



## Экономический и Социальный

Distr.  
GENERAL

E/1999/96  
29 June 1999  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Основная сессия 1999 года  
Женева, 5-30 июля 1999 года  
Пункт 14(h) повестки дня  
СОЦИАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ И ВОПРОСЫ ПРАВ  
ЧЕЛОВЕКА: ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций  
по правам человека

### СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 8	3
II. ПОВЫШЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ОТНОШЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ .....	9 - 14	5
Ратификация .....	9 - 11	5
Содержание обязательств .....	12 - 13	6
Декларация о праве на развитие .....	14	7
III. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ .....	15 - 27	7
Определение потребностей .....	15 - 16	7
Межправительственные органы .....	17 - 20	8
Договорные органы .....	21 - 24	9
Новые методологические подходы .....	25 - 27	11

## СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
iv. ОКАЗАНИЕ ПОМОЩИ ГОСУДАРСТВАМ В СВЯЗИ С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ .	28 - 32	12
v. УКРЕПЛЕНИЕ ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЙ .....	33 - 54	14
Международное сотрудничество .....	33 - 34	14
Интеграция экономических, социальных и культурных прав в рамках системы Организации Объединенных Наций .....	35 - 42	14
Региональное сотрудничество .....	43 - 45	17
Сотрудничество с гражданским обществом .....	46 - 49	18
Сотрудничество с корпоративным сектором .....	50 - 54	19
v. ВЫВОДЫ .....	55 - 58	20

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 48/141 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года. Его содержание касается главным образом осуществления экономических, социальных и культурных прав. В 1993 году Всемирная конференция по правам человека призвала повышать эффективность осуществления этих прав и рекомендовала на основе согласованной деятельности обеспечивать их признание на национальном, региональном и международном уровнях. Спустя два года на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития государства обязались добиваться социальной интеграции на основе расширения и защиты всех прав человека. С момента назначения на должность Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека подчеркивает, что одна из ее основных задач заключается в укреплении этих обязательств.

2. Празднование пятидесятой годовщины Всеобщей декларации прав человека явилось отличной возможностью по-новому взглянуть на положения Декларации о присущем человеку достоинстве и равных и неотъемлемых правах всех представителей человеческого рода. В Венской декларации и Программе действий со всей убедительностью было вновь отмечено, что все права человека, а именно гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права, взаимосвязаны и взаимозависимы. В результате накопленного за 50 лет опыта стало более очевидно, что все права человека должны уважаться с одинаковой степенью решимости и убежденности; это касается свободы слова и убеждений, а также свободы от страха и нужды; справедливого судебного разбирательства и права на участие и представленность в правительстве, а также права на труд, охрану здоровья и образование.

3. На международном и национальном уровнях достигнут определенный прогресс в укреплении основополагающей позиции составителей Всеобщей декларации, закрепленной в статье 22, в которой говорится, что: "Каждый человек, как член общества, имеет право на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях через посредство национальных усилий и международного сотрудничества в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства". Усилия международного сообщества находят отражение в резолюциях и новых мандатах Комиссии по правам человека; дальнейшем уточнении органами по контролю за выполнением договоров содержания конкретных прав; и расширении деятельности учреждений системы Организации Объединенных Наций, а также других международных организаций, направленной на повышение эффективности реализации прав человека в жизни людей.

4. Однако несмотря на достигнутый прогресс, по-прежнему с горечью приходится констатировать, что во многих случаях люди лишены основополагающих прав на нормальные условия жизни, питание, базовое медицинское обслуживание и образование, закрепленные в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах. Чтобы убедиться в этом, достаточно взглянуть на последние данные Организации Объединенных Наций. В докладе Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) "Положение детей в мире, 1999 год" с предостережением говорится, что почти миллиард людей, т.е. шестая часть человечества, являются функционально неграмотными людьми и вступят в XXI век, не умея прочесть книгу или расписаться. Из них две трети составляют женщины. В ежегодном докладе Директора-исполнителя Мировой продовольственной программы за 1998 год говорится, что, хотя в мире имеется достаточно продовольствия для того, чтобы прокормить людей, 830 млн. людей хронически недоедают. Мы живем в мире, в котором продовольствие портится, а люди голодают. В докладе Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) о развитии человека за 1998 год отмечается суровая реальность, заключающаяся в том, что из 4,4 млрд. человек в развивающихся странах почти три пятых лишены доступа к санитарному обслуживанию, треть не

имеет доброкачественной воды, четверть – адекватного жилья и пятая часть – доступа к какому бы то ни было современному медицинскому обслуживанию; пятая часть детей не посещает школу, и около пятой части страдают от калорийной и белковой недостаточности.

5. Особо острой является проблема ликвидации крайней нищеты. В последнем докладе Всемирного банка говорится, что в результате последнего финансового экономического кризиса значительная часть населения мира оказалась в условиях нищеты; по определению Всемирного банка, это означает доход менее чем 1 долл. США на человека в день. Жертвы нищеты по существу не имеют никаких прав – они не имеют права не только на достаточное питание, медицинское обслуживание и жилье, но и на участие в политической деятельности; они не имеют доступа к информации и образованию; справедливой правовой оценке и обычным привилегиям граждан. Еще в более сложных условиях находятся наиболее уязвимые группы населения, особенно дети и женщины, которых в некоторых частях мира все в большей степени подвергают эксплуатации в результате торговли, принудительного труда и проституции. В докладе Банка говорится о неспособности решить проблему нищеты на основе существующих экономических стратегий и содержится призыв к выработке новых подходов, ориентированных на социальное обеспечение.

6. Глобализация рынков, капитала, средств связи и технологии изменяют облик мира, открывают новые возможности и ставят новые задачи. Хотя преимущества этих преобразований для миллионов людей во всех регионах являются неоспоримыми, неоспоримым является и то, что в экономическом и социальном плане большая часть населения мира по-прежнему отбрасывается на задворки общества, что частично вызвано этим сложным процессом. Как в развивающихся, так и развитых странах необходимо изменить явную тенденцию к тому, что малая часть населения получает большую часть дохода, а самые бедные слои населения при этом оказываются в уязвимом положении. Эффективная деятельность по борьбе с нищетой и обеспечению того, чтобы глобальная система работала на всех людей, требует принятия сложных решений правительствами, сталкивающимися с конкурентными экономическими и социальными приоритетами, и международным сообществом, которое должно надлежащим образом использовать ограниченные ресурсы, имеющиеся в его распоряжении. Эти решения могут и должны приниматься путем осуществления процесса директивного руководства строго в контексте международных обязательств в области прав человека.

7. Несомненно, что на всех уровнях по-прежнему требуются активные усилия в целях устранения барьеров и оказания поддержки в выполнении обязательств и содействия выделению ресурсов в целях обеспечения осуществления экономических, социальных и культурных прав. 1999 год знаменует десятую годовщину принятия Конвенции о правах ребенка и является подходящим случаем для заострения внимания мировой общественности на проблемах, с которыми сталкиваются дети во всем мире. Международное сообщество должно объединить усилия с ЮНИСЕФ, Комитетом по правам ребенка и всеми другими соответствующими учреждениями, с тем чтобы не только дать детям луч надежды, но и обеспечить уважение их законных прав. Целенаправленная творческая и практическая деятельность в целях расширения доступа к системе образования, охране здоровья и социальным условиям, способствующим устойчивому развитию человеческой личности, должны рассматриваться в качестве общих целей, которых необходимо достигнуть на благо всех детей.

