



**Consejo Económico
y Social**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1999/NGO/96
11 de marzo de 1999

ESPAÑOL
Original: INGLÉS

COMISIÓN DE DERECHOS HUMANOS
55º período de sesiones
Tema 14 a) del programa provisional

GRUPOS E INDIVIDUOS ESPECÍFICOS: TRABAJADORES MIGRANTES

Exposición presentada por escrito por Defensores de
los Derechos Humanos, organización no gubernamental
reconocida como entidad consultiva especial

El Secretario General ha recibido la siguiente exposición escrita, que se distribuye de conformidad con la resolución 1996/31 del Consejo Económico y Social.

[18 de febrero de 1999]

Atentados contra los derechos de los trabajadores migrantes

1. Cuando los trabajadores migrantes atraviesan las fronteras de los países se hacen vulnerables a los abusos de sus derechos humanos, incluido el derecho fundamental a la vida. Durante muchos años, Defensores de los Derechos Humanos y otros grupos han presentado numerosos informes en los que se dan detalles de las violaciones de los derechos de trabajadores migrantes que se han producido, pero es poco lo que se ha hecho para prevenir esas violaciones. Entre tanto, sigue en aumento el número de trabajadores migrantes que pierden la vida al tratar de cruzar las fronteras.

La finalidad de la presente exposición es actualizar la información presentada anteriormente por Defensores de los Derechos Humanos a la Comisión para lograr que se preste atención a la situación de los trabajadores migrantes 1/ y para presentar propuestas concretas para promover y proteger los derechos de los migrantes en tanto no entre en vigor la Convención de 1990. Aunque se tratará aquí de violaciones de derechos en todo el mundo, como Defensores de los Derechos Humanos tiene acceso principalmente a información de los Estados Unidos, la presente comunicación se centrará en los abusos de los derechos de trabajadores migrantes que se producen en los 3.000 km de frontera entre los Estados Unidos y México.

2. Los migrantes que atraviesan las fronteras se ven amenazados por distintos factores que ponen en peligro sus vidas, tales como los actos de las fuerzas de policía de fronteras, de los traficantes y un medio natural hostil.

3. La Policía de Fronteras de los Estados Unidos que forma parte del Servicio de Inmigración y Naturalización puede utilizar la fuerza en defensa propia o en defensa de un tercero. Aunque esas normas son las normalmente aceptadas internacionalmente para proteger las fronteras, es frecuente que no se obedezcan 2/.

4. Tras una pausa de tres años en las muertes por disparos en la frontera entre California y México, los agentes de la policía de fronteras mataron a tiros a dos indocumentados e hirieron a otros dos. Los agentes que intervinieron en esos incidentes se encuentran actualmente de baja pagada a la espera de las nuevas investigaciones que prevé realizar el FBI 3/. No se sabe cuáles serán los resultados de las investigaciones, pero se supone que los incidentes irán olvidándose y que los agentes volverán a trabajar dentro de poco 4/.

5. También se producen violaciones de derechos humanos por parte de los traficantes. No es raro que un traficante cobre a un indocumentado miles de dólares para ayudarlo a pasar la frontera ya sea individualmente o en un grupo. Una vez pasada la frontera los traficantes abandonan muchas veces a los migrantes en el desierto sin agua o los mantienen presos en unas denominadas "casas seguras" hasta que pagan con su trabajo los gastos de transporte. También se tiene noticia de que, para ocultar una entrada ilegal los contrabandistas pueden hacinar a docenas de personas en furgones de ferrocarril que se convierten en auténticos hornos cuando la temperatura llega a los 40° C 5/.

6. Debido al aumento reciente de las fuerzas de policía de fronteras de los Estados Unidos, los migrantes se han visto obligados a tomar medidas desesperadas para encontrar vías de entrada distintas y, por lo tanto, más peligrosas. Muchos migrantes no llegan a atravesar la frontera porque se ahogan al atravesar aguas profundas o mueren de insolación o deshidratación. Las muertes "por causas ambientales" suelen pasar desapercibidas porque se producen esporádicamente. No obstante, tomadas en conjunto, estas muertes se han hecho tan frecuentes en los últimos años que se denomina a estas personas "los desaparecidos" 6/.

7. Por si fuera poco, cuando se encuentran cadáveres de migrantes, las autoridades los entierran sin ningún tipo de ceremonia y sin notificarlo a sus familias 7/. Muchos de los cadáveres de migrantes no se registran oficialmente. Debido a la irregularidad de los procedimientos que se siguen cuando se encuentran cadáveres de migrantes, no se sabe a ciencia cierta el número exacto de éstos que mueren cada año 8/. Además debido al alto costo de las autopsias se hace imposible determinar con precisión las causas de la muerte 9/.

