



**Junta Ejecutiva
del Programa de las
Naciones Unidas para
el Desarrollo y del
Fondo de Población de
las Naciones Unidas**

Distr.
GENERAL

DP/1999/16
30 de marzo de 1999
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Período de sesiones anual de 1999
Nueva York, 14 a 23 de junio de 1999
Tema 3 del programa provisional
PNUD

EL PNUD Y LA REFORMA DE LAS NACIONES UNIDAS

I. INTRODUCCIÓN

1. En el presente informe, preparado como base para el examen del tema 3 del programa provisional, se destacan las contribuciones concretas del PNUD al seguimiento del Programa de Reforma del Secretario General (A/51/950) y las correspondientes resoluciones de la Asamblea General 52/12 A y 52/12 B así como la resolución 53/192 sobre la revisión trienal de la política relativa a las actividades operacionales para el desarrollo en el sistema de las Naciones Unidas.

2. Además de la legislación mencionada, el PNUD ha tomado como base para su ejecución de la reforma de las Naciones Unidas el mandato que le confirió la Junta Ejecutiva en su decisión 94/14, de 10 de junio de 1994, de ayudar al sistema de las Naciones Unidas a que se convierta en una fuerza unificada y poderosa para el desarrollo humano sostenible.

3. Por solicitud del Administrador, la Oficina del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo preparó una actualización de los adelantos alcanzados en general hasta la fecha con arreglo a la iniciativa de reforma del Secretario General (véase el anexo al presente informe). El Administrador expresa su sincero agradecimiento a los asociados del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo, especialmente a los miembros del Comité Ejecutivo de dicho Grupo, sin cuya plena participación ninguno de los logros alcanzados hasta la fecha habrían sido viables.

II. RECOMENDACIONES CONCRETAS PARA EL PROGRAMA DE REFORMA

4. En el Programa de Reforma (A/51/950) figuran cinco recomendaciones concretas que se refieren concretamente al PNUD: a) creación del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (medidas 9 y 10, párrafos 73 y 153);

b) financiación previsible mediante arreglos plurianuales (medida 11 a) párrafo 167); c) relaciones con el Banco Mundial (párrafos 79 y 167); d) apoyo de las actividades de mitigación de los efectos de desastres naturales (párrafo 189) y d) creación del Servicio de las Naciones Unidas de Enlace con las Empresas (medidas 17 c) y d)). Esas recomendaciones se examinan a continuación y se destacan los aspectos más importantes.

A. Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo

5. Como se señaló en el informe del Administrador al Consejo Económico y Social (DP/1999/10), la creación del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo representó, desde la perspectiva del PNUD, un impulso vigoroso para la aplicación de resoluciones de la Asamblea General sobre actividades operacionales, a saber las resoluciones 47/199, 50/120 y 53/192. El PNUD presta un apoyo importante a esa recomendación del Programa de Reforma por conducto de su financiación de la Oficina del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo, que sirve, entre otras cosas, de secretaría permanente del Grupo. La reafirmación en el Programa de Reforma del papel del PNUD como fundador y administrador del sistema de coordinadores residentes así como la disposición de que el Administrador presida el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo dan una considerable cohesión administrativa tanto a nivel de la sede como a nivel de los países. Un acontecimiento muy positivo ha sido la adscripción de personal de categoría superior del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP), el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), que ha aumentado la sensación de propiedad en común y la participación en la Oficina del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo por parte de otras entidades de las Naciones Unidas.

Problemas pendientes

6. El Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo ha logrado un adelanto rápido en determinadas disposiciones de la legislación sobre actividades operacionales, como se detalla en el documento DP/1999/10. El principal problema pendiente es lograr una mayor difusión de las actividades del sistema de las Naciones Unidas en su totalidad, puesto que las actividades operacionales coordinadas como parte del sistema de coordinadores residentes atañen a todo el sistema. La función de enlace por conducto del Comité Administrativo de Coordinación (CAC) y su mecanismo subsidiario, especialmente el Comité Consultivo en Cuestiones de Programas y Operaciones (CCCPO), será una prioridad en 1999 y años venideros. El papel de fomento de los órganos rectores de los fondos y programas así como de los organismos especializados revestirán una importancia crucial para lograr mayores adelantos al respecto. A nivel interinstitucional, el CCCPO, en su 14º período de sesiones de marzo de 1999, aprobó, en nombre del CAC, la histórica Nota de Orientación sobre el sistema de evaluación común para los países y el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo, que de hecho se convirtieron en instrumentos para su utilización por el sistema en su totalidad y no sólo por entidades de las Naciones Unidas. Esta medida contribuyó a abordar una cuestión importante para los Estados Miembros relativa a la participación del sistema de las Naciones Unidas en su totalidad. En su primer período de sesiones de 1999, celebrado el 9 de abril, el CAC tomó nota de la medida adoptada por el CCCPO y aprobó una declaración en apoyo del seguimiento de la resolución 53/192.