8. В настоящем докладе содержится обзор важных последних событий в осуществлении экономических, социальных и культурных прав на международном уровне. На основе деятельности, осуществляемой в рамках своих полномочий, включая Комиссию по правам человека и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Экономический и Социальный Совет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о возможности проведения обзора изменений на

национальном уровне в целях содействия наилучшей практике, выявления потребностей и укрепления сотрудничества между правительствами и учреждениями, занимающимися вопросами прав человека и развития, а также другими соответствующими участниками. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека будет делать все возможное в целях поддержки такой деятельности и содействия усилиям правительств по содействию и защите экономических, социальных и культурных прав.

## II. ПОВЫШЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ОТНОШЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ

### Ратификация

9. Прогресс в осуществлении прав человека в значительной степени зависит от юридических обязательств государств в отношении соблюдения и уважения международных стандартов. С момента проведения в 1993 году Всемирной конференции по правам человека число государств, которые ратифицировали Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, возросло на 17 процентов, в результате чего общее число государств-участников составило 141. Происходящая в последнее время ратификация Пакта странами является важным шагом в обеспечении соответствия национального законодательства положениям Пакта. Вместе с тем необходимо отметить, что более одной четвертой всех стран не ратифицировали Пакт. В контексте пятидесятой годовщины Всеобщей декларации прав человека Генеральный секретарь и Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека направили всем главам государств письма с настоятельной просьбой сделать все возможное для ратификации двух пактов и четырех основных конвенций по правам человека в течение следующих пяти лет. Запрашивающие страны могут рассчитывать на техническую помощь и консультации Организации Объединенных Наций в отношении процесса ратификации.

10. Наряду с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах другие договоры по правам человека прямо или косвенно играют важную роль в определении обязательств государств. Конвенция о правах ребенка включает положения о защите всех прав человека, включая гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права. Практически всеобщее признание этой Конвенции отражает тот факт, что ряд экономических, социальных и культурных прав уже приняли форму юридических обязательств в отношении детей, которые составляют более половины граждан мира. Государства, ратифицировавшие Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, обе из которых включают четкие выраженные ссылки на ряд конкретных экономических, социальных и культурных прав, взяли на себя также юридические обязательства осуществлять эти права. Лишь 12 стран еще не ратифицировали один из этих двух договоров. Это свидетельствует о том, что диапазон международных юридических обязательств, связанных с экономическими, социальными и культурными правами, значительно шире, чем можно было бы предположить, если учитывать лишь число стран, ратифицировавших Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.

11. Прошлый опыт подтверждает также, что наличие обязательств в отношении одной лишь категории прав человека рано или поздно становится серьезным препятствием на пути осуществления всех прав человека и, таким образом, устойчивого развития человеческой личности. Это в той или иной степени относится ко всем странам, как развитым, так и развивающимся. С тем чтобы осуществлять экономические, социальные и культурные права в соответствии с потребностями людей и фактическим экономическим потенциалом государства, необходимо полностью признавать и взаимодополняемость с гражданскими и политическими правами. Таким

образом, призыв к ратификации договоров по правам человека, непосредственно касающихся экономических, социальных и культурных прав, должен быть связан с призывом к ратификации других договоров.

#### Содержание обязательств

12. Мнения Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, высказанные в его замечаниях общего порядка, способствуют разъяснению содержания конкретных прав и условий, необходимых для их осуществления; тем самым дополнительно уточняются обязательства государств – участников Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. В ходе своей двадцатой сессии, проведенной в мае 1999 года, Комитет рассмотрел и принял: замечание общего порядка 11 (1999 год) "Планы мероприятий по начальному образованию (статья 14 Пакта)" и замечание общего порядка 12 (1999 год) "Право на достаточное питание (статья 11 Пакта)"<sup>1</sup>. В замечании общего порядка 11 (1999 год) было подчеркнуто важное значение национальных планов мероприятий по начальному образованию, а государствам-участникам, которые не смогли обеспечить обязательное бесплатное начальное образование, было предложено выработать и принять в течение двух лет подробный план мероприятий в целях выполнения этой цели. В замечании общего порядка 12 (1999 год) было подтверждено, что право на достаточное питание неразрывно связано с достоинством, присущим человеческой личности, и является насущно необходимым и неотделимо от осуществления других прав, закрепленных в Международном билле о правах человека. Комитет подчеркнул также, что проблема голода и недоедания коренится не в отсутствии продовольствия в мире, а в отсутствии доступа к имеющемуся продовольствию, и отметил, что нарушение Пакта происходит, когда какое-либо государство не гарантирует удовлетворения минимального основного уровня, требуемого для обеспечения свободы от голода.

13. Другие договорные органы также выходят за рамки формального содержания закрепленных в соответствующих договорах норм с целью проведения анализа социальных и экономических аспектов их осуществления. Например, рассматривая вопрос о праве на жизнь, Комитет по правам человека отмечает такие проблемы, как недоедание и эпидемии, которые увязывают это право с правом на питание и правом на охрану здоровья в рамках Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах<sup>2</sup>. Комитет по правам ребенка содействует выявлению тесной связи между осуществлением прав ребенка и искоренением случаев экономической эксплуатации.

Комитет придает особо важное значение образованию, которое уменьшает уязвимость ребенка по отношению ко всем формам эксплуатации. Представляя обязательства государств в рамках соответствующих договоров в качестве обязанности уважать, защищать и осуществлять права человека, договорные органы призывают государства осуществлять целенаправленную политику в области осуществления прав человека, включая оказание соответствующей помощи отдельным лицам. Таким образом, помимо более четкого разъяснения содержания обязательств государств в социальной и экономической областях все более усиливаются связи между различными категориями прав человека. Договорные органы уделяют большое внимание обязательствам государств поддерживать сотрудничество в содействии правам человека и их защите. Например, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам подчеркивает, что государства-участники должны признавать важную роль международного сотрудничества и выполнять свое обязательство в отношении осуществления совместных и самостоятельных действий в целях обеспечения осуществления экономических, социальных и культурных прав (см. также пункты 33 и 34).

#### Декларация о праве на развитие

14. Резолюции межправительственных органов Организации Объединенных Наций также играют важную роль в определении обязанностей государств в области экономических, социальных и культурных прав. Среди них Декларация о праве на развитие 1986 года играет центральную роль. Закрепляя за индивидуумом центральное место в деятельности в области развития и провозглашая комплексный подход ко всем правам человека, Декларация обеспечивает неразрывность и взаимодополняемость различных категорий прав человека и содействует признанию и защите всех прав человека в качестве основы и способа обеспечения устойчивого развития. Таким образом, Декларация придает мощный импульс более строгому соблюдению экономических, социальных и культурных прав.

