



Distr.
GENERAL

A/53/479
9 October 1998
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят третья сессия
Пункт 91 (b) повестки дня
ВОПРОСЫ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ:
ФИНАНСИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ, ВКЛЮЧАЯ
ЧИСТУЮ ПЕРЕДАЧУ РЕСУРСОВ МЕЖДУ
РАЗВИВАЮЩИМИСЯ И РАЗВИТЫМИ СТРАНАМИ

Обсуждение вопроса о финансировании развития на высоком
международном межправительственном уровне

Доклад Генерального секретаря

1. В своей резолюции 52/179 от 18 декабря 1997 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить для представления Ассамблее на ее пятьдесят третьей сессии доклад о деятельности Организации Объединенных Наций по финансированию развития. В ответ на запрос Секретариата об оказании содействия в подготовке настоящего доклада были получены материалы от следующих органов, организаций и учреждений: Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), Международной организации гражданской авиации (ИКАО), Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР), Международной финансовой корпорации (МФК), Международной организации труда (МОТ), Международного валютного фонда (МВФ), Международной морской организации (ИМО), Международного союза электросвязи (МСЭ), Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Международной программы Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами (ЮНДКП), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО),

Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Университета Организации Объединенных Наций (УООН) – Института перспективных исследований, Всемирного почтового союза (ВПС), Мировой продовольственной программы (МПП), Всемирного банка и Всемирной торговой организации.

2. В запросе Секретариата организациям было предложено при составлении своих ответов осветить восемь широких тем: мобилизация внутренних ресурсов на цели развития; мобилизация международных потоков частных финансовых средств на цели развития; международное финансовое сотрудничество на цели развития; внешняя задолженность (двусторонняя, многосторонняя и по коммерческим кредитам); торговля и финансирование развития; новые источники финансирования; управление международными валютно-кредитной, финансовой и торговой системами; взаимосвязь между вышеперечисленными аспектами и другими специальными вопросами.

3. В настоящем докладе приводятся взятые из ответов многочисленные примеры новых подходов, которые берут на вооружение различные организации. Многие из них проводят широкий круг мероприятий, касающихся финансирования развития, и в силу ограниченности объема настоящего доклада не представляется возможным дать всестороннее описание деятельности каждой организации. Так, МВФ в своем ответе указал, что в соответствии со своей компетенцией он активно занимается всеми перечисленными в вопроснике темами и что они являются предметом повседневной работы его сотрудников. Многие из вышеперечисленных тем регулярно рассматриваются также представителями правительств на заседаниях Совета управляющих. Информация об осуществляемой деятельности приводится в "Годовом докладе" МВФ. Аналогичным образом, в "Годовом докладе" Всемирного банка приводится описание проводимых им мероприятий по финансированию развития. Кроме того, на информационных страницах МВФ и Всемирного банка в сети "Интернет" (см. www.imf.org и www.worldbank.org, соответственно) приводится подробный перечень и во многих случаях полный текст соответствующих документов и исследований. Поэтому в настоящем докладе будет проанализирована деятельность не международных финансовых учреждений, а других организаций системы Организации Объединенных Наций.

Общая стратегия: Повестка дня для развития

4. Организации системы Организации Объединенных Наций играют разнообразную роль в вопросах финансирования развития. Во-первых, они содействуют финансированию развития посредством реализации программ в развивающихся странах. Осуществление этих различных мероприятий во исполнение мандатов соответствующих организаций контролируется их руководящими органами. Постоянно обсуждаются вопросы координации и необходимости отбора наиболее достойных проектов. В Повестке дня для развития (см. резолюцию 51/240 Генеральной Ассамблеи от 20 июня 1997 года, приложение) были изложены действия системы Организации Объединенных Наций по совершенствованию функционирования фондов и программ на уровне стран и штаб-квартир. Вместе с тем в Повестке дня подчеркивалась необходимость значительного увеличения объема ресурсов, выделяемых на оперативную деятельность Организации Объединенных Наций в целях развития, на предсказуемой, постоянной и гарантированной основе соразмерно с возрастающими потребностями развивающихся стран. В ней также говорилось о необходимости дальнейшего изучения новых подходов к финансированию осуществляемой Организацией Объединенных Наций деятельности по международному сотрудничеству в целях развития, в том числе новых источников финансирования.

