



Distr.
GENERAL

A/54/269
20 August 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят четвертая сессия
Пункт 100(f) предварительной повестки дня*

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:
ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ДЛЯ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН
НА 90-Е ГОДЫ

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1	3
II. ПОСЛЕДНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ИЗМЕНЕНИЯ В ПОЛИТИКЕ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН	2 - 12	3
III. МЕРЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ, ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОСЛЕДУЮЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И КОНТРОЛЮ И АНАЛИЗУ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ 13 - 35 6		
A. Последующая деятельность на национальном уровне	14 - 15	6
B. Последующая деятельность на региональном уровне	16 - 23	6
C. Последующая деятельность на глобальном уровне	24 - 28	9
D. Другая последующая деятельность	29 - 35	10

* A/54/150.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ, ОРГАНИЗАЦИЙ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	36 - 66	12
А. Организация Объединенных Наций	37 - 39	12
В. Специализированные учреждения и смежные организации	40 - 66	13
V. МЕЖДУНАРОДНЫЕ МЕРЫ ПО ОКАЗАНИЮ ПОДДЕРЖКИ	67 - 80	21
А. Внешние ресурсы	67 - 71	21
В. Внешняя задолженность и облегчение ее бремени	72 - 76	23
С. Внешняя торговля	77 - 80	24
VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	81 - 87	26

І. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюции 45/206 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря на постоянной основе предоставлять информацию о ходе осуществления положений Программы действий для наименее развитых стран на 90-е годы¹. В него включена обновленная информация по сравнению с последним представленным Генеральной Ассамблее докладом (А/52/279). В докладе делается попытка представить самую последнюю информацию о ходе осуществления Программы действий. В разделе II дается обзор последних экономических показателей наименее развитых стран, а также осуществляемых ими политики и мер в соответствии с рекомендациями, содержащимися в Программе действий и Среднесрочном глобальном обзоре прогресса в деле осуществления Программы действий², который был проведен в 1995 году. В разделе III дается обзор общих механизмов реализации, осуществления последующей деятельности и контроля за выполнением Программы действий на национальном, региональном и глобальном уровнях. В разделе IV описываются меры, принятые органами, организациями и подразделениями системы Организации Объединенных Наций. В разделе V приводится информация о мерах международной поддержки в области внешних ресурсов, задолженности и торговли. Выводы и рекомендации изложены в разделе VI.

II. ПОСЛЕДНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ИЗМЕНЕНИЯ В ПОЛИТИКЕ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН

2. Начавшийся в 80-х годах процесс осуществления мер по проведению макроэкономических и структурных реформ в большинстве наименее развитых стран продолжился в 90-е годы. Реформы дали в целом конкретные результаты и способствовали повышению темпов экономического роста наименее развитых стран. Помимо болезненных ограничительных мер, связанных с осуществлением реформ, экономическое развитие наименее развитых стран происходило в условиях сокращения объема предоставляемой помощи, сохранения бремени задолженности и снижения цен на сырьевые товары. За исключением Анголы, Бурунди, Гаити, Демократической Республики Конго, Джибути, Руанды и Сьерра-Леоне, экономическое развитие всех остальных наименее развитых стран, по которым имеются соответствующие статистические данные, в период 1990-1997 годов характеризовалось в среднем положительными темпами роста валового внутреннего продукта (ВВП), хотя показатели среднегодовых темпов роста в этот период для разных стран были весьма различны. Среднегодовые темпы роста наименее развитых стран как отдельной группы стран составили в период 1990-1997 годов 3,1 процента. Вместе с тем среднегодовые темпы роста ВВП на душу населения составили 0,5 процента по сравнению с 2,9 процента в период 1980-1990 годов.

3. Предварительные данные, имеющиеся по 43 наименее развитым странам, показывают, что в 1997 году ВВП увеличился на 4,7 процента по сравнению с предыдущим годом. Показатели соответствующих темпов роста в 1996 и 1995 году равнялись, соответственно, 5,1 процента и 6,2 процента. Темпы роста ВВП на душу населения в 1997 году замедлились и составили 2,1 процента по сравнению с 3,6 процента и 2,5 процента, соответственно, в 1996 и 1995 годах. В 1997 году 20 наименее развитых стран добились темпов роста ВВП на уровне 5 и более процентов, а в трех странах (Мозамбике, Руанде и Экваториальной Гвинее) темпы роста выражались двузначным числом. В двух странах (Демократической Республике Конго и Сьерра-Леоне) были зарегистрированы отрицательные темпы роста ВВП.

4. Согласно данным Экономической комиссии для Африки (ЭКА), группа африканских наименее развитых стран продолжала наращивать свои темпы роста. Предварительные данные за 1998 год свидетельствуют о том, что эти страны смогли увеличить свои темпы роста до 4,1 процента по сравнению с 2,4 процента в 1997 году. Темпы роста Экваториальной Гвинеи вновь были выражены двузначным числом, хотя и значительно меньшим, чем в предыдущий год, в то время как показатели Бенина, Бурунди, Объединенной Республики Танзании, Судана и Того превысили уровень предыдущего года.

5. Экономические показатели наименее развитых стран Азии оставались неодинаковыми в 1998 году, главным образом ввиду различной степени воздействия азиатского финансового кризиса на наименее развитые страны Южной и Юго-Восточной Азии. Южноазиатские страны, для которых характерны неконвертируемость местной валюты и относительно низкий приток иностранного частного капитала, оказались более устойчивыми перед лицом последствий кризиса. Средние темпы роста ВВП в этих странах, за исключением Непала, по оценкам, составили в 1998 году более 5 процентов. С другой стороны, замедлился приток внутрирегиональных прямых иностранных инвестиций, от которых сильно зависят страны Юго-Восточной Азии, поскольку инвесторы из Малайзии, Сингапура и Таиланда отсрочили или отменили осуществление проектов, что отрицательно сказалось на темпах роста наименее развитых стран субрегиона.

6. Экономические показатели островных наименее развитых стран Тихоокеанского региона были различны. Темпы роста ВВП Самоа, в большей степени зависящего от сельского хозяйства, составили в 1997 году 3,7 процента – наилучший показатель среди островных государств тихоокеанского региона. Такие относительно неплохие показатели в значительной мере обусловлены деятельностью по диверсификации в плане расширения производства рыбы и копры, а также номенклатуры промышленных товаров, в основном базирующихся на кокосовом сырье. Совершенно противоположная ситуация характерна для Соломоновых островов, на экспорте продукции лесоводческого хозяйства которых отрицательно сказался азиатский кризис 1997 и 1998 годов и государственные расходы которых были значительно сокращены в попытке ликвидировать дефицит бюджета. В результате такого развития событий в экономике страны в 1998 году был отмечен спад, а рост ВВП сократился, по оценкам, на 2,8 процента.

7. Прирост ВВП в Гаити составил, по оценкам, около 4 процентов в 1998 году по сравнению с уровнем 1,1 процента, зарегистрированным в 1997 году, в то время как темпы инфляции снизились по сравнению с предыдущим годом с примерно 21 процента до 8,5 процента. Поскольку чуть больше трети общего объема ВВП приходится на долю сельского хозяйства, рост ВВП, по всей вероятности, в значительной степени обусловлен увеличением на 60 процентов урожая риса, а также оживлением в секторе производства, которое наблюдается с 1994 года. В последнем квартале 1998 года, однако, экономика этого островного государства подверглась разрушительному воздействию урагана "Джордж", нанесшему значительный ущерб сельскохозяйственному сектору и транспортной инфраструктуре. Предполагается, что последствия этого ущерба в полной мере станут ощутимы в 1999–2000 годах.

8. Краткосрочные перспективы наименее развитых стран будут определяться такими условиями, как объем официальной помощи в целях развития, эффективность мер по смягчению бремени задолженности, а также характер развития и окончательного урегулирования азиатского кризиса. Ликвидация последствий кризиса, в частности, скажется на таких факторах, как потоки ресурсов, особенно потоки частного капитала, цены на сырьевые товары, за исключением нефти, представляющие для наименее развитых стран интерес с точки зрения возможного экспорта, а также на работающих еще не в полную силу механизмах торговли и инвестиционных связях стран Азии, особенно с наименее развитыми странами Африканского региона.

9. Экономические показатели наименее развитых стран в последнее время были положительными, но значительно более низкими по сравнению с серединой 90-х годов. Эти показатели были достигнуты на фоне серьезных изменений в глобальной экономике, особенно финансового краха в Азии и разразившегося вслед за ним экономического кризиса, который послужил причиной резкого снижения цен на сырьевые товары. Помимо этого, неблагоприятные погодные условия, главным образом связанные с явлением Эль-Ниньо, которые повлияли на снижение сельскохозяйственного производства в 1997 году, были характерны и для 1998 года.

10. Весьма незначительных успехов удалось добиться в области диверсификации торговли. Большинство наименее развитых стран по-прежнему зависят от экспорта сырьевых товаров, и в течение десяти лет вплоть до середины 90-х годов в 10 из 22 наименее развитых стран, по которым имеются статистические данные, наблюдалось постепенное сокращение экспортных товаров. В оставшихся 12 странах номенклатура экспортных товаров также носила ограниченный характер: процесс диверсификации экспорта сопровождался увеличением предложения обрабатывающей и других отраслей промышленности только в двух странах – Уганде и Вануату. Хотя данные за последние годы отсутствуют, маловероятно, чтобы ситуация за эти годы значительно изменилась. В общем и целом группа наименее развитых стран оказалась за прошедшие годы еще более в стороне от магистрального пути развития глобальной экономики, особенно в том, что касается их доли в мировом объеме экспорта и импорта.

11. Учитывая слабые результаты экономической деятельности наименее развитых стран в начале 90-х годов, неудивительно, что практически всем этим странам не удалось избежать снижения уровня жизни людей. В 1993 году 42 наименее развитые страны были отнесены Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) к категории стран с низким уровнем развития человеческого потенциала³. Пять лет спустя число стран, отнесенных к этой категории, сократилось до 35, однако доля наименее развитых стран в этой категории возросла: в 1998 году доля наименее развитых стран в этой группе составляла четыре пятых, в то время как в 1993 году – две трети.

12. Снижение экономических показателей за последние два года, в том числе из-за неблагоприятных климатических условий и низких цен на сырьевые товары в сочетании со все более сложной глобальной экономической ситуацией, позволяет предположить, что сохранить экономические показатели наименее развитых стран, достигнутые в последнее время, может оказаться весьма непросто без дальнейшей диверсификации их экономики, что позволило бы уменьшить их подверженность внешним кризисам. Возможность сохранения показателей роста последнего времени среди наименее развитых стран будет также зависеть от расширения объемов внутренних сбережений и внутренних инвестиций, увеличения числа квалифицированных инженерно-технических кадров, а также обеспечения политической и макроэкономической стабильности.

III. МЕРЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ, ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОСЛЕДУЮЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И КОНТРОЛЮ И АНАЛИЗУ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ

13. В Программе действий признается, что в поддержке деятельности наименее развитых стран в целях развития важное место принадлежит эффективным механизмам осуществления последующей деятельности и контроля, которые являются ключом к успешному претворению в жизнь Программы действий на 90-е годы. Практическая реализация, соответствующая последующая деятельность и контроль, а также анализ Программы действий осуществляются на национальном, региональном и глобальном уровнях.

А. Последующая деятельность на национальном уровне

14. На национальном уровне основными средствами ведения политического диалога и координации деятельности партнеров в области развития по оказанию помощи, а также мобилизации необходимых ресурсов для осуществления программ развития соответствующих наименее развитых стран по-прежнему были финансируемые Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) совещания "за круглым столом" и работа консультативных групп и групп помощи Всемирного банка. В результате проведения этих совещаний партнеры наименее развитых стран в области развития взяли на себя обязательства по содействию осуществлению Программы действий на национальном уровне, а также в поддержку утвержденных наименее развитыми странами стратегических мер по практической реализации Программы действий.

15. С момента утверждения Программы действий состоялось уже более 100 совещаний "за круглым столом" и заседаний консультативных групп. В 1997–1998 годы были организованы совещания "за круглым столом", посвященные проблемам восьми наименее развитых стран (Бутана, Джибути, Лаосской Народно-Демократической Республики, Лесото, Нигера, Гамбии, Мали и Чада). В 1999 году совещания "за круглым столом" были пока организованы по Гвинее-Бисау и Мальдивским Островам. Следующие запланированные на 1999 год совещания "за круглым столом" будут посвящены Бурунди, Коморским Островам, Мадагаскару и Сан-Томе и Принсипи. На начало 2000 года такие совещания запланированы по Бенину и Буркина-Фасо. Совещания сыграли важную роль в координации программы технического сотрудничества партнеров наименее развитых стран по вопросам развития, в организации политического диалога и мобилизации ресурсов. В период с июня 1996 года по май 1999 года состоялись совещания Консультативной группы Всемирного банка/доноров по следующим наименее развитым странам: Бангладеш, Гвинея, Замбии, Камбодже, Либерии, Мавритании, Малави, Мозамбику, Объединенной Республике Танзании, Сьерра-Леоне и Уганде. В 1999 году ПРООН сделала тщательный анализ работы механизма совещаний "за круглым столом", секторальных совещаний по осуществлению последующей деятельности и связанных с этим мероприятий с целью обеспечить большую гибкость механизма в отношении решения проблем, связанных с развитием наименее развитых стран.

В. Последующая деятельность на региональном уровне

16. В Программе действий к региональным комиссиям обращался призыв отслеживать, координируя свои действия с ЮНКТАД, развитие экономического сотрудничества между наименее развитыми странами и другими развивающимися странами, особенно странами того же региона, а также организовывать на регулярной основе объединенные встречи в целях совершенствования и укрепления существующих механизмов сотрудничества на региональном и субрегиональном уровнях. При этом региональные комиссии также должны были учитывать потребности и проблемы наименее развитых стран в рамках осуществляемой ими деятельности.

17. Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) провела серию мероприятий в рамках выполнения Программы действий, направленных на обеспечение стабильного экономического роста и устойчивого развития наименее развитых стран Африки и обеспечение им возможности плодотворного участия в процессах глобализации и либерализации. Деятельность ЭКА в интересах наименее развитых стран осуществляется на основе сочетания исследовательской работы, включавшей подготовку доклада об экономических и социальных условиях в Африке (1997 год), и экономических докладов по Африке (1998 и 1999 годы) и технической помощи, в том числе предоставление консультативных услуг. Оперативная деятельность включает оказание содействия африканским наименее развитым странам в вопросах развития, планирования, моделирования и

прогнозирования, а также подготовки докладов к групповым встречам, представляющим особый интерес для наименее развитых стран.

18. В 1997 году на фоне либерализации финансовых секторов африканских стран ЭКА провела шестую сессию Конференции министров финансов стран Африки по теме "Реформы финансового сектора и обслуживание задолженности". В 1998 году ЭКА организовала совещание Специальной экспертной группы по теме "Расширение участия Африки в многосторонних торговых переговорах". Это совещание было проведено в рамках последующей деятельности по итогам первой конференции Всемирной торговой организации (ВТО) на уровне министров. Эксперты групп обсудили пути и способы содействия эффективному участию Африки во второй конференции ВТО на уровне министров.

19. Совместная Конференция министров финансов и министров по вопросам экономического развития и планирования стран Африки по теме "Проблемы финансового развития в Африке" состоялась в мае 1999 года. Ее цель – содействовать диалогу между африканскими руководителями высшего звена, ответственными за вопросы политики, и партнерами африканских стран в области развития по вопросам, связанным с международными финансовыми системами. На конференции обсуждались проблемы, имеющие важное значение для наименее развитых стран Африки. Участники конференции приняли резолюцию, озаглавленную "Третья Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам". В резолюции к Исполнительному секретарю ЭКА была обращена просьба оказать поддержку африканским наименее развитым странам в подготовке к предстоящей конференции на страновом, региональном и глобальном уровнях.

20. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) осуществила ряд мероприятий, предназначенных для Йемена. В соответствии с резолюцией 52/187 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной "Третья конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам", в постановляющей части которой говорилось об "оценке результатов Программы действий в 90-е годы на страновом уровне", отделение ЭСКЗА по вопросам экономического развития и политики в конце 1997 года провело оценку экономических показателей Республики Йемен. В настоящее время готовится исследование для проведения оценки прогресса в будущем.

21. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), действуя из своей штаб-квартиры в Бангкоке и Центра по деятельности в районе Тихого океана в Порт-Виле, Вануату, осуществила многочисленные мероприятия в поддержку Программы действий в интересах 13 наименее развитых стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Макроэкономический анализ этих государств ежегодно проводится в рамках осуществления Обзора экономического и социального положения стран Азиатско-Тихоокеанского региона. В обзоре 1999 года рассматривались последствия регионального экономического кризиса для наименее развитых стран. В интересах этих стран в рамках подпрограммы по наименее развитым и не имеющим выхода к морю развивающимся странам ведется подготовка к проведению совещаний по нормативно-правовым и техническим вопросам. В апреле 1999 года состоялась четвертая сессия Специального органа по наименее развитым и не имеющим выхода к морю развивающимся странам. Специальным органом были обсуждены вопросы эффективного использования помощи в целях развития и комплексных инициатив различных учреждений в интересах развития экспорта. Специальный орган утвердил ряд рекомендаций в отношении действий стран-получателей, действий стран-доноров и координации между странами-получателями и донорами. Эти рекомендации, а также рекомендации Специального органа по другим вопросам были впоследствии одобрены ЭСКАТО на ее пятьдесят пятой сессии. Специальный орган также отметил, что, хотя на двухгодичный период 2000–2001 годов не предусмотрено специальной подпрограммы, предназначенной исключительно

для наименее развитых и не имеющих выхода к морю стран, мероприятия в интересах этих стран по-прежнему будут относиться к числу приоритетных при осуществлении всех основных подпрограмм секретариата ЭСКАТО. Кроме того, секретариат ЭСКАТО проводит ряд мероприятий, которые непосредственно связаны с рекомендациями Программы действий. К их числу относятся такие проекты, как "Повышение эффективности использования внешней помощи наименее развитыми странами", "Выявление институциональных ограничений в отдельных наименее развитых странах при проведении в жизнь макроэкономической политики и практическом использовании опыта отдельных стран Восточной и Юго-Восточной Азии", а также "Наименее развитые страны и курсы валют – варианты политики". Секретариат ЭСКАТО оказывает также техническое содействие, включая консультативные услуги, наименее развитым странам из числа своих стран-членов.

22. Секретариат ЭСКАТО начал подготовку к проведению заключительного обзора хода осуществления Программы действий. В рамках этой работы будет проведен обзор осуществления Программы на национальном, региональном и международном уровнях; будут выявлены ограничения и препятствия на пути ее осуществления; а также будут рекомендованы меры в поддержку усилий самих этих стран. В рамках субрегиональных исследований будут изучены вопросы финансирования в целях развития, социальные проблемы, результаты внешнеторговой деятельности и состояние экономической инфраструктуры наименее развитых стран, относящихся к подрегионам ЭСКАТО. Работа над вопросами, связанными с наименее развитыми странами, начинается осуществляться также в рамках других основных подпрограмм в таких областях, как региональное экономическое сотрудничество; окружающая среда и природные ресурсы; статистические данные в области народонаселения и развития городов и сельских районов; а также транспорт, средства связи, туризм, инфраструктура.

23. Мероприятия Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), предназначенные для Гаити – единственной страны региона, относящейся к категории наименее развитых стран, – осуществляются Комитетом по развитию и сотрудничеству стран Карибского бассейна, вспомогательным органом ЭКЛАК. Гаити также относится к числу малых островных развивающихся государств, и по этой причине на нее распространяется деятельность субрегионального отделения ЭКЛАК в Мехико, которому поручено осуществление Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств. Субрегиональное отделение функционирует, кроме того, в качестве технического секретариата малых островных государств региона при разработке и реализации проектов, а также при составлении региональных докладов для таких органов, как Комиссия по устойчивому развитию.

С. Последующая деятельность на глобальном уровне

24. В соответствии с положениями Программы действий, резолюцией 45/206 Генеральной Ассамблеи и с учетом результатов Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД IX), Совет по торговле и развитию ЮНКТАД провел на своих сорок четвертой и сорок пятой сессиях, соответственно, седьмой и восьмой ежегодные обзоры прогресса в осуществлении Программы действий. В качестве справочного документа для проведения обсуждений в распоряжении Совета находились доклады по проблемам наименее развитых стран за 1997 и 1998 годы. В обоих случаях Советом были утверждены согласованные выводы. В седьмом ежегодном обзоре Совет выразил беспокойство в связи с неуклонным снижением общей доли ОПР и исключительно высоким уровнем задолженности наименее развитых стран. Уменьшение объема ОПР и высокий уровень задолженности отрицательно сказались на развитии сельского хозяйства наименее развитых стран. Совет отметил, что в краткосрочной и среднесрочной перспективе наиболее эффективным способом повышения темпов экономического роста и расширения и диверсификации экспорта для многих наименее развитых стран является улучшение показателей

развития сельского хозяйства. Совет также уделил особое внимание важности развития людских ресурсов и повышения роли частного сектора в сельском хозяйстве наименее развитых стран. Совет подчеркнул, что одним из ключевых элементов повышения эффективности аграрного сектора в наименее развитых странах является улучшение доступа к рынку. Совет выразил обеспокоенность в связи с серьезными проблемами экономического спада, затронувшего значительное число наименее развитых стран. Он отметил обусловленный этими проблемами огромный урон, который был нанесен не только наименее развитым странам, непосредственно охваченным этим спадом, но и экономике соседних стран. Совет обратился к секретариату ЮНКТАД с просьбой продолжить анализ мер по экономическому восстановлению, которые осуществляются в странах, переживающих период спада.

