



## Совет Безопасности

Distr.  
GENERAL

S/1998/1223  
28 December 1998  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

ПИСЬМО ПОСТОЯННОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ЭФИОПИИ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ОТ 24 ДЕКАБРЯ 1998 ГОДА НА ИМЯ  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ

Имею честь препроводить Вам копию доклада, в котором отражены усилия делегации высокого уровня Организации африканского единства (ОАЕ), занимающейся рассмотрением спора между Эфиопией и Эритреей. Этот доклад был представлен Центральному органу Механизма ОАЕ по предупреждению, регулированию и разрешению конфликтов на его четвертой очередной сессии на высшем уровне, проходившей в Уагадугу 17-18 декабря 1998 года (см. приложение).

Спор между Эфиопией и Эритреей входил в число вопросов, которые рассматривались Центральным органом Механизма ОАЕ на его четвертой сессии.

Центральный орган рассмотрел доклад делегации высокого уровня ОАЕ, занимающейся рассмотрением спора между Эфиопией и Эритреей, и одобрил представленное делегацией предложение относительно рамочного соглашения, заявив, что оно закладывает надлежащую основу для урегулирования спора между этими странами. В связи с этим Центральный орган призвал обе стороны продолжать сотрудничество с делегацией высокого уровня ОАЕ в целях создания необходимых условий для скорейшего осуществления рамочного соглашения.

Предложение ОАЕ относительно рамочного соглашения, в частности, предусматривает вывод с эфиопской территории – Бадме и прилегающих к нему районов – вооруженных сил Эритреи, а также восстановление на этих территориях эфиопской гражданской администрации. Однако эти и другие основные элементы предложения ОАЕ правительство Эритреи по-прежнему отвергает.

Позиция Эфиопии относительно мирного предложения ОАЕ хорошо известна. В своем письме от 12 ноября 1998 года премьер-министр Эфиопии Мелес Зенауи информировал нынешнего Председателя ОАЕ, президента Буркина-Фасо Блэза Компаоре, о том, что правительство Эфиопии в установленном порядке официально приняло мирное предложение делегации высокого уровня. Эта позиция Эфиопии была подтверждена на сессии Центрального органа ОАЕ на высшем уровне, состоявшейся 17 декабря 1998 года в Уагадугу.

98-40485.R 070199 080199

/...

Правительство Эритреи, отвергнувшее мирное предложение ОАЕ, назвав его "тезисами", продолжает подрывать мирные усилия ОАЕ, внося путаницу в этот вопрос и выступая с ничем не обоснованными заявлениями, направленными против некоторых членов делегации высокого уровня ОАЕ и самой ОАЕ. Отклонение Эритреей мирного предложения ОАЕ и упорно проводимый ею

курс на подрыв всех мирных усилий и инициатив явно свидетельствуют о том, что власти Эритреи отнюдь не стремятся к мирному урегулированию кризиса в отношениях между Эритреей и Эфиопией.

Буду признателен Вам за распространение текста настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

Дури МУХАММЕД  
Посол  
Постоянный представитель

## Приложение

### Доклад об усилиях, предпринятых делегацией высокого уровня ОАЕ, занимающейся рассмотрением спора между Эфиопией и Эритреей

1. Спор между Эфиопией и Эритреей был одним из главных вопросов повестки дня шестьдесят восьмой очередной сессии Совета министров ОАЕ и тридцать четвертой очередной сессии Ассамблеи глав государств и правительств стран – членов ОАЕ, состоявшейся в Уагадугу, Буркина-Фасо, 1–10 июня 1998 года. Эскалация этого конфликта, и особенно нанесение воздушных ударов, вызвало у глав государств и правительств глубокую обеспокоенность.

2. После того как министры иностранных дел Эфиопии и Эритреи подробно информировали Ассамблею глав государств и правительств о соответствующих позициях их стран, Ассамблея обсудила этот вопрос и приняла резолюцию, в которой она:

- выразила глубокую обеспокоенность в связи с эскалацией этого конфликта;
- одобрила соответствующую резолюцию шестьдесят восьмой очередной сессии Совета министров по вопросу о кризисе в отношениях между Эфиопией и Эритреей; и настоятельно призвала обе стороны согласованно и одновременно прекратить все боевые действия и принять и выполнить рекомендации содействующих сторон;
- постановила направить в Эфиопию и Эритрею делегацию в составе глав государств и правительств Центрального органа, возглавляемую нынешним Председателем.

3. Затем на совещании Центрального органа на высшем уровне, состоявшемся сразу же после завершения работы тридцать четвертой очередной сессии Ассамблеи, было решено, что делегацию высокого уровня ОАЕ будет возглавлять нынешний Председатель, а в ее состав войдут главы государств Джибути, Зимбабве и Руанды, а также Генеральный секретарь ОАЕ.

4. Делегация высокого уровня ОАЕ посетила Эфиопию и Эритрею 18 и 19 июня 1998 года. При осуществлении этой миссии делегация руководствовалась не только буквой, но и духом резолюции, принятой Ассамблеей глав государств и правительств, основной целью которой является обеспечение принятия всех необходимых мер, направленных на то, чтобы положить конец боевым действиям, добиться мирного урегулирования спора и восстановить обстановку дружбы и сотрудничества между двумя братскими странами.

5. Делегация высокого уровня подробно обсудила с премьер-министром Мелесом Зенауи и президентом Исаясом Афеворком соответствующие позиции их стран, при этом оба лидера заявили о своем намерении добиваться мирного урегулирования спора. В связи с этим эфиопская сторона подтвердила, что она принимает предложения содействующих сторон, в которых, в частности, предусматривается вывод эритрейских сил из Бадме на позиции, занимаемые ими до 6 мая 1998 года, демилитаризация этого района, а также делимитация и демаркация общей границы. Эритрейская сторона, в свою очередь, заявила о том, что она считает процесс оказания содействия завершенным, и подчеркнула, что считает усилия ОАЕ новой инициативой. Эритрея также представила предложения, касающиеся демилитаризации и демаркации всей границы между двумя странами.

6. Следует отметить, что во время визита делегации высокого уровня ОАЕ лидеры Эфиопии и Эритреи выражали поддержку усилиям ОАЕ и заявляли о своей готовности оказывать им всестороннее содействие для обеспечения их успеха.

7. По итогам встреч с лидерами Эфиопии и Эритреи делегация высокого уровня распространила следующее заявление:

"Нет необходимости вновь останавливаться на обстоятельствах, побудивших участников Ассамблеи глав государств и правительств стран – членов ОАЕ, состоявшейся в Уагадугу, направить в Эфиопию и Эритрею делегацию высокого уровня, в состав которой вошли главы государств.

Есть, однако, необходимость напомнить о решении, принятом на Ассамблее глав государств и правительств по этому серьезному вопросу:

а) участники Ассамблеи выразили свою глубокую обеспокоенность в связи с эскалацией конфликта;

б) участники Ассамблеи настоятельно призвали обе стороны согласованно и одновременно прекратить все боевые действия и принять и выполнить рекомендации содействующих сторон;

с) участники Конференции постановили направить в обе страны делегацию в составе глав государств и правительств.

Делегацию ОАЕ высокого уровня возглавил президент Буркина-Фасо Блэз Компаоре, являющийся нынешним Председателем ОАЕ. В состав делегации вошли президент Зимбабве Роберт Мугабе, президент Руанды Пастер Бизимунгу, министр иностранных дел Джибути, представлявший президента Хасана Гуледа Аптидона, нынешний Председатель Межправительственного органа по вопросам развития и Генеральный секретарь ОАЕ.

Вчера утром делегация провела встречу с премьер-министром Федеративной Демократической Республики Эфиопии Мелесом Зенауи. После этого она прибыла в Асмэру и встретилась с президентом Эритреи Исаясом Афеворком. Сегодня утром делегация провела еще одну встречу с премьер-министром Мелесом Зенауи.

Делегация внимательно выслушала обе стороны, которые изложили свои соответствующие позиции. Она приветствовала вновь выраженное обеими сторонами стремление к поиску пути мирного урегулирования спора и предотвращению дальнейшей эскалации конфликта. Она также приветствовала нынешнюю атмосферу сдержанности и прекращения боевых действий, соблюдаемое обеими сторонами.

Следует напомнить, что содействующие стороны изложили обеим сторонам ряд предложений в качестве средства сближения их позиций. Эти предложения были поддержаны Ассамблеей глав государств и правительств в Уагадугу.

В ходе обсуждений, проводившихся делегацией с обеими сторонами, эфиопская сторона вновь подтвердила, что она принимает предложения содействующих сторон. Эритрейская сторона четко заявила, что процесс оказания содействия завершен.

Таким образом, с учетом вышеизложенного, делегация не смогла в данный момент продвинуться вперед в плане выполнения рекомендаций содействующих сторон.

Тем не менее ОАЕ продолжит свои усилия. Вопрос является слишком серьезным и сложным и заслуживает постоянного внимания со стороны Организации.

Делегация ОАЕ держит этот вопрос в поле зрения. Она продолжит свои усилия на уровне послов стран – членов делегации, министров и глав государств. Она будет стремиться заручиться содействием обеих сторон, с тем чтобы помочь им в достижении мирного урегулирования. В этих усилиях делегация ОАЕ будет опираться на те области, где между обеими сторонами имеется сближение в подходах и взглядах.

Наряду с этим делегация ОАЕ настоятельно призвала обе стороны продолжать проявлять максимальную сдержанность и избегать любых действий, способных привести к эскалации напряженности и нанести дополнительный ущерб будущим отношениям между двумя странами.

Аддис-Абеба  
19 июня 1998 года".

