

大会

Distr.: General
20 August 1999
Chinese
Original: English

第五十四届会议

临时议程* 项目 100(f)

可持续发展和国际经济合作: 《1990 年代
支援最不发达国家行动纲领》的执行情况

《1990 年代支援最不发达国家行动纲领》的执行情况

秘书长的报告

目录

段次 页次

一. 导言.....	1	2
二. 最不发达国家最近的经济状况和政策制订.....	2-12	2
三. 为执行、后续和监测、及审查《行动纲领》所作的各项安排.....	13-35	3
A. 国家一级的后续.....	14-15	3
B. 区域一级后续.....	16-23	3
C. 全球一级的后续工作.....	24-28	4
D. 其他的后续行动.....	29-35	5
四. 联合国系统各机关、组织和机构的行动.....	36-66	6
A. 联合国.....	37-39	6
B. 专门机构和有关组织.....	40-66	6
五. 国际支助措施.....	67-80	10
A. 外来资源.....	67-71	10
B. 外债和减免债务.....	72-76	11
C. 对外贸易.....	77-80	12
六. 结论和建议.....	81-87	12

* A/54/50。

一. 引言

1. 本报告是应大会第 45/206 号决议的要求编写,大会在该决议中请秘书长继续就《1990 年代支援最不发达国家行动纲领》¹ 各项规定的执行情况提出报告。本报告增补了上次提交大会的报告(A/52/279)。本报告设法提供《行动纲领》执行情况的最新资料。第二节概括介绍最不发达国家的最近经济情况,及其配合《行动纲领》的建议和 1995 年为执行《行动纲领》的各个项目而进行的中期全球审查所提建议所采取的政策与措施。² 第三节审查为执行工作所作的总体安排、《行动纲领》在国家、区域和全球各级的后续及监测。第四节说明联合国系统各机关、组织和机构采取的措施;第五节提出关于外来资源、债务和贸易领域内国际支助措施的现有资讯。第六节是结论和建议。

二. 最不发达国家最近的经济状况和政策制订

2. 1980 年代以来大多数最不发达国家进行的宏观经济及结构改革,一直持续到 1990 年代。一般而言,它对最不发达国家生产实质成果和刺激更高的增长率有所助益。最不发达国家为执行倡议的各项方案除了必须采取痛苦而严厉的措施外,其经济还必须承受外援下降、债务威胁和商品价格降低。除了安哥拉、布隆迪、刚果民主共和国、吉布提、海地、卢旺达和塞拉利昂外,所有的最不发达国家,有数据纪录者在 1990 到 1997 年期间的平均国内实际生产总值(国产总值)都有正增长,但其年度增长率则因各国情况而有所不同。最不发达国家作为国家集团,1990-1997 年期间的年平均增长率是 3.1%。但人均国产总值的年度平均增长率是 0.5%,而 1980-1990 年期间的增长率是 2.9%。

3. 1997 年 43 个最不发达国家的初步现有数据显示,其国产总值较前一年增加了 4.7%。1996 年和 1995 年的增长率分别是 5.1%和 6.2%。1997 年人均国产总值的增长率达到 2.1%,1996 年和 1995 年分别为 3.6%和 2.5%。1997 年国产总值增长率达 5%或以上的 20 个最不发达国家中,增长率达两位数纪录的有三个国家(赤道几内亚、莫桑比克和卢旺达)。两个最不发达国家(刚果民主共和国和塞拉利昂)的国产总值增长率是负数。

4. 依照非洲经济委员会(非洲经委会提供的资料,非洲的最不发达国家作为一个国家集团,其增长动势仍在持

续增加。1998 年的初步数据显示,这些国家力求将增长率提高到 4.1%,1997 年的增长率则为 2.4%,赤道几内亚持续保持两位数字的增长,但已较前一年降低很多,贝宁、布隆迪、苏丹、多哥和坦桑尼亚联合共和国的增长率已超过其前一年的水平。

5. 1998 年亚洲的最不发达国家的经济业绩仍然好坏参半,主要原因是亚洲金融危机对南亚和东南亚最不发达国家的不同影响造成的。就前者而言,由于不可兑换的当地货币和较低的外国私人资本流入,因而对危机的脆弱效应较少。1998 年,这些国家,除尼泊尔外,平均国产总值的增长纪录在 5%以上。另一方面,东南亚最不发达国家非常依赖的区域内外国直接投资(外直投资)趋于减缓,因马来西亚、新加坡和泰国的投资者推迟或取消了项目,对该次区域的最不发达国家的生长形成了负面效果。

6. 太平洋岛屿最不发达国家的经济业绩表现各不相同。极其倚重农业的萨摩亚,1997 年的国产总值增长率达 3.7%,是太平洋岛屿国家中表现最佳者。这一相对的优良表现大多归因于力求扩大捕捞和椰干生产以及基于椰子产品为主的工业的多样化发展的结果。处于光谱的另一极端是所罗门群岛,其森林产品出口业深受 1997 和 1998 年亚洲危机的不利影响,其公共支出因谋求补救财政赤字而急剧削减。由于此种发展,1998 年经济进入衰退,国产总值增长估计缩减了 2.8%。

7. 1998 年海地的国产总值增长估计约为 4%,1997 年的纪录是 1.1%,但通货膨胀已从前一年的约 21%降到 8.5%。由于农业生产刚占国产总值三分之一,国产总值增进的业绩很可能是由于稻米产量增加 60%,以上制造业部门自 1994 年开始恢复增长的结果。但 1998 年最后一季的乔治飓风对该岛的经济造成严重灾害,特别是在农业部门和运输基础结构方面,其损害的影响将在 1999-2000 年期间显示。

8. 最不发达国家的短期前景将受到诸如官方发展援助(官方援助)水平、偿债措施的效果、亚洲危机的演变及最终解决等因素的影响。特别是,后者将影响到资源流动、尤其是在私人资本流动、向最不发达国家出口非燃料商品的价格、以及亚洲开始滋长的贸易和投资联系。特别是与非洲最不发达国家的连系等领域。

9. 最不发达国家最近的经济状况是正面的,但较其 1990 年代中期的表现略差。这一经济状况的背景是,全球经济有重大变化,特别是亚洲的金融崩溃与随之而来

的经济危机,触发了商品价格崩溃。同时,由于气候恶劣,特别是圣婴现象,造成 1997 年的农业欠收,影响到 1998 年的经济。

10. 在贸易多样化领域,进展十分有限。大多数的最不发达国家,直到 1990 年中期的十年仍保持着商品。依赖在有数据的 22 个最不发达国家中,10 个最不发达国家的出口集中情况有所增加。其余 12 个国家的出口多样化程度也很有限,同时仅有两个最不发达国家——乌干达和瓦努阿图扩大了制造业和各种行业的供应能力。虽然最近几年的数据尚缺,但情况也不太可能有太大变化。在整体水平上,最不发达国家集团已在全球经济中进一步边缘化,特别是在全世界进出口所占份额方面。

11. 由于 1990 年代早期最不发达国家的经济状况甚弱,也就无怪几乎所有这些国家没有能扭转人民福祉衰落趋势。1993 年,有 42 个最不发达国家被开发计划署划入低度人的发展的类别。³ 五年以后,这个类别中的最不发达国家的数目减少到 35 个,但最不发达国家在低度人类发展的类别中的比例却增高:1998 年最不发达国家在这个类别中占五分之四,而 1993 年只占三分之二。

12. 过去两年经济业绩转弱的原因,除其他外,包括不利的气候条件和商品价格偏低以及全球经济环境遭遇更多困难,这意味着最不发达国家最近的经济状况,如无进一步经济多样化以减低其承受震荡的脆弱性,可能很难维持。最不发达国家最近的增长是否可持续还将取决于国内储蓄毛额和国内投资毛额的水平、重要技能的供应和巩固政治与宏观经济稳定等因素。