5. В Повестке дня для развития анализировались также в более широком ракурсе шаги, которые следует предпринять для финансирования развития. В ней говорилось, что развитие является одним из главных приоритетов Организации Объединенных Наций и представляет собой многоаспектную задачу по повышению качества жизни всех людей. Поэтому для эффективного осуществления Повестки дня требуются срочная мобилизация и более рациональное использование всех ресурсов на цели развития: государственных и частных, финансовых и людских, национальных и международных.

6. В Повестке дня странам и международному сообществу предлагалось принять ряд мер по мобилизации финансовых средств в целях развития. Следует достичь соответствующего уровня внутренних накоплений, и странам следует изыскивать новые пути мобилизации новых государственных и частных финансовых ресурсов, в частности путем надлежащего сокращения чрезмерных военных расходов, которые связаны с глобальными военными расходами, торговлей оружием и инвестициями в производство и приобретение вооружений. Усилия развивающихся стран в области накоплений, в частности африканских и наименее развитых стран, должны дополняться притоком внешних ресурсов, с тем чтобы увеличить масштабы инвестиционной деятельности до уровней, необходимых для достижения надлежащего и поступательного экономического роста. Следует изучать новые и новаторские идеи относительно мобилизации ресурсов на цели развития. Международному сообществу, в том числе международным финансовым учреждениям, было предложено продолжать изучать пути осуществления дополнительных и новых мер по существенному облегчению бремени задолженности развивающихся стран. Была поддержана Инициатива по урегулированию долга бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ), и в Повестке дня предлагалось гибко применять критерии распространения действия Инициативы на соответствующие страны в целях обеспечения достаточной сферы охвата.

7. В Повестке дня подчеркивалось важное значение обращения вспять процесса общего сокращения потоков официальной помощи в целях развития (ОПР) и скорейшего достижения ее согласованных на международном уровне целевых показателей. Странам следует также соблюдать взятые ими в рамках Повестки дня на XXI век¹ обязательства о предоставлении ресурсов для содействия обеспечению устойчивого развития.

8. Международным финансовым учреждениям следует и впредь играть важную роль в процессе развития и в деле содействия обеспечению стабильности международной финансовой системы. Им настоятельно предлагалось расширять сотрудничество по линии других направлений деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития. Важную роль в финансировании развития должны по-прежнему играть региональные банки развития, в связи с чем насущно необходимо обеспечить надлежащее и своевременное пополнение ресурсов для их механизмов льготного кредитования.

9. В Повестке дня подчеркивалось, что все страны должны уделять особое внимание мерам, направленным на стимулирование международных потоков инвестиций и увеличение их вклада в процесс развития. Для стимулирования внутренних капиталовложений и привлечения прямых иностранных инвестиций (ПИИ) чрезвычайно важно обеспечить наличие стабильной, благоприятной, действенной и транспарентной правовой базы. Правительства развитых стран должны поощрять направление инвестиций в развивающиеся страны на долгосрочной основе.

10. В Повестке дня, которая была принята менее чем за месяц до того, как в июле 1997 года разразился нынешний финансовый кризис, подчеркивалось, что глобализация и развитие финансовых рынков обусловили необходимость принятия более эффективных мер по устранению негативных последствий нестабильности международных потоков капитала. В ней излагалась программа действий, некоторые элементы которой были реализованы в прошедшем году. В ней

