



**Junta Ejecutiva
del Programa de las
Naciones Unidas para
el Desarrollo y del
Fondo de Población de
las Naciones Unidas**

Distr.
GENERAL

DP/CCF/KEN/1
9 de noviembre de 1998
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Primer período ordinario de sesiones de 1999
Nueva York, 25 a 29 de enero de 1999
Tema 4 del programa provisional
PNUD

PNUD: MARCOS DE COOPERACIÓN NACIONAL Y ASUNTOS CONEXOS

PRIMER MARCO DE COOPERACIÓN PARA KENYA (1999-2003)

ÍNDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
INTRODUCCIÓN	1	2
I. SITUACIÓN DEL DESARROLLO DESDE LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE	2 - 13	2
II. RESULTADOS DE LA COOPERACIÓN ANTERIOR Y EXPERIENCIA ADQUIRIDA	14 - 21	5
III. ESTRATEGIA PROPUESTA Y ESFERAS TEMÁTICAS	22 - 38	6
A. Buena gestión pública y desarrollo sostenible	23 - 28	6
B. Empleos y medios de vida sostenibles	29 - 33	7
C. Cuestiones de género y potenciación de las mujeres	34 - 35	8
D. Gestión del medio ambiente y los recursos naturales	36 - 38	9
IV. MODALIDADES DE GESTIÓN	39 - 42	10
<u>Anexo.</u> Objetivos de movilización de recursos para Kenya (1999-2003)		11

INTRODUCCIÓN

1. El primer marco de cooperación nacional para Kenya abarca el período 1999-2003 y coincide con los tres últimos años del Octavo Plan Nacional de Desarrollo (1997-2001) y los dos primeros años del siguiente. Se basa ampliamente en la nota de orientación sobre los programas del PNUD, que se formuló a través de consultas con el Gobierno de Kenya, el sector privado, organizaciones no gubernamentales, organizaciones de la comunidad y donantes bilaterales y multilaterales. El marco de cooperación nacional toma como referencia el Plan Nacional para la Erradicación de la Pobreza (1999-2015) y tiene en cuenta las prioridades de desarrollo definidas en el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo preparado para Kenya, incluidos la erradicación de la pobreza, el acceso a servicios sociales de calidad y un entorno propicio para el desarrollo humano sostenible.

I. SITUACIÓN DEL DESARROLLO DESDE LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

2. Según el Octavo Plan Nacional de Desarrollo, Kenya tiene una población de aproximadamente 29 millones de habitantes y una superficie de 582.646 kilómetros cuadrados. Entre los problemas de desarrollo inmediatos se encuentra la pobreza persistente y creciente. Del total de 5 millones de hogares kenianos, 1,8 millones se consideran absolutamente pobres. El estudio sobre el bienestar social de 1994 revela que más del 40% de la población se encuentra por debajo de la línea de pobreza, con un ingreso de 978 y 1.490 chelines kenianos mensuales por adulto en las zonas rurales y urbanas respectivamente. El 47% de la población de las zonas rurales es pobre, en tanto que en las zonas urbanas el 29% se encuentra por debajo de la línea de pobreza. El Informe sobre Desarrollo Humano de 1998 asigna a Kenya el 137º lugar, en un grupo de 174 países. Kenya tiene un índice de desarrollo humano de 0,463 (1995) y un índice de pobreza de 27,1 (1995). En 1995, el ingreso per cápita se estimaba en 284 dólares y se prevé un aumento del 3% anual durante el período del Octavo Plan Nacional de Desarrollo (1997-2001).

3. La mayoría de los hogares pobres se halla en una faja de territorio que tiene la mayor densidad de población del país. Combinando los indicadores sociales y las clasificaciones de pobreza, el Gobierno de Kenya ha identificado los distritos más afectados para prestarles atención prioritaria. Esta faja de territorio comienza en el oeste, en la orilla del Lago Victoria, pasa por la región central y se extiende hasta Machakos en el este, y Kilifi en la costa. Las estrategias encaminadas a la erradicación de la pobreza en esta faja de territorio deben ser globales y beneficiar fundamentalmente a las regiones rurales, donde vive el 90% de la población pobre. Nairobi, Mombasa, Kisumu y Nakuru son centros urbanos con una importante población pobre.