8. В связи с решением делегации высокого уровня ОАЕ был создан Комитет послов. Руководствуясь директивами делегации высокого уровня, Комитет принял на себя следующие полномочия:

- а) получение от обеих сторон информации о развитии кризисной ситуации и о любых других дополнительных мнениях сторон в отношении путей и средств урегулирования конфликта;
- б) получение от обеих сторон или в любой другой соответствующей организации и учреждении информации, которая позволила бы определить, под чьим административным управлением находился Бадме до 12 мая 1998 года;
- с) подтвердить призыв, с которым делегация глав государств ОАЕ обратилась к обеим сторонам в ходе ее визита в эти страны, с тем чтобы они:
  - продолжали соблюдать мораторий на нанесение воздушных ударов;
  - сохраняли нынешний режим прекращения боевых действий;
  - воздерживались от любых действий, которые могли бы привести к ухудшению сложившегося положения и нанести дополнительный ущерб отношениям между обеими странами (используя гражданское население и объекты социально-экономической инфраструктуры в качестве целей для нанесения ударов и принимая меры, направленные против граждан другой страны).

9. 24 июня 1998 года Генеральный секретариат ОАЕ направил в министерства иностранных дел Эфиопии и Эритреи вербальную ноту, в которой проинформировал их о полномочиях Комитета и просил соответствующие власти обеих сторон оказывать ему содействие в выполнении возложенных на него задач.

10. 25 июня Генеральный секретарь получил от министра иностранных дел Государства Эритрея сообщение, касающееся, в частности, пункта (b) полномочий Комитета относительно административного управления в Бадме в период до 12 мая. В своем послании министр иностранных дел Эритреи заявил о следующем:

"Мы не можем понять, зачем ставится эта задача. Следует иметь в виду, что Бадме является одним из нескольких эритрейских городов, "оспариваемых" Эфиопией, хотя нам пока еще неизвестно, что входит в полный перечень ее претензий, помимо того, о чем можно судить на основе карты административного района Тигре, который охватывает обширные участки эритрейской территории. Например, Комитету также имело бы смысл осуществлять сбор информации относительно того, под чьим управлением находился Адди-Муруг до июля 1997 года. Расследование лишь одного вопроса без учета другого является совершенно неприемлемым, поскольку в этом случае ОАЕ заранее предпрещает его результат. Кроме того, само по себе понятие "управление" в данном случае не является веским аргументом, если процесс его введения является противозаконным. Самое главное – установить, где именно в пределах признанных границ находились Бадме, Адди-Муруг и другие районы. В связи с этим мы просим исключить из перечня полномочий Комитета второй пункт, поскольку эта задача может решаться в рамках первого пункта".

11. Ознакомившись с этим сообщением, Комитет счел необходимым встретиться с послом Эритреи в Эфиопии, с тем чтобы он мог пояснить содержание письма своего министра иностранных дел. В ходе встречи члены Комитета указали на то, что полномочиями их наделили главы государств, а не стороны, поэтому ни стороны, ни сам Комитет не могут их изменить. Помимо этого, члены Комитета напомнили о том, что вопрос о Бадме был включен в круг полномочий из-за сомнений, которые возникли во время обсуждения этой проблемы делегацией высокого уровня ОАЕ с президентом Эритреи. Для внесения ясности в этот вопрос главы государств решили поручить Комитету выяснить, под чьим административным управлением находился Бадме до событий 12 мая 1998 года.

12. Посол Эритреи заявил, что его правительство считает, что, действуя в духе транспарентности, оно должно проинформировать Комитет о своих оговорках до приезда его членов в Асмэру, Эритрея. Посол также указал на то, что Комитету не следует концентрировать внимание лишь на районе Бадме, поскольку имеются и другие спорные районы, где в июле и августе 1997 года имели место вооруженные столкновения. При этом он подчеркнул, что оговорки его страны не следует рассматривать в качестве попытки Эритреи навязать Комитету какие-то предварительные условия для его визита в Асмэру.

13. На своем последующем совещании члены Комитета постановили принять оговорки Эритреи к сведению. Однако сторонам было указано на то, что ведение Комитетом каких-либо переговоров с ними относительно его полномочий представляется неуместным. В связи с этим было решено, что Комитету следует неукоснительно руководствоваться его мандатом, сформулированным главами государств, и систематизировать информацию, полученную от обеих сторон, а также из других соответствующих источников, таким образом, чтобы это оправдало надежды глав государств. При этом было отмечено, что такой подход ни в коей мере не означает, что Комитет не будет должным образом принимать к сведению любую представленную какой-либо из сторон дополнительную информацию, которая поможет внести большую ясность в сложные аспекты нынешнего спора между Эфиопией и Эритреей.

14. Таким образом, при этом понимании в период с 30 июня по 9 июля 1998 года Комитет послов<sup>1</sup> осуществил свою поездку в Асмэру и Аддис-Абебу. В обеих столицах члены Комитета встретились с лидерами и высокопоставленными должностными лицами обеих стран, с представителями международных организаций, дипломатических кругов и неправительственных организаций. На этих встречах в центре обсуждений был круг полномочий Комитета послов и обе стороны имели возможность подробно изложить свои соответствующие позиции. Они также вновь подтвердили свою поддержку усилий ОАЕ, направленных на мирное урегулирование спора между ними. Следует отметить, что эритрейская сторона подтвердила свою оговорку относительно второго пункта полномочий Комитета, касающегося административного управления в Бадме.

15. На заключительном этапе своей миссии Комитет послов подготовил проект всеобъемлющего доклада, который был представлен министрам стран – членам делегации высокого уровня ОАЕ.

16. Здесь важно отметить, что при выполнении своего мандата Комитет послов особо учитывал необходимость выполнять возложенные на него задачи абсолютно и совершенно честно. В связи с этим послы провели в обеих столицах одинаковое количество дней и аналогичные консультации. Они приняли к сведению точки зрения обеих сторон и сделали все необходимое для того, чтобы они были отражены в докладе с максимальной точностью и во всей полноте.

17. После осуществления миссии по установлению фактов на уровне послов министры иностранных дел Буркина-Фасо, Джибути и Зимбабве, а также Генеральный секретарь ОАЕ встретились 1–2 августа 1998 года в Уагадугу, Буркина-Фасо. Они рассмотрели доклад Комитета послов. Министры одобрили доклад и замечания, высказанные Комитетом послов. Они также рассмотрели проект ряда рекомендаций, подготовленный Комитетом послов на основе установленных ими фактов. Комитет на уровне министров дополнил рекомендации и в конечном итоге утвердил их. Эти рекомендации основаны на подходе, отражающем подлинный африканский дух. Такой подход не нацелен на то, чтобы обвинять или унижать одну из сторон, а на то, чтобы разрядить обстановку недопонимания, приведшую к конфликту. В целом данный подход был великодушным по форме, но четким с точки зрения принципов. При разработке рекомендаций была предпринята попытка учесть законные интересы обеих сторон, удовлетворить которые можно мирным путем.

18. При вынесении этих рекомендаций в качестве основы для справедливого и мирного урегулирования Комитет послов и впоследствии Комитет на уровне министров приняли во внимание предыдущие предложения, представленные сторонам, предложения, представленные Эритреей делегации высокого уровня ОАЕ, а также свои собственные мнения, основанные на достигнутых ими выводах и проведенном анализе.

19. Именно в таком духе были подготовлены рекомендации в отношении всеобъемлющего и прочного урегулирования для рассмотрения делегацией высокого уровня ОАЕ.

20. Далее Комитет на уровне министров согласовал содержание вступительного заявления, зачитанного Председателем от имени Комитета на уровне министров и впоследствии переданного министрам иностранных дел Эритреи и Эфиопии. Комитет на уровне министров дважды встречался отдельно с обоими министрами.

---

<sup>1</sup> 28 июня 1998 года президент Руанды Пастер Бизимунгу направил нынешнему Председателю ОАЕ президенту Компаоре послание, в котором информировал его о решении Руанды выйти из состава делегации высокого уровня ОАЕ.

21. Вступительное заявление гласит:

"Уважаемый г-н министр,

Прежде всего разрешите мне снова приветствовать Вас в Уагадугу. От имени Комитета я хотел бы также поблагодарить Вас за то, что Вы сразу же любезно откликнулись на наше приглашение.

Ваш приезд в Уагадугу свидетельствует о приверженности Вашей страны поиску пути мирного урегулирования конфликта. Это является и свидетельством того доверия, которое Ваша страна оказывает Организации африканского единства в лице ее делегации высокого уровня.

Кроме того, приверженность и доверие, о которых идет речь, в значительной мере проявились в ходе визита делегации высокого уровня ОАЕ в Вашу страну и в ходе недавней миссии Комитета послов.

Как Вам известно, в конце своего визита в Аддис-Абебу и Асмэру, сразу после тридцать четвертой очередной сессии Ассамблеи глав государств и правительств Организации африканского единства, делегация высокого уровня ОАЕ постановила, в частности, продолжать предпринимать свои усилия на уровне послов, министров и на своем собственном уровне.

В указанных рамках на Комитет послов была возложена задача, заключающаяся в том, чтобы:

- 1) получить от обеих сторон информацию о развитии кризисной ситуации и о любых других дополнительных мнениях, которые они могут иметь в отношении путей и средств урегулирования конфликта;
- 2) получить от обеих сторон или любой другой соответствующей международной организации или учреждения информацию, которая позволила бы определить, под чьим административным управлением находился Бадме до 12 мая 1998 года;
- 3) подтвердить призыв, с которым делегация глав государств ОАЕ обратилась к обеим сторонам в ходе ее визита, с тем чтобы они:
  - продолжали соблюдать мораторий на нанесение воздушных ударов;
  - сохраняли нынешний режим прекращения боевых действий;
  - воздерживались от любых действий, которые могли бы привести к ухудшению сложившегося положения и нанести дополнительный ущерб отношениям между обеими странами (используя гражданское население и объекты социально-экономической инфраструктуры в качестве целей для нанесения ударов и принимая меры против граждан другой страны).

Комитет послов осуществлял свою миссию в столицах обеих стран с 30 июня по 9 июля 1998 года и представил Комитету на уровне министров всеобъемлющий доклад.

В свете этого доклада и содержащихся в нем замечаний Комитет на уровне министров в настоящее время занимается подготовкой ряда рекомендаций, которые, как он надеется,

/...



будут способствовать поиску пути мирного, справедливого и прочного урегулирования спора между двумя братскими странами.

В основе подхода Комитета послов лежало искреннее желание объективным и спокойным образом способствовать поиску пути мирного урегулирования конфликта – в африканском духе, для которого характерны чувство братства и великодушие.