### III. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ

#### Определение потребностей

15. Объективное и беспристрастное представление об осуществлении экономических, социальных и культурных прав в мире имеет огромное значение. Это необходимо для выявления потребностей и возникающих угроз, тенденций в области осуществления прав человека на всех уровнях и на этой основе определения приоритетных областей и методов работы. Для Организации Объединенных Наций такое представление является основой надлежащего ориентирования политики и мероприятий, в частности в контексте укрепления доверия и технического сотрудничества на национальном уровне. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам подчеркнул, что "главным первым шагом в направлении содействия осуществлению экономических, социальных и культурных прав является оценка и уяснение существующей ситуации... Хотя контроль направлен на то, чтобы иметь полное представление о существующей ситуации, его главное значение заключается в обеспечении основы для разработки четко провозглашенной и тщательно разработанной политики, включая установление приоритетов, отражающих положения Пакта"<sup>3</sup>.

16. Неразрывность прав человека требует, в частности, укрепления методов определения хода осуществления экономических, социальных и культурных прав. В настоящее время такие методологии являются менее эффективными по сравнению с методологиями, разработанными для гражданских и политических прав, хотя социальные и экономические данные учреждений по вопросам развития во все большей степени включаются в соответствующий анализ. На международном уровне прогресс может быть достигнут, в частности, на основе следующих мер:

/...

а) обеспечение надлежащей приоритетности экономических, социальных и культурных прав в работе межправительственных органов Организации Объединенных Наций, в частности Комиссии по правам человека; б) включение экономических, социальных и культурных прав во все механизмы в области прав человека; в) укрепление потенциала в целях оказания поддержки Комитету по экономическим, социальным и культурным правам; г) обеспечение того, чтобы с помощью механизма, созданного Комиссией по правам человека, можно было проводить оценку осуществления права на развитие; е) принятие факультативного протокола об индивидуальных сообщениях, представляемых в рамках Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах; ф) применение методологических подходов для повышения эффективности оценки, включая разработку показателей и критериев, касающихся экономических, социальных и культурных прав.

#### Межправительственные органы

17. Включение экономических, социальных и культурных прав в повестки дня органов и организаций системы Организации Объединенных Наций, а также ее учреждений и программ насущно необходимо для выявления существующих потребностей на глобальном, региональном и национальном уровнях. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций предложила проводить совместные заседания Второго и Третьего комитетов Генеральной Ассамблеи для рассмотрения различных аспектов экономических, социальных и культурных прав. В ходе пятьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи оба комитета провели совместные заседания для обсуждения роли, которую Организация Объединенных Наций должна играть в искоренении нищеты. Экономический и Социальный Совет посвятил вопросу искоренения нищеты этап заседаний высокого уровня 1999 года. На своей пятьдесят пятой сессии Комиссия по правам человека провела специальное обсуждение, в ходе которого особое внимание было уделено проблеме социального исключения детей. Кроме того, другие вспомогательные органы Экономического и Социального Совета уделяют повышенное внимание вопросам осуществления экономических, социальных и культурных прав. Например, на тридцать седьмой сессии Комиссии социального развития, которая в своих согласованных выводах обратила особое внимание на социальные услуги для всех, было подчеркнуто, что "инвестиции в социальные услуги будут способствовать искоренению нищеты, миру, справедливости и равенству, социальному прогрессу и общественному согласию, производству, производительной занятости и полному участию всех людей в делах общества. В этой связи чрезвычайно важно, чтобы правительства либо сами оказывали социальные услуги, либо обеспечили всеобщий и равный доступ к таким услугам, особенно в периоды экономических кризисов"<sup>4</sup>.

18. На последних сессиях Комиссия по правам человека приняла важные меры в целях повышения способности программы Организации Объединенных Наций по правам человека осуществлять экономические, социальные и культурные права. В 1998 году Комиссия назначила Специального докладчика по вопросу о праве на образование, которая представила свой первоначальный доклад на пятьдесят пятой сессии Комиссии<sup>5</sup>. Кроме того, мандаты, касающиеся социальных и экономических аспектов развития, имеют огромное значение для экономических, социальных и культурных прав. Они включают независимого эксперта по праву на развитие; независимого эксперта по крайней нищете; специального докладчика по вопросу о влиянии иностранной задолженности на полное осуществление экономических, социальных и культурных прав; независимого эксперта по влиянию политики структурных преобразований на полное осуществление прав человека; специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии; специального докладчика по вопросу о пагубных последствиях незаконной перевозки и выброса токсичных и опасных продуктов и отходов для осуществления прав человека; Рабочую группу по праву на развитие; и Рабочую группу по современным формам рабства. Чрезвычайно важно, чтобы все стороны, имеющие мандаты по специальным процедурам,



включали в свой анализ возможное воздействие экономических, социальных и культурных прав на их основную область деятельности.

19. В своей резолюции 1998/72 Комиссия по правам человека создала новый механизм для контроля за осуществлением права на развитие. Он включает вышеупомянутую межсессионную Рабочую группу открытого состава и независимого эксперта. Мандат независимого эксперта заключается в изучении текущего хода осуществления права на развитие и представлении его выводов Рабочей группе на ее каждом заседании. Этот механизм может считаться дополнительным важным средством контроля за осуществлением экономических, социальных и культурных прав, поскольку право на развитие предусматривает комплексный подход ко всем правам человека. Рабочая группа проведет свое первое заседание в сентябре 1999 года.

20. Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств проводит исследования в целях содействия осуществлению экономических, социальных и культурных прав. К ним относится исследование о праве на достаточное питание (недавно пересмотрено и обновлено), безнаказанности лиц, виновных в нарушении экономических, социальных и культурных прав, показателях в области прав человека, правах человека и распределении доходов и о праве на образование. Подкомиссия рассматривает также вопрос о создании какого-либо форума по экономическим, социальным и культурным правам. Предлагаемый "социальный форум" будет проводить свои заседания в ходе ежегодной сессии Подкомиссии с целью обмена информацией об осуществлении экономических, социальных и культурных прав; принятия мер в связи со случаями нищеты, включая выявление связи между распределением доходов, феминизацией нищеты и правами человека; и разработки возможных руководящих принципов в отношении нарушения экономических, социальных и культурных прав.

#### Договорные органы

21. С момента своего создания в 1985 году и до января 1999 года Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел 155 первоначальных и 74 периодических доклада, а также 60 глобальных докладов и разработал всеобъемлющие руководящие принципы осуществления данной процедуры<sup>6</sup>. Комитет изучает также новые методы работы. Он осуществил свои первые страновые миссии, в ходе которых особое внимание уделялось обеспечению права на достаточное жилище<sup>7</sup>. Теперь для каждой сессии Комитета планируются общие дискуссии с участием экспертов, представителей учреждений и программ, а также специальных докладчиков. Эти дискуссии содействуют Комитету в его усилиях по более точному определению содержания экономических, социальных и культурных прав и выработке более эффективных методов их осуществления. В ходе последней общей дискуссии Комитета основное внимание было уделено праву на образование и праву на питание.

