



第八十四次全体会议

1998年12月9日,星期三,上午10时举行
纽约

主席: 米哈伊尔·韦赫贝先生.....(阿拉伯利比亚民众国)

主席不在,副主席韦赫贝先生(阿拉伯叙利亚共和国)
主持会议。

上午10时15分开会

议程项目 17(续)

任命各附属机构成员以补空缺,并作出其他任命

(g) 任命会议委员会成员

秘书长的说明(A/53/108)

代理主席(以阿拉伯语发言):正如文件 A/53/108 所载秘书长关于这个项目的说明所表明的那样,鉴于奥地利、牙买加、约旦、肯尼亚、摩洛哥、尼泊尔和美利坚合众国的任期将于1998年12月31日届满,大会第五十三届会议主席有必要任命七个成员,以填补由此产生的空缺。就此任命的成员任期将于1999年1月1日起为期三年。

在同非洲国家集团、亚洲国家集团、拉丁美洲和加勒比国家集团和西欧和其他国家集团主席磋商后,主席已任命阿尔及利亚、奥地利、牙买加、约旦、肯尼亚、尼泊尔和美利坚合众国为会议委员会成员,从1999年1月1日起生效。

我是否可以认为大会注意到这些任命?

就这样决定。

代理主席(以阿拉伯语发言):我是否可以认为大会愿意结束对议程项目 17 分项(g)的审议?

就这样决定。

议程项目 20(续)和议程项目 45

加强联合国人道主义和救灾援助、包括特别经济援助的协调

(c) 为饱经战祸的阿富汗的和平、正常状态和重建提供紧急国际援助

阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响

秘书长的报告(A/53/346,A/53/455,A/53/695)

决议草案(A/53/L.66)

代理主席(以阿拉伯语发言):我现在请德国代表发言介绍决议草案 A/53/L.66。

卡斯特鲁普先生(德国)(以英语发言):我高兴地介绍议程项目 45 和 20(c)下的关于阿富汗的一项决议草案。我想感谢参加了导致提出今天的案文的联合努力的所有代表团。在提出本决议草案之前,与提案国,以及与其他代表团进行了广泛的协商,以便就其达成一致意见。我相信,按照传统,本决议草案将不经表决获得通过。

本决议草案迄今由 57 个会员国提出。我们认为以下事实特别重要:提案国包括所有区域集团,并包含来自全球所有区域的会员国。我想对所有国家表示特别的感谢,并请尚未加入提案国的其他联合国会员国也加入进来。

以下没有出现在本决议草案中的国家也是本草案的提案国:白俄罗斯、保加利亚、捷克共和国、冰岛、

伊朗伊斯兰共和国、摩洛哥、新西兰、大韩民国和塔吉克斯坦。

我们最深刻地坚信的是,阿富汗冲突的持久解决只有通过停火和开始政治谈判才能实现。因此,德国支持联合国的一切努力和倡议,以及感兴趣国家集团或国际组织的活动,为这种政治对话提供便利,以促进阿富汗和平。我们感谢秘书长、联合国阿富汗特派团,特别是秘书长阿富汗问题特使拉赫达尔·布拉希米大使,他们在一个可以说是“不可能完成的任务”的局势下,从未丧失勇气或承诺,继续努力推动阿富汗和平进程。

我要借此机会感谢所有曾经或现在仍在阿富汗工作的联合国工作人员在极端而且经常使人灰心的情况下所做的出色工作。我要特别悼念联合国阿富汗特派团(阿联特派团)军事顾问卡洛中校,以及联合国难民事务高级专员办事处(难民事务办事处)的穆罕默德·哈比比先生和世界粮食计划署(粮食计划署)的穆罕默德·巴沙牙先生在阿富汗工作时以身殉职。我谨向他们的家属表示我们最深切的同情。

今天我介绍的决议草案涉及政治和人道主义问题,让我重点谈谈该决议草案中一些最重要的问题。

在过去12个月中,阿富汗局势不幸进一步恶化。冲突升级,战斗更加激烈。尽管国际社会一再呼吁不要相互发动军事攻势,但阿富汗两派继续交战,他们似乎不顾所有事实,仍然相信可能通过军事解决问题。这一交战的直接后果是继续造成大规模人命损失、杀人、难民潮、骚扰、无辜平民被迫流离失所,以及大规模的经济破坏。

我们对冲突日益增加的种族性质,以及以种族出身和宗教信仰为理由进行迫害的消息,深感关切。可靠报道揭露,作战人员对平民和战俘进行的大规模屠杀和暴行正在继续,甚至已恶化。尽管阿富汗局势不断恶化,但是1998年一整年,对阿富汗各方的外国军事支持有增无减。这种军事支持不仅包括提供武器、弹药和军事设备,也包括外国军事、准军事和情报工作人员实地驻留和参与。

鉴于这种局势,决议草案表示相信,阿富汗冲突没有军事解决办法。它呼吁阿富汗所有各方立即停止一切武装的敌对行动,放弃使用武力,并在联合国支持下立即无先决条件地开始政治对话,创造一个有广泛基础、多种族和完全具有代表性,可为阿富汗人民所接受的政府,实现冲突持久的政治解决。

决议草案还谴责外国继续对阿富汗各方的军事支持,呼吁所有有关国家严格避免任何外来干涉,立即停止一切形式的军事支持。根据有关阿富汗问题的以往决议,德国今天提出的草案重申,找到和平办法解决冲突的主要责任在阿富汗各方。如果阿富汗各方和对他们有影响的国家都能响应国际呼吁,重新和真诚地努力,旨在根据我们面前案文所载原则实现冲突持久的政治解决,那将最有利于和平。

阿富汗的人道主义局势继续恶化。我们对这一恶化趋势感到不安,其特点是到处丧失人命,严重侵犯人权和国际人道主义法的情况变本加厉。妇女和儿童首当其冲。受害者常常因交战各派的封锁和其他形式的干预而得不到帮助;因此人道主义援助被当作打击平民人口的武器。

在国际援助计划帮助的群体中,妇女的状况特别严峻。限制妇女就业和女孩教育的法令的实施,严格地限制了妇女的机会,使该国女性工作人员无法充分就业,而且也造成失去谋生手段,特别是在妇女和以女性为户主的家庭中。

我们对尤其在塔利班中,对在阿富汗的国际援助工作人员日益增加的敌意,深感遗憾。这表现为对联合国人员的武装攻击和驱逐在卡布尔活动的国际非政府组织。这里受害的又是无辜平民。让我清楚地表明,安全不是一个可谈判的问题,而是提供人道主义援助的先决条件。

而且我们深感关切地看到,在一个已有一千枚地雷,每天至少造成10人死亡和受伤的国家,他们还在继续布雷。这是我国最优先关注的一个问题。基于这一原因,德国自1994年以来为排雷活动提供了1330万德国马克,此外自1993年以来还提供了6000多万德国马克的人道主义援助。我们将在1999年继续提供支助。地雷和未爆弹药困扰着大片地区,这仍是阻碍难民遣返、国内流离失所者回返和重建的一个重大因素。它也仍是阿富汗恢复与发展的一个重大障碍。

阿富汗的冲突不仅象我们在10月份伊朗和塔利班之间不断加剧的紧张状况中所看的那样,对邻国造成国际影响;而且其后果还远远延伸到该区域以外。毒品的持续非法生产和贩运以及阿富汗局势继续给恐怖主义基地和训练营地提供有利条件这一事实很容易就会影响到全球的每个国家,并给国际和平与安全造成严重威胁。因此,这项决议草案强烈要求所有各方,尤其是塔利班,停止窝藏和允许训练恐怖主义分子及其组织。决议

草案还要求阿富汗所有各方,尤其是塔利班,支持国际努力,将被起诉的恐怖主义者绳之以法。我们重申呼吁阿富汗所各方,特别是塔利班,停止一切非法毒品活动,并支持禁止非法生产和贩运毒品的国际努力。

德国一贯支持联合国阿富汗特派团(联阿特派团)。这项决议草案请秘书长授权联合国阿富汗特派团继续努力,促进阿富汗各方之间立即而持久地停火,并与阿富汗所有各方建立一个谈判进程。联阿特派团必须保持和加强与阿富汗所有各派,尤其是与塔利班,以及与其他有关各方和组织,包括邻国和关心阿富汗问题的其他方面的接触。德国还强烈支持秘书长提出的给联阿特派团增添新的职责的建议。因此,我们面前的这项草案赞同秘书长的建议,设立一个单独的民事股,增加新的监测职责给联阿特派团,主要目的是在今后制止严重侵犯人权的行为并促进尊重最起码的人道主义标准。很显然,联阿特派团的这个新的监测职责将不易执行,因此今天的决议草案也赞同秘书长的建议,即一旦安全条件允许,便派遣评价团前往阿富汗,以确定文职监测员的确切任务、组成和驻留地点。我要重申德国将充分支持这一民事股的工作。

我要重复我一开始就已说过的话。我们希望决议草案将获得一致通过。这样,大会就会对阿富汗各派和对阿富汗有影响力的国家发出一个强烈的信息——继安全理事会昨天刚通过关于阿富汗问题的决议之后发出一个信息,显示国际社会深为关切阿富汗局势;表明我们要求阿富汗各派放弃军事选择,并要求对阿富汗具有影响力的国家同我们一致并坚决支持的联合国协调努力,建设性地运用它们的影响力;表明我们继续关心阿富汗平民、他们的人权以及他们在将近20年的战争之后所遭受的痛苦;表示国际社会强烈希望恢复阿富汗的和平。

拉夫罗夫先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):将近一年以前,俄罗斯代表在这个讲台上曾指出了阿富汗境内及其周围地区各种令人鼓舞的迹象。这些迹象是:塔利班成员与政府联盟某些成员之间进行了直接接触;秘书长阿富汗问题特使拉赫达尔·卜拉希米大使加紧开展努力以及阿富汗邻国和友邦——“六国加二国”小组——日益积极开展活动,使得可以开展实际行动,促成停止武装冲突并开始政治对话,以实现全国和解。令人遗憾的是,由于塔利班及其外国支持者的过错,这些脆弱的期望无法实现。

塔利班公然无视国际社会明确表示的要帮助和平解决阿富汗冲突的愿望以及阿富汗人民要求实现全国

和解和维护国家完整的期望,又一次企图以武力解决阿富汗问题,将其控制范围扩展到阿富汗全境,并给这个长期遭受磨难的国家人民强加塔利班那种基于宗教狂热、极端主义和不容忍不同思想的制度。