Мы будем всецело стремиться к тому, чтобы предложить такие рекомендации, которые мы считаем справедливыми, учитывающими законные интересы сторон, а также идеалы и принципы Организации нашего континента. В своем подходе мы стремились избегать нанесения непоправимого ущерба отношениям между обеими братскими странами и как можно скорее найти мирное решение.

Совершенно очевидно, что в такой ситуации, в какой мы оказались сегодня, трудно найти решение, которое одновременно в полной мере удовлетворяло бы обе стороны. Кроме того, мы сказали себе, что, несмотря на указанные трудности, можно найти приемлемое решение, в рамках которого каждая сторона, делая шаги навстречу другой стороне, будет способствовать процессу миростроительства.

Именно в свете всего этого я имею честь от имени Комитета просить Вас изложить свое мнение в отношении ряда замечаний, которые были сформулированы по итогам недавней миссии Комитета послов в Асмэру и Аддис-Абебу в соответствии с мандатом, возложенным на него делегацией высокого уровня ОАЕ.

1. Мы отмечаем, что обе стороны продолжают придерживаться различных точек зрения в отношении как причины, так и эволюции спора, а также вопросов, которые должны быть учтены в целях урегулирования кризиса:

Для эритрейской стороны кризисная ситуация в отношениях между Эритреей и Эфиопией возникла в результате нарушения Эфиопией колониальных границ Эритреи и оккупации некоторых частей ее территории с применением силы. По ее мнению, речь идет о пограничном споре, который может быть урегулирован с помощью технических и правовых средств (демаркации и, в случае разногласий, арбитража). Все другие вопросы, включая вопрос о Бадме, по ее мнению, призваны сыграть роль отвлекающего фактора. В этой связи эритрейские власти ссылаются на предложения, представленные ими в целях всеобъемлющего урегулирования спора. По мнению Эритреи, этап оказания содействия завершен, следовательно, она рассматривает усилия ОАЕ в качестве новой инициативы, которая должна служить рамками для осуществления всех усилий, нацеленных на поиск пути мирного урегулирования спора.

Эфиопская сторона считает, что в основе нынешнего конфликта лежат две отдельные проблемы. Во-первых, согласно ее мнению, Эритреей был совершен акт агрессии, последствия которой, как считает Эфиопия, должны быть устранены, а виновники – наказаны. Кроме того, существует проблема пограничного спора, которая должна быть рассмотрена после того, как Эритрея выведет свои силы из Бадме и прилегающих к нему районов. Эфиопия по-прежнему принимает рекомендации содействующих сторон и считает, что задача делегации высокого уровня ОАЕ состоит в осуществлении решения, принятого Ассамблеей глав государств и правительств в Уагадугу, решения, с которым Эфиопия согласилась без каких-либо оговорок.

2. Что касается вопроса о том, под чьим управлением находился Бадме до 12 мая 1998 года, то на основе имеющейся в нашем распоряжении информации мы пришли к выводу о том, что город Бадме и прилегающие к нему районы в период до 12 мая 1998 года находились под управлением эфиопских властей. Совершенно очевидно, что этот вывод никоим образом не предопределяет окончательный статус этого района, который будет определен по итогам процесса делимитации и демаркации и, в случае необходимости, через арбитраж.

3. Что касается призыва проявлять сдержанность, с которым к обеим сторонам обратилась делегация высокого уровня ОАЕ, то мы с удовлетворением отмечаем подтверждение обеими сторонами их готовности откликнуться на призыв руководителей африканских стран:

- что касается моратория на нанесение воздушных ударов, то обе стороны соблюдали этот мораторий;
- обе стороны также сохраняли нынешний режим прекращения боевых действий. Вместе с тем необходимо отметить значительные масштабы мобилизации войск по обе стороны границы;
- что касается обращенного к обеим сторонам призыва воздерживаться от любых действий, которые могли бы привести к ухудшению сложившегося положения и нанести дополнительный ущерб отношениям между обеими странами, то Комитет вряд ли был воодушевлен увиденной им картиной обращения с гражданами;
- что касается положения эфиопцев в Эритрее, то в распоряжение Комитета поступила информация о вызовах в суд, а в некоторых случаях – о задержании эфиопцев. В информации, дошедшей до Комитета, также упоминались случаи изгнания эфиопцев из района Ассаба. Правительство Эритреи эту информацию опровергло и заявило о своей готовности разрешить проведение независимой проверки этих сообщений. Комитет не смог установить достоверность фактов систематических или официальных действий, предпринимаемых против эфиопцев в Эритрее;
- что касается положения эритрейцев в Эфиопии, то Комитет встречался с депортированными эритрейцами в Асмэре и с задержанными лицами в Эфиопии. Правительство Эфиопии оправдывало свои действия соображениями национальной безопасности, ссылаясь на то, что, по имеющимся у него сведениям, соответствующие лица были либо комбатантами НФОЭ, либо лицами, прошедшими военную подготовку, либо лицами, участвовавшими в финансировании военных действий Эритреи. Вместе с тем глубокую озабоченность вызывают те условия, в которых была проведена депортация этих лиц, решение распространить эти меры на семьи депортированных людей и судьба их имущества.

Внимание Комитета было обращено на оговорку, выраженную правительством Эритреи по пункту (b) полномочий Комитета послов, касающемуся административного управления в Бадме и прилегающих к нему районах. Высказывая свою оговорку, правительство Эритреи особо указывало на то, что ОАЕ предрешила бы исход спора, если бы она провела свое расследование в целях определения того, под чьим управлением находился Бадме, не проведя аналогичное расследование в целях определения того, под чьим управлением

находились такие районы, как Адди-Муруг; Эритрея считала это неприемлемым. Кроме того, правительство Эритреи утверждало, что "само понятие "правление" не является в данном случае веским аргументом, если процесс его введения был противозаконным. Самое главное – установить, где именно в пределах признанных границ находились Бадме, Адди-Муруг и другие районы".

Наш Комитет понимает точку зрения Эритреи в отношении причины конфликта и в этой связи отмечает свою озабоченность по поводу инцидентов, которые имели место в других точках вдоль общей границы в июле 1997 года. Он также учитывает развитие конфликта, вызванное его эскалацией после 12 мая 1998 года. Тем не менее он придерживается мнения о том, что события, происшедшие в Бадме с 6 по 12 мая, являются ключевым фактором кризиса. Следовательно, стоящая перед нами задача заключается в том, чтобы найти решение этой конкретной проблемы в рамках всеобъемлющего урегулирования конфликта во всех его аспектах.

Такой подход позволит восторжествовать духу компромисса, благодаря чему появится возможность учесть коренные интересы каждой из сторон при уважении принципов Организации нашего континента.

В заключение хотел бы подчеркнуть тот важный факт, что взоры всего мира в настоящее время обращены на Африку и что все надежды на обеспечение мирного урегулирования конфликта связываются с исходом миссии, возложенной на делегацию высокого уровня ОАЕ. Однако кроме надежды, возлагаемой на ОАЕ, урегулирование данной кризисной ситуации зависит прежде всего от общей воли обеих сторон эффективно воспользоваться добрыми услугами Организации нашего континента.

Благодарю Вас".

22. В ответ на вступительное заявление, зачитанное Председателем Комитета на уровне министров, министр иностранных дел Эритреи выразил Комитету послов признательность Эритреи за честность, профессионализм и мужество, продемонстрированные им в своей работе. Он также выразил признательность своей стране Комитету на уровне министров за его справедливый и беспристрастный подход и его приверженность справедливому и мирному урегулированию. Он вновь подчеркнул, что причиной конфликта является совершенное Эфиопией нарушение территориальной целостности и суверенитета его страны, а также совершенная ею в 1997 году вооруженная агрессия против Эритреи. Министр вновь повторил оговорку своей страны по второму пункту полномочий Комитета послов, в котором "предрешается" исход и "априори предпочтение отдается позиции Эфиопии, состоящей в том, что только Бадме заслуживает проведения расследования". Он возразил против вывода о том, что Бадме и прилегающие к нему районы до 12 мая находились под управлением Эфиопии. Министр иностранных дел Эритреи также высказал ряд замечаний в отношении выводов Комитета послов о положении в гуманитарной области. Он далее высказал решительное возражение против заявления о том, что события, происшедшие в Бадме с 6 по 12 мая, являются ключевым фактором кризиса.

23. В предыдущем заявлении министр призвал ОАЕ "укреплять нынешний режим фактического прекращения боевых действий". В этой связи он представил от имени правительства своей страны следующие положения: "немедленное и безоговорочное прекращение боевых действий и проведение прямых переговоров; и развертывание под эгидой Организации Объединенных Наций африканских сил по наблюдению в пограничных районах обеих стран, с тем чтобы исключить вероятность возобновления вооруженных столкновений".

24. В ответ Комитет на уровне министров подтвердил, что послы учли точки зрения обеих сторон и провели свою работу на основе полномочий, которыми их наделили главы государств, абсолютно и совершенно честно. Они подтвердили, что именно события в Бадме привлекли внимание ОАЕ и международного сообщества к спору между Эфиопией и Эритреей и что проблему Бадме следует решать в рамках усилий, нацеленных на поиск пути мирного урегулирования кризиса.

25. В ответ на вступительное заявление министр иностранных дел Эфиопии выразил ОАЕ искреннюю признательность правительства своей страны за ее приверженность оказанию обеим странам содействия в поиске пути урегулирования существующего между ними спора. Он выразил удовлетворение в связи со сделанным Комитетом выводом о том, что Бадме и прилегающие к нему районы вокруг до 12 мая находились под управлением Эфиопии, что для его правительства "было очевидным". В этой связи он подчеркнул необходимость обеспечить возвращение к положению, существовавшему ранее, поскольку без прогресса в решении этого вопроса не будет прогресса в рамках общих усилий, направленных на поиск пути обеспечения мира. Касаясь положения в гуманитарной области, министр указал на то, что меры, принятые его страной, состояли всего лишь в том, что всем лицам, вовлеченным в шпионскую сеть, которая была создана правительством Эритреи в Эфиопии, было предложено покинуть страну. Он далее заявил о том, что высылку эритрейцев из Эфиопии по соображениям национальной безопасности никак нельзя сравнивать с учиненными эритрейцами расправами над невинными школьниками в Мекеле и Адиграте, не говоря уже о жестоком обращении с эфиопцами в Эритрее. Вместе с тем, по его признанию, некоторые эксцессы могли иметь место, в связи с чем он заверил Комитет в том, что правительство Эфиопии примет меры по устранению их последствий.

