

## 大会

Distr.: General  
25 August 1998  
Chinese  
Original: English

临时议程\* 项目 111

消除种族主义和种族歧视

## 向种族主义和种族歧视进行战斗的第三个十年 行动纲领的执行情况

### 秘书长的报告

#### 一、导言

1. 本报告是根据大会 1997 年 12 月 12 日第 52/111 号决议第 21 段编写的,目的是要补充秘书长向经济及社会理事会 1998 年实质性会议提出的报告(E/1998/51)。<sup>\*</sup>

#### 二. 行动纲领在联合国系统内的执行情况

##### A. 联合国人权事务高级专员办事处的活动

关于互联网对于《消除一切形式种族歧视国际公约》的各项规定的作用研讨会

2. 大会 1993 年 12 月 20 日第 48/91 号决议宣布了向种族主义和种族歧视进行战斗的第三个十年,大会 1994 年 12 月 23 日第 49/146 号决议通过了第三个十年的订正行动纲领,继这两个决议后,并按照大会 1996 年 12 月 12 日第 51/81 号决议关于建议人权事务中心与消除种族歧视委员会、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、国际电信联盟以及其他联合国有关机构、非政

府组织和互联网络服务提供者合作主办一个研讨会的第 10 段的规定,联合国人权事务高级专员办事处主办了一个关于互联网对于《消除一切形式种族歧视国际公约》各项规定的作用研讨会。

3. 研讨会于 1997 年 11 月 14 日在日内瓦举行,其目的是要寻找方法和途径来确保负责任地使用互联网(参看 E/CN.4/1998/77/Add.2)。研讨会的议程包括一些专家对下列专题所编写和提出的背景文件:

- (a) 互联网上的种族主义和种族歧视;
- (b) 禁止互联网上的种族主义宣传:司法方面的国家措施;
- (c) 甄别互联网上种族主义宣传的技术问题:国家措施;
- (d) 甄别互联网上种族主义宣传的技术问题:国际措施;
- (e) 禁止互联网上的种族主义宣传:司法方面的国际措施;
- (f) 与编制互联网资料的行为和良好作法有关的要素。

\* A/53/150。

4. 研讨会与会者深感遗憾并强烈谴责有些群体和个人利用互联网来推广种族主义宣传和仇恨言论,违反了国际法,并建议:

(a) 设立一个不限成员名额政府间工作组,为合乎道德地使用互联网起草准则;

(b) 人权委员会考虑设立一个咨询小组,以便在种族主义和种族歧视、仇外心理和有关不容忍问题世界大会的范围内编写一份报告;

(c) 制订一项为互联网的使用者和服务的行为守则并讨论由何人来确立该守则以及如何确立该守则;

(d) 加强联合国互联网网址,特别是联合国人权事务高级专员办事处的网址,以便帮助那些资源不足人口;

(e) 消除种族歧视委员会在审查缔约国的报告时,应当包括涉及互联网的内容;

(f) 互联网应当被用作一种教育工具,以反对种族主义宣传、防止种族主义的学说和做法,并促进相互理解;

(g) 联合国各有关机构和各专门机构及国际和非政府组织在国家间范围内处理利用互联网的问题;

(h) 反对种族主义和种族歧视的现行国家刑法应根据需要予以修订,以便适用于互联网;

(i) 联合国各会员国依照其在国际法之下所承担的义务,继续合作并确立国际司法措施,禁止互联网上的种族主义,同时尊重个人的权利,如言论自由。

#### 关于移民、种族主义和种族歧视讨论会

5. 在《执行向种族主义和种族歧视进行战斗的第三个十年行动纲领》(大会第 49/146 号决议通过)的范围内,联合国人权事务高级专员办事处 1997 年 5 月 5 日至 9 日在日内瓦举办了一个关于移民、种族主义和种族歧视的讨论会。讨论会的目的是要审议移徙工人目前面对的各种形式的种族主义和种族歧视并建议适当的解决办法(参看 E/CN.4/1998/77/Add.1)。

6. 根据专家编写的文件,讨论了下列议题:

(a) 种族主义和种族歧视的当代形式和表现;

(b) 全球化和移民;

(c) 对移民的国家和国际保护;

(d) 保护移民不受就业上的歧视。国际劳工组织的活动;

(e) 在接受国融合和(或)保存移民的文化特性。

7. 有些专家表达了他们政府对于接纳讨论会的结论和建议的保留态度。讨论会与会者表示遗憾许多对所讨论的问题最感关注的国家都制度,但欢迎非政府组织和工会所发挥的作用,讨论会提出的建议包括下列:

(a) 各国政府应在接受国融合和(或)保存移民的文化特性,新生关于文化接纳的个人选择并投资于正式和非正式的教育方案,作为促进文化了解的一个有效途径;

(b) 应安排在全世界开展宣传、教育和促进活动,落实《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》,并敦促各国政府批准和执行该公约以及有关的国际劳工组织公约;

(c) 在《世界人权宣言》五十周年之际和筹备世界种族主义问题大会方面,大会应安排多项活动以及设立一个移民协会国际论坛,以便鼓励它们参与这些活动并为之作出具体贡献;

(d) 联合国人权事务高级专员办事处应向预防和控制犯罪委员会了解移民接受国的政府按照《执法人员行为守则》第 1 和 2 条对执法人员进行非歧视方面的培训行动;

(e) 教科文组织应同各国政府合作,使不同国家的文凭证书具有国际等同性,以便移民能够得到与其技能相称的就业及平等薪金和晋升机会。

#### 研究助长种族主义、仇外心理和其他形式的种族歧视延续的经济因素

8. 大会第 49/146 号决议核准了《向种族主义和种族歧视进行战斗的第三个十年订正行动纲领》,将于 1993 年至 2003 年执行。在行动纲领的范围内,请求秘书长对助长种族主义和种族歧视延续的经济因素进行研究。此外,现代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍问题特别报告员在他 1994 年的报告中强调,种族歧视在经济危机和大多数国家失业率上升的情况下,又再现于经济领域(A/49/677,附件,第 112-113 段)。

9. 研究的目的是要确认一些导致经济贫困或排斥种族、民族和语言少数人以及土著人口和移徙者的作

法。研究将集中注意所有地理区域的国家中的就业、教育和训练的情况。此外,研究将向各国政府提出一些具体建议,包括肯定行动或其他旨在补救所针对的那些情况的面向行动的战略。

### 种族主义项目小组

10. 因应大会和经济及社会理事会关于协调第三个十年所有活动的呼吁,人权事务高级专员办事处于 1998 年 3 月设立了一个种族主义项目小组。小组将促进同其他联合国活动的联系并与会员国和其他组织交换信息。

### B. 消除种族歧视委员会的活动

11. 关于《消除一切形式种族歧视国际公约》第 7 条的联合作文件(E/CN.4/Sub.2/1998/4)已向消除种族歧视委员会第五十三届会议和防止歧视和保护少数小组委员会第五十届会议提出。小组委员会注意到联合文件并强调其对于未来在防止种族主义和种族歧视,特别是有关移民和流民方面的活动,十分重要。

12. 研究的目的是要分析公约缔约国关于 1995 至 1997 三年期间的报告,并调查联合国会员国,不论是否已批准《公约》。在人权教育领域为防止种族歧视所采取的步骤。

13. 文件在其初步结论和建议中表示,以种族歧视为特别重点的人权教学和教育不应该局限于中小学生和大学生。教师、讲师、地方法官和高级行政和公共官员也必须参加尤其以第 7 条为重点的特别教育和培训方案。文件并建议缔约国是同联合国各机构和专门机构合作,不仅经常制定和执行具体方案,而且也应该制定和执行落实第 7 条,而吸收不同的文化和信息渠道参与的战略,并在教育和信息领域采取有效措施。

### C. 关于种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍问题世界会议

14. 大会第 52/111 号决议第 29(d)段决定由人权委员会作为关于种族主义种族歧视、仇外心理和有关不容忍问题世界会议的筹备委员会,按此规定,联合国人权事务高级专员办事处目前正进行审查并将向筹备委员会提出关于会议及筹备工作的建议。

### D. 由于对向种族主义和种族歧视进行战斗第三个十年行动纲领信托基金的捐款水平低而没有进行的活动

15. 下列活动因信托基金所获捐款水平低而未执行,大会在第 49/146 号决议所核准的订正行动纲领执中打算在《向种族主义和种族歧视第三个十年期间》(1993-2003 年)执行。

#### 在国际一级的行动

16. 大会已请秘书长主办区域讲习班和讨论会。建议讨论会讨论包括下列专题:

(a) 关于在法庭和其他司法机构面前受到平等待遇的权利,包括提供赔偿因歧视而遭受的损失问题讨论会;

(b) 关于从一代移到下一代的种族不平等问题讨论会,特别着重于移徙工人子女和新形式隔离的出现;

(c) 关于在消除种族歧视方面的国际合作,包括国与国之间的合作,非政府组织、国家和区域机构、联合国机构的贡献以及向条约监测机构的请愿问题讨论会;

(d) 关于执行国家立法以防止影响到世界各地的种族团体、移徙工人和难民的种族主义和种族歧视问题讨论会;