俄罗斯认为塔利班在阿富汗北部军事行动的升级是对独立国家联合体南部边界的一个现实威胁。俄罗斯以及独立国家联合体其他成员保留依照现有国际法律义务采取一切必要措施来充分保障边界安全的权利。

令我们尤其愤慨的是,塔利班在阿富汗北部的扩张是在外国军事人员直接参与塔利班一方的策划、后勤支助和军事行动的情况进行的。这一点已得到具体证据的证实,其中包括阿富汗伊斯兰国政府已经俘虏大批非阿富汗军事人员这一事实。

大量的外来军事援助只会鼓励塔利班的军事侵略冒险行为,危害国际社会发起阿富汗人之间谈判的努力,并使塔利班更加执意地要求成为该国的唯一统治者。它已导致他们无视文明行为的基本准则,犯下大规模的罪行。

拒绝达成持久的停火协议;不愿意与其他政治力量的代表合作;暗杀外国外交官、记者和国际组织工作人员;基于民族或宗教信仰进行大规模迫害,强行驱赶,甚至处决,包括在马扎里沙里夫和巴米扬进行杀戮;有组织地严重侵犯人权,包括歧视女童和妇女;鼓励非法贩运毒品以及支持国际恐怖主义——这些只是国际社会已熟知的塔利班的行径。

塔利班所展开了新的、甚至更血腥的内战阶段,这要求我们采取紧迫和果断措施,以防止阿富汗境内兄弟残杀式的冲突进一步扩大,并预先制止其向邻国蔓延。

塔利班首先在阿富汗解决方案的关键问题上严格遵守联合国的决定,是为他们与其他阿富汗各派及国际社会之间进行建设性合作奠定基础的唯一途径,从而在阿富汗建立持久和平。

安全理事会昨天一致通过的决议,载有对塔利班行动的原则性评估,并提出了对塔利班的具体要求。它还表示愿意考虑采取各项措施,以期充分执行安理会先前有关阿富汗的决议。我们注意到,大会目前正审议的有关阿富汗的全面性决议草案,也向塔利班发出关于国际社会对应如何解决这一长期冲突的看法的明确信息。

塔利班领导人早应意识到无法以军事手段解决阿富汗问题。塔利班应立即停止军事活动,按照联合政府

的例子同意建立长期停火,并开始就如何确保该国和平与民族和解进行认真的谈判。

我们完全赞成秘书长的看法,即塔利班无法在象阿富汗这种多民族和多教派的国家宣称单一统治。他们想把忠于他们的非普什图族官员限制为纳入其政府的名义上和次等的官员,并无视有影响的社会政治力量和主要的种族和宗教团体的代表,这种愿意并未解决成立一个具充分代表性的政府的问题。只有在进行了代表阿富汗社会各主要政治力量和阶层利益的代表参与的全面政治谈判之后,才能组成这样的政府。

俄罗斯认为,联合国应在拟订任何解决阿富汗问题的计划中发挥决定性、协调和整合的作用。在这方面,我们支持拉赫达尔·卜拉希米大使根据大会和安全理事会的决议所进行的努力。我们还支持联合国阿富汗特派团的工作。我们赞成秘书长关于在联阿特派团框架内成立一个民事股的建议,该股的主要目标是监测局势、促进对起码的人道主义标准的遵守并阻遏进一步的大规模侵犯人权和违反国际人道主义法律的行为。

我们继续对“六国加二国”小组的活动寄予厚望,该小组将继续成为有关阿富汗解决方案谈判的主要国际模式。我们强调为将于塔什干举行的各成员国代表会议作全面准备的重要性,以便拟定针对塔利班和其他阿富汗各方的单一立场。该小组各成员尤其可保证拒绝向阿富汗冲突各方提供军事支助并避免将其领土用于这种目的。

我们支持秘书长呼吁向阿富汗人口提供全面援助。我们欢迎于昨天结束的阿富汗支助小组的第四次会议,包括俄罗斯在内的捐助国代表以及一些国际和非政府组织的代表出席了这次会议。我们表示希望,这次会议的结果将有助于调动在阿富汗境内进行的国际人道主义努力。

俄罗斯联邦尽管面临其国内的经济困难,但却继续向阿富汗提供人道主义援助。在1997年和1998年期间,俄罗斯紧急情况管理部多次向受敌对活动和地震影响的阿富汗人民提供人道主义援助。这一援助的总额大约为600 000美元。

我们要求塔利班确保国际人道主义工作人员的安全,保证他们自由地接触其控制下的所有地区,以便能够向所有需要援助的人提供援助。

我们支持秘书长关于需要在向阿富汗提供人道主义援助领域中奉行一项统一和协调的国际战略的看法,

这将考虑到人口中最易受影响群体的紧迫需求以及严格尊重人权、特别是妇女人权的需要。

俄罗斯准备同阿富汗各个集团及有关国家进行建设性合作,以根据大会和安全理事会的决议解决阿富汗的冲突。

祖哈尔里帕先生(奥地利)(以英语发言):我荣幸地代表欧洲联盟发言。与欧洲联盟有联系的中欧和东欧国家——保加利亚、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克——和联系国塞浦路斯、以及欧洲经济区的欧洲自由贸易联盟成员国列支敦士登和挪威,也赞成这一发言。

自去年辩论以来,饱经战祸的阿富汗的局势不幸没有改善,且进一步恶化。在1998年春季和夏季,战斗再次激化。冲突升级,引发令人震惊的区域影响。同过去一样,平民并未幸免——我可以补充一点:这似乎是交战派系的罪恶战略的一部分。可信的报道指出,战斗人员在这场内战中犯下的大屠杀和暴行的残酷模式更为严重。数以千计的人被杀害;整个社区流离失所。

同样,国际社会帮助和支持冲突受害者——即阿富汗人民的绝大多数——的努力,屡次被各派系所阻碍,其政治要求更令人怀疑,因为他们的行为常常达不到甚至最起码的国际上所接受的准则和标准。

除战争带来的阿富汗人道主义局势的恶化之外,洪水和强烈的地震增加了阿富汗人民的苦难,造成大规模的人的生命的损失及家园、作物和食品库存的毁坏。

阿富汗仍然是一个人权和国际人道主义法律对各方来说似乎不存在的地方,而这些方面则希望受到国际社会的尊重。然而无辜的平民——尤其是儿童、妇女、老年人以及一般的阿富汗社会较弱和更易受影响的阶层的困境,是无法忽视的,他们的痛苦难以陈述。通常就这一可叹局势相互指责的阿富汗各派系,决不可指望国际社会任由他们普遍缺乏对承认、保护和促进人权和基本自由及遵守国际人道主义法律的承诺的情况。

如果在内战各派系及他们的代表中还存在有领导感的话,他们必须意识到其首要的责任是停止屠杀、同意停火、结束其国家的不受惩罚情况并真诚地和认真地进入旨在政治解决冲突的谈判。必须告诉那些坚持认为军事成功及暴力和恐怖统治最终会给阿富汗带来和平者:他们见解是一种歪曲和残酷的见解,终将失败。

联盟谴责对阿富汗进行外来干涉的继续做法。向阿富汗各派提供所有种类的战略和军事支持,包括军事人员的介入,以隐蔽和最具破坏性的方式不断干涉阿富汗事务的那些大国应该明白它们的活动今年又一次并不是不引人注意的。

欧洲联盟大力致力于阿富汗的主权、独立、领土完整和民族团结,它谨强调这些第三方对该国和该地区局势的特别责任。我们再次吁请对阿富汗各派具有影响的所有国家以积极和建设性的方式运用这一影响,支持联合国的和平努力。我们还谨记及,欧洲联盟继续实施1996年12月17日关于阿富汗的共同立场中所规定的对出口武器、军火和军事装备的禁运,我们敦促其他国家也采取同样的克制政策。

只有在和解精神中才能建立、保持和缔造持久和平。只有通过对话才能实现阿富汗问题的和平解决,而且其目的必须是建立一个代表阿富汗多元化社会的具有广泛基础的政府。它不能通过宗教和种族群体的进一步对立而建立。联合国,尤其是秘书长阿富汗问题特使卜拉希米大使和联合国阿富汗特派团正在竭尽全力继续和促进谋求该冲突的和平解决办法。但是他们的努力最多只会产生有限的结果,如果阿富汗各当事方和从外部继续燃起阿富汗境内战争的那些人只是侈谈恢复该国和平的话。

据可靠消息来源,塔利班民兵小组应对今年夏天马扎里沙里夫和巴米扬陷落过程中最严重侵犯人权的行为负责,这些行为增加了卷入冲突的各方尤其是1997年和1998年在阿富汗北部已经犯下的暴行。此外,阿富汗妇女和女童的情况进一步恶化,尤其是在塔利班控制的地区,它继续侵犯妇女和女童的人权,包括通过歧视性政策进行侵犯。

我们谨重申所有这些是欧洲联盟最为关切的事项。我们还要强调继续歧视——包括剥夺受教育和获得保健的机会、在家庭以外受雇用和得到人道主义援助的机会——对我们将来就分配援助作出决定的严重影响。

联盟欢迎政治事务部、人道主义事务协调厅和联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)联合努力准备在难民专员办事处主持下对严重侵犯人权的报告进行一次调查。

联盟还强烈支持秘书长11月23日报告中所提出的关于联合国阿富汗特派团增加一项新职能的建议,其主要目标是监测和促进尊重人权和国际人道主义法,并

防止今后对人权的侵犯,并为此目的在特派团内设立一个单独的民事股。我们正在以巨大的兴趣期待在评估小组——秘书长打算在这方面派遣到阿富汗去的小组——回来之后了解这个民事股的确切位置、任务和职能。

我们深为关切地注意到今年对在阿富汗境内的外籍工作人员社区日益增加的敌对态度,尤其是在塔利班中间,它们也带头对在阿富汗作业的联合国人道主义机构和国际人道主义组织施加各种限制,从而限制了该国贫穷的平民百姓获得人道主义援助的机会。由于塔利班决定强行关闭国际非政府组织在喀布尔的办事处,这些组织不得不放弃它们对喀布尔贫困交加的平民百姓的十分需要的帮助,平民百姓现在承受了后果。

由于刚才所讲的原因,欧洲联盟不得不暂停资助在喀布尔的项目。由于我们是对阿富汗人道主义援助的主要捐助国,在苦难和冲突的岁月中我们为阿富汗人民提供了帮助。我们真诚期望继续帮助他们。但是只有在援助能够以有效和有原则的方式、在没有歧视的情况下得到运送,以及人道主义组织能够自由和安全地进行工作的地方,援助才能继续下去。