26. Комитет на уровне министров вновь выразил свою озабоченность в связи с обращением с эритрейцами в Эфиопии, добавив при этом, что принимаемые меры могут ухудшить отношения между людьми и пагубным образом отразиться на положении многих невинных людей. Признавая законные интересы Эфиопии в области безопасности, члены Комитета настоятельно призвали эфиопские власти сделать все возможное для проявления сдержанности и недопущения любых эксцессов.

27. К концу своей встречи в Уагадугу Комитет на уровне министров пришел к выводу о том, что заметного прогресса достигнуто не было, поскольку позиции сторон значительным образом не изменились. Вместе с тем он отметил, что накал страстей, характерный для позиции обеих сторон в самом начале кризиса, несколько ослаб. Он также отметил, что, за исключением принципиальных позиций сторон, основная проблема заключается в определении хронологии событий. По мнению министров, они достигли максимально возможного, и любые попытки добиться принятия обязательств по ключевым вопросам могут привести к утрате контакта со сторонами. Они согласились с необходимостью продолжать политическую деятельность и в этой связи отметили, что требуется дополнительное время. Они также согласились с тем, что на данном этапе было бы преждевременным представлять рекомендации сторонам, отметив, что это должны сделать члены делегации высокого уровня ОАЕ, учитывая возложенный на них мандат. В заключение они согласовали текст коммюнике, которое было зачитано сторонам и впоследствии распространено среди представителей средств массовой информации.

28. Указанное коммюнике гласило:

"Комитет на уровне министров государств – членов делегации высокого уровня ОАЕ по вопросу о споре между Государством Эритрея и Федеративной Демократической Республикой Эфиопией заседал в Уагадугу, Буркина-Фасо, 1-2 августа 1998 года под председательством министра иностранных дел Буркина-Фасо г-на Аблассе Уэдраого. В совещании приняли

участие министр иностранных дел Зимбабве д-р Стан Муденге, министр иностранных дел Джибути г-н Мохамед Мусса Шехем, а также Генеральный секретарь ОАЕ д-р Салим Ахмед Салим.

Комитет рассмотрел доклад Комитета послов, который посетил Эритрею и Эфиопию в период с 30 июня по 9 июля 1998 года, в рамках мандата, возложенного на него делегацией высокого уровня ОАЕ.

Комитет на уровне министров также встретился и провел отдельные консультации с министрами иностранных дел Эфиопии и Эритреи. Консультации были посвящены докладу и замечаниям, представленным Комитетом послов с учетом его круга полномочий, а также путям и средствам содействия мирному, справедливому и прочному урегулированию нынешнего спора между Эритреей и Эфиопией.

Комитет с удовлетворением отметил подтвержденную обеими сторонами готовность искать пути мирного урегулирования спора и полностью сотрудничать с этой целью с делегацией высокого уровня ОАЕ.

Комитет на уровне министров представит свои рекомендации главам государств – членов делегации высокого уровня ОАЕ для их рассмотрения и принятия таких мер, какие они сочтут уместными.

Комитет на уровне министров подтвердил обращенный к обеим сторонам призыв делегации высокого уровня ОАЕ продолжать соблюдать мораторий на нанесение воздушных ударов и сохранять нынешний режим прекращения боевых действий, а также воздерживаться от любых действий, которые могли бы привести к дальнейшему ухудшению сложившегося положения и нанести ущерб отношениям между этими двумя странами и их народами.

По завершении их работы членов Комитета принял президент Буркина-Фасо и нынешний Председатель Организации африканского единства Его Превосходительство г-н Блэз Компаоре. Комитет проинформировал нынешнего Председателя о результатах проведенного им заседания.

Уагадугу, 2 августа 1998 года"

29. После совещания Комитета на уровне министров как Эфиопия, так и Эритрея выступили с заявлениями для печати 4 и 5 августа 1998 года, соответственно (см. добавления I и II).

30. Делегация высокого уровня ОАЕ заседала в Уагадугу 7 и 8 ноября 1998 года. На этом совещании присутствовали все руководители, являющиеся членами делегации высокого уровня ОАЕ, а именно президент Буркина-Фасо Блэз Компаоре, президент Джибути Хасан Гулед Аптидон и президент Зимбабве Роберт Габриэль Мугабе. В совещании принял также участие Генеральный секретарь ОАЕ д-р Салим Ахмед Салим, а Генерального секретаря Организации Объединенных Наций представлял посол Мухаммед Сахнун, присутствовавший в качестве наблюдателя.

31. Перед этим совещанием были проведены подготовительные сессии на уровне послов и затем на уровне министров, посвященные рассмотрению предложений, которые они выдвинули на своих совещаниях в Уагадугу в августе.

32. Делегация высокого уровня ОАЕ одобрила текст заявления, которое будет сделано обеим сторонам нынешним Председателем от имени делегации. Заявление гласит:

"Г-н Президент Государства Эритрея,

или

Г-н Премьер-министр Федеративной Демократической Республики Эфиопии,

Я хотел бы прежде всего приветствовать Вас в Уагадугу от имени членов делегации высокого уровня ОАЕ и от себя лично. Ваше присутствие здесь сегодня является свидетельством вновь выраженной Вами приверженности содействию мирному урегулированию спора между Государством Эритрея и Федеративной Демократической Республикой Эфиопией и на основе переговоров сотрудничеству с делегацией высокого уровня ОАЕ. Нет необходимости подчеркивать, что это совещание порождает как надежду, так и тревожные ожидания на нашем континенте и за его пределами. Действительно, не будет преувеличением сказать, что на Уагадугу устремлены взоры всех тех, кто искренне желает того, чтобы Эфиопия и Эритрея сошли с тропы войны и вступили на более величественный путь мира и заложили прочную основу, которая позволила бы нынешнему и будущим поколениям их народов жить в условиях гармонии и дружбы.

Проводя это совещание, мы осознаем, что на наши плечи ложится колоссальная ответственность: она возлагается на нас ввиду мандата, которым наделили нас наши коллеги; но она ложится, в частности, и на Вас ввиду той большой ответственности, которую Вы несете перед своим народом.

Что касается нас, то делегация высокого уровня ОАЕ, преисполненная чувством долга, весьма ответственно занималась последние несколько месяцев поиском путей и средств достижения всеобъемлющего и мирного урегулирования пограничного спора между Эритреей и Эфиопией на основе переговоров. Нет необходимости ни вновь говорить о напряженной обстановке и той тревоге, которую испытывали участники встречи на высшем уровне в Уагадугу, рассматривая этот спор, характеризовавшийся в тот период трагической эскалацией событий на местах, ни подробно описывать все усилия, предпринятые ОАЕ после возникновения этого кризиса.

Как Вам известно, после принятия резолюции тридцать четвертой очередной сессией Ассамблеи глав государств и правительств ОАЕ и сессии Центрального органа наша делегация посетила Эфиопию и Эритрею 18-19 июня 1998 года. В обеих странах делегация провела с их руководством обстоятельные переговоры по различным аспектам кризиса.

Завершив наш визит и выразив обеспокоенность по поводу серьезного характера кризиса и необходимости того, чтобы ОАЕ уделяла ему неослабное внимание, мы решили продолжить нашу работу на уровне послов и министров, а также на своем уровне. В то же время мы призвали обе страны проявлять сдержанность и воздерживаться от любых действий, которые могли бы привести к ухудшению сложившегося положения и нанести дополнительный ущерб отношениям между обеими странами.

Таким образом, в целях сбора более конкретной и подробной информации о различных аспектах этого кризиса мы поручили Комитету послов направиться в Асмэру и Аддис-Абебу. Комитет осуществил свою миссию в соответствии с возложенным на него мандатом, побывав в обеих столицах в период с 30 июня по 9 июля 1998 года. Комитет

/...

провел обстоятельные переговоры с властями обеих стран. Он провел также информативные встречи с представителями дипломатического сообщества и международных и неправительственных организаций. Наконец, он встретился с гражданами обеих стран, в частности с теми, кто пострадал от кризиса, в том числе депортированными лицами и возвращенцами.

Эти многочисленные встречи позволили послам собрать подробнейшую информацию, которую они изложили во всеобъемлющем докладе. Комитет послов предпринял все усилия к тому, чтобы как можно более точно изложить позиции каждой из этих двух сторон и материалы, собранные в ходе его миссии. Комитет представил свой доклад Комитету на уровне министров, который провел свое совещание 1 и 2 августа 1998 года в Уагадугу.

Комитет на уровне министров сообщил министрам иностранных дел Эритреи и Эфиопии, каждого из которых он принял по отдельности, о результатах миссии по установлению фактов, осуществленной Комитетом послов. В свою очередь, обе стороны сообщили о своей соответствующей реакции на замечания, сделанные Комитетом на уровне министров. Встреча на уровне министров в Уагадугу вселила в нас еще большие надежды, поскольку каждая сторона подтвердила на ней свою веру в ОАЕ и ее деятельность и вновь выразила свое намерение сотрудничать с Организацией в поиске пути мирного урегулирования на основе переговоров. Об этой вере наглядно свидетельствуют сохранение нынешнего режима прекращения боевых действий и соблюдение моратория на нанесение воздушных ударов.

Во всей своей деятельности делегация высокого уровня ОАЕ руководствовалась соответствующими принципами, закрепленными в Уставе Организации нашего континента, а именно принципами урегулирования споров между государствами – членами ОАЕ мирными средствами и неприменения силы и уважения священного принципа нерушимости границ, существовавших в момент достижения независимости. Именно строгое соблюдение этих принципов обеспечивает, на наш взгляд, наилучшую гарантию уважения суверенитета и неотъемлемого права на независимое существование каждого государства – члена ОАЕ.

