - (四) 同联合国国际药物管制规划署、卫生组织和其他主管国际机构协调麻管局的活动和政策;
 - (五) 在全世界监测药物管制状况并查明可能需要麻管局采取行动的国家和国家管制制度的差距;
 - (六) 实施:关于向各国政府通报麻管局确认的麻醉药品估算和关于要求修订或提供资料的两项方案;关于向各国政府通报附表二、三和四所列药物的医疗和科学要求的评价和关于 1971 年公约附表三和四所列药物的各国进口许可规定的四项方案;关于就麻醉药品、精神药物和先质的可疑交易与各国政府交流信息以防止它们转入非法渠道的六项方案;
 - (七) 提供实质性投入,协助各国政府确保对麻醉药品、精神药物和先质建立充分的国家管制机制;
- (d) 技术合作。组织和参加为国家药物管制行政官员举办的国际培训活动、讲习班和协商会。

麻醉药品委员会秘书处和法律事务科

- 15.39 麻醉药品委员会秘书处向委员会、其附属机构和关于药物管制的政府间会议提供高质量的分析、组织和行政支助,以便确保有效履行其条约、规范性和业务职能,包括进行大会第二十届特别会议的后续活动。秘书处也就同委员会和联合国有关药物管制的其他立法机构的职能和决定有关的范围广泛的法律和技术问题,向各国外交部、常驻联合国代表团、联合国系统各组织和机构及其他国际组织提供或要求它们提供高质量和及时的信息。
- 15.40 法律事务科向联合国有关机构提供法律服务,以及向各国政府提供法律咨询意见和协助,使它们能够全面实施药物管制条约。特别是在大会第二十届特别会议之后,该科将依照 1988 年公约推动一些加强各国间司法合作的措施。这些措施包括:(a) 交流关于法律、惯例和程序的信息;(b) 审查和颁布执行的法令;谈判双边和区域协定;和(c) 司法人员、检察人员和执法人员的培训和技术合作。为此目的,该科将以现有的法律咨询和援助方案为基础,扩充其促进各国和各有关实体之间交流有关信息的能力,包括通过利用经改进的现代化技术、通过会议、谅解备忘录和通过提供示范协定推动分区域和区域协定,以及进一步制订司法人员和检察人员培训方案。

*两年期目标、预期成果和业绩指标

15.41 *2000-2001 两年期,各项目标和相应的预期成果和业绩指标载列如下。预期成果的实现可能受到下列重大外部因素的影响:(a) 各国是否愿意以联合国国际药物管制规划署可以处理的形式提供其本国法律、条例和有关资料;和(b) 是否有和可以取得供汇报用途所必需的其他资料来源。

目标 1: 确保麻醉药品委员会(麻委会)有效履行其条约、规范和业务职能,包括进行大会第二十届特别会议的后续活动	
预期成果	业绩指标
(a) 促进麻醉药品委员会在药物管制领域制定决策和提供政策指导;	对筹备工作和支助的质量表示满意的会员国数目;
(b) 使会员国更加关注麻醉药品委员会与大会第二十届特别会议后续活动有关的工作;	在就特别会议的后续活动向麻委会提交两年期报告方面,深入参与的国家数目;
(c) 在就与麻委会和有关药物管制的其他联合国立法机构的职能与决定有关的法律和	(一) 对资料和咨询意见表示满意的接受者数目;
技术问题向会员国、联合国系统各组织及机构和其他国际组织提供资料方面,提高资料的质量和增进其及时性。	(二) 在所要求的日期之前向联合国机构和附属机关送交的文件和报告所占的百分比。

目标 2: 增进会员国、麻醉药品委员会、其附属机构、政府间会议和国际麻醉品管制局对国际药物管制条约的了解,并在国家、区域和国际各级采取适当立法措施。

预期成果	业绩指标
(a) 把与实施各项国际药物管制条约有关的事项充分通报有关的会议机关;	利用所提供资料和咨询意见和对之作出好评的收件对象;
(b) 更广泛地提供与国际药物管制有关的法律资料,以供各国和其他有关实体参考和利用。	收到、编列索引和在 2001 年以前出版的法律和法律材料的数目。

产出

15.42 2000-2001 两年期间将交付下列产出:

- (a) 向政府间专家机构提供服务
 - (一) 向会议提供实质性服务。麻醉药品委员会。 25 次全体会议和 16 次全体委员会会议,包括向委员会续会提供服务;委员会扩大主席团 8 次会议;同各国常驻代表团的 6 次非正式协商;委员会附属机构 90 次全体会议和工作组会议;
 - (二) 会议文件
 - a. 大会。关于联合国国际药物管制规划署和各国政府为执行《全球行动纲领》和落实大会第二十届特别会议成果而采取的行动的年度报告;关于 1988 年公约执行情况的一份两年期报告;
 - b. 经济及社会理事会。麻醉药品委员会的年度报告;
 - c. 麻醉药品。执行主任关于规划署业务性和规范性活动的年度报告;为指导委员会履行国际药物管制条约和政府间机构有关决议所规定职能而提出的报告;关于各国政府为

落实大会第二十届特别会议所通过的 2003 和 2008 年目标和指标而采取的行动的两年期报告其中还指明需要采取的其他行动;关于五个附属机构会议的年度报告;委员会及其附属机构各次会议所需的四份会议室文件和背景文件;

- d. 国际麻醉品管制局。委员会或管制局本身可能要求提出的关于各国政府执行条约的情况和关于管制局职能的特别报告;
- (e) 提供的其他服务。关于推展会员国之间国际司法合作,以便加紧执行 1988 年公约的三次特设专家组会议,包括根据大会特别会议的决定,召开一次关于就查禁通过内水贩运毒品进行国际合作的会议;
- (b) 其他实质性活动
- (一) 宣传法律文书。发出普通照会,作为药物管制条约所规定的通知;收集、出版和分发各国为实施药物管制公约而颁布的与国际药物管制有关的法律和条例,包括反洗钱和管制先质的法律和条例;向各国提供关于如何成为缔约国和如何全面执行这些条约的法律信息和咨询意见;为示范法和协定的拟订贡献力量;回应麻醉药品委员会和有关机构及国际麻醉品管制局关于就如何实施国际药物管制条约和有关事项提供法律意见的要求;
- (二) 经常出版物。两份关于国际药物管制条约所规定的国家主管当局的名录;两份关于国际药物管制条约所规定的麻醉药品和精神药物及其先质的制造商名录;立法索引;为了使国际药物管制条约生效而颁布的国家法律和条例;
- (三) 供外界用户使用的技术材料。维持关于条约遵守情况和国家当局的法律数据库;建立和维持关于国家药物管制立法的联线数据库;
- (c) 技术合作。(一) 就如何成为条约缔约国和全面实施条约向各国提供法律资料和咨询意见;(二) 关于同联合国系统内外的规划署伙伴签订谅解备忘录、合同和工作安排提供法律咨询意见和服务;(三) 就下列事项向规划署提供法律咨询意见和服务:订立分区域合作协定、筹措活动资金、设立外地办事处、项目执行的方式、和审查合同。

表 15.7

所需资源总表

*次级方案:国际药物管制的监测和决策

	国际药物管制的监测和决策			
	资源(千美元)		员 额	
	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001
(1) 经常预算				
员额	6 722.6	6 936.4	41	42
非员额	819.9	904.2	-	-
(1)共计	7 542.5	7 840.6	41	42
(2) 预算外资源	201.5	255.5	12	11
(1)和(2)共计	7 744.0	8 096.1	53	53

- 5.43 *估计数额 7 840 600 美元用于:表 15.7 所列的员额、顾问服务和专家小组会议、工作人员旅费、外部印刷和其他订约承办事务。经费增加 298 100 美元是因为:拟议为国际麻醉品管制局秘书处设置 1 个 P-4 员额、顾问服务和专家小组会议所需经费减少、主要由于麻管局决定每年至少增加三次国别任务以致所需旅费增加、和拟议同一家商营公司签订合同,把法律从纸本文件转换成电子形式,以便可以利用有关立法的连线数据库取阅。

次级方案 3

减少需求:防止和减少药物滥用

*所需资源: 865 400 美元

- 15.44 本次级方案由业务和分析司负责执行。2000-2001 两年期内,将把重点放在联合国国际药物管制规划署有系统地在国家、区域和全球各级收集药物滥用情况资料的活动,以期建立一个数据库和对药物滥用问题的严重程度得到更准确的估计。活动重点还包括向会员国提供协助,拟订和执行更加全面和面对行动的减少需求战略和方案。这些活动将帮助会员国实现大会第二十届特别会议所通过的《政治宣言》中制订的减少需求目标,并将有助于执行也在同一届会议上通过的《减少需求指导原则宣言》。在为了衡量药物滥用问题的严重程度而制订关键指标和数据收集方法标准方面,将在会员国之间形成共识,以便能够对药物滥用趋势进行国际比较并对实现大会第二十届特别会议所订目标取得的进展进行监测。也将向会员国提供关于药物滥用问题严重程度的全球概览。规划署将同国家机构、研究人员和执行人员以及同区域和国际组织及网络结成伙伴协力工作。这种朝向采取参与性和积极主动办法的调整将会导致国际药物滥用评价制度能够更完善地运行和拟订出在社会和文化两方面更能配合个别会员国国情的减少需求战略和方案。这样做将使得会员国能够更有效地回应大会第二十届特别会议所通过的《政治宣言》内为减少需求制订的两项有时限的目标,这些目标就是:在 2003 年以前制订和执行新的和更强有力的减少需求战略和方案以及在 2008 年以前在减少非法需求方面取得重大和可以量度的成果。
- 15.45 次级方案 3 下所列的经常预算资源主要用于规范性和制订标准的职能。这些职能包括,建立和维持用来收集和传播关于药物滥用的性质和严重程度的信息的网络;制订关于药物滥用的重要数量和质量指标;研订协调一致的数据收集方法;分析药物滥用趋势以供决策者利用。经常预算资源也用于指明减少非法药物需求的有效战略、办法和方法,和传播关于减少需求各个方面的最佳做法的信息。这些规范性工作得到主要由预算外资源供资的下列活动的支持:制订、执行和评价适应不同情况的试验性和示范性方案和项目以及出版手册和指南。
- 15.46 联合国国际药物管制规划署将大幅增加其技术合作活动,以支助各国政府制订执行《减少需求指导原则宣言》的战略、政策和方案而采取的行动。工作的主旨将有两个方面:第一,规划署将执行一项工作计划,为全球药物滥用问题的严重程度制订一项全面评价,以便为国家和国际两级的药物管制决策和方案的拟定制订必要的基线数据。为此目的,规划署将向各国提供专家咨询和协助,增进国家收集和分析药物滥用数据和信息机制的成效,包括培训本国专家。第二,该署将向各国政府提供技术援助,以便达成大会第二十届特别会议制订的下列目标:在 2003 年底以前制订和执行新的或更强有力的减少需求战略和方案并在 2008 年底以前在减少非法需求方面达成重大和可以量度的成果。将谨慎从事,以确保方案配合当地的条件。在这方面,将就有效的预防、治疗和康复综合方案和技术提供技术咨询和援助。将把力量集中用在五个优先领域:全社区的预防;工作场所的预防;青年人预防;治疗和康复,并把重点放在社区办法和对性别问题敏感的干预;在改变态度和行为方面有效的沟通方法。还将提供援助,动员社区和民间社会为建立一个没有人滥用药物的社会进行宣传和提供滥用药物的替代活动,特别是着重把力量投注于青年人和他们一起协力工作。将制订、执行、监测和评价各项试验活动和示范活动。将依照西非经共体和南部非洲共同体药物管制行动计划所指明的优先事项,在撒南非洲提出新的倡议,以便在选定国家减少非法需求。同样重要的是,在东南亚方案框架