1998年8月21日在喀布尔对联合国阿富汗特派团两名工作人员的武装袭击——它造成一名意大利国民死亡并使一名法国国民受伤——提供了对在阿富汗境内的国际工作人员社区的敌对态度的又一最令人震惊的事例。安全理事会和整个国际社会谴责这次袭击以及在贾拉拉巴德杀害两名联合国工作人员。尽管紧急呼吁塔利班立即采取步骤调查这一滔天罪行,并如秘书长在8月24日声明中所要求不断向联合国通报调查的结果,但是在这方面并没有任何确实进展。联盟强烈敦促塔利班进行充分、彻底合作,回答有关这次谋害及其调查的查问。

对联合国人员的致命袭击、对在阿富汗境内联合国工作人员的安全和保障的其他威胁,以及有步骤的骚扰终于迫使联合国将其所有国际工作人员从该国撤出。欧洲联盟完全支持秘书长呼吁塔利班作出可靠保证,保证它们愿意和致力于确保在它们控制下地区的联合国人员的安全和保障,这是充分恢复联合国在阿富汗活动的前提条件。在这方面,欧洲联盟欢迎联合国阿富汗战略构架,它将提供极其良好、以原则为中心的基础,以便在联合国国际工作人员一旦能够返回之时进一步加强在阿富汗境内联合国活动的协调。

请让我借此机会赞扬曾经在和正在阿富汗工作的联合国工作人员,他们在极为艰难和不安全的条件下表现出色。我还谨对在执行任务时丧生的那些人致敬。

在塔利班袭击马扎里沙里夫期间杀害伊朗外交官和违反维也纳外交和领事公约,这是又一残暴事件,它也使该地区的紧张局势进一步加剧。联盟谴责这些残忍的杀害。我们深为关切其令人震惊的区域后果。在这方面,我们谨赞扬秘书长的特使卜拉希米先生在这些紧张局势到达顶点时成功地使其缓解。但是,它将需要塔利班方面作出更多努力,以确保对刚才提到的罪行进行可靠和彻底的调查。此外,所有有关方面都应保持最大克制并遵守国际法的基本原则,以使区域紧张局势减缓。

阿富汗内战的影响已经远远超出阿富汗及其邻国。在完全没有管理的情况下,今天阿富汗的经济大大依赖于非法活动,诸如首先是非法生产和贩运毒品以及走私。非法毒品交易对欧洲联盟成员国和其他地方许多国家造成严重损害。因此,我们仍然致力于加强打击阿富汗的非法毒品。但是,国际工作人员撤离阿富汗影响了相关方案的执行。

而且,阿富汗的无法制状态继续为恐怖主义基地和训练营地提供有利的环境。显然,这种状况对该地区以及其他地区的和平与安全产生了消极影响。欧洲联盟认为,打击国际恐怖主义是一项高度优先的政治目标,在这方面,恐怖主义组织与阿富汗的联系不得成为例外。我们还重申,我们呼吁阿富汗各派别、特别是呼吁塔利班关闭外国恐怖主义分子在阿富汗的训练营地,参与并支持打击恐怖主义的国际努力。

关于阿富汗扫雷方案,欧洲联盟敦促阿富汗各当事方支持并参与这些方案。而且,欧洲联盟强烈敦促阿富汗各派别立即停止使用地雷,地雷仍然而且在很长一段时期内仍将继续使无辜平民遭受重大伤亡,欧洲联盟并强烈敦促阿富汗各派别信守各自的承诺。

请允许我强调指出,阿富汗的文化和历史遗产和遗迹,包括巴米扬的著名佛像是人类的共同遗产。我们谨提醒阿富汗各派别、特别是——再次提到——塔利班,必须保护这些遗产和遗迹,使其免受盗窃、毁坏和故意毁坏文物行为的破坏。

正如我们在1998年1月26日共同立场中所表示,欧洲联盟决心发挥有效作用,努力制止战斗,在阿富汗恢复和平、稳定和对人权及国际原则的尊重。因此,我们

将继续充分支持联合国促进这些目标的各种努力,包括支持进一步采取安全理事会认为必要的行动。

我们支持秘书长进行努力,使有关国家参与解决冲突的努力。最后,请允许我再次表示,我们真诚地赞赏秘书长特使进行的不遗余力的外交努力和作为调解人的重要价值,真诚地赞赏恩戈比先生领导下的联合国阿富汗特派团各成员持续表现的勇气和献身精神。

欧洲联盟支持我们面前的决议草案,欧盟各成员国都是该草案的共同提案国。

伯利先生(美利坚合众国)(以英语发言):美国高兴地再次与阿富汗问题决议草案提案国合作,就这个国家困难的局面取得一份协商一致文本。这不是一件容易的事,因此我们再次感谢德国代表团的机敏领导。

若干年前,米哈伊尔·戈尔巴乔夫将阿富汗形容为“正在流血的伤口”。虽然已经时过境迁,但遗憾的是,他的形象比喻仍然要命地准确。阿富汗曾经是一个缓冲国,在十年时间里,它曾经是冷战的积极战场,现在,其内战即将进入第十个年头。一代阿富汗人的经历只有战争,没有其他事情。

有些人喜欢将阿富汗的战斗看作一个由好战人民组成的、充满派别的国家的常态,但这种态度忽略了这样一个事实:阿富汗人民在其历史的相当长的时期里曾有过重要的统一和和平时期。虽然阿富汗人民确实曾经使用武力解决内部分歧,但外国也很难抵制卷入阿富汗内部争端的诱惑,而且往往造成灾难性后果。

正如1998年11月23日秘书长关于阿富汗问题的报告(A/53/695)非常明确地指出,阿富汗目前的斗争决不仅仅是内部斗争。因此,将阿富汗说成是另一个失败的国家的无可救药的案例是错误的,尤其是因为造成其困难的部分原因是——在此我引用秘书长的话:

“外部势力不断地干涉阿富汗事务。”
(A/53/695,第69段。)

秘书长坦率地评价了这个局势,他最后指出,联合国将在拉赫达尔·卜拉希米特使的卓越领导下继续在阿富汗促进停火和民族和解。他还指出,然而,联合国不可能单独完成这项任务。美国认识到这一需要,去年与俄罗斯联邦和阿富汗的六个邻国一道,组成了秘书长领导下的“六加二”国家小组。

我们与秘书长一样,对六加二国家至今尚未在阿富汗促成一项政治解决办法感到失望。但我们必须坦率,

必须承认,六加二小组的成员支持不同的派别,有着不同的利益和关注,必须先协调这些利益和关注,才能在阿富汗实现和平。

六加二国家中的两个成员国——伊朗和巴基斯坦——一直超比例地承担着阿富汗几十年斗争的负担。两国境内都仍然居住着大量阿富汗难民——现在将近300万人。令人遗憾的是,虽然今年有80多万阿富汗难民自愿回国,但阿富汗北部和中部最近的战斗造成了新的国内流离失所现象,使新的难民涌入各邻国。

一如伊朗和巴基斯坦承担了阿富汗冲突的负担一样,我们认为,这两个国家也是解决阿富汗冲突的关键。美国与其他国家政府、联合国以及六加二国家一道,敦促这两个国家政府在阿富汗问题上努力达成妥协。它们应该恢复今年早些时候开始的很有希望的双边对话,寻找协调其利益的途径。其他邻国政府也可以发挥积极作用。在这方面,我们强烈地支持乌兹别克斯坦政府的倡议,在该地区举行一次六加二小组会议,并可能邀请阿富汗各派别参与。

就我国而言,美国坚定地支持9月21日六加二小组国家外交部长在纽约这里通过的共同谅解要点。这些共同要点,以及安全理事会最近各项决议、即将通过的大会决议和六加二小组今年早些时候核准的会谈要点基本上是全面解决阿富汗各项问题的蓝图。我赞赏这些措施,这是我们对关于可以通过军事手段解决这些问题的错误观点的最好答复。军事手段解决不了问题。

令人遗憾的是,塔利班运动征服阿富汗大部分地区制造了新问题,而且没有解决旧的问题。我特别要提到对马扎里沙里夫的哈扎拉人的残酷袭击,包括拷打和屠杀成千上万的无辜平民。这仅仅在阿富汗人民中间增加了民族仇恨和分歧。这也加深了伊朗与塔利班的分歧,仅仅几个星期以前,这导致双方几乎爆发敌对行动。

美国与其他国家一道,谴责塔利班部队9月10日在占领马扎里沙里夫时谋杀了8名伊朗外交官和1名记者。在这方面,我们还支持安全理事会的要求以及我们面前这份决议中的要求,彻底调查这种不能令人接受的、违反《维也纳外交和领事关系公约》的行为,我们还充分支持关于将肇事者绳之以法的要求。

我们仍然对国际恐怖主义分子在阿富汗的存在感到十分关注。

我们支持决议草案呼吁塔利班停止在其控制下的领土内为恐怖主义分子提供庇护和训练。我们特别呼吁驱逐象乌萨马·本·拉丹这样的恐怖主义分子。他和几个同伙在美国的一个法院中被起诉,罪名是在非洲和中东参与危害无辜的美国人和其他国家国民。这些杀人凶手必须受到法律的制裁。

除了恐怖主义的威胁外,缺乏有组织的政府或执法使阿富汗成为非法鸦片和海洛因的世界第二大生产国。这个问题对阿富汗及其邻国以及世界其他地区将会产生日益严重的长期后果。

同样,世界社会准备提供大规模的重振和基本援助,以使阿富汗重新融入国际社会。目前通过联合国及其专门机构为阿富汗人民提供相当多人道主义援助的美国准备调动更多的资源用于援助、技术协助、贸易和投资,以重建该国的经济。令人遗憾的是,这个诺言必须等实现政治解决后才能兑现。我们期待着阿富汗及其邻国有一天能够联合组成一个政府,而这个政府:第一,得到其人民的支持;第二,尊重人权,包括妇女和少女的权利;以及第三,接受《联合国宪章》和阿富汗作为其签署国的各项盟约的原则。

最后,让我向联合国的男女人员们的工作致敬,他们在过去一年中不顾许多危险、挫折和丧失三名工作人员的悲惨事件而努力援助阿富汗。我们期待着联合国通过卜拉希米大使所作的非凡努力、联合国阿富汗特派团和联合国人道主义机构、以及红十字国际委员会和很多忠于职守的非政府组织为阿富汗人民提供维持生命的帮助,并促进对和平的最终希望。这种希望使我们继续作出努力并使我们与那些决心结束阿富汗的悲剧的人联合起来。