25. В своем восьмом ежегодном обзоре осуществления Программы действий Совет по торговле и развитию положительно оценил тот факт, что наименее развитые страны в целом смогли обеспечить устойчивость своих экономических показателей. Вместе с тем Совет выразил обеспокоенность в связи со значительной неопределенностью краткосрочных перспектив этих стран. Он отметил, что даже если оживление экономики этих стран сохранится и в ближайшие годы, оно не сможет само по себе сдержать продолжающийся процесс маргинализации наименее развитых стран в мировой торговле, равно как и не сможет обеспечить необходимую степень интеграции их в глобальную торговую систему или добиться весомых результатов в смягчении остроты проблемы бедности.

26. Совет подчеркнул также исключительную важность увеличения объема ОПР и содействия в решении проблемы задолженности для обеспечения устойчивого роста и развития наименее развитых стран. Приветствуя крупные инициативы в отношении уменьшения бремени задолженности, Совет счел необходимым продолжить осуществление усилий по урегулированию ситуации в отношении внешней задолженности наименее развитых стран. Он подчеркнул, что без устойчивого и решительного сокращения объема их внешней задолженности и обязательств по обслуживанию долга перспективы роста наименее развитых стран и их возможности привлекать прямые иностранные инвестиции будут оставаться ограниченными. Совет подчеркнул, что критерии, позволяющие осуществлять инициативу в отношении бедных стран – крупных должников, должны быть достаточно гибкими, с тем чтобы учитывать различную ситуацию в отношении задолженности в различных странах, а также включить в рамки этой инициативы все наименее развитые страны, которые действительно нуждаются в сокращении объема задолженности и проводят необходимые реформы.

27. Совет также признал, что для интеграции наименее развитых стран в мировую экономику необходимо полномасштабное и эффективное осуществление Декларации Марракешского совещания на уровне министров и мер по созданию специальных и дифференцированных режимов в пользу наименее развитых стран, содержащихся в Соглашениях Уругвайского раунда, дальнейшее расширение доступа экспортных товаров наименее развитых стран к рынку, а также поддержка их деятельности в области организационного строительства. Ускоренное вступление в ВТО тех наименее развитых стран, которые не являются членами этой организации, на условиях, согласующихся с их статусом, рассматривалось в качестве составной части их усилий, направленных на преодоление существующей маргинализации в мировой торговле и их интеграцию в мировую экономику и международную торговую систему.

28. Совет по торговле и развитию утвердил на своей сорок четвертой сессии рекомендацию, а на сорок пятой сессии – решение, которые были представлены на рассмотрение Генеральной Ассамблеи, соответственно, на ее пятьдесят второй и пятьдесят третьей сессиях, в отношении проведения третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам. В последующем Генеральной Ассамблеей были приняты резолюции 52/187 и 53/182 по

третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам. Доклад Генерального секретаря о подготовке Конференции, которая состоится в 2001 году, представлен для рассмотрения на нынешней сессии Ассамблеи (A/54/...).

Д. Другая последующая деятельность

29. Выполняя роль координатора системы Организации Объединенных Наций по вопросам контроля за осуществлением Программы действий для наименее развитых стран на 90-е годы на глобальном уровне, ЮНКТАД тесно сотрудничает с региональными и субрегиональными межправительственными учреждениями и региональными комиссиями, а также участвует в региональных и субрегиональных совещаниях по вопросам, связанным с наименее развитыми странами, в соответствии с функциями, возложенными на нее в Программе действий. Она позволяет наименее развитым странам осуществлять совместные консультации по вопросам, представляющим взаимный интерес, в контексте осуществления Программы действий. Она также вносит определенный вклад в работу Комитета по политике в области развития, связанную с критериями установления статуса наименее развитых стран, а также участвует в совещаниях "за круглым столом", проводимых ПРООН, и заседаниях консультативной группы Всемирного банка.

30. В целях выполнения всеобъемлющего комплексного Плана действий ВТО для наименее развитых стран, который был утвержден на первой Конференции ВТО на уровне министров в 1996 году, в октябре 1997 года ВТО в сотрудничестве с Международным валютным фондом (МВФ), Центром международной торговли (ЦМТ), ЮНКТАД, ПРООН и Всемирным банком, организовала Совещание высокого уровня по комплексным инициативам в интересах развития торговли наименее развитых стран. Совещание одобрило Комплексную платформу для оказания технической помощи наименее развитым странам, включая создание кадрового и организационного потенциала. Основными учреждениями-участниками работы в рамках Комплексной платформы являются МВФ, ЦМТ, ЮНКТАД, ПРООН, Всемирный банк и ВТО. Цель Комплексной платформы – повышение эффективности и действенности технической помощи в вопросах торговли, оказываемой наименее развитым странам основными учреждениями – участниками Комплексной платформы, за счет тесной координации действий этих учреждений. Первый шаг в рамках Комплексной платформы – оценка потребностей в технической помощи в вопросах торговли, проводимая самими наименее развитыми странами. На основе этой оценки учреждения-участники сформулируют и сообщат свой согласованный ответ, в котором будут изложены обязательства каждого учреждения по оказанию конкретной технической помощи в зависимости от их специализации, выполняемых функций, а также наличия необходимых ресурсов.

31. Комплексная платформа была одобрена руководящими органами ПРООН, ЮНКТАД и Всемирного банка. В целях осуществления последующей деятельности по итогам Совещания высокого уровня был создан механизм, призванный обеспечить успешное выполнение в среднесрочной перспективе мероприятий в рамках осуществления Комплексной платформы. Этот механизм состоит из межучрежденческой рабочей группы, в состав которой входят сотрудники каждого учреждения – участника Комплексной платформы, а также небольшого административного подразделения, сформированного в рамках Центра международной торговли, для обслуживания межучрежденческой рабочей группы и выполнения ежедневной работы в рамках Комплексной платформы.

32. Ответ шести учреждений-участников был подготовлен пока для 42 наименее развитых стран, представивших оценку своих потребностей в технической помощи в вопросах торговли. Примерно 20 наименее развитых стран проявили интерес к организации посвященных вопросам торговли совещаний "за круглым столом", которые находятся на различных стадиях подготовки.

33. Объединенная комплексная программа технической помощи ЮНКТАД/ВТО/ЦМТ для отдельных наименее развитых и других африканских стран является еще одним важным видом деятельности в целях улучшения показателей наименее развитых стран в области торговли. На настоящий момент в эту программу включены четыре наименее развитые страны (Бенин, Буркина-Фасо, Объединенная Республика Танзания и Уганда).

34. В сотрудничестве с правительством Южной Африки и ПРООН ЮНКТАД организовала в июне 1999 года в Сан Сити, Южная Африка, координационный семинар для главных советников министров торговли наименее развитых стран. Семинар был проведен в целях подготовки наименее развитых стран к третьему Совещанию ВТО на уровне министров, которое запланировано на конец этого года, и обеспечения надлежащего учета интересов наименее развитых стран при достижении консенсуса по вопросам в рамках взаимосвязи между торговлей и развитием. Были выдвинуты конкретные предложения, имеющие целью ограничить расходы наименее развитых стран, связанные с многосторонней торговой системой, что позволило бы им использовать эту систему для выполнения собственных задач в области торговли и развития. Эти предложения связаны с эффективным и полномасштабным осуществлением соглашений ВТО и предстоящими переговорами по намеченной повестке дня и новым вопросам. Предложения были представлены наименее развитыми странами в ходе подготовки к третьей Конференции ВТО на уровне министров и выпущены в качестве документа ВТО WT/GC/W/251.

35. В сентябре 1999 года секретариат ЮНКТАД проводит симпозиум по международным инвестиционным соглашениям, в ходе которого особое внимание будет уделено их значению для наименее развитых стран. Симпозиум будет проводиться вслед за пятью региональными симпозиумами, организованными для стран Африки, Азии, региона Карибского бассейна, Андского сообщества и арабских государств. Цель симпозиума – ознакомить государственных деятелей наименее развитых стран высокого уровня с существующими механизмами международных инвестиций, а также способствовать лучшему взаимопониманию и достижению консенсуса в этой области. Так, в частности, этот симпозиум даст возможность лицам, отвечающим за принятие директивных решений, и участникам переговоров извлечь уроки из обсуждения международных инвестиционных соглашений на основе анализа существующих в настоящее время международных механизмов и инициатив в области инвестиций и учесть полученный опыт при проведении в будущем обсуждений и переговоров по таким механизмам. На нем будут обсуждаться выводы, которые могут быть сделаны в отношении ключевых вопросов и концепций, связанных с этими механизмами, особенно с точки зрения вопросов развития.

IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ, ОРГАНИЗАЦИЙ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

36. В своей резолюции 45/206 Генеральная Ассамблея, в частности, призвала международные и многосторонние организации, финансовые учреждения и фонды развития, органы, организации и программы системы Организации Объединенных Наций и все другие заинтересованные организации принять неотложные, конкретные и адекватные меры по осуществлению Программы действий. В своей записке от 25 марта 1999 года, адресованной организациям Организации Объединенных Наций, специализированным учреждениям и связанным организациям, генеральный секретарь ЮНКТАД просил представить информацию в отношении мер, которые такие организации приняли или планируют принять в поддержку осуществления Программы действий. В данном разделе приводится краткое изложение полученных ответов.

A. Организация Объединенных Наций

37. Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций в своих докладах и документах продолжал акцентировать внимание на тяжелом положении наименее развитых стран, при этом посвятив работе с этими странами отдельное направление своей деятельности по осуществлению Стратегии международного развития для Четвертого Десятилетия Организации Объединенных Наций по развитию⁵. Ряд мероприятий, также связанных с наименее развитыми странами, был организован в 1998 году Управлением Специального координатора по Африке и наименее развитым странам в рамках деятельности по наблюдению за осуществлением Новой программы по обеспечению развития в Африке в 90-е годы⁶. К числу этих мероприятий относились совещание группы экспертов Азии и Африки по повышению производительности и конкурентоспособности негосударственного сектора в Африке; форум, посвященный азиатско-африканскому сотрудничеству в вопросах содействия экспорту; а также азиатско-африканский семинар высокого уровня по продвижению финансового посредничества в Африке.