указывалось, что для предотвращения финансовых кризисов потребуется укрепить механизмы раннего предупреждения, включая более качественное и эффективное наблюдение за динамикой национальных и международных финансовых рынков. Если предотвратить кризис не удастся, то потребуются расширить возможности многосторонних учреждений принимать оперативные и согласованные меры. Для этого необходимо разработать финансовые механизмы, которые могли бы решать проблемы и в XXI веке. Международному сообществу было предложено изучить пути расширения соответствующего укрепившегося сотрудничества и в надлежащих случаях координации макроэкономической политики между заинтересованными странами, валютно-кредитными и финансовыми органами и учреждениями в целях совершенствования механизмов проведения профилактических консультаций между такими учреждениями. В качестве примера действий, созвучных рекомендациям Повестки дня, можно привести создание в сентябре 1995 года Механизма чрезвычайного финансирования МВФ для повышения его способности оперативно оказывать помощь стране-члену, сталкивающейся с внешним финансовым кризисом. Такой механизм был впервые использован в июле 1997 года при утверждении пакета помощи Филиппинам.

Исследовательская деятельность

11. В Повестке дня не удалось в полной мере предвидеть недостатки мировой финансовой структуры и финансовых систем отдельных стран, которые обнаружились в 1997 и 1998 годах. Многие органы Организации Объединенных Наций проводят исследования различных аспектов глобальной и национальных финансовых систем, зачастую в сотрудничестве с другими международными организациями, университетами, научно-исследовательскими центрами, частными компаниями, неправительственными организациями и иными структурами гражданского общества. Нередко принимались меры по ознакомлению с результатами этих исследований лиц, ответственных за принятие решений.

12. Например, УООН недавно завершил исследования, в частности, по следующим вопросам: "Последствия либерализации для основных рынков в странах Африки к югу от Сахары", "Рост, внешний сектор и роль нетрадиционного экспорта в странах Африки к югу от Сахары", "Движение краткосрочного капитала и кризисы платежного баланса", "Новые модели обеспечения и финансирования общественных благ" и "Азия и Африка и глобальная экономика". Он приступил также к исследованиям по вопросам взаимосвязи между информационными технологиями и экономическим ростом и по проблемам окружающей среды, экспорта и развития человеческого потенциала в моделях роста с опорой на природные ресурсы.

13. Соответствующие исследования были проведены региональными комиссиями. Они были опубликованы в их экономических и социальных обзорах и иных изданиях. Например, ЭСКАТО упомянула "Обзор социально-экономического положения в Азии" (Economic and Social Survey of Asia)², документ по вопросам развития № 19 "Прямые иностранные инвестиции в отдельных странах Азии: политика, создание соответствующих институтов и региональное сотрудничество" (Foreign Direct Investment in Selected Asian Countries: Policies, Related Institution-Building and Regional Cooperation)³ и доклад Директора Отделения по исследованиям в области развития и анализу политики, озаглавленный "Динамика азиатского экономического кризиса и отдельные последствия для политики" (The dynamics of Asian economic crisis and selected policy implication)⁴. ЭКЛАК упомянула исследования "Пенсионные фонды, финансирование издержек переходного периода и развитие финансовых рынков" (Pension funds, the financing of transition costs and financial markets development) (LC/R.1822), "Потоки внешнего капитала в страны Латинской Америки и Карибского бассейна в 90-е годы: опыт и политика" и "Взаимосвязь между внешними и внутренними накоплениями в контексте финансовой либерализации".

14. Результаты исследовательской работы ЮНКТАД по вопросу о мобилизации международных потоков частных финансовых ресурсов на цели развития нашли отражение, в частности, в следующих публикациях: докладе и документе для обсуждения совещания экспертов ЮНКТАД по расширению внутренних рынков капитала, в частности в развивающихся странах, и их связи с иностранными портфельными инвестициями (TD/B/COM.2/EM.4/2 и TD/B/COM.2/EM.4/3), докладе секретариата "Иностранные портфельные инвестиции: последствия для развития формирующихся рынков" (Foreign portfolio investment: implications for the growth of emerging markets) (UNCTAD/GDS/GFSB/4) и ее ежегодном "Докладе о мировом положении в области инвестиций" (World Investment Report).

