



## Consejo Económico y Social

Distr.  
LIMITADA

E/ICEF/1998/P/L.17/Add.1  
29 de junio de 1998  
ESPAÑOL  
ORIGINAL: INGLÉS

FONDO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA INFANCIA  
Junta Ejecutiva  
Segundo período ordinario de sesiones de 1998  
8 a 11 de septiembre de 1998  
Tema 7 del programa provisional\*

ADOPCIÓN DE MEDIDAS

### RECOMENDACIÓN SOBRE EL PROGRAMA DEL PAÍS\*\*

#### Tailandia

#### Adición

#### RESUMEN

En la presente adición a la nota informativa sobre el país presentada a la Junta Ejecutiva en su primer período ordinario de sesiones, celebrado en enero de 1998, figura la recomendación definitiva sobre el programa del país que se somete a la aprobación de la Junta Ejecutiva.

En el presente documento figura una recomendación sobre la financiación del programa de Tailandia, cuyo nivel anual de planificación es igual o inferior a 1 millón de dólares de los EE.UU. La Directora Ejecutiva recomienda a la Junta Ejecutiva que apruebe un importe de 3.965.000 dólares con cargo a los recursos generales, con sujeción a la disponibilidad de fondos, y un importe de 12.500.000 dólares con cargo a fondos complementarios, con sujeción a la disponibilidad de contribuciones para fines específicos, para el período 1999-2003.

\* E/ICEF/1998/12.

\*\* En la nota informativa sobre el país original sólo figuraban cifras indicativas en relación con la cooperación estimada para el programa. Las cifras que figuran en la presente adición son definitivas y tienen en cuenta los saldos no gastados de la cooperación con los programas a fines de 1997. Aparecerán en el "Resumen de las recomendaciones respecto de programas financiados con cargo a recursos generales y con financiación complementaria, 1998" (E/ICEF/1998/P/L.21).

## DATOS BÁSICOS

(Correspondientes a 1996, a menos que se indique otro año)

Población infantil (menores de 18 años, en millones)	19,5
Tasa de mortalidad de niños menores de 5 años (TMM5) (por 1.000 nacidos vivos)	38
Tasa de mortalidad infantil (TMI) (por 1.000 nacidos vivos)	31
Peso inferior al normal (porcentaje, casos moderados y graves)	..
Tasa de mortalidad materna (TMM) (por 100.000 nacidos vivos, 1990)	200
Tasa de alfabetización (porcentaje, masculina/femenina, 1995)	96/92
Matrícula escolar primaria (porcentaje neto, masculina/femenina)	../..
Porcentaje de alumnos de enseñanza primaria que llegan al quinto grado	88
Acceso a agua apta para el consumo (porcentaje)	88
Vacunas periódicas comprendidas en el programa ampliado de inmunización (PAI) financiadas por el Gobierno (porcentaje)	100
Producto nacional bruto (PNB) per cápita (en dólares)	2 960 <u>a/</u>
Niños de 1 año de edad totalmente inmunizados contra (porcentaje):	
Tuberculosis:	98
Difteria/tos ferina/tétanos:	94
Sarampión:	85
Poliomielitis:	94
Mujeres embarazadas inmunizadas contra el tétanos:	88

a/ PNB per cápita en 1998, según estimaciones del Gobierno: 2.505 dólares.

## LA SITUACIÓN DE LAS MUJERES Y LOS NIÑOS

1. Tailandia ha alcanzado la mayor parte de los objetivos de mitad del decenio y también ha alcanzado o lleva trazas de alcanzar los objetivos en materia de salud, educación y agua y saneamiento fijados para el año 2000. A lo largo de los últimos decenios, Tailandia ha hecho grandes progresos en las esferas de la atención primaria de la salud, la educación y la calidad de vida y, por añadidura, ha creado sus propios modelos que otros países han estudiado con frecuencia. La nueva Constitución ha sentado las bases para la reforma electoral y concede renovada importancia a los derechos humanos y a la mayor responsabilidad del Gobierno ante los ciudadanos en general y ante las mujeres y los niños en particular. La nueva Constitución afianza asimismo la política de descentralización establecida durante los últimos tres años y reforzada hace un año por el Octavo Plan Nacional de desarrollo (1997-2001).