三. 为执行、后续和监测、及审查《行动纲领》所作的各项安排

13. 《行动纲领》认识到有效的后续和监测机制对支助最不发达国家发展的努力十分重要,也是 1990 年代成功执行《行动纲领》的关键。执行、后续和监测及审查《行动纲领》的工作正在国家、区域和全球各级展开。

A. 国家一级的后续

14. 在国家一级,联合国开发计划署(开发计划署)主持的圆桌会议和世界银行协商与援助小组会议仍然是为执行最不发达国家有关的发展方案而举行政策对话并

协调发展伙伴的援助努力以及调动所需资源的主要手段。这些会议是最不发达国家发展伙伴为支助《行动纲领》的执行作出承诺,并在国家一级为支助最不发达国家执行《行动纲领》而通过的政策措施的工具。

15. 自《行动纲领》通过以来,已举行过超过一百次的圆桌会议和协商小组会议。1997-1998 年期间,举办了为八个最不发达国家(不丹、吉布提、老挝人民民主共和国、莱索托、尼日尔、冈比亚、马里和乍得)的圆桌会议。1999 年为几内亚比绍和马尔代夫举行过圆桌会议。1999 年排定日程的圆桌会议是关于布隆迪、科摩罗、马达加斯加和圣多美和普林西比的会议。关于贝宁和布基纳法索的圆桌会议已排定于 2000 年初。这些会议对最不发达国家的发展伙伴协调技术合作方案、政策对话和资源调动,发挥了重大作用。在 1996 年 6 月到 1999 年 5 月期间,为下列最不发达国家举行了世界银行协商小组捐助者会议:孟加拉国、柬埔寨、几内亚、利比里亚、马拉维、毛里塔尼亚、莫桑比克、塞拉利昂、坦桑尼亚联合共和国、乌干达和赞比亚。1999 年开发计划署已着手进行一次对圆桌机制、其后续部门会议及相关活动的全盘评价,以期使其对最不发达国家的发展挑战更具回应能力。

B. 区域一级后续

16. 《行动纲领》中曾呼吁各区域委员会同联合国贸易和发展会议(贸发会议)协调监测最不发达国家同其他发展中国家间,特别是同同一区域内的发展中国家间经济合作的进展。并经常举办各种会议以改进和加强区域和次区域各级的各种现有合作安排。同时又呼吁各区域委员会确保处理最不发达国家的需要与问题,作为其进行中工作的一部分。

17. 非洲经济委员会(非洲经委会)进行了一系列响应《行动纲领》的活动以确保非洲最不发达国家持续的经济增长和持续的发展,并使它们参与和得利于全球化和自由化的进程。非洲经委会造福最不发达国家的活动是通过结合研究工作和技术援助来实施的,前者如 1997 年非洲经济及社会状况的报告和 1998、1999 年非洲的经济报告,和技术援助包括提供咨询服务。业务活动包括向非洲最不发达国家的发展、规划、树立样板和预测提供援助,并编写与最不发达国家特别有关的小组会议的报告。

18. 非洲经委会于 1997 年召开了以“金融部门改革和债务管理”为专题的第六届非洲财政部长会议,这个会

议的背景是非洲国家财政部门的自由化。1998年,非洲经委会召开了关于加强非洲参与多边贸易谈判框架的特设专家组会议,这是第一届世界贸易组织(世贸组织)部长级会议的一项后续机制。专家们讨论了各种便利非洲积极参与第二届世贸组织部长级会议的各种模式。

19. 1999年5月,非洲财政部长和经济发展与规划部长联席会议召开了以“非洲财政发展的挑战”为专题的会议,鼓励资深非洲政策人士和非洲发展伙伴进行有关国际财政制度问题的对话。会议中也讨论了一些对非洲最不发达国家至关重要的问题。会议通过了“关于第三次联合国最不发达国家问题会议”的决议,其中要求非洲经委会执行秘书在非洲最不发达国家的国家、区域和全球各级筹备今后的会议时提供支助。

20. 西亚经济及社会委员会(西亚经社会)已就也门开展了若干活动。西亚经社会经济发展问题和政策司遵照大会关于第三次联合国最不发达国家问题会议的第52/187号决议,其中大会决定“评估《1990年代行动纲领》在国家一级的成果,评价了也门到1997年底的经济情况。目前正预备为处理进一步进展的问题进行后续研究。”

21. 亚洲和太平洋经济及社会委员会(亚太经社会)从其曼谷的总部和瓦努阿图,帕特维拉港的太平洋业务中心,执行了若干活动,以支助《行动纲领》,造福该区域内13个最不发达国家。每年进行的《亚洲和太平洋经济及社会调查》是对这些国家进行的一项宏观经济分析。1999年一期的讨论了区域经济危机对最不发达国家的影响。目前在最不发达国家和内陆发展中国家的一个次级方案下正进行为这些国家筹办立法和技术会议。1999年4月举行了第四届最不发达国家和内陆发展中国家特别机构会议。特别机构会议讨论了有效利用发展援助问题和发展出口的多机构综合倡议。会议通过了关于受援国行动,捐助国行动和受援与捐助国间协调的若干建立。这些建议,加上特别机构关于其他问题的建议其后得到亚太经社会第五十五届会议的赞同。特别机构还表示,虽然在2000-2001两年期间没有专为最不发达和内陆国家的次级方案,对这些国家有利的活动将在执行所有亚太经社会秘书处的实质性次级方案中享有优先地位。此外亚太经社会秘书处正执行若干直接响应《行动纲领》的建议的活动。它们包括执行关于“加强最不发达国家外援利用的效率”的项目。执行查明最不发达国家中选定国家内的体制限制,

以执行宏观政策和选定的东亚和东南亚国家的经验,以及最不发达国家中的汇率政策的选择。亚太经社会秘书处又向属于最不发达国家的成员国提供包括咨询服务在内的技术援助。

22. 亚太经社会秘书处已开始筹备进行对《行动纲领》执行情况的最终审查。这次的活动将审查国家、区域和国际各级的执行情况;查明执行中的限制、障碍;建议对各国努力的支助措施。次区域研究将针对亚太经社会次区域的最不发达国家考虑促进发展财政、社会问题、外贸业绩和经济基础结构。其他的实质性次级方案也处理与最不发达国家的工作有关的问题,这些工作包括的领域有:区域经济合作;环境与自然资源;人口和农村及城市发展、统计;运输、通讯、旅游和基础结构。

23. 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)。关于该区域内唯一的最不发达国家海地的活动由拉加经委会的一个附属机关,加勒比发展合作委员会(加发委会)进行。海地也是小岛屿发展中国家之一,因此也受益于墨西哥市的拉加经委会次区域办事处的活动,该办事处经授权执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领。⁴ 次区域办事处的另一功能是作为区域中小岛屿国家的技术秘书处,制订和执行各种项目,编纂区域报告提交诸如可持续发展委员会的机关。

C. 全球一级的后续工作

24. 依照《行动纲领》大会第45/206号决议的规定和联合国贸易和发展会议第九次会议(贸发会议九)的结果,贸发会议贸易和发展理事会在其第四十四、四十五届会议中分别对《行动纲领》执行情况进行了第七次和第八次年度审查。作为讨论的背景文件,理事会收到了1997年和1998年关于最不发达国家的报告。理事会在两届会议中通过了商定的结论。在第七次年度审查中,理事会表示关切官方发展援助总体份额持续下降和最不发达国家债务负担的超常高水平。官方发展援助下降和债务负担沉重对最不发达国家的农业发展产生了不利影响。理事会认为,在短、中期内,必须改善农业业绩以使许多发展中国家提高经济增长率和扩大及多样化出口。理事会又突出表示,最不发达国家中人力资源发展和加强农业部门中的私营部门的作用十分重要。理事会强调改善进入市场机会是促进最不发达国家农业部门业绩的关键因素。理事会表示关切经济倒退的严重问题对许多最不发达国家的影响。它指出这