15. Результаты исследований ЮНКТАД по вопросам международного сотрудничества в целях развития, внешней задолженности и управления международными валютно-кредитными, финансовыми и торговыми системами приводятся, в частности, в его ежегодных "Докладе о наименее развитых странах", "Докладе о торговле и развитии" и в серии публикаций под общим названием "Международные валютно-кредитные и финансовые вопросы в 90-е годы" (International Monetary and Financial Issues for the 1990s). В связи с вопросом о торговле и финансировании развития ЮНКТАД собирается опубликовать исследование учреждений, занимающихся кредитованием экспорта. В отношении нетрадиционных источников финансирования секретариатом ЮНКТАД с 1992 года издается серия исследований и информационных бюллетеней по вопросам торговли правами на выбросы парниковых газов.

16. ЮНИДО отметила, что ее "Доклад о промышленном развитии в мире, 1997 год" (Industrial Development Global Report, 1997)⁵ посвящен вопросам финансирования промышленного развития.

17. Управление по исследованиям в области развития (УИР) Бюро по вопросам политики в области развития ПРООН сообщило, что в качестве одной из своих главных задач оно стремится к активизации частного и государственного финансирования развития. Оно выделило средства на проведение исследований и подготовку изданий, цель которых состоит в оказании воздействия на диалог по вопросам политики, мобилизации последующих исследований на глобальном, региональном и страновом уровнях и создании потенциала в области финансирования развития. С 1996 года она опубликовала шесть документов для обсуждения и три рабочих документа по вопросам финансирования развития. В настоящее время УИР готовит к изданию две книги по теме финансирования развития. В первой – "Глобальное хозяйство: новый подход к международному сотрудничеству в целях развития" (Global Housekeeping: A New Approach for International Development Cooperation) – будут, в частности, рассмотрены финансовые последствия переосмысления сотрудничества в целях развития в интересах обеспечения глобальных общественных благ. Во второй – "Частное финансирование развития людских ресурсов" (Private Finance for Human Development) – ставится задача сократить разрыв между избытком готовых к вложению частных финансовых средств и неудовлетворенными финансовыми потребностями малоимущих слоев населения.

18. Региональное бюро ПРООН для Латинской Америки и Карибского бассейна поддержало проведение исследований и анализа потенциальных возможностей и проблем использования средств пенсионных фондов для финансирования развития в Латинской Америке. В мае 1997 года оно провело семинар по обсуждению недостатков, перспектив и возможностей пенсионных фондов в Мексике.

19. Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций занимается исследованием и анализом различных аспектов финансирования развития: от обработки финансовых данных в рамках системы национальных счетов (СНС) и

институциональных инноваций в финансировании устойчивого развития до изучения взаимосвязи между различными вопросами финансирования и социальным развитием. В его последних докладах рассматривается целый круг вопросов – от микрофинансирования до макрофинансирования. Помимо докладов межправительственных органов Департамент по экономическим и социальным вопросам публикует крупные исследования, такие, как ежегодный "Обзор мирового экономического и социального положения". Он проводит также совещания групп экспертов, например совещание по вопросам прогнозирования в рамках проекта ЛИНК, которое проходит два раза в год и на котором часто обсуждаются финансовые факторы, сдерживающие экономический рост. Он проводит также совещание специальных групп экспертов, одно из которых было организовано в июле 1998 года в сотрудничестве с региональными комиссиями для оценки нынешнего кризиса, связанного с неустойчивостью международных финансовых рынков (результаты этого совещания будут опубликованы издательством "ЮНЮ пресс").