22. База экспертных услуг Комитета, который в своей работе полагается на систематический обзор осуществления прав, закрепленных в Пакте, и вклад национальных и международных партнеров, позволяет ему быть уникальным органом в системе Организации Объединенных Наций и в рамках международного сообщества. На Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, состоявшейся в 1995 году, было признано, что Комитет по экономическим, социальным и культурным правам должен играть важную роль в контроле за теми аспектами Декларации и Программы действий, которые касаются выполнения государствами-участниками Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Вместе с тем результаты работы Комитета в значительной степени зависят от имеющихся в его распоряжении ресурсов. На своей последней сессии Комитет, упомянув о большом количестве нерассмотренных докладов, подчеркнул, что в рамках существующих процедур, касающихся его сессий, для устранения создавшегося отставания потребуется три года<sup>8</sup>. Управление Верховного

комиссара приняло ряд мер для обеспечения усиления поддержки Комитета, в частности в рамках Программы действий в поддержку осуществления Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, принятой Комитетом на его пятнадцатой сессии<sup>9</sup>. Данная Программа была разработана для оказания поддержки в представлении докладов и повышения аналитических возможностей, с тем чтобы Комитет мог полностью использовать имеющуюся информацию, поддерживать контакты с другими соответствующими учреждениями, выявлять и анализировать возникающие тенденции и подготавливать исследовательские справочные материалы для выработки принципиальной позиции по ключевым вопросам, которые Комитет должен рассматривать. Вместе с тем необходимо также рассмотреть возможность принятия дополнительных мер, таких, как более регулярное проведение сессий Комитета.

23. Хотя Комитету по экономическим, социальным и культурным правам принадлежит центральная роль в контроле за осуществлением этих прав, другие договорные органы могут содействовать и содействуют этому процессу путем уделения особого внимания экономическим, социальным и культурным правам конкретных групп или в конкретных ситуациях, а также путем анализа экономических, социальных и культурных аспектов осуществления других прав. Огромное значение имеет также сотрудничество между договорными органами и теми, кто имеет полномочия в отношении специальных процедур. Ежегодные совещания председателей договорных органов и специальных процедур включают рассмотрение вопроса об осуществлении экономических, социальных и культурных прав в рамках их соответствующих повесток дня. В мае 1999 года впервые эти совещания состоялись одновременно. Председатели выразили твердую поддержку идеи проведения практикума в целях выработки показателей и параметров для определения осуществления права на образование (см. пункт 25 ниже).

24. В рамках Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах не предусмотрена процедура индивидуальных сообщений, которые являются важным механизмом в рамках некоторых договоров по правам человека. Хотя главная цель этой процедуры заключается в обеспечении международной защиты отдельных лиц, обычно в таких сообщениях также обращается внимание договорных органов и международного сообщества на факты в конкретной стране. В Венской декларации и Программе действий, принятых на Всемирной конференции по правам человека, Комиссии по правам человека предлагается в сотрудничестве с Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам продолжать рассмотрение вопроса о факультативных протоколах к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах<sup>10</sup>. После серии обсуждений Комитет представил Комиссии по правам человека проект факультативного протокола об индивидуальных сообщениях, которая направила его правительствам для замечаний. К настоящему моменту лишь небольшое число правительств представили свои мнения. Ускорение данного процесса имеет огромное значение.

#### Новые методологические подходы

25. В Венской декларации и Программе действий было рекомендовано изучать систему показателей для измерения прогресса в деле осуществления прав, изложенных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах в качестве важного компонента мер в целях усиления осуществления этих прав<sup>11</sup>. Включение прав человека, в том числе экономических, социальных и культурных прав, в глобальную подборку показателей общестрановой оценки является важным компонентом Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), которая приведет к практическому включению прав человека в координируемые Организацией Объединенных Наций проекты, в наибольшей степени отвечающие потребностям государств<sup>12</sup>. Управление Верховного комиссара по правам человека принимает участие в этом процессе. На своей пятьдесят пятой сессии Комиссия по правам человека приняла резолюцию 1999/25, в которой она просила Верховного комиссара рассмотреть

возможность организации рабочего совещания для определения этапов продвижения вперед и показателей в деле реализации права на образование. В настоящее время Управление занимается организацией этого рабочего совещания, а Комитет по экономическим, социальным и культурным правам поддерживает сотрудничество в этой области. Другим договорным органам, специализированным учреждениям и экспертам в этой области будет предложено принять участие в этом совещании.

26. На своей пятьдесят пятой сессии в этой же резолюции Комиссия по правам человека вновь призвала все государства "рассмотреть . . . целесообразность разработки национальных планов действий с указанием мер по улучшению положения в области прав человека в целом, с постановкой конкретных задач, призванных обеспечить достижение минимально необходимого уровня реализации экономических, социальных и культурных прав". Комитет по экономическим, социальным и культурным правам отметил, что, хотя во многих областях глобальные показатели имеют ограниченное использование, включая снижение детской смертности, расширение вакцинации детей, потребление калорий на душу населения, число людей на одного врача, национальные или другие более конкретные рубежи могут явиться чрезвычайно ценным показателем прогресса<sup>13</sup>. Во избежание неприемлемой гибкости в толковании обязательств государств-участников Комитет объединил эту идею с концепцией общих минимальных основных обязательств в рамках Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах<sup>14</sup>. В целях изучения дальнейшего применения целевых показателей в области экономических, социальных и культурных прав Управление Верховного комиссара по правам человека организовало в марте 1998 года заседание "за круглым столом", в котором приняли участие ведущие ученые и специалисты, а также большое число представителей правительств и неправительственных организаций. Работа над целевыми показателями продолжается и включает, в частности, определение их применимости на региональном и субрегиональном уровнях.

27. Неправительственные организации и различные представители гражданского общества принимают все более активное участие в мониторинге социально-экономических изменений. Представители академических кругов оказывают помощь механизму Организации Объединенных Наций в области прав человека, в частности, путем разработки двух подборок руководящих принципов, известных как "Лимбургские принципы осуществления Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах" (1986 год) и доработанных в 1997 году в Маастрихтских руководящих принципах, касающихся нарушения экономических, социальных и культурных прав.

#### IV. ОКАЗАНИЕ ПОМОЩИ ГОСУДАРСТВАМ В СВЯЗИ С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ

28. Результаты недавно проведенного Управлением Верховного комиссара общесистемного обследования программ технического сотрудничества Организации Объединенных Наций в области прав человека свидетельствуют о том, что экономические, социальные и культурные права все в большей степени признаются в качестве основы для обширного диапазона деятельности Организации Объединенных Наций. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и другие учреждения и программы, проводящие работу в таких различных областях, как продовольствие, обеспечение жильем, образование, здравоохранение и культура, все шире признают экономические, социальные и культурные права как комплекс норм, определяющих рамки помощи, предлагаемой странам. Это способствует обеспечению более узкой и индивидуальной направленности и последовательной ориентированности

программ технического сотрудничества, а также поощряет межучрежденческое сотрудничество в контексте помощи государствам-членам. ПРООН в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара разработала совместную программу по усилению деятельности в области прав человека (ХАРИСТ), которая включает в себя меры по поощрению правозащитного подхода применительно к устойчивому развитию человеческого потенциала, в частности в следующих областях: искоренение нищеты, гендерные вопросы, охрана окружающей среды, водные ресурсы и устойчивые средства к существованию; содействие ратификации основных документов по правам человека; развитие глобального диалога по вопросу о влиянии глобализации на осуществление прав человека; и оказание помощи странам, желающим укреплять свой потенциал в целях поощрения прав человека.