的范围内,同各国政府和包括东盟和亚洲开发银行在内的区域机构合作,进行减少需求的活动。还将加强同国际金融机构、劳工组织和卫生组织以及同包括下列机构在内的区域机构合作:欧洲毒品和毒瘾中心、美洲国家组织的美洲管制药物滥用委员会、非洲统一组织(非统组织)、西非经共体、南部非洲共同体和蓬皮杜小组。

*** 两年期目标、预期成果和业绩指标**

- 15.47 * 2000-2001 两年期,各项目标和相应的预期成果和业绩指标载述如下。预期成果的实现可能受到下列重要外部因素的影响:(a) 影响会员国国家优先事项和是否愿意采取可以处理减少药品需求问题的措施;(b) 会员国及时提供资料的能力。

目标 1: 使得药物滥用趋势能够进行国际比较和监测在实现大会第二十届特别会议所制订的各项目标方面取得的进展

预期成果	业绩指标
(a) 会员国对关键指标和数据收集标准达成共识,以便衡量滥用药物问题的严重程度;	会员国商定的关键指标和标准化方法的数目;
(b) 会员国在收集有关滥用药物的数据时,更加利用标准化方法和关键指标。	至少就一个关键指标而言,利用标准化方法收集有关滥用药物的数据的会员国数目;
(c) 充分告知麻醉药品委员会滥用药物问题的严重程度,以便在减少需求领域作出决策。	(一) 就编制将向麻委会提交的报告所需的数据而言,在每年十一月之前把数据存入国际药物滥用评价制度数据库。 (二) 对为委员会会议编制的文件质量和及时性表示满意的会员国数目。

目标 2: 使会员国能够采用面向行动的减少需求战略,旨在实现大会第二十届特别会议所制订的目标,并特别强调工作场所和年青人之间成本效益更高的治疗办法和更有效的预防方案。

预期成果	业绩指标
(a) 会员国实施更全面的减少需求战略和方案;	(一) 采用新的或扩大的减少需求计划和战略的国家数目,这些计划和战略纳入公共卫生、社会福利和执法当局及民间[社会依照减少药物需求指导原则而采取的行动; (二) 会员国之间就减少需求战略和方案的关键组成部分达成共识;
(b) 会员国接受和利用工作场所和年青人之间的有效预防原则;	会员国之间就什么是年青人之间和工作场所有效预防原则达成共识;
(c) 扩大滥用药物治疗效率方案,方案是以需要评估和评价为基础设计的。	实施以需要评估和评价结果为基础制订的治疗方案的会员国数目。

目标 3: 使 25 个国家能够取得关于滥用药物关键指标的更准确数据或合适的估计数。

预期成果	业绩指标
新的或经过加强的数据收集系统在 25 个国家到位。	为收集有关滥用药物的国家数据而建立了体制框架(联系中心、预算安排等)的会员国数目。

产出

15.48 2000-2001 两年期内将交付下列产出:

(a) 向政府间专家机构提供服务(经常预算/预算外)

- (一) 会议文件。根据年度报告调查表的答复和各国政府提供的补充资料,就全世界药物滥用的程度、形态和趋势向麻醉药品委员会提出年度报告;
- (二) 提供的其他服务。关于制订药物滥用的重要指标以便使数据收集方法标准化的特设专家组的三次会议;最后确定实施《减少毒品需求指导原则宣言》行动计划的政府间工作组的三次会议;为制订减少需求战略举行的 4 次专题专家会议。

(b) 其他实质性活动(预算外)

- (一) 经常出版物。关于青年人预防问题的八期新闻通讯;
- (二) 非经常出版物。关于工作场所预防原则的一份手册;关于设计和执行青年人预防方案的一份手册;关于向最易受害的青年伸出援手的最佳作法清册;关于如何评价药物滥用治疗的费用和效力的手册;
- (三) 供外界用户使用的技术材料。关于估计每年药物滥用在一一般民众之间流行程度的全面情况、吸毒成瘾/和引起问题的吸食毒品者人数以及青年吸毒流行程度的 3 份方案;建立国际药物滥用评价制度数据库,以便分析药物滥用和减少需求的信息并把它分发给政府官员、研究人员和一般民众;订正年度报告调查表;

(c) 国际合作和机构间协调及联络(经常预算/预算外)。同国际和区域药物滥用流行病学网络举行十二次协商会议;同诸如卫生组织、劳工组织、儿童基金会和教科文组织之类的联合国机构举行的关于流行病学、面向行动的战略、预防和治疗问题的十次协商会议;为实施减少需求宣言拟订一项行动计划,供会员国采纳;举行一次世界药物流行病学会议;

(d) 技术合作(预算外)。通过特设专家特派团就如何实施《减少毒品需求指导原则宣言》和就依照大会第二十届特别会议所通过的《政治宣言》在收集有关减少需求数据方面的能力建设向会员国提供咨询服务;关于收集、汇报和分析药物滥用数据的专门知识和能力水平的 25 份国别报告(需要评估);25 份在数据收集和分析方面促进能力建设的国家行动计划;为雇员协会和雇主协会以及政府机构举办的关于工作地点预防问题的四次国家/区域讨论会;为青年人方案和非政府组织举办的关于青年人预防问题的六次专题工作会议,讨论的问题有:创新的伸出援手办法、有效的沟通战略和方便青年利用的服务;确定流行病学培训需要的九次区域专家会议;为国家机构、联络中心和专家举办的九次区域流行病学培训讨论会;

表 15.8 所需资源总表

* 次级方案:减少需求:防止和减少药物滥用

	减少需求、防止和减少药物滥用			
	资源(千美元)		员额	
	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001
(1) 经常预算				
员额	498.0	498.0	3	3
非员额	34.2	367.4	-	-
(1)共计	532.2	865.4	3	3
(2) 预算外资源	38 208.8	54 298.4	88	88
(1)和(2)共计	38 741.1	55 163.8	89	91

- 15.49 * 估计数额 865 400 美元用于:员额、专家小组会议、工作人员旅费和订约承办事务。拟议增拨经费 333 200 美元是因为:专家小组会议次数增多和由于大会第二十届特别会议的结果导致所需旅费增加和拟议签订服务合同,建立一个新的国际药物滥用评价制度数据库。

次级方案 4

少供应:铲除非法作物和查禁非法药物贩运

* 所需资源:3 355 600 美元

- 15.50 本次级方案由业务和分析司负责。在 2000-2001 两年期内,需要更加努力地发展联合国国际药物管制规划署的执法能力,加强其替代发展、数据收集和分析活动,这些都以 1998-2001 年中期计划的轻重缓急为基础。替代发展将着重大会第二十届特别会议通过的《开展国际合作根除非法药用作物和促进替代发展行动计划》(第 S-20/4 号决议)的后续行动。规划署正发挥推动作用,发展一个全面可靠的国际监测机制,其中包括制定有科学依据的产量评估方法,并确定一些国家的产量,以指导和评价国际社会在 2008 年底之前铲除或大规模消减非法种植大麻、古柯和罂粟方面措施的进展。国际机制是以各国的监测能力为基准,通过区域和全球网络加以相互联系,到 2001 年可以充分投入。联合国药物管制规划署将继续提供秘密合成药物的科学方面的信息,尤其是安非他明类兴奋剂的信息,并就其非法生产、贩运和消费的新的趋势提供信息,以便行使作为一个国际信息交流所的职责。规划署还将继续着重实施其质量保障方案,协调统一药物鉴定和分析的方法和程序(其中包括药物混合物呈现的状况),并着重科学领域里的技术援助和培训活动。在洗钱方面,规划署的活动将继续落实大会第二十届特别会议通过的《政治宣言》和打击洗钱行动计划。规划署将向各国的司法、财政和执法部门提供咨询意见,并提供洗钱问题和趋势方面的数据和分析,使会员国能够注意到紧迫的问题,制定和实施适当的政策,有效打击洗钱活动。
- 15.51 在这一次级方案下,由经常预算资助的职能包括:就非法药物贩运问题收集信息,进行分析,编写报告,供委员会及附属机构使用;规划署实验室目前进行的科学工作,即制定药物测试标准,为各国实验室提供国际参考框架,其中包括在这一技术性很强的领域里制定方法和手册及指导原则。经常预算资

助的职能还有财务调查、执法和替代发展方面的核心职能,其中包括制定标准工作。预算外资源用于收集和分析数据和信息,向委员会提交更多的技术报告,制定法律和技术标准和准则,保管关于非法种植的性质和程度的数据库,协助各国政府加强其关于非法药物和先质化学品的国家立法,培训法官和检察官以及执法、财务调查和其他专业人员。

- 15.52 技术合作活动包括制定一项全面业务计划,设立一个国际体系,监测全世界麻醉品作物非法种植的程度和演变情况,并同有关国家积极协作支助其政府在 2008 年底之前根除或大规模消除麻醉品作物的非法种植。向各国提供援助,通过适当的调查方法,监测非法种植情况。将拟订可以适用于不同情况的实验性和示范性方案和项目,通过替代发展根除非法作物。将评估替代发展干预工作以及根除非法种植的有效战略、方法、项目和方案的影响,并将评价结果提供各国。替代发展方案的设计、规划和实施方面新型的参与方式和最佳做法以及经验教训将按照当地情况调整,广为交流。将加强受影响最深的国家的有关国家体制,使其能够制定、实施、监测和评估通过替代发展和其他方式根除非法作物的全国综合性方案。将援助有关国家为其替代发展方案获得足够的财政和技术援助和支助,尤其是从国际金融机构、非政府组织、联合国有关组织和私营部门获得支助。
- 15.53 规划署援助各国政府打击非法药物贩运的工作是双管齐下。首先,将提供援助加强国家执法机构。还援助各国通过和实施协调一致的法律和规章,有效起诉毒贩,防止利用金融体制转移非法收益。将培训检察官、法官和调查人员,使其能有效处理贩毒案件。第二,规划署将继续在次区域和区域级别推动和支助切实的国际合作,打击非法药物和先质的流通,加强各国司法合作,解散贩毒组织。规划署将援助各国加强其国家药物测试实验室,由各实验室支助打击贩毒的警察和海关行动。规划署的援助将以被用来从中亚和东南亚的主要生产地区贩运鸦片的地区,以及从安的斯区域贩运古柯碱的地区为重点。尤其重要的是支助和加强中亚和西亚、东南亚、非洲、东欧和拉丁美洲及加勒比区域的合作安排。