4. Para atender a las necesidades de los pobres urbanos se requieren estrategias innovadoras. El rápido ritmo de urbanización dificulta el logro de un equilibrio entre los movimientos de población de las zonas rurales a las zonas urbanas y la detención del aumento de la pobreza urbana. Habrá pues que estimular el crecimiento y el desarrollo de las zonas rurales para reducir la presión sobre los centros urbanos. Se aumentarán y aprovecharán las posibilidades de desarrollo rural mediante el incremento de la base de

producción de las comunidades y la movilización de los conocimientos, las aptitudes y las tecnologías apropiados para intensificar la utilización de recursos locales y estimular nuevas inversiones. Al mismo tiempo, también será necesario efectuar una planificación urbana en los barrios de tugurios y mejorar el acceso de los pobres urbanos a los servicios sociales básicos y a las oportunidades económicas.

5. La economía del país se basa fundamentalmente en sus recursos naturales y muchos esfuerzos de desarrollo anteriores se hicieron a sus expensas. Es necesario conciliar el uso sostenible de esos recursos con la necesidad imperiosa de rápido crecimiento económico. Partiendo de esta base, el Octavo Plan Nacional de Desarrollo, denominado "Rápida industrialización para el desarrollo sostenible", se concentra en siete cuestiones estratégicas: a) la creación de suficientes oportunidades de empleo; b) el alivio de la pobreza; c) la promoción del desarrollo sostenible mediante la conservación del medio ambiente y la cultura; d) el aumento de las inversiones y el ahorro nacionales a niveles suficientes para apoyar la tasa de crecimiento deseada; e) la restauración y el mejoramiento de la infraestructura sobre la base de las necesidades fundamentales de la población; f) el mejoramiento de la gestión de las finanzas públicas; y g) el fortalecimiento de la base económica mediante una industrialización más rápida.

6. En los últimos años, la tasa de crecimiento económico de Kenya apenas ha mantenido al mismo ritmo de crecimiento de su población. La alta tasa de pobreza es uno de los principales problemas de la economía de Kenya. La distribución del ingreso ha empeorado con el correr de los años: el 20% más rico de la población representa el 61% y el 51% de la riqueza rural y urbana respectivamente, y el 10% más rico recibe prácticamente la mitad de los ingresos generados. La creciente desigualdad menoscaba los esfuerzos de erradicación de la pobreza, pues quienes están en mejor situación reciben una proporción mayor de los beneficios del crecimiento económico. Así, la creciente desigualdad produce una alta tasa de pobreza, lo cual, a su vez, produce un bajo crecimiento económico.

7. El Gobierno ha introducido algunas medidas severas para reducir los déficit presupuestarios y controlar la partida de sueldos de la administración pública. Sin embargo, esto ha producido una crisis en el sector laboral y pérdidas de empleo y ha tenido efectos negativos en la prestación de servicios básicos, lo cual afecta adversamente a los grupos pobres y vulnerables, pues se carece de redes de seguridad social adecuadas. El logro de importantes progresos en la ejecución de las reformas económicas y administrativas se considera una condición sine qua non para la reanudación de corrientes de asistencia sustanciales.

8. La buena gestión de los asuntos públicos sigue siendo un requisito básico para lograr el desarrollo humano sostenible, que comprende el desarrollo político, económico y social. La buena gestión de los asuntos públicos supone el respeto de los derechos humanos, el desarrollo participativo, la potenciación de la mujer, elecciones libres y justas, transparencia y responsabilidad, y asignación eficiente y gestión adecuada de los recursos. La participación de las bases en el proceso de desarrollo nacional sigue siendo un elemento primordial para tener una administración pública eficiente y erradicar la

pobreza con la participación de la sociedad civil. También es la piedra angular del buen gobierno.

9. Las organizaciones de la sociedad civil desempeñan un papel vital en la promoción, entre otras cosas, de la participación popular, el logro de la transparencia y la responsabilidad por parte de la administración pública, y la responsabilidad social de las empresas del sector privado, así como de la continuidad del proceso de democratización. Las leyes y reglamentaciones que rigen la constitución y el funcionamiento de esas organizaciones deben examinarse y enmendarse para tener en cuenta a los pobres, incluidas las mujeres pobres, y facilitar su participación en la sociedad keniana.