(e) 由于社会-经济过渡引起的种族冲突或多种族社会的政治结构改组所造成的难民流动及其同接受国内种族主义的关联问题讨论会;

(f) 关于国家立法禁止对来自不论是否有这类立法的国家的国民进行种族歧视的训练课程;

(g) 关于民族主义、种族-民族主义和人权的区域讨论会;

(h) 向教科文组织和其他适当组织合作,主办关于教育和训练专家的讨论会,目的在为教师和其他意见领袖制订有关消除偏见和培养容忍态度的教材和训练课程。

#### 基础研究

17. 订正行动纲领第 19 条曾建议大会或许愿意审查关于编写种族主义研究的重要性。下列建议的研究尚未进行:

(a) 在多种族或多族裔社会中实行融合或保存文化特性;

(b) 政治权利,包括各个种族群体参加政治进程和担任公职的比例;

(c) 公民权利,包括迁徙、国籍、意见自由和结社自由;

(d) 对抗种族偏见和歧视以及宣传联合国原则的教育措施;

(e) 种族主义和种族歧视所造成的社会经济方面的损失;

(f) 全球一体化在移民、就业、薪酬、住房、教育和财产所有权方面反对种族主义和种族歧视。

### **E. 将在第三个十年期间执行的活动**

18. 下列活动将在第三个十年期间执行:

(a) 设立一个同联合国人权事务高级专员办事处的联络中心,以协调《向种族主义和种族歧视进行战斗的第三个十年》的一切活动;

(b) 设立一个不限成员名额的工作组,以审议和制定将提交给关于种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍问题世界会议筹备委员会的建议;

(c) 为筹备世界会议而举办国家和区域会议,此一过程将涉及五名顾问的参与,每个区域一名,每人三个月编写背景文件;

(d) 消除种族歧视委员会进行与世界会议之前的筹备过程有关的一系列研究;

(e) 小组委员会要求进行的研究是关于世界会议之前的筹备进程;

(f) 编制一本关于对付种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍问题的出版物和其他资料的参考资料简编;

(g) 在 1998、1999、2000 和 2001 年主办关于种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍问题的研讨会、讨论会和全世界协商会议。

19. 为执行第三个十年行动纲领的各项活动,大会应审议关于如何确保所需的财政和人力资源,包括通过联合国经常预算和预算外资源供资的具体建议。

### **F. 向种族主义和种族歧视进行战斗的第三个十年行动纲领信托基金的情况**

20. 大会在第 52/111 号决议第 27 段中强烈吁请各国政府、政府间组织和非政府组织以及有能力这样做的人对向种族主义和种族歧视第三个十年行动纲领信托基金慷慨捐献,并为此目的,请秘书长继续进行适当接触和采取主动以鼓励捐助。

21. 大会在同一决议第 12 段中,请司务长在提交大会第五十三届会议的报告中提出具体提案,说明如何确保为行动纲领的执行提供所需的财政和人力资源,包括通过联合国经常预算和预算外资源来提供。

22. 国际社会对基金的捐款一直低于所希望的水平。因此计划在 1994-1998 年进行的活动只有少数获得执行。鉴于可获得的资源,联合国人权事务高级专员办事处将极力确保上述各项活动获得执行。当前对信托基金捐款的情况,见本报告附件。

## 附件

## 向种族主义和种族歧视进行战斗的第三个十年行动纲领信托基金

信托基金成立以来到 1998 年 8 月 12 日为止从各国政府收到的捐款(美元)

年份	1985 至 1998 年 7 月收到的捐款													
	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
澳大利亚		10 000						5 000						
巴哈马			500	500										
孟加拉国			1 000					448.85						
比利时	1 500													
喀麦隆		2 711			906									
加拿大		2 000												
中国			10 000											
塞浦路斯														
丹麦	8 000													1 000
多米尼加								1 993	2 002					
芬兰	5 000													
德国	4 000													
印度			10 000											
印度尼西亚					2 500									
意大利		4 000		10 000										
牙买加					500									
日本	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000
阿拉伯利比里亚 民众国					10 000				6 000					
卢森堡							5 943							
马来西亚								500						
荷兰	5 000													
尼日利亚												2 000		

年份	1985 至 1998 年 7 月收到的捐款													
	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
挪威	10 000									73 332	78 762			
大韩民国					3 000									
圣文森特和格林纳丁斯								1 000						
西班牙														
斯威士兰					760									
瑞典	5 000										7 997			
阿拉伯叙利亚共和国			1 000											
泰国								1 000						
突尼斯						2 000			2 000					
土耳其														5 000
年度共计	34 500	34 711	37 500	20 500	27 666	12 000	15 934	24 441	20 002	75 332	96 759	88 762	10 000	16 000