38. Помимо мероприятий, которые осуществляются ЮНКТАД, выполняющей роль координатора по вопросам обзора и оценки хода выполнения Программы действий и связанной с ней последующей деятельности на глобальном уровне, о чем говорилось ранее, ЮНКТАД осуществляет и другие мероприятия в интересах наименее развитых стран в соответствии с итогами ЮНКТАД-IX. В решениях было записано, что деятельность в интересах наименее развитых стран должна быть неотъемлемым элементом всей работы ЮНКТАД. В связи с этим ЮНКТАД осуществляет мероприятия в пользу наименее развитых стран в таких областях, как глобализация и развитие, международная торговля товарами и услугами, и в вопросах, связанных с сырьевыми товарами; в области инвестиций, развития предпринимательства и технологий; а также в области инфраструктуры услуг в целях развития и эффективного осуществления торговли. Работа ЮНКТАД в вышеуказанных областях осуществляется посредством аналитической деятельности и технического сотрудничества, направленных на содействие интеграции этих стран в международную торговую систему и мировую экономику. Проблемам, связанным с наименее развитыми странами, уделяется большое внимание в аналитических докладах ЮНКТАД, включая Доклад о торговле и развитии, Доклад о мировой инвестиционной деятельности, а также доклады, подготовленные для межправительственных органов ЮНКТАД и Генеральной Ассамблеи.

39. В соответствии с рекомендациями ЮНКТАД-IX в отношении того, что наименее развитым странам должно уделяться приоритетное внимание при оказании технической помощи ЮНКТАД, объем такой помощи увеличился. Доля наименее развитых стран в общем объеме технического сотрудничества ЮНКТАД возросла с 31 процента в 1996 году до 40 процентов в 1997 году и 38 процентов в 1998 году. Более того, учитывая приоритетный характер деятельности в интересах наименее развитых стран, определенный ЮНКТАД-IX, был учрежден и с начала 1997 года начал функционировать целевой фонд для таких стран, в задачи которого входит проведение работы в новых областях в интересах этих стран. Связанные с наименее развитыми странами вопросы становятся неотъемлемой частью работы ЮНКТАД на межправительственном уровне, включая работу трех комиссий ЮНКТАД, а именно: Комиссии по торговле товарами и услугами и по сырьевым товарам, Комиссии по инвестициям, технологии и смежным финансовым вопросам, Комиссии по предпринимательству, упрощению деловой практики и развитию; а также их экспертных совещаний.

В. Специализированные учреждения и смежные организации

40. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) предоставляет наименее развитым странам помощь в ряде областей, в том числе в расширении возможностей для анализа сельскохозяйственной политики и вопросов, связанных с торговлей. Эта помощь включает оценку последствий Соглашения по сельскому хозяйству и решения о мерах,

касающихся возможных отрицательных последствий программ реформ для наименее развитых стран и развивающихся стран, являющихся нетто-импортерами продовольствия, которые были достигнуты в рамках Уругвайского раунда. ФАО также предоставляет помощь тем наименее развитым странам, которые находятся в процессе присоединения к ВТО, посредством анализа последствий вступления в эту организацию для сельскохозяйственного сектора. В соответствии с положениями Плана действий Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия⁷ ФАО продолжает оказывать наименее развитым странам помощь в вопросах, входящих в сферу ее компетенции, на предмет подготовки к будущим раундам многосторонних торговых переговоров. Одним из постоянных направлений в программе работы ФАО является оказание методической помощи наименее развитым странам по вопросам, касающимся последствий изменений внешнеторговой конъюнктуры для рынков сельскохозяйственных сырьевых товаров и для отдельных стран.

41. Стратегия развития сельского хозяйства в наименее развитых странах строится на принципах повышения эффективности и продуктивности сельского хозяйства, поощрения диверсификации сельского хозяйства и создания рабочих мест в сельских районах. Эта стратегия является основным руководящим принципом в деятельности ФАО по оказанию консультативной и технической помощи, а ее осуществление обеспечивается главным образом через специальную программу продовольственной безопасности. ФАО также предоставляет наименее развитым странам помощь в области лесоводства и рыболовства. Проводимые в области лесоводства мероприятия включают в себя профессиональную подготовку, анализ политики и консультативную помощь, предоставление информации и прямое техническое содействие. В секторе рыболовства помощь наименее развитым странам предоставляется, в частности, в области адаптации технологий и формулирования стратегий и планов устойчивого развития этого сектора.

42. Международная организация труда (МОТ) в тесном сотрудничестве с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и Всемирным банком и Международным валютным фондом (МВФ) предоставляет помощь своим государствам-членам в целях наращивания их потенциала в области разработки, формулирования и осуществления всеобъемлющих стратегий и политики расширения занятости и стратегий по борьбе с нищетой, в основу которых положены такие принципы, как создание рабочих мест, развитие частного предпринимательства и применение трудовых стандартов. В сфере занятости цели МОТ включают оказание государствам-членам содействия в разработке и осуществлении политики, нацеленной на создание рабочих мест, улучшении функционирования рынка труда, расширении возможностей устройства на работу для трудящихся и усилении защиты и обеспечении равенства возможностей уязвимых групп населения в выборе профессии и трудоустройстве. МОТ контролировала проведение обзоров национальной политики в области занятости в семи странах, в том числе в двух наименее развитых странах. При содействии МОТ всеобъемлющие национальные стратегии в области занятости осуществляются еще в двух наименее развитых странах. МОТ приняла участие в разработке содержащейся в Программе действий рекомендации, которая связана с развитием людских ресурсов с помощью принятия и осуществления политики и программ, предусматривающих экономический рост на основе расширения занятости. Ее программа, в частности, нацелена на поощрение стратегий в области занятости и стратегий инвестирования в производственную и социальную инфраструктуру многих наименее развитых стран. Опыт, накопленный в рамках этой программы, показывает, что в таких наименее развитых странах, как Буркина-Фасо, Гвинея, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Мадагаскар, Руанда и Сьерра-Леоне, инвестиции в трудоемкие технологии обходятся на 10–30 процентов дешевле, чем в более наукоемкие технологии; их использование позволяет уменьшить потребности в иностранной валюте на примерно 50–60 процентов; такие инвестиции позволяют создать в 3–5 раз больше рабочих мест. МОТ также осуществила экспериментальные проекты расширения возможностей занятости в двух наименее развитых странах. Четыре наименее развитые страны получили помощь в рамках глобальной программы "Больше и лучше: рабочие места – женщинам", которая была начата МОТ

в связи с Всемирной конференцией по положению женщин и Всемирной встречей на высшем уровне в интересах социального развития. МОТ также ведет работу по поддержке микро- и малых предприятий в наименее развитых странах, которая связана с предоставлением услуг частным сектором.

43. В 90-х годах Международная морская организация (ИМО) предоставляла помощь наименее развитым странам через свою Комплексную программу технического сотрудничества, призванную обеспечить соблюдение международных морских стандартов. Помощь со стороны ИМО 32 наименее развитым странам, которые являются прибрежными или островными государствами, была нацелена главным образом на организационное строительство и укрепление потенциала в области людских ресурсов. ИМО также оказывает помощь ряду наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю, которые заинтересованы в развитии систем навигации во внутренних водах. Граждане 39 наименее развитых стран прошли профессиональную подготовку во Всемирном морском университете, а граждане 22 наименее развитых стран – в Институте международного права – институтах, созданных ИМО для предоставления углубленной профессиональной подготовки гражданам развивающихся стран по специальным морским дисциплинам.

44. Проводимые в рамках общей политики МВФ мероприятия, особенно предусматривающие уделение особого внимания вопросам нищеты и развитию социальных секторов, а также технической помощи, существенно содействовали удовлетворению нужд наименее развитых стран. Помощь МВФ государствам-членам включает анализ политики, финансовое содействие и техническую помощь. Рекомендации по вопросам политики предоставляются в контексте ежегодных консультаций, проводимых в соответствии со статьей 4, и в рамках финансовой помощи МВФ. Финансовые ресурсы МВФ предоставляются странам-членам через различные фонды, такие, как Расширенный фонд структурной перестройки, Резервные соглашения, Фонд компенсационно-резервного финансирования и помощь в постконфликтный период. За период с 1997 года по март 1999 года сумма-брутто выплаченных МВФ на льготных условиях наименее развитым странам средств составила 678 миллионов СДР, а сумма-нетто – 95 миллионов СДР.

45. МВФ предоставляет своим государствам-членам техническую помощь и обеспечивает подготовку кадров по вопросам экономики и финансов. Содействие предоставляется, в частности, в таких областях, как разработка и осуществление политических мер, поддержка организационного строительства и повышение качества статистической информации и более своевременное ее предоставление. МВФ, наряду с МСЭ, ЮНКТАД, ПРООН, Всемирным банком и ВТО, участвует в реализации Комплексной платформы для оказания технической помощи в вопросах торговли наименее развитым странам, которая была одобрена Встречей на высшем уровне (см. пункт 30). В апреле 1999 года МВФ и Африканский банк развития учредили совместную инициативу, предусматривающую предоставление государственным должностным лицам и другим участникам этой программы из стран Африки профессиональной подготовки по вопросам экономической политики и управления.

46. Международный союз электросвязи (МСЭ) продолжал оказывать помощь наименее развитым странам. В Буэнос-Айресском плане действий, принятом первой Всемирной конференцией по развитию электросвязи, которая состоялась в 1994 году, предусмотрены конкретные меры по оказанию наименее развитым странам содействия в таких областях, как развитие электросвязи в сельских районах, развитие людских ресурсов, управление, эксплуатация и планирование. В ходе второй Всемирной конференции по развитию электросвязи (1998 год), был принят Ла-Валлетский план действий⁸, предусматривающий конкретные меры по оказанию содействия наименее развитым странам в приоритетных областях – внедрение новых технологий, секторальная перестройка, развитие электросвязи в сельских районах, развитие людских ресурсов и управление ими и финансирование и тарифы. Во всех вышеупомянутых приоритетных областях запланированы

соответствующие меры. Многие наименее развитые страны по рекомендации МСЭ реализовали структурные реформы в секторе электросвязи и провели либерализацию, внедрили конкуренцию и осуществили в различном объеме приватизацию. Это привело к расширению и модернизации сетей электросвязи.