10. La carga de pobreza que soportan las mujeres kenianas es desproporcionadamente grande. Dada la actual desigualdad entre los sexos, se requiere la promoción de la acción afirmativa para garantizar el adelanto de la mujer en todas las esferas de desarrollo. Kenya ha ratificado la Convención de las Naciones Unidas sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer. Sin embargo, las mujeres siguen siendo víctimas de injusticia en las esferas económica, política y social. La desigualdad entre los sexos se pone de manifiesto en el limitado acceso de las mujeres a la tierra, el empleo, la educación y los recursos financieros, así como en su falta de participación en el proceso deliberativo. La desigualdad entre los sexos es la mejor forma de perpetuar la pobreza, pues las funciones productivas y reproductivas de la mujer tienen un efecto enorme en la transmisión de la pobreza a las generaciones presentes y futuras. Se prestará pues especial atención a las cuestiones de género y a la pobreza de las mujeres, en particular en las zonas rurales.

11. Aunque el nivel de VIH/SIDA es prácticamente uniforme en los diferentes grupos de ingresos, los efectos en las mujeres, los niños y los hombres pobres es especialmente devastador. Sobre la base de los datos de la vigilancia, el Programa nacional de lucha contra el SIDA y las enfermedades transmitidas sexualmente estima que entre 1990 y 1997 el número de adultos infectados por el VIH aumentó de 3,1 a 9,0%. En el año 2000 se prevé un aumento al 12%.

12. Atendiendo a las recomendaciones de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social celebrada en 1995, el Gobierno preparó un Plan Nacional de Erradicación de la Pobreza (1999-2015). Este Plan hace hincapié en el mejoramiento de los servicios sociales y económicos básicos para las mujeres, los hombres y los niños pobres, con su plena participación en la adopción de decisiones. Además, establece objetivos y metas con arreglo a un calendario de tres fases - 1999 a 2004, 2005 a 2010 y 2011 a 2015 - y abarca sucesivamente proporciones más grandes de la población pobre.

13. El Octavo Plan Nacional de Desarrollo (1997-2001) y el Plan Nacional de Erradicación de la Pobreza (1999-2015) incorporan las recomendaciones de muchos convenios internacionales pertinentes para la erradicación de la pobreza. En particular, el Gobierno aprobó un Plan de Acción Nacional para el Medio Ambiente, para efectuar el seguimiento de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo, celebrada en 1992. La Plataforma de Acción de Beijing aprobada en 1995 por la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer se está utilizando para formular una plataforma de acción nacional.

II. RESULTADOS DE LA COOPERACIÓN ANTERIOR Y EXPERIENCIA ADQUIRIDA

14. En la formulación del marco de cooperación nacional, el Gobierno utilizó el informe de evaluación del sexto programa para el país, el examen de mitad de período y exámenes de varios programas individuales. Además celebró consultas con interesados sobre aspectos concretos del Programa.

15. El enfoque del programa, que se adoptó para un 75% del sexto programa para el país, fortalece los vínculos entre los programas y facilita la coordinación de los donantes. Es así posible el intercambio de recursos dentro y entre programas, lo cual aumenta su eficacia y mejora la ejecución y el logro de los objetivos.

16. La introducción de exámenes semestrales de la planificación estratégica de cada uno de los programas proporciona un medio para concentrarse más claramente en los objetivos de cada actividad planificada. Esto, a su vez, conduce a una mayor concentración en los beneficiarios y a la utilización efectiva de los recursos asignados.

17. La modalidad de ejecución nacional no se limita a la ejecución por el Gobierno, sino que incluye la participación de instituciones del sector privado, como universidades, organizaciones de la comunidad y organizaciones no gubernamentales. Sin embargo, la mayoría de las actividades fueron realizadas por instituciones públicas y no por instituciones del sector privado ni por voluntarios. Se espera que durante el período que abarca el marco de cooperación nacional aumente la participación de las instituciones del sector privado y de los voluntarios.

18. La experiencia adquirida en relación con la aceptación y el reconocimiento de los proyectos ha permitido deducir lo siguiente: a) los proyectos formulados con la participación de los beneficiarios generan interés y reconocimiento desde el comienzo; b) esta situación se mantiene solamente si los asociados en el desarrollo participan desde la etapa de formulación en todo el proyecto, incluidas la supervisión y la evaluación; y c) el proceso de desarrollo participatorio debe ampliarse para incorporar una mayor variedad de instituciones del sector no público.