2. Tailandia se adhirió a la Convención sobre los Derechos del Niño en 1992 y en los últimos dos años se han promulgado nuevas leyes o se han enmendado otras ya existentes con objeto de fortalecer y proteger en mayor medida los derechos de los niños, en muchos casos con apoyo considerable del UNICEF. Pese a todo, la calidad de vida de muchos niños sigue siendo escasa, especialmente en el caso de los niños marginados o necesitados de protección especial. Entre 2 millones

/ . . .

y 3 millones de niños viven por debajo de la línea de la pobreza, y muchos de ellos tienen acceso limitado a la educación. Alrededor de 1,6 millones de niños no están matriculados en la escuela primaria y el primer ciclo de la escuela secundaria y el trabajo infantil sigue estando muy extendido; el número de niñas que se incorporan a la fuerza de trabajo a una edad temprana es mayor que el de niños. El Gobierno estima que entre 25.000 y 65.000 niños se dedican a la prostitución. La prevalencia del VIH/SIDA entre las mujeres atendidas en clínicas prenatales es del 2% en el conjunto del país, pero alcanza el 10% en algunas provincias septentrionales. De mantenerse las actuales tendencias, para el año 2005 habrá entre 86.000 y 100.000 niños infectados por el VIH/SIDA, mientras que se calcula que 230.000 niños menos de 15 años habrán perdido a sus madres. El Centro para la Protección de los Derechos de la Infancia ha señalado que el 60% de los casos de violencia contra los niños es cometido por sus padres.

3. Durante el último decenio Tailandia ha experimentado un crecimiento económico ininterrumpido que ha alcanzado un promedio del 8,5% anual. Si bien este hecho ha tenido una influencia positiva en general sobre los indicadores relativos a la supervivencia y el desarrollo, también ha contribuido al surgimiento de una variedad de nuevos problemas en relación con el bienestar de los niños y los derechos de la infancia, como el incremento de la explotación sexual y física de niños de corta edad y el aumento de la incidencia del VIH/SIDA, el uso indebido de drogas y la violencia entre los jóvenes. El abrupto y acusado descenso de la actividad económica que se inició a mediados de 1997 ha truncado las tendencias positivas respecto del bienestar material y la reducción de la pobreza, lo que ha empujado a un número aun mayor de niños a situaciones de trabajo peligroso o en condiciones abusivas, ha reducido las oportunidades de empleo para los adultos y ha comprometido la capacidad del Gobierno para mantener los niveles de apoyo a los servicios sociales básicos que proporcionaba previamente. Durante el período anterior, el rápido crecimiento económico alentó a muchas personas a abandonar sus aldeas natales en busca de trabajo en las ciudades y las fábricas. La crisis económica actual ha tenido como resultado un retorno masivo a las zonas rurales que ha forzado al máximo la capacidad de absorción de las comunidades agrícolas tradicionales. No obstante, la reacción ante la crisis del Gobierno y el público, así como de los organismos de apoyo externos, presenta muchos elementos positivos, como el reconocimiento de la necesidad de proteger los servicios sociales básicos y de apoyar las redes de seguridad social, incluso por medio de microproyectos encaminados a proporcionar medios de vida alternativos a los desempleados y los pobres.

#### COOPERACIÓN PARA EL PROGRAMA, 1994-1998

4. El programa de cooperación del UNICEF con el Gobierno de Tailandia para el período 1994-1998 guardaba relación con la consecución de las metas de la Cumbre Mundial en Favor de la Infancia. El examen de mitad de período (EMP) del programa, realizado en 1996, puso de manifiesto los progresos hechos por Tailandia hacia la consecución de esas metas, pero reveló que seguía habiendo una cierta proporción de niños desfavorecidos, muchos de los cuales precisaban medidas de protección especiales. En consecuencia, se recomendó que se concentrara la atención en la sostenibilidad y la reducción de las desigualdades. Para conseguir mayores resultados con recursos limitados, y habida cuenta de la ventaja comparativa del UNICEF, se recomendó asimismo que el

/...

