



大 会

第五十三届会议

正式记录

Distr.: General  
13 October 1998  
Chinese  
Original: French

---

第三委员会

第 7 次会议简要记录

1998 年 10 月 9 日，星期五，上午 10 时，在纽约总部举行

**主席：** 哈沙尼先生..... (突尼斯)

目录

议程项目 101：预防犯罪和刑事司法（续）

议程项目 102：国际药物管制（续）

---

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场2号DC2-0750室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

上午 10 时 15 分宣布开会

**议程项目 101：预防犯罪和刑事司法** (A/53/3\*、A/53/371-S/1998/848、A/53/380、A/53/381、A/53/416、A/C.3/53/L.2, L.3 和 L.4)

**议程项目 102：国际药物管制** (A/53/3\*、A/53/72-S/1998/156、A/53/95-S/1998/311、A/53/129-E/1998/58、A/53/204、A/53/371-S/1998/848、A/53/382、A/53/383、A/53/416)

1. **Al-Khuraines 先生** (科威特) 对秘书长关于《联合国管制药物滥用全系统行动计划》执行情况的报告 (A/53/129-E/1998/58) 及联合国在地区一级和世界上进行的反毒品斗争、特别是联合国国际犯罪预防中心和药物管制规划署所从事的反毒品斗争表示欢迎。科威特很久以来一直十分重视反毒品的斗争，并从一开始就了解这一斗争的严重性。已为专门负责这一问题的办公室配备了充足的人力资源和财政资源，随后，这一办公室已变为一个有效的行政机构。科威特的刑法规定了对贩毒者、毒品使用者和帮助贩毒者进行惩罚的条款。已就麻醉品的管制和使用问题通过了一项专门法律，并已制定了一份各种麻醉品的名单。一项用于反对麻醉品供应和需求的法令对精神药物的进口、出口、生产和制造做了规定，并规定了惩罚的条款。还颁布了一项内容相同的敕令。政府也建立了一个委员会，主要是协调私营部门和国家机构的工作、实行旨在预防和管制麻醉品的使用、提高公众对毒品危害性的认识、同媒体及其他有关机构合作、从事科学研究和协调与地区性机构及相关的国际机构之间的合作的政策。这个委员会的任务还得到民间社会各组织的帮助。

2. 科威特深信各国、各地区、国际上在这方面做出的集体努力的重要性，已于 1994 年批准了《打击贩运麻醉品和精神药物的阿拉伯公约》，并于 1989 年 10 月签署了《联合国禁止非法贩运麻醉品和精神药物公约》。科威特积极地参与了同麻醉品斗争的所有各种培训活动（讲习班、讨论会等）。

3. **Al-Sudairy 先生** (沙特阿拉伯) 说，他的国家与那些面对非法贩运麻醉剂和精神药物不断扩大的国家一样对此越来越感到忧虑，这是一个旷日持久而又复杂的问题，需要大家共同努力。特别应当采取实际措施，以便使这方面的国际公约得到实施，遵守对世界所做出的承诺，清除有些国家、特别是那些生产和出口麻醉品的国家为反对实行这些公约所设置的障碍。同样极为重要的是，所有国家应对麻醉品和精神药物的化学前体加强管制。

4. 像其他国家一样，沙特阿拉伯对出自非法贩运毒品的洗钱活动表示忧虑，这一活动在有些国家由于金融管制方面的漏洞和因特网的存在而更加活跃了。现在比以往任何时候都需要对那些来历不明的金钱进行管制，对资金的来源进行审核。同样，还应当开展司法方面的合作和进行信息及经验交流，协调各国的法律及更好地协调联合国组织从事的打击非法贩运毒品和有组织犯罪的活动，特别是贩运武器问题。沙特阿拉伯对毒品的非刑罚化表示遗憾，认为这是违反教义、国际法和人类尊严的一种政策。沙特阿拉伯对联合国药物管制规划署进行的活动表示欢迎，并希望该机构及其他相关的计划署将继续得到国际社会的支持。

5. **Mekhemar 女士** (埃及) 对任命 Pino Arlacchi 先生为毒品管制和预防犯罪机构的领导人

---

\* 即将出版。

和后者为协调活动所做的努力表示欢迎。她对联合国组织在打击犯罪和加强刑事司法方面所取得的成绩表示赞赏。联合国组织努力使自己的观念适应当前世界的需要，支持那些为达到那不勒斯《政治宣言》、《全球行动计划》和 1995 年在开罗召开的联合国预防犯罪和罪犯待遇第九届大会决议规定的目标而积极行动的国家。

