



## 第五十四届会议

### 议程项目 117

#### 财务报告和审定财务报表以及审计委员会的报告

### 财务报告和审定财务报表以及审计委员会的报告

#### 行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了审计委员会关于 1998 年 12 月 31 日终了年度期间联合国难民事务高级专员经管的自愿基金业务的报告。<sup>1</sup> 委员会还审议了秘书长的以下两个报告:审计委员会各项建议的执行情况(A/54/140)和审计委员会有关联合国各基金和计划署的各项建议的执行情况(A/54/140/Add.1)以及秘书长的转递审计委员会主席 1999 年 6 月 29 日的信两个说明:该主席的信递送(a)审计委员会按照大会 1998 年 3 月 31 日第 52/212 B 号决议提出的关于其各项建议的执行情况的报告(A/54/159);以及(b)审计委员会对秘书长按照 1999 年 4 月 7 日大会第 53/221 号决议第八节提出的关于秘书处雇用和使用顾问情况的报告所作的评论(A/54/165)。咨询委员会面前有根据审计委员会提交大会的关于 1998 年 12 月 31 日终了期间联合国难民事务高级专员经管的自愿基金帐户的报告提出的建议采取或拟采取的措施的报告(A/AC.96/917/Add.1)以及秘书长关于计算机 2000 年就绪问题的报告(A/C.5/54/3)。

2. 咨询委员会同审计委员会的审计业务委员会举行了会议,讨论各个报告。

#### 联合国难民事务高级专员经管的自愿基金

3. 咨询委员会注意到审计委员会前一个报告已涵盖了审计时所指认的许多缺点,而咨询委员会也已就此作出评论。咨询委员会感谢行政当局为执行审计委员会报告<sup>1</sup>附件和 A/AC.96/917/Add.1 文件所概述的审计委员会当前和以往各项建议所采取或拟采取的各项措施。

4. 在这方面,咨询委员会注意到尽管在清算给执行伙伴先垫款项的余额方面很有进展,仍然存在及时收到特别是政府执行伙伴所提供的审计证明的问题。咨询委员会对这个问题同审计委员会一样感到关切,强调充分执行审计委员会以下建议的重要性:行政当局应评估这方面没有得到遵行的理由,并且拟订如何同审计委员会协商以处理这个问题的策略。

5. 咨询委员会非常关切 A/AC.96/917/Add.1 号文件第 3(i)段所说的关于政府伙伴、难民专员办事处的影响力是有限的,而在某些国家,它除了与政府伙伴合作以外,别无他法。审计委员会以前曾指出,如在 A/53/513 文件所载报告第 95 至 96 段中,核查进程是执行伙伴问责制的一个重要因素。因此,咨询委员会认为所有执行伙伴必须一律遵照这项要求,在这方面,咨询委员会指出如审计委员会报告<sup>1</sup>第 62 至 72 段,执行伙伴的业绩素质仍然欠佳。

6. 咨询委员会注意到 A/AC.96/917/Add.1 号文件第 3(i)段所说难民事务办事处为这些审计工作付款,以便政府审计员优先处理难民事务办事处出资的活动。咨询委员会认为在未决定付款给政府审计员前,经探讨所有其他任择办法后,应确定这种选择的成本效益。A/51/533 号文件所载咨询委员会报告特别是第 27 段涵盖了向执行伙伴提供的援助。因此,咨询委员会回忆它以前关于这个问题的各项建议,提议难民事务办事处拟订给予这种援助的准则和条件,包括确保可给予支援的政府执行伙伴的服务得到执行的准则。

7. 咨询委员会对 2000 年难民事务办事处年度方案预算的意见已考虑到审计委员会关于其报告<sup>1</sup>第 80 至 85 段以及第 99 至 106 段所涵盖的项目的调查结果和建议。