47. Центр международной торговли (ЦМТ) разработал основную программу работы, в которой предусматривается удовлетворение общих нужд наименее развитых стран. В 1998 году на наименее развитые страны пришлось 36 процентов мероприятий ЦМТ, проведенных за счет внебюджетных ресурсов. Девяти наименее развитым странам была оказана помощь в рамках 12 страновых проектов, а еще 27 – в рамках 17 межрегиональных и региональных проектов. В 1998 году ЦМТ учредил новое подразделение по наименее развитым странам и странам Африки. Это отделение координирует работу ЦМТ в отношении наименее развитых стран. ЦМТ совместно с другими участвующими учреждениями активно содействует осуществлению последующих мер в связи с Встречей на высоком уровне и принятой в ее ходе Комплексной платформы. Кроме того, в структуре ЦМТ было создано административное подразделение, занимающееся повседневным обслуживанием межучрежденческой рабочей группы. В соответствии с рекомендациями, содержащимися в среднесрочном глобальном обзоре хода осуществления Программы действий, ЦМТ организовал ряд семинаров, на которых были обсуждены практические последствия создания многосторонней торговой системы для оперативной деятельности. Кроме того, начиная с 1996 года ЦМТ проводит технические семинары, посвященные конкретным секторам, имеющим важное значение для наименее развитых стран. ЦМТ продолжает оказывать техническое содействие организациям, участвующим в подготовке и проведении консультаций в наименее развитых странах специалистам по управлению в сфере международной экономики. ЦМТ организует в этих странах учебные семинары и практикумы, посвященные вопросам финансирования торговли, новым возможностям в области торговли, торговле услугами, эффективности торговли, юридическим вопросам, диверсификации торговли сырьевыми товарами. ЦМТ активно участвует в осуществлении Совместной комплексной программы ЮНКТАД/ВТО/ЦМТ по предоставлению технической помощи, которая нацелена на оказание содействия отдельным из наименее развитых стран и другим африканским странам (СКППТП).

48. Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) (ЦООННП) в настоящее время ведет оперативную деятельность в 32 наименее развитых странах. Его мероприятия нацелены, главным образом, на наращивание потенциала, необходимого для решения проблем нищеты в городах и связанного с ней ухудшения условий жизни во многих наименее развитых странах. Деятельность Центра в Афганистане, Анголе, Бурунди, Руанде, Сомали и Сьерра-Леоне осуществляется в рамках крупных программ реабилитации. Его программы в Буркина-Фасо, Замбии, Мадагаскаре, Мали, Объединенной Республике Танзании и Эфиопии предназначены, главным образом, для улучшения городского планирования и управления. Центр осуществляет программы наращивания потенциала на местном и муниципальном уровнях в Бангладеш, Гаити, Джибути, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мадагаскаре, Мьянме, Сомали и Эритрее. Эти программы нацелены на укрепление потенциала местных органов в плане совместной работы с общинами над улучшением их условий жизни и созданием возможностей для занятости. Проекты, сочетающие деятельность по строительству дешевого жилья для малоимущих с мерами по уменьшению масштабов нищеты путем расширения возможностей для получения доходов за счет использования местных строительных материалов и поддержки мелких строительных фирм, в настоящее время реализуются в Буркина-Фасо, Гамбии, Кабо-Верде, Нигере, Сьерра-Леоне и Чаде.

49. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) уделяет самое приоритетное внимание наращиванию потенциала бедных развивающихся стран. Об этом свидетельствует концентрация финансовых и кадровых ресурсов ПРООН для этих стран. Наряду с

активизацией усилий по разработке программ и усилению своей координирующей роли на страновом уровне ПРООН предприняла в 1998 году целый ряд других инициатив. Помимо поддержки применения более гибких критериев в отношении бедных стран с большой задолженностью ПРООН рекомендует увязывать меры по решению долговой проблемы этих стран с агрессивной программой социального развития. В этих целях ПРООН предлагает создать Национальный фонд партнерства, призванный играть роль катализатора и финансового механизма на национальном уровне. Финансирование будет обеспечиваться путем конверсии внешней задолженности и за счет ресурсов, предоставляемых по линии помощи. В 1999 году ПРООН на экспериментальной основе создаст два таких фонда, один из которых в наименее развитой стране.

50. ПРООН совместно с другими участвующими учреждениями активно работает над реализацией мероприятий, предусмотренных Комплексной платформой, Встречи на высоком уровне. Кроме того, в рамках совместной программы ПРООН/ЮНКТАД по вопросам глобализации, либерализации и устойчивого развития человеческого потенциала, осуществление которой началось в 1998 году, поддержка оказывается в разработке концептуальных и аналитических принципов исследования вопросов глобализации и устойчивого человеческого развития, а также в укреплении переговорного потенциала бедных стран, с тем чтобы они могли более эффективно участвовать в многосторонних торговых переговорах и переговорах по инвестициям и финансовым соглашениям.

51. В рамках своей среднесрочной стратегии на 1996–2001 годы Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) решила активизировать свою специализированную деятельность в поддержку наименее развитых стран, с тем чтобы в соответствии со своим мандатом вносить вклад в достижение соответствующих целей Программы действий и рекомендаций, содержащихся в среднесрочном глобальном обзоре. В связи с этим были определены наименее развитые страны, которым ЮНЕСКО будет в приоритетном порядке оказывать помощь в период 1996–2001 годов. Для решения этой задачи начиная с 1996 года основные компоненты деятельности включают мероприятия, представляющие особый интерес для наименее развитых стран. Кроме того, в рамках каждого из основных направлений деятельности ЮНЕСКО разработаны и осуществляются конкретные проекты оказания помощи наименее развитым странам. Была укреплена Группа по координации деятельности, связанной с наименее развитыми странами, которая в настоящее время входит в состав Управления внешних связей, отвечающего за связи с Африкой и наименее развитыми странами.

52. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) завершил подготовку исследования по вопросу о роли женщин в торговле в ряде тихоокеанских островных государств, включая Вануату. Основное внимание в этом исследовании уделяется факторам, влияющим на ведение и практику торговли, а также воздействию торговли на положение женщин в социальных секторах. В результате исследования активизировался диалог между министерствами торговли, координаторами работы по улучшению положения женщин в составе правительственных департаментов, профсоюзами и женскими неправительственными организациями. В Африке ЮНИФЕМ предоставил техническое содействие Межправительственному органу по вопросам развития (МОВР) в организации практикума по проблемам согласования практики торговли, который состоялся в октябре 1999 года и в котором приняли участие женщины из стран МОВР, включая Джибути, Судан, Уганду, Эритрею и Эфиопию. По итогам практикума был согласован совместный план действий, включающий конкретные временные параметры и обязательства. Одним из важных итогов практикума является решение об учреждении подразделения по оказанию помощи женщинам в секретариате МОВР.

53. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) в контексте своих программных и структурных преобразований, начавшихся в январе 1998 года, принимает меры по обеспечению того, чтобы существенный объем ресурсов организации предназначался

непосредственно для оказания технического содействия наименее развитым странам. В соответствии с мандатом, который предусматривает сосредоточение внимания на оказании помощи наименее развитым странам, особенно в Африке, из семи комплексных программ, которые уже осуществляются, пять программ реализуются в наименее развитых странах (Буркина-Фасо, Гвинея, Руанда, Объединенная Республика Танзания и Уганда). В 1999 году предполагается завершить разработку и/или планирование комплексных программ еще для 11 наименее развитых стран в Африке и Азии (Бурунди, Йемен, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Мадагаскар, Мали, Мозамбик, Судан, Того, Эритрея и Эфиопия).

54. Во исполнение рекомендаций четвертого Симпозиума на уровне министров по вопросам индустриализации наименее развитых стран, состоявшегося в декабре 1997 года, ЮНИДО открывает или воссоздает еще два местных отделения в наименее развитых странах Африки (Демократическая Республика Конго, Мадагаскар), в результате чего общее количество отделений ЮНИДО в наименее развитых странах Африки достигнет шести, или половину от общего количества отделений ЮНИДО в Африке. Также во исполнение рекомендаций Симпозиума на уровне министров ЮНИДО приступила к активному сотрудничеству с ВТО и другими участвующими учреждениями в осуществлении Комплексной платформы, принятой на Встрече на высоком уровне.

55. В рамках регионального подготовительного проекта по оказанию помощи будет проведено обследование для оценки нужд Бенина, Мали, Нигера, Того, Центральноафриканской Республики и Чада в мерах по поощрению инвестиций. В числе других мероприятий по техническому сотрудничеству, предусмотренных для наименее развитых стран, – учебный семинар по вопросам соблюдения санитарно-гигиенических требований при обработке фруктов и овощей и региональный проект совершенствования технологии производства основных медикаментов в африканских странах. ЮНИДО также активно участвует – вместе с другими учреждениями – в подготовке азиатско-африканского экономического форума, который планируется провести в ноябре 1999 года. Она также выступила инициатором проекта создания Азиатско-африканского центра по поощрению инвестиций и технологий.

56. В контексте усилий Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), направленных на создание благоприятных условий для осуществления Программы действий для наименее развитых стран на 90-е годы, а также на обеспечение учета проблем народонаселения в контексте всех инициатив Организации Объединенных Наций, ЮНФПА в 1998 году провел соответствующие переговоры и добился включения сектора народонаселения в качестве пятой приоритетной области в Общесистемную специальную инициативу Организации Объединенных Наций по Африке. В 90-е годы ЮНФПА в сотрудничестве со своими партнерами в области развития выступил инициатором мероприятий в таких областях, как народонаселение и репродуктивное здоровье, равенство полов и партнерские отношения с гражданским обществом, а также оказывал поддержку таким мероприятиям. В 1998 году ЮНФПА участвовал в проведении совместных оценок потребностей беженцев и перемещенных лиц, а также в совместных мероприятиях по предоставлению помощи, связанной с оказанием услуг в области репродуктивного здоровья в чрезвычайных ситуациях, проводившихся в нескольких странах, включая Анголу, Гвинею-Бисау, Коморские Острова, Лесото, Эритрею и Эфиопию. ЮНФПА также оказывает помощь наименее развитым странам в Азии и Тихоокеанском регионе по введению в действие системы услуг в области репродуктивного здоровья. Ключевым аспектом программ в Бангладеш, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике и на тихоокеанских островах являлся охват такими услугами отдаленных районов, население которых имеет ограниченный доступ к медицинскому обслуживанию.

57. Всемирный почтовый союз (ВПС) будучи учреждением Организации Объединенных Наций, специализирующимся на почтовых услугах, придает очень большое значение осуществлению

Программы действий и оказывает помощь их почтовым ведомствам. В течение двух последних программных циклов (1991–1995 и 1996–2000 годы) ВПС оказывал техническую помощь наименее развитым странам на приоритетной основе. Кроме этого, ВПС принимает специальные меры по повышению эффективности технической помощи, которую он оказывает национальным почтовым ведомствам в наименее развитых странах. Двадцать второму Конгрессу ВПС, запланированному на этот год, будет представлен проектный документ, касающийся оказания технической помощи почтовым ведомствам наименее развитых стран. Согласно этому проектному документу, наименее развитые страны по-прежнему остаются главными получателями технической помощи, оказываемой ВПС.