6. 在打击犯罪活动方面，埃及已经采取了重要的措施（制定一个充分尊重被告权利的司法框架、实施重新安置罪犯的计划、签署多项引渡协定）。鉴于国际合作对于打击跨国犯罪必不可少，埃及对为了起草一项打击有组织跨国犯罪的公约所做出的努力表示欢迎，并建议为此成立一个特别委员会。令人遗憾的是，尽管联合国非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所起的作用很重要，但它却缺乏足够的资金。

7. 关于管制毒品问题，埃及同意大会第 20 届会议的结论，并对实施《全球行动计划》关于减少毒品需求方法的建议所取得的成果表示欢迎。埃及为了减少毒品贩运（加强对精神药物及能够用来制造麻醉品的多种产品的管制、用最现代化技术侦察毒品贩运活动）和强化用法律手段打击源自毒品非法贩运的洗钱活动已采取了多种措施。埃及还修改了自己的法律，以使其与 1988 年的《联合国禁止非法贩运麻醉品和精神药物公约》相一致（赦免向政府自首的吸毒者并给予治疗），并为使在贩运毒品方面犯有轻罪的人能受到符合国际建议的对待还采取了一些措施。埃及同样还做出努力，以消灭能用于制造麻醉品的作物。

8. 轻武器和小口径武器的扩散对各国的安全构成威胁，埃及赞成根据相关机构做出的决定起草一项打击贩卖这类武器的联合国公约。

9. **Najem 先生**（黎巴嫩）说，毒品生产和吸毒

人数的增加使管制问题自 20 世纪初以来成了各国需集体做出努力加以解决的一个国际问题。阿拉伯国家部长理事会已经通过了一项打击毒品和精神药物的生产和使用的公约草案。黎巴嫩仍继续受到内战后遗症、尤其是贝卡谷地被以色列占领的危害，依据该国做出的国际承诺，黎巴嫩把打击毒品的斗争视为自己绝对优先的工作。黎巴嫩已在其领土上摧毁了毒品作物，但它需要其他国家提供的技术和财政援助——尤其是那些深受毒品问题之害的友好国家——以便制定提高对吸毒问题认识和治疗吸毒者的计划，特别是在巴勒贝克地区。

10. 黎巴嫩确信，只要所有国家更加协调一致地做出努力，打击毒品的斗争定会取得成功。

11. **Shumshere Rana 先生**（尼泊尔）说，他的国家赞成 77 国集团和中国的声明，同其他南亚国家一样对麻醉品的非法消费和贩运问题表示忧虑，并将反对麻醉品的斗争纳入到第九个五年计划之中；尼泊尔通过了一项打击毒品的国家政策和一项减少麻醉药品需求的国家战略，并根据联合国 1961 年和 1988 年的公约及南亚区域合作联盟 1990 年关于麻醉药品和精神药物公约的精神，将这方面的有关条款写入尼泊尔的法律之中。

12. 尼泊尔代表团同意 1998 年 6 月举行的大会有关世界毒品问题特别会议的结论，该会议制定了一项打击毒品的世界性战略。这一斗争应与整个国际社会、包括非政府组织和民间社会进行合作来进行。同样重要的是，应关注培训负责治疗和重新安置吸毒者工作人员及负责管制非法生产和贩运毒品官员的问题，这也需要加强多边合作。

13. **Reyes Rodriguez 先生**（古巴）说，尽管在国际上做出了努力，但需求的增加和经济的全球化为非法毒品提供了一个重要的世界市场。大会关于毒

品管制问题的特别会议通过的决定应能加强建立在遵守国际法，特别是尊重主权、尊重领土完整和在国际关系中不诉诸威胁和武力基础上的国际合作。分担责任和将缉毒斗争的各个阶段，从生产到分销均纳入审查范围的原则应继续在这方面对各国之间的关系起指导作用。古巴再次谴责某些国家采取的单方面措施，它们以国际良好行为评判员角色自居，而实际上所取得的可怜的成果与它们在世界毒品问题上所应负的责任很不相称。