武拉尔先生(土耳其)(以英语发言):阿富汗的政治和人道主义危机继续是国际社会最令人关切和最紧迫的问题之一。土耳其与阿富汗人民有牢固的友好关系,并毫无私心地希望看到这个可悲地分裂和遭到战争破坏的国家作为一个稳定、和平和繁荣的国家崛起。该地区所有国家,特别是阿富汗的邻国无例外地由于阿富汗冲突的消极后果和影响而受害。

我们感到非常遗憾的是,国际社会关于和平解决这个问题强烈呼吁和为此而作出的集体外交努力公然遭到无视,特别是遭到冲突的一方的无视。

相反,这场冲突已具有令人不安的规模。这场冲突会蔓延到该区域的前景使它有可能威胁西南亚和平与安全。作为这场危机的副产品而出现的问题,例如难

民、毒品的非法种植和贩运以及对国际恐怖主义的庇护,具有带有国际性影响的危险的跨界规模。在阿富汗,毒品、恐怖主义和武器已经造成一种对所有人都有害的恶性循环,对付这种恶性循环的斗争需要所有人表现出政治决心。

该冲突的民族和宗教性质已导致在阿富汗北方发生严重侵犯人权的行为、屠杀和人口的流离失所。在这方面,具体的例子,例如联合国工作人员和伊朗外交官被杀害尚需塔利班进行彻底调查。以任何标准来衡量,塔利班对少女、妇女和民族和宗教组群的歧视行为都是不可接受的。

联合国人道主义援助的停止增加了阿富汗人民的痛苦。阿富汗北部地方人口的流离失所和对他们的经济基础结构的破坏已造成一种凄惨的局势。必须为恢复联合国的人道主义工作创造条件。人们期望塔利班在这方面履行其承诺。

在阿富汗的整个历史中,军事运动和外来干涉所带来的只有动乱和破坏。阿富汗问题唯一可行的解决办法仍然是建立一个所有方面都参与的基础广泛的多民族政府。会对各方有益的事是采取传统的办法,例如支尔格大会,或采用现代概念,以导致建立一个阿富汗人民可以接受的新的具有代表性机构。然而,除非在各方之间宣布停火并开始真正的对话,就无法恢复和解进程。这现在是一项首要任务。

由联合国发挥核心作用的集体外交努力继续是可能导致阿富汗各方进行对话的唯一有效工具。秘书长特别代表拉赫尔达·卜拉希米先生在这方面的努力应该得到国际社会的完全和一致的外交支持。伊斯兰会议组织与联合国在阿富汗进行的联合工作是在国际系统中进行合作的一个良好榜样。在阿富汗有影响的“六国加二国”小组和21国集团需要加强它们对这个问题的审议,以及采取一种更协调的立场。阿富汗所有方面的参与可以加强这两个集团的工作。

我国代表团认为,阿富汗人民有必要的历史经验来重建其团结与和谐。土耳其在很多场合下确认了它准备与国际社会合作促进实现这样一个结果。我希望,大会将通过的决议草案以及安全理事会昨天通过的决议将是朝着这方向迈出的新的一步。

小西正树先生(日本)(以英语发言):日本与国际社会一样对在阿富汗继续了二十年的战事深感关切。确实,我遗憾地指出,阿富汗冲突各方尚未表现出愿意听取国际社会的劝告,为实现停火或实现和平而开始直接谈

判。今年8月,恶化的安全局势迫使联合国机构将其人员从阿富汗撤出。安全理事会作出反应,在那个月晚些时候举行了一次会议,通过第1193(1998)号决议,并在9月发表了一项主席声明。

那些努力没有导致这一局势的改善这一事实令人严重关切。日本希望阿富汗的安全局势能够得到重大改善,以便联合国工作人员能够回到这一地区并尽快地恢复他们的工作。

在这方面,我们欢迎人道主义事务协调厅和塔利班就联合国工作人员的特权和豁免权以及接受医疗保健和教育的问题签订谅解备忘录。我们代表团也高度重视由人道协调厅所编辑的题为“联合国在阿富汗的下一步行动”的战略框架和指导的文件。

在这里还应提到的是,关于人道主义工作人员的安全以及联合国工作人员保护的决议于1998年12月7日由大会协商一致通过。联合国工作人员安全信托基金会的创立是一个积极的步骤。我们希望在不久的将来在阿富汗能够看到它的实施。

我希望向秘书长的特使,卜拉希米大使,转达日本政府对他在阿富汗和周边地区为缓和伊朗和塔利班之间的紧张局势所作出的有效努力。日本同意秘书长在报告中所表示的观点,即现在有必要在他的特使努力的结果基础上,派出一个小组来调查在8月8日在马泽尔-意-沙利夫屠杀伊朗外交官的事件。我们也支持秘书长的建议,让联合国驻阿富汗的特派团(联阿特派团)监督在阿富汗的人道主义局势,但是这个新的小组的成员的安全必须得到保证并且它的任务必须明确规定。

日本政府继续相信,除了缔造和平,联合国必须在解决一系列阿富汗问题发挥作用,这包括改善人道主义局势,为在境内的流离失所人员和难民提供帮助,以及与非法毒品的生产和贩运作斗争。

从自身方面,日本在12月7日和8日在东京主持了阿富汗支持小组的第四次会议。该会议的努力是国际社会所作出的努力的一部分,以补充联合国所作的努力。在成员国、联合国以及其他组织的代表参与下,这包括主管人道主义事务的副秘书长德麦罗先生,日本主持了会议并且最后确定了请求停火和对话的讨论的纪要。这些讨论旨在建立广泛多民族的政府以及如果在安全能够充分得以保障的话,让国际人道主义工作人员

尽早全部返回。这个小组重申了它在战略框架和原则性共同纲领基础上致力于人道主义援助。它鼓励非政府社会加强它们自己的协调机制。它也提到自然灾害、地雷、人权、性别以及毒品的问题。

我现在想谈一谈日本为改善在阿富汗的局势所作的其他努力。在1988年,日本政府向在阿富汗和巴基斯坦的联合国斡旋团派出了一名政治官员,并在1996年向联合国驻阿富汗的特派团又派去一名官员。自从1979年内战爆发以来,我国政府向阿富汗提供了4亿多美元的援助。从今年春起,在与联合国机构协作下,日本参与了在阿富汗东部的阿兹拉和蒂金项目。它们是用来帮助邻近国家的难民重返故土。在我刚才提到的在东京召开的第四次阿富汗支助小组的会议上,日本宣布在未来的两年内它将向基层项目提供150万美元的捐赠援助,以便支援非政府组织有关阿富汗难民和流离失所人员的项目。我国政府还决定提供200万美元给由国际红十字会和联合国难民事务高级专员办事处所执行的阿富汗项目。

日本支持六加二集团的共同谅解要点。它鼓励冲突各方直接对话,以便达到立即停火以及全国和解的目的。在那种前提下,我国政府一直和不断地呼吁有关各方尽量克制自己,并努力寻求和平解决。在9月23日,口木拉外长与巴基斯坦外长阿齐兹会晤,并请求他向塔利班转达日本的坚定立场,即不能通过军事手段,而只能是通过政治上的解决方法来达到稳定。两天后,在9月25日他向伊朗外长哈拉齐传递了同样的口信。在10月份,日本直接向塔利班重复了这一口信并呼吁它和冲突的其他各方响应国际社会的呼吁,以便作出真诚的努力保护人权,停止种植、生产、贩运非法毒品以及压制国际恐怖主义。日本希望所有有关国家就这些问题采取积极措施。

值此时刻,让我重申日本对报告中所说的在板严一个大佛像遭到毁坏的关切并呼吁所有方面保证这一珍贵文化遗产能够为后代而受到保护。

最后,我国代表团想对德国在起草和介绍这份决议草案时所作出的积极和建设性的倡议表示感谢。日本也已经成为决议草案的提案国。

埃拉拉比先生(埃及)(以阿拉伯语发言):请允许我代表埃及代表团在一开始向秘书长表示感谢我们从他那那里所收到一份关于阿富汗局势的完整报告。我也想像我们去年一年里所收到的常规报告向他表示感谢。根

据第52/211 B号决议的第19段,这些报告是关于联合国驻阿富汗特派团的进展情况。这些报告反映了秘书长自身的努力以及他的特使,拉赫达尔·卜拉希米先生,所作出的努力。这些努力在充分尊重它的古老文化以及历史遗产的基础上实现阿富汗危机所有方面的政治解决以及保障对阿富汗主权、领土完整、独立以及国家统一的尊重。

这份报告描绘了一个令人担忧的,不断恶化的军事局面的画面并表明战争各方为获得控制而决心采取军事选择。

这些报告描述各位领导人的权力欲望以及他们不想共同统治该国的决心,这不利于18年以来遭受战争及其后果的阿富汗人民的利益。

还有外国干涉和援助交战派别的迹象。吉尔吉斯当局拦截一辆开往阿富汗的载有武器和弹药的火车就表明这一点。此外未被识别的飞机继续在各派所控制的空军基地起飞和着陆。

埃及深信必须禁止武器和弹药流入阿富汗。在没有邻国或目前阿富汗局势继续发展符合其经济或安全利益的其它国家进行外国干涉情况下,这是为政治解决创造机会的主要因素之一。

塔利班运动的军事成功造成了既成事实,使政治解决更难实现。因此国际社会尤其是区域各方应加紧努力开始有关方面的严肃对话,进一步意识到表现出灵活性和将阿富汗国家利益置于部落和个人利益之上的重要性,以便建立基础广泛和具有充分代表性的政府。

自从在驻马扎里沙里夫伊朗领事馆工作的伊朗外交官被杀害以来,阿富汗和伊朗之间重新出现严重的紧张局势。这种局势恶化了,因为一些部落动辄攻击联合国阿富汗特派团(联阿特派团)人员,导致该特派团撤出所有国际工作人员。

埃及强烈谴责杀害外交官和攻击联合国人员,这导致副军事顾问以及世界粮食规划署和联合国难民事务高级专员办事处雇员在贾拉拉巴德丧生。埃及坚决谴责这些攻击并要求尽快速捕肇事者并将他们绳之以法。

同时,必须加强联合国难民事务高级专员办事处使所有难民能够返回的努力,加紧排雷活动并禁止生产毒品,因为显然用于种植毒品的土地面积去年增加了9%。

还必须防止阿富汗庇护和训练恐怖主义分子,然后将恐怖主义输送到邻国和其他国家。

当然,所有这些活动要求联合国人员返回阿富汗,他们必须得到保护,其安全和保障不受攻击。我们希望秘书长特使能够为此尽快进行努力。

阿富汗人权情况日益恶化使埃及政府感到十分关切,因为这突显阿富汗各派之间的种族和宗教分歧。埃及十分重视塔利班进行调查并公布其结果。不这样做,就必须对大规模屠杀进行国际调查,必须将肇事者送交法庭审讯。