个问题造成的巨大损失不仅使最不发达国家直接受影响,也使其邻国的经济受到影响。它请贸发会议秘书处继续分析倒退国家的经济重建问题。

25. 贸易和发展理事会在其对《行动纲领》执行情况的第八次年度审查中欢迎最不发达国家作为一个团体已能持续其经济的进展。但对这些国家短期前景的相当不明确状态表示关切。它指出,即使在今后几年可持续恢复,但其本身并不能遏止最不发达国家在世界贸易中的持续边缘化或加强与全球贸易体系的必要结合,或朝减轻贫穷方面有多大进展。

26. 理事会又强调,提供增加的官方援助和减免债务对最不发达国家的持续增长与发展具有关键的重要性。理事会虽然欢迎重大的减免债务倡议,但仍认为还必须进一步努力减轻最不发达国家的外债。它强调表示,没有持续和断然消灭其外债和偿债义务,最不发达国家的增长前景及其吸引外国直接投资的能力将会十分有限。理事会强调,关于符合负债沉重的穷国(重债国)资格标准的倡议应具有灵活性,使其能照顾到不同的负债情况并包括那些真正需要削减债务和进行必要改革的最不发达国家。

27. 理事会又表示,关于充分、有效执行马拉喀什部长宣言和载在乌拉圭回合协定中有利于最不发达国家的特殊和差别待遇的措施,进一步加强最不发达国家出口进入市场并支助它们的能力建设的努力,是使它们与世界经济结合所必要的。加速使不属于世贸组织成员的最不发达国家以符合其地位的条件加入该组织已被视为扭转它们目前在世界贸易中的边缘化过程并与世界经济和国际贸易体系结合为一的努力的不可分割的部分。

28. 贸易和发展理事会又通过其第四十四届会议的一项建议及其第四十五届会议的一项决定,供大会第五十二届和五十三届会议关于第三次联合国最不发达国家问题会议。审议大会其后通过了关于该会议的第 52/187 号和 53/182 号决议。秘书长关于将在 2001 年举行的该会议的筹备工作的报告,已提交大会本届会议(A/54/……)。

D. 其他的后续行动

29. 贸发会议,发挥其作为全球一级监测《1990 年代支助最不发达国家行动纲领》执行情况的联合国系统的中心的作用,依照《行动纲领》规定的任务,与区域和次区域政府间机构和各区域委员会进行密切协作,并参与

了区域和次区域与最不发达国家有关问题的会议。它协助最不发达国家就共同利益的事项在《执行行动纲领》的范围内进行相互协商。它并协助发展政策委员会确定最不发达国家身份标准的工作,并参与了开发计划署圆桌会议和世界银行协商小组会议。

30. 1997 年 10 月,世界贸易组织协同国际货币基金(货币基金)、国际贸易中心(国贸中心)、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、联合国开发计划署(开发计划署)召开了最不发达国家贸易发展综合倡议的高级别会议,以实施 1996 年第一届世贸组织部长级会议所通过的全面、综合的《世贸组织支助最不发达国家行动计划》。高级别会议核查了向最不发达国家提供包括人力和体制能力建设援助在内的与贸易有关的《技术援助综合框架》。《综合框架》中的核心参与机构有货币基金、国贸中心、贸发会议开发计划署、世界银行和世贸组织。《综合框架》的目标是通过各机构间的密切协调,加强《综合框架》核心参与机构间最不发达国家提供贸易有关的技术援助的效能与效率。《综合框架》的第一项步骤是,评估贸易有关的技术援助的需要,它由最不发达国家本身进行筹备,参与机构根据评估结果拟订和沟通它们的协调后的响应,每个机构根据其专门知识和任务规定,并视资源的有无,承担执行各自部分的技术援助计划。次一步骤是,扩大工作使最不发达国家能从它们的双边和多边发展伙伴寻求与贸易有关的技术援助需要以外的支助,包括编制多年期方案以提交《综合框架》预期召开的与贸易有关的圆桌会议。

31. 开发计划署、贸发会议和世界银行的理事机构核可了《综合框架》。为高级别会议的后续工作设置了一个机制,确保成功地执行《综合框架》下实施的中期活动。该机制包括一个机构间工作组,由《综合框架》内每个参与机构派出一名工作人员组成,以及在国际贸易中心内设立一个小的行政单位,为机构间工作组服务,并处理《综合框架》的日常工作。

32. 六个机构已拟订了对 42 个最不发达国家的响应,它们提出了与贸易有关的技术援助的需要评估。其中 20 个最不发达国家已表示有兴趣召开与贸易有关的圆桌会议,并进入不同的筹备阶段。

33. 为选定的最不发达国家和其他非洲国家的贸发会议/世贸组织/国贸中心联合综合技术援助方案,是加强最不发达国家贸易业绩的另一重要活动。目前有四个

国家(贝宁、布基纳法索、乌干达、和坦桑尼亚联合共和国)已列入了这项方案。

34. 贸发会议同南非政府和开发计划署合作,于 1999 年 6 月在南非太阳城为最不发达国家贸易部长的资深顾问举办了一个协调讲习班。这个讲习班是为了协助最不发达国家为订于该年后期举行的第三届世贸组织部长级会议进行筹备,会议是为使最不发达国家确保在与贸易发展相关范围内逐渐浮现的共识中,适当承认最不发达国家的利益。所提出的具体提案,旨在限制最不发达国家所负担的限制多边贸易系统的费用,使它们能利用该系统达到它们的贸易和发展目标。提案涉及有效和充分执行世贸组织协定以及即将进行的有关自动议程及新问题的谈判。这个提案由最不发达国家提交给第三届世贸组织部长级会议的筹备机构,并作为世贸组织文件(WT/GT/W/25)刊行。

35. 贸发会议秘书处正筹办 1999 年 9 月关于各种国际投资协定的一场讨论会,其中将特别提到它们对最不发达国家的影响。讨论会将分为五个区域——非洲、亚洲、加勒比、安第斯共同体和阿拉伯国家——讨论会。讨论会是为使来自最不发达国家的高级政府官员熟悉各种现有的国际投资安排,有助于对这一领域的更好的了解和建立共识。它将特别提供机会,让决策者和谈判者经由审查各种目前的国际安排和投资倡议,从国际投资协定谈判中汲取经验,并反映这些协定的讨论与谈判的内容与前景。讨论会还将讨论在关键问题与概念方面特别是从发展的角度来处理这些安排中的所能汲取的教训。

四. 联合国系统各机关、组织和机构的行动

36. 大会第 45/206 号决议,除其他外,吁请各国际组织和多边组织、金融机构和发展基金、联合国系统各机构、组织和方案及所有其他有关组织,立即采取具体和充分的步骤,实施《行动纲领》。贸发会议秘书长在 1999 年 3 月 25 日给联合国各组织和专门机构以及有关组织的说明中,要求上述组织提供有关它们支持实施《行动纲领》所采取或预期采取的措施的资料。本节简要地介绍了获得的答复。

A. 联合国

37. 联合国秘书处经济和社会事务部在其各项报告和文件中,包括在执行第四个联合国发展十年⁵的国际发展战略工作中,不断强调最不发达国家的困境。非洲和最不发达国家特别协调员办公室在监测《1990 年代联合国非洲发展新议程》⁶实施的过程中,于 1998 年组织了若干项有关最不发达国家的活动。这些活动有:亚非专家组关于提高非洲非正规经济部门的生产力和竞争的会议;亚非合作促进出口论坛;加强非洲金融调解亚非高级别讲习班。