*** 两年期目标、预期成果和业绩指标**

- 15.54 ** 2000-2001 两年期,各项目标和相应的预期成果和业绩指标载述如下:预期成果的实现可能受到下列重要外部因素的影响:(a) 会员国、国家和国际组织是否愿意向国际社会提供有关数据和分担责任,向针对消除非法作物的农村发展措施提供经费;(b) 成员国和国家及国际组织是否关心洗钱问题和采取对策;(c) 在洗钱领域其他参与者的行动;(d) 国家测试药物试验室是否愿意作出回应,积极参与国际合作活动;和(e) 捐助国是否愿意向联合国国际药物管制规划署的活动提供资金,以便加强药物测试试验室和培养药物分析人员的专业技能。

目标 1: 加强各国政府就非法药物现象的减少供应问题拟订有效政策、战略和对策的能力。

预期成果	业绩指标
(a) 就非法药物现象的减少供应问题,包括替代发展,和对策及其适用战略,向会员国、国家和国际组织及其他机构及时供应更多有意义、可靠的指示、资料和分析;	向国家主管当局、国际组织和其他机构传送的技术材料,例如手册、小册子和数据的份数。
(b) 接受联合国国际药物管制规划署就执法和替代发展所提倡的创新办法和最佳做法并把它们纳入国家发展计划和国际战略。	把规划署战略和建议纳入国家和国际药物管制政策的国家数目。

目标 2: 就实现大会第二十届特别会议所制订的目标,铲除或大幅减少大麻、古柯和罂粟的非法种植、查明非法种植作物的迁移和出现,并采取预防措施,使会员国和国际社会能够评价所取得的进展和所采取措施的成效。

预期成果	业绩指标
(a) 对大麻、古柯和罂粟的非法种植制订全面的国际监测机制并化为业务;	(一) 制订监测机制和参与国际监测机制的国家数目; (二) 已对该地区的非法种植问题收集数据的生产地区数目; (三) 及时印发有关全世界非法种植情况的禁毒署年度报告。
(b) 根据大会第二十届特别会议核准的办法,增加有能力制订和实施更有效的政策,铲除或大幅减少大麻、古柯和罂粟非法种植和会员国数目。	制订和实施这种政策的国家数目。

目标 3: 使得打击洗钱和犯罪所得的国际行动更加有效、在各项目标和执行行动计划方面,确保取得可观的进展。

预期成果	业绩指标
(a) 向会员国、国家和国际组织和其他机构及时提供更多有关洗钱问题的有意义、可靠的指示、数据、资料和分析,	(一) 向会员国、国家和国际组织及其他机构传送的研究报告、出版物和其他技术材料的份数; (二) 反洗钱国际数据库关于国家立法规定的资料的用户数目,
(b) 就通过和实施大会第二十届特别会议通过的关于打击洗钱的《政治宣言》和行动计划所载述打击洗钱的有效措施而言,在赶上 2003 年最后期限方面取得可观的进展。	采取反击洗钱的有效措施,例如建立立法和行政方面的执法结构,包括财务调查处的国家数目。

目标 4: 提高各国政府测试和侦查药物的能力和促进这个领域的协调和标准化

预期成果	业绩指标
(a) 从事药物管制工作的国家和国际机构利用高质量的最新工作标准、准则、课程表、测试和侦查药物的方法和程序以及最新的科学数据和资料,	(一) 利用禁毒署供应的科学数据、资料、工作工具和标准的国家和国际机构的数目; (二) 积极参与国际合作活动的实验室数目;
(b) 提高会员国测试和侦查药物的能力。	依照既定标准参与进行药物分析的国家实验室所占百分比。

产出

15.55 在 2000-2001 两年期内,将交付以列产出:

(a) 为政府间专家机构提供服务(经常预算/预算外)

(一) 向会议提供实质性服务

a. 药品委员会的四次会议:

- b. 向国际麻醉品管制局、各国禁毒执法机构负责人区域会议、麻醉药品委员会附属机构以及联合国其他有关机构关于执法和洗钱对策以及洗钱和非法贩毒活动趋势的会议提供实质性服务;
- (二) 会议文件。向麻醉药品委员会提交关于以下问题的年度报告: (a) 全球非法药物贩运情况; (b) 《开展国际合作根除非法药物作物和促进替代发展行动计划》的后续行动;
- (三) 提供其他服务。一次关于为打击先质物质非法转移他用执法活动制定示范准则的专家组会议; 国际质量保障方案常设小组的三次会议, 以编制测定研究方案, 分析和评估每年两轮国际协作工作成果; 有关鉴定和测定受控物质科学方面的三次专家组会议; 关于为执法当局制定秘密药物实验室示范准则、重点放在制造安非他明兴奋剂实验室的一次专家组会议; 审查替代发展的参与方法的经验和最佳做法并提出建议的两次专家组会议; 关于信息技术的标准和模式和打击洗钱活动以及评价各国容易受洗钱之害的两次专家小组会议;
- (b) 其他实质性活动(经常预算/预算外资源)
 - (一) 宣传法律文书, 包括制定有关标准。评价经实际经验考验的执法措施的成功和运用程度; 宣传 1998 年公约及《政治宣言》和打击洗钱行动计划以及其他国际文书和标准中关于打击洗钱的规定; 处理和分析各国政府提交的年度报告调查表中减少供应方面的内容;
 - (二) 经常性出版物
 - a. 个别收缴的数据, 分析审查选定的贩运形式或贩运区域(半年一次);
 - b. 供实验室和执法人员使用的关于药物侦查、处理和处置程序的准则(两年一次);
 - c. 关于关键麻醉药品和精神药物特征的准则和相关信息(两年一次);
 - d. 订正多种语文词典(两年一次);
 - e. 关于鉴定和分析受管制药物建议方法的订正手册(一年一次);
 - f. 科学和技术说明书(一年一次);
 - g. 非法麻醉药品和精神药物的供应和贩运(一年一次);
 - h. 关于非法种植麻醉作物的报告(一年一次);
 - i. 同国际刑警组织和世界海关组织合作, 编制并印发有关药物贩运现象的联合战略分析;
 - (三) 非经常出版物。研究评价鸦片和古柯叶产量和产量数字的方法; 测定研究方案(实验室之间的研究以测定分析方法)。
 - (四) 为外部用户提供的技术材料
 - a. 开发和维持一个网址, 提供执法培训活动方面的信息;
 - b. 部分参照会员国根据条约义务提供的信息, 维持一个关于打击非法贩毒活动执法政策、战略和对策的参考中心;
 - c. 关于药物管制执法方面的两份技术报告;
 - d. 关于替代发展中将性别观点纳入主流和关于替代发展的体制建设和能力发展的两项技术文件和准则;

- e. 进行洗钱问题数据和事实的收集和分析,并通过发表关于该问题的研究和调查成果,向会员国提供数据和事实,让国际社会更加了解洗钱现象。(12 份研究报告,专题文件和/或分析报告);
 - f. 八份“国际合作活动”成果评估报告(对参与实验室分析数据的评估);
 - g. 八份“国际合作活动”总结报告(对参与实验室数据的统计分析);
 - h. 关于受管制药物、化学品和先质的鉴定和分析的四期选定书目和文章,供国家药物测试实验室使用;
 - i. 在世界范围内分发大约 2 500 份技术文件,如《联合国手册》《受国际管制的麻醉药品和精神药物多语文字典》、《科学和技术说明书》、《各国药物测试实验室、执法机构和保健机构名录和文章》;
 - j. 向各国药物测试实验室提供大约 1 000 份参考样品;
 - k. 保管和更新一个关于非法作物的种植制造、贩运和定价及收缴的数据库;
 - l. 协助电子网络就替代发展和有关领域交流信息和进行讨论;
 - m. 各国机构和有关国际组织能够进入的电子网络,其中包括一个关于洗钱立法的数据库,一个图书馆,以及其他方面,确保妥善分发有关信息,并适当协调技术合作活动;
 - n. 同反洗钱工作有关的财务、法律和执法领域高级专家名册;
- (c) 国际合作及机构间协调和联络(经常预算/预算外);
- (一) 参加两次关于替代发展问题和有关领域的特设专家组会议;
 - (二) 与研究洗钱活动和开展技术合作的国际组织和其他机构或合作伙伴的工作进行有效协调;
 - (三) 就有关药物的广泛科技问题向各国政府、各国机构、和国际组织提供技术支助、信息、咨询和服务;
 - (四) 参加金融行动工作队、美洲国家组织、美洲药物滥用管制委员会、国际刑警组织、加勒比金融工作队、英联邦秘书处和其他从事这一领域工作的其他组织关于洗钱问题的特设专家组和/或会议;
 - (五) 与其他有关组织合作,发展一个机制,收集和交换可靠的实验室科学数据,以及关于药物问题的信息支助业务和情报活动,尤其是在合成毒品方面;
 - (六) 每年一次参加有关侦查、鉴定和化验受管制物质的科学会议;
 - (七) 每年同 100 个实验室实施两轮国际合作活动的测试,其中包括根据麻醉药品委员会第 3(S-VIII)号决议第 9(b)段分析不明样品;
 - (八) 参加国际刑警组织和世界海关组织关于贩运数据和执法问题的两次特设专家组会议;
 - (九) 通过协商和咨询服务,加强同联合国系统各机构及有关金融机构之间关于替代发展方面的合作;

(d) 技术合作(预算外)

