



Distr.: Limited

27 July 1999

Russian

Original: English

ТРЕТЬЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ИССЛЕДОВАНИЮ И ИСПОЛЬЗОВАНИЮ КОСМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА В МИРНЫХ ЦЕЛЯХ

Вена

19-30 июля 1999 года

Комитет I

Пункт 12 повестки дня

Расширение международного сотрудничества

Технический форум

Выводы и предложения Практикума по космическому праву в XXI веке, организованного Международным институтом космического права

I. Введение

1. Участники Практикума по космическому праву в XXI веке, организованного Международным институтом космического права, отметили, что Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (резолюция 2222 (XXI) Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 1966 года, приложение), и последующие основанные на нем международные документы позволили успешно решить задачу создания правовой основы для исследования и использования космического пространства в мирных целях и, как следствие, задачу сохранения космического пространства на благо человечества. Однако серьезные изменения в области космической деятельности на современном этапе обусловили необходимость в дальнейшей разработке этой основы, при условии сохранения всего того, что уже было достигнуто международным сообществом.

2. Участники Практикума отметили также, что Юридический подкомитет Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, как механизм нормотворческой деятельности в системе Организации Объединенных Наций, в настоящее время располагает уникальной возможностью решать различные вопросы на основе исследовательского подхода. Эти вопросы могли бы гибко решаться Юридическим подкомитетом при условии принятия Комитетом и Генеральной Ассамблеей решения о порядке очередности этих вопросов, в котором они должны быть включены в повестку дня Подкомитета.

3. Практикум выносит следующие перечисленные ниже рекомендации.

II. Выводы и предложения

4. Быстрое расширение масштабов деятельности частного сектора в космической области и связанной с ней областях требует изучения многих аспектов существующего космического права, в частности, в том, что касается:

- a) вопросов применения космических систем, которые связаны с вопросами ответственности и юрисдикции, не охваченных в настоящее время космическим правом;
- b) воздействия коммерциализации и приватизации космической деятельности на государственный сектор услуг в этой области;
- c) прав интеллектуальной собственности и вопросов передачи технологий, в связи с которыми может потребоваться особый режим для глобальной унификации на практике;
- d) защиты прав инвесторов в отношении космических объектов и космических летательных аппаратов, в связи с чем может потребоваться разработка совершенно новых подходов для обеспечения эффективности и соблюдения космического права;
- e) вопроса государственной принадлежности космических летательных аппаратов;
- f) защиты окружающей среды в тех случаях, когда частные структуры по состоянию на настоящее время не несут за нее прямой ответственности.

Рекомендуется включить в проект доклада третьей Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (A/CONF.184/3 и Согл.1 и 2) новый пункт 319 бис следующего содержания:

"319 бис. Государствам - членам Организации Объединенных Наций следует приступить к обсуждению и поиску решений возникающих актуальных юридических проблем и, в частности, признать необходимость учитывать факт расширения роли частных предприятий при разработке новых законов. Что касается защиты окружающей среды, то следует изучить вопросы, связанные с разработкой стандартов для запусков и оценкой воздействия проектов на окружающую среду. Специализированным учреждениям следует рассмотреть вопрос о разработке стандартов и рекомендовать соответствующую практику, а также модели, связанные с партнерством между предприятиями государственного и частного секторов в соответствующих областях космической деятельности. Следует глубже разработать концепцию государственных услуг в ее различных проявлениях с уделением особого внимания глобальным государственным интересам и потребностям развивающихся стран. Следует упрочить принципы честной торговли. Кроме того, следует уделить внимание различным аспектам ответственности частного сектора и защиты частной собственности в целях разработки согласованной глобальной основы. Соответствующим международным организациям следует принять меры к созданию эффективных и имеющих конкретную направленность совместных форумов".

5. По мере расширения масштабов космической деятельности выяснилось, что многие ресурсы (орбиты, частоты, доступ к наземной инфраструктуре и т.д.) уже не являются неисчерпаемыми. Поэтому использование таких ресурсов должно осуществляться на согласованной основе рационального использования ресурсов в глобальном масштабе. Глобальные государственные интересы в этой области могут быть защищены прежде всего государственными учреждениями. В настоящее время в этой области следует наладить координацию действий.