Recomendaciones

7. La Junta Ejecutiva tal vez desee exhortar al PNUD a que, mediante su participación en el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo, en el CAC y en el mecanismo del CAC, y por conducto de su apoyo directo a la Oficina del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo, siga prestando apoyo y promoviendo los esfuerzos realizados para servir de enlace entre la labor del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo y las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas en su totalidad.

B. Financiación previsible mediante arreglos multianuales

8. En el Programa de Reforma se recomienda la elaboración de una propuesta sobre financiación básica con una distribución equitativa de la carga y promesas de contribuciones multianuales. La histórica decisión 98/23 de la Junta Ejecutiva, de 23 de septiembre de 1998, fue terreno abonado para una nueva era en materia de financiación básica del PNUD. El PNUD está abocado actualmente a la elaboración del marco de financiación multianual en que se integran los objetivos, los recursos, el presupuesto y los resultados de los programas. El propósito general de ese marco es aumentar los recursos básicos y, al hacerlo, servirá de base para las futuras financiaciones multianuales por parte de los países contribuyentes del PNUD y permitirá bosquejar los resultados que han de lograrse con los recursos que se han anunciado.

Problemas pendientes

9. En el presente debate se hace hincapié menos en el propio PNUD que en la contribución que la organización puede hacer a la reforma de las Naciones Unidas en general; por lo tanto, el problema que se plantea en este contexto es asegurar la cohesión, el intercambio de interacción positiva y de experiencia entre las diferentes iniciativas de financiación multianuales iniciadas en los fondos y programas de las Naciones Unidas, así como en el sistema de las Naciones Unidas en un sentido más amplio. En esas circunstancias, la función del Consejo Económico y Social en el plano intergubernamental y la del CAC en el plano interinstitucional revisten una importancia crucial.

Recomendaciones

10. La Junta Ejecutiva tal vez desee, teniendo en cuenta los resultados del primer período de sesiones anual de financiación celebrado en abril de 1999, exhortar a los Estados Miembros a que aumenten la financiación básica para todas las actividades operacionales de las Naciones Unidas de una manera continua, asegurada, previsible y sobre una base multianual; y formular al Consejo Económico y Social y a la Asamblea General recomendaciones concretas sobre el futuro de la conferencia de promesas de contribuciones de las Naciones Unidas, teniendo en cuenta las opiniones expresadas por los Estados Miembros.

C. Relaciones con el Banco Mundial

11. El PNUD siempre ha tenido, y seguirá teniendo, una estrecha relación operacional con el Banco Mundial. Los esfuerzos por fortalecer esas relaciones operacionales continúan y se reflejan en el informe anual del Administrador.

12. En un plano más general, los procesos de reforma tanto dentro del PNUD como dentro del Banco Mundial han centrado la atención en la necesidad de definir nuevamente, y de hecho inventar nuevamente, la relación entre el PNUD y el Banco Mundial. Con la aprobación de su pacto estratégico, el Banco Mundial ha contraído el importante compromiso de erradicar la pobreza e introducir un valioso proceso de cambio que ayudará a lograr sus objetivos. Como resultado de ese proceso de cambio, ha desaparecido la claridad que existía anteriormente entre las reglas y funciones del Banco Mundial, por una parte, y las entidades de las Naciones Unidas por la otra.

13. La nueva situación presenta notables oportunidades y causa algunas preocupaciones. La nueva concentración del Banco Mundial en diversos objetivos fundamentales consignados por las conferencias mundiales presta considerable apoyo al logro de esos objetivos. El Administrador cree que hay enormes posibilidades de fortalecer la colaboración para alcanzar objetivos convenidos mundialmente.

14. El PNUD y el Banco Mundial participan en extensos debates sobre diversas cuestiones que han surgido como consecuencia de los procesos de cambio que están introduciendo ambas organizaciones. Se han celebrado intercambios constructivos de opiniones sobre la cuestión del acceso a financiación para cooperación técnica basada en donaciones.

15. También se han celebrado debates sobre la iniciativa del Banco Mundial de iniciar marcos de desarrollo amplios. El PNUD siempre ha participado con interés en un plano operacional en el apoyo de la creación de capacidad nacional para la gestión de la asistencia. En la medida en que los gobiernos deseen iniciar procesos de marcos de desarrollo amplios, el PNUD está dispuesto a responder a solicitudes de asistencia. Al mismo tiempo, evidentemente es prematuro llegar a una conclusión sobre lo que significa el marco de desarrollo amplio en términos operacionales. El PNUD, por conducto del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo, también se centrará en las futuras relaciones entre los marcos de desarrollo amplios cuando se hayan iniciado y el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD). Al respecto será necesario aclarar diversas cuestiones.