Fondo hiciera creciente hincapié en las actividades de promoción y comunicación y dedicara mayor atención al fortalecimiento de la capacidad de las familias y las comunidades para cuidar y proteger a los niños.

5. En aplicación de las recomendaciones del EMP, el UNICEF comenzó a elaborar un nuevo enfoque por zonas con miras a ayudar a los grupos desfavorecidos a aprovechar mejor los recursos a su alcance. El programa se apoyaba en el proceso de descentralización actualmente en curso en Tailandia. La organización administrativa de Tambon recientemente creada a nivel de subdistrito se enfrentaba a problemas críticos de planificación y ejecución de su mandato de desarrollo social, incluidas sus atribuciones en relación con las mujeres, los niños y los jóvenes. Por lo tanto, la asistencia del UNICEF se centró en la promoción de enfoques participativos para la resolución de los problemas entre las organizaciones de ámbito comunitario y de subdistrito. En esas intervenciones, se establecieron vínculos más estrechos con el Departamento de Administración Local de Tailandia, la Junta Nacional de Desarrollo Económico y Social e institutos de investigaciones sociales. La finalidad de esas intervenciones era crear sistemas y mecanismos de colaboración multisectorial, promover las capacidades de planificación y administración participativas, vincular a las comunidades con la administración y las instituciones locales y promover el desarrollo de los recursos humanos en consonancia con el Octavo Plan Nacional de Desarrollo de Tailandia y con la Constitución.

6. Otra novedad importante ha sido la experiencia inicial adquirida en relación con las campañas locales de recaudación de fondos, que han demostrado la voluntad de los ciudadanos de contribuir a ayudar a los niños necesitados. Esto hizo posible planificar los futuros programas del país basándose fundamentalmente en actividades locales de recaudación de fondos. En este sentido tuvo gran importancia el apoyo de un ex primer ministro profundamente respetado que fue nombrado embajador del UNICEF en Tailandia en 1996. La respuesta a los llamamientos públicos se ha visto afectada en cierta medida por la reciente crisis económica. En este contexto, el UNICEF deberá presentar argumentos aun más convincentes a esta nueva base de contribuyentes de recursos sobre el empleo eficaz de dichos recursos con objeto de mantener e incluso aumentar esa fuente de apoyo para los niños en Tailandia. El Gobierno aprobó en 1997 que esas contribuciones fueran deducibles de los impuestos. Además, se ha creado un Grupo consultivo de Tailandia para la recaudación de fondos para el UNICEF, integrado por representantes gubernamentales y del sector privado, que ha señalado las posibilidades de recaudar fondos entre las empresas en el futuro, en especial con vistas a conseguir que puedan deducirse de los impuestos.

#### Enseñanzas extraídas

7. Las enseñanzas extraídas durante el último programa del país incluían las formas de apoyar la "creación de modelos" y, posteriormente, facilitar la ampliación y repetición de las prácticas apropiadas. A este respecto, en la nota informativa sobre el país (E/ICEF/1998/P/L.17) se presentó en síntesis el examen de un proyecto relativo a la primera infancia. En el examen se determinaron los siguientes factores críticos: los cambios deseados deberían aplicarse progresivamente, no deberían comprometer los servicios públicos existentes y deberían ser el resultado de la colaboración entre diversos agentes gubernamentales, no gubernamentales y pertenecientes a la sociedad civil, así

como representar un sentimiento de responsabilidad compartida por esos agentes, y complementar las políticas y los objetivos del Gobierno. El UNICEF debería desempeñar una función catalítica, fortaleciendo las capacidades para facilitar el logro de esos objetivos. En el examen se señaló asimismo la necesidad de seguir procurando colocar al niño y la familia en el centro de la planificación del desarrollo local.