38. 贸发会议,除如上文所述,作为审查和评价《行动纲领》的执行情况及其在全球一级的后续行动的协调中心所进行的活动外,还根据第九届贸发会议关于决定将最不发达国家问题作为相互交织的问题列入贸发会议工作的成果,采取了其他有利于最不发达国家的活动。因而,贸发会议在以下领域中进行了有利于最不发达国家的活动:货物和服务的全球化和发展及国际贸易以及商品问题;投资、企业的发展和和技术;促进发展和贸易效率的服务基础设施。贸发会议通过结合分析和技术合作活动从事以上领域的工作,以推动将它们融入国际贸易系统和世界经济中。在贸发会议的各项分析报告,包括贸易和发展报告、世界投资报告以及为贸发会议政府间机构和大会编写的报告中,有关最不发达国家的问题都占有显著地位。

39. 根据第九届贸发会议关于最不发达国家应在贸发会议提供的技术援助中占有优先次序的建议,贸发会议的技术援助的水平已有所提高。在贸发会议的全部技术合作中,最不发达国家所占的比重已从 1996 年的 31%上升到 1997 年的 40%和 1998 年的 38%。此外,根据第九届贸发会议给予最不发达国家的优先次序,建立了一个从事有利于这些国家的新活动的信托基金,并已于 1997 年年初开始运作。与最不发达国家有关的问题也已列入贸发会议的政府间机构的工作中,其中包括贸发会议的三个委员会——货物和服务贸易及商品委员会、投资、技术和有关资金问题委员会、企业、工商促进和发展委员会以及它们的专家会议。

B. 专门机构和有关组织

40. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)在包括农业政策分析和有关贸易问题上的能力建设等几个领域中向最不发达国家提供援助。援助内容有:乌拉圭回合对农业影响的评价、关于改革方案对最不发达和粮食净进口发展中国家的可能不利影响的措施的决定的评价。粮农组织还通过分析参加世界贸易组织对农业部门的

影响向那些正在申请过程中的最不发达国家提供援助。根据世界粮食首脑会议《行动计划》⁷的规定,粮农组织继续在其特长领域中就未来的多边贸易谈判问题对最不发达国家进行援助。就农业商品市场的外部贸易环境变化及其对个别国家的影响问题向最不发达国家提供政策援助,一直是粮农组织工作方案的经常性活动。

41. 最不发达国家发展农业的战略有赖于提高农业的效率和生产力、促进农业多样化和创造农村就业机会。这一策略是粮农组织咨询和技术援助活动中的主要指导原则,主要通过粮食安全的特别方案予以提供。粮农组织还向最不发达国家提供林业和渔业领域的援助。在林业领域的活动有:培训、政策分析和咨询、提供信息和直接技术援助。在渔业部门向最不发达国家提供的援助,除其他外,有:技术调整适应和政策制定以及渔业部门的可持续发展计划。

42. 国际劳工组织(劳工组织)和联合国系统各机构以及世界银行和国际货币基金组织(货币基金组织)密切合作向其成员国提供援助,以便提高它们在以下领域中的能力:设计、制定和执行综合就业策略和政策、基于创造就业机会、发展私营企业的扶贫策略以及劳工标准的应用。在就业领域,劳工组织的目标是协助成员国制定和执行促进就业、改善劳工市场作用、提高工人的可雇用率、对易受伤害群体在职业和就业上加强保护和机会均等的政策。劳工组织在七个国家内,其中两个是最不发达国家,就国家就业政策执行情况的审查进行监督。在劳工组织的援助下,另有两个最不发达国家也在执行综合的国家就业政策。《行动纲领》建议通过并执行基于就业密集成长的政策和方案以开发人类资源,对此建议,劳工组织作出了贡献。它的方案,在许多最不发达国家中的生产和社会基础设施中,突出地促进了就业和投资政策。从方案中所获得的经验显示:在布基纳法索、柬埔寨、几内亚、老挝人民民主共和国、莱索托、马达加斯加、卢旺达和塞拉利昂等最不发达国家中,就业密集的投资比设备密集的技术的选择约可减少成本 10%至 30%;在外汇要求方面也可减少 50%至 60%;并且,同样的投资创造的就业机会可多达 3 至 5 倍。劳工组织还在两个最不发达国家中执行了扩大就业机会的试验项目。劳工组织为向妇女问题世界会议和社会发展问题世界首脑会议作出贡献,发动了“给予妇女更多更好的工作”的全球方案,共有四个最不发达国家受

惠。劳工组织还在最不发达国家中从事为微型和小型企业提供私营部门服务的工作。

43. 在 1990 年代,国际海事组织(海事组织)通过海事组织关于执行国际海事标准的《综合技术合作方案》,向最不发达国家提供援助。海事组织向 32 个最不发达的沿海和岛屿国家提供援助的主要目标是建立体制和加强人力资源能力。海事组织还向若干对于内陆航运系统有兴趣的内陆最不发达国家提供援助。在世界海洋大学中共有来自 39 个最不发达国家的国民接受了培训,在国际海事法研究所中共有来自 22 个最不发达国家的国民接受了培训,该研究所是海事组织为向发展中国家提供有关专门海事课程的高级培训而设立的。

44. 货币基金组织在其全面政策下所进行的活动,特别是着重于社会部门的贫困与发展的活动,以及强调技术援助的活动,都大大有助于满足最不发达国家的需要。货币基金组织向成员国提供的援助有:政策咨询、财政援助和技术援助。政策咨询是在每年第四条咨询和货币基金组织财政援助的背景下提供的。货币基金组织通过扩充结构调整专用资金、待命安排、补偿和应急贷款办法以及冲突后援助等各种专用资金向成员国提供财务资源;在 1997 年至 1999 年 3 月的期间内,货币基金组织向最不发达国家发放的减让性资金毛额总数为 6.78 亿特别提款权,净额为 9500 万特别提款权。

45. 货币基金组织向其成员国提供技术援助以及经济和金融事务方面的培训。提供援助的重点是以下领域:政策措施的制定和执行、体制建设的支助以及改进统计资料的质量和及时性。货币基金组织和贸易中心、贸发会议、开发计划署、世界银行和贸易组织一道,参加了高级别会议所核可的《关于提供贸易方面的技术援助综合框架》,向最不发达国家提供援助(见第 30 段)。1999 年 4 月,货币基金组织和非洲开发银行设立了一项联合倡议,向来自非洲的政府官员和其他参与者提供经济政策和管理方面的培训。

46. 国际电信联盟(电信联盟)继续向最不发达国家提供援助。1994 年举行的世界电信发展会议通过了《布宜诺斯艾利斯行动计划》,内容包括在农村电信发展、人力资源开发、管理、维护和规划等方面为最不发达国家采取特别行动。1998 年举行的第二届世界电信发展会议通过了《瓦莱塔行动计划》,⁸其中包括在以下优先领域中为最不发达国家采取特别行动:引进新技术、部门改组、农村电信发展、人力资源开发与管理以及筹资和关税问题。还在为上述优先领域规划行