Рекомендуется включить в проект доклада новый пункт 319 тер следующего содержания:

"Пункт 319 тер. Государствам - членам Организации Объединенных Наций следует рассмотреть возможные рамки координации рационального использования связанных с космической деятельностью глобальных ресурсов. В этой связи особое внимание следует уделить различным потребностям, потенциальным конфликтам, ограниченности природных ресурсов, ценности, стоимости и активизации процесса приватизации в сфере космической деятельности. Международным организациям, занимающимся космической деятельностью, следует в ближайшее время наладить координацию. Назрела необходимость разработать по крайней мере кодекс поведения, связанного с космическим мусором. С этой целью следует учесть уже проделанную работу в этой области с целью выявления возможных моделей. Юридическому подкомитету Комитета по использованию космического пространства в мирных целях совместно с Научно-техническим подкомитетом следует в безотлагательном порядке рассмотреть этот вопрос. Следует также рассмотреть вопрос о разработке правового режима для низких околоземных орбит (НОО) с учетом последних изменений в Конвенции Международного союза электросвязи о статусе низких околоземных орбит как ограниченных природных ресурсов. Следует в срочном порядке рассмотреть вопрос о защите собственности в отношении космических летательных аппаратов, например, посредством разработки международного перечня, согласованного с Реестром космических объектов, который ведет Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций. Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций следует поощрить государства-члены к присоединению к Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (резолюция 3235 (XXIX) Генеральной Ассамблеи от 12 ноября 1974 года, приложение). Что касается роли международных организаций, то следует рассмотреть вопрос прав потребителей. Генеральной Ассамблее через Комитет по использованию космического пространства в мирных целях и/или в рамках специального совещания, созданного с этой целью, следует в ближайшее время рассмотреть вопрос относительно оптимальных путей налаживания координации для удовлетворения быстрорастущего спроса на глобальные ресурсы, обусловленного расширением масштабов космической деятельности как на правительственном, так и на неправительственном уровне".

6. Непрерывное развитие космической деятельности требует решения растущего числа проблем. Космическая деятельность все чаще оказывается под воздействием расширяющейся сферы международного экономического права, которое стирает границы между публичным и частным правом и требует в большей степени опираться на рекомендуемые стандарты и практику. В этих условиях важно создать механизмы урегулирования споров для обеспечения гибкого и своевременного применения принципов космического права. Рекомендуется добавить в проект доклада следующий новый пункт 319 кватер:

"319 кватер. Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций следует рассмотреть вопрос о создании эффективных механизмов урегулирования споров, возникающих в связи с коммерциализацией космического пространства. В этих механизмах должны учитываться существующие правила арбитража, которые используются в международной практике урегулирования споров".

7. Стремительное расширение таких областей, как коммерческие службы дистанционного зондирования, а также сложность коммерческой деятельности, влияние, оказываемое на международное сотрудничество, и научно-промышленное применение таких услуг обуславливают необходимость рассмотрения соответствующих норм регулирования. Принимаются национальные нормы ограничения доступа к данным. Рекомендуется добавить в проект доклада следующий новый пункт 321 бис:

"321 бис. Юридическому подкомитету Комитета по использованию космического пространства в мирных целях следует приступить к разработке договора, охватывающего вопросы дистанционного зондирования из космоса, на основе Принципов, касающихся дистанционного зондирования Земли из космического пространства (резолюция 41/65 Генеральной Ассамблеи, приложение, от 3 декабря 1986 года), уделяя особое внимание фактору стремительного расширения сферы использования коммерческих услуг дистанционного зондирования и сохраняя принцип недискриминационного доступа к данным".

8. Стремительное развитие космической науки и техники оказывает влияние на многие новые вопросы. Для обеспечения эффективной правовой структуры космическое право должно опираться на прочный фундамент научно-технических фактов. Взаимодействие научных и правовых экспертов будет способствовать повышению адекватности космического права. Рекомендуется добавить в проект доклада следующий новый пункт 321 тер:

"321 тер. Юридическому подкомитету и Научно-техническому подкомитету следует, как правило, проводить свои совещания одновременно в целях повышения взаимодействия в рамках выполняемой ими работы".

9. Одним из наиболее перспективных новых направлений развития космической деятельности является все более широкое применение спутниковых служб глобальной навигации. Рекомендуется добавить в проект доклада следующий новый пункт 175 бис:

"175 бис. Рекомендации, изложенные в пунктах 319 бис, 319 тер, 319 кватер, 321 бис и 321 тер ниже, следует использовать, когда это целесообразно, применительно к Глобальной навигационной спутниковой системе".

III. Заключительные замечания

10. В целях разъяснения упомянутых выше вопросов и рекомендаций следует использовать протоколы работы Практикума по космическому праву в XXI веке.