Хотя наша делегация настойчиво стремилась к скорейшему урегулированию кризиса, она всегда помнила о том, что для эффективного выполнения ее миссии мира она должна затратить столько времени, сколько нужно. Мы считали, что важно провести углубленный анализ обстановки, позиций и интересов обеих сторон и посвятить достаточное время обсуждению данного вопроса и подождать, пока ослабнет накал страстей, с тем чтобы у нас были наилучшие шансы на то, чтобы быть максимально полезными.

Кроме того, ОАЕ постаралась придать своей деятельности африканский характер и направленность, для которых свойственны чувства понимания и братской солидарности. Спор между двумя членами одной семьи возникает не в первый раз. В такой ситуации мы должны вникнуть в суть африканской мудрости, с тем чтобы почерпнуть в ней необходимые силы для того, чтобы вырваться из тисков нынешней ситуации, преодолеть узкоместнические настроения и быть готовыми заплатить за мир.

Мы собрались сегодня, чтобы подвести итог нашим усилиям, и мы очень надеемся на то, что Вы положительно откликнитесь на нашу братскую инициативу. Мы отдаем себе отчет в том, что между вашими соответствующими позициями относительно причины кризиса и путей и средств выхода из него до сих пор существует разрыв.

Размышляя над сложившейся ситуацией, мы пришли к выводу, что события, происшедшие в период с 6 по 12 мая 1998 года, представляют собой ключевой фактор в развитии кризиса в отношениях между обеими странами. Именно эти события привлекли внимание международного сообщества к возникшему кризису и именно их рассмотрением занялась ОАЕ. Поэтому представляется принципиально важным учитывать этот фактор при осуществлении любой деятельности, направленной на поиск пути мирного урегулирования.

Мы также пришли к выводу о том, что события, имевшие место до событий 6-12 мая 1998 года, способствовали постепенному ухудшению отношений между обеими странами. В интересах обеспечения справедливости и объективности представляется также необходимым провести соответствующее расследование событий, происшедших в период с 6 по 12 мая 1998 года, и событий, имевших место до них, например инцидентов, происшедших в июле и августе 1997 года. Эти расследования позволят определить виновных в ухудшении отношений между обеими странами.

Если оставить в стороне различия во взглядах обеих сторон на причину и характер конфликта, то следует отметить наличие общего согласия относительно способов урегулирования пограничного спора на основе делимитации и демаркации их общей границы. Однако это совпадение мнений не нашло своего практического воплощения ввиду сохраняющихся разногласий между обеими сторонами относительно того, какой при этом должен применяться подход.

Эфиопская сторона требует предварительного вывода эритрейских сил из Бадме и прилегающих к нему районов и восстановления положения, существовавшего ранее, тогда как эритрейская сторона предлагает демилитаризовать общую границу путем одновременного вывода сил обеих сторон.

Нас больше всего беспокоило и до сих пор беспокоит то, каким образом примирить эти две позиции. Мы искренне убеждены в том, что подходом, заслуживающим рассмотрения обеими сторонами, является всеобъемлющее урегулирование на основе отвода сил, находящихся в Бадме и прилегающих к нему районах, на позиции, которые они занимали до 6 мая 1998 года, под контролем Группы наблюдателей и на основе последующей демилитаризации всей общей границы.

В основе предлагаемого нами решения лежит тот принцип, что каждая из сторон должна быть готова пойти на уступки, с тем чтобы облегчить достижение всеобъемлющего и мирного урегулирования кризиса. Эти уступки друг другу станут ключевым элементом всеобъемлющего мирного соглашения, детали которого будут изложены Вам в отдельном документе. В таком соглашении был бы также рассмотрен гуманитарный аспект кризиса, и в частности его последствия для тех лиц, которые были депортированы и, возможно, лишились своего имущества. ОАЕ и Организация Объединенных Наций выступили бы в качестве сторон, гарантирующих осуществление соглашения. Они оказали бы также помощь в мобилизации ресурсов для оказания сторонам содействия в осуществлении соглашения.

Представляя Вам официально, от имени делегации высокого уровня ОАЕ, эти рекомендации, я хотел бы подчеркнуть, что урегулирование нынешнего кризиса представляет собой такую же сложную задачу для Африки, как и для Эфиопии и Эритреи: для Африки и ОАЕ – с точки зрения их способности разрешать конфликты между их государствами-членами; а для Эфиопии и Эритреи – с точки зрения их приверженности принципам ОАЕ и уважения нашей Организации.



Таков наш скромный вклад в деятельность, направленную на поиск мирного пути справедливого и прочного урегулирования кризиса между двумя вашими странами. Мы выражаем надежду, что наша работа привлечет Ваше внимание. Мы осознаем, что Вам придется предпринять самоотверженные усилия во имя достижения мира. Именно во имя этого мира, который, как нам хотелось бы, был бы восстановлен в отношениях между вашими двумя странами, мы торжественно призываем Вас серьезно рассмотреть рекомендации, которые мы Вам представляем.

Мы хорошо осознаем важное значение тех ответных мер, которые от Вас ожидаются. Мы предлагаем Вам подумать какое-то время над этими предложениями. Мы возобновим наши консультации позднее этим вечером или завтра утром для того, чтобы выслушать Ваше мнение.

Благодарю Вас".

33. Делегация высокого уровня ОАЕ одобрила также ряд предложений для рамочного соглашения о мирном урегулировании спора между Эритреей и Эфиопией. Эти предложения заключаются в следующем:

"Мы, главы государств и правительств, уполномоченные тридцать четвертой очередной сессией Ассамблеи глав государств и правительств Организации африканского единства, состоявшейся 8-10 июня 1998 года в Уагадугу, Буркина-Фасо, содействовать поиску пути мирного и прочного урегулирования конфликта, который, к сожалению, возник между двумя братскими странами – Государством Эритрея и Федеративной Демократической Республикой Эфиопией;

- будучи глубоко затронуты возникновением конфликта между двумя странами, которых объединяют исторические братские связи и общая культура;
- будучи опечалены этим конфликтом, который возник в тот момент, когда Федеративная Демократическая Республика Эфиопия и Государство Эритрея вступили в новую эру взаимоотношений, опирающихся на партнерские связи и общее видение и идеалы в отношении будущего их народов, региона и всего континента;
- отмечая вместе с тем, что в отношениях между двумя странами возникли разногласия, касающиеся, в частности, их общей границы – разногласия, которые обе страны попытались разрешить мирными средствами;
- выражая сожаление в связи с тем, что, несмотря на эти усилия, в отношениях между двумя братскими странами возник открытый конфликт, рассмотрению которого была посвящена наша тридцать четвертая сессия Ассамблеи глав государств и правительств;
- отдавая должное достойным похвалы усилиям, предпринимаемым дружественными странами в целях мирного урегулирования конфликта;
- сознавая, что применение силы приводит к гибели людей, уничтожению имущества и объектов социально-экономической инфраструктуры, а также к разладу между двумя народами, т.е. в целом к таким последствиям, которые обе братские страны и наш

континент не могут допустить сейчас, когда все усилия должны быть направлены на содействие миру и развитию, которые мы просто обязаны обеспечить нашим народам;

- будучи воодушевлены данным обеими сторонами делегации высокого уровня ОАЕ обещанием урегулировать конфликт мирным путем и их положительным откликом на ее призыв продолжать соблюдать мораторий на нанесение воздушных ударов и сохранять нынешний режим прекращения боевых действий;
- рассмотрев и одоблив доклад и рекомендации Комитета послов, которые были представлены Комитетом на уровне министров сторонам 1 августа 1998 года в Уагадугу, Буркина-Фасо;
- выслушав мнения обеих сторон и проведя углубленный анализ их соответствующих позиций, принимая во внимание их законные интересы и глубоко продумав возможные пути и средства мирного, справедливого и объективного урегулирования кризиса;
- от имени Африки, ее народов и руководителей обращаемся с торжественным и братским призывом к руководителям Государства Эритрея и Федеративной Демократической Республики Эфиопии предпринять все возможные усилия для выбора мирного пути разрешения спора и достижения справедливого и прочного урегулирования конфликта;

настоящим представляем для рассмотрения обеими сторонами элементы рамочного соглашения, в основе которого лежат следующие принципы:

- урегулирование нынешнего кризиса и любого другого спора между ними мирными и легитимными средствами в соответствии с принципами, закрепленными в Уставе Организации африканского единства;
- отказ от применения силы как средства навязывания путей решения споров;
- уважение границ, существовавших на момент достижения независимости, как это предусматривается в резолюции АНГ/Res.16(I), принятой на Встрече государств - членов ОАЕ на высшем уровне в Каире в 1964 году, и их определение в этой связи на основе соответствующих колониальных договоров и применимых норм международного права с использованием с этой целью технических средств для демаркации границ и - в случае возникновения спора - соответствующего арбитражного механизма.