动。根据电信联盟的建议,许多最不发达国家进行了电信部门的结构改革并引进了自由化、竞争和不同程度的私有化。这些造成了网络的成长和现代化。

47. 国际贸易中心(贸易中心)制定了一个解决最不发达国家集团需要的核心工作方案。1998年,最不发达国家在贸易中心预算外资源发放总数中占36%。共有9个最不发达国家在12个国别项目下接受了援助,还有27个这类国家从17个区域间和区域项目中受惠。1998年,贸易中心新建了一个关于最不发达国家和非洲的办事处,负责协调贸易中心关于最不发达国家的工作。贸易中心和其他参加机构一道,正在积极参与高级别会议及其《综合框架》的后续工作。此外,贸易中心还设立了一个行政股,负责处理机构间工作小组的日常工作。根据《行动纲领》执行进度的中期全球审查的建议,贸易中心组织了若干讲习班,讨论商业业务多边贸易制度的实际影响。此外,自1996年以来,贸易中心还举行了以最不发达国家具体重要领域为重点的技术讲习班。贸易中心继续向参与最不发达国家国际商业管理培训和顾问的组织提供技术援助。它在这些国家中组织了以下领域的讲习班和讨论会:贸易筹资、贸易机会、服务贸易、贸易效率、法律信息以及商品多样化。贸易中心积极参与执行为某些最不发达国家和其他非洲国家制定的《贸发会议/贸易组织/贸易中心综合技术援助联合方案》。

48. 联合国人类住区中心(生境)(人类住区中心)目前在32个最不发达国家中有业务活动。它的活动主要涉及解决城市贫困问题和大多数最不发达国家经历的居住环境恶化后果的能力建设。人类住区中心在阿富汗、安哥拉、布隆迪、卢旺达、塞拉利昂和索马里的活动涉及重大的重建方案。在布基纳法索、埃塞俄比亚、马达加斯加、马里、坦桑尼亚联合共和国以及赞比亚,它的方案特别强调改进城市规划和管理。在孟加拉国、柬埔寨、吉布提、厄立特里亚、海地、老挝人民民主共和国、马达加斯加、缅甸和索马里等国,人类住区中心还有在地方政府和社区各级进行能力建设的方案。这些方案的目的在于加强当地政府和社区的合作,改进居住条件并创造就业机会的能力。在布基纳法索、佛得角、冈比亚、尼日尔和塞拉利昂,正在促进将低收入住房项目和减少贫困相结合的项目,方法是通过发展当地建筑材料以及支持小营造商的方法最大限度地发展创收的机会。

49. 联合国开发计划署(开发计划署)将提高贫穷的发展中国家的能力列为最高优先。开发计划署将财务和人力资源集中在这些国家中就是这一情况的反映。除了在国家一级的加强方案工作和协调作用外,开发计划署还在1998年承担了其他一些活动。除了为债务沉重的贫穷国家倡导较为灵活的标准外,开发计划署还建议将这些国家的债务问题和一项促进社会发展的进取性方案相结合。为此目的,开发计划署建议在国家一级建立一个发挥催化作用的金融机构,国家伙伴资金。通过债务转换和援助资源,保证筹资。1999年,开发计划署将对两个这类资金进行试验,其中一个是在最不发达国家中。

50. 开发计划署和其他参与机构一起,正在积极参与高级别会议《综合框架》的后续工作。此外,1998年开始的开发计划署/贸发会议《关于全球化、自由化和可持续人的发展的联合方案》对制定一个概念和分析框架提供支助,该框架对全球化和可持续人的发展以及加强贫穷国家的谈判能力等方面作出规定,使它们能更好地参加多边贸易、投资和金融协定的谈判。

51. 联合国教科文组织(教科文组织)在其1996-2001年中期战略的框架内,致力于加强有利于最不发达国家的具体行动,以期在其授权内,对《行动纲领》的有关目标和中期全球审查的建议作出贡献。为此目的,教科文组织将最不发达国家规定为其1996-2001年期间活动的优先受益者。因此,自1996年以来,教科文组织工作中每一个领域都有对最不发达国家具有特殊利益的活动。此外,在每一个重大活动中,都为最不发达国家制定并执行具体的项目。负责协调最不发达国家活动的协调单位已经得到加强,目前已成为负责非洲和最不发达国家关系的对外关系办公室的一部分。

52. 联合国妇女发展基金(妇发基金)在若干太平洋岛屿国家中完成了一项关于性别与贸易的研究,其中包括瓦努阿图。研究的重点在影响贸易实施和做法的因素以及在社会部门中性别对贸易的影响。由于研究的结果,各国贸易部门、政府部门的妇女协调中心、工会和非政府妇女组织之间加强了对话。在非洲,妇发基金向政府间发展管理局(发展局)为发展局各国的妇女于1998年10月举行的协调贸易讲习班提供了技术援助。这些国家包括吉布提、厄立特里亚、埃塞俄比亚、苏丹和乌干达。讲习班商定了一项包括具体时间和承诺的行动计划。商定的重要行动之一是在发展局秘书处设立一个妇女股。

53. 联合国工业发展组织(工发组织)在其 1998 年 1 月开始进行的方案和结构转型的背景下,正在致力于确保将该组织的大量资源充分用于向最不发达国家提供技术援助。根据其任务重点援助最不发达国家,特别是非洲的国家,7 个执行中的综合方案中,有 5 个是在最不发达国家(布基纳法索、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国)。1999 年,又为 11 个非洲和亚洲的最不发达国家(布隆迪、厄立特里亚、埃塞俄比亚、老挝人民民主共和国、莱索托、马里、马达加斯加、莫桑比克、多哥、苏丹和也门)完成了以及/或者正在规划综合方案。

54. 为响应 1997 年 12 月召开的第四届最不发达国家工业化问题部长级专题讨论会的建议,工发组织在非洲最不发达国家中新建或恢复了两个外地办事处(刚果民主共和国、马达加斯加),使工发组织在非洲最不发达国家的办事处增为 6 个,是工发组织在非洲办事处总数的一半。为了进一步响应部长级专题讨论会的建议,工发组织和世贸组织以及其他参与机构积极开展合作,参与高级别会议核可的《综合框架》的工作。

55. 在一个区域筹备援助项目的框架下,将对贝宁、中非共和国、乍得、马里、尼日尔和多哥等国进行调查,评价它们促进投资活动的需要。其他有助于最不发达国家的预期技术合作活动还有:水果和蔬菜加工方面的食品安全培训讲习班以及一个在非洲国家基本药物生产中改进优良制作法的区域项目。工发组织还和其他机构一道,积极参与筹备计划于 1999 年 11 月召开的亚非商业论坛。它还正在开展一个关于建立亚非投资和技术促进中心的项目。

56. 作为 1990 年代在国家一级为执行最不发达国家《行动纲领》创造有利环境,并保证联合国所有倡议中重视人口问题的努力的一部分,联合国人口基金(人口基金)举行了谈判,并成功地将人口因素列为《联合国系统关于非洲的特别倡议》的第五个优先领域。在 1990 年代,人口基金和发展伙伴合作,开展和支持了以下领域中的活动:人口和生殖健康、两性平等以及和民间社会的伙伴关系。1998 年,人口基金参与了对难民和流离失所者的需要的联合评价,并在若干国家中提供了紧急生殖健康服务,其中包括安哥拉、科摩罗、厄立特里亚、埃塞俄比亚、几内亚比绍和莱索托。人口基金还协助亚洲及太平洋的最不发达国家的生殖健康服务开展活动。在孟加拉国、柬埔寨、老挝人民民主共和国和太平洋岛屿各项方案中的关键特点是将服务扩大到缺医少药的偏远地区去。

57. 万国邮政联盟(万国邮联)是联合国专门从事邮政服务的机构,它重视执行《行动纲领》。万国邮联向最不发达国家的邮政机构提供援助。在过去两个方案周期中(1991-1995 年和 1996-2000 年),最不发达国家优先获得了万国邮联的技术援助。此外,万国邮联采取了特别措施提高对最不发达国家的国家邮政事业技术援助的效率。计划于今年举行的万国邮联第 22 届大会上提交一份有关向最不发达国家的邮政当局提供技术援助的项目文件。根据这一项目文件,最不发达国家将继续是万国邮联技术援助的主要受惠者。