58. Стратегии Всемирного банка по оказанию помощи отдельным наименее развитым странам нацелены на решение проблемы неадекватности потенциала, которая ограничивает их возможности в плане освоения и эффективного использования ресурсов, предоставляемых в рамках помощи в целях развития. В 1998 году чистый объем ресурсов, полученных всеми наименее развитыми странами по линии международной ассоциации развития (МАР) составил 1,4 млрд. долл. США. В целях повышения эффективности использования этой помощи Всемирный банк приступил к реализации всеобъемлющей концессии развития, представляющей собой целостный подход к развитию, основанный на признании важности как основополагающих макроэкономических принципов, так и институциональных, структурных и социальных составляющих экономики. Многие основные элементы, обозначенные в концепции, дают представление об уязвимости наименее развитых стран. В концепции особое внимание уделяется чрезвычайно важным для достижения успеха факторам развития, которые представляют собой те области, где наименее развитым странам необходимо наращивать и поддерживать соответствующий потенциал. Получающие помощь страны должны сами управлять процессом собственного развития, а их партнерам следует вносить свой вклад в тех областях, где они имеют сравнительные преимущества, с тем чтобы получаемые по линии оказания помощи ограниченные ресурсы можно было использовать с максимальной эффективностью. Совместно с ПРООН и другими партнерами Банк стремится через консультативные группы по оказанию помощи и путем проведения совещаний "за круглым столом" обеспечить совершенствование механизма оказания помощи наименее развитым странам.

59. В арсенале Всемирного банка имеются также стратегии для тех стран, которые находятся в особом положении; в их число входят индивидуальные стратегии для стран, имеющих большую задолженность; стран, пострадавших в результате конфликта или находящихся на этапе постконфликтного восстановления; малых государств; и развивающихся стран, экономика которых в весьма значительной степени зависит от торговли сырьевыми товарами. Что касается бедных стран, имеющих большую задолженность, то Всемирный банк выступил с инициативой в интересах этих стран, которая предусматривает проведение комплексных мероприятий, призванных облегчить бремя задолженности тем странам, которые продемонстрировали свою приверженность экономическим реформам.

60. Признавая особые потребности стран, в которых в настоящее время происходят гражданские конфликты или которые находятся на этапе постконфликтного восстановления (в эту категорию входит более 10 наименее развитых стран), международные финансовые учреждения рассматривают вопрос о создании специальных механизмов финансирования в целях оказания им помощи. Всемирный банк в настоящее время проводит работу по созданию таких рамок, которые позволяют увязать гуманитарные аспекты и аспекты, связанные с приемлемым уровнем задолженности и развитием, с тем чтобы помочь таким странам. Эти рамки включают принятие решения о том, когда и как осуществлять специальные меры по списанию долгов и другие специальные финансовые меры; налаживание партнерских отношений с другими донорами, которые имеют различные сравнительные преимущества; и выбор соответствующего объема и сочетания видов

поддержки: ликвидной поддержки платежного баланса; поддержки в целях восстановления инфраструктуры; и/или поддержки в целях обеспечения социальной защиты и реинтеграции.

61. В июле 1998 года Всемирный банк и секретариат Содружества создали объединенную целевую группу по малым государствам в целях изучения таких вопросов, как подверженность таких стран риску стихийных бедствий, влияние внешних экономических потрясений на них и опасность их маргинализации. Документ, подготовленный по результатам этого исследования, будет представлен совещанию министров финансов стран Содружества, проведение которого запланировано на сентябрь 1999 года.

62. Признавая тот факт, что падение цен на сырьевые товары негативно сказывается на развивающихся странах, Всемирный банк создал международную целевую группу по вопросам уменьшения опасности такого падения цен для развивающихся стран в целях активизации глобальных усилий, направленных на решение этой серьезной проблемы в области развития. Международная целевая группа будет изучать устойчивые и действенные пути оказания развивающимся странам помощи в деле более эффективного решения проблем, обусловленных их уязвимостью перед лицом колебаний цен на сырьевые товары.

63. Что касается торговли наименее развитых стран, то Всемирный банк осуществляет полномасштабное сотрудничество с другими участвующими учреждениями в осуществлении последующих мероприятий по итогам совещания высокого уровня. Кроме этого, он также участвует в проведении ряда учебных мероприятий, призванных помочь развивающимся странам в подготовке к третьей Конференции министров стран – членов ВТО. Всемирный банк является также спонсором ряда семинаров, на которых проводится анализ эффективности затрат в рамках тех вариантов торговой политики, которые имеются в распоряжении развивающихся стран.

64. Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) реализует ряд инициатив, призванных обеспечить решение тех проблем, с которыми сталкиваются наименее развитые страны в своих усилиях, направленных на интеграцию в сферу интеллектуальной собственности и в мировую экономику. С этой целью было положено начало новому процессу информационно-просветительской работы с общественностью и переоценки политики и мер, а также мероприятий институционального характера, которые будут осуществляться наименее развитыми странами в целях развития их собственных систем интеллектуальной собственности. В октябре 1998 года в ВОИС была создана Группа по наименее развитым странам, и с тех пор ВОИС оказывает им помощь в создании или совершенствовании функционирования их учреждений, занимающихся вопросами интеллектуальной собственности. В настоящее время в контексте национальных планов действий ВОИС осуществляет около 44 проектов в 38 наименее развитых странах (к Конвенции ВОИС присоединилось лишь 38 наименее развитых стран) в таких областях, как авторское право, промышленная собственность и фольклор. ВОИС поддерживает обширные и тесные контакты с официальными лицами в наименее развитых странах, включая координаторов, которые несут общую ответственность за осуществление координации на национальном уровне. ВОИС оказывает также занимающимся вопросами интеллектуальной собственности учреждениям в наименее развитых странах консультативные услуги, в том числе в таких областях, как модернизация системы управления, рационализация административных процедур, и авторские и другие связанные с ними права, и выступила организатором поездок ряда официальных лиц наименее развитых стран в представительства в промышленно развитых странах в целях изучения различных аспектов модернизации. Для того чтобы дать наименее развитым странам возможность лучше понять важность и последствия осуществления Соглашения по коммерческим аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС), ВОИС организует межрегиональные, региональные, субрегиональные и национальные совещания для наименее развитых стран, посвященные этому Соглашению.

65. Всемирная торговая организация (ВТО) сыграла новаторскую роль, организовав совещание высокого уровня в октябре 1997 года, и в сотрудничестве с другими учреждениями (МВФ, ЦМТ, ЮНКТАД, ПРООН и Всемирный банк) активно участвует в осуществлении последующих мероприятий по его итогам и, в частности, в проведении мероприятий в контексте комплексных основ технической помощи. Совещание высокого уровня и комплексные основы позволили ВТО расширить свои мероприятия по оказанию технической помощи наименее развитым странам. Эти мероприятия включают, в частности, 19 национальных и 4 региональных семинара исключительно для наименее развитых стран и 17 региональных семинаров, в которых участвовали официальные лица и представители наименее развитых стран из частного сектора и научных учреждений. Два краткосрочных курса по вопросам торговой политики были организованы в 1998 году, и еще два таких курса запланировано провести в 1999 году. ВТО также направила 16 технических миссий для оказания отдельным наименее развитым странам помощи в осуществлении их обязательств в рамках ВТО, с тем чтобы они могли расширить свое участие в многосторонней торговой системе.

66. Две рекомендации, выработанные по итогам двух тематических дискуссий "за круглым столом" на совещании высокого уровня и касающиеся вступления в ВТО наименее развитых стран и обзора их торговой политики, непосредственным образом связаны с работой ВТО. ВТО стремится упорядочить процесс вступления Вануату, Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики, Непала, Самоа и Судана. Что касается обзоров торговой политики, то на сегодняшний день такие обзоры были завершены по 10 из 29 наименее развитых стран, являющихся членами ВТО, и идет подготовка к проведению еще двух таких обзоров в 1999 году.

V. МЕЖДУНАРОДНЫЕ МЕРЫ ПО ОКАЗАНИЮ ПОДДЕРЖКИ

A. Внешние ресурсы

67. В Программе действий было признано, что, учитывая масштабный характер потребностей наименее развитых стран в области развития и ограниченность их возможностей в плане получения свободных средств, которые можно было бы инвестировать, объем, своевременность и условия предоставления внешних финансовых ресурсов будут играть чрезвычайно важную роль и должны соответствовать как насущным краткосрочным, так и долгосрочным потребностям наименее развитых стран в области развития. Было подчеркнуто, что иностранная помощь должна содействовать внутреннему экономическому росту и долгосрочному экономическому развитию и преобразованиям, с тем чтобы в конечном счете наименее развитые страны могли сократить степень своей зависимости от внешней помощи. В интересах достижения этой цели партнеры наименее развитых стран в области развития взяли на себя закрепленные в Программе действий обязательства, касающиеся альтернативных целевых показателей в отношении помощи.

68. Однако, несмотря на эти обязательства, в 1995 году потоки официальной помощи в целях развития (ОПР) в наименее развитые страны начали сокращаться в реальном выражении, и особенно значительное снижение уровня такой помощи отмечалось в 1996 году, когда объем ее сократился не менее, чем на 2,4 млрд. долл. США по сравнению с показателем предыдущего года. Сокращение продолжалось и в 1997 году, когда чистый объем направляемой наименее развитым странам ОПР сократился еще на 7 млрд. долл. США, составив 13,5 млрд. долл. США (в 1990 году аналогичный показатель составлял 16 млрд. долл. США). На протяжении последних двух лет сокращался объем ресурсов, предоставляемых в рамках оказания помощи как на двусторонней, так и на многосторонней основе. Объем других видов финансовых ресурсов, предоставляемых наименее развитым странам на нелыготной, двусторонней и многосторонней

основе, оставался незначительным (0,2 млрд. долл. США нетто в 1997 году). В целом все эти страны не в состоянии компенсировать недостаточность ресурсов, выделяемых в рамках официальной помощи в целях развития, путем привлечения частных источников финансирования. Объем частного капитала, поступающего в наименее развитые страны из стран – членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)/Комитета содействия развитию (КСР), составил в 1997 году 1,1 млрд. долл. США нетто, что больше аналогичного показателя 1996 года (0,7 млрд. долл. США), когда значительно увеличился общий объем средств, предоставляемых из частных источников наименее развитым странам как группе.