Информационная деятельность и участие частного сектора в исследованиях и анализе

20. Относительно информационной деятельности ПРООН сообщила, что она оказала помощь Председателю Второго комитета Генеральной Ассамблеи на ее пятьдесят второй сессии в организации брифингов для членов делегаций по вопросам финансирования развития в рамках подготовки к совещанию на высоком уровне, которое состоится в 2001 году. (В этом совместном мероприятии участвовали также Департамент по экономическим и социальным вопросам, ЮНКТАД, МВФ и Всемирный банк.) Кроме того, УИР участвует в финансировании инициативы "Деньги – важный фактор развития", которая посвящена развитию отношений между государственным и частным секторами и к осуществлению которой привлечены ведущие крупные инвесторы. Оно провело также региональные и страновые практикумы и семинары по вопросам частного финансирования и устойчивого развития людских ресурсов, в которых приняли участие сотрудники Института "Деньги – важный фактор развития".

Профессиональная подготовка и создание потенциала

21. Органы Организации Объединенных Наций осуществляют целый круг мероприятий по профессиональной подготовке и созданию потенциала применительно к вопросам финансирования развития. Например, в рамках Межрегионального центра профессиональной подготовки по вопросам предпринимательства и инвестиций и посредством содействия созданию координационных центров по развитию промышленности и технологий ЮНИДО способствует созданию потенциала для обеспечения дальнейшего притока финансовых средств в промышленность и сферу обслуживания. Особое значение имеют мероприятия, касающиеся разработки стратегий, политики и создания институтов по оказанию содействия малым и средним предприятиям в их интеграции в мировое хозяйство. ЮНИДО уделяет особое внимание вопросам финансирования, инноваций, производительности и качества продукции для обеспечения ее международной конкурентоспособности, развития людских ресурсов, в том числе включения женщин в процесс промышленного развития, создания сети содействия инвестициям и осуществления региональных программ.

22. ФАО сообщила, что ее Отдел по оказанию помощи по вопросам политики является главным каналом предоставления странам-членам консультативных услуг и помощи по вопросам политики, программ и стратегий национального развития сельского хозяйства. Ее региональные отделения по оказанию помощи по вопросам политики оказывают содействие странам-членам в разработке политики и стратегий, направленных на создание благоприятных экономических условий для развития сельских районов и тем самым хороших возможностей для вложения внутреннего и международного капитала. ФАО оказывает также помощь посредством профессиональной подготовки и производства и распространения учебных пособий по вопросам укрепления национального

потенциала в области анализа, разработки и осуществления политики и анализа проектов инвестиций в сельское хозяйство.

23. Большое внимание вопросам финансового регулирования уделяется в программе Департамента по экономическим и социальным вопросам по техническому сотрудничеству в области государственного управления. Департамент оказывает также техническое содействие международному сотрудничеству в вопросах налогообложения и в осуществлении других мероприятий в финансовой области.

Управление задолженностью

24. Организация Объединенных Наций оказывает техническое содействие странам в управлении их внешней задолженностью. Региональное бюро ПРООН для Африки в сотрудничестве с Секцией управления задолженностью и финансового анализа ЮНКТАД занимается совершенствованием сбора, обработки, учета данных о задолженности и соответствующей отчетности, а также установкой и эксплуатацией пакетов программного обеспечения, профессиональной подготовкой национальных кадров и укреплением институционального потенциала в области управления задолженностью. Среди проведенных в последнее время мероприятий – участие Регионального бюро для Африки в осуществлении международной инициативы по облегчению бремени задолженности, которая финансируется Австрией, Данией, Швейцарией и Швецией, в целях содействия бедным странам с крупной задолженностью в разработке политики и стратегий по вопросам задолженности. Рабочая группа во главе с представителем-резидентом в Уганде занимается анализом положения с задолженностью в странах, переживших конфликты; в июне 1998 года обсуждались вопросы функционирования многостороннего фонда по управлению задолженностью Руанды.

25. В результате завершения реализации в 1994 году программы с участием ПРООН, ЮНКТАД и Всемирного банка был создан Институт восточной и южной части Африки по макроэкономическому и финансовому регулированию в качестве постоянно действующего регионального института, который оказывает помощь в развитии национального потенциала в области управления задолженностью. Региональное бюро для Африки и ПРООН в настоящее время готовят проект по вопросу о задолженности африканских стран, в рамках которого будет составлен перечень инициатив в отношении задолженности и структур, занимающихся этими вопросами, а также определены потребности и существующий потенциал в области задолженности. В рамках проекта будет подготовлен документ о возможных направлениях деятельности и созданы условия, которые с учетом опыта работы на местах позволят осуществлять изучение и анализ положения стран Африки в области задолженности.