8. Otras enseñanzas fundamentales tenían que ver con la esfera de los procesos comunitarios. En un estudio de las prácticas de comunicación en cierto número de aldeas, tradicionales y "modernizadas", se descubrió que la participación era el factor distintivo clave de las comunidades saludables y unidas capaces de tomar medidas de forma autónoma. Para establecer esos procesos, sin embargo, era necesario el estímulo de un facilitador o un agente capaz de impulsar el cambio. El establecimiento poco a poco de un diálogo entre diferentes grupos contribuyó a la evaluación, el análisis y la aplicación de medidas, así como a la divulgación de información importante que de lo contrario tal vez no habría llegado a los grupos sociales más excluidos. También se puso de manifiesto la realización de experiencias similares en el marco de la labor con organizaciones comunitarias tales como grupos de afectados por el VIH/SIDA, lo que demostró que los esfuerzos colectivos en pro de intereses comunes podían fomentar la inclusión de los marginados, incluso de las personas objeto de discriminación activa, en la corriente general del desarrollo de la comunidad.

9. También se han logrado experiencias iniciales importantes, que han permitido extraer diversas enseñanzas, respecto de la promoción de las cuestiones relacionadas con la infancia y la mujer en el proceso de descentralización. Aunque el sistema de organizaciones administrativas en el plano de los subdistritos comenzó en 1995, ha hecho avances limitados debido principalmente al mantenimiento de la predominancia del gobierno central en lo referente a la planificación y la programación, así como a los equívocos iniciales acerca de las funciones y atribuciones de dichas organizaciones administrativas. Una ventaja potencial, en particular, parece estar infrautilizada: se trata de la amplia infraestructura de reunión de información ya existente, que podría aprovecharse mejor como instrumento para el desarrollo comunitario, reforzando los procesos de evaluación, análisis y aplicación de medidas relacionados con la planificación y la adopción de decisiones de ámbito local en el plano de las comunidades y los subdistritos.

## COOPERACIÓN RECOMENDADA PARA EL PROGRAMA, 1999-2003

Estimaciones de gastos anuales

(En miles de dólares EE.UU.)

	<u>1999</u>	<u>2000</u>	<u>2001</u>	<u>2002</u>	<u>2003</u>	<u>Total</u>
<u>Recursos generales</u>						
Protección y desarrollo de la infancia	552	464	426	424	424	2 290
Promoción de los derechos del niño y la reducción de las desigualdades	170	170	160	160	140	800
Análisis de las políticas sociales	125	120	85	85	110	525
Cooperación técnica entre países en desarrollo	<u>75</u>	<u>75</u>	<u>75</u>	<u>65</u>	<u>60</u>	<u>350</u>
Subtotal	<u>922</u>	<u>829</u>	<u>746</u>	<u>734</u>	<u>734</u>	<u>3 965</u>
<u>Fondos complementarios</u>						
Protección y desarrollo de la infancia	1 500	2 000	2 250	1 800	1 450	9 000
Promoción de los derechos del niño y la reducción de las desigualdades	400	450	450	500	500	2 300
Análisis de las políticas sociales	100	100	150	200	250	800
Cooperación técnica entre países en desarrollo	60	80	100	100	60	400
Subtotal	<u>2 060</u>	<u>2 630</u>	<u>2 950</u>	<u>2 600</u>	<u>2 260</u>	<u>12 500</u>
Total	<u>2 982</u>	<u>3 459</u>	<u>3 696</u>	<u>3 334</u>	<u>2 994</u>	<u>16 465</u>

Proceso de preparación del programa del país

10. La preparación del programa de cooperación con el país propuesto fue coordinada por el Departamento de Cooperación Técnica y Económica, encuadrado en la Oficina del Primer Ministro. Cuatro grupos de trabajo elaboraron objetivos, estrategias y actividades detallados en las esferas de la protección y el desarrollo de la infancia, la promoción de los derechos del niño y la reducción de las desigualdades, el análisis de las políticas sociales y la cooperación técnica entre Tailandia y otros países de la región. Posteriormente, se prepararon documentos técnicos sobre los siguientes temas fundamentales: preparación para la vida cotidiana; desarrollo familiar; fomento de la capacidad local; y comunicación. El último paso consistió en la celebración de dos seminarios de planificación, de dos días de duración, con miras a alcanzar acuerdos sobre los objetivos, las estrategias y las actividades. Ambos seminarios de planificación contaron con la participación de representantes de diversos departamentos gubernamentales, organizaciones no gubernamentales (ONG), organismos de las Naciones Unidas, los medios de comunicación e instituciones de enseñanza.