58. 世界银行对个别最不发达国家援助的策略是力图解决这些国家缺乏能力的问题,这影响它们吸收和有效应用发展援助的能力。1998 年,在国际发展援助下,流向所有最不发达国家的净额达 14 亿美元。为了使援助更加有效,世界银行开展了《综合发展框架》,一个统一处理发展的做法,这种做法承认宏观经济基本点的重要性,但又对经济的机制、结构和社会结构给予同样的重视。框架中列入的许多核心成分指出了最不发达国家的脆弱性。框架进一步强调发展的关键成功因素,即:最不发达国家有必要建设能力并持续进行的领域。各国有必要自己动手,而合伙者应在各自的相对优势领域中提供帮助,这样有限的援助资源才能发挥最大的效用。世界银行和开发计划署等其他合伙者一道,通过咨询援助小组和圆桌会议,正在力图改进向最不发达国家交付援助的机制。

59. 世界银行还为特别局势下的国家制定了战略——即:负债沉重的国家、受冲突影响或刚脱离冲突的国家、小国和商品依赖的发展中国家。关于负债沉重的国家,《负债沉重的穷国倡议》是一个向表示承诺经济改革的国家提供减免债务的综合努力。

60. 认识到正在经历民间冲突的国家,或刚脱离民间冲突的国家具有特殊的需要(约有 10% 的最不发达国家属于这一类别),国际金融机构正在考虑制定例外筹资机制向它们提供援助。为了援助这类国家,世界银行正在努力建立一个框架,将人道主义、债务可持续性和发展等方面结合起来。这一框架将从从事以下工作:决定何时以及如何进行特别的拖欠结清或其他特别金融措施;与具有不同相对优势的其他捐助者建立伙伴关系;选择恰当的支助数额和组合——迅速付款国际收支支助、基础设施重建,和/或社会保护和安置。

61. 1998 年 7 月,世界银行和英联邦秘书处组成了一个关于小国家的联合工作队,研究对自然灾害、外部经济震荡和边际化风险的脆弱性问题。研究的结论将提交定于 1999 年 9 月举行的英联邦国家财政部长会议。

62. 认识到发展中国家商品价格下降的影响,世界银行在发展中国家召集了一个关于商品风险管理的国际工作组,以期恢复全球解决这一严重发展挑战的努力。国际工作队将探索可持续的有效途径,以帮助发展中国家更好地管理它们承受与商品价格波动有关的风险的脆弱性。

63. 关于最不发达国家的贸易,世界银行和其他参与机构一道,充分参与高级别会议的后续工作。此外,世界银行还参与若干培训活动,帮助发展中国家筹备第三届世界贸易组织部长级会议。世界银行还主持了若干讲习班,讨论可供发展中国家选择的各种贸易政策的成本和收益问题。

64. 世界知识产权组织(知识产权组织)提出了数个倡议,解决最不发达国家在参与知识产权和世界经济文化的努力中所面临的限制。为此目的,一个提高公共认识,并对最不发达国家发展自己的知识产权制度可能采取的政策和机构活动重新进行评价的新运动已经展开。1998 年 10 月知识产权组织建立了一个负责最不发达国家工作的单位,自此以后,知识产权组织不断帮助最不发达国家建立或提高它们的知识产权办事处。目前,通过其国家重点行动计划,世界知识产权组织在 38 个最不发达国家中(只有 38 个参加了《知识产权组织公约》),约有 44 个关于版权、工业财产和民间传统艺术领域的项目。知识产权组织和最不发达国家的官员们以及在国家一级承担全面协调责任的各个协调中心,保持密切的联系。知识产权组织,除其他外,还在管理系统现代化、简化行政手续、版权及有关权利等领域中向最不发达国家的知识产权办事处提供咨询服务,并组织了最不发达国家的某些官员到工业化国家的办事处进行访问,以便学习现代化的各个方面。为了提高最不发达国家对《关于与贸易有关的知识产权方面的协定》的重要性的认识,知识产权组织为最不发达国家组织了有关《关于与贸易有关的知识产权方面的协定》的区域间、区域、分区域和国家一级的会议。

65. 世界贸易组织(贸易组织)在组织 1997 年高级别会议上发挥了先锋的作用,而且在和其他参与机构(货币基

金组织、贸易中心、贸发会议、开发计划署以及世界银行)合作下,正在积极进行《综合框架》成果的后续工作,特别是执行《综合框架》规定的活动。由于高级别会议和综合框架,贸易组织增加了其对最不发达国家的技术援助。其中有:专门为最不发达国家组织了 19 个国家级的讲习班和 4 个区域讲习班,以及有最不发达国家的私营部门和学术机构的官员和代表参加的 17 个讲习班。1998 年还组织了两个短期贸易政策课程,并计划于 1999 年再举行两次。贸易组织还将举行 16 个技术特派团,帮助个别最不发达国家执行贸易组织的义务,以期提高它们参与多边贸易体制的地位。

66. 高级别会议的两个主题圆桌讨论会提出的两项有关最不发达国家参加世贸组织的问题以及贸易政策审查问题的建议都和贸易组织的工作直接有关,世贸组织建议试图简化柬埔寨、老挝人民民主共和国、尼泊尔、萨摩亚、苏丹和瓦努阿图等国的参加手续。在世贸组织的 29 个最不发达国家成员国中,至今已经完成了对 10 个国家的贸易政策审查,并准备于 1999 年再对两个国家进行审查。

五. 国际支助措施

A. 外来资源

67. 《行动纲领》中承认,考虑到最不发达国家的发展需要幅度及其在产生可供投资盈余方面的有限能力,外来财务资源的数量、及时性和条件将是至关重要的,并应配合最不发达国家的迫切的短期和长期发展需要。其中强调,外国援助应能促进国内增长及长期经济发展和变革,以便最不发达国家最终可以减少对援助的依赖。为达到这一点,最不发达国家的发展伙伴承诺执行《行动纲领》中另一组援助目标和承诺。

68. 不过,尽管有这些承诺,在 1995 年,按面值计算,流往最不发达国家的官方发展援助开始下降,1996 年这类援助的水平尤其剧降,与前一年比较起码减少了 24 亿美元。1997 年继续下降,该年流往最不发达国家的官方发展援助净额又减少了 7 亿,降至 135 亿美元(1990 年为 160 亿美元)。过去两年来,双边和多边资金流动两者皆紧缩。以非减让形式流往最不发达国家的其他官方非减让性、双边和多边资金数量一直很小(1997 年为 2 亿美元净额)。最不发达国家一般来说一直无法求助于私人资金来补偿官方发展资金的短缺数额。1997 年,经济合作与发展组织(经合组织)/发展援助委员会(发援会)国

家流往最不发达国家的私人资金按净值计为 11 亿美元,比 1996 年的 7 亿美元为高,因为该年流往最不发达国家集团的资金大增。

69. 官方发展援助总额占经合组织/发援会捐助国成员的合并国产总值的比例连续五年一直下降,从 1992 年的 0.33%——十年头三年期间保持的水平——降到 1997 年的 0.22%。这是自从联合国于 1970 年通过了官方发展援助的总目标应当是捐助国的国产总值的 0.7%以来最低的比例。随着这一全面趋势,流往最不发达国家的官方援助也猛缩。援助最不发达国家的资金占发援会捐助国国产总值的比例从本十年一开始的 0.09%降低至 1996/1997 年的 0.05%。官方发展援助总额最近的降低大部分是由于 7 国集团国家援助预算削减的缘故。来自不属于 7 国集团成员国家的援助总的说来自 1992 年以来保持广泛稳定,由于爱尔兰、卢森堡、新西兰和葡萄牙的官方发展援助方案大为增长,它们对最不发达国家的援助也随着全面增长而增加。1997 年的一项积极发展是爱尔兰、卢森堡和葡萄牙取得的进展,该年它们全部达到 0.15%的目标——爱尔兰和卢森堡是首次达到。四个发援国家挪威(表现最好,1997 年对最不发达国家的援助占国产总值的 0.34%)、丹麦、瑞典和荷兰保持了它们的援助方案,并继续达到其提供给最不发达国家的 0.20%目标。