Мобилизация международных потоков частных финансовых средств на цели развития

26. Странам оказывается также помощь в получении доступа на международные финансовые рынки. Региональное бюро ПРООН для Африки, например, провело исследование опыта Маврикия в организации оценки суверенного риска и занимается "пробным составлением" оценок кредитоспособности пяти стран. Бюро проводит информационные мероприятия по ознакомлению должностных лиц африканских стран с требованиями, которые предъявляются к оценкам кредитоспособности, и процедурами их составления, а также занимается профессиональной подготовкой этих лиц по вопросам развития торговли и содействия инвестициям (эти мероприятия финансируются Сингапуром).

Мобилизация внутренних ресурсов на цели развития

27. Широко признается важное значение оказания помощи малоимущим слоям населения в получении небольших кредитов для осуществления экономической деятельности. Страновые отделения испытывали потребность в практических и оперативных материалах, которые помогали бы им работать на местах, и Программа развития частного сектора Бюро по вопросам политики в области развития ПРООН разработала проект "МикроСтарт". Страновые отделения берут на себя обязательство выделить финансовые средства (в размере 1,5 млн. долл. США) за счет своих собственных основных ресурсов или за счет мобилизации ресурсов других партнеров (возможно, правительств, доноров или частного сектора). Проект "МикроСтарт" будет состоять из двух составных частей: а) предоставление микросубсидий, в рамках которого от 5 до 10 или более местных организаций получают субсидии на сумму до 150 000 долл. США в качестве первоначального капитала для предоставления кредитов и покрытия накладных расходов; б) предоставление технических услуг, в рамках которого специалисты по международному передовому опыту будут оказывать технические услуги местным организациям-получателям помощи. ПРООН подготовила список из 30 компетентных учреждений, занимающихся микрофинансированием, и 6 консалтинговых фирм, с которыми можно заключать договоры на предоставление этих услуг в течение трехлетнего периода по стандартной ставке 500 000 долл. США.

28. В мае 1997 года ПРООН приступила к осуществлению Глобальной программы "МикроСтарт" по реализации в порядке эксперимента инициатив на уровне стран на условиях совместного несения расходов. К настоящему времени заинтересованность в осуществлении таких инициатив выразили 50 стран. Двадцать страновых отделений уже выделили в полном объеме финансовые средства на осуществление этой программы в размере не менее 1,5 млн. долл. США. Двенадцать стран взяли на себя обязательство предоставить на реализацию проекта "МикроСтарт" 16,8 млн. долл. США.

29. Деятельностью, имеющей отношение к данной теме, занимается также Консультативная группа по вопросам оказания помощи беднейшим слоям населения. ПРООН содействует мобилизации ресурсов банков и других финансовых учреждений для обеспечения деятельности этой группы.

Участие частного сектора в финансировании оперативной деятельности Организации Объединенных Наций

30. Органы Организации Объединенных Наций все более активно привлекают частный сектор к реализации мероприятий, проектов и программ, которые осуществляются при их поддержке.

31. Например, ФАО уделяет все больше внимания сотрудничеству с государственным и частным секторами как средству повышения эффективности ее деятельности и изыскания дополнительных ресурсов на цели развития. В 1995 году она создала Группу по вопросам сотрудничества с частным сектором и неправительственными организациями, которая стала центром координации отношений ФАО с частным сектором и содействия осуществлению инициатив по развитию отношений партнерства. Была утверждена новая стратегия развития отношений партнерства, и в скором времени будет издана новая публикация с описанием опыта и направлений сотрудничества.