8. Hay varios factores que contribuyen al aumento de las violaciones de los derechos humanos de los migrantes en los Estados Unidos. A fin de reducir el número de indocumentados en los Estados Unidos, el Gobierno ha promulgado diversas leyes en las que se pide un aumento considerable de los agentes de la policía de fronteras y la construcción de vallas a lo largo de la frontera con México 10/. Según el Consulado de México, en los cuatro años transcurridos desde el inicio de la Operación Centinela, 345 migrantes han muerto al intentar pasar la frontera de México con California. En 1998 ha aumentado el número de muertes respecto de 1997. En 1997 murieron 37 migrantes en el condado de San Diego; en 1998 murieron 38. En 1997 murieron 52 migrantes en el condado Imperial, mientras que en 1998 murieron 98 11/ (la mayoría de las personas que entran en California desde México lo hacen por esos dos condados contiguos).

9. En otras partes del mundo los migrantes también sufren violaciones de sus derechos cuando intentan atravesar las fronteras. México ha ido aumentando el número de unidades militares a lo largo de su frontera con Guatemala a fin de reducir el número de migrantes procedentes de América Central que se dirigen a los Estados Unidos 12/. A causa de ello han aumentado las denuncias de violaciones de derechos humanos 13/. Según algunas informaciones algunos funcionarios de inmigración han robado, golpeado e incluso matado a personas que trataban de entrar en México por razones económicas y sociales 14/.

10. En Sudáfrica, se están tomando medidas para detener la entrada de migrantes procedentes de países vecinos que acuden a Sudáfrica para mejorar sus condiciones de vida. Una vez dentro de Sudáfrica, los migrantes deben hacer frente a una xenofobia intensa. Se ha informado de casos de ataques a vendedores ambulantes extranjeros por parte de vendedores ambulantes locales 15/.

11. Según Amnistía Internacional algunos migrantes detenidos en las cárceles japonesas y en locales de detención de los servicios de inmigración corren el

riesgo de ser golpeados, humillados y/o sometidos a abusos sexuales por parte de los funcionarios de inmigración y los guardianes de las cárceles. En el informe se citan 18 casos en los que parece observarse una pauta habitual de tratos crueles y degradantes de detenidos extranjeros 16/.

12. En Arabia Saudita, que importa a un número considerable de trabajadores extranjeros, los empleadores tienen unos poderes desmesurados en su trato con los trabajadores extranjeros, ya que la ley limita considerablemente la libertad de circulación de los trabajadores y no les ofrece prácticamente ninguna posibilidad de denunciar los abusos. Algunos trabajadores extranjeros se ven obligados a aceptar salarios bajos e incluso a trabajar sin sueldo. En muchos casos los empleadores confiscan los pasaportes de los trabajadores, lo cual crea condiciones de trabajo forzoso. Las trabajadoras son especialmente vulnerables al trabajo forzoso así como los abusos físicos y sexuales 17/.

13. Es fundamental para la protección de los derechos de los trabajadores migrantes que el Grupo de Trabajo Intergubernamental de Expertos en los Derechos Humanos de los Migrantes pueda tomar medidas concretas respecto de las comunicaciones de violaciones de derechos humanos mientras la Convención de 1990 violaciones de derechos humanos que se producen en las fronteras y en el lugar de trabajo, como son las de los casos descritos en esta declaración, Defensores de los Derechos Humanos se permite sugerir que el Grupo de Trabajo recomiende lo siguiente a todos los países:

- a) El establecimiento de procedimientos para la denuncia de las violaciones de los derechos de los trabajadores migrantes y sus familias por las policías de fronteras; esos procedimientos comprenden los siguientes componentes:

Un código de conducta mundial en el que se regule la conducta de los agentes de las policías de fronteras en situaciones de enfrentamiento y otras situaciones conexas;

un procedimiento de investigación para las investigaciones de las denuncias que presenten las víctimas para decidir si debe iniciarse un procedimiento penal y/o civil;

en caso afirmativo, la existencia de responsabilidad penal y responsabilidad civil, que no se limite a las amonestaciones o a la expulsión de los agentes de la policía de fronteras que hayan cometido violaciones de los derechos humanos; y

colaboración con las oficinas consulares a lo largo de las respectivas fronteras para ayudar a los migrantes a presentar denuncias de abusos.