29. В соответствии с рекомендацией Комитета по экономическим, социальным и культурным правам<sup>15</sup> Управление Верховного комиссара осуществляет специальный проект, цель которого состоит во включении экономических, социальных и культурных прав во все аспекты практической деятельности и процедур в рамках технического сотрудничества. В марте 1998 года вопрос о ходе осуществления вышеупомянутого проекта рассматривался технической рабочей группой экспертов, которая, в частности, предложила, чтобы указанная программа включала в себя деятельность по подготовке кадров и другие инициативы в области образования/повышения уровня осведомленности для "нетрадиционных" целевых аудиторий, как-то: правительственные должностные лица, связанные с предоставлением основных услуг (например, водоснабжение и образование), а также установление контрольных показателей в отношении процентной доли от общего объема ресурсов, выделяемых для деятельности по осуществлению экономических, социальных и культурных прав. Воплощение в жизнь этих рекомендаций является текущей задачей Управления Верховного комиссара. Программы в области подготовки кадров, призванные укрепить внутренний экспертный потенциал для включения экономических, социальных и культурных прав в проекты технического сотрудничества, должны осуществляться на протяжении 1999 и 2000 годов. Управление Верховного комиссара также производит включение экономических, социальных и культурных прав в пособия и методологические материалы, предназначенные для его программ технического сотрудничества и для проведения деятельности на местах. Например, в инструкции для собеседований, которая была недавно подготовлена в связи с проведением чрезвычайной операции в Косово и распространена среди партнеров по деятельности на местах, экономические, социальные и культурные права рассматриваются наряду с гражданскими и политическими правами.

30. Важную роль в деле осуществления экономических и культурных прав на национальном уровне играют независимые национальные правозащитные организации, действующие в соответствии с Парижскими принципами 1991 года, как это было подчеркнуто Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам в его общем замечании № 10 (1998). Комитет указал, что такие организации во многих случаях уже осуществляют свои образовательные и информационные программы, детально изучая существующие законодательные акты, определяя контрольные показатели национального уровня, проводя исследования и опросы, контролируя соблюдение правозащитных норм и рассматривая жалобы на их нарушение. Управление Верховного комиссара уделяет первоочередное внимание созданию и укреплению национальных организаций во всех регионах. В настоящее время осуществляется подготовка Пособия по экономическим и социальным правам для национальных комиссий по правам человека, которые должны помочь обеспечить включение экономических, социальных и культурных прав в их мероприятия и программы. Кроме того, Управление организует и совместно с другими партнерами финансирует ряд имеющих региональную основу учебных инициатив в области экономических, социальных и культурных прав, ориентированных, в частности, на национальные правозащитные институты. Координационный комитет по вопросу о национальных институтах на своем последнем совещании в апреле 1999 года обсуждал, в частности, вопросы, касающиеся нищеты, отсутствия жилья и его последствий,

психических заболеваний, прав коренных народов и стратегий, необходимых для обеспечения равных возможностей для женщин.

31. В ходе третьего ежегодного Совещания Азиатско-тихоокеанского форума национальных учреждений по вопросам прав человека (сентябрь 1998 года, Индонезия) рассматривался вопрос о последствиях нынешнего экономического кризиса для экономических, социальных и культурных прав, и в адрес всех правительств прозвучал призыв подтвердить конкретными делами их приверженность делу обеспечения неделимости прав человека, включая их вклад в стратегию и деятельность международных финансовых учреждений и международных и региональных экономических форумов, таких, как Всемирная торговая организация и Совет экономического сотрудничества в азиатско-тихоокеанском регионе. Управление Верховного комиссара приняло участие в организации семинара по обсуждению проблем, связанных с включением экономических, социальных и культурных прав в деятельность национальных комиссий по правам человека, который состоялся в мае 1999 года на Филиппинах.

32. По случаю 50-й годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека Управление Верховного комиссара разработало проект совместной помощи общинам ("Проект СПО"), который осуществлялся объединенными усилиями Управления Верховного комиссара и ПРООН при содействии правительств. В рамках этого проекта производилось предоставление микросубсидий в связи с местными инициативами в области прав человека. Многие из этих проектов затрагивают область экономических, социальных и культурных прав. Обнадеживающие результаты инициатив, которым оказывалась поддержка на первом этапе "Проекта СПО", обусловили продолжение Проекта при содействии Фонда международного партнерства Организации Объединенных Наций.

## v. УКРЕПЛЕНИЕ ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЙ

### Международное сотрудничество

33. В соответствии с обязательствами, содержащимися в Уставе Организации Объединенных Наций, во Всеобщей декларации прав человека содержащимся в статье 28 положением о том, что "Каждый человек имеет право на такой социальный и международный порядок, при котором права и свободы, изложенные в настоящей декларации, могут быть полностью осуществлены", предусматривается основа для международного сотрудничества в области прав человека. Этот принцип был подтвержден в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и в Декларации о праве на развитие.

34. В ходе всемирных конференций и встреч на высшем уровне, которые проводились на протяжении 90-х годов, международное сообщество подтвердило свое стремление развивать сотрудничество в области прав человека. Хотя основная ответственность за обеспечение осуществления всех прав человека на национальном уровне возложена на сами государства, международное сообщество должно учитывать потребности государств в помощи. В части I Венской декларации и Программы действий Всемирной конференции по правам человека 1993 года это было подчеркнуто заявлением о том, что укрепление международного сотрудничества в области прав человека имеет существенно важное значение для полного осуществления целей Организации Объединенных Наций. В обязательстве № 1 Копенгагенской декларации, принятой на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития 1995 года, правительства обязались прилагать совместные усилия в целях создания таких политических, правовых и административных условий, которые будут благоприятствовать осуществлению всех прав человека. В заключительных документах всемирных конференций и встреч на высшем уровне также содержатся важные указания в отношении осуществления экономических, социальных и культурных прав. В рамках скоординированной последующей деятельности по итогам всемирных конференций и семинаров,

разработанных под руководством Экономического и Социального Совета, предусмотрены оперативные средства для дальнейшего включения этих прав в общесистемные инициативы Организации Объединенных Наций. Исключительно важно, чтобы результаты обзора хода осуществления рекомендаций, принятых всемирными конференциями и встречами на высшем уровне Организации Объединенных Наций, использовались также для уделения большего внимания стратегиям и программам, разработанным в целях обеспечения осуществления экономических, социальных и культурных прав.

#### Интеграция экономических, социальных и культурных прав в рамках системы Организации Объединенных Наций

35. Программа реформы Генерального секретаря, в которой был подтвержден междисциплинарный характер прав человека в рамках системы Организации Объединенных Наций, способствовала активизации деятельности в области экономических, социальных и культурных прав. Благодаря включению прав человека в программу работы всех наиболее важных управленческих структур Организации Объединенных Наций вся система в целом в настоящее время стала располагать более широкими возможностями для оказания значительной помощи в связи с их осуществлением. В согласованных выводах 1998/2 Экономического и Социального Совета особое внимание было уделено потребностям, связанным с межучрежденческим сотрудничеством в целях поощрения экономических, социальных и культурных прав. В докладах Генерального секретаря основным сессиям Совета 1998 и 1999 годов по вопросу осуществления Венской декларации и Программы действий, а также его согласованных выводов содержится обзор этого процесса<sup>16</sup>.