- (一) 派遣四个特派团,向各国政府提供执法和替代发展方面的技术援助;
- (二) 派遣八个特派团,向各国监测非法麻醉作物种植活动的官员提供调查方法方面的援助和培训;
- (三) 为各国政府机构和金融机构举办 24 次有关预防、侦查和查禁洗钱活动的培训班或讲习班;
- (四) 派出四个特派团向会员国提供技术咨询和支助,协助其开展洗钱活动的金融调查工作;
- (五) 派遣四个特派团,协助会员国设立和运作金融调查机构,调查洗钱活动和有关犯罪活动;
- (六) 向会员国提供咨询服务,使其法律和体制结构加以调整,符合各国际公约和国际标准;
- (七) 为各国执法当局进行实地测试,以区别有关的先质和化学结构十分相似的药物群;
- (八) 落实八项国家/区域实验室发展项目;加强和/或建立 14 个国家药物测试实验室;
- (九) 向各国主管当局提供大约 500 个药物和先质测试材料袋;
- (十) 向各国药物测试实验室的 25 名科学家提供培训;
- (十一) 关于药物分析程序的培训模式;
- (十二) 为各国药物测试实验室负责人举办一次区域/次区域工作会议;
- (十三) 建立区域/国际网络,协调信息流通,为监测非法麻醉作物种植进行合作;
- (十四) 编写传播有关监测非法麻醉作物调查方法的准则;
- (十五) 建立有效的全国监测机制,在生产地区监测非法麻醉作物的种植情况;
- (十六) 签订合作协定,开展联合调查活动,调查非法麻醉作物的种植情况。

表 15.9 所需资源总表

* 次级方案:减少供应:铲除非法作物和查禁非法药物贩运

	减少供应:铲除非法作物和查禁非法药物贩运			
	资源(千美元)		员额	
	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001
(1) 经常预算				
员额	1 814.5	2 028.3	11	12
非员额	656.5	1 327.3	-	-
(1)共计	2 471.0	3 355.6	11	12
(2) 预算外资源	100 841.5	142 754.9	172	184
(1)和(2)共计	103 312.5	146 110.5	183	196

- 15.56 *估计数额 3 355 600 美元用于:员额、顾问服务和专家组会议、工作人员旅费、外部印刷、一般业务费、用品和材料、家具和设备。增列经费是因为拟议设置一个新的 P-4 员额,以加强非法药物的监测;和由于下列项目所需经费增加:顾问费、专家会议、大会第二十届特别会议的结果导致工作人员旅费增加、数据处理设备和信息系统设备的维修、和硬件及软件组成部分。

D. 方案支助

所需资源(完全是预算外资源)

- 15.57 在联合国国际药物管制规划署基金工作范围内的方案支助包括方案支助服务处,它负责在财务、人事和一般事务方面提供服务,并且在电子数据处理支助服务方面也承担部分服务。联合国维也纳办事处、工发组织、开发计划署以及方案规划、预算和帐务厅也提供支助服务,这些服务由基金摊还。已向行政和预算问题咨询委员会提出了基金 2000-2001 两年期概算大纲,以供其在 1999 年 2 月审查,并已在 1999 年 3 月由麻醉药品委员会批准。

表 15.10 *所需资源总表

方案支助

	方案支助			
	资源(千美元)		员额	
	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001
(1) 经常预算				
员额	-	-	-	-
非员额	-	-	-	-
(1)共计	-	-	-	-
(2) 预算外资源	10 142.0	11 513.2	17	17
(1)和(2)共计	10 142.0	11 513.2	17	17

附件

指示性资源表和说明

表 15.11 按构成部分开列的所需经费总表
(千美元)

(1) 经常预算

构成部分	1996-1997	1998-1999	资源增长		重计费用前		2000-2001
	支出	拨款	数额	百分比	总额	重计费用	估计数
决策机构	771.0	943.4	128.6	13.6	1 072.0	48.0	1 120.0
行政领导和管理	1 407.4	1 758.9	85.5	4.8	1 844.4	59.5	1 903.9
工作方案	13 242.8	12 026.1	2 080.6	17.3	14 106.7	428.3	14 535.0
共计	15 421.2	14 728.4	2 294.7	15.5	17 023.1	535.8	17 558.9

(2) 预算外资源

	1996-1997	1998-1999	资金来源	2000-2001
	支出	估计数		估计数
			(a) 为下列提供支助服务:	
	-	-	(一) 联合国组织	-
	8 222.2	10 142.0	(二) 预算外活动	11 513.2
			(b) 实质性活动:	
	26 032.6	28 123.0	联合国国际药物管制规划署基金	31 903.2
			(c) 业务项目	
	70 099.9	115 000.0	联合国国际药物管制规划署基金	170 000.0
共计	104 354.7	153 265.0		213 416.4
(1)和(2)共计	119 775.9	167 993.4		230 975.3

表 15.12 按支出用途开列的所需经费总表

(千美元)

(1) 经常预算

支出用途	1996-1997	1998-1999	资源增长		重计费用前		2000-2001
	支出	拨款	数额	百分比	总额	重计费用	估计数
员额	12 397.9	11 644.1	600.9	5.1	12 245.0	365.9	12 610.9
其他人事费	784.1	391.3	65.9	16.8	457.2	13.9	471.1
非工作人员报酬	86.0	86.0	-	-	86.0	-	86.0
顾问和专家	411.7	585.8	490.9	83.7	1 076.7	32.4	1 109.1
旅费	955.2	1 182.2	360.7	30.5	1 542.9	75.0	1 617.9
订约承办事务	405.3	396.1	371.6	93.8	767.7	23.2	790.9
一般业务费	46.9	154.8	158.5	102.3	313.3	9.4	322.7
招待费	3.0	2.7	-	-	2.7	-	2.7
用品和材料	154.8	134.8	-	-	134.8	4.1	138.9
家具和设备	176.3	150.6	246.2	163.4	396.8	11.9	408.7
共计	15 421.2	14 728.4	2 294.7	15.5	17 023.1	535.8	17 558.9

(2) 预算外资源^a

	1996-1997	1998-1999	支出用途	2000-2001
	支出	估计数		估计数
	40 634.0	52 067.5	员额	61 920.3
	305.4	238.0	其他人事费	260.3
	3 546.6	5 791.7	顾问和专家	15 797.9
	3 330.8	5 079.3	旅费	6 820.8
	16 758.4	27 504.0	订约承办事务	35 381.6
	6 378.3	8 102.7	一般业务费	10 546.3
	2 742.3	4 618.5	用品和材料	9 988.2
	12 928.9	21 422.0	家具和设备	31 256.4
	898.3	1 473.2	房舍的改造和改良	2 177.7
	9 384.6	14 337.1	补助金和捐款	20 543.3
	7 447.1	12 631.0	其它支出	18 723.6
共计	104 354.7	153 265.0		213 416.4
(1)和(2)共计	119 775.9	167 993.4		230 975.3

^a 包括联合国国际药物管制规划署基金下的所有资源,包括两年期支助预算和药物管制署资助的,由该署、其他国际和非政府组织及各
国政府执行的项目。

表 15.13 所需员额

方案:国际药物管制

	常设员额		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001
专业人员以上职类								
副秘书长	1	1	-	-	-	-	1	1
D-2	1	1	-	-	3	3	4	4
D-1	2	2	-	-	10	10	12	12
P-5	6	6	-	-	37	35	43	41
P-4/3	25	28	-	-	68	78	93	106
P-2/1	9	9	-	-	41	41	50	50
共计	44	47	-	-	159	167	203	214
一般事务人员职类								
特等	3	3	-	-	25	25	28	28
其他职等	21	21	-	-	134	139	155	160
共计	24	24	-	-	159	164	183	188
总计	68	71	-	-	318	331	386	402

* 包括联合国国际药物管制规划署基金两年期支助预算下资助的所有规划署预算外员额,以及由该署执行的项目活动下设置的员额,但在国家一级项目下设置的当地员额除外。

A. 决策机关

表 15.14 按决策机关开列的所需经费总表
(千美元)

经常预算

方案	1996-1997	1998-1999	资源增长		重计费用前		2000-2001
	支出	拨款	数额	百分比	总额	重计费用	估计数
麻醉药品委员会	197.9	368.2	18.0	4.8	386.2	18.8	405.0
国际麻醉品管制局	573.1	575.2	110.6	19.2	685.8	29.2	715.0
共计	771.0	943.4	128.6	13.6	1 072.0	48.0	1 120.0

表 15.15 按支出用途开列的所需经费总表

(千美元)

经常预算

支出用途	1996-1997	1998-1999	资源增长		重计费用前		2000-2001
	支出	拨款	数额	百分比	总额	重计费用	估计数
非工作人员报酬	86.0	86.0	-	-	86.0	-	86.0
旅费	685.0	857.4	128.6	14.9	986.0	48.0	1 034.0
共计	771.0	943.4	128.6	13.6	1 072.0	48.0	1 120.0

所需资源(按现期费率计算)

非工作人员报酬

- 15.58 提议经费 86 000 美元,按维持原有活动水平计算,将依照大会 1980 年 12 月 17 日第 35/218 号决议的规定用于管制局成员的酬金(计每年主席 5 000 美元,副主席(2 人)4 000 美元,其他成员(10 人)3 000 美元)。

旅费

- 15.59 所需经费估计数共 986 000 美元(增加 128 600 美元)将用于以下旅费:(a) 麻醉药品委员会 53 个成员国各一名代表、管制局主席和小组委员会主席参加麻醉药品委员会的年度会议和参加每个两年期的第二年举行的续会,以讨论和核可规划署基金的方案预算;(b) 23 名代表参加小组委员会的两次年度会议(代表人数从 20 名增至 23 名,一方面是由于经济及社会理事会第 1996/248 号决定核可了哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和土库曼斯坦提出的小组委员会成员资格的申请,另一方面是瑞典于 1997 年 2 月退出小组委员会成员资格的结果);(c) 参加管制局的 5 次会议和(d) 按照经 1972 年议定书修正的《1961 年麻醉品单一公约》第 14 条的规定进行地方性调查,预计数量将增加。增加 128 600 美元是由于多举行一次管制局会议(83 000 美元)、管制局成员每年将增加 3 次出差(27 600 美元),以及小组委员会成员所需增加旅费(18 000 美元)。

B. 行政领导和管理

表 15.16 按支出用途开列的所需经费总表

(千美元)

(1) 经常预算

支出用途	1996-1997	1998-1999	资源增长		重计费用前		2000-2001
	支出	拨款	数额	百分比	总额	重计费用	估计数
员额	1 345.4	1 247.2	-	-	1 247.2	39.9	1 287.1
其他人事费	-	391.3	65.9	16.8	457.2	13.9	471.1
顾问和专家	-	41.8	11.4	27.2	53.2	1.6	54.8
旅费	59.0	75.9	8.2	10.8	84.1	4.1	88.2
招待费	3.0	2.7	-	-	2.7	-	2.7
共计	1 407.4	1 758.9	85.5	4.8	1 844.4	59.5	1 903.9