- b) Establecimiento de un programa para la protección de los trabajadores migrantes que presentan denuncias contra los traficantes, incluida la protección frente a la expulsión y las responsabilidades penales;

- c) Aplicación de programas para mejorar el proceso de identificación de trabajadores migrantes que mueren por la acción de los elementos, que incluiría el registro sistemático de muertes de emigrantes en un organismo central, programas voluntarios para el enterramiento de los cadáveres, la realización de autopsias, y el uso de pruebas fotográficas y/o forenses si no es posible identificar inmediatamente a los fallecidos;
- d) Aplicación de la protección laboral de las leyes laborales nacionales a todos los tipos de empleo en los que se encuentra a trabajadores migrantes, incluido el servicio doméstico;
- e) Formación de los funcionarios consulares extranjeros sobre los derechos y problemas de los trabajadores migrantes y sobre procedimientos para ayudar a sus propios nacionales que lo necesiten, independientemente de su condición;
- f) Adopción de una política de protección de todos los trabajadores, incluidos los trabajadores indocumentados, que deseen denunciar los abusos de los empleadores.

14. Además de alentar a los Estados a tomar medidas en el plano nacional, Defensores de los Derechos Humanos encarece a la Comisión que tome medidas inmediatas para aplicar un mecanismo de vigilancia e investigación que estudie las denuncias de abusos de los derechos humanos de los trabajadores migrantes. Debido a una patente falta de voluntad política, en la actualidad no hay mecanismos internacionales eficaces para ocuparse de las violaciones concretas de los derechos de los trabajadores migrantes, a pesar de la gravedad de éstas. Se reconoce en general que todas las personas, vivan donde vivan, deben poder disfrutar de los derechos enunciados en la Declaración Universal de Derechos Humanos, en el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y en el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales. Además, el derecho a la vida es el más importante de los derechos humanos.

15. Por consiguiente, en vista de la falta de garantías adecuadas, compete a la Comisión de Derechos Humanos examinar las miles de violaciones de los derechos humanos fundamentales de los migrantes que se producen cada año. Con ese fin, Defensores de los Derechos Humanos se congratula de que el Grupo de Trabajo haya expresado interés en designar a un relator especial o experto independiente que ayude a supervisar y fortalecer el sistema actual. Estimamos que la existencia de un relator especial sería de suma utilidad para ocuparse de las violaciones de los derechos humanos concretos si estuviera facultado para establecer los recursos apropiados. Instamos a la Comisión a que autorice ya sea al Grupo de Trabajo o al Relator Especial a tomar las siguientes medidas adicionales que contribuirían a desarrollar la autoridad para investigar las presuntas violaciones:

- a) Examen de los procedimientos creados por el Grupo de Trabajo sobre Desapariciones Forzadas o Involuntarias, al que se facultó para realizar investigaciones a fin de eliminar las desapariciones forzadas 18/;
- b) Examen de los procedimientos del Relator Especial sobre las ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias, que creó un sistema para examinar casos individuales, con el fin de crear un recurso para determinadas violaciones 19/.

1/ Exposiciones presentadas por escrito por Defensores de Derechos Humanos: E/CN.4/AC.46/1998/3/Add. 3 y 5, y E/CN.4/1998/NGO/43.

2/ America's Watch, Brutality Unchecked: Human Rights Abuses Along the Border with Mexico, 1, 4 (1992).

3/ Ken Ellingwood, "Agents shoot man in second killing", Los Angeles Times, 29 de septiembre de 1998.

4/ Ibid.

5/ William Claiborne, Washington Post, 25 de junio de 1998.

6/ Sam Howe Verhovek, "Silent deaths rise as migrants cross Mexico border", 24 de agosto de 1998, <http://www.latinolink.com>.

7/ Comunicado de prensa de la Universidad de Houston "University of Houston finds hundreds of unknown migrants die each year", 14 de marzo de 1996, <http://www.ua.uh.edu>.

8/ Ibid.

9/ Ibid.

10/ Véase la nota 6.

11/ National Network for Immigrant and Refugee Rights, "More border deaths", 20 November 1998, <http://www.nnirr.org>.

12/ Hayes Ferguson, "Mexico tightening southern border", Rocky Mountain News, 3 de marzo de 1996.

13/ Ibid.

14/ Ibid.

15/ Mary Braid, "South Africans discover xenophobia as foreigners flood in looking for work", The Independent, Londres 23 de agosto de 1997.

16/ "Asia - Foreigners in Japan", Migration News, vol.4, N° 12
(Diciembre 1997), <http://www.migration.ucdavis.edu>.

17/ Human Right Watch, "World report 1998 - Saudi Arabia" 4 de febrero
de 1999, <http://www.hrw.org>.

18/ David Weissbrodt, "The three themes - Special Rapporteurs of
the UN Commission on Human Rights", 80 AM.J.INT'LL.685, 685-95 (1986).

19/ Frank Newman and David Weissbrodt, International Human Right: Law,
Policy and Process, (2d. ed. 1996).