我们认为,不在阿富汗减缓种族紧张局势,禁止军火和弹药流动并创造各派间合理的和解及民族团结,今后无法促进基本人道主义准则和禁止大规模侵犯人权情况。因此,我们认为现在没有必要指定阿富汗文职人权观察员,尤其是鉴于那里的安全局势十分不稳定。

埃及正在认真关切“六国加二国”小组的活动,该小组的设立是为了协助阿富汗问题的解决,而且我们注意到并欢迎今年9月举行的部长级会议。

我们同秘书长一样感到沮丧,一些国家无力使交战各方一起商定禁止武器弹药流动的方式,这种流动加剧阿富汗冲突。我们希望该小组将争取建立和平与正义占上风和不使用军事解决办法的社会。

我们还欢迎在阿富汗有影响力的21个国家举行会议,最近一次会议是在10月召开的。埃及努力协助阿富汗重新获得和平与安全并维持其主权、独立、民族团结和领土完整。

埃及希望所有国家尽可能重视这个问题。此外,埃及强调向阿富汗提供必要经济援助的重要性。我们还十分感兴趣地关注安全理事会关于阿富汗问题的讨论,这些讨论已经导致通过第S/1214(1998)号决议。其中许多条款反映于大会现在面前的决议草案,这项决议草案要求尽早实现和平解决,和平解决可以实现,如果外部当事方和阿富汗派别都承诺遵守该决议的话。

最后,请允许我感谢秘书长特使拉赫达尔·卡拉希米先生,他去年进行了不懈努力,并感谢在阿富汗工作的联合国人员的勇气和坚持不懈精神,他们在十分困难的情况下令人钦佩地完成了任务。

内贾德·侯赛尼安先生(伊朗伊斯兰共和国)(以英语发言):我愿首先感谢秘书长提出其载于文件A/53/695的报告,并感谢他的特使拉赫达尔·卜拉希米先生的一

切努力。我谨正式表明我们十分感谢他及其在政治事务部和联合国阿富汗特派团(联阿特派团)的同事进行了不懈的努力,消除了伊朗外交官和一位记者今年8月8日在马扎里沙里夫被塔利班杀害所造成的一些阿富汗新问题。卜拉希米大使的访问成功地保证送回遇害伊朗人的遗体 and 释放在阿富汗被拘留的人。

伊朗伊斯兰共和国决心看到,根据国际公平审讯的标准逮捕对在马扎里沙里夫残酷谋杀伊朗外交人员和伊斯兰共和国新闻记者负责人并将其绳之以法。

这是伊朗和塔利班之间十分重要的未决问题。在这方面,秘书长还在其报告第72段中表示衷心希望,将在他的“特使所取得的成就的基础上继续采取其它措施,特别是追究应对谋杀行为负责者”。

但是,阿富汗的核心问题不仅局限于同伊朗有关的问题,其焦点一方面是阿富汗现状对区域乃至区域和平与安全构成的威胁,另一方面是几百万阿富汗人民目前所处的不能接受、非人道和可怕的情况。昨天,巴基斯坦常驻代表和我都曾有就阿富汗问题在安全理事会发言。他悲叹地说,“巴基斯坦也是阿富汗境内情况造成的恐怖主义、贩毒和走私武器的受害者”(S/PV.3952,英文本第24页),我同意他的这个观点。这正是阿富汗邻国对继续维持阿富汗现状所担心的。我斗胆指出,阿富汗境内状况所造成的区域不稳定很可能在更广泛的区域内加剧和煽起进一步种族和宗教仇恨与暴力。令国际社会特别是大多数阿富汗邻国对维持该国现状感到严重关切的几个方面包括如下:持续冲突和塔利班坚持军事解决给区域造成的破坏稳定影响、拒不停火并不接受旨在实现政治解决的一切努力、塔利班对阿富汗北部种族和宗教少数人成员有条不紊的滥杀、对哈扎拉族成员挨门挨户的持续搜捕、塔利班暴力统治造成关押阿富汗人民包括普通帕坦人的庞大监狱、塔利班控制地区妇女和女童状况持续恶化——妇女和女童仍被剥夺享有充足保健、教育、就业和有时得到人道主义援助的机会、作为资助战争努力的主要国内收入来源的毒品生产和贩运问题日趋严重、藏匿恐怖主义份子,包括针对邻国活动的恐怖主义份子、尽管存在国内动乱和其它头号问题,但塔利班领导人仍对邻国的几个城市抱有领土要求;不仅在阿富汗而且还在邻国煽动种族和宗教仇恨和骚乱。

这些问题都确实存在并已成为大量证据和目击者的描述所证实。塔利班关闭阿富汗北部四个月不让外部世界了解其情况这个事实并没有使这些问题自行消失。

安全理事会昨天为回应这些方面的持续严重关切,通过了第1214(1998)号决议,因为尽管秘书长特使作出真诚努力并同塔利班领导会晤,但塔利班仍拒不听取国际社会和联合国要求停止战斗和为建立真正基础广泛、多种族和具有充分代表性的政府进行政治对话的多次呼吁。

伊朗伊斯兰共和国仍然认为,由于阿富汗的历史现实及其传统多种族结构,只有一个真正基础广泛、多种族和具有充分代表性并不加区分地保护全体阿富汗人民权利的政府,才能使阿富汗实现和平和正常化,并着手消除我刚才列举的各种严重关切。塔利班称自己是一个多种族集团,这种说法十分荒谬。暗示塔利班已表示愿意扩大其种族配置——当然这意味着塔利班领导人信手挑几个不同种族的个人——不能说服任何人,包括阿富汗人民在内。

我国政府致力于阿富汗的主权、独立、领土完整和国家统一。虽然实现和平,从而减轻国际社会特别是邻国各种关切的最终责任要由阿富汗人民来承担,但我国政府支持联合国的各项努力特别是普拉希米大使的努力,并将继续与其合作,这些努力可以在实现民族和解目标和实现有冲突各方和阿富汗社会各部门参加的持久政治解决方面发挥关键作用。

在这方面,我们支持乌兹别克斯坦政府采取主动行动,为塔什干“六国加二国”小组会议奠定基础,从而促进和解进程。

阿富汗变幻莫测的漫长和寒冷的冬季必将给阿富汗人民特别是阿富汗中部和北部流离失所者造成严重伤亡。阿富汗非常需要其人道主义救济援助,特别是粮食、衣服、药品和住所。我们赞扬秘书长协调各项国际努力,尽管国际人员和联合国工作人员遇到各种问题,但各国仍努力向需要援助的阿富汗人民提供紧急援助。我们赞赏为克服阿富汗境内的安全问题而作出各项努力,以便使联合国工作人员返回阿富汗,使不受阻碍地向阿富汗人民运送人道主义援助工作得到有效恢复。我们还赞扬昨天在东京闭幕的捐助国会议,并支持向各国乃至整个国际社会发出的呼吁,确保所有向阿富汗人民提供的人道主义援助都同联合国进行协调,并使这种援助同受益国间不歧视的原则结合起来。

鉴于我说过话,我国代表团已成为决议草案A/53/L.66的一个提案国。我愿正式地赞赏德国代表团就这项决议草案进行了广泛和长时间磋商和协调努力。

阿利莫夫先生(塔吉克斯坦)(以俄语发言):塔吉克斯坦共和国对邻国阿富汗境内及周围地区的事态发展感到严重关切。令我们遗憾的是,塔利班领导人两年多来一直无视国际社会包括通过大会和安全理事会各项决议发出的和平解决阿富汗冲突的多次呼吁,塔利班领导人拒不进行谈判,并在外部的直接大规模支持下继续指望以军事办法解决阿富汗问题。塔利班的这种行为受到他们在阿富汗的对手的激烈抵抗,这种局势很可能导致军事对抗的新的、更危险和残酷的升级,以及在阿富汗领土上实现和平与稳定的前景的进一步消失。

塔利班想在阿富汗的整个领土建立完全的控制并施行令人想起中世纪的野蛮的习俗。为了这样做,他们正在公然侵犯人权和违反国际法,包括国际人道主义法。我们以憎恶的心情得知塔利班野蛮杀害马扎里沙里夫的伊朗外交官和一名新闻记者的报道。关于在阿富汗北部大规模屠杀战俘和平民的报道以及塔利班残暴迫害不同种族和宗教团体的代表,以及他们对妇女的歧视使我们深恶痛绝。必须停止这些作法,这些行为的犯罪者必须受到起诉和惩罚。

杀害伊朗外交官已经加剧了该区域的紧张局势。我们不排除塔利班的行为可能进一步恶化目前的局势并导致塔吉克-阿富汗边界的武装事件以及难民大量、无控制地流入我国。这些难民可能包括过去参加过军事行动的人,从而象列宁纳巴德地区的最近事件所表明的那样可能对我国和平进程的未来产生严重影响。

如果我们考虑到将阿富汗领土变为一个宗教极端主义的堡垒、国际恐怖主义者的庇护所以及贩运毒品的世界中心这个日益增长的趋势的话,有一点很明显:该国所存在的令人严重不安的局势已经造成一种不仅是区域性的,而且是在更大国际范围内的对安全的威胁。

我所说的一切证实了独立国家联合体的被称为阿拉木图五国的国家集团的领导人在将近两年前所作出的以下政治结论:塔利班的行为会对整个中亚和南亚区域的和平与稳定构成威胁,阿富汗北部的最近事件还证明,创建一个由俄罗斯联邦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦组成的三国伙伴关系以对付宗教极端主义的决定是适时的。

塔吉克政府本着不允许目前的威胁破坏民族和解进程的原则已采取措施来加强塔吉克-阿富汗边境沿线危险性较大的地区。我们准备与独立国家联合体的伙伴一道采取适当措施保护我们的共同利益和安全。

塔吉克斯坦欢迎联合国积极参与为解决阿富汗冲突而作出的努力,我们完全支持秘书长阿富汗问题特使卡拉希米大使在这方面作出的努力。

我们共同提出了安全理事会第 1076(1996)和第 1193(1998)号决议和关于阿富汗问题的所有大会决议,包括摆在大会面前的决议草案。

塔吉克斯坦对解决阿富汗问题的立场是众所周知的。必须立即实行停火并在所有敌对团体的代表平等参加的情况下进行和平谈判,以便在阿富汗建立能够保护该国人口的所有政治、民族和宗教团体利益的基础广泛的联合政府。必须在联合国的主持下以及在被称为“六国加二国”集团的阿富汗邻国和友好国家参加下开始和进行阿富汗的和平进程。我们希望,即将在塔什干举行的该国家集团的代表的会议将对阿富汗的内部解决作出贡献。塔吉克斯坦准备尽一切可能协助这些努力。