36. Основанный на правах человека подход, содержащийся в Декларации о праве на развитие, все шире рассматривается в качестве основы для возможного создания благоприятных международных условий. Учреждения и программы Организации Объединенных Наций признают, что международные стандарты в области прав человека образуют четкие и твердые критерии для выработки политики и проведения практической деятельности на основе признания прав, которыми обладают соответствующие группы населения, и соответствующей подотчетности лиц, которые несут ответственность за осуществление этих прав. Широко известно, что основанный на правах человека подход, применяемый в области развития, обеспечивает устойчивость, а также справедливое участие в развитии и использовании его результатов. Например, при обсуждении вопроса о нынешнем экономическом кризисе часто отмечалось, что негативные последствия кризиса для населения могли бы быть уменьшены – и их вообще можно было бы избежать, – если бы заранее всесторонне рассматривался подход, основанный на правах человека. Управление Верховного комиссара твердо намерено тесно сотрудничать со всеми партнерами, с тем чтобы вносить существенный вклад в дело обеспечения включения прав человека в социально-экономические стратегии и практическую деятельность в этой области.

37. В частности, одним из основных вопросов для экономических, социальных и культурных прав является проблема искоренения нищеты. В согласованных выводах, принятых Экономическим и Социальным Советом в 1996 году, содержится руководство в отношении проведения общесистемной деятельности по борьбе с нищетой<sup>17</sup>. В 1998 году Административный комитет по координации принял заявление-обязательство о необходимости действий по искоренению нищеты в качестве одного из основных международных обязательств и одной из основных целей системы Организации Объединенных Наций. Комитет подчеркнул, что нищета – это лишение выбора и возможностей, а также ущемление человеческого достоинства. ПРООН, Всемирный банк, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, ЮНИСЕФ и другие учреждения и программы разработали программы по искоренению этого явления. На пятьдесят пятой сессии Комиссии по правам человека Независимый эксперт по вопросу о крайней нищете, представляя свой первый доклад, в частности, рекомендовала странам принять национальное

законодательство, гарантирующее минимальный доход и выделение 0,7 процента от общего размера национальных бюджетов для официальной помощи в целях развития<sup>18</sup>.

38. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития в качестве основной политической и координационной структуры Организации Объединенных Наций в области развития превратилась в одну из главных платформ для поощрения осуществления экономических, социальных и культурных прав. Управление Верховного комиссара возглавляет Специальную группу по праву на развитие Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, которая, в частности, занимается разработкой подхода Организации Объединенных Наций в отношении деятельности по усилению правозащитного аспекта в рамках мероприятий в области развития и программы обучения персонала Организации Объединенных Наций по вопросу права на развитие и его последствий для устойчивого развития. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, призванная обеспечить формат для постоянной коллективной деятельности Организации Объединенных Наций в ответ на приоритетные потребности отдельных стран в области развития, будет играть исключительно важную роль в деле определения потребностей, касающихся осуществления экономических, социальных и культурных прав и скоординированного учета. В поддержку этого процесса Управление Верховного комиссара подготовило посвященный правам человека раздел проекта руководящих принципов Административного комитета по координации для координаторов-резидентов.

39. В 1998 году было выпущено два важных документа, призванных обеспечить учет прав человека в области развития. ПРООН выпустила документ с изложением политики под названием "Включение прав человека в устойчивое развитие людских ресурсов", а Всемирный банк выпустил документ под названием "Развитие и права человека: роль Всемирного банка". Оба эти документа касаются правозащитного аспекта деятельности соответствующих организаций, в частности в области нищеты, людских ресурсов, управления и обеспечения примата права. Установившиеся после этого активные контакты между двумя указанными организациями и Управлением Верховного комиссара говорят о том, что комплексный подход в отношении прав человека и экономического и социального развития становится реальностью. В результате сотрудничества между Управлением Верховного комиссара и ПРООН в 1998 году был подписан меморандум о взаимопонимании (см. также пункт 29 выше). В декабре 1998 года Верховный комиссар посетила Всемирный банк для обсуждения путей сотрудничества. Представители Всемирного банка принимают участие в работе Комиссии по правам человека и некоторых ее рабочих групп, а также поддерживают рабочие отношения с Управлением Верховного комиссара.

40. В рамках осуществления рекомендаций Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия, которая состоялась в Риме 15 ноября 1996 года, Управление Верховного комиссара сотрудничает с ФАО и Мировой продовольственной программой, а также с неправительственными организациями<sup>19</sup> и экспертами по вопросам определения содержания права на продовольствие и осуществления этого права.

Управление Верховного комиссара и ФАО организовали консультацию экспертов для обсуждения основного содержания права на продовольствие (ноябрь 1998 года, Рим). ФАО также выпустила ряд публикаций, посвященных этому праву. Управление Верховного комиссара организовало в Женеве в апреле 1999 года совещание Подкомитета по вопросам питания Административного комитета по координации и совместно с Подкомитетом организовало симпозиум по теме "Основы правозащитного подхода в отношении стратегий и программ в области продовольствия и питания и связанные с ним стратегии"<sup>20</sup>.

41. В марте 1999 года Хабитат и Управление Верховного комиссара совместно организовали в Женеве совещание группы экспертов, посвященное практическим аспектам прав человека, касающимся проблемы надлежащего жилья. Участники определили области, нуждающиеся в

безотлагательном внимании со стороны международного сообщества и рекомендовали, в частности, назначить специального докладчика по правам, связанным с жильем, и принять всеобъемлющие руководящие принципы в области прав человека применительно к перемещению населения в интересах развития. Договорным органам, таким, как Комитет по ликвидации расовой дискриминации и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, было предложено разработать проект новых общих рекомендаций, касающихся права на жилье. Кроме того, было принято решение о том, что Хабитат и Управление Верховного комиссара следует в рамках одного из органов на местах, занимающихся в настоящее время вопросами прав человека, разработать экспериментальную программу, касающуюся права на жилье.

42. Сотрудничество между Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и Управлением Верховного комиссара в отношении связанных со здравоохранением аспектов развития включало в себя распространение Международных руководящих принципов по ВИЧ/СПИДу и правам человека; обзор и пересмотр уголовных законодательных актов и пенитенциарных систем с точки зрения защиты прав людей, пострадавших от ВИЧ/СПИДа, производимый силами ПРООН и Управления по контролю над наркотическими средствами и предупреждению преступности; а также включение указанных руководящих принципов в политику и деятельность органов и программ Организации Объединенных Наций. Межучрежденческое сотрудничество и координация осуществляются под руководством Объединенной программы Организации Объединенных Наций. ПРООН также принимает участие в деятельности в этой области в контексте укрепления национального потенциала<sup>21</sup>.

#### Региональное сотрудничество

43. Ряд примеров являются иллюстрацией активной деятельности, проводимой в целях поощрения и защиты экономических, социальных и культурных прав на региональном уровне. Это касается системы защиты этих прав в соответствии с Европейской социальной хартией, в которой также была принята система коллективных жалоб. В Дополнительном протоколе к Американской конвенции о правах человека ("Сан-Сальвадорский протокол") излагаются все основные экономические, социальные и культурные права. В силу этого протокола право на организацию профсоюзов и право на образование обуславливается индивидуальными петициями. При принятии Африканской хартии прав человека и народов Организация африканского единства включила экономические, социальные и культурные права в один документ с гражданскими и политическими правами. Обе эти категории прав упоминаются также в Каирской декларации о правах человека в исламе 1990 года.