32. Одним из важных направлений этого сотрудничества станет расширение деятельности Центра ФАО по инвестициям. Центр оказывает помощь странам в подготовке инвестиционных проектов, которые будут финансироваться на международной основе Всемирным банком и другими банками развития. В 1996 году он оказал содействие в подготовке проектов на сумму 2,5 млрд. долл. США. В этих проектах все чаще предусматривается участие частного сектора. В настоящее время Центр налаживает также сотрудничество с национальными коммерческими банками.

33. Сотрудничество ФАО с частным сектором предполагает оказание частным сектором прямой поддержки ФАО в осуществлении ее мероприятий и совместную деятельность на местах. Например, частный сектор покрыл все расходы, связанные с проведением ФАО кампании "Телепродовольствие" (Telefood). ФАО приступила к осуществлению Специальной программы обеспечения продовольственной безопасности для оказания содействия странам с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия в скорейшем увеличении объема производства продовольствия и повышении продуктивности сельского хозяйства, главным образом посредством широкого распространения среди фермеров современных производственных технологий. Частный сектор может участвовать в осуществлении каждого этапа Специальной программы – от проведения предварительных исследований до осуществления инвестиций. В качестве примеров новых механизмов обеспечения более всестороннего участия частного сектора в реализации Специальной программы можно привести глобальную сеть частного сектора (Международная агропродовольственная сеть) и Итальянский комитет частного сектора.

34. Сотрудничество ФАО с международными промышленными ассоциациями способствует развитию торговли, передаче технологий и инвестициям в развивающиеся страны. Например, Международная ассоциация предприятий по производству удобрений оказала содействие в осуществлении самых разных инициатив ФАО и в настоящее время сотрудничает с ФАО, Всемирным банком и другими структурами в осуществлении в странах Африки к югу от Сахары инициативы по повышению плодородия почв.

35. ЮНИДО занимается вопросами создания потенциала в области содействия инвестициям и развития технологий, при этом частный сектор наряду с государственным сектором становится ведущим партнером в мобилизации и использовании инвестиционных ресурсов как из международных, так и из внутренних источников. Разработана и осуществляется комплексная Программа ЮНИДО по вопросам инвестиций и технологий, рассчитанная на весь проектный цикл. Она предусматривает разработку национальной политики по созданию благоприятных условий для содействия инвестиционным потокам; создание национального потенциала в области определения, разработки, оценки и рекламы проектов; развитие и эффективное использование технологического потенциала и других технических навыков; создание и развитие предпринимательского потенциала, особенно малых и средних предприятий; проведение переговоров по инвестиционным проектам, их оформление и осуществление, мероприятия в области обеспечения постоянного контроля качества, стандартизации и метрологии; создание информационных сетей по вопросам промышленных технологий и предпринимательской деятельности; мероприятия в области экологически устойчивого промышленного развития. Вышеперечисленные мероприятия осуществляются на национальном, региональном, субрегиональном и международном уровнях. ЮНИДО создала также сеть партнеров-учреждений или отделений в развивающихся и крупных развитых странах по содействию инвестициям. Они поддерживают контакты с правительствами стран-доноров и международными центрами передового опыта частного сектора в области новых ведущих технологий, а также другими международными финансовыми учреждениями, занимающимися обеспечением притока инвестиций и технологий в развивающиеся страны.

36. Кроме того, ЮНИДО предоставляет широкий круг услуг, которые предполагают поддержку частного сектора. Среди используемых механизмов – методологии определения и разработки предложений в отношении инвестиций и передачи технологий, применение программного обеспечения для оценки их потенциала и организация групп инвесторов и рынков инвестиционных технологий (ИНТЕХМАРТ) для объединения усилий международных партнеров в области инвестиций и передачи технологий.

37. Региональное бюро ПРООН для Латинской Америки и Карибского бассейна оказывает помощь в использовании венчурного капитала в целях развития. Например, в сотрудничестве с

Ассоциацией предприятий Буэнос-Айреса и Мендосы оно способствует выявлению возможностей для инвестирования венчурного капитала. Неправительственная организация Институт Юг-Север совместно с ПРООН разрабатывает экспериментальную программу по привлечению местного частного сектора к созданию рабочих мест для лиц с низким уровнем дохода.