法哈迪先生(阿富汗)(以英语发言):去年,大会以协商一致方式通过第 52/211 号决议,阿富汗人民再次将他们的希望寄托于在联合国主持下终于开始一个将保持和平与安全的谈判进程。令人遗憾的是,巴基斯坦通过赞助塔利班的好战和不妥协态度而执行的霸权主义政策再次粉碎了在阿富汗实现和平与安全的任何希望。这些政策不仅给我国同胞造成巨大痛苦,而且也在该区域的各国中造成相当程度的不安和不稳定,就象我们的一些同事在这次会议上所说的那样。

对不稳定的这种担忧的根源是巴基斯坦在该区域的真正意图和冒险主义政策以及以“塔利班国际主义”为形式的倒退和反动的塔利班主义的扩散,这种主义在世界的某些地区使某一个恐怖主义者变为一个不朽的英雄。事实上,正是巴基斯坦的霸权主义政策不断引起该区域各国的合理反应。

去年关于阿富汗的决议含有有关阿富汗和该区域的和平与安全的崇高和卓越的思想。决议还对在阿富汗发生的在该区域和该区域以外产生严重有害影响的一些消极事态发展表示关切。反映在该决议中的看法和关切主要如下:第一,继续存在对人权和国际人道主义法的违反;第二,继续存在外国干预和外国军事人员的参与;第三,继续使用阿富汗领土培训和庇护恐怖主义分子和恐怖主义组织;第四,继续生产毒品和扩大贩运毒品网;以及第五,需要继续发出以下呼吁:无法以军事方式解决阿富汗冲突。

让我简单地逐一阐述我已提到的各点,让过去一年谁在阿富汗干了些什么的真相大白。

塔利班粗暴和公然地践踏人权的情况,大赦国际、人权观察组织、阿富汗人权情况特别报告员白先生,以及世界媒体都已作了报道,这些报道详细地阐述塔利班完全不顾在它军事占领下的居民的生命、自由与安全,特别是性别隔离和对阿富汗的主要种族群体实施了一系列歧视性政策。

1998年3月12日,白先生向人权委员会递交了他的报告,载于文件 E/CN.4/1998/71。他访问了塔利班雇佣军集团 1996年9月以来占领的阿富汗境内的一些省份,其中包括首都喀布尔。特别报告员发现,人权情况已经恶化,特别是在塔利班控制的地区。在报告第 19 段,我们读到,喀布尔几乎已经变成一座“空城”。男人和女人都怕被塔利班警察拦住或骚扰;加上因灾害性战略经济,阿富汗货币贬值,居民的购买力急剧下降,已使这座城市街道几乎空无一人,甚至在中午。根据特别报告员在喀布尔的观察,践踏人权的行为已经更加制度化,更加有系统,更为阴险。非常可悲的是,有的代表还在这里提“喀布尔当局”。

关于妇女和女童的人权以及她们接受教育、就业和享受医疗服务的权利,特别报告员在第 25 段中表示,情况毫无改善。宗教警察骚扰和殴打没有陪伴的妇女,一个四岁的男孩都能作为一名受过教育的成年妇女的陪伴人。事实上,美联社 12 月 2 日报道,塔利班的一项新规定已经命令专门运送妇女的公共汽车必须装上窗帘,不让女性乘客看到驾驶员。

这里值得一提,特别报告员指出,在塔利班雇佣军占领喀布尔之前,妇女占有所有教师的 70%,公务员的约 50%,医生的近 40%。此外,喀布尔大学有 5 000 多名女学生,占学生总数约一半。

关于塔利班雇佣军践踏国际人道主义法,及其危害人类的罪行、战争罪行、种族灭绝和“种族清洗”的罪行,国际新闻媒体和阿富汗人权情况特别报告员特别是在他 1998 年 10 月 26 日的报告中,已有大量介绍。特别报告员在描述 1998 年 8 月 8 日塔利班入侵和占领马扎里沙里夫一事时——我的许多同事也在这里谈到这一事件——在提到《星期日泰晤士报》(伦敦)1998 年 11 月 1 日发表的一篇文章中描述的一次事件时,用了“疯狂屠杀”一词。《星期日泰晤士报》上这篇文章的标题是“塔利班如何屠杀 8 000 人”。塔利班在有系统和有计划地杀害、驱逐、强暴、当场处决、绑架、任

意拘留和抢劫时,都有巴基斯坦的军事人员在一起协助塔利班。特别报告员特别称他们是“旁遮普塔利班”,表明他们是来自巴基斯坦的旁遮普省。

在马扎里沙里夫“疯狂屠杀”中被害的人总数估计在8 000到12 000人。然而,人权观察组织的一份报告指出,这一事件

“是阿富汗20年战争杀害平民最为严重的事件之一”(《阿富汗:马扎里沙里夫大屠杀》;1998年11月第10册,第7号)。

不幸的是,所有这一切都继续发生在一个半世纪前曾为拟订《世界人权宣言》作出过积极贡献的国家。

第二,去年的决议草案坚决表示关注外国对阿富汗的干涉,并呼吁所有国家不要干涉阿富汗的内政。此外,1998年8月28日安全理事会第1193(1998)号决议呼吁所有国家采取果断措施,禁止本国军事人员策划和参与阿富汗境内的军事行动。然而,巴基斯坦军事情报机构——三军情报局——和巴基斯坦军事人员完全蔑视国际社会所表达的愿望,更加积极地参与阿富汗境内的塔利班军事行动,险恶地想要实现厌烦印度的巴基斯坦一贯所称的“战略深度”,当时的巴基斯坦外交部长乔哈尔·阿尤布·汗在今年7月埃及《金字塔报》上发表的一篇采访中,就公开地这么说。

1998年8月巴基斯坦军事部队在阿富汗北部的大规模参与,以及数百名巴基斯坦战犯的被俘——这已得到联合国阿富汗特派团(联阿特派团)和特别报告员访问的证实——是巴基斯坦侵略阿富汗的不可否认的证据。

此外,国际电视,包括有线电视新闻网,报道许多巴基斯坦人被向阿富汗境内塔利班控制地区内恐怖主义中心发射的战斧导弹炸伤。有线电视新闻网还播出巴基斯坦臭名昭著的极端主义组织圣战者运动——原安萨尔运动——领导人在一次新闻发布会上声称,他将发起报复行动,因为他的手下被导弹炸死。

此外,在导弹袭击后第二天,即1998年8月21日,一名意大利籍的联合国阿富汗特派团军事顾问卡尔米内·卡洛中校被两名巴基斯坦恐怖主义分子残暴地枪杀,这两名恐怖主义分子是同数百名其他巴基斯坦恐怖主义分子一起被派往喀布尔的。我要向卡尔米内·卡洛中校的家属表达我国代表团和我国政府深切的同情。

秘书长1998年10月2日的报告第7段提到,

“联阿特派团收到的报告说,有数目相当大的非阿富汗人,大多数数据称是巴基斯坦人,在所有方面协同塔利班作战”。(A/53/455,第7段)

报告进一步指出,“联阿特派团在巴米扬看到并询问了若干被俘的战斗人员”,他们都“承认是巴基斯坦人”(同上)。因此,正如我们在文件A/53/468所附的信中概括的那样,很显然,没有巴基斯坦军事人员的大肆参与,塔利班对阿富汗部分领土及阿富汗人民的征服便不可能发生。这些人员的数目远远超过35 000人,除其他外,他们开设训练营,操纵着管理网络。

因此,我们借此机会再次对联合国的态度表示失望。到目前为止,联合国一直不直截了当地提到巴基斯坦在阿富汗的军事存在和干涉。尽管阿富汗伊斯兰国提出了要求,但联合国并未决定对这一具体问题以及许多其他事件进行调查。

秘书长的报告在提到阿富汗境内的巴基斯坦战斗人员时令人遗憾地使用了“为了某种理想而冒险的个人”(同上)这种措词。它使我们想到在前苏联军队驻扎于阿富汗境内期间联合国所使用的另一种措词。联合国当时不敢明确地表示说前苏联必须将其军队撤出阿富汗,而是使用了“外国军队”一词,说它们必须撤出阿富汗。“冒险的个人”这个措词也许曾经而且可能会继续令联合国内的一些官僚满意,他们沿袭冷战时期的心态,想要避免冒犯敏感神经。然而,鉴于巴基斯坦在阿富汗境内的军事存在,阿富汗人民和那些仍然关心阿富汗发展的人都耻笑这种蛊惑宣传的伪装。

人们对阿富汗领土被用于训练和窝藏恐怖分子表示关切。关于这一点,过去四年来,我们一直在这个讲台上提醒国际社会注意阿富汗被占领土内存在恐怖分子训练营地。巴基斯坦军事情报处,也就是军种间情报处(军情处)积极参与了这些基地的设立和运作。我们感谢联阿特派团前团长诺贝特·霍尔先生在他于1997年11月14日提出的报告中指出:

“联合国雇员也报告说,有一次在喀布尔附近遇到数百名不明身份的外国军事训练单位。”(A/52/682,第18段)

一旦理论上的训练完成后,军情处便为这些训练基地的受训恐怖主义分子提供实际训练,以便他们能够参与针对阿富汗伊斯兰国部队的战斗。这些恐怖分子在阿富汗掌握足够知识和作战经验之后——包括杀害平民——便被派往该区域内的其他国家。

8月20日战斧导弹打到阿富汗后的电视镜头显示,只有巴基斯坦人和一些阿拉伯极端主义个人被打死。巴基斯坦军情处将阿富汗领土用作恐怖分子的训练营地,并经由这一训练营,利用某些恐怖分子,对第三国宣战,从而危害到无辜阿富汗人的生命和财产。事实上,战斧导弹袭击之后某些巴勒斯坦人第二天在喀布尔残杀联军阿特派团的意大利籍军事顾问卡洛中校一事构成了一个严酷的现实,值得我们深思。

此外,人权委员会特别报告员在文件 A/53/539 所载 1998 年 10 月 26 日备忘录中报告说,在塔利班占领马扎里沙里夫市的第一天,也就是 8 月 8 日,有 10 名伊朗外交人员和伊斯兰共和国通讯社记者在塔利班部队和与该部队结盟的人——特别报告员称他们为“旁遮普塔利班”——进入伊朗驻该城市的领事馆的时候遭杀害。侥幸逃回伊朗的马扎里屠杀事件的唯一幸存伊朗人证实,冲进伊朗领事馆的那些人的头目在对这伙人下命令时说的是巴基斯坦乌尔都语。