69. Поскольку официальная помощь в целях развития является долей совокупного ВВП стран-доноров, являющихся членами ОЭСР/КСР, объем такой помощи в течение пяти лет подряд сокращался: с 0,33 процента в 1992 году – уровень, который поддерживался на протяжении первых трех лет десятилетия, – до 0,22 процента в 1997 году, т.е. до самого низкого показателя, зарегистрированного с 1970 года, когда Организация Объединенных Наций утвердила целевой показатель ОПР в размере 0,7 процента от ВВП стран-доноров. В соответствии с этой общей тенденцией объем предоставляемой наименее развитым странам ОПР также значительно сократился. Доля ВВП, выделяемая в качестве помощи наименее развитым странам донорами, являющимися членами КСР, сократилась с 0,09 процента (показатель на начало десятилетия) до 0,05 процента (показатель 1996/1997 годов). Недавнее сокращение общего объема ОПР в значительной степени явилось результатом сокращения объема средств, предусмотренных в бюджетах семи промышленно развитых стран на цели оказания помощи. Объем помощи, поступающей из стран, не входящих в группу 7 промышленно развитых государств, в целом оставался стабильным с 1992 года, причем осуществляемые Ирландией, Люксембургом, Новой Зеландией и Португалией программы оказания ОПР значительно расширились, а их помощь наименее развитым странам увеличивалась пропорционально темпам этого общего расширения. Одним из позитивных событий в 1997 году стало то, что Ирландия, Люксембург и Португалия достигли целевого показателя в размере 0,15 процента, причем Ирландия и Люксембург добились этого впервые. Четыре члена КСР, Дания, Норвегия (в 1997 году имела наивысший показатель: на долю наименее развитых стран приходилось 0,34 процента ВВП), Нидерланды и Швеция, осуществляли свои программы оказания помощи на прежнем уровне, сохраняя целевой показатель объема выделяемой наименее развитым странам помощи в размере 0,20 процента.

70. Перспективы обращения вспять этой тенденции сокращения объема выделяемой в рамках помощи средств, а также возобновления роста общего объема ОПР неопределенны. По-прежнему будет существовать вероятность того, что ресурсы, выделяемые в рамках ОПР, будут отвлекаться и на другие цели. Финансовый кризис, который охватил Восточную Азию, гражданские беспорядки и войны, от которых страдает значительная часть стран Африки к югу от Сахары и балканских стран, а также планы более значительного уменьшения бремени задолженности усиливают конкурентный спрос на глобальные ресурсы и могут обусловить дальнейшее сокращение объема средств, выделяемых на традиционные программы помощи.

71. Вместе с тем в последнее время произошло несколько позитивных изменений. К их числу относится то, что ряд доноров по-прежнему рассматривает оказание помощи наименее развитым странам как одну из высокоприоритетных задач. Выгодной для наименее развитых стран станет также новая политики Германии и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в области оказания помощи. Соединенное Королевство подтвердило свое обязательство достичь целевого показателя ОПР в размере 0,7 процента и положить конец сокращению объема выделяемой им помощи. С точки зрения объема выделяемых средств оно в 1997 году занимало шестое место среди доноров, оказывающих помощь наименее развитым странам. Кроме этого, члены МАР обсуждают вопрос о мерах по либерализации закупок товаров в счет помощи, что могло бы повысить эффективность использования таких средств в наименее развитых странах. В

начале 1999 года были успешно завершены переговоры о пополнении ресурсов МАР и о льготном канале кредитования Всемирного банка и Африканского фонда развития, причем оба этих фактора играют жизненно важную роль для наименее развитых стран. В ноябре 1998 года представители 39 стран-доноров пришли к согласию в отношении пополнения ресурсов МАР, что позволит ей в период 2000–2002 годов предоставить беднейшим развивающимся странам на льготных условиях кредиты на сумму в размере 20,5 млрд. долл. США. Позднее, в январе 1999 года, было достигнуто соглашение об увеличении примерно до 3,4 млрд. долл. США объема средств, выделяемых Африканскому фонду развития на пополнение резервов на оказание помощи.

В. Внешняя задолженность и облегчение ее бремени

72. Бремя внешней задолженности наименее развитых стран по-прежнему затрудняет усилия по мобилизации большего объема ресурсов и ограничивает их возможности для ускорения роста. Совокупный объем внешнего долга наименее развитых стран как группы составил 127,5 млрд. долл. США на конец 1997 года по сравнению со 130 млрд. долл. США на конец 1996 года. Это уменьшение объясняется главным образом снижением задолженности по линии ОПР перед странами ОЭСР и сокращением объема денежных требований стран, не входящих в эту организацию. Объем чистого кредитования из многосторонних источников вырос лишь незначительно. Платежи в счет обслуживания долга наименее развитых стран как группы составили 4,4 млрд. долл. США в 1997 году по сравнению с 3,9 млрд. долл. США в предыдущем году.

73. Многие наименее развитые страны были не в состоянии полностью выполнить свои долговые обязательства, и они накопили задолженность по платежам и перенесли сроки погашения своих долгов. К середине 1999 года в общей сложности 21 страна реструктурировала свою двустороннюю официальную задолженность перед кредиторами Парижского клуба на льготных Неапольских или Лионских условиях. В 1998 году и в начале 1999 года Парижским клубом было заключено три новых соглашения на Неапольских условиях со следующими наименее развитыми странами: Центральноафриканской Республикой, Руандой и Замбией. Кроме того, Мозамбику и Уганде удалось еще больше облегчить бремя своей задолженности по ранее реструктурированным долгам перед Парижским клубом благодаря помощи, оказанной в рамках инициативы для бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ). Они были одними из первых, кто реструктуризировал свой долг на Лионских условиях, предполагающих 80-процентное сокращение задолженности или выплат в счет ее обслуживания по обязательствам, удовлетворяющим этим требованиям, по сравнению с 67-процентным сокращением, предусмотренным Неапольскими условиями.

74. Из 48 наименее развитых стран 30 относятся к категории БСКЗ и являются потенциальными бенефициарами этой инициативы. К началу 1999 года в рамках инициативы для БСКЗ были пересмотрены дела 12 БСКЗ, в том числе восьми наименее развитых стран, и предполагалось, что семь наименее развитых стран, дела которых были пересмотрены, получат дополнительную помощь по линии этой инициативы. В 1997 году к потенциальным получателям помощи для БСКЗ из наименее развитых стран были причислены Уганда и Буркина-Фасо, в 1998 году – Мозамбик и Мали. Предварительная оценка возможности предоставления помощи была проведена также для Эфиопии, Гвинеи-Бисау и Мавритании, и решение по последней стране может быть принято во втором квартале 1999 года. Разработка мер по уменьшению бремени долга для Эфиопии и Гвинеи-Бисау, однако, была отложена из-за вооруженных конфликтов, в которых участвуют эти страны. Что касается восьмой наименее развитой страны, чье дело было пересмотрено, – Бенина, – то было сочтено, что уровень задолженности этой страны является приемлемым для ее экономики, и Бенину не будет предоставлено никакой дополнительной помощи, кроме того минимально необходимого для преодоления кризиса сокращения совокупного объема долга, о котором уже договорился Парижский клуб.

75. Хотя инициатива для БСКЗ в конечном счете и предполагает ликвидацию долга, тяжким бременем лежащего на многих наименее развитых странах – крупных должниках, ее практическая реализация не оправдывает ожиданий. Большинство наименее развитых стран-должников еще не вышли на уровень, позволяющий завершить процесс реструктуризации долга. С учетом того влияния, который оказал глобальный финансовый кризис на цены на сырьевые товары, перспектива достижения этой цели, по существу, еще больше отдалилась. В результате снижения цен на сырье экспортные поступления многих наименее развитых стран, по всей вероятности, сократятся, что еще больше ограничит их возможности для обслуживания долга.

76. В последнее время был сформулирован ряд предложений по повышению эффективности инициативы для БСКЗ. К ним относятся предложения, рассмотренные на саммите "большой восьмерки" в Кельне, всесторонний обзор инициативы для БСКЗ, начатый МВФ и Всемирным банком, и предложения, поступившие от Организации Объединенных Наций.

С. Внешняя торговля

77. На протяжении последних двух десятилетий доля наименее развитых стран в мировой торговле, и без того весьма незначительная, сократилась с 0,8 процента в 1975 году до 0,4 процента в 1997 году. В 1997 году они вывезли товаров на общую сумму 23,4 млрд. долл. США, что составляет всего лишь 1,5 процента объема экспорта промышленных товаров из всех развивающихся стран и менее половины экспорта Дании. В том же году только три наименее развитые страны – Ангола, Бангладеш и Йемен – вывезли товаров на сумму, превышающую 1 млрд. долл. США. Если в развивающихся странах в целом на долю торговли приходится 24–26 процентов ВВП, то в наименее развитых странах – 9–16 процентов. Структура и состав экспорта из наименее развитых стран в целом не отличаются особым разнообразием и почти не изменились за последние два с половиной десятилетия. На шестизначном уровне Гармонизированной системы описания и кодирования товаров (ГС) из 5000 наименований продукции, находящихся в глобальном товарообороте, из наименее развитых стран экспортируется примерно 112 наименований. Хотя в некоторых странах, таких, как Бангладеш, Гаити, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мадагаскар и Мьянма, структура экспорта сравнительно диверсифицирована, экспортный ассортимент подавляющего большинства наименее развитых стран обычно ограничивается двумя–тремя видами продукции. Степень обработки обычно минимальна; на долю необработанных и полуобработанных основных видов сырья и полезных ископаемых приходится около 70 процентов экспорта. Промышленные товары, в основном текстиль и одежда, составляют порядка 20 процентов экспорта и имеют существенное значение лишь для нескольких наименее развитых стран, таких, как Бангладеш. Экспорт услуг из всех наименее развитых стран в 1995–1997 годах обеспечивал примерно 19,7 процента всей выручки этих стран в иностранной валюте. Выручка от экспорта услуг в общем объеме экспортных поступлений в тот же период была в разных наименее развитых странах далеко не одинаковой. Она колебалась от крайне незначительной в Анголе (5 процентов), Судане (5 процентов), Афганистане (6 процентов), Малави (6 процентов) и Демократической Республике Конго (6 процентов) до весьма высокой у 12 наименее развитых стран, являющихся преимущественно экспортерами услуг: Джибути (94 процента), Гамбии (94 процента), Кирибати (82 процента), Самоа (81 процент), Вануату (75 процентов), Коморских Островов (74 процента) и Мальдивских Островов (74 процента). В пяти из семи последних стран индустрия туризма (обслуживание туристов и других посетителей) была главным источником поступлений в иностранной валюте. В Кирибати 59 процентов экспортной выручки в 1995–1997 годах составляли сборы за выдачу разрешений на рыболовство и лицензионные платежи.