16. Desde la perspectiva del PNUD, la ventaja comparativa del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo consiste precisamente en considerar cuestiones como la relación del Sistema de Evaluación Común para los Países/Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo con el marco de desarrollo amplio y determinar cómo se puede establecer un foro por conducto del cual las entidades de las Naciones Unidas puedan llegar a un entendimiento común de esas cuestiones. El contacto directo con el Banco Mundial debería continuar a nivel de los diversos fondos y programas, como el PNUD, que tienen relaciones operacionales bilaterales activas y cada vez mayores con el Banco Mundial. En esa relación bilateral, los fondos y programas pueden servir de conducto para un entendimiento común dentro del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

Recomendaciones

17. La Junta Ejecutiva tal vez desee:

1. Tomar nota de los esfuerzos del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo con respecto a la colaboración con el Banco Mundial;

2. Alentar al Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo a que acreciente su productiva relación directa con el Banco Mundial, en particular a nivel operacional.

D. Apoyo de las actividades de mitigación de los efectos de desastres naturales

18. En el Programa de Reforma se recomienda la transferencia al PNUD de las funciones de apoyo técnico para la mitigación de los efectos de desastres naturales. Esa transferencia ya se ha efectuado y los fondos correspondientes a 1998 de 2,3 millones de dólares previstos a tal fin en el presupuesto bienal de las Naciones Unidas ya se han transferido del presupuesto ordinario de las Naciones Unidas.

19. El PNUD ha absorbido las funciones que anteriormente desempeñaba el Coordinador del Socorro de Emergencia para las actividades operacionales en la mitigación y prevención de desastres naturales y de preparación para éstos. Las funciones que oficialmente desempeñaban el Programa de las Naciones Unidas en cargo de la gestión de las actividades de socorro en casos de desastre y la Subdivisión de Acción Paliativa de Desastres (en la Oficina del Coordinador de Asuntos Humanitarios en el pasado) se han convertido ahora en el Programa de Mitigación de los Efectos de los Desastres Naturales y de Recuperación, con base en Ginebra, como parte de la División de Respuesta de Emergencia del PNUD.

20. Se han contratado siete funcionarios del cuadro orgánico así como personal adicional de apoyo a fin de fortalecer los esfuerzos que realiza actualmente el PNUD en las actividades de reducción de los efectos de los desastres y de recuperación de éstos. Los objetivos del PNUD en dichas actividades son lograr una reducción sostenible de los riesgos de los desastres y proteger los logros obtenidos en el desarrollo; reducir las pérdidas de vida y de medios de subsistencia provocados por los desastres y asegurar que la recuperación de los desastres sirve para consolidar el desarrollo humano sostenible.

21. El Programa de reducción de los efectos de los desastres y recuperación de éstos ya ha iniciado nuevas actividades de creación de capacidad en países en desarrollo con el objeto de promover enfoques amplios de reducción de los desastres, establecer estrategias nacionales y subregionales de reducción de los desastres, incorporar la mitigación de los efectos de los desastres y leyes al respecto en los países propensos a los desastres. El PNUD también apoya un enfoque interinstitucional coordinado dentro del sistema de las Naciones Unidas y con otros asociados del desarrollo incluidas organizaciones no gubernamentales.

Problemas pendientes

22. La reciente serie de desastres naturales, incluidos los relacionados con el fenómeno de El Niño y el huracán Mitch, han destacado la importancia de esta esfera de cooperación. Esos desastres naturales revelan la importancia de continuar los esfuerzos por crear capacidad nacional para la mitigación y prevención de desastres naturales y de preparación para éstos.

Recomendaciones

23. La Junta Ejecutiva tal vez desee:

1. Tomar nota de los adelantos alcanzados hasta el momento en la transferencia de esas funciones al Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo;

2. Fomentar la creación de nuevos vínculos entre esas actividades y las actividades principales en materia de creación de capacidad del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en la esfera de mitigación y prevención de desastres naturales y preparación para éstos dentro de marcos de cooperación con los países, especialmente en los países propensos a los desastres naturales.

E. Creación de un Servicio de las Naciones Unidas de Enlace con las Empresas

24. En su Programa de Reforma, el Secretario General solicitó una propuesta sobre un servicio de enlace con el sector privado análogo al Servicio de Enlace con las Organizaciones no Gubernamentales, que ya funciona con respecto a las relaciones con la sociedad civil. El PNUD, tras celebrar consultas dentro del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo y con el Servicio de Enlace con las Organizaciones no Gubernamentales, elaboró una propuesta que fue presentada al Secretario General el 5 de diciembre de 1997.

Problemas pendientes

25. En anteriores debates interinstitucionales dentro del CAC y en otros foros se ha manifestado poco entusiasmo por la creación de otro servicio de enlace más, independientemente del lugar en que esté situado. Esas dependencias tropiezan con problemas considerables para asegurar materiales y apoyo financiero duraderos de las organizaciones miembros.