14. 在国家一级，联合国国际药物管制规划署帮助古巴培训这方面的工作人员并使其得到了必要的技术和物质上的支持。古巴还支持国际管制麻醉品机构所从事的活动，该机构是唯一独立的主管机构，能对各国所做的努力做出客观的评估。鉴于古巴的地理位置处于有利于贩运毒品地区的中心，它非常重视在各级进行的合作并表现出坚强的意志，决心不让非法毒品在自己的领土上过境。古巴还与很多国家，特别是拉丁美洲和加勒比地区国家签署了打击毒品的双边协定。

15. **Nader 先生**（约旦）指出，面对非法毒品市场的扩大，约旦因其所处的地理位置将会起到重要的作用。尽管人们为铲除非法作物做出了努力，但由于经济的全球化，合成麻醉品及原料的生产和贩运却在增长。因而，应使现行的公约适应新的形势。

16. 约旦代表团支持联合国药物管制规划署所进行的活动，支持讨论毒品问题的大会第二十届特别会议做出的结论。教育部将教育儿童和青年认识毒品危害的课文编入了学校教育大纲。政府机构与民间社会组织及媒体合作，开展了教育宣传运动，并实施了对吸食毒品者重新在社会中进行安置的计划。另外，立法规定对毒贩子施以重刑并没收其从贩毒中获得的财产。总之，这一重要问题要求在国际上必须合作并分担责任。

17. **Yang Xiaokun 先生**（中国）发言说，大会第二十届特别会议通过的重要文件，尤其是《政治宣言》，为在打击毒品的国际合作框架内确定了应实施的战略和措施。世界上存在的非法麻醉药物的生产、销售和滥用这一严重问题要求采取一项管制毒品的平衡战略及打击非法麻醉药物供求的具体措施。中国政府一向十分重视打击毒品犯罪的斗争，实施了《全球行动计划》，打击穿越边境的毒品贩运活动，严厉禁止非法的罂粟种植活动。中国还加强了在这方面的教育活动。中国是第一个禁止使用安非他明兴奋剂的国家，并一直坚决同非法贩运脱氧麻黄碱的活动进行斗争。中国建立了针对联合国自 1993 年起列在单子上的化学品的出口许可证制度，及自 1996 年起进口许可证制度。在国际管制麻醉品机构的帮助下，中国这些年来多次阻止了向其他国家走私兴奋剂化学前体制品的活动。

18. 中国积极参加了执行联合国药物管制规划署制定的分区合作计划的工作，在过去种植罂粟作物的“金三角”地区引入了替代性作物，这有助于边境地区经济和社会的发展，减轻了该地区对毒品经济的依赖。为使打击毒品的斗争取得成功，应在尊重各国主权原则和责任分担的条件下加强国际合作，完整地实施特别会议通过对麻醉品进行管制的国际战略和在国际社会提供财政和技术援助的条件下确保替代活动得以发展。

19. **Gil 女士**（以色列）指出，以色列最近制定了一项旨在教育警察人员即使在最困难的情况下也要维护人的基本自由和尊严的方案。这一方案对于一个具有相互冲突价值观念的多文化社会来说显得格外重要。为达此目的，所有的警察人员都要接受有关道义、为老年人服务和如何使用暴力的基础培训。在 80 年代，以色列警察部队已任命了一位负责进行道义教育的官员。为预防警察使用暴力还确定了一些

指导原则。警务部门在选用新警察、举行有关审讯程序的讲习班、防止暴力、人权和平等问题方面还采取了各种不同的措施。以色列公民权利协会认可了警察部门在这方面所做的努力。在保护公民权利方面取得的进步在通过的司法条款上也得到了明显的体现。1992 年颁布的关于自由和人的尊严的基本法为逮捕和监禁确定了新的标准，特别注重减少毫无根据的逮捕、防止未经指控即遭拘捕的情况发生——除了干预司法程序的情况之外——及保证任何犯罪嫌疑人都享有在受到讯问前会见律师的权利。被拘留者及囚犯的基本权利已在最高法院的决定中写明，这可以使他们能有较好的拘押条件，特别是有权得到医疗服务。