78. Для того чтобы помочь наименее развитым странам улучшить их ситуацию в области торговли, был предпринят ряд инициатив. Комплексная инициатива, принятая на Сессии

высокого уровня, охватывает мероприятия, связанные с организационным строительством, укреплением потенциала в области экспортных поставок, услугами по поддержке торговли, механизмами содействия торговле, профессиональной подготовкой и развитием людских ресурсов, развитием инфраструктуры торговли и помощью в создании благоприятной нормативно-правовой базы. На Совещании высокого уровня ряд развитых и развивающихся стран – торговых партнеров наименее развитых стран объявили о предпринимаемых самостоятельно ныне и будущих шагах для того, чтобы расширить доступ к рынкам для импорта из последней группы стран; другие страны сделали это после Совещания. Официальные уведомления о расширении доступа к рынкам для товаров из наименее развитых стран к настоящему времени получены от Европейского союза, Египта, Канады, Маврикия, Соединенных Штатов Америки, Турции и Швейцарии. В своем решении 445 (ЕХ-16) о выполнении ЮНКТАД решений Совещания высокого уровня Совет по торговле и развитию просил Генерального секретаря ЮНКТАД организовать специальное совещание по Общей системе преференций (ОСП), Глобальной системе торговых преференций между развивающимися странами (ГСТП) и новым инициативам для наименее развитых стран в области доступа к рынкам, с тем чтобы проанализировать существующие в этих системах специальные положения в отношении наименее развитых стран, предложить меры по оказанию необходимых консультативных услуг для более эффективного использования ОСП/механизмов доступа к рынкам и проследить за объявлениями, сделанными в этой связи на Совещании высокого уровня. Это специальное совещание состоялось в июле 1998 года. На нем обсуждались главным образом следующие темы: последующие шаги в связи с объявлениями о новых преференциях для наименее развитых стран, сделанными на Совещании высокого уровня и после него, и обзор предложений и хода их осуществления; последствия для торговли и развития недавних тенденций в применении механизмов ОСП и новых инициатив в пользу наименее развитых стран; и пути и средства более эффективного использования преференций за счет технического сотрудничества.

79. На своей третьей сессии в октябре 1998 года Комиссия ЮНКТАД по торговле товарами и услугами и по сырьевым товарам обсудила пути и средства более эффективного использования торговых преференций развивающимися странами, в особенности наименее развитыми из них. В принятых Комиссией согласованных выводах и рекомендациях подчеркивалась непреходящая ценность ОСП и других систем торговых преференций как инструментов развития. Для того чтобы большее число бенефициаров могло чаще пользоваться преимуществами ОСП, необходимо предпринять такие практические шаги, как расширение круга охватываемых системой товаров, согласование и упрощение правил о происхождении, а также механизмов ОСП. Применение ОСП и других систем торговых преференций в интересах наименее развитых стран должно сопровождаться усилиями по ликвидации глубинных причин, объясняющих слабость их экспортного потенциала.

80. Целью инициативы в области расширения доступа к рынкам является создание стабильных и ничем не стесненных условий для спроса на экспорт и потенциальный экспорт из наименее развитых стран. Бывший Генеральный директор ВТО предложил ввести обязательное правило о беспошлинном ввозе всей продукции, импортируемой из наименее развитых стран. В большинстве развитых стран установлен теперь режим беспошлинного ввоза ряда товаров из наименее развитых стран на базе ОСП. Европейский союз распространил беспошлинный режим, предоставленный им участникам Ломейской конвенции, на все наименее развитые страны. Другие развитые страны также либерализовали торговлю некоторыми видами продукции. Однако предстоит сделать еще многое. Режим ОСП не имеет обязательной силы, и многие стратегические виды продукции под него не подпадают. На будущих торговых переговорах потребуются обсудить вопросы снижения промышленных тарифов, особенно с учетом того, что в ряде секторов, представляющих экспортный интерес для наименее развитых стран, сохраняются пиковые тарифные ставки и наблюдается эскалация тарифов. Самостоятельные предложения касательно расширения доступа к рынкам, сформулированные на Совещании высокого уровня и после него, должны приобрести силу

договора во избежание их будущего аннулирования или непредвиденных изменений, которые сделают такой доступ нетранспарентным и нестабильным.

VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

81. В Парижском заявлении и Программе действий международное сообщество обязалось принять безотлагательные эффективные меры, на основе принципа общей ответственности и укрепления партнерских связей, с тем чтобы остановить и обратить вспять тенденцию к ухудшению социально-экономического положения в наименее развитых странах и активизировать их рост и развитие. Международное сообщество, в особенности развитые страны, приняло на себя коллективное обязательство значительно и существенно увеличить поддержку усилий наименее развитых стран по мобилизации и развитию их человеческого потенциала и укреплению их экономической базы.

82. Однако, как показывает приведенный выше обзор, в 90-е годы в большинстве наименее развитых стран необходимых шагов для реализации общих целей, поставленных в Программе действий, предпринято не было. Нестабильность социально-экономического положения в наименее развитых странах и присущие их экономике структурные недостатки до сих пор не устранены, и они снижают конкурентоспособность этих стран в современных мировых экономических условиях. Глобализация и либерализация выявили дополнительные трудности с точки зрения предложения и по-новому высветили традиционные трудности в наименее развитых странах, пытающихся приспособиться к новой международной обстановке с более жесткой конкуренцией. Представители наименее развитых стран, собравшиеся на координационный семинар старших советников, министров торговли наименее развитых стран (июнь 1999 года), с глубокой обеспокоенностью отметили, что многочисленные заявления, обещания и обязательства, сформулированные на крупных глобальных форумах в интересах наименее развитых стран, в большинстве своем остались только на бумаге. В результате этого преимущества реформ национальной политики и программ перестройки, проведенных самими наименее развитыми странами, были реализованы не полностью, а в некоторых случаях дали негативный эффект. Именно в этом контексте участники семинара призвали международное сообщество выполнить свои обязательства перед его наиболее слабыми членами и оказать конкретную поддержку, соизмеримую с потребностями наименее развитых стран в области развития. Участники семинара также подчеркнули, что для полноценной и плодотворной интеграции наименее развитых стран в мировую экономику и многостороннюю торговую систему необходимы конкретные действия со стороны наименее развитых стран и их партнеров по деятельности в области развития, направленные на укрепление экспортного потенциала этих стран, в частности за счет создания физической и организационной инфраструктуры и развития людских ресурсов, более широкого и беспрепятственного доступа к рынкам, увеличения объема ОПР и уменьшения бремени задолженности.

83. Что касается торговли, то наименее развитым странам будет необходимо самим продолжать и наращивать усилия по созданию благоприятных условий для поощрения торговли, инвестиционной деятельности и роста частного сектора. Это потребует проведения реформ национальной политики в ряде областей, включая макроэкономическую и торговую политику, развитие людских ресурсов, технологии и модернизацию сельскохозяйственной системы, для увеличения производства продукции для внутреннего потребления и диверсификации экспорта. Наименее развитым странам необходимо иметь в виду, что введение специальных и дифференцированных режимов, в том числе ОСП, представляет собой лишь временную меру, призванную помочь им преодолеть отставание в развитии, и к ней следует относиться именно как к временной. В долгосрочной перспективе эффективное вовлечение наименее развитых стран в многостороннюю торговую систему будет в большей степени зависеть от программ, проводимых

самими этими странами для повышения конкурентоспособности их товаров и услуг, чем от внешних факторов.

84. Содержащееся в ее резолюции 53/182 решение Генеральной Ассамблеи созвать третью Конференцию Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам открывает перед международным сообществом уникальную возможность дать наименее развитым странам еще один шанс на пороге нового тысячелетия. В соответствии с мандатом Конференции, определенным Генеральной Ассамблеей, участники Конференции оценят результаты Программы действий на страновом уровне, проведут обзор хода реализации международных мер поддержки, особенно в областях официальной помощи в целях развития, задолженности и торговли, и рассмотрят возможность разработки и принятия надлежащей национальной и международной политики и мер в целях устойчивого развития наименее развитых стран и их интеграции в мировую экономику.

85. Генеральный секретарь ЮНКТАД в его качестве Генерального секретаря третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам принимает тщательно продуманные меры для того, чтобы процесс подготовки к Конференции на национальном и глобальном уровнях был всеохватывающим и предполагал широкий круг участников. Это даст наименее развитым странам и их партнерам по деятельности в области развития возможность выявить основные трудности, препятствующие развитию этих стран, и определить необходимые стратегии и меры как на национальном, так и на международном уровне для преодоления этих трудностей. Сами наименее развитые страны играют в этом процессе все более активную роль, о чем свидетельствуют их недавняя встреча в Сан-Сити и подготовленный на ней всеобъемлющий пакет предложений, который был официально представлен в рамках процесса подготовки к третьей Конференции министров ВТО в Сиэтле.

86. Самой третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам будет предшествовать ряд крупных глобальных конференций, в том числе третья Конференция министров ВТО, ЮНКТАД X, Ассамблея тысячелетия и Конференция по финансированию развития, а также совещания по обзору выполнения решений прошлых конференций Организации Объединенных Наций по народонаселению, социальному развитию и положению женщин. Крайне важно, чтобы на этих форумах важное место заняли интересы наименее развитых стран. Решения этих совещаний должны помочь в формировании консенсуса в отношении вопросов, которые будут обсуждаться на третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам.

87. Трудности, с которыми сталкиваются наименее развитые страны, сами они преодолеть не в состоянии. Международные меры поддержки – финансовые, технические и коммерческие – играют ключевую роль в плане дальнейшего содействия их будущему росту и развитию. Таким образом, налицо настоятельная необходимость обратить вспять нынешнюю тенденцию к сокращению объема ресурсов по линии ОПР и продолжать отдавать предпочтение наименее развитым странам при распределении помощи. Решительные и своевременные меры по уменьшению бремени задолженности наименее развитых стран помогут высвободить скудные ресурсы в целях увеличения ассигнований на нужды социального развития и развития людских ресурсов и финансирования капиталовложений в важнейшие секторы экономики. Кроме того, они улучшат перспективы для притока частного капитала. Смягчение трудностей в плане предложения товаров и услуг крайне важно для того, чтобы наименее развитые страны могли воспользоваться предоставленным им расширенным доступом к рынкам.

Примечания

¹ См. Доклад второй Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, Париж, 3-14 сентября 1990 года (A/CONF.147/18), часть первая.

² См. резолюцию 50/103 Генеральной Ассамблеи, приложение.

³ См. Human Development Report, 1993 (New York, Oxford University Press, 1993).

⁴ См. Доклад Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, Бриджтаун, Барбадос, 26 апреля-6 мая 1994 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.I.18), глава I, резолюция I, приложение II.

⁵ См. резолюцию 45/199 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁶ См. резолюцию 53/90 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁷ См. Report of the World Food Summit, Rome, 13-17 November 1996 (WFS 96/REP).

⁸ См. Final Report of the World Telecommunication Development Conference, Valleta, 28 March-1 April (Geneva, ITU, 1998).