(2) 预算外资源

	1996-1997 支出	1998-1999 估计数	资金来源	2000-2001 估计数
(a) 为下列提供支助服务:				
(一) 联合国组织				
(二) 预算外活动				
	486.3	1 784.4	(b) 实质性活动:	2 206.6
			(c) 业务项目	
共计	486.3	1 784.4		2 206.6
(1)和(2)共计	1 893.7	3 543.3		4 110.5

表 15.17

所需员额

方案:行政领导和管理

	常设员额		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001
专业人员以上职类								
副秘书长	1	1	-	-	-	-	1	1
D-1	-	-	-	-	2	2	2	2
P-5	1	1	-	-	1	1	2	2
P-4/3	1	1	-	-	4	4	5	5
P-2/1	1	1	-	-	2	2	3	3
共计	4	4	-	-	9	9	13	13
一般事务人员职类								
特等	1	1	-	-	-	-	1	1
其他各等	1	1	-	-	4	4	5	5
共计	2	2	-	-	4	4	6	6
总计	6	6	-	-	13	13	19	19

所需资源(按现期费率计算)

员 额

15.60 所需经费估计数 1 247 200 美元,供用于继续如上表 15.7 所示的常设员额费用。

其他人事费

- 15.61 所需经费估计数 457 200 美元(增加 65 900 美元),其中:(a) 426 500 美元用于一般临时助理人员,以协助(一) 执行经济及社会理事会下列两项决议核可的经常性活动:关于采取行动,加强国际合作,对用以非法制造受管制物品特别是制造安非他明类兴奋剂的前体及其替代物实行管制并防止其转入非法渠道的第 1996/29 号决议和关于制止转移精神药物和建立对精神药物国际贸易中间人经营活动的有效管制的措施的第 1996/30 号,和(二) 替代请长期病假或产假的工作人员和协助最忙时期的工作;以及(三) 《世界药物报告》的编辑事务;(b) 30 700 美元用于加班费。一般临时助理人员和加班费资源都将在行政领导和管理项下统一分配。增加 65 900 美元是由于编辑《世界药物报告》的临时助理所需额外经费。

顾问和专家

- 15.62 所需经费估计数 53 200 美元反映增加 11 400 美元,以雇用具有专门知识的顾问拟订新的政策方向,作为大会特别会议的后续行动,以及设计一项概念框架供用于关于战略信息流通和分析的管理信息系统,以期改善行政领导和管理。增加 11 400 美元是由于在与大会特别会议后续行动有关的若干领域内需要其他专门知识的缘故。

旅费

- 15.63 所需经费估计数 84 100 美元(增加 8 200 美元),供执行主任及其工作人员出席大会常会、经济及社会理事会和涉及药品管制事项的其他机构的会议。预计还需要向高级评价干事提供旅费,以供参加评价问题机构间工作组将在纽约和日内瓦举行的会议并参加方案和协调委员会与审议 2002-2005 年中期计划有关的会议。

招待费

- 15.64 本项下所需经费为 2 700 美元,按维持现有活动水平计算,用于同麻醉药品委员会和国际麻醉品管制局的会议同时举行的正式活动。

C. 工作方案

- 15.65 各次级方案资源估计的百分比分配情况如下:

次级方案	经常预算	预算外
	百分比	
1. 协调和促进国际药物管制.....	14.5	1.2
2. 国际药物管制的监测和决策 3.....	55.6	0.1
3. 减少需求:防止和减少药物滥用.....	6.1	27.2
4. 减少供应:铲除非法作物和查禁非法药物贩运.....	23.8	71.5
共计	100.0	100.0

表 15.18 按支出用途开列的所需经费总表

(千美元)

(1) 经常预算

支出用途	1996-1997	1998-1999	资源增长		重计费用前	2000-2001	
	支出	拨款	数额	百分比	总额	重计费用	估计数
员额	11 052.5	10 396.9	600.9	5.7	10 997.8	326.0	11 323.8
其他人事费 ^a	784.1	-	-	-	-	-	-
顾问和专家	411.7	544.0	479.5	88.1	1 023.5	30.8	1 054.3
旅费	211.2	248.9	223.9	89.9	472.8	22.9	495.7
订约承办事务	405.3	396.1	371.6	93.8	767.7	23.2	790.9
一般业务费	46.9	154.8	158.5	102.3	313.3	9.4	322.7
用品和材料	154.8	134.8	-	-	134.8	4.1	138.9
家具和设备	176.3	150.6	246.2	163.4	396.8	11.9	408.7
共计	13 242.8b	12 026.1	2 080.6	17.3	14 106.7	428.3	14 535.0

(2) 预算外资源

	1996-1997	1998-1999		2000-2001
	支出	估计数	资金来源	估计数
(a) 为下列提供支助服务:				
-	-	-	(一) 联合国组织	-
-	-	-	(二) 预算外活动	-
(b) 实质性活动:				
25 546.3	26 338.6		联合国国际药物管制规划署基金	29 696.6
(c) 业务项目				
70 099.9	115 000.0		联合国国际药物管制规划署基金	170 000.0
共计	95 646.2	141 338.6		199 696.6
(1)和(2)共计	108 889.0b	153 364.7		214 231.6

^a 在行政领导和管理项下统一分配。^b 1996-1997 年按支出用途开列的工作方案经常预算支出总额在本表内仅以整个工作方案的支出列出。由于修订了次级方案的结构,因此不可能将 1996-1997 年的这些支出在订正的 1998-2001 年中期计划的四个次级方案之间准确地重新分配。

表 15.19 所需员额

工作方案

	常设员额		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001
专业人员以上职类								
D-2	1	1	-	-	3	3	4	4
D-1	2	2	-	-	7	7	9	9
P-5	5	5	-	-	36	34	41	39
P-4/3	24	27	-	-	60	70	84	97
P-2/1	8	8	-	-	39	39	47	47
共计	40	43	-	-	145	153	185	196
一般事务人员职类								
特等	2	2	-	-	24	41	26	43
其他职等	20	20	-	-	119	107	139	127
共计	22	22	-	-	143	148	165	170
总计	62	65	-	-	288	301	350	366

次级方案 1

协调和促进国际药物管制

表 15.20 按支出用途开列的所需经费总表

(千美元)

(1) 经常预算

支出用途	1996-1997	1998-1999	资源增长		重计费用前	重计费用	2000-2001
	支出	拨款	数额	百分比	总额		估计数
员额	-	1 361.8	173.3	12.7	1 535.1	68.8	1 603.9
顾问和专家	-	-	151.4	-	151.4	4.4	155.8
旅费	-	18.2	40.6	223.0	58.8	2.8	61.6
订约承办事务	-	100.4	199.4	198.6	299.8	9.1	308.9
共计	-	1 480.4	564.7	38.1	2 045.1	85.1	2 130.2

(2) 预算外资源

	1996-1997 支出	1998-1999 估计数	资金来源	2000-2001 估计数
(a) 为下列提供支助服务:				
	-	-	(一) 联合国组织	-
	-	-	(二) 预算外活动	-
(b) 实质性活动:				
	-	2 086.7	联合国国际药物管制规划署基金	2 378.8
	-	-	(c) 业务项目	-
共计	-	2 086.7		2 387.8
(1)和(2)共计	- ^a	3 567.1		4 518.0

^a 在总表 15.8 内 1996-1997 年的支出分布情况仅以整个工作方案的数额列出,因为次级方案和组织结构随后变更,不可能在订正的次级方案结构内列出这些 1996-1997 年的支出。

表 15.21 所需员额

次级方案:协调和促进国际药物管制

	常设员额		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001
专业人员以上职类								
D-1	-	-	-	-	2	2	2	2
P-5	2	2	-	-	1	1	3	3
P-4/3	3	4	-	-	5	5	8	9
P-2/1	2	2	-	-	2	2	4	4
共计	7	8	-	-	10	10	17	18
一般事务人员职类								
其他职等	-	-	-	-	8	8	8	8
共计	-	-	-	-	8	8	8	8
总计	7	8	-	-	18	18	25	26

所需资源(按现期费率计算)

员额

- 15.66 所需资源估计数 1 535 100 美元(增加 173 300 美元)用于以上表 15.11 所列的员额。增加 173 300 美元用于提议设立的新 P-3 员额,该员额将负责统计资料的全盘协调,用于研究编写《世界药物报告》。

顾问和专家

- 15.67 所需经费估计数 151 400 美元(维持原水平)将提供:(a) 88 700 美元用于增加使用因特网而在信息安全上所需的顾问服务和咨询意见;用于从因特网上过滤掉不想要信息的机制;拟订因特网服务提供者义务和责任国家立法草案;审查设立药物资料交流中心的最佳做法和方法;设计一个电脑文件管理系统,使公司信息资源安全、可取用、可检索、可相互调用;(b) 62 700 美元,用于一次关于因特网过滤的专家组会议和两次专家组会议以便就建立资料交流中心同有关伙伴合作准备基础。这些活动涉及大会第二十届特别会议通过的决议。

旅费

- 15.68 所需经费估计数 58 800 美元(增加 40 600 美元)是因为大会第二十届特别会议规定的任务而增加了活动,将用于:工作人员参加关于药物管制问题和协调的机构间会议;参加关于从因特网上消除非法药物信息和设立资料交流中心的会议;用于同欧洲联盟、美洲国家组织和其他有关组织协商统一药物资料分类法。

订约承办事务

- 15.69 所需资源估计数共计 299 800 美元(增加 199 400 美元),用于支付四份出版物的外部印刷和装订费用。增加经费主要是由于一份新出版物《联合国毒品和犯罪杂志》所需经费。该杂志将以前分别第 14 款和第 15 款下预见的两份杂志《国际罪行政策》和《麻醉药品简报》合并。这样做是根据执行主任的倡议,使联合国能够集中并加强其能力,处理所有形式而相互关联的药物管制、预防犯罪和国际恐怖评论问题。新出版物将履行交付给前两个出版物的任务规定。

次级方案 2

国际药物管制的监测和决策

表 15.22 按支出用途开列的所需经费总表

(千美元)

(1) 经常预算

支出用途	1996-1997	1998-1999	资源增长		重计费用前		2000-2001
	支出 ^{a/}	拨款	数额	百分比	总额	重计费用	估计数
员额	-	6 722.6	213.8	3.1	6 936.4	189.2	7 125.6
顾问和专家	-	398.0	(30.3)	(7.6)	367.7	11.3	379.0
旅费	-	172.9	76.8	44.4	249.7	12.1	261.8
订约承办事务	-	249.0	37.8	15.1	286.8	8.6	295.4
共计	-	7 542.5	298.1	3.9	7 840.6	221.2	8 061.8