70. 扭转不断下降的援助的趋势和恢复官方发展援助总额的增长,前景并不确定。为发展用途的官方发展援助将继续与其他方面的资源要求相竞争。从东亚蔓延开来的财务危机、影响撒哈拉以南非洲大部分地区和巴尔干半岛的民间骚乱和战争、以及加强减免债务的计划,所有这些都增加了对全球资源要求的竞争,也可能使传统的援助方案进一步减少。

71. 不过,最近仍有一些积极的发展。其中包括数个捐助国继续给予最不发达国家高度优先待遇。最不发达国家也得以从德国和大不列颠及北爱尔兰联合王国的新的援助政策获益。联合王国重申承诺要达到 0.7%官方发展援助目标和扭转其援助下降的趋势。1997 年,就数量而言,联合王国是援助最不发达国家的第六大捐助国。此外,发援会正在讨论一项使援助采购自由化的措施,从而可加强在最不发达国家中的使用援助资源。1999 年年初,关于补充开发协会此一世界银行的软窗和非洲开发基金的资源的谈判,已顺利结束,这两者对最不发达国家都极为重要。1998 年 11 月,39 个捐助国代表就补充资源达成协议,将使开发协会得以在 2000-2002

财政年度期间向最贫穷发展中国家提供 205 亿美元的减让性贷款。随后,于 1999 年 1 月就大约 34 亿美元的非洲开发基金援助补充资源达成协议。

B. 外债和减免债务

72. 最不发达国家的外债负担继续对调动更多资源的努力造成阻碍,并对它们加速成长的能力构成限制。1997 年年底,最不发达国家作为一个集团的外债总额达 1 275 亿美元,与之比较,1996 年底为 1 300 亿美元。这一减少主要可归因于欠经合组织国家的官方发展援助债务降低,以及非经合组织国家所持索偿要求的减少。多边借款净额仅稍微增加。1997 年最不发达国家作为一个集团偿付的债款达 44 亿美元,与之比较,前一年为 39 亿美元。

73. 许多最不发达国家都无法全额偿还其债款,从而累积了拖欠的债务,而重新安排偿还债务期限。到 1999 年年中以前,共有 21 个国家根据减让性那不勒斯或里昂条件改组它们与巴黎俱乐部债权国双边官方债务,而从中获益。1998 年与最不发达国家,1999 年年初为中非共和国、卢旺达和赞比亚缔结了三项根据那不勒斯条件的巴黎俱乐部新协定。此外,莫桑比克和乌干达也从先前与巴黎俱乐部重新安排偿还债务期限,作为负债沉重穷国债务倡议下援助的一部分,而取得更多宽减。这些国家是属于根据里昂条件来改组债务的国家,使符合条件的债务或债务偿还宽减 80%,与之比较,按照那不勒斯条件则宽减 67%。

74. 在 48 个最不发达国家中,30 个是负债沉重的穷国,有资格可能从该倡议获益。1999 年年初以前,12 个负债沉重的穷国,其中有 8 个属于最不发达国家,它们的案例已在负债沉重穷国债务倡议下审查,经审查的最不发达国家中,预计有 7 个将获得此一倡议下的额外援助。在最不发达国家中,1997 年已宣布乌干达和布基纳法索有资格获得负债沉重穷国援助,1998 年宣布莫桑比克和马里符合资格。关于埃塞俄比亚、几内亚比绍和毛里塔尼亚是否符合资格的初步审查业已完成,对毛里塔尼亚的决定可望于 1999 年第二季度作出。不过,对埃塞俄比亚和几内亚比绍的减免债务计划的最后定夺由于涉及这两国的武装冲突而暂停。对第 8 个最不发达国家贝宁的审查,发现它负有可持续债务,将不予巴黎俱乐部业已同意的减少债务量之外的进一步宽减。

75. 尽管负债沉重穷国债务倡议坚持保证最终取消许多负债沉重最不发达国家所担负的债务,其执行却达不到期望。大多数负债的最不发达国家尚未从改组债务进程中找到出路。考虑到全球金融危机对商品价格的影响,事实上这一目标离得更远。不断降低的商品价格很可能使许多最不发达国家的出口收益减少,从而进一步减弱它们偿还债务的能力。

76. 最近提出了一些改善负债沉重穷国债务倡议的提案。其中包括科隆 8 国集团首脑会议审议的提案、货币基金组织和世界银行所提出对负债沉重穷国债务倡议的全面审查、以及联合国提出的一些提案。

C. 对外贸易

77. 在过去二十年中,最不发达国家在世界贸易中所占的比率——已极微小——从 1975 年的 0.8%降至 1997 年的 0.4%。1997 年,它们的出口总价值为 234 亿美元,仅占有发展中国家商品出口的 1.5%,不到丹麦出口的二分之一。同年,只有三个最不发达国家——安哥拉、孟加拉国和也门——出口超过 10 亿美元。平均来说,在发展中国家内,贸易在国内生产总值中占 24%至 26%之间,最不发达国家的贸易占 9%至 16%之间。在过去 25 年期间,来自最不发达国家出口的整个结构和组成显示无甚多样化,也没有什么变化。在统一商品说明和编码制度的六位数码水平上,在 5000 种全球贸易产品中,来自最不发达国家的出口涵盖大约 112 种。虽然某些国家——诸如孟加拉国、海地、老挝人民民主共和国、马达加斯加和缅甸等——拥有相对而言较多样化的出口结构,绝大多数最不发达国家的出口基础通常限于二至三种产品。加工一般而言极少;未加工和半加工初级商品和矿物大约占出口的 70%。制成品,主要是纺织和衣服,占出口的 20%,只对孟加拉国等少数最不发达国家而言是重要的。1995-1997 年,据估计,所有最不发达国家服务业的出口占这些国家外汇收入总额的 19.7%。注意到在同一期间内,最不发达国家服务出口在出口收入总数中所占比例差异极大。在 12 个主要的服务出口最不发达国家中,其比例从服务出口比率极小的安哥拉(5%)、苏丹(5%)、阿富汗(6%)、马拉维(6%)或刚果民主主义共和国(6%),到比率非常高的吉布提(94%)、几内亚(94%)、基里巴斯(82%)、萨摩亚(81%)、瓦努阿图(75%)、科摩罗(74%)和马尔代夫(74%)。在后面 7 个最不发达国家中,有 5 国的旅游业(游客和其他访客)居外汇收入的首位。在基里巴