20. **Ka 先生**（塞内加尔）强调指出，世界毒品问题不仅威胁着吸毒者的健康，特别是青年人的健康和生产国粮食作物的生长，还威胁着有关国家的和平和国家安全。已成为麻醉品和精神药物非法转运场所和世界市场大麻重要供货者的非洲缺乏同这种贩运进行斗争的手段。在地区一级，非洲的分区性组织和非洲统一组织（非统）一样，均投入到打击毒品的斗争之中。1996 年在雅温得召开的首脑会议上，非统组织通过了在非洲打击非法服用和贩运麻醉品的一项政治宣言和一项行动计划。1993 年和 1994 年，西非国家经济共同体通过了决议，西非各国家政府均做出承诺，要把反对毒品的斗争当作头等重要的地区问题来处理。该组织在其执行秘书处内部设立了一个协调打击毒品工作的小组。1997 年在阿布贾（尼日利亚）召开的西非国家经济共同体首脑会议上还通过了一项政治宣言和打击毒品的分区性行动计划，还有两项关于司法合作的公约作为补充。

21. 在国家一级，塞内加尔自 1963 年起就有一项反对吸食和非法贩运大麻的法令，自 1965 年起又成立了一个管制麻醉品的全国委员会，这一委员会后来又改名为打击毒品斗争部际委员会。塞内加尔还通过了一项同使用和非法贩运毒品做斗争的国家计

划，该计划强调要增强国家的力量，尤其是镇压的力量，强调预防犯罪活动和照料吸毒者。该国还与联合国药物管制规划署合作，起草一项管制麻醉药品的法令，并批准了联合国 1961 年、1971 年和 1988 年的各项公约。塞内加尔反对对麻醉药品实行非刑罚化，并与国际组织及伙伴国进行合作，努力使这方面通过的条款得到实施。在这方面，塞内加尔代表团强调大会关于全球毒品问题的第二十届特别会议通过的、特别是关于《政治宣言》、《减少毒品需求指导原则宣言》和加强国际合作以处理世界毒品问题的措施等文件的重要性。

22. **Camara 女士**（几内亚）说，非法毒品问题在世界上，尤其在非洲已变得日益严重。在非洲，由于该大陆经济、政治的不稳定，尽管没收了大量的毒品，但毒品的贩运和滥用仍在增加。因此，应加强国际合作，以铲除这一祸害。几内亚政府根据其向联合国大会召开的关于世界毒品问题的第二十届特别会议提交的国家行动计划，为实施有关的分区性、区域性和国际性公约，已持续不断地做出了必要的努力。特别是，几内亚已批准了各个公约、颁布了法律文件，并一直致力于加强有关同兴奋剂做斗争的规章条例。另外，政府对联合国药物管制规划署提出的建议表示欢迎，特别对进行的一项关于非洲贫穷与毒品之间关系的研究工作感到满意。

23. 几内亚代表团重申了几内亚政府和人民不懈地同毒品做斗争的坚定意志。它向国际社会发出呼吁，根据大会第 52/89 号决议的精神，向联合国非洲区域预防犯罪和罪犯待遇研究所提供必要的援助。

24. **Rasheed 先生**（联合国儿童基金会）说，毒品的非法生产、贩运和使用问题在不断危害着青年人的健康和发展，同时还影响到他们行使自己的权利。青年人的健康和发展问题在儿童基金会 1998—2000 年方案中占有优先地位，该方案主要旨在解决

滥用麻醉药品、酒精或烟草、青年人的性行为及暴力等诸多问题。在这方面规定的活动主要集中在：青年人获得信息的权利；进入职业生活前的准备；接受教育、保健、娱乐及未成年人得到司法保护问题；建立有利于他们的充分发展、免于任何剥削、暴力影响的生活环境及扩大他们的参与活动。这些活动将在国家计划的政策和活动的框架内，在学校、青年人保健机构和非政府组织及媒体中加以实行。

25. 儿童基金会对 6 月大会就世界毒品问题召开的第二十届特别会议通过的《减少毒品需求指导原则宣言》表示欢迎，并对做出的优先对待青年问题及减少需求的活动的决定表示支持。儿童基金会参加了 1998 年 4 月在班夫（加拿大）由联合国药物管制规划署组织召开的论坛，该论坛的内容是预防滥用麻醉药品及药物管制规划署合作，在关于毒品问题的大会第二十届特别会议之外计划和组织有关活动。在该论坛上，儿童基金会总干事强调说，《青年人并不是毒品问题的症结所在，这一问题的症结更经常是青年人的权利没有得到足够的重视和尊重》。儿童基金会还有机会参加了青年部部长世界会议，这一会议是由葡萄牙政府负责于 1998 年 8 月 7 日至 11 日在里斯本组织召开的。另外，儿童基金会还同世界卫生组织、联合国人口基金及联合国 HIV 和艾滋病共同方案秘书处一起参加了关于青年健康和发展的资料文件的编写工作，并与其主要伙伴及会议组织者一起设法使《里斯本宣言》不仅涉及到非法麻醉药品问题，还涉及到烟草和酒精产生的严重后果这一问题。