38. Аналогичным образом, в рамках проекта "Партнерские отношения между государственным и частным секторами в интересах охраны городской среды" ПРООН способствует притоку частных капиталовложений в отрасли, имеющие важнейшее значение для устойчивого развития, в частности в сектора водоснабжения и санитарии, управления ликвидацией отходов и энергетики. С помощью своих квалифицированных кадров и аналитического потенциала ПРООН создает условия, благоприятствующие инвестициям частного сектора в отрасли, которые бы в противном случае не считались привлекательными с точки зрения возможностей получения доходов. В качестве примера можно привести проект в Манисалесе, Колумбия, цель которого состоит в предоставлении 21 муниципалитету услуг по организации сбора местных отходов, а также в изучении коммерческих перспектив налаживания эффективного производства по промывке зерен кофе. На осуществление проекта удалось мобилизовать 600 000 долл. США, которые были предоставлены частной компанией, занимающейся утилизацией твердых отходов и производством удобрений из биоразлагающихся отходов, а также рециркуляцией пластмасс, стекла и макулатуры для их последующей реализации.

Косвенная помощь в мобилизации финансовых средств на цели развития

39. В некоторых случаях связь между деятельностью учреждения и финансированием развития не носит прямого характера. Например, ИКАО обратила внимание на тот факт, что воздушный транспорт играет комплексную роль в мировой экономике как основной механизм поддержания мировых хозяйственных связей, как основа для развития индустрии туризма и как эффективное с точки зрения затрат средство распределения товаров и услуг. То же самое относится и к деятельности ВПС. Последний сообщил, что им был осуществлен важный проект в крупной развивающейся стране по реформе ее почтовой службы и превращении ее в "самофинансирующуюся структуру". ЮНДКП сообщила, что финансовые потоки незаконных доходов от оборота наркотических средств и иной преступной деятельности не содействуют развитию, а скорее оказывают обратное воздействие, подрывая осуществляемую в рамках закона предпринимательскую деятельность, сосредоточивая богатство в руках небольшой группы лиц и отвлекая государственные бюджетные средства. Совместно с Центром по предупреждению международной преступности Секретариата Организации Объединенных Наций ЮНДКП осуществляет глобальную программу в отношении отмывания денег, цель которой состоит в укреплении учреждений, занимающихся предотвращением отмывания денег и связанной с ним экономической преступности, а также борьбой с подобными явлениями.

Новые источники финансирования

40. В ответах приводились конкретные примеры новых источников финансирования. Международная программа Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами (ЮНДКП) сообщила, что в соответствии с положениями Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ от 1988 года⁶ правительство Люксембурга безвозмездно предоставило ЮНДКП часть средств, полученных в результате конфискации имущества по итогам рассмотрения дел, связанных с оборотом наркотических средств или отмыванием денег. Эти средства направляются на осуществление проектов по развитию сельских районов, где выращиваются незаконные культуры. Проекты способствуют устранению экономической зависимости от выращивания наркотических культур. Японская неправительственная организация проводит среди общественности в Японии

регулярные кампании по сбору средств и предоставляет ЮНДКП ежегодно 400 000–500 000 долл. США для их направления исключительно в виде небольших субсидий неправительственным организациям, занимающимся вопросами предупреждения злоупотребления наркотическими средствами в развивающихся странах.

Примечания

¹ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года, том I: Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), резолюция 1, приложение II.

² United Nations publication, Sales No. E.98.II.F.59.

³ United Nations publication, Sales No. E.98.II.F.62.

⁴ Документ в mimeографическом виде представлен на совещании группы экспертов по вопросу "Уроки, полученные нами за год финансового кризиса в странах с формирующимися рынками", Нью-Йорк, 21–23 июля 1998 года.

⁵ Vienna, UNIDO, 1997.

⁶ См. Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября–20 декабря 1988 года, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).