19. El uso de la modalidad de ejecución nacional introdujo algunas limitaciones serias en la ejecución de los programas. La insuficiente capacidad de gestión de las instituciones ejecutantes se puso de manifiesto en la obtención de bienes y servicios, los informes financieros y la auditoría de las actividades y los fondos del programa, que en todos los casos fueron insatisfactorios. El problema se vio exacerbado por la falta de claridad en la definición de las funciones y responsabilidades de las instituciones ejecutantes y encargadas de la aplicación. Estas cuestiones se abordarán cuando se siga desarrollando la capacidad de determinadas instituciones nacionales para ejecutar y realizar las actividades incluidas en el marco de cooperación.

20. Con respecto a la colaboración del sistema de las Naciones Unidas, el PNUD desempeña un papel importante en la promoción de la programación conjunta con organismos de las Naciones Unidas, al tiempo que complementa la labor que las instituciones de Bretton Woods realizan a un macro nivel. A través del sistema de coordinador residente, el PNUD prestó apoyo continuo para la preparación de

la evaluación común del país, que se terminó satisfactoriamente. El Marco de Asistencia para el Desarrollo de las Naciones Unidas ya se ha completado y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el Programa Mundial de Alimentos y el PNUD se han sincronizado y lo han utilizado como base para sus programas.

21. Se establecieron estrechos vínculos de trabajo con la Organización Internacional del Trabajo, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial y el Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, mediante el uso del mecanismo de apoyo a la elaboración de políticas y programas. El mayor uso del Programa de Voluntarios de las Naciones Unidas, nacionales e internacionales, resultó rentable y generó insumos de calidad. A nivel de las bases, la asistencia prestada a través de Africa 2000 y el Programa de Pequeños Subsidios del Fondo para el Medio Ambiente Mundial sirvió para dar un mayor ímpetu a la ejecución por la comunidad. Los resultados en esta esfera fueron muy alentadores.

III. ESTRATEGIA PROPUESTA Y ESFERAS TEMÁTICAS

22. Durante el período que abarca el marco de cooperación, se atenderá a las necesidades de erradicación de la pobreza de Kenya desde una perspectiva de desarrollo sostenible, a través de cuatro esferas temáticas: a) buena gestión de los asuntos públicos para lograr el desarrollo sostenible; b) empleo y medios de vida sostenibles; c) incorporación de las cuestiones de género y potenciación de la mujer; y d) gestión del medio ambiente y los recursos naturales. Las actividades que se realicen en estas esferas abarcarán todos los sectores y se apoyarán mutuamente, fortaleciendo así el efecto de los esfuerzos por erradicar la pobreza, incorporar las cuestiones de género y preservar el medio ambiente.

A. Buena gestión pública y desarrollo sostenible

23. El PNUD habilitará a las organizaciones de las bases en general, y concretamente a las que ayudan a los hombres y mujeres pobres a ejercer su derecho a evaluar la calidad del gobierno político en lo que respecta a la democratización y la equidad. Se prestará especial atención a la capacitación de los dirigentes de las organizaciones beneficiarias.

24. En el plano nacional, el PNUD apoyará el examen de las políticas y leyes en vigor que afecten a las iniciativas de erradicación de la pobreza, incluidas leyes relacionadas con la libertad de reunión y asociación, el crédito y la supervisión de las entidades de microcrédito, los derechos relacionados con la propiedad común y comunitaria, y el derecho sucesorio dentro de la familia. Se completará el apoyo para llevar a cabo las reformas jurídicas, constitucionales y judiciales y se apoyarán los esfuerzos por poner en práctica la carta propuesta de integración social y gobierno local. Se formularán estrategias de información, educación y comunicación adecuadas y se utilizarán para facilitar la adopción de decisiones bien fundadas y aumentar la participación de los ciudadanos.

25. Se espera que en enero de 1999 comience la primera fase de seis años (1999-2004) del Plan Nacional para la Erradicación de la Pobreza. Durante este período, el Plan se ejecutará en determinadas regiones con alta concentración de pobreza para abarcar por lo menos el 20% de la población pobre del país. El PNUD ayudará a establecer y poner a prueba los mecanismos de ejecución del Plan. El principal objetivo será demostrar cuáles son los medios viables para ayudar a las mujeres, los hombres y los niños pobres a obtener servicios sociales y económicos básicos, mejorar sus aptitudes y sus oportunidades para obtener medios de subsistencia y salir de la pobreza.