(2) 预算外资源

	1996-1997 支出	1998-1999 估计数	资金来源	2000-2001 估计数
(a) 为下列提供支助服务:				
-	-	-	(一) 联合国组织	-
-	-	-	(二) 预算外活动	-
(b) 实质性活动:				
-	-	201.5	联合国国际药物管制规划署基金	255.5
-	-	-	(c) 业务项目	-
共计	-	201.5		255.5
(1)和(2)共计	^a	7 744.0		8 317.3

^a 在总表 15.8 中,1996-1997 年的支出分布情况仅以整个工作方案的数额列出,因为次级方案和组织结构随后变动,不可能在订正的次级方案结构中列出 1996-1997 年的支出。

表 15.23 所需员额

次级方案:国际药物管制的监测和决策

	常设员额		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001
专业人员以上职类								
D-2	1	1	-	-	-	-	1	1
D-1	2	2	-	-	-	-	2	2
P-5	2	2	-	-	2	1	4	3
P-4/3	15	16	-	-	2	2	17	18
P-2/1	5	5	-	-	3	3	8	8
共计	25	26	-	-	7	6	32	32
一般事务人员职类								
特等	1	1	-	-	-	-	1	1
其他职等	15	15	-	-	5	5	20	20
共计	16	16	-	-	5	5	21	21
总计	41	42			12	11	53	53

所需资源(按现期费率计算)

员额

- 15.70 所需资源估计数 6 936 400 美元,(增加 213 800 美元)是为表 15.13 所列的员额提供经费。经费增加 213 800 美元是因为拟议在国际麻醉品管制局秘书处设置一个 P-4 员额。根据大会第 S-20/2 号决议,管制局为了加强其能力,在其第 65/76 号决定内决定设立一个公约评价单位来确认损害公约目标的情况和发展并拟议对策。这个单位将利用现有的指标来衡量几个国家在药物管制事务方面取得的进展,特别是在打击非法贩运药物和减少药物滥用方面。该单位将强调同各国政府对话,并将依照 1961 年公约第 14 条第 1 款(c)项,对缔约国、有关国家或领土境内可能损及公约各项规定的执行的事项进行研究。拟议的 P-4 员额将担任公约评价单位的主管。



顾问和专家

- 15.71 估计经费数额 367 700 美元(减少 30 300 美元)用于:(a) 115 600 美元以支付麻管局秘书处内部无法提供的专门咨询服务,以便研讨与使用和管制麻醉药品和精神药物有关的课题、为麻管局年度报告的各个部分编写背景文件、进一步制订对化学品的管制、建立和维持有关立法的联机数据库和把有关的国内立法从纸本文件转换为电子形式;和(b) 252 100 美元用于两次专家组会议,以便就与执行国际药物管制条约有关的事项向麻管局提供咨询意见;一次专家组会议,以便协助麻管局评价将列入 1988 年公约表一或表二的物质和决定现有管制措施的适切性以及化学品管制的其他技术问题;一次关于就如何查禁利用内水贩运毒品进行国际合作的专家组会议;一次关于协调和简化程序以促进司法合作,包括利用现代化通讯技术的专家组会议;和一次关于惩处与毒品有关罪行备选办法的专家组会议。

旅费

- 15.72 估计经费 249 700 美元,包括一笔增加数 76 800 美元,用于下列费用:(a) 麻管局秘书处工作人员陪同麻管局成员前往各国执行任务和前往参加大会和经济及社会理事会各届会议的旅费;(b) 筹办亚洲及太平洋、拉丁美洲和加勒比各国药物执法机构主管会议和近东和中东非法贩运毒品及有关事项小组委员会的会议,并向会议提供实质性服务;(c) 同开发计划署或秘书处法律事务厅协商;(d) 就如何把立法计算机化同观察站(欧洲毒品和毒瘾监测中心)进行协商;和(e) 副执行主任参加大会和经济及社会理事会常会的旅费。资源增加主要是因为麻管局决定,每年至少增加三次国别任务。

订约承办事务

- 15.73 估计数 286 800 美元,包括一笔增加数 37 800 美元,用于:(a) 238 300 美元充供外部印刷和装订八份出版物,由于对 1988 年公约的评论业已完成,经费减少 10 700 美元;和(b) 一笔增加数 48 500 美元用于同一家商营公司签订合同,把法律从纸本文件转换成电子形式,以便通过关于立法的联机数据库取阅。

次级方案 3

减少需求:防止和减少药物滥用

表 15.24 按支出用途开列的所需经费总表
(千美元)

(1) 经常预算

支出用途	1996-1997	1998-1999	资源增长		重计费用前		2000-2001
	支出	经费	数额	百分比	总额	重计费用	估计数
员额	-	498.0	-	-	498.0	13.5	511.5
顾问和专家	-	28.5	133.3	467.7	161.8	4.8	166.6
旅费	-	5.7	54.0	947.3	59.7	2.9	62.6
订约承办事务	-	-	145.9	-	145.9	4.4	150.3
共计	-	532.2	333.2	62.6	865.4	25.6	891.0

(2) 预算外资源

	1996-1997	1998-1999		2000-2001
	支出 ^a	估计数	资金来源	估计数
			(a) 对下列提供支助服务:	
	-	-	(一) 联合国组织	-
	-	-	(二) 预算外活动	-
			(b) 实质性活动:	
	-	6 180.9	联合国国际药物管制规划署基金	6 952.7
			(c) 业务项目	
	-	32 028.0	联合国国际药物管制规划署基金	47 345.7
共计	-	38 208.9		54 298.4
(1)和(2)共计	- ^a	38 741.1		55 189.4

^a 在总表 15.8 内,1996-1997 的支出分布情况仅以整个工作方案的数额列出,因为次级方案和组织结构后来有了变动,不可能在订正的次级方案结构下反映 1996-1997 年的这些支出。

表 15.25 所需员额

次级方案:减少需求:预防和减少药物滥用

	常设员额		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001
专业人员以上职类								
D-2	-	-	-	-	1	1	1	1
D-1	-	-			1	1	1	1
P-5	-	-	-	-	9	8	9	8
P-4/3	2	2	-	-	13	15	15	17
P-2/1	-	-	-	-	28	28	28	28
共计	2	2	-	-	52	53	54	55
一般事务人员职类								
特等	-	-	-	-	7	7	7	7
其他职等	1	1	-	-	27	28	28	29
共计	1	1	-	-	34	35	35	36
总计	3	3	-	-	86	88	89	91

所需资源(按现期费率计算)

员额

- 15.74 经费数额 498 000 美元,将用于表 15.15 所列的员额。

顾问和专家

- 15.75 经费估计数 161 800 美元(增加 133 300 美元)将用于:有关药物滥用重要指标的三次特设专家组会议,以便为标准化的数据收集和分析制订共同的方案,从而使得药物滥用数据更容易进行国际比较;举行三次特设专家组会议以最后确定实施《减少毒品需求指导原则宣言》的行动计划,会议的次数增加,从 1998-1999 两年期举行 3 次增加到 2000-2001 两年期次级方案 3 和 4 合计举行 13 次会议,是根据大会第二十届特别会议的成果决定的。

旅费

- 15.76 估计数 59 700 美元(增加 54 000 美元)用于工作人员同国际流行病学工作组和同区域流行病学网络协商的旅费以及工作人员同诸如卫生组织、劳工组织、儿童基金会和教科文组织等有关联合国组织进行协商,讨论如何就面向行动的减少需求战略、预防和治疗进行合作。经费增加是因为在执行特别会议所通过的《减少毒品需求指导原则宣言》方面需要编列更多旅费。

订约承办事务

- 15.77 拟议为订约承办事务编列的经费估计数 145 900 美元用于利用网技术为国际药物滥用评价制度建立一个新的数据库,以便纳入订正的年度报告调查表和在制订出新的研究方案之后收集的数据。任

务将包括设计和实施一个将在万维网上使用的连线数据收集信息系统,同国际药物滥用评价制度数据基的建立同时并行。

次级方案 4

减少供应: 铲除非法作物和查禁非法药物贩运

表 15.26

按支出用途开列的经费总表

(千美元)

(1) 经常预算

支出用途	1996-1997	1998-1999	资源增长		重计费用前		2000-2001
	支出	拨款	数额	百分比	总额	重计费用	估计数
员额	-	1 814.5	213.8	11.7	2 028.3	54.5	2 082.8
顾问和专家	-	117.5	225.1	191.5	342.6	10.3	352.9
旅费	-	52.1	52.5	100.7	104.6	5.1	109.7
订约承办事务	-	46.7	(11.5)	(24.6)	35.2	1.1	36.3
一般业务费用	-	154.8	158.5	102.3	313.3	9.4	322.7
用品和材料	-	134.8	-	-	134.8	4.1	138.9
家具和设备	-	150.6	246.2	163.4	396.8	11.9	408.7
共计	-	2 471.0	884.6	35.7	3 355.6	96.4	3 452.0

(2) 预算外资源

	1996-1997	1998-1999		2000-2001
	支出	估计数	支出用途	估计数
			(a) 为下列提供支助服务:	
-	-	-	(一) 联合国组织	-
-	-	-	(二) 预算外方案	-
			(b) 实务活动:	
-	17 869.5		联合国国际药物管制规划署基金	20 100.6
			(c) 业务项目	
-	82 972.0		联合国国际药物管制规划署基金	122 654.3
共计	-	100 841.5		142 754.9
(1)和(2)共计	*	103 312.5		146 206.9

* 在总表 15.8 中,1996-1997 年的支出分布情况仅以整个工作方案的数据列出,因为次级方案和组织结构随后变动,不可能在订正的次级方案结构中列出 1996-1997 年的支出。

表 15.27 所需员额

次级方案: 减少供应: 铲除非法作物和查禁非法药物贩运

	常设员额		临时员额				共计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001
专业人员以上职类								
D-2	-	-	-	-	2	2	2	2
D-1	-	-	-	-	4	4	4	4
P-5	1	1	-	-	24	24	25	25
P-4/3	4	5	-	-	40	48	44	53
P-2/1	1	1	-	-	6	6	7	7
共计	6	7	-	-	76	84	82	91
一般事务人员职类								
特等	1	1	-	-	17	17	18	18
其他职等	4	4	-	-	79	83	83	87
共计	5	5	-	-	96	100	101	105
总计	11	12	-	-	172	184	183	196

所需资源(按现期费率计算)