提,1995-1997 年的所有出口收入中,59%的是捕鱼执照费和专利权税。

78. 提出了数项倡议来帮助最不发达国家改善它们的贸易绩效。高级别会议综合框架涵盖以下活动:建立体制、加强出口供应能力、贸易支助事务、促进贸易能力、培训和人力资源发展、制订与贸易有关的基础结构、以及协助建立支助性规则和政策框架。在高级别会议上,数个最不发达国家的发达和发展中贸易伙伴宣布它们正采取或将采取步骤,在自发的基础上使来自最不发达国家进口品更易进入市场;在高级别会议后,其他国家也效法。迄今,已收到加拿大、埃及、欧洲联盟、毛里求斯、瑞士、土耳其和美利坚合众国向最不发达国家提出的协助进入市场的正式通知。贸易和发展委员会在其关于贸发会议就高级别会议采取后续行动的第 445(EX-16)号决定中,请贸发会议秘书长召开一次关于普遍优惠制(普惠制)、全球发展中国家间贸易优惠制度(全球优惠制)和在进入市场领域便利最不发达国家的新倡议的特别会议,以审查它们有利于最不发达国家的特别规定、提议一些措施,将必要咨询服务扩至促进普惠制/进入市场的利用。以及落实和监测在高级别会议期间在这方面宣布的办法。特别会议于 1998 年 7 月举行。该次会议大体侧重以下事务:落实在高级别会议期间和会后所宣布新的最不发达国家优惠办法,以及审查提案和执行情形;普惠制计划和协助最不发达国家的新倡议对贸易和发展的影响;以及通过技术合作加强利用优惠的方法和途径。

79. 1998 年 10 月,贸发会议货物和服务贸易及商品委员会第三届会议讨论了促进发展中国家,特别是最不发达国家利用贸易优惠的方法和途径。该委员会通过的商定结论和建议强调普惠制和其他贸易优惠制度继续可作为促进发展的工具。应采取诸如推广产品涵盖范围、调和及简化原产地规则、以及普惠制计划的简明等实际行动,以确保更多受益者可更经常利用普惠制的优点。普惠制和其他有利于最不发达国家的贸易优惠制度还应辅以消除其供应能力上根深蒂固弱点的努力。

80. 进入市场倡议设法为最不发达国家的出口和可能出口产品创造稳定和自由需求的条件。前世贸组织总干事提出了一项给予所有从最不发达国家进口的产品有限的免税入境提案。多数发达国家现已在普惠制的基础上给予来自最不发达国家各类产品免税待遇。欧洲联盟现已将其给予洛美公约成员国的免税待遇给予所有最不发达国家。普惠制待遇并无约束力,许多敏感

产品也不包括在内。今后的贸易谈判必须处理降低工业关税的问题,尤其是考虑到对最不发达国家出口利益的若干部门内仍有最高关税和关税升级的现象。在高级别会议及其后的会议上就进入市场问题自动提供的优惠办法应订立合约,以免将来撤销或作出使这类市场进入变得非透明化和不稳定的不可预知的改变。

六. 结论和建议

81. 国际社会在《巴黎宣言和行动计划》中承诺根据分担责任和加强伙伴关系原则,采取紧急和有效的行动,阻止和扭转最不发达国家内社会经济情况的恶化,并恢复其成长和发展。国际社会,特别是发达国家集体承诺大量和持续地增加支助最不发达国家调动和发展它们人的能力和经济基础的努力。

82. 不过,如上面的审查所述,1990 年代,在多数最不发达国家内,对于实现《行动纲领》的全面目标尚未达成必要的进展。最不发达国家危急的社会经济情况及其经济中固有的结构弱点继续存在,使这些国家在目前的全球经济格局中处于无力的竞争地位。全球化和自由化暴露了更多的供方限制,在最不发达国家试图适应新的、更具竞争性的国际环境时,它们的传统限制也增加了新的层面。出席最不发达国家贸易部长高级顾问协调讲习班(1999 年 6 月)的最不发达国家代表严重关切地注意到,各主要全球论坛发表的无数帮助最不发达国家的宣言、保证和承诺在很大程序上都未实现。因此,最不发达国家本身采取的国家政策改革和调整方案并未充分获得利益,在有些情形下还产出了负面影响。该讲习班正是在这一方面呼吁国际社会兑现其向最弱成员所作的承诺,提供符合最不发达国家需要的具体支助。该讲习班进一步强调,若要最不发达国家有意义和有益地融入全球经济和多边贸易体制,则需要最不发达国家及其发展伙伴通过制订实际的和体制的基础结构及人力资源发展、无阻碍地增加进入市场机会、增加官方发展援助和减免债务等途径,采取具体行动来加强最不发达国家的供应能力。

83. 在贸易领域内,最不发达国家本身必须继续加紧努力,创造一个有利的环境,以促进贸易、投资和私营部门增长。这样将须在数个领域内进行国内政策的改革,这些领域包括宏观经济和贸易政策、人力资源发展、技术和一个现代化农业系统,以增加国内消费的产出和使出口产品多样化。最不发达国家必须考虑到包括普惠制在内的特别和差别待遇措施只是临时措施,旨在使它们得以弥合发展的鸿沟,并应如是看待。长期而言,最不

发达国家的有效参与多边贸易制度更要依赖它们自己实施的方案——使其货物和服务的生产更具竞争性——基于依赖外在因素。

84. 大会在其第 53/182 号决议中关于召开第三次联合国最不发达国家问题会议的决定为国际社会提供了一个独特的机会,在一个新的千年开始之际,给予最不发达国家一个新的政策。按照大会制订的该会议的任务,该会议将评价《行动纲领》在国家一级的成果;审查国际支助措施,尤其是在官方发展援助、债务、投资和贸易领域的支助措施的实施情况;考虑拟订和通过适当的国家和国际政策及措施,促进最不发达国家的可持续发展,并使其融入世界经济。

85. 贸发会议秘书长以第三次联合国最不发达国家问题会议秘书长的身份,正在国家和全球各级上为会议详尽安排一个全面参与的筹备进程。这将为最不发达国家及其发展伙伴提供机会,查明阻碍最不发达国家发展的重要限制,以及克服这些限制在国家和国际上所须采取的政策和措施。最不发达国家本身也正在发挥较积极作用,这点由它们最近在太阳城的会议及在会上商定的全套提案可资证明,现已将这些提案正式提交西雅图第三次世贸组织部长级会议的筹备进程。

86. 在第三次联合国最不发达国家问题会议举行之前,会举行数次重要的全球会议,包括第三次世贸组织部长级会议、贸发会议第十次会议、千年大会、金融与发展会议、以及对过去联合国关于人口、社会发展和妇女问题的会议的审查会议。在这些会议上必须着重考虑最不发达国家关注的事务。这些会议的成果应有助于围绕着第三次联合国最不发达国家问题会议将讨论的问题,建立共识。

87. 最不发达国家面临的挑战超乎了它们本身所能克服的能力。国际支助措施——财务、技术和商业——对继续影响它们今后的成长和发展是至关重要的。因此,现在迫切需要扭转官方发展援助目前资金下降情势,并继续在援助拨款方面将最不发达国家列为优先。协助最不发达国家的决定性和及早减免债务措施将有助于腾出稀少的资源,用于促进社会和人力发展的支出,以及支助重要经济部门内的投资。它也将改善私人资金流动的前景。缓解在货物和服务领域内的供方限制,对于使最不发达国家得以利用获得提供的增加进入市场机会,是至关重要的,

注

¹ 参看《第二次联合国最不发达国家问题会议报告,1990年9月3日至14日,巴黎》(A/CONF.147/18),第一部分。

² 参看大会第50/103号决议,附件。

³ 参看《1993年人的发展报告》(纽约,牛津大学出版社,1993年)。

⁴ 参看《小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的报告》,1994年4月26日至5月6日,巴巴多斯布里奇顿(联合国出版物,销售品编号:E.94.I.18),第一章,第1号决议,附件二)。

⁵ 参看大会第45/199号决议,附件。

⁶ 参看大会第53/90号决议,附件。

⁷ 参看《世界粮食首脑会议的报告》1996年11月13日至17日,罗马(WFS96/REP)。

⁸ 参看《世界电信发展会议的最后报告》,1998年3月23日至4月1日,瓦莱塔(1998年,日内瓦,电信联盟)。