### 审计委员会各项建议的执行情况

8. 秘书长按照大会第 52/212 B 号决议通过审计委员会提出了秘书长关于审计委员会各项建议的执行情况的报告(A/54/140 和 Add.1)。审计委员会关于其建议的执行情况的报告载于该委员会主席 1999 年 6 月 29 日给秘书长的信的附录(A/54/159, 附件)咨询委员会赞扬审计委员会的报告,咨询委员会注意到该报告第 9 段所说的大多数建议,即 156 个建议中的 100 个,已得到部分执行。咨询委员会请审计委员会在下一个报告进一步分析已执行的建议,以确定哪些建议在执行中,哪些建议部分执行但没有计划进一步行动。关于执行审计委员会建议所需时间的资料在说明有关行政当局的效率和优先注意事项方面也十分有用。

### 其他事项

9. 关于联合国儿童基金会(儿童基金会)回应审计委员会建议(A/54/140/Add.1,第二章,第 D 节,第 2 段)所报告的建议 11(a)的执行情况,咨询委员会注意到审计委员会打算就这个问题作出后续(见 A/54/159,附件,附录,第 27 段),咨询委员会将在审查 1998-1999 年儿童基金会审计报告时提出进一步意见。咨询委员会目前想指出儿童基金会行政当局回应第 8(a)段的陈述从技术方面来说是不正确的。据儿童基金会说,它向各国政府支付资金视为支出,因为在付款时资金的所有权转移到该有关政府。接受这项意见所涵蕴的比儿童基金会行政当局所理解的要广泛得多,因为该陈述可能被当作涵蕴转移给各国政府的资金是该有关政府可自行选择如何使用的赠款。咨询委员会指出尽管儿童基金会提供的资金由各国政府保管,但后者不拥有这些资金;如果这些资金没有按儿童基金会原来意向使用,就须予以退还。

10. 确实,儿童基金会本身的条例规定如果这些资金不是用于转移资金的原来目的或者资金没有使用,儿童基金会必须退还相应部分的数额。(财务通告第 15 号(Rev.1)CF/DFM/1991/10,第 3 段),咨询委员会认为,儿童基金会现金支助与难民事务办事处给执行伙伴的先垫款项在性质上并无不同。例如,该报告<sup>1</sup>第 75 段中,审计委员

会指出执行伙伴于 1998 年因结束项目退还 13.5 百万美元以及项目结束时间推迟了一年至五年不等。委员会打算在审查审计委员会关于儿童基金会 1998-1999 年报告时就这个问题作出后继。

11. 咨询委员会注意到审计委员会对秘书长关于秘书处雇用和使用顾问情况的报告(A/54/165,附件,附录)的评论,咨询委员会会就秘书长的有关报告(A/54/160)以及关于顾问和个别承包商的报告(A/C.5/54/4)分别提出报告。

12. 咨询委员会还注意到秘书长关于计算机 2000 年就绪问题的报告(A/C.5/54/3)。这报告是按照咨询委员会的以下请求(A/53/513,第 16 段)提出的:联合国秘书处与联合国行政当局以及联合国各基金和计划署行政当局就计算机 2000 年就绪问题所取得的进展协调编制一个报告。

13. 咨询委员会欢迎就计算机 2000 年就绪问题已采取或将采取的措施。在审查该报告(A/C.5/54/3)期间,委员会不仅获得自该文件印发以来所取得的进展的资料而且也获得在第五委员会就该报告采取行动以前,可能采取的措施的资料。在这方面,咨询委员会请秘书处第五委员会提供关于这个问题的最新资料。

14. 咨询委员会注意到该报告所载关于维持和平行动部为使后勤和作业一直准备就绪所采取措施的资料非常有限。咨询委员会还注意到联合国会员国对计算机 2000 年就绪问题的准备状态全系统的情况缺少,故请秘书长提请行政协调委员会成员注意这项需要。

注

<sup>1</sup> 《大会正式记录,第五十四届会议,补编第 5E 号》(A/54/5/Add.5)。