26. Los desastres naturales y causados por el hombre (incluidos los conflictos y las luchas étnicas) son frecuentes en Kenya. El PNUD seguirá promoviendo y proporcionando apoyo para la coordinación de varios organismos, principalmente dentro del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo, y junto con otros donantes. La capacidad de los departamentos del Gobierno encargados de la gestión de desastres, las organizaciones no gubernamentales, y las instituciones privadas y basadas en la comunidad que trabajan en esta esfera se fortalecerá mediante una mejor coordinación.

27. El PNUD, en su carácter de miembro del equipo del programa conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA, seguirá siendo uno de los principales asociados en el apoyo a las estrategias de prevención, defensa y supervisión en relación con el VIH/SIDA. Sin embargo, se necesitará mayor apoyo para ampliar las actividades de prevención y mitigación. Como actividad complementaria a nivel de las bases, se prestará apoyo a las organizaciones basadas en la comunidad y a las organizaciones religiosas para facilitar la ampliación de los servicios voluntarios de asesoramiento y análisis y para prestar asistencia a las personas infectadas y a los individuos, las familias y las comunidades afectadas. Se ayudará a los huérfanos, las viudas y los viudos causados por el SIDA, a través del desarrollo de empresas pequeñas y la capacitación en aptitudes generadoras de ingresos. Se aprobarán instrumentos jurídicos para garantizar los derechos de propiedad de los huérfanos y las viudas causados por el VIH/SIDA.

28. Entre los indicadores de referencia se encuentran: a) el número de dirigentes de la comunidad capacitados que conducen efectivamente organizaciones de las bases; b) las políticas y leyes adecuadas que se han aprobado para el funcionamiento eficaz de las instituciones clave, incluidas organizaciones de la sociedad civil; c) los mecanismos viables establecidos para la aplicación del Plan Nacional para la Erradicación de la Pobreza; d) la formulación de un marco ético y jurídico para los afectados por el VIH/SIDA y su familia; y e) los mecanismos de coordinación establecidos para la gestión de conflictos y desastres.

B. Empleos y medios de vida sostenibles

29. El Ministerio de Planificación y Desarrollo se fortalecerá para que pueda realizar estudios de la fuerza de trabajo, establecer un sistema de información sobre el mercado de trabajo y mejorar la atención que se presta a los pobres en la formulación de políticas y estrategias de empleo. Se incorporarán datos sobre el empleo y el mercado de trabajo desglosados por sexo en las cuentas

nacionales para poder evaluar mejor la contribución del trabajo de la mujer al producto interno bruto.

30. Se impartirá capacitación a algunos grupos, en particular a los graduados del nivel terciario con especialización que están desempleados y a los empleados públicos despedidos, en el establecimiento de empresas y la generación de empleos. También se prestará ayuda para orientar a las empresas respecto de las oportunidades del mercado, las tecnologías, las leyes comerciales, la calidad del producto y los regímenes regulatorios, la Organización Mundial del Comercio, la Ronda Uruguay y otros acuerdos mundiales y su aplicación al comercio exterior, el empleo y las normas de productos.

31. Dado que la mayoría de los pobres, incluidas las mujeres, se encuentran en las zonas rurales, las actividades para ayudarlos se concentrarán en el mejoramiento de su productividad y en la expansión de las empresas agrícolas y las empresas basadas en el campo que no dependen de la agricultura. El apoyo a la microfinanciación, con especial atención al crédito para las mujeres y los grupos de mujeres pobres, es especialmente importante. El PNUD apoyará iniciativas para aplicar las mejores prácticas de microfinanciación y aprovechar las experiencias de programas como "Micro-Start" o "Trickle-Up" y otros planes de microfinanciación basados en la comunidad. Estos también se utilizarán para promover el intercambio de experiencia de distintos países mediante una activa cooperación técnica entre países en desarrollo.

32. El logro de la seguridad alimentaria en el hogar, la comunidad y el país en general es un ingrediente importante de la erradicación de la pobreza y el desarrollo sostenible. Además, aumenta el bienestar de las mujeres y los niños, que suelen ser las primeras víctimas de la escasez de alimento. En colaboración con la FAO y otros asociados para el desarrollo, el PNUD apoyará iniciativas encaminadas a mejorar la seguridad alimentaria, en particular en el hogar y la comunidad. Se promoverán vínculos estrechos entre la seguridad alimentaria, la gestión adecuada de los recursos naturales, incluida la propiedad común de los recursos, y los medios de subsistencia sostenibles.