Мы рекомендуем, чтобы:

1. обе стороны обязались немедленно прекратить боевые действия;
2. в целях разрядки напряженности и укрепления доверия обе стороны обязались немедленно положить конец любым действиям и любым формам выражения своей позиции, которые могут привести к возникновению или усилению враждебности и напряженности в отношениях между ними или еще больше обострить такие отношения и тем самым поставить под угрозу усилия, направленные на поиск пути мирного урегулирования конфликта;

3. в целях создания условий, способствующих всеобъемлющему и прочному урегулированию конфликта посредством делимитации и демаркации границы, вооруженные силы, дислоцированные в настоящее время в городе Бадме и прилегающих к нему районах, были отведены на позиции, которые они занимали до 6 мая 1998 года, в качестве проявления доброй воли и в знак уважения Организации нашего континента, при том понимании, что эта передислокация сил не предопределяет окончательное решение о статусе соответствующего района, который будет определен по итогам делимитации и демаркации границы и, в случае необходимости, с помощью соответствующего арбитражного механизма;
4. эта передислокация осуществлялась под надзором Группы военных наблюдателей, которая будет развернута ОАЕ при содействии Организации Объединенных Наций. Группа военных наблюдателей будет также оказывать помощь восстановленной гражданской администрации в поддержании правопорядка в промежуточный период;
5.
  - a) передислокация была впоследствии произведена во всех других спорных районах, расположенных вдоль общей границы, в рамках демилитаризации всей общей границы и в качестве меры по ослаблению напряженности и содействию процессу делимитации и демаркации. Так, демилитаризация, которая начнется с района Мереп Сейтит, охватит затем район Бада и границу в целом;
  - b) процесс демилитаризации осуществлялся под надзором Группы военных наблюдателей;
6.
  - a) обе стороны обязались пользоваться услугами экспертов Картографической группы Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с ОАЕ и другими экспертами, определенными по договоренности с обеими сторонами, в целях проведения делимитации и демаркации границы между этими двумя странами в шестимесячный срок, который может быть продлен по рекомендации картографов;
  - b) как только будет делимитирована и демаркирована вся граница, законная власть незамедлительно приступила бы к осуществлению полной и суверенной юрисдикции над территорией, которая будет признана в качестве принадлежащей ей территории;
7. в целях определения причин конфликта было проведено расследование инцидентов, происшедших 6 мая 1998 года, и любых других имевших место до этой даты инцидентов, которые могли способствовать возникновению недопонимания между двумя сторонами в отношении их общей границы, включая инциденты, происшедшие в июле-августе 1997 года;
8.
  - a) в гуманитарной области обе стороны обязались положить конец актам, направленным против гражданского населения, и воздерживаться от любых действий, которые могли бы привести к новым лишениям и страданиям граждан другой страны;
  - b) обе стороны обязались также устранить негативные социально-экономические последствия кризиса для гражданского населения, в частности депортированных лиц;

- с) в целях содействия созданию обстановки доверия ОАЕ в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций развернула в обеих странах группу наблюдателей за положением в области прав человека;
9. а) в целях определения способов осуществления рамочного соглашения был создан комитет обеих сторон по последующим действиям под эгидой делегации высокого уровня ОАЕ при активном участии и содействии Организации Объединенных Наций;
- б) Комитет приступил к своей работе сразу же после подписания рамочного соглашения;
10. ОАЕ и Организация Объединенных Наций в тесном сотрудничестве с международным сообществом, в частности Европейским союзом, добивались мобилизации ресурсов, предназначенных для расселения перемещенных лиц и демобилизации войск, дислоцированных в настоящее время вдоль общей границы обеих стран;
11. Организация африканского единства в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций гарантировала тщательное выполнение всех положений рамочного соглашения в максимально сжатые сроки".
34. Эти предложения были официально представлены обеим сторонам вечером 7 ноября 1998 года нынешним Председателем от имени делегации высокого уровня ОАЕ. Следует отметить, что делегация высокого уровня ОАЕ не смогла встретиться по отдельности с обеими сторонами 7 ноября, как это первоначально планировалось, ввиду того, что президент Эритреи Исаяс Афеворк высказал нынешнему Председателю оговорки в отношении присутствия на этой встрече представителя Джибути, страны, которая, по его словам, "выступает на стороне Эфиопии в военных действиях против Эритреи".
35. На следующий день после консультаций, проведенных нынешним Председателем и президентом Мугабе, делегация высокого уровня ОАЕ встретилась по отдельности с обеими сторонами.
36. Делегация встретилась сначала с премьер-министром Мелесом Зенауи, который приветствовал усилия и предложения делегации высокого уровня ОАЕ. Он запросил у делегации высокого уровня ОАЕ уточнения в отношении следующих моментов:

- указания на принадлежность войск, которые должны быть передислоцированы из города Бадме и прилегающих к нему районов и которые, как он считает, являются "эритрейскими войсками".

В этой связи делегация высокого уровня подтвердила, что речь идет об эритрейских войсках;

- определения города Бадме и прилегающих к нему районов, которые, по его мнению, представляют собой " всю оккупированную после 6 мая 1998 года эфиопскую территорию".

Делегация высокого уровня приняла к сведению позицию премьер-министра Мелеса Зенауи. Однако этот вопрос больше не обсуждался;

- восстановления гражданской администрации, которое, по его мнению, "должно включать в себя возобновление деятельности администрации и подведомственных ей правоохранительных органов, исключая регулярные войска".

Делегация высокого уровня согласилась с премьер-министром Мелесом Зенауи в том, что Группа военных наблюдателей не должна выполнять за гражданскую администрацию ее правоохранительные функции. Вместо этого Группа военных наблюдателей должна, по мнению делегации высокого уровня, оказывать администрации соответствующую помощь в поддержании правопорядка.

37. Во время встречи с президентом Исаясом Афеворком последний также выразил делегации высокого уровня ОАЕ свою глубокую признательность за предпринимаемые ею усилия по оказанию помощи в мирном урегулировании конфликта. В своем заявлении:

- он вновь указал на то, что "конфликт между Эфиопией и Эритреей является пограничным спором, который может быть урегулирован лишь на основе безусловного уважения доставшихся Эритрее в наследство от Италии колониальных границ", которые, по его мнению, были "грубо нарушены Эфиопией";
- он также повторил, что "обе стороны должны проявлять приверженность кардинальному принципу отказа от применения силы для урегулирования спора". В этой связи он подтвердил "приверженность Эритреи прекращению военных действий";
- он выразил мнение, что "прекращение боевых действий является достаточным условием для размещения наблюдателей и проведения в срочном порядке демаркации границы";
- он отметил, что до проведения расследования инцидентов, происшедших в июле-августе 1997 года и в мае 1998 года, любые заявления относительно причины конфликта являются неоправданными. Он добавил, что "если речь идет о проявлении доброй воли, то бремя ее проявления должно ложиться на обе стороны", и что "такая логика применима и в отношении проблемы административного управления";
- в заключение он отметил, что "задержание и депортацию ни в чем не повинных гражданских лиц по признаку их гражданства осуществляет только Эфиопия, и справедливость требует того, чтобы призывы участников Встречи на высшем уровне были обращены лишь в адрес виновной стороны".

38. После своих отдельных встреч с руководителями Эфиопии и Эритреи делегация высокого уровня ОАЕ подвела их итог. Руководители этих стран согласились, что представление вышеупомянутых предложений обеим сторонам является важным шагом вперед. Они выразили мнение, что ответственность за принятие мер в ответ на эти предложения лежит теперь на обеих сторонах. Они также выразили согласие с тем, что делегация высокого уровня ОАЕ будет продолжать предпринимать свои усилия до проведения сессии Центрального органа на высшем уровне, на которой, как ожидается, они сообщат о предпринятых ими усилиях. Наконец, они приняли текст заявления для печати следующего содержания:

"Делегация высокого уровня ОАЕ, занимающаяся рассмотрением спора между Эритреей и Эфиопией, провела встречу в Уагадугу, Буркина-Фасо, 7-8 ноября 1998 года под председательством президента Буркина-Фасо и нынешнего Председателя ОАЕ Его

Превосходительства Блэза Компаоре. Во встрече участвовали также президент Республики Джибути Его Превосходительство Хасан Гулед Аптидон и президент Республики Зимбабве Его Превосходительство Роберт Габриэль Мугабе.

Во встрече также принял участие Генеральный секретарь Организации африканского единства Его Превосходительство д-р Салим Ахмед Салим.

Генерального секретаря Организации Объединенных Наций представлял посол Мохаммед Сахнун, присутствовавший в качестве наблюдателя.

Делегация высокого уровня ОАЕ рассмотрела и утвердила ряд предложений, представляющих собой элементы рамочного соглашения о мирном урегулировании спора между Эфиопией и Эритреей. Эти предложения были препровождены нынешним Председателем ОАЕ от имени делегации высокого уровня президенту Государства Эритрея Его Превосходительству Исаясу Афеворку и премьер-министру Федеративной Демократической Республики Эфиопии Его Превосходительству Мелесу Зенауи.

Оба руководителя были отдельно приняты делегацией высокого уровня ОАЕ, которая ознакомилась с их предварительными замечаниями и уточнила по просьбе сторон некоторые аспекты предложений.

Делегация высокого уровня ОАЕ вновь заявила обоим сторонам о своей полной готовности продолжать свои усилия и настоятельно призвала их препроводить затем свои определенные ответы на представленные им предложения.

В то же время делегация высокого уровня ОАЕ вновь призвала обе стороны продолжать проявлять максимальную сдержанность.

Делегация высокого уровня ОАЕ выражает свою глубокую признательность обоим сторонам за их доверие ОАЕ.

Делегация высокого уровня ОАЕ представит доклад о своих усилиях Центральному органу Механизма ОАЕ по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов на его следующей сессии на высшем уровне.

Уагадугу, 8 ноября 1998 года".

39. По окончании совещания члены делегации высокого уровня ОАЕ согласились с тем, что нынешнему Председателю следует направить письма главам государств и правительств ОАЕ и препроводить им представленные сторонам предложения. Они согласились также с тем, что представителю нынешнего Председателя следует информировать отдельно представителей ЕС и Соединенных Штатов в Уагадугу и ознакомить их с предложениями. Это решение было принято с учетом роли и участия ЕС и Соединенных Штатов Америки в усилиях, направленных на поиск пути мирного урегулирования спора.

40. Далее было решено, что президенту Компаоре и Генеральному секретарю следует встретиться с президентом Исаясом Афеворком и премьер-министром Мелесом Зенауи до их отъезда из Уагадугу. Они воспользовались возможностью, предоставленной встречей с обоими руководителями, чтобы выразить им признательность делегации ОАЕ высокого уровня за их участие в совещании и

вновь обратиться к ним с призывом проявлять сдержанность, пока продолжаются нынешние усилия.

41. После совещания делегации высокого уровня ОАЕ в Уагадугу Эфиопия и Эритрея распространили 9 ноября 1998 года заявления для печати (см. добавления III и IV).

42. Следует отметить, что после совещания делегации высокого уровня ОАЕ в Уагадугу премьер-министр Мелес Зенауи 12 ноября 1998 года направил нынешнему Председателю ОАЕ письмо, в котором сообщил ему о том, что правительство Эфиопии официально приняло мирное предложение делегации высокого уровня "с уточнениями, сделанными на нашей встрече в Уагадугу" (добавление V).