44. Исключительно важное значение имеют региональные, субрегиональные и национальные мероприятия в области прав человека, поскольку они улучшают понимание населением на местах требующих решения приоритетных вопросов и возможных методов их решения. Региональное сотрудничество также должно помочь восполнить пробел в существующих возможностях, образовавшийся в результате повышения интереса стран к международной помощи и ограниченности объема ресурсов, которыми располагают отдельные организации, включая Управление Верховного комиссара, для проведения деятельности в связи с таким интересом. Поэтому наряду с дальнейшим развитием тесного сотрудничества с региональными правозащитными организациями Управление Верховного комиссара намерено активизировать свою программу сотрудничества на региональном и субрегиональном уровне, значительная часть которой будет посвящена экономическим, социальным и культурным правам. Опыт Сообщества по вопросам развития юга Африки наряду с опытом проведения региональных семинаров в азиатско-тихоокеанском регионе, в частности совещаний в Тегеране в 1998 году и в Дели в 1999 году, со всей наглядностью показывает, что этот подход может повысить эффективность деятельности Организации Объединенных Наций по поощрению и защите прав человека и обеспечить более



эффективное использование имеющихся ресурсов. Запросы и информация, поступающие из всех регионов, говорят о большом интересе к такой форме регионального и субрегионального сотрудничества.

45. В ходе седьмого Азиатско-тихоокеанского семинара по вопросам поощрения и защиты прав человека, который был проведен в Дели в феврале 1999 года под эгидой Управления Верховного комиссара в сотрудничестве с правительством Индии, приняли участие представители из 30 стран этого региона. На этом семинаре были определены четыре основные области для деятельности по поощрению и защите прав человека в этом регионе, которые включают в себя: а) разработку национальных планов действий по поощрению и защите прав человека и укреплению национального потенциала; б) образование по вопросам прав человека; в) национальные учреждения, занимающиеся вопросами поощрения и защиты прав человека; и d) стратегии, направленные на реализацию права на развитие и экономических, социальных и культурных прав. В ходе этого совещания состоялось обсуждение вопроса об экономических, социальных и культурных правах, по итогам которого была вынесена рекомендация о том, что в ходе межсессионного семинара по праву на развитие и экономическим, социальным и культурным правам основное внимание, в частности, должно быть уделено разработке поддающихся количественному определению контрольных показателей; определению препятствий для осуществления этих прав; и подготовке соответствующих мероприятий, направленных на укрепление национального потенциала в области поощрения и защиты этих прав.

#### Сотрудничество с гражданским обществом

46. Хотя международные неправительственные организации (НПО) часто уделяют значительное внимание гражданским и политическим правам, в последние годы они также берут на себя пропагандистскую роль в деле агитации за поощрение и защиту экономических, социальных и культурных прав. Такие неправительственные организации, как ОКПГ, Центр по экономическим и социальным правам, Центр по правам на жилье и по вопросам выселения, а также организация "Фуд фэст интернэйшнл экшн нетворк", являются единственными крупными организациями, накопившими в этой области значительный опыт. Обнадеживает тот факт, что все большее число местных НПО начинают интересоваться вопросами экономических, социальных и культурных прав.

47. В ходе Глобального форума НПО по правам человека "Вена+5" обстоятельно обсуждались проблемы, касающиеся экономических, социальных и культурных прав и был выработан ряд рекомендаций. Участники Форума подчеркнули, что эти права не только являются желательными целями, но и обладают тем же статусом, важностью и значимостью для человеческого достоинства, развития и благосостояния, как и гражданские и политические права. Особое внимание было уделено отрицательным последствиям глобализации для экономических, социальных и культурных прав и необходимости проведения ответной деятельности в связи с этим процессом.

48. В феврале 1999 года Управление Верховного комиссара и Международная комиссия юристов организовали семинар по рассмотрению проекта Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. В неофициальном обсуждении приняли участие более 60 представителей постоянных представительств при Организации Объединенных Наций, расположенных в Женеве.

49. В рамках Программы по научным исследованиям и правам человека Американской ассоциации содействия развитию науки (АААС) и Международной системы информации и документации по правам человека (ХУРИДОКС) был осуществлен трехгодичный проект, посвященный наблюдению за серьезными нарушениями экономических, социальных и культурных прав, закрепленных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах. Одна из целей этого проекта заключается в разработке механизмов и развитии ресурсов для

контроля за такими нарушениями. При осуществлении этого проекта планируется широко использовать Интернет для организации обучения и оказания технической помощи.

#### Сотрудничество с корпоративным сектором

50. Становится все более очевидно, что многие решения предпринимательского характера могут оказывать значительное влияние на достоинство и права отдельных лиц и общин. В то время как свободная глобальная торговля и конкуренция позволили некоторым странам резко увеличить общий объем национального достояния, другие страны становятся еще беднее или же прилагают колоссальные усилия, чтобы добиться хотя бы небольшого прогресса. Все большую озабоченность у стран, как развитых, так и развивающихся вызывает увеличивающийся разрыв между богатыми и бедными, даже хотя общее благосостояние возрастает. Причины этого явления являются сложными и многообразными, однако ими необходимо заниматься. Центральное место в рамках происходящего в настоящее время процесса глобализации занимает предпринимательская деятельность и в интересах такой предпринимательской деятельности, чтобы решение вышеупомянутых проблем позволило показать отдельным гражданам каждой страны, что в обществе есть место для всех и что все основные права человека соблюдаются. К счастью, многие корпоративные лидеры признают, что долгосрочная эффективность их предпринимательской деятельности и защита акционерного капитала в будущем зависят от стабильности политических условий, определяемых приматом права на основе прав человека.

51. Исходя из этого Генеральный секретарь Кофи Аннан предложил лидерам мирового бизнеса, собравшимся в январе в Давосе, Швейцария, на совещание в рамках Всемирного экономического форума, принять "Глобальное обязательство" об общих ценностях и принципах, позволяющее обеспечить учет интересов человека на глобальном рынке. Он призвал лидеров делового мира в рамках отдельных фирм и предпринимательских ассоциаций принять и поддержать комплекс основных ценностей в таких областях, как права человека, трудовые нормы и охрана окружающей среды. Что касается, в частности, прав человека, то Генеральный секретарь просил деловое сообщество поддерживать и уважать защиту международных прав человека в своих сферах влияния и стремиться к тому, чтобы их собственные корпорации не допускали нарушений прав человека.

52. Первоочередная цель "Глобального обязательства" заключается в том, чтобы обеспечить включение универсальных ценностей в программные заявления делового сообщества, добиться изменения управленческой практики ради воплощения в жизнь этих ценностей и организовать обмен опытом. Генеральный секретарь просил три непосредственно причастные к этому учреждения Организации Объединенных Наций – Международную организацию труда, Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Управление Верховного комиссара – быть готовыми помочь в этом отношении предпринимательским кругам и способствовать диалогу между деловыми кругами и другими социальными группами. Все большее число предпринимательских ассоциаций, секторов и отдельных предприятий уже разрабатывают или пересматривают заявления о принципах предпринимательства и кодексы поведения, а также выдвигают инициативы в своих конкретных областях деятельности, направленные на повышение уровня осведомленности в этих вопросах и на обеспечение контроля за соблюдением конкретных нормативных стандартов. Эти инициативы служат обнадеживающими примерами имеющихся возможностей.