33. Los indicadores de referencias son: a) empresarios capacitados y aptos a la cabeza de empresas experimentales; b) una variedad de productos mejor diseñados de microempresas y empresas pequeñas disponibles para su adopción y copia por el sector de pequeñas empresas; c) un marco de políticas nacionales para mejorar el funcionamiento de las pequeñas empresas; d) un marco regulatorio para las entidades de microcrédito aprobado por el Gobierno; e) identificación y publicación de las mejores prácticas de microfinanciación; f) utilización en la formulación de políticas de datos desglosados por sexo sobre el empleo y el mercado de trabajo.

C. Cuestiones de género y potenciación de las mujeres

34. En colaboración con el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer y el UNICEF, de conformidad con lo convenido en el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el PNUD promoverá la ejecución de las reformas jurídicas pertinentes y la aprobación de una estrategia de acción afirmativa para apoyar la aplicación de una plataforma de acción nacional que responda a la Plataforma de Acción de Beijing. Se formulará y utilizará una

/...

estrategia de comunicación para la promoción de los intereses de la mujer y la concientización de los encargados de la formulación de políticas, los grupos de la comunidad y las mujeres pobres. El PNUD ayudará al Gobierno a finalizar y aprobar una política nacional de género para integrar las cuestiones de género en la planificación y los programas. Los conocimientos básicos de la ley, la comprensión de las cuestiones de género y la definición de grupos concretos de indicadores para determinar el progreso en materia de igualdad entre los sexos en el curso del tiempo ocuparán un lugar importante en la asistencia del PNUD. Se impartirá capacitación sobre cuestiones de género con la participación de funcionarios del Gobierno, representantes del sector privado y funcionarios de organizaciones de la sociedad civil, dirigentes de la comunidad y las comunidades locales. El PNUD también ayudará a elaborar leyes apropiadas que concedan a las mujeres derechos iguales y acceso a la tierra, el crédito, las oportunidades de empleo y la educación.

35. Los indicadores de referencia son: a) aprobación y aplicación de una política nacional y la ejecución de las reformas jurídicas para lograr la igualdad entre los sexos; b) definición de la igualdad y la equidad entre los géneros y su consecución como objetivos explícitos de todas las esferas temáticas del marco de cooperación nacional; c) formulación, aplicación y supervisión periódica de una estrategia de integración de cuestiones de género; d) programas y actividades para apoyar la aplicación de la plataforma nacional de acción; e) ciclos de capacitación para la incorporación de las cuestiones de género en la planificación participatoria, la aplicación y la supervisión de los programas principales; f) utilización de datos desglosados por sexo en la formulación de políticas, la programación, la asignación de recursos, la supervisión y la evaluación de los resultados; g) definición y aceptación de indicadores para determinar los progresos en materia de igualdad entre los sexos, políticas que tengan en cuenta las diferencias entre los sexos y cambios en las relaciones entre los sexos a lo largo del tiempo.

D. Gestión del medio ambiente y los recursos naturales

36. El apoyo del PNUD se concentrará en la creación de capacidad nacional para la legislación, la planificación y la gestión ambientales, incluido el desarrollo y la incorporación de mecanismos de gestión ambiental en la planificación y la adopción de decisiones económicas a nivel comunitario, provincial y nacional. Se prestará especial atención al nivel provincial, donde se creará capacidad para la ejecución de proyectos ambientales relacionados con sistemas agrícolas, salud, agua y saneamiento.

37. El PNUD ayudará al Gobierno a emprender iniciativas para traducir los convenios internacionales, incluida la Convención sobre la diversidad biológica, la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación en los Países Afectados por Sequía o Desertificación, en particular en África, y la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, en programas de acción nacionales. Se asignará prioridad a la formulación de un programa nacional de Capacidad 21 que haga hincapié en la gestión comunitaria y sostenible de los recursos naturales y el medio ambiente. Se promoverá la participación de las comunidades pobres, las organizaciones de la sociedad civil y otros interesados en la gestión de estos recursos. Se promoverán también tecnologías para construir fuentes de agua potable en zonas rurales y

periurbanas, así como para vigilar la contaminación del agua. Se coordinarán las iniciativas con los programas subregionales del Fondo para el Medio Ambiente Mundial y las actividades previstas con arreglo al Protocolo de Montreal relativo a las sustancias que agotan la capa de ozono.