关于人们对毒品生产和贩运所表示关切,阿富汗总统布尔汉努丁·拉巴尼总统 1998 年 6 月 8 日在大会关于世界毒品问题的第二十届特别会议上本着伊斯兰教义发言声明,毒品或对身心有害的物质对人类,无论是穆斯林还是非穆斯林社会的成员都是有伤害的,因为“理性和智慧是上帝赋予我们的财富”(A/S-20/PV.2 第 13 页)。阿富汗外交部副部长阿卜杜拉先生 9 月 29 日在大会发言时提醒说,有一个邪恶的三角正在困扰我们这个区域。这个三角就是:第一,巴勒斯坦军方的军事间情报处;第二,国际恐怖主义分支部门和巴基斯坦政治军事贩毒分子;第三,臭名昭著的塔利班雇佣军。塔利班控制区的毒品生产数量估计超过阿富汗毒品总产量的 96.3%。这一增加是由于塔利班对罂粟种植和出口实行有制度的征税。巴基斯坦贩毒者对此作了密切监督,并将其视为一种有利可图的生意——也许是巴基斯坦唯一有利可图的生意。

去年,与塔利班签署谅解备忘录后,联合国国际药物管制规划署(药物管制署)的一些官员普遍感到欣喜万分。该备忘录的目的是减少塔利班控制区内的罂粟种植量,巴基斯坦的人代人和联合国一些官员大肆吹嘘他们在签署谅解备忘录方面所取得的成功。药物管制署的这些官员今年抱怨说,塔利班控制的阿富汗领土内专门用于种植罂粟的可耕地面积增加了约 9%,这一点令人遗憾,然而现实情况又确实如此。

关于阿富汗的文化遗产,今年,塔利班破坏阿富汗文化遗产的行为并无减少。在多年外国资助的傀儡战争

中都一直安然无恙的首都喀布尔国家档案遭到洗劫和掠夺,导致许多物品被巴基斯坦走私者拿到秘密交易中倒卖。

在巴米扬有两座巨型佛像,塔利班侵略军 9 月份进入该城市后对其中一座佛像实行蓄意轰炸,令全世界震惊。11 月,普利胡姆里的纳赛尔·希什拉奥伊巴尔希图书馆被烧毁是对人类文化遗产的一个严重打击,因为该图书馆有 55 000 多册波斯语藏书。另外还有许多不可替代的原本手稿。

我提请大会注意教科文组织总干事费德里科·马约尔先生在这一问题中的声明。

谈到对主张军事解决阿富汗冲突的关注:即通过成为巴基斯坦区域霸权的工具而以军事办法解决阿富汗问题,塔利班继续其对阿富汗的军事占领。塔利班拒绝同阿富汗伊斯兰国政府谈判求得一项国际上主张的政治解决方案,使阿富汗内部对话毫无结果。今年 5 月,尽管秘书长呼吁继续进行谈判,但塔利班单方面突然放弃冲突双方在伊斯兰堡举行的由联合国监督的联合指导委员会的会议。

我们还记得,诺贝特·霍尔先生已经报告了塔利班雇佣军好战和战争贩子的态度。秘书长 1997 年 3 月 16 日的报告指出,

“从塔利班的言论和战场上的活动来判断,塔利班看起来决心在政治上和军事上控制整个阿富汗,建立符合自己想法的伊斯兰国家。”(A/51/838, 第 7 段)

该报告指出,很多国家把这一情况看成是对其边界及对该区域和平与安全的严重威胁。

我非常简要地谈一下 1998 年 10 月 2 日的秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告(A/53/455)。首先,阿富汗的局势迅速发展。今年 10 月、11 月和 12 月期间,在整个塔利班占领的阿富汗北方领土上发生的最近的大规模起义,结束了塔利班于 1998 年 7 月开始的军事攻势。结果,很多地区获得解放。被占领土上的当地人口的大规模参与和提供自愿服务,帮助阿富汗伊斯兰国武装部队打击巴基斯坦的侵略和干涉以及称为塔利班的巴基斯坦雇佣军,这是阿富汗新的事态发展中最显著的特点。然而,对塔利班作为巴基斯坦的军事工具的真正本质的认识,不仅限于阿富汗北部和中部人口中的塔吉克人、乌兹别克人和哈扎拉人所持有,而且为阿富汗东南部的普什图人自己所持

有。然而秘书长的最近两份报告并未提供任何有关某些普什图领导人从属于最近解放东部各地区的阿富汗伊斯兰国武装部队领导人的见解或情况。

我们感谢特别报告员帕伊克先生。1998年3月12日的文件E/CN.4/1998/71第32段表明,他被告知“坎大哈市的居民”、塔利班的总部和塔利班领导人的住所,“不被塔利班所信任,因为塔利班”被人民“看成是占领者”。这是具有意义的,因为甚至阿富汗的普什图族也怀疑塔利班的忠诚。

第二,鉴于阿富汗的现实情况,给予阿富汗各领导人及各方同样的指责,被认为是不公正和不公平的。阿富汗伊斯兰国正捍卫其主权、领土完整和独立,一直宣布它愿意通过和平手段和谈判解决冲突。把阿富汗伊斯兰国同塔利班雇佣军集团等同起来,是一种侮辱,也是违背《联合国宪章》和联合国各会员国平等的原则。我们不是一个派系,称我们为一个派系是不公平的。阿富汗伊斯兰国正继续捍卫其主权,而同时塔利班这支雇佣军部队却正试图执行巴基斯坦的扩张政策,把二者等同起来,是对人类文明的侮辱。它也是一个独立国家在无任何外部胁迫情况下于国际大家庭中共处的牢不可破的权利。认为暴政的工具、外国的雇佣军、国际恐怖主义的煽动者、非法毒品的获利者、性别歧视的推动者以及提倡不容忍者与象我们在座的这些文明的个人相同,是一个很大的错误。把正义和非正义等同起来,意味着站在非正义一边。

阿富汗伊斯兰国成为该决议草案的一个共同提案国,重申了它对支持联合国和平进程的承诺。我们高度重视大会和秘书长赴阿富汗特使拉赫达·卜拉希米大使旨在实现阿富汗和平及建立基础广泛的政府的努力。

最后,鉴于出现了新的事件,我请大会耐心地让我简要地更新我发言中的内容。首先,安全理事会于昨天即12月8日傍晚通过了有关阿富汗局势的第1214(1998)号决议。阿富汗伊斯兰国欢迎安全理事会的该项决议,并表示它对决议的支持及它为使其得到执行而进行充分合作的承诺。

安全理事会决议的第15段表示安理会愿考虑实行各项措施,以充分执行联合国有关阿富汗的各项决议,这是极为重要的。

其次,阿富汗伊斯兰国欢迎1998年12月7日和8日在日本东京举行的阿富汗支助小组第四次年度会议的宣言。小西大使刚才就这次会议向我们提供了一些

信息,为此我表示感谢。阿富汗支助小组东京会议的与会者支持联合国的和平进程,对阿富汗的人权局势及阿富汗妇女和女孩受教育和就业的权利表示了关注。

最后,我要表示我国代表团真诚感谢德国代表团为协调拟订今天摆在我们面前的决议草案的工作而作出的不懈努力。我们还感谢该决议草案的所有提案国。此外,我们非常感谢支持并强调我们今天需要通过的决议草案的重要性的各位大使和代表。

卡马勒先生(巴基斯坦)(以英语发言):我国代表团感谢秘书长提交了载于文件A/53/659的1998年11月23日关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告。报告涉及阿富汗境内军事、政治、人道主义和社会发展情况,它表明去年期间在阿富汗境内既有积极的情况发展,也有消极的情况发展。

今年最值得注意的情况发展是,在喀布尔当局于1998年8月8日接管马扎里沙里夫并于1998年9月30日接管阿富汗中部的巴米安之后,阿富汗境内的局势产生了重大的变化。据秘书长的报告,到1998年9月,喀布尔当局已控制了该国大部分地区,而联合阵线除艾哈迈德·沙阿·马苏德指挥的战斗人员外,似乎大部被消灭,不再是一支有战斗力的部队。

巴基斯坦不赞成武力解决阿富汗冲突,并极其重视为恢复阿富汗境内的和平而作出的种种努力。令人鼓舞的是,在喀布尔政权控制下的近90%的阿富汗领土现在平安无事。现在必须承认这一现实,并必须为有利于促进和巩固该国和平而与作为阿富汗有效政府的喀布尔政权打交道。无视这一现实的倾向既无有利于实现恢复和平的目标,也不能减轻阿富汗人民极端的经济困难。二十年来,先是由于苏联长期和残暴的占领然后是由于军阀之间的权力斗争而造成的破坏,使阿富汗人民一直在遭受这种苦难。

巴基斯坦对在阿富汗境内自相残杀的冲突中杀害妇女和儿童的事件深感关切。我们尤其深感关切的是,指挥官艾哈迈德·沙阿·马苏德的部队继续不断地猛力攻击喀布尔。据联合国阿富汗特派团(联阿特派团)提供的数字,今年6月1日至10月20日期间,落在喀布尔地区的火箭总数超过130枚。秘书长的报告也显示,仅在1998年9月20日和21日,有9枚卢娜型火箭落在喀布尔市的一个居民区,致使190余人丧生。这些和其他一些杀人事件令人遗憾,必须立即停止。

巴基斯坦谴责了今年在马扎里沙里夫杀害伊朗总领事馆人员的事件,并谴责了杀害联阿特派团两名官员

即一名政治事务官员和一名副军事顾问的事件。我们希望不久就将使对这些杀人事件负责的人绳之以法。

由于发生了杀害联合国特派团人员的事件,联合国中止了它在阿富汗境内的活动。但在1998年10月24日签署了《联合国和阿富汗伊斯兰酋长国间谅解备忘录补充议定书》之后,我们现在希望不久联合国将恢复它在阿富汗境内的人道主义活动。

我们遗憾地注意到,今年在阿富汗境内发生了多次报复性杀人事件。在这种情况下,我们深感关切的是,尽管去年大会在其第52/211号决议中提出了明确的要求,但联合国尚未完成其对1997年在马扎里沙里夫境内及其周围地区杀害战俘事件的调查。这种不采取行动的情况有损于联合国作为中立和公正调停者的形象。