26. El problema ahora se ha redefinido como la necesidad de lograr un entendimiento común dentro de las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas sobre la interacción con el sector privado, especialmente si se tienen en cuenta las declaraciones formuladas por el Secretario General en el Foro Mundial de Comercio celebrado en Davos (Suiza) en 1998 y 1999, en que el Secretario General recomendó una mayor colaboración y un pacto mundial entre el sistema de las Naciones Unidas y el sector privado, sobre la base de las normas del sistema de las Naciones Unidas, inicialmente en tres esferas: derechos humanos, normas ambientales y normas laborales. La interacción con el sector privado fue también el tema principal del primer período de sesiones del CAC, celebrado los días 9 y 10 de abril de 1999. Evidentemente, la mayor parte de las entidades

del sistema de las Naciones Unidas tienen relaciones cada vez mayores con el sector privado y es imperioso llegar a un entendimiento común al respecto.

Recomendaciones

27. La Junta Ejecutiva tal vez desee:

1. Tomar nota del cambio de concentración en la recomendación que figura en las medidas 17 c) y d) del Programa de Reforma;

2. Alentar al Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo a que continúe su diálogo interinstitucional con otros miembros del Comité Administrativo de Coordinación a fin de llegar a un acuerdo común sobre la interacción con el sector privado.

Anexo

EL PROGRAMA DE REFORMA DEL SECRETARIO GENERAL

ADELANTOS ALCANZADOS POR EL GRUPO DE LAS
NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO

Nota de información

Preparada por la Oficina del Grupo de las Naciones Unidas
para el Desarrollo

Abril de 1999

En su informe de 1997, "Renovación de las Naciones Unidas: un Programa de Reforma (A/51/950)", el Secretario General describió un plan amplio para aumentar la eficacia de las Naciones Unidas al hacer frente a los desafíos del nuevo siglo.

Muchas de las medidas de reforma tienen por objeto fortalecer a las Naciones Unidas como fuerza para el desarrollo sostenible centrado en la persona y la erradicación de la pobreza. El Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo, creado como elemento esencial del Programa de Reforma del Secretario General, reúne a entidades de las Naciones Unidas que se ocupan de cuestiones de desarrollo. Está dirigido por un Comité Ejecutivo integrado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y es presidido por el Administrador del PNUD ^{1/}.

^{1/} Las siguientes entidades son miembros del pleno del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP), Programa Mundial de Alimentos (PMA), Departamento de Asuntos Económicos y Sociales (DAES), Programa de las Naciones Unidas para la Fiscalización Internacional de Drogas (PNUFID), Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (Hábitat), Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS), Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM), Programa Conjunto y Copatrocinado de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA), Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), las comisiones regionales, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos y el Representante Especial del Secretario General para los Niños en los Conflictos Armados. El Comité Ejecutivo del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo está integrado por el PNUD, el UNICEF, el FNUAP, el PMA y otras entidades que participan de conformidad con sus intereses y mandatos. La Oficina del Portavoz del Secretario General y el Fondo de las Naciones Unidas para la Colaboración Internacional participan en el Grupo en calidad de observadores.

El objetivo principal del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo es fortalecer la cohesión de las políticas y los programas y la eficacia de las actividades de desarrollo de las Naciones Unidas. A tal fin, el Grupo procura facilitar la formulación conjunta de políticas, la adopción de decisiones y la coordinación de programas entre las entidades de desarrollo de las Naciones Unidas. El Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo también procura mejorar la gestión y la eficiencia.

La presente actualización contiene información sobre los adelantos alcanzados en la consecución de esos objetivos entre julio de 1997 y abril de 1999.

I. MEJORAMIENTO DE LA RESPUESTA DE LAS NACIONES UNIDAS A LAS NECESIDADES DE DESARROLLO DE LOS PAÍSES

Las Naciones Unidas colaboran con los países de todo el mundo para ayudarlos a abordar diversos problemas fundamentales de desarrollo. A tal fin utilizan los conocimientos y experiencias disponibles de sus departamentos, fondos y programas. Si bien cada organización tiene habilidades y aptitudes especiales, la iniciativa de reforma crea un marco en el que las diversas organizaciones de las Naciones Unidas pueden colaborar y responder a las necesidades de los países miembros "de manera sistemática, coherente y eficaz en función del costo (véase el párrafo 149 del documento A/51/950)", tan necesarios en el cambiante mundo de hoy.

A. Instrumentos de cambio: el Sistema de Evaluación Común para los Países y el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo

El Sistema de Evaluación Común para los Países es un proceso multisectorial que tiene por objeto dar un análisis coherente y amplio de las necesidades de desarrollo de un determinado país como base para que las Naciones Unidas formulen una respuesta estratégica y concentren sus actividades. El Sistema de Evaluación Común para los Países es un paso importante hacia el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD).

El MANUD es un marco estratégico de planificación y programación en colaboración que ayuda a individualizar las prioridades comunes a fin de que las Naciones Unidas tomen medidas de acuerdo con los gobiernos nacionales. Exige una estrecha colaboración entre las Naciones Unidas y otros asociados del desarrollo, como la sociedad civil, las organizaciones bilaterales de asistencia y las instituciones multilaterales.