38. Los indicadores de referencia son: a) sanción de nuevas leyes y reglamentaciones ambientales que favorezcan a los pobres; b) formulación de orientaciones para la evaluación del impacto ambiental; c) participación demostrada de las comunidades pobres en la protección de la diversidad biológica; d) introducción de métodos innovadores para un mejor tratamiento de los residuos sólidos y las aguas servidas; y d) establecimiento de una red subregional de especialistas en gestión ambiental para efectuar el cabildeo en favor de una gestión ambiental adecuada.

IV. MODALIDADES DE GESTIÓN

39. El marco de cooperación regional requerirá capacidad de ejecución nacional para la planificación, la coordinación y la presentación de informes efectivas de las actividades previstas. Para tal fin, se creará una secretaría dentro del Ministerio de Finanzas con los expertos necesarios en gestión de programas, compras, contabilidad y auditoría. La secretaría dejará de ejercer sus funciones cuando se establezca la capacidad necesaria en las instituciones encargadas de la ejecución. Sin embargo, seguirá solicitándose asistencia técnica de los organismos del sistema de las Naciones Unidas cuando sea necesario, y se recurrirá en mayor medida a Programa de Voluntarios de las Naciones Unidas para fortalecer el programa de divulgación a nivel de las bases.

40. La auditoría de programas y fondos se fortalecerá para garantizar una mayor transparencia y responsabilidad. Con arreglo a acuerdos específicos con el Departamento de Auditoría, se contratarán empresas privadas de auditoría cuando proceda para que efectúen los informes de verificación de cuentas programados.

41. El marco de cooperación nacional se someterá a exámenes anuales y de mitad de período para garantizar que sus actividades sean pertinentes y respondan a las prioridades y metas nacionales. Los indicadores de referencia definidos en el marco de cooperación nacional se supervisarán rigurosamente cuando se evalúen la ejecución y los efectos del programa. Los interesados, el Gobierno y otros asociados para el desarrollo participarán en los exámenes, concentrándose especialmente en la consecución de los objetivos relacionados con la pobreza. La supervisión y evaluación continuas permitirán que los agentes de ejecución determinen la asignación de recursos y garanticen el logro de los objetivos del programa.

42. El total de recursos disponibles para el programa es de 37.537 millones de dólares de los EE.UU., de los cuales 23.637 millones procederán de los fondos básicos del PNUD y 13.900 millones de fuentes complementarias. La asociación con donantes bilaterales y multilaterales y organizaciones no gubernamentales internacionales continuará con miras a generar el apoyo adicional necesario. Se formulará y aplicará una estrategia sistemática de movilización de recursos, dirigida por el Gobierno de Kenya, para cada uno de los componentes del programa. Los objetivos de movilización de recursos figuran en el anexo.

Anexo

OBJETIVOS DE MOVILIZACIÓN DE RECURSOS PARA KENYA (1999-2003)

(En miles de dólares EE.UU.)

Fuente	Importe	Observaciones
<u>Recursos básicos del PNUD</u>		
Estimación del saldo transferido de la cifra indicativa de planificación	3 472	
Objetivo de la consignación con cargo a los recursos básicos (partida 1.1.1)	17 465	Recursos asignados al país de manera inmediata.
Objetivo de la consignación con cargo a los recursos básicos (partida 1.1.2)	De 0 a 66,7% de la partida 1.1.1	Estos porcentajes se presentan sólo a los efectos de la planificación inicial. La consignación efectiva dependerá de que haya programas de calidad. Todo aumento de los porcentajes dependerá además de la disponibilidad de recursos.
Otros recursos	1 200	Cooperación técnica entre países en desarrollo
Apoyo a la elaboración de políticas y programas y a los servicios técnicos	1 500	
Subtotal	23 637 ^a	
<u>Fondos complementarios del PNUD</u>		
Participación del Gobierno en la financiación de los gastos	1 500	
Fondos para el desarrollo sostenible	2 000	
Participación de terceros en la financiación de los gastos	5 400	
Fondos fiduciarios y de otra índole	5 000	
	De los cuales:	
VUN	700	
UNIFEM	800	
Fondo Fiduciario para Casos de Desastre	2 500	
Fondo para la pobreza	1 000	
Subtotal	13 900	
Total	37 537 ^a	

^a No incluye los recursos de la partida 1.1.2, que se asignan por regiones para su asignación ulterior a los países.

Siglas: UNIFEM = Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer; VUN = Programa de Voluntarios de las Naciones Unidas.