53. Управление Верховного комиссара уделяет основное внимание контролю за осуществлением инициативы Генерального секретаря в двух областях. Во-первых, Управление устанавливает партнерские отношения с такими предпринимательскими ассоциациями, как "Бизнес фор сошл респонсibilitи", "Принс оф Уэлс бизнес лидерс форум", "Всемирный совет деловых кругов по вопросам устойчивого развития" и т.д., в целях поддержания корпоративных инициатив. Управление также привлекает к этой деятельности профсоюзы и НПО. Во-вторых, учитывая, что

основную ответственность за защиту прав человека несут правительства, Управление рассматривает вопрос о международной ответственности за предполагаемые нарушения прав человека корпорациями. Верховный комиссар просила шесть органов, созданных в соответствии с договорами о правах человека, а также специальных докладчиков и рабочие группы рассмотреть вопрос о том, как в рамках своих мандатов они наиболее эффективным образом могут способствовать обеспечению такой ответственности.

54. В обсуждении этого вопроса также принимают участие Комиссия по правам человека и ее Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств. В своей резолюции 1998/8 Подкомиссия постановила создать на трехлетний период сессионную рабочую группу, мандат которой включал бы в себя изучение влияния методов работы и деятельности транснациональных корпораций на осуществление экономических, социальных и культурных прав и права на развитие, а также гражданских и политических прав, и представить в этой связи соответствующие рекомендации. Рабочая группа проведет свое первое заседание в ходе сессии Подкомиссии 1999 года. Следует отметить, в частности, что на последней сессии Международной конференции труда была принята Конвенция по борьбе с худшими формами детского труда.

## VI. ВЫВОДЫ

55. Задача практического осуществления экономических, социальных и культурных прав по-прежнему является неизменно сложной. В настоящем докладе была предпринята попытка осветить события, происходящие на международном уровне. Хотя приводимые в докладе примеры и дают основания полагать, что мы находимся на правильном пути в деле создания и укрепления механизмов поощрения и защиты экономических, социальных и культурных прав, к сожалению, мы еще далеки от того момента, когда результаты таких усилий повсеместно найдут свое проявление в форме улучшения жизни людей. На пороге нового века нарушения экономических, социальных и культурных прав должны рассматриваться как ущемление человеческого достоинства. Столь же важно, что их осуществление должно восприниматься как одна из основных частей построения национального экономического и социального порядка на основе безопасности, свободы и равенства человека.

56. Экономические, социальные и культурные права являются имеющими юридическую силу обязательствами, принимаемыми правительствами, и Организация Объединенных Наций все более расширяет имеющиеся в ее распоряжении возможности для содействия национальным усилиям, направленным на выполнение этих обязательств. В настоящий момент Организация Объединенных Наций не только проводит важную деятельность по контролю за осуществлением политики и принятием практических мер в области прав человека на национальном уровне, но и оказывает практическую поддержку правительствам в целях укрепления национального потенциала в области осуществления экономических, социальных и культурных прав. Очевидно, что такая помощь должна все больше ориентироваться на помощь правительствам в принятии информированных решений касательно политики и бюджетов, которые могут расширить масштабы осуществления этих прав. Это требует участия программ Организации Объединенных Наций в области прав человека и в области развития.

57. В то же время, несмотря на все усилия государств и на помощь, оказываемую механизмом Организации Объединенных Наций в области прав человека, длительный прогресс в деле осуществления экономических, социальных и культурных прав не будет возможен без расширения международного сотрудничества. В Уставе Организации Объединенных Наций закреплён основополагающий принцип совместных действий по обеспечению соблюдения прав человека. Сегодня наша задача состоит в том, чтобы разработать и поддержать новаторские подходы,

благодаря которым такое сотрудничество может принести ощутимые результаты. Это потребует приверженности и ресурсов от всех партнеров – правительств, международных организаций, гражданского общества и корпоративного сектора.

58. Организация Объединенных Наций должна взять на себя ведущую роль в деле развития дальнейшей деятельности в интересах более широкого осуществления экономических, социальных и культурных прав. Необходимо выбрать реалистичные и вместе с тем далеко идущие цели для их реализации в разумные сроки. Обзор хода осуществления рекомендаций, вынесенных на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития 1995 года, под названием "Копенгаген+5", а также скоординированная последующая деятельность по итогам всемирных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций могут обеспечить рамки для выбора целей, описания новых подходов и развития отношений взаимовыгодного сотрудничества. Важную роль в этой связи мог бы сыграть Экономический и Социальный Совет. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по-прежнему будет прилагать усилия в целях достижения реального прогресса в рамках осуществления экономических, социальных и культурных прав.

#### Примечания

<sup>1</sup> См. E/C.12/1999/4 и 5. В своих замечаниях общего порядка Комитет уточнил также содержание права на достаточное жилище (№ 4); права на достаточное жилище в контексте принудительного выселения (№ 7); экономических, социальных и культурных прав лиц с какой-либо формой инвалидности и пожилых людей (соответственно №№ 5 и 6). Комитет прокомментировал также, в частности, характер обязательств государств-участников (№ 3) и выполнение Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах на национальном уровне (№ 9).

<sup>2</sup> См. замечание общего порядка 6 Комитета по правам человека, Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать седьмая сессия, Дополнение № 40 (A/37/40), приложение V.

<sup>3</sup> Замечание общего порядка 1 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1989 год, Дополнение № 4 (E/1989/22), приложение III.

<sup>4</sup> Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1999 год, Дополнение № 6 (E/1999/26), глава I.D, приложение.

<sup>5</sup> E/CN.4/1999/49.

<sup>6</sup> E/C.12/1999/1.

<sup>7</sup> В апреле 1995 года некоторые члены Комитета посетили Панаму, а в сентябре 1997 года некоторые члены посетили Доминиканскую Республику.

<sup>8</sup> E/1999/L.19, пункт 3.

<sup>9</sup> E/1997/22, глава VII.

<sup>10</sup> Венская декларация и Программа действий, A/CONF.157/24 (часть II), пункт 75.

<sup>11</sup> Там же, пункт 98.

<sup>12</sup> Там же, пункты 40-41.

<sup>13</sup> Замечание общего порядка 1 (1989) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1989 год, Дополнение № 4 (Е/1989/22), приложение III, пункт 6.

<sup>14</sup> Замечание общего порядка 3 (1990) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1991 год, Дополнение № 3 (Е/1991/23), приложение III, пункт 10.

<sup>15</sup> Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1995 год, Дополнение № 3 (Е/1995/22).

<sup>16</sup> См. доклады, озаглавленные "Координация политики и деятельности специализированных учреждений и других органов системы Организации Объединенных Наций в отношении скоординированного принятия решений в связи с Венской декларацией и Программой действий и их осуществление" (Е/1998/60) и "Осуществление согласованных выводов 1998/2 Экономического и Социального Совета о скоординированной последующей деятельности в связи с Венской декларацией и Программой действий и о их осуществлении" (Е/1999/83).

<sup>17</sup> Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят первая сессия, Дополнение № 3 (А/51/3/Rev.1), глава III, пункт 2, согласованные выводы 1996/1.

<sup>18</sup> Е/CN.4/1999/48.

<sup>19</sup> Е/С.12/1999/5.

<sup>20</sup> Там же, пункт 14.

<sup>21</sup> См. также доклад Генерального секретаря, представленный Комиссии по правам человека (Е/CN.4/1999/76).

-----