员额

- 15.78 所需经费估计数 2 028 300 美元(增加 213 800 美元),用于上表 15.17 所列的员额。增加的 213 800 美元用于提议设立的新 P-4 员额,以加强监测非法药物的工作。根据大会第二十届特别会议通过的《开展国际合作根除非法药用作物和促进替代发展行动计划》框架中制定的十年目标(1998 年 6 月 10 日 A/S-20/4 号决议,E 部分),有关监测非法麻醉作物的工作需要大幅度扩大。提议新设员额的工作是:(a) 开展并协助制定和推广有关非法麻醉作物调查技术的国际方法准则;(b) 协助发展或加强区域和全球网络,促进有关监测非法麻醉作物的协调、合作和信息交流和协助各国政府规划替代发展和根除措施;(c) 协助在联合国药物管制规划署总部建立中央数据编汇/分析/汇报能力;(d) 协调和支助规划署的专家在种植非法麻醉作物的区域或国家从事调查工作;(e) 参加规划署与各国政府合作开展的调查活动;(f) 为规划署今后若干年的活动制定方案,进一步发展实施非法麻醉作物的国际监测机制。

顾问和专家

- 15.79 估计费用 342 600 美元(因特别会议的结果增加了 225 100 美元),用于以下事项:

- (a) 175 000 美元(增加 92 000 美元),用于目前还很少的专门顾问服务:制定规划署有关秘密药物实验室执法活动的示范准则;设计和改善有关非法转用先质和非法制造药物的内部技术系统,为在国家一级收集有关信息提出建议;组织和协助召开工作会议,探讨打击非法贩运和非法转用先质以及加强国家调查秘密药物实验室的能力;对有关非法种植、生产、制造、贩运、分发和街

头定价非法药物的数据库进行必要的修订和集中;为资料处使数据库进一步合理化;审查和更新鉴定和分析收缴受管制药物的方法;为实验室和执法人员侦查、处理和处置药物的编程序准则;发展实地测试方法,让执法机关区分一些先质和/或化学结构十分相似的物质类别;

- (b) 167 600 美元(增加 133 100 美元)用于:一次特设专家组会议,以拟订执法当局查禁非法转用先质的示范准则;国际质量保障方案常设小组的三次会议,分析和评估每年两轮国际精通程度测试计划的成果;关于受控制药物鉴定和分析科学方面的 3 次专家组会议。

旅费

- 15.80 所需经费估计数 104 600 美元(增加 52 500 美元)用于工作人员的旅费,以便向近东和中东非法贩运药物和有关事项小组委员会以及亚洲及太平洋、非洲、欧洲、拉丁美洲和加勒比国家药物执法机构业务首长区域会议提供实质性服务;参加关于秘密药物实验室和跨国界贩运先质问题的国际会议;关于侦查、鉴定和化验受管制物质的国际科学会议;参加国际刑警组织和世界海关组织关于贩运药物数据和执法问题的会议;代表药物管制和预防犯罪厅参加金融行动工作队、国际刑警组织年会、加勒比金融行动工作队和其他区域机构的全体会议。增加的 52 500 美元用于大会特别会议之后后续行动所需的额外旅费。

订约承办事务

- 15.81 所需经费估计数 35 200 美元(减少 1 500 美元)用于外部印刷 6 本出版物。与法医实验室工作有关的出版物从 6 份减少到 3 份,但印发了一份关于受国际管制的麻醉药物和精神药物的订正多种语文字典,两者合计,经费有所减。

一般业务费用

- 15.82 估计数额 313 300 美元(增加 158 500 美元)用于以下事项:(a) 41 700 美元用于实验室科学设备的维修;(b) 156 200 美元用于保管联合国维也纳办事处启用的数据处理设备,这是响应审计委员会关于分担共用事务费的建议(A/53/5,第 131 段);这也是一般业务费用增加的主要原因;(c) 115 400 美元用于保管联合国维也纳办事处不经管的信息系统设备,尤其是以 UNIX 为基础的团体信息系统和其它事项,其中包括欧洲商品编码条形码执照、Oracle 执照和服务合约、颁发用户授权和完全加密证书,使其能够使用信息服务;国际麻醉品管制局秘书处的 Compware/Uniface、Sybase、Bacher Unix 和外部防火墙的管理。

用品和材料

- 15.83 所需经费估计数 134 800 美元(同以前持平)用于为麻醉药品实验室购置所有受管制物质的参考样品、化学药品、有关药物分析和质量保证的特定科学书籍,以及其他如玻璃器皿等消耗性材料。

家具和设备

- 15.84 所需估计数额 396 800 美元(增加 246 200 美元)用于以下事项:(a) 175 800 美元用于购置个人电脑、打印机、扫描器等硬件部分,以及公司 Unix 环境所用的各种项目,如镜像盘、中央处理器升级、记忆、扩充、备用设备、因特网多媒体设备、高速网络界面卡、图象调整和高速度调制解调器等。运用因特网技术提高安全程度需要有数码证书和智慧卡系统核准边缘网址使用网上应用软件;(b) 50 000 美元用于购置非标准软件,其中包括各种爪哇新的因特网产品(以服务器为基础),印刷工具、书写工具、网景服务(如 Collabra、Compass 服务等)、多媒体服务、网景任务控制软件、Toxido 交易控制、Sybase 附件(Verity)、文件检索、快速认可等;(c) 84 000 美元用于更换 28 台个人电脑;(d) 46 500 美元用于更换公司 Unix 环境中的软件,这将使联合国内的用户同药物管制和预防犯罪厅的外部用户之间相互兼容,能够以多种格式向各层次的用户传递数据、信息和知识;(e) 40 500 美元用

于实验室运作所需要的非消耗性设备。所需经费增加的原因是要有更多经费购置、更换和更新硬件和软件组成部分,另外实验室非消耗性设备的所需资源略有减少。

D. 方案支助

表 15.28 按支出用途开列的所需经费总表

(千美元)

预算外资源

	1996-1997 支出	1998-1999 估计数	支出用途	2000-2001 估计数
	2 616.4	2 575.1	员额	2 815.0
	305.4	238.0	其他人事费	80.6
	69.6	104.8	顾问和专家	114.6
	92.0	48.0	旅费	52.5
	57.7	114.8	订约承办事务	33.7
	799.6	745.3	一般业务费	188.2
	91.5	135.5	用品和材料	61.1
	211.5	291.7	家具和设备	61.3
	1 672.7	1 689.5	赠款	1 846.9
	2 305.8	4 199.3	其他支出	6 259.3
共计	8 222.2	10 142.0		11 513.2

表 15.29

所需员额

组织单位:

	常设会员		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001
专业人员以上职类								
D-1	-	-	-	-	1	1	1	1
P-4/3	-	-	-	-	4	4	4	4
共计	-	-	-	-	5	5	5	5
一般事务人员职类								
特等	-	-	-	-	1	1	1	1
其他职等	-	-	-	-	11	11	11	11
共计	-	-	-	-	12	12	12	12
总计	-	-	-	-	17	17	17	17

表 15.30 为执行内部和外部监督机构及行预咨委会有关建议而采取的后继行动摘要

**

建议概述

为执行建议而采取的行动

内部监督事务厅深入评价联合国国际药物管制规划署(E/AC.51/1998/2)

建议 1. 联合国国际药物管制规划署对国际麻醉品管制局的支助。为使管制局继续有能力促使各国政府遵守各项条约的规定并协助它们遵守这些规定,应当审查将管制局秘书处纳入规划署的结果,并应适当考虑到规划署和管制局可以通过加强协调其工作方案的办法来得到更大的相互支助的各个领域。此项审查应当由规划署执行主任和管制局主席共同协调。此项审查的结果应当作为对拟定 1999 年规划署工作计划提供指导的政策文件的一部分。

建议 2. 规划署支助评价各项公约的执行情况。为支助管制局及其秘书处的工作和支助麻醉药品委员会的工作,规划署执行主任应当将审查和评价国家和多边药物管制立法的责任指派给规划署的一个组织单位;这个单位应当协调在规划署内其他部门进行的有关工作。关于这项工作结果的年度报告应当酌情提交给管制局和麻醉药品委员会。规划署高级管理当局应当利用对各项公约的效用的解释来协助它们支助政府的分析,同时提供可靠的基础以便向各国政府提供咨询。

建议 3. 修改公约附表的范围。由于合成药物的使用问题已日益成为全球性的问题,又考虑到做出修改有关公约附表的范围需要相当长的程序,因此规划署应当与卫生组织密切合作,在不修正各项公约的情况下编制规划署/卫生组织关于提高现有制度效率的联合技术建议。这些建议应当提交管制局,并及时提交麻醉药品委员会第四十二届会议,以供其审议和采取行动。

建议 4. 对其他措施的全球性监测。(a)对于各项公约已做出概括规定并且各国政府正为其制定全套具体措施的各项问题,规划署应当监测在全世界所取得的进展情况,并酌情将其意见报告给管制局和委员会,以帮助促进国际社会采取进一步行动;(b)监测工作,特别是对诸如洗钱和减少需求的监测工作,应当与联合国和其他区域的活动合作进行,以确

联合国国际药物管制规划署执行主任与国际麻醉品管制局、特别是管制局主席之间不断进行的对话,使实质性和组织级别上的合作更加密切。

执行主任决定,把法律事务科的活动与规划署法律咨询方案的活动充分结合在一起。这将确保对立法机关、特别是管制局给予更切实有效的支助。管制局注意到这项建议,认为应更有步骤地进行努力,以审查各国政府执行国际药物管制条约的总的情况。在研究了监测各缔约国在采取措施防止药物滥用和非法贩运的进展的可行性之后,管制局决定(第 64/13、64/63 和 65/76 号决定),其秘书处应更多地强调,在对各国政府就麻醉药品、精神药物和前体的所有合法活动采取的措施进行非常系统的评价之外,还需要根据国际药物管制条约的要求,对各国政府就防止药物滥用和非法贩运开展的行动进行深入审查和评价。

管制局向会员国提出了加强《1961 年公约》和《1971 年公约》所订管制措施的提案,包括附表的问题。经济及社会理事会支持该提案。要由各国政府来决定应对这些建议采取哪些适当的后续行动。

委员会第四十二届会议(1999 年)将在对特别会议采取后续行动和实现《政治宣言》中所规定的 2003 和 2008 年目标期限的范围内,对各国履行其药物管制文书所规定的义务汇报所采取的行动进行审查。

建议概述

为执行建议而采取的行动

保在 1961 年、1971 年和 1988 年各项公约范围以外的各个方面得到适当的注意。

建议 5. 简化政府的报告规定。规划署应当在制定适当程序后,使用各区域和其他国际组织从各个国家来源收集来的资料。规划署应当使其对各国政府提出的要求限于已不能从各区域和国际组织取得的资料,而此资料是条约规定所需要的,也是方案执行和政策拟订所必不可少的。