Poco después del anuncio del Programa de Reforma del Secretario General, el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo inició una etapa experimental en julio de 1997 para poner a prueba el MANUD en 18 países. Se analizaron e individualizaron las experiencias obtenidas en la etapa experimental mediante una evaluación en dos frentes, que culminó en un curso práctico interinstitucional celebrado en septiembre de 1998.

El Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo y la Asamblea General en su ulterior resolución 53/192, de 15 de diciembre de 1998, hicieron suyas las recomendaciones del curso práctico, que guiaron la redacción del Sistema de

Evaluación Común para los Países revisado y las directrices del MANUD. También se celebraron extensas consultas con un círculo más amplio de organizaciones de las Naciones Unidas que constituyen el sistema de las Naciones Unidas como parte de los preparativos para la revisión. El 9 de abril de 1999, todos los organismos del sistema de las Naciones Unidas aprobaron el Sistema de Evaluación Común para los Países revisado y las directrices del MANUD.

El Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo está preparando propuestas para la ampliación gradual pero completa de las actividades del MANUD a todos los programas de las Naciones Unidas para los países. Dichas actividades estarán vinculadas a la armonización de los ciclos de programación de los fondos y programas de las Naciones Unidas, que el Comité Ejecutivo del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo está acelerando a fin de fomentar una mejor coordinación de las actividades operacionales de las Naciones Unidas a nivel de los países. El Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo prevé finalizar la armonización de los ciclos de programación de la mayoría de los países para 2002 y de todos los países para 2004.

B. Capacidad de dirección para el cambio: el sistema de coordinadores residentes

Uno de los elementos críticos del programa de reforma es asegurar una coordinación más eficaz de las actividades operacionales de las Naciones Unidas. Los coordinadores residentes de las Naciones Unidas, que están financiados y administrados por el PNUD, son los representantes designados del Secretario General para las operaciones de desarrollo y dirigen a los equipos de las Naciones Unidas en 130 países. Al desempeñar esta función, se prevé que los coordinadores residentes promoverán los intereses y mandatos de las Naciones Unidas en materia de desarrollo, para lo cual utilizarán el apoyo y la orientación de todo el conjunto de organizaciones del sistema de las Naciones Unidas por conducto del sistema de coordinadores residentes, en el que participan todos los organismos de las Naciones Unidas.

Se han realizado esfuerzos para ampliar la base de selección de los coordinadores residentes a fin de incluir a todas las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas y aumentar el número de coordinadoras residentes. Otras medidas aprobadas que se están ejecutando para fortalecer el sistema de coordinadores residentes son:

- Nuevos procedimientos de selección de los coordinadores residentes, que incluye una evaluación independiente de la competencia de los candidatos y un grupo interinstitucional de asesoramiento establecido para realizar un examen interinstitucional de posibles candidatos y dar asesoramiento al Administrador, que celebra consultas con los jefes de otros organismos de las Naciones Unidas antes de formular recomendaciones al Secretario General;
- Evaluaciones del desempeño de los coordinadores residentes y de los equipos nacionales, que permiten que todos los miembros del sistema de las Naciones Unidas comuniquen información al Administrador sobre la labor realizada;
- Directrices sobre relaciones jerárquicas y rendición de cuentas destinadas a los coordinadores residentes por medio de las cuales el Administrador ha

/...

dado orientación por escrito a todos los coordinadores residentes sobre la estructura jerárquica y la rendición de cuentas de sus funciones;

- Revisión de los procedimientos de presentación de los informes anuales de los coordinadores residentes, que darán una base más clara para la evaluación de la labor de los coordinadores residentes y de los equipos de las Naciones Unidas en los países, incluida la formulación de un plan de trabajo anual elaborado por el equipo de cada país;
- Un mayor apoyo por parte de la sede, que incluye la asignación de considerables recursos financieros por el PNUD a fin de que los coordinadores residentes promuevan actividades de coordinación a nivel de los países y estimulen las iniciativas de colaboración del sistema de las Naciones Unidas;
- Aumento del apoyo de capacitación para los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países, que se prestará en cooperación con la Escuela superior de personal de las Naciones Unidas y el Comité Consultivo en Cuestiones de Programas y Operaciones (CCCPO).

C. Asociaciones para el cambio: colaboración con el Banco Mundial

En su informe, el Secretario General recomendó que se garantizara "la debida distribución de responsabilidades entre el Grupo del Banco Mundial y las Naciones Unidas en beneficio de los programas por países (párrafo 163 del documento A/521/950)".

