



Distr.: Limited
27 July 1999
Chinese
Original: English

第三次联合国探索及和平利用外层空间会议

维也纳

1999 年 7 月 19 日至 30 日

第一委员会

议程项目 12

促进国际合作

技术论坛

国际空间法研究所举办的二十一世纪空间法讲习班的结论和建议

一. 导言

1. 国际空间法研究所举办的二十一世纪空间法讲习班注意到《关于各国探索及利用外层空间包括月球与其他天体活动应遵守原则的条约》(大会 1966 年 12 月 19 日第 2222(XXI)号决议, 附件)及在此基础上拟定的其他国际文书在应对建立探索及和平利用外层空间法律框架的挑战方面取得了成功, 从而保护了空间环境, 使其为全人类造福。但是, 由于目前空间活动发生了重大的变化, 有必要进一步发展上述框架, 同时保护国际社会的既得利益。
2. 讲习班还注意到和平利用外层空间委员会法律小组委员会作为联合国范围内的立法工具目前正处于以探索方式讨论有关空间法问题的独特地位。法律小组委员会可灵活地处理上述问题, 但需经委员会和大会就这些问题列入议程的先后顺序作出决定。
3. 讲习班提出下列建议。

二. 结论和建议

4. 由于外层空间及与外层空间有关的私人活动迅速扩展, 需要对现行空间法的诸多方面进行审查, 特别是:
 - (a) 在空间应用服务方面, 这些服务引起空间法目前没有包括的各种责任、赔偿责任和管辖权问题;
 - (b) 空间活动商业化和私人化对上述服务的公共服务方面的影响;
 - (c) 知识产权及技术转让问题, 对这些问题可能需要给予特殊处理, 以便全球在实践中采取统一的做法;
 - (d) 保护投资者在空间物体和空间人工制造物方面的权利, 这可能需要采取全新的方式以使之有效、可行;
 - (e) 航天器的国籍;

(f) 保护环境，目前私人实体对此不负直接责任。

建议第三次联合国探索及和平利用外层空间会议在报告草稿(A/CONF.184/3 和 Corr.1 和 2)中加上下述新的第 319 段之二：

“319 之二. 联合国会员国应开展对正在出现的有关的法律问题的讨论和寻求解决方案，并应特别承认有必要考虑扩大私人实体在制定新的法律中的作用。在保护环境方面，应审查确立发射标准和环境影响评估的问题。专门机构应考虑起草各种标准和予以推荐的惯例以及在各自空间活动部门的包括公共和私人企业的伙伴关系模式。应进一步发展“公共服务”这一概念及其各种表现形式，特别注意全球公共利益以及发展中国家的需要。应加强公平贸易的原则。还应注意赔偿责任及所有权保障问题的各个方面，以便最终建立协调一致的全球框架。有关国际组织应作出各种安排促进有效的、重点突出的联合论坛。”

5. 随着利用外层空间活动的不断扩大，事实已经证明许多资源（轨道、频率、进入地面基础设施的机会等等）原来并非无限的资源。因此，应依靠协调一致的全球资源管理框架来利用这类资源。该领域的全球公共利益可主要通过公共机构来保护。目前，有必要进行该领域的协调。建议在报告草稿中增加下述新的第 319 段之三：

“319 之三. 联合国会员国应考虑可能的全球空间资源管理协调框架。这项工作应以资源的需要、潜在的冲突、自然局限性、价值、费用和空间活动的日益私有化为重点。参与空间活动的国际组织应力求在早期阶段进行协调。有必要至少制定一套空间碎片问题方面的行为准则。为此，应考虑到该领域以往的工作，以确定可能的模式。外空委员会法律小组委员会应与科学和技术小组委员会一道立即开始讨论这个问题。应在考虑到国际电联公约中最近关于作为有限自然资源的低地球轨道的地位所作的改动的基础上考虑拟定低地球轨道法律制度。关于航天器的所有权保障问题应及时予以处理，例如，通过建立与联合国秘书长保管的空间物体登记册相联系的国际财产清册。大会应鼓励会员国加入《关于登记射入外层空间物体的公约》（1974 年 11 月 12 日大会第 3235(XXIX)号决议，附件）。应结合国际组织的作用问题讨论消费者权益问题。大会应通过外空委员会和（或）通过为此目的召开的特别会议尽快审议如何才能最好地协调由于政府及非政府的空间活动的不断扩大而带来的对全球资源的不断增长的需要。”

6. 正在不断发展的空间活动需要解决层出不穷的问题。空间活动日益受到不断扩大的整套国际经济法的影响，国际经济法的发展使公法和私法之间的界限越来越模糊，导致越来越多地依赖以建议的方式提出的标准和惯例。在这种环境中，建立各种适当的解决争端的机制，以便灵活、及时地将外层空间法的原则付诸实施是很重要的。建议报告草稿增加下述新的第 319 段之四：

“319 之四. 大会应考虑发展有效的机制，以解决空间商业化引起的各种争端。这些机制应考虑到解决争端的国际惯例所使用的仲裁规则。”

7. 由于诸如商业遥感服务、商业联合体、国际合作影响以及服务的科学及工业应用等领域不断发展，必须考虑拟定适当的条例。一些国家已经开始对利用数据的机会加以限制。建议在报告草稿中加入下述新的第 321 段之二：

“321 之二. 外空委员会法律小组委员会应在《关于从外层空间遥感地球的原则》的基础上开始起草有关从外层空间进行遥感活动的条约，应特别考虑到商业遥感服务的日益扩大以及保护不受歧视地利用数据的原则。”

8. 许多新问题都是在迅速发展的空间科技的影响下出现的。空间法应建立在坚实的科技事实的基础上，以确保有效地制定法律。科学专家与法律专家相互配合将可加强空间法的适切性。建议在报告草稿中加入下述新的第 321 段之三：

“321 之三. 法律小组委员会及科学和技术小组委员会在一般情况下应同时开会，以便加强两个小组委员会工作之间的配合。”

9. 空间活动的最富有挑战意义的新发展之一与扩大全球导航卫星服务有关。建议在报告草稿中加入下述新的第 175 段之二：

“175 之二. 第 319 段之二、319 段之三、319 段之四、321 段之二和 321 段之三所列各项建议应在适切时适用于全球导航卫星系统。”

三. 结束语

10. 应参考国际空间法研究所第二十一世纪空间法讲习班的记录，以便更清楚地了解上述问题和建议。