建议 6. 规划署的综合资料系统。(a) 药物管制署应当为其关于资料问题的非正式协调小组指定一名主席,该主席将负责综合收集和处理整个规划署的资料;已部署在若干单位和项目内的资料管理和数据分析人员应当负有向协调小组主席说明其对规划署综合资料系统所作贡献的责任。(b) 作为对 1997 年药物资料问题专家会议的后续行动,规划署应当与其他组织合作制定和修订各国家药物管制当局和国际组织可以使用的准则和核心指标。

建议 7. 使规划署化验室发挥更积极的作用。规划署化验室,除其经常工作方案外并在现有任务规定范围内,应当及时采取主动,进行或协调进行关于被滥用的新药物、药物滥用的健康方面和与药物管制方案有关的新技术等方面的研究工作。

委员会和联合国国际药物管制规划署将在考虑到落实各项公约、全球行动纲领和大会特别会议成果的报告需要的情况下,审查这个问题。

1998 年,信息支助股成为政策制定和分析处的一个单位。股长向处长负责,执行主任任命处长为首席新闻干事。虽然大部分收集数据的工作以及数据分析和分发的工作由各股和科自己承担,不受首席新闻干事直接监督,但是首席新闻干事保护组织的公司数据和知识,确保总部和外地的工作人员能够使用这些数据,以及妥善管理(例如方案支助服务处行政管理系统和实质性服务包括:麻委会秘书处、法律事务科、麻管局秘书处、业务处、筹款股和对外关系股)。为了把药物管制署和药管办事处外地办事处纳入此综合资料进程中,“药管办事处内联网”已经设立,并已开始运行,使外地办事处能提供和从公司资料系统中获得网上资料。

除经常工作方案外,规划署实验室在现有任务范围内对活动重点进行了重新调整,在制定 2000/2001 两年期方案和即将进行的关于实验室部门科学技术支助全球项目中列入下列各专门要点:

- (a) 建立机制用以收集、分析和分发关于世界各地合成毒品状况及其有害健康影响的数据/资料;
- (b) 规定准则用以制作高质量/可靠的关于纯度、产量、合成路线、可替代前体等问题的科学数据/资料;有系统地收集、分析和分发来自毒品实验室的改善的数据;
- (c) 调查探测大集装箱内毒品和前体的办法,并适当考虑到合法贸易中物品自由流动的问题,包括新技术,例如毛细管

建议 8. 传播资料。(a) 规划署应当在 1998 年年底以前采取一项符合该署任务的战略,以确保可供其使用的体制和专门资料也可供所有从事药物管制活动的政府人员和专业团体使用;(b) 规划署应当发展其全球资料交换的职能,以全球行动纲领给予联合国的优先任务作为开始。在这方面,规划署应当设想其主要作用是促进资料的交流,而不是作为这些资料的存放处,要考虑到已在全世界的全球、区域或分区域一级上设立的系统。

建议 9. 促进合作努力。根据现有各项任务规定,规划署应当促进其各主要责任领域内的各项合作努力。这项工作应当尽可能通过政府主办的各项活动、政府间组织、现有非政府组织网络和各专业或科学协会进行。应当在 1998 年年底以前制定出一项构造这种基础广泛的联盟的战略,并提交麻醉药品委员会第四十二届会议。

电泳技术;

- (d) 制定各种方法,使执法部门能够侦查和区别特定的前体和化学结构密切相关的药物群。

实验室在应用研究领域进一步加强与国家机构的合作,并进一步努力评估用于探测和检验药物以及在药品混合物呈现的形状领域的新技术。

- (a) 虽然没有采取任何正式战略,但规划署在 1998 年期间做出了巨大努力,向各国政府提供机构和专门资料。机构资料的例子包括:自 1946 年以来的关于毒品问题的决议和决定,麻醉药品委员会自 1995 年以来文件;专门资料,例如世界药物报告,专刊和技术系列、在大约 100 个国家进行中的项目摘要、合作协定等等。虽然费用昂贵,但正在把大约 10 000 页的《麻醉药品公报》(1946 年至今)改编成可在网上使用的电子资料。已经为各专业团体、例如国家药物管制委员会和反洗钱专家开办了可靠的资料和数据库服务,需要使用密码和得到批准就可使用
- (b) 预计有些国家政府会自愿提供财政捐助,因此设计了一个项目。此外,在 2000-2001 两年期方案概算中已编制了预算资源,用于提供和维持信息交换职能。

这项建议要求在 1998 年年底之前制定一项战略,并提交给麻醉药品委员会第四十二届会议。这项工作已经被各种活动所取代,这项战略已经制定,并已得到大会特别会议的批准(参看《政治宣言》、《减少毒品需求指导原则宣言》和 5 个具体的《行动计划》。1998-2001 年中期计划中已经反映了这项战略。委员会第四十二届会议将研究关于该战略实施情况的报告。与各会员国、政府间组织、研究机构和非政府组织的协作有特定的内容,这些协作采取了不同的形式:为玻利维亚、哥伦比亚和秘鲁制定的三

建议概述

为执行建议而采取的行动

个业务计划;估计非法毒品需求程度的业务计划;非法毒品原植物国际监测机制方案发展框架;关于制定减少非法毒品需求行动计划的国际协商;规划署的第二份《世界药物报告》,该报告定于1999年下半年印发。

规划署目前正支持非政府组织实施各种建立能力和机构的项目。规划署与日本的一个非政府组织“防止吸毒中心”制定联合计划,为支助发展中国家的活动提供赠款。还向非政府组织提供技术和财政支助,以协助它们参加麻醉药品委员会会议以及联合国的主要会议、例如1998年6月召开的大会第二十届特别会议。规划署打算更多地支持和加强与维也纳非政府组织委员会和其他民间社会组织之间的协作关系。为了协助非政府组织之间建立联系,规划署计划增订减少毒品需求领域的非政府组织名录。将继续执行与防止吸毒中心制定的联合计划,为基层的非政府组织提供赠款和支助。还将为非政府组织执行《减少毒品需求指导原则宣言》设计更多的项目。

建议 10. 法律咨询方案。(a) 如果各国政府要求提供法律援助以供其采用或修订药物管制立法和各有行政措施,这种援助便应当包括支助其有效执行;规划署各法律工作会议应当帮助解决例如与调整现行国家刑法典有关的执行问题;(b) 规划署应确定新的可能的区域工作伙伴,评价和改进与现有伙伴进行的合作努力,特别是进一步发展对检察官和法官的训练工作;(c) 资源的分配应当使规划署法律咨询方案能独自或通过各合作机构对政府的各项要求作出响应,特别是监测法律的执行情况、就所需要的进一步调整提供咨询意见和提供可能需要的其他援助。

建议 11. 支助各国政府规划药物管制方案。(a) 规划署应当评价各项需要、确定现有多边和双边资源和资源差距。在提供此项协助时,规划署应当考虑到其过去对中欧和东欧使用的协调机制的经验,并以所需要的形式将此机制适用于所有方案以补充现已设置的各项协调安排;(b) 协调中心

(a) 目前正在由规划署举办的法律工作会议进行此事;

(b) 训练检察官和法官是法律咨询方案工作的新的重点;

(c) 法律事务科和法律咨询方案的综合工作方案将使规划署能实现这个目标。

(a) 特别是在采取特别会议后续行动的背景下,已经更加重视国际金融机构、尤其是世界银行和区域开发银行,以确保对目标国家和区域提供协调一致的援助;

(b) 已在规划署内进行在职培训。将与联

建议概述

为执行建议而采取的行动

应当确保规划署在规划其援助方案时,确定联合国系统援助内外的现有药物管制训练资源,并采取行动,对这些资源进行充分协调的使用,同时弥补国际社会所提供援助的差额。

联合国职员学院联合携手合作,充分实施这项建议。

建议 12. 旨在减少全球药物问题的重要因素的战略。规划署应当在联合国禁止药物滥用十年终了时分别为全球行动纲领内刊载的七个核心问题领域拟订旨在减少全球药物问题重要因素的综合行动提议。这些行动提议应当充分使用联合国系统各组织的各项活动和其他多边机构的发展方案,并应当包括一项监测机制。

将在特别会议后续行动的范围内实施这项建议。特别会议通过了各项行动计划,显示下一个十年药物管制的战略重点,同时规定了具体日期和目标。

建议 13. 联合国系统内部的协调。(a) 规划署应当使用联合国管制药物滥用全系统行动计划,主要是作为一项鼓励规划署有关单位与联合国系统各机构之间工作上的相互作用的战略框架,其目的为促进规划和协调执行各项与药物管制有关的活动。在行政协调委员会药物管制小组委员会的范围内,规划署应当参照全系统行动计划各项主要目标对这些活动进行监测;(b) 规划署应当与联合国所有具有与全球行动纲领内刊载的七个核心问题领域有关的方案的专门机构制定合作安排;这些合作安排应当考虑到联合国驻地协调员系统在国家一级上的能力。

(a) 对全系统行动计划的评价表明,作为行动规划工具、特别是在外地,它的作用很有限。规划署把重点放在联合国发展援助框架,以确保在这个进程中考虑到药物问题这个因素;

(b) 除联发援框架外,规划署还鼓励联合国驻地协调员设立专题小组,把重点放在药物问题上。

建议 14. 法律指导和执行方案的能力。规划署应当向委员会第四十二届会议提议取得闭会期间法律指导的程序,以处理变化中的情况和资金筹措问题,否则这些问题将妨碍其按照规定的优先次序迅速执行方案的能力。

审查联合国药物管制机制问题高级别专家组的报告已提交给委员会第四十二届会议,其中载有关于第 14 项建议所述内容的建议。

建议 15. 麻醉药品委员会采取的行动。本报告以及方案和协调委员会的有关结论和建议应当提交给麻醉药品委员会第四十二届会议,以供审查和采取行动。

内部监督事务厅关于深入评价联合国国际药物管制规划署的报告已提交给委员会第四十二届会议审议。

行政和预算问题咨询委员会(A/52/7)(第二章,第四编)

考虑到咨询委员会分别就其两年期预算提案单独向基金理事机构提出建议……,委员会建议审查经常预算第 15 款的内容,以便精简其内容,更精确地解释经常预算的投入如何用于支助由基金提供经费的活动。委员会认为,目前的说明对不由经常预算提供经费的活动作出冗长的描述,使得提案内容混乱不堪。(第四编,第 67 段)。

在 2000-2001 两年期的预算格式中,说明了产出是从经常预算资源还是预算外资源中筹措资金,补充说明还解释了在各次级方案下由经常预算提供资金的活动与预算外活动之间的关系。

联合国国际药物管制规划署

拟议的 2000-2001 两年期组织结构和员额分配情况