我们欢迎喀布尔当局于今年10月宣布他们将禁止生产、转让和销售地雷。另一方面,我们深感遗憾的是,如秘书长的报告所示,北方联盟在继续布雷,造成了无辜的妇女和儿童的伤亡。我们还感到关切的是,正在按照联合国向阿富汗提供人道主义援助协调办事处(援阿协调处)阿富汗排雷行动方案进行的排雷活动进展缓慢。我们遗憾的是,迄今为止仅排除了23平方公里的雷区中的地雷。在这方面,我要回顾我们在去年的发言中曾经指出,按照目前的进度,要再用十年的时间才能清除剩余的140平方公里高度优先雷区的地雷,更不用说要实现排除全国地雷这一真正目标了。再者,苏联部队遗留下来的数以百万计的地雷以及近年内布下的地雷将再会使3万名阿富汗人丧生。我们再次促请为联合国及各非政府组织的排雷方案作出进一步的努力并提供慷慨捐助。应要求布雷后一走了之的人提供雷场地图,便利排雷努力,分担排雷负担,而且最重要的是向地雷受害者家属支付赔偿费。

今年的积极事态发展之中包括解除对阿富汗中部哈扎拉亚特的封锁。我们赞赏地注意到,在恢复向巴米安及其他地区提供人道主义援助之后,居住在阿富汗中部各地区的阿富汗人将能在冬季生活下去。

使我们极其失望的是,截至上月,仅向1998年援助阿富汗联合呼吁中的各个项目认捐了5100万美元,即不足所需的15700万美元的三分之一。这表明国际社会对应付阿富汗百姓的困境缺乏承诺,而自1979年苏联入侵该国以来以及由于其后的自相残杀的内战,阿富汗百姓一直在继续遭受苦难。

我们还对正在阿富汗境内把性别问题方面的进展与向阿富汗穷人提供援助两者之间建立的相互联系感到关切。众所周知,食品是通过在阿富汗传统社会中大多为男子的家长提供给妇女和儿童的。因此,这些条件限制可能进一步恶化阿富汗不幸的妇女和儿童的困境。

阿富汗人民需要大量的人道主义供应品来维持生计。为期10年的对苏联军事干预进行的斗争以及其后的内战已完全破坏了阿富汗的经济。没有大量的国际援助,它的经济就没有复苏的希望。目前,阿富汗人民在很大程度上依靠巴基斯坦提供食品和其他必需物品,使他们能勉强活命。无论是出于何种政治考虑,各会员国必须面对这一严峻的人道主义挑战,并优先为重建这一受战争蹂躏的国家提供一切可能的财政、技术和物资援助。

巴基斯坦欢迎喀布尔当局与联合国药物管制和预防犯罪厅之间关于根除种植罂粟的协定。但秘书长的报告表明,必须进行大量的工作才能使该国摆脱这一威胁。要使这项方案获得成功,重要的是联合国应向阿富汗当局提供足够的资源供作物替代方案之用。除非做到这一点,否则认为能以有效的方式控制阿富汗境内罂粟种植的想法是天真幼稚的。

阿富汗人民还因今年二月和五月的毁灭性地震遭受损失。巴基斯坦等国率先向灾区人民空投了救济物资。我们满意地注意到,作为重建努力的一部分,联合国正为重建大约1万5千个家庭提供帮助。

难民局势今年大体上没有改变。巴基斯坦继续收容大约150万难民。我们正在并将继续从我们本来就不多的资源中匀出一部分,向难民提供救助物资,因为捐赠疲劳使外来援助基本上枯竭。仅今年一年,8万6千名阿富汗人从巴基斯坦自愿返回了家园,而大约有1千6百名阿富汗人从伊朗返回阿富汗。我们遗憾和失望地注意到,联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)遣返计划因前所未有的资金危机受到严重影响,使1998年剩余时间里所有有组织的集体遣返方案陷于中断。因此,我们敦促国际社会为阿富汗难民的遣返和重建慷慨解囊,这样才能向他们展示和平的好处。

今年,为寻求政治解决阿富汗危机作出了一系列认真的努力。为了恢复阿富汗各派间的对话,纳瓦兹·谢里夫总理1998年4月26日至5月3日在伊斯兰堡召集了阿富汗各派指导委员会会议。但是,双方在一个小问题上的分歧导致了会谈的破裂。

我们正式表明,我们非常感谢秘书长、秘书长特别代表和伊斯兰会议组织为恢复阿富汗和平所作的一致努力。

秘书长召集了七次“六国加二国”小组会议和两次21国集团会议,目的是审视阿富汗的发展和寻求解决阿富汗危机的持久办法。1998年9月21日召开的六国加二国小组会议尤其重要,因为会议有助于排除对区域和国际和平与安全带来影响的危险局势。我们欢迎在塔什干召开的六国加二国小组会议的建议。我们确信该建议有助于实现我们恢复阿富汗和平的共同目标。

特别代表布拉希米大使今年两次走访了阿富汗和该地区。他9月29日至10月25日的访问尤其重要,因为他消除了阿富汗伊朗边界的紧张局势。他决定走访坎大哈是一项大胆的决定。这一决定使他能够面对面地向塔利班最高领导人穆拉赫·奥马尔提出1998年9月21日商定的共同谅解提纲中所载六国加二国小组的要求。这一决定促进了所有伊朗犯人的释放和在马扎里谢里夫被杀害的伊朗总领馆人员的尸体的送还。穆拉赫·奥马尔对伊朗人员死亡表示了遗憾,并向死者家属表示慰问。他表示塔利班当局愿意给予合作,对所报道的大规模屠杀和1997年在马扎里谢里夫发现大量塔利班战士墓穴以及最近有关大规模屠杀的指控和报道进行国际调查。穆拉赫·奥马尔还同意,伊朗和喀布尔当局应当在双方都同意的时间和地点、例如在伊斯兰会议组织吉达总部或联合国日内瓦、维也纳或纽约办公室进行会晤,解决分歧。巴基斯坦欢迎布拉希米大使访问带来的这些积极成果。我们确信,今后他在这些成就的基础上更进一步。

喀布尔当局表示愿意扩大政府内少数族裔的构成比例。但他们认为不能让已战败且名誉扫地的军阀在国家的政治进程中起任何作用,因为这些军阀对阿富汗持续的悲剧负有责任。

巴基斯坦支持秘书长提出的经塔利班和阿富汗其他各派同意为联阿特派团增加一项新的监测作用的打算,其主要目的是促进尊重基本的人道主义标准和防止未来大规模和有组织的侵犯人权行动重现。

尽管今年取得了某些积极的发展,仍需做很多工作使该国摆脱长期冲突造成的破坏,使之回到和解、进步和繁荣的轨道上来。阿富汗人民在经历了国家由于苏联长期占领和其后阿富汗各派内部权力争夺而饱受掠夺后,应该享有和平。

我们认为,阿富汗现在有机会恢复和平。但是,只有在停止对阿富汗的外来干涉后才能实现。最近吉尔吉斯斯坦当局没收运往艾哈迈德沙·马苏德的一火车武器——一些消息来源称有700吨——表明仍有大量的武器供应继续被偷运进阿富汗。

阿富汗的邻国也应该努力恢复阿富汗的和平与和谐,而不是想当然地大声疾呼存在危险。我们对喀布尔当局宣布其纲领完全着眼于国内以及阿富汗不对邻国构成威胁感到鼓舞。我们的目的应该是同他们建立信任和依赖的关系,避免找籍口干预阿富汗的内部事务。

巴基斯坦的一贯政策是促进通过谈判和平解决阿富汗问题。为实现这一目标,巴基斯坦一直同冲突各方进行建设性的接触。除阿富汗外,没有一个国家过去19年来象巴基斯坦一样因阿富汗的冲突遭受到那么多的痛苦。我们仍在几乎单枪匹马地照料着150万阿富汗难民。由于阿富汗境内情况的结果,巴基斯坦还受到毒品走私、非法武器贩运和恐怖主义波及的影响。

最后,我要简要提及今天摆在大会面前的关于阿富汗问题的决议草案。不幸的是,尽管该国将近90%已实现和平,决议草案仍对阿富汗的局势持悲观看法。决议草案的总的基调对冲突的一方失之偏颇。

在这方面,最明显的疏忽是,尽管秘书长的报告已经提及,但决议草案没有提及艾哈迈德沙·马苏德的部队对喀布尔的不断炮击。这种疏忽对于联合国的不偏不倚的调解者的形象很不利。

决议草案充满了“尤其是塔利班”的用语,使决议草案带有偏向和歧视性,给人以阿富汗的暴力和社会弊端仅仅是因为塔利班才有的印象。

决议草案提到种族和宗教迫害,尤其是对什叶派的迫害。实际的情况并非如此。我们没有得到任何经核实的最新报道说明存在出于宗教派别的迫害。相反,象乌孜别克司令纳西姆·马赫迪一样,什叶派最重要领导人之一乌斯塔德·阿克巴里同团结报的其他人一道加入了塔利班。他们目前正在同塔利班会谈,很可能被邀请在政府中担任重要职务。

提出召开一次支尔格大会显示对阿富汗传统的无知。支尔格大会只能由阿富汗人召集。其要求是在国家发生紧急情况时在阿富汗境内召开。这意味着必须协商一致。支尔格大会不能由少数阿富汗政党和人士召集。这完全是阿富汗的事务,不需要外来政党或实体的建议或促进。

塔利班已承认在马扎里沙里夫伤害伊朗人员是他们民兵中的叛徒所为。执行部分第12段给人的印象是,这个不幸的事件是塔利班有意作出的政治决定的结果。

塔利班当局已正式禁止推动、运输和出售地雷。相反,如秘书长报告中所述,北方同盟却正在埋设地雷。决议中对此只字不提。

由于这些严重的缺点,我们不参加审议大会今天面前的决议草案。我们不能参与这样一项决议草案,这项决议草案企图孤立和排斥一方,同时却无视另一方犯下的暴行,它忽略了一场极及严重和长期的悲剧局势中正在出现的虽不成熟但却很重要的走向稳定的积极趋势,它没有强调解决阿富汗人民迫切的人道主义需要。

代理主席(以阿拉伯语发言):我十分理解许多代表团要求在今天通过决议草案 A/53/L.66,但我谨通知大会成员们,为了有时间来审查所涉方案预算问题,将在待宣布的一个稍后的日期对这项决议草案采取行动。

工作安排

推迟休会日期

代理主席(以阿拉伯语发言):我谨提请各会员国注意与本届会议休会日期相关的一个事项。

各会员国可以忆及,大会在1998年9月15日第三次全体会议上决定,第五十三届会议应于1998年12月11日休会。

但是,由于第五委员会将继续工作至下星期,因此,大会无法于1998年12月11日星期五结束其工作。因此,我谨向大会提议,将休会日期推迟至1998年12月17日星期四。

如果没有人反对,我是否可以认为大会同意这一提议?

就这样决定。

下午1时零5分散会