A tal fin, el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo y el Banco Mundial están centrando la atención en las tres esferas siguientes:

- Redes de conocimientos. Actualmente se están celebrando debates entre representantes del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo y el Banco Mundial sobre la creación de una red mundial de conocimientos y las posibilidades de la participación de las Naciones Unidas en dicha red. El Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo y el Banco Mundial ulteriormente convinieron en compartir su equipo de conferencias por video a nivel de los países como un primer paso para aumentar la cooperación en esta esfera;
- Creación de capacidad y asistencia técnica. En enero de 1998, una delegación del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo se reunió en Washington, D.C., con representantes del Banco Mundial para iniciar un diálogo sobre la cooperación en la esfera de asistencia técnica y creación de capacidad, diálogo éste constante que se está ampliando a fin de incluir el Marco Integral de Desarrollo recientemente iniciado por el Banco Mundial;
- Interconexión entre el MANUD y las actividades de la Estrategia de asistencia al país. El Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo y el Banco Mundial eligieron a Malí y a Viet Nam para la etapa experimental de esas actividades. Actualmente el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo está realizando un examen de los resultados de las actividades

experimentales como base para alentar una mayor colaboración con otros países.

D. Reducción de las diferencias: vinculaciones entre las misiones básicas y los marcos

En el espíritu de las propuestas de reforma del Secretario General, el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo está adoptando medidas para asegurar el establecimiento de vínculos firmes entre la labor del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo y la de los otros tres Comités Ejecutivos creados por el Secretario General como una de sus principales reformas.

Se ha creado un Grupo de Trabajo Conjunto del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo y el Comité Ejecutivo de Asuntos Económicos y Sociales para determinar los medios de fortalecer los vínculos entre las actividades normativas y operacionales del sistema de las Naciones Unidas y para asegurar la participación eficaz de los organismos normativos en el proceso del MANUD.

En noviembre de 1998 se celebró una reunión conjunta de los Comités Ejecutivos de Paz y Seguridad, de Asuntos Humanitarios y del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo a fin de examinar cuestiones que exigen un enfoque común por parte de los tres Comités Ejecutivos. En la reunión conjunta se reconoció la necesidad de fortalecer los vínculos entre los llamamientos unificados de asistencia humanitaria, el MANUD y otros mecanismos para la programación integrada de la recuperación. Se decidió que la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, por su carácter de elemento facilitador del Proceso de Llamamientos Unificados y el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo, por ser el organismo coordinador del MANUD, deberían ser responsables de que hubiera un intercambio constante y regular de información sobre la evolución de ambos procesos. Se convino en que las directrices revisadas del MANUD incorporarían una sección sobre la mitigación y prevención de los efectos de los desastres naturales y de recuperación, redactadas en consulta con la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios y otros órganos pertinentes de las Naciones Unidas.

II. TRANSFORMACIÓN DE POLÍTICAS EN PRACTICA

Uno de los elementos fundamentales de la reforma es la traducción de nuevas ideas y conocimientos en acción. Además de contribuir a la formulación de la política de desarrollo de las Naciones Unidas, el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo se ha comprometido a asegurar la transición de las políticas a la práctica.

A. Punto de partida para el cambio: seguimiento de las conferencias mundiales de las Naciones Unidas

Los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países tienen una responsabilidad especial de colaborar con los gobiernos en la aplicación de las resoluciones de las conferencias mundiales de las Naciones Unidas. Al trabajar con el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales y la secretaría del CCCPO, el Administrador y el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo dan orientación a los coordinadores residentes sobre el seguimiento

/...

integrado de las principales conferencias de las Naciones Unidas. Los informes anuales de los coordinadores residentes se supervisan para evaluar el grado en que las Naciones Unidas ayudan a los países a ejecutar el seguimiento de las conferencias. Además, los mecanismos del Sistema de Evaluación Común para los Países y el MANUD sirven de base interinstitucional para el diálogo y medidas de apoyo sobre el seguimiento de las conferencias.

B. Universalidad de los derechos humanos:
el derecho al desarrollo

En consonancia con la recomendación del Secretario General de que los derechos humanos sean un tema intersectorial en cada una de las cuatro esferas sustantivas de las Naciones Unidas, incluido el desarrollo, se creó un equipo de tareas del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo sobre el derecho al desarrollo en colaboración con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos y el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

El equipo de tareas sobre el derecho al desarrollo examinó las directrices provisionales del MANUD y formuló propuestas concretas sobre el mejor modo de reflejar el carácter multisectorial de los derechos humanos en el proceso del MANUD. Además, preparó una nota de orientación oficiosa dirigida a todos los coordinadores residentes sobre los modos de enfocar las cuestiones de comunicación en relación con los derechos humanos.

C. Aumento de la base mundial de aptitudes:
perspectivas de género

En sus propuestas de reforma, el Secretario General destacó la necesidad de incorporar eficazmente una perspectiva de género en los programas de todas las organizaciones de las Naciones Unidas. El Subgrupo sobre cuestiones de género del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo, establecido en junio de 1998, examinó el contenido desde el punto de vista del género de la etapa experimental del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo y propuso recomendaciones destinadas a una incorporación más eficaz de una perspectiva de género en dicho Marco de Asistencia. Además, el Subgrupo colaboró estrechamente con el equipo de tareas del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo sobre indicadores a fin de que los aspectos de género se tomaran en cuenta en los indicadores básicos del Sistema de Evaluación Común para los Países y en las directrices definitivas del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

Las principales tareas del Grupo para 1999 son: supervisar las directrices y los indicadores del Sistema de Evaluación Común para los Países desde una perspectiva de género; establecer una relación más estrecha con los grupos temáticos relativos género sobre el terreno; crear aptitudes relativas al género para la selección de coordinadores residentes; propender hacia un enfoque consolidado de las Naciones Unidas para la capacitación en el proceso de integración de la mujer; y seguir dando capacitación en la prevención del hostigamiento sexual.