43. Следует также отметить, что и ЕС, и Совет Безопасности Организации Объединенных Наций распространили 13 ноября 1998 года заявления по итогам совещания делегации ОАЕ высокого уровня в Уагадугу. Заявление ЕС гласит:

"Получив информацию от нынешнего Председателя ОАЕ, Европейский союз приветствует усилия делегации высокого уровня ОАЕ по содействию мирному урегулированию конфликта между Эфиопией и Эритреей, предпринятые этой делегацией на совещании, состоявшемся 7 и 8 ноября 1998 года в Уагадугу под председательством президента Буркина-Фасо Его Превосходительства Блэза Компаоре и нынешнего Председателя ОАЕ президента Республики Джибути Его Превосходительства Хасана Гуледа Аптидона и президента Республики Зимбабве Его Превосходительства Роберта Габриэля Мугабе.

Европейский союз решительно поддерживает предложения делегации высокого уровня ОАЕ относительно рамочного соглашения и настоятельно призывает обе стороны заявить о том, что они полностью и безоговорочно принимают эти предложения.

В этой связи Европейский союз с удовлетворением отмечает, что одна из сторон уже заявила о своем полном согласии с предложениями ОАЕ, и надеется на то, что другая сторона, которая не отвергла их, сможет в самое ближайшее время согласиться с ними. Европейский союз по-прежнему готов содействовать осуществлению этих предложений. Кроме того, Европейский союз поддерживает обращенный делегацией высокого уровня ОАЕ к обеим сторонам призыв проявлять максимальную сдержанность".

44. Заявление, сделанное Председателем Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, гласит:

"Члены Совета вновь заявляют о полной поддержке Советом усилий ОАЕ по содействию достижению урегулирования между Эфиопией и Эритреей. Совет поддерживает предложения глав государств ОАЕ в отношении Эфиопии и Эритреи, которые носят справедливый и сбалансированный характер. Совет призывает стороны проявлять гибкость и серьезным образом рассмотреть эти предложения. Совет обращается к сторонам с призывом воздерживаться от применения силы, пока они изучают пути мирного урегулирования конфликта в рамках этого процесса. Совет просит, чтобы стороны гарантировали безопасность и свободу деятельности неправительственных организаций. Совет предлагает Генеральному секретарю рассмотреть вопрос о том, как Организация Объединенных Наций может отреагировать на просьбу ОАЕ об оказании ею поддержки в случае принятия предложений ОАЕ обеими сторонами. В заключение, Совет дает высокую оценку усилиям

Специального посланника посла Сахнуна, а также тем двусторонним усилиям, которые предпринимаются в настоящее время в целях решения этой проблемы".



Добавление I

Пресс-релиз, опубликованный министерством иностранных дел Эфиопии 4 августа 1998 года, гласит:

"Министр иностранных дел Эфиопии Ато Сейюм Месфин вернулся в Аддис-Абебу в понедельник вечером, 3 августа 1998 года, из Уагадугу, столицы Буркина-Фасо, где проходили переговоры с миссией Организации африканского единства (ОАЕ) на уровне министров в составе представителей Буркина-Фасо, Джибути и Зимбабве и Генерального секретаря ОАЕ Салима Ахмеда Салима.

Цель переговоров заключалась в обсуждении с эфиопской и эритрейской сторонами доклада Комитета послов по установлению фактов, учрежденного делегацией высокого уровня ОАЕ, об оказании помощи в урегулировании кризиса между Эфиопией и Эритреей.

Задача Комитета послов заключалась:

- в получении от обеих сторон информации о развитии кризисной ситуации;
- в получении от обеих сторон или любой другой соответствующей международной организации или учреждения информации, которая позволила бы определить, под чьим управлением находился Бадме до 12 мая 1998 года.

По возвращении с переговоров в Уагадугу министр иностранных дел Сейюм заявил, что миссия ОАЕ на уровне министров представила обеим сторонам доклад Комитета послов, в котором были сделаны следующие выводы:

- город Бадме и прилегающие к нему районы до 12 мая 1998 года находились под управлением Эфиопии;
- события, происшедшие в Бадме в период с 6 по 12 мая 1998 года, являются ключевым фактором кризиса.

Министр иностранных дел Сейюм далее отметил, что выводы Комитета послов по установлению фактов свидетельствуют о том, что все утверждения эритрейского режима об обратном являются вопиющей ложью.

Между тем министерство иностранных дел заявило, что переданное радиостанцией Би-би-си 4 августа 1998 года сообщение о том, что министр иностранных дел Эфиопии Сейюм Месфин распорядился создать "нейтральную зону под контролем солдат Организации Объединенных Наций и ОАЕ в качестве акта доброй воли", не соответствует действительности. Министерство добавило, что это сообщение является следствием дезинформации, вновь распространяемой министром иностранных дел Эритреи, чтобы ввести в заблуждение международное сообщество.

Вторник, 4 августа 1998 года"

/...

Добавление II

Пресс-релиз, опубликованный 5 августа 1998 года министерством иностранных дел Эритреи, гласит:

"Комитет ОАЕ на уровне министров по пограничному конфликту между Эритреей и Эфиопией представит свои рекомендации трем соответствующим главам государств в ближайшие несколько дней. Комитет подчеркнул, что эти рекомендации "будут справедливыми и будут учитывать законные интересы сторон и идеалы ОАЕ".

Комитет на уровне министров, в состав которого входят Буркина-Фасо, Джибути и Зимбабве, собрался в Уагадугу 1-2 августа 1998 года для рассмотрения выводов, к которым пришел Комитет послов, посетивший Эритрею и Эфиопию в июле. Были также проведены отдельные встречи с министрами иностранных дел Эритреи и Эфиопии для обмена мнениями и рассмотрения путей достижения мирного решения.

В своем заключительном коммюнике Комитет на уровне министров приветствовал "подтвержденную обеими сторонами готовность искать пути мирного урегулирования спора" и настоятельно призвал их "продолжать соблюдать мораторий на нанесение воздушных ударов и сохранять нынешний режим прекращения боевых действий". Правительство Эритреи выразило свою готовность к немедленному и безоговорочному прекращению боевых действий и к размещению африканских наблюдателей под эгидой Организации Объединенных Наций вплоть до достижения всеобъемлющего мирного урегулирования конфликта. Однако министр иностранных дел Эфиопии заявил министрам, что Эфиопия не согласна с прекращением боевых действий и размещением группы наблюдателей.

Что касается существенных аспектов конфликта, то Комитет на уровне министров признал, что обе стороны продолжают придерживаться "различных точек зрения в отношении как причины, так и эволюции спора, а также вопросов, которые должны быть учтены в целях урегулирования кризиса". Однако он добавил, что это не должно помешать "восторжествовать духу компромисса", благодаря чему появится возможность учесть коренные интересы каждой из сторон при уважении принципов ОАЕ.

Правительство Эритреи всегда исходило из того, что коренная причина спора лежит в нарушении Эфиопией колониальных границ Эритреи. Поэтому уделение внимания второстепенным вопросам не будет полезным и лишь подорвет мирный процесс. Таким образом, настойчивые требования Эфиопии в отношении того, чтобы прежде всего установить, "под чьим управлением находился Бадме до вспыхнувших 6 мая боевых действий", представляют собой обструкционистскую позицию, предназначенную главным образом для того, чтобы повернуть в сторону мирный процесс. Это помогает скрыть факты применения Эфиопией силы в июле 1997 года для захвата Адди-Муруга и для вторжения в районы вокруг Бадме. В этих условиях само понятие "управление" не является веским аргументом, если процесс его введения был противозаконным. Самое главное – установить, где именно в пределах признанных границ находились Бадме, Адди-Муруг и другие районы.

Комитет на уровне министров заявил, что он "понимает точку зрения Эритреи в отношении причины конфликта", и отметил свою озабоченность "по поводу инцидентов, которые имели место в других точках вдоль общей границы в июле 1997 года". Он отметил, что до недавней вспышки боевых действий город Бадме находился под управлением эфиопских властей. Однако он признал, что это "никоим образом не предопределяет окончательный

/...

статус этого района, который будет определен по итогам процесса делимитации и демаркации и, в случае необходимости, через арбитраж".

Что касается нарушений прав человека обеими сторонами и обращения с гражданами другой стороны, то Комитет на уровне министров заявил, что "он не смог установить достоверность фактов систематических или официальных действий, предпринимаемых против эфиопцев в Эритрее". Однако он выразил свою глубокую обеспокоенность по поводу "тех условий, в которых правительство Эфиопии осуществило депортацию эритрейцев, решения распространить эти меры на семьи депортированных людей, а также судьбы их имущества".

Министерство иностранных дел,  
Асмэра, 5 августа 1998 года".

Добавление III

Пресс-релиз, опубликованный Канцелярией пресс-секретаря правительства Федеративной Демократической Республики Эфиопии в понедельник, 9 ноября 1998 года, гласит:

"Комитет ОАЕ, заседавший 7 и 8 ноября в Уагадугу, представил Эфиопии и Эритрее мирное предложение. Предложение соответствует предыдущей резолюции ОАЕ, в которой говорится, что Эритрея должна отвести свои войска из Бадме и прилегающих к нему районов на позиции, которые они занимали до 12 мая, и что в этот район должна вернуться эфиопская гражданская администрация.

Делегация Эфиопии, которую возглавлял премьер-министр Мелес Зенауи, попросила уточнить некоторые положения. Эти уточнения потребовались в связи с важностью обеспечения того, чтобы все положения были сформулированы четко, в особенности с учетом тенденции правительства Эритреи избирательно подходить к итогам таких встреч. Рассмотрев предложение и получив необходимые уточнения в ответ на заданные вопросы, Эфиопия полностью приняла предложенный ОАЕ план.

Эритрейская же сторона считала, что вести речь о Бадме означает лишь принижать значение всего вопроса. Вопрос о Бадме является второстепенным, а настоящий вопрос заключается в разрешении пограничного конфликта. Эритрея отклонила предложенный план, заявив, что она никогда не согласится уйти.