26. 1998 年 8 月，儿童基金会驻巴西办事处与药物管制规划署、世界卫生组织及联合国 HIV 和艾滋病共同方案秘书处合作，接待了关于危机中的青年的第二次地区间小组规划会议，旨在在国家一级加强保护最易受到伤害的青年权利的活动，并更广泛地讨论了毒品问题。最后，儿童基金会准备加强与联合国

药物管制规划署及其他伙伴机构的合作，准备与世界卫生组织、世界银行和其他伙伴一起就保护青年免受烟草之害这一主题采取一项重要的首倡行动。

27. **Garcia Gonzalez 先生**（萨尔瓦多）同时以哥斯达黎加、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜和巴拿马的名义发言，他指出，很少有问题像正在研究的这一问题那样会引起如此多的争议及对各方面产生如此大的影响。中美洲国家已采取了一系列措施，以减轻，可能的话消除吸毒在该分区所产生的后果。这些措施包括制订地区性政策、缔结负责打击麻醉品非法贩运的各国机构间合作和相互支持的协议、交换信息和加强司法互助。1994 年 8 月在瓜西莫（哥斯达黎加）召开的第十五届中美洲国家首脑会议通过的行动计划及中美洲可持续发展联盟的成立有助于加强这些措施。各国负责这一问题的机构和中美洲根除兴奋剂及精神药物和毒品的非法生产、贩运、消费和使用常设委员会负责就取得的成绩和遇到的障碍定期提出详细报告，以便对上述会议通过的行动计划规定的实施情况做出评估，这些规定符合国际上确定的优先事项。

28. 关于减少毒品需求问题，中美洲各国政府集中力量在确定判断上，在分区域进行的各项研究的最初结果表明青少年和儿童的毒品消费增加了。人们因而特别致力于将认识毒品和预防问题的课目纳入到学校大纲的工作，并鼓励社会团体了解与认识这一问题。政府部门、非政府组织和民间社会已共同努力在各方面与这一祸害做斗争。为此，已在立法中加进了打击洗钱活动的新内容；司法制度、司法系统及司法合作方面，特别在镇压方面，均得到加强，《中美洲民主安全条约》为该地区的武装力量在下一个千年确定了新的指导方针，这特别表现在号召武装力量从事打击麻醉药品非法贩运和武器及炸药国际贩运的活动方面。

29. 在国际方面，中美洲各国政府积极地参加了作为大会第二十届特别会议筹备机构的管制兴奋剂委员会的工作及上述会议上进行的讨论会。大会通

过了一项《减少毒品需求指导原则宣言》、一项《政治宣言》和《打击安非他明类兴奋剂及其前体的非法制造、贩运和滥用的行动计划》及多种措施（管制兴奋剂的前体制品、加强司法互助、打击洗钱活动、在铲除非法作物和促进替代活动方面进行国际合作）。旨在减少毒品需求行动计划的通过会在很大程度上有助于大会第二十届特别会议决定采取的措施的实施。

30. 联合国药物管制规划署应帮助中美洲国家建立一个收集、分析有关滥用麻醉药品和预防、治疗及社会再安置方面培训计划的资料的分区信息系统。这些国家还应得到援助和技术咨询，以建立专门的用于检测毒品的实验室，或加强现有实验室的工作，为了能进行比较分析研究，向它们提供麻醉品、前体制品和替代品的样品。

31. 在本半球采取的措施方面，建立一个对美洲国家组织成员国采取的措施进行客观评估的制度的工作已获得令人满意的进展。

32. 最后，中美洲各国政府重申它们做出的承诺：坚决同毒品做斗争，根据它们的能力及资源情况具体落实大会第二十届特别会议做出的各项决定，强化分区性的和国家的有关机构，同时呼吁人们充分认识加强国际合作以求达到预计目标的必要性。中美洲各国认为，它们将这样与国际社会一道为在下一个千年把人类从毒品中解放出来做出自己的贡献。

中午 11 时 45 分散会。