D. Centro de atención del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo: apoyo de África

África es uno de los principales intereses del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo. En respuesta a dicho interés, los miembros del Grupo han participado activamente en la Iniciativa especial para África del sistema de las Naciones Unidas a fin de abordar las causas radicales de los problemas a que hace frente el continente y apoyar el desarrollo de África. Se alentó a los países africanos a que participaran en la etapa experimental del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo a fin de utilizar dicho Marco de Asistencia como vehículo para la Iniciativa especial para África del sistema de las Naciones Unidas. Las extensas consultas celebradas también han producido un plan de acción integrado del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo a fin de responder al informe del Secretario General sobre Las causas de los conflictos y el fomento de la paz duradera y el desarrollo sostenible en África (A/52/871-S/1998/318).

E. Panorama mundial: la internacionalización

En la reunión del CAC celebrada en octubre de 1998, las Naciones Unidas se comprometieron a colaborar para responder a la crisis financiera y a los problemas planteados por la mundialización. Se pidió al Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo que diera orientación y apoyo a los equipos nacionales en tal sentido. Se creó un grupo de tareas del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo sobre mundialización para difundir información dentro del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo y establecer vínculos con otros elementos del sistema de las Naciones Unidas en su labor sobre este tema. El grupo de tareas preparó un plan de acción, que se distribuyó a los equipos nacionales para ayudarlos a ajustar sus respuestas a la crisis financiera. El grupo de tareas actualmente está analizando las respuestas a la crisis formuladas por los equipos nacionales con miras a intercambiar y promover prácticas apropiadas en materia de política social.

III. MÁXIMO APROVECHAMIENTO DE LOS CONOCIMIENTOS Y RECURSOS
PARA AUMENTAR LA EFECTIVIDAD DE LAS NACIONES UNIDAS

Los recursos de que disponen las Naciones Unidas se han utilizado estratégicamente a fin de lograr la mayor repercusión posible. A los miembros del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo les interesa especialmente asegurar que sus limitados recursos se utilicen de la mejor manera posible para beneficio de los países y de los pueblos a los que prestan servicios. En consonancia con los esfuerzos de reforma más amplios iniciados por el Secretario General por mejorar la eficacia en función de los costos y la eficiencia de la Organización en su totalidad, el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo ha preparado diversas iniciativas conjuntas.

A. Valorización: Armonización de procedimientos y políticas

La Asamblea General recomendó una mayor armonización y simplificación de las políticas y los procedimientos utilizados por las principales organizaciones del sistema de las Naciones Unidas. Como un paso importante en tal sentido, los Subgrupos del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo sobre políticas y

procedimientos de programación han colaborado al aclarar la terminología de programación utilizada por las organizaciones miembros del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Esta innovación simplifica los esfuerzos de cooperación sobre el terreno y fomenta la armonización de políticas y procedimientos operacionales. Todos los coordinadores residentes y equipos de las Naciones Unidas en los países tienen ahora definiciones comunes de términos de programación, incluida la programación conjunta.

Continúan las actividades en tal sentido tanto por parte de los distintos miembros del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo como por el Grupo en su conjunto a fin de modificar los procedimientos de programas teniendo presente la experiencia del Sistema de Evaluación Común para los Países y del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Se están realizando otros trabajos sobre enfoques y procedimientos comunes para la creación de capacidad nacional.

B. Participación en los recursos: Casa de las Naciones Unidas/servicios comunes

Entre sus medidas de reforma, el Secretario General propuso que todos los fondos, programas y centros de información de las Naciones Unidas formaran parte de una oficina única bajo el coordinador residente de las Naciones Unidas, que se llamaría Casa de las Naciones Unidas. Hasta la fecha, se han designado 31 Casas de las Naciones Unidas y se prevé que habrá un mínimo de 10 más el año próximo. También se prevé que en 1999 se evaluarán 20 países más, con una tasa de ejecución del 50% en el año 2000.

Cuando las personas trabajan en un mismo edificio, la colaboración es más probable y la coordinación más fácil. El establecimiento de una Casa de las Naciones Unidas también permite una mayor participación en los servicios de apoyo entre las entidades de las Naciones Unidas y una reducción de los gastos administrativos. Un edificio de oficinas común crea una sensación de comunidad y de fines comunes entre los miembros del equipo nacional.