Этот высокомерный ответ созвучен предыдущему заявлению президента Исаяса Афеворка: "Мы всегда были там (в Бадме), и мы останемся там" и "Уход Эритреи из Бадме немислим – это равноценно предположению о том, что солнце никогда не встанет".

Упорный отказ Эритреи принять предложение о мирном урегулировании представляет собой не что иное, как продолжение ее прежней политики, для которой было характерно презрение к соседям, пренебрежение к предыдущим усилиям ОАЕ, высокомерное игнорирование норм международного права и явное нежелание прислушаться к мнениям международных организаций.

Из-за непримиримой позиции Эритреи участники Встречи на высшем уровне в Уагадугу были вынуждены прийти к выводу о том, что им следует препроводить мирный план и полученные от обеих сторон ответы Центральному органу ОАЕ по разрешению конфликтов".

Добавление IV

Пресс-релиз, опубликованный министерством иностранных дел Государства Эритрея в понедельник, 9 ноября 1998 года, гласит:

"Комитет глав государств ОАЕ по конфликту между Эритреей и Эфиопией, который провел совещание в Уагадугу 7-8 ноября 1998 года, призвал обе стороны рассмотреть переданные им тезисы. Комитет объявил, что обсуждение этой проблемы будет продолжено на следующей сессии Центрального органа ОАЕ, которая должна состояться в декабре нынешнего года.

Комитет принял это решение, поскольку он не смог в достаточной мере преодолеть разрыв между позициями двух сторон. Как обычно, главным камнем преткновения стало выставленное Эфиопией предварительное условие безусловного ухода Эритреи с эритрейской же территории. Настоятельному стремлению Эритреи к тому, чтобы в результате совещания "по крайней мере было подписано соглашение о прекращении боевых действий, даже если все оставшиеся вопросы сразу не удастся решить", не было дано воплотиться в жизнь из-за категорического отказа Эфиопии.

Центральными элементами предложений ОАЕ были следующие: прекращение боевых действий; демаркация границ в течение шести месяцев; расследование инцидентов, имевших место в июле и августе 1997 года и 6 мая 1998 года, с тем чтобы установить причину конфликта; и демилитаризация пограничных районов и обязательство принять меры по устранению последствий кризиса для гражданского населения, в частности депортированных лиц. Кроме того, Комитет указал, что "вооруженные силы, дислоцированные в Бадме, подлежат передислокации в качестве проявления доброй воли" и "компенсации за унижение", которому, согласно жалобам Эфиопии, она подверглась в ходе столкновений, имевших место в мае.

Эритрея приветствовала продолжающиеся мирные усилия ОАЕ и восприняла совещание в Уагадугу как позитивное событие, обеспечившее форум для улучшения понимания всех актуальных вопросов. Признание с ее стороны того факта, что конфликт начался не в мае 1998 года, а в июле 1997 года, и ее призыв провести расследование этих событий имеют существенное значение, поскольку они влияют на контуры мирного урегулирования.

Президент Исаяс Афеворк указал на следующие элементы, которые после этого интенсивно обсуждались с Комитетом ОАЕ и которые, по мнению Эритреи, должны быть учтены, с тем чтобы обеспечить надежную основу для прочного мирного урегулирования пограничного конфликта.

1. Эритрея последовательно придерживается той точки зрения, что конфликт между Эритреей и Эфиопией представляет собой пограничный спор, который должен быть урегулирован на основе безусловного уважения доставшихся Эритрее в наследство от Италии колониальных границ. В этой связи я хотел бы подчеркнуть, что Эфиопия грубо нарушила этот основополагающий принцип, совершив двойной акт агрессии посредством: i) опубликования в октябре 1997 года новой карты, на которой в ее состав были незаконно включены обширные участки эритрейской территории; и ii) ведения боевых действий с целью фактически включить в свой состав районы, на которые она претендует в соответствии с незаконной картой; первым явным

предвестником этих агрессивных актов стала оккупация Адди-Муруга и вторжения в районе Бадме в июле 1997 года.

Кроме того, Эфиопия не проявила никакого желания признавать и уважать колониальные границы Эритреи. В то же время для прочного мирного урегулирования необходимо, чтобы Эфиопия отказалась от своих незаконных претензий к Эритрее и недвусмысленно заявила, что она уважает колониальные границы между двумя странами, которые были проведены в соответствии с договорами 1900, 1902 и 1908 годов. Именно эти границы и являются с тех пор рубежами Эритреи. Эта недвусмысленная формулировка, действительно являющаяся предварительным условием для начала технических работ по демаркации границы между двумя странами, которую необходимо будет провести в краткие сроки под эгидой Картографической группы Организации Объединенных Наций, должна быть четко отражена в принципах, составляющих основу мирного урегулирования конфликта. Я настоятельно призываю Ваши Превосходительства обеспечить, чтобы этому ключевому элементу был придан тот вес, которого он заслуживает, поскольку без него никакое мирное урегулирование невозможно.

2. Еще одним основополагающим принципом, который должны принять обе стороны, является отказ от применения силы для урегулирования пограничного спора. В этой связи я вынужден вновь повторить, что именно Эфиопия неоднократно прибегала к применению силы. Это справедливо не только в отношении событий, имевших место в июле 1997 года, но и событий, происшедших 6 мая 1998 года. Именно поэтому Эритрея с самого начала призывает провести расследование этих событий. С другой стороны, Эфиопия не только совершила эти агрессивные акты, но и продолжает публично заявлять о своем желании применить силу для того, чтобы навязать свое решение, о чем свидетельствуют резолюция ее парламента, принятая 13 мая 1998 года, и неоднократные последующие заявления.

В этом контексте я хотел бы вновь подтвердить Вашим Превосходительствам приверженность Эритреи прекращению боевых действий. Я настоятельно призываю Вас оказать давление на противоположную сторону, с тем чтобы она заняла такую же позицию. Даже если мы не сможем сразу решить все оставшиеся вопросы в ходе этой встречи на высшем уровне, мы должны по крайней мере добиться, чтобы ее итогом стало подписание соглашения о прекращении боевых действий.

3. Прекращение боевых действий, несомненно, является достаточным условием для размещения наблюдателей и проведения в срочном порядке демаркации границы. Если признается, что "для определения причины конфликта" необходимо провести расследование инцидентов, имевших место в июле-августе 1997 года и 6 мая 1998 года, то очевидно, что любые заявления, в которых заведомо указываются "причины конфликта", являются неоправданными. Если речь идет о доброй воле, то бремя ее проявления должно ложиться на обе стороны. Такая же логика применима и в отношении проблемы "административного управления". Разумеется, ни одна суверенная страна не может мириться с тем, что управление ее собственной территорией осуществляет иностранная держава. Я настоятельно призываю Ваши Превосходительства обеспечить, чтобы эти фундаментальные элементы были учтены.
4. Хотя я не хотел бы останавливаться на вопросах, не имеющих прямого отношения к пограничному спору, какими бы важными они ни были сами по себе, я вынужден, тем не менее, сообщить, что задержание и депортацию ни в чем не повинных

жителей по признаку их гражданства осуществляет только Эфиопия. Справедливость требует, чтобы призывы участников Встречи на высшем уровне были обращены лишь в адрес виновной стороны.

Министерство иностранных дел,  
Асмэра, 9 ноября 1998 года".

Добавление V

Письмо премьер-министра Эфиопии г-на Мелеса Зенауи на имя нынешнего Председателя ОАЕ Его Превосходительства г-на Блэза Компаоре, президента Буркина-Фасо, гласит:

"Ваше Превосходительство и уважаемый коллега,

Позвольте мне еще раз поблагодарить Ваше Превосходительство и Ваших коллег из делегации высокого уровня ОАЕ за ваши неустанные усилия по урегулированию спора между Эфиопией и Эритреей.

Я не сомневаюсь, что Ваше Превосходительство помнит о том, что на Встрече на высшем уровне в Уагадугу я просил дать некоторые уточнения по пунктам 3 и 4 мирного предложения. Следует отметить также, что, предоставляя уточнения, делегация высокого уровня подчеркнула, что в соответствии с положениями статьи 3 эритрейские силы должны быть выведены со всех эфиопских пограничных территорий, которые ими оккупированы с 6 мая 1998 года. Мне хотелось бы также упомянуть о полученном мною от делегации высокого уровня в рамках уточнения статьи 4 мирного предложения о подтверждении того, что эфиопская гражданская администрация, которая будет восстановлена в этих районах, будет отвечать за поддержание правопорядка и что в этой связи она будет располагать всеми необходимыми правоохранительными органами, за исключением армии. Как мне подтвердили, предполагается, что Группа наблюдателей будет оказывать содействие гражданской администрации в области поддержания правопорядка в случае поступления от нее соответствующей просьбы.

Ваше Превосходительство, несомненно, помнит о том, что по получении вышеупомянутых уточнений я заявил Комитету о том, что я в предварительном порядке дам делегации высокого уровня свое согласие принять мирное предложение с уточнениями, которые она предоставила. Я подчеркнул также, что я в установленном порядке извещу об официальном принятии эфиопским правительством этого предложения после консультации с моими коллегами. В этой связи я с большим удовлетворением информирую Вас о том, что к настоящему моменту эфиопское правительство в установленном порядке официально приняло мирное предложение делегации высокого уровня с уточнениями, сделанными во время нашей встречи в Уагадугу.

Буду весьма признателен Вашему Превосходительству за доведение этого оформленного в установленном порядке официального ответа правительства Эфиопии до сведения всех, кого это касается.

/...



Пожалуйста, примите, Ваше Превосходительство и уважаемый коллега, заверения в моем глубочайшем уважении.

МЕЛЕС ЗЕНАУИ  
Премьер-министр

Его Превосходительству г-ну Блэзу КОМПАОРЕ  
Президенту Буркина-Фасо  
Уагадугу

Копии: Его Превосходительству Хаджи Хасану Гуледу Аптидону  
Президенту Республики Джибути  
Джибути

Его Превосходительству г-ну Роберту Габриелю Мугабе  
Президенту Республики Зимбабве  
Хараре

Его Превосходительству д-ру Салиму Ахмеду Салиму  
Генеральному секретарю ОАЕ  
Аддис-Абеба"

-----