Los locales incluyen la oficina del coordinador residente de las Naciones Unidas, las oficinas de todos los representantes de los miembros del Comité Ejecutivo del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo y la oficina del Centro de Información de las Naciones Unidas. Las organizaciones que participan en la Casa de las Naciones Unidas comparten el objetivo de la eficiencia en función de los costos mediante la elaboración de un marco para los servicios comunes. Siempre que sea posible y eficaz en función de los costos, se invitará a otras instituciones de las Naciones Unidas a que se incorporen a la Casa de las Naciones Unidas.

En febrero de 1999 se envió a todos los coordinadores residentes y representantes sobre el terreno de todos los organismos del Comité Ejecutivo del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo así como al CCCPO una encuesta en la que se reunía información sobre los servicios comunes. Las respuestas se analizarán para determinar mejor el estado y las necesidades de servicios comunes en cada país y se utilizarán para orientar las medidas procedentes de la sede.

En diversos países en que las Casas de las Naciones Unidas no son una perspectiva inmediata, se está fomentando el establecimiento de Casas de las Naciones Unidas "virtuales". Las diversas oficinas estarán conectadas mediante una intranet basada en el país para mejorar la difusión de información, prácticas y conocimientos técnicos.

A fin de acelerar el proceso de adopción de decisiones, el Comité Ejecutivo del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo creó un grupo conjunto de administración que sirve de órgano de adopción de decisiones al que se le ha confiado autoridad financiera y administrativa para todas las cuestiones relativas a los locales y servicios comunes.

C. Preparativos para el cambio: dotación de personal, capacitación y aprendizaje

Las personas promueven los cambios. Para asegurar que el cambio tiene éxito, se ha de alentar y capacitar al personal y darle oportunidades apropiadas de aprendizaje a fin de que pueda atender los problemas que plantea el proceso de reforma. Dentro del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo diversos equipos ya están trabajando para ayudar al personal a prepararse para esos cambios.

El Subgrupo del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo encargado de personal actualmente está estudiando dos importantes cuestiones relativas al perfeccionamiento del personal. En primer lugar está examinando los modos de aumentar la movilidad del personal entre sus organizaciones miembros. Puesto que se pide al personal de los organismos de las Naciones Unidas que piense en forma más estratégica y en cooperación, la exposición amplia a diversas perspectivas de organismos y situaciones de países es cada vez más valiosa. El grupo también está explorando los modos de mejorar la respuesta al VIH/SIDA en los lugares de trabajo.

El equipo de tareas del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo sobre capacitación actualmente está estudiando cuatro cuestiones de capacitación y aprendizaje: a) los arreglos de apoyo para el proceso del Sistema de Evaluación Común para los Países y el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo; b) la actualización de los materiales existentes de capacitación sobre VIH/SIDA para su utilización por los equipos de las Naciones Unidas en los países; c) la incorporación de los derechos humanos y cuestiones de género en las iniciativas de capacitación; d) la coordinación de las actividades de capacitación con la Escuela superior de personal de las Naciones Unidas, especialmente en la esfera de coordinación de las Naciones Unidas.

IV. EL FUTURO: PRÓXIMAS MEDIDAS EN EL NUEVO SIGLO

El proceso de reforma es dinámico. Las medidas que se han esbozado anteriormente son los primeros resultados de un programa de reforma y renovación constantes. El Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo se ha fijado un programa amplio, que promueve las iniciativas de reforma del Secretario General en diversas esferas como la colaboración en los programas, la armonización de procedimientos, el fortalecimiento del sistema de coordinadores residentes y la racionalización de estructuras y servicios administrativos. Sobre la base de

/...

sus primeros adelantos, el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo continúa con entusiasmo la labor de mejorar la cohesión, repercusión y eficacia en función de los costos de las operaciones de desarrollo de las Naciones Unidas. La meta del mejoramiento de las operaciones es aumentar la asistencia a las poblaciones de los países en los que trabajan las Naciones Unidas, en particular de los 1.300 millones de personas que viven en absoluta pobreza.

El Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo en resumen

Un componente esencial de la reforma es la agrupación de los fondos, programas y otras entidades de las Naciones Unidas encargadas de las actividades de desarrollo dentro del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo, presidido por el Administrador del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. El Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo fue establecido en 1997 para aumentar la eficacia y repercusión de las operaciones de desarrollo. Un 70% de toda la labor operacional de las Naciones Unidas se relaciona con el desarrollo. Los miembros del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo prestan apoyo de políticas y programas a más de 150 países y emplean más de 5.000 millones de dólares en recursos anualmente para promover el desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza.

La Oficina del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo fue creada por el Administrador del PNUD a fin de que sirviera de secretaría al Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo y de que apoyara al PNUD en sus funciones de coordinador residente. La Oficina del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo apoya la capacidad de los miembros de dicho Grupo de adoptar medidas conjuntas sobre diversas iniciativas de reforma. También sirve de enlace con entidades de las Naciones Unidas, como el CCCPO, para asegurar una estrecha vinculación entre el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo y el sistema de las Naciones Unidas en general.