/...

### Objetivos y estrategias del programa del país

11. El programa para 1999-2003 se centra en apoyar la instauración de un entorno que reconozca y respete el derecho de todos los niños a una existencia equitativa y productiva, velando por su bienestar y mejorando sus perspectivas de adelanto social y económico. Consiguientemente, los objetivos del programa de cooperación del UNICEF y el Gobierno son: a) ayudar al Gobierno a alcanzar y preservar las metas del Programa Nacional de Acción, en particular las relacionadas con la protección y el desarrollo de la infancia; b) ayudar a organizaciones gubernamentales y no gubernamentales a promover la sensibilización pública sobre los derechos del niño y la necesidad de reducir las desigualdades, así como a fomentar la voluntad popular de contribuir a esos fines; c) prestar apoyo para el análisis y la elaboración de políticas sociales mediante estudios de esas políticas y la vigilancia de las metas del Programa Nacional de Acción y d) ayudar al Gobierno y otras organizaciones asociadas a intercambiar conocimientos técnicos y experiencias relativas al programa pertinentes a la supervivencia de los niños y al desarrollo, la protección y la participación de la infancia, en la región en general y en la subregión del Mekong en particular.

12. Esos objetivos generales se traducen directamente en dos estrategias principales del programa y dos estrategias complementarias. La primera estrategia principal aprovecha la experiencia del UNICEF de colaboración con asociados gubernamentales y no gubernamentales con vistas a elaborar y repetir modelos tendientes a fortalecer la capacidad de las familias y las comunidades respecto de la protección y el desarrollo de la infancia. La estrategia hará frente a las necesidades de las políticas nacionales y apoyará iniciativas públicas concretas, además de mantener relaciones sólidas con grupos y redes no gubernamentales. La segunda estrategia principal consistirá en prestar apoyo en las esferas de la promoción y la movilización social en el ámbito público a fin de reforzar la sensibilización sobre los derechos del niño y promover la voluntad cívica de poner fin a las violaciones de esos derechos. Las actividades de promoción relativas a la necesidad de afrontar el problema de las disparidades entre los niños de diferentes zonas y grupos de población y los medios para ello constituirá un aspecto destacado de la estrategia.

13. Las estrategias del programa anteriormente mencionadas serán apoyadas por dos programas complementarios. El primero se refiere a la vigilancia sistemática, evaluación y realización de actividades de investigación relativas tanto a la situación actual de los niños como a los procesos sociales y económicos persistentes, que serán analizados en mayor profundidad a los fines de la elaboración de políticas. El UNICEF procurará también facilitar un intercambio más sistemático de experiencias y "prácticas apropiadas" respecto de las actividades y programas relacionados con los derechos del niño en toda la región y en otros lugares.

### Protección y desarrollo de la infancia

14. Este programa, que será aplicado por el Departamento de Administración Local del Ministerio del Interior en el plano de los subdistritos, y se centrará en las familias y los jóvenes marginados en zonas desatendidas y que disfrutan de pocos servicios, tiene la finalidad de fortalecer la capacidad local para llevar a cabo una planificación participativa. El enfoque tiende a conseguir un

/...

acceso más equitativo a servicios básicos de calidad, y el mejor empleo de éstos, en particular, y hacer frente al mismo tiempo a los problemas de la pobreza, la exclusión y la explotación en general. En vista de la limitación de los recursos del UNICEF y de la necesidad de actuar con eficacia bien documentada, este componente se aplicará en un número relativamente pequeño de distritos cuidadosamente escogidos en la zona septentrional y nororiental de Tailandia y en dos zonas urbanas. Sus objetivos concretos son: a) impedir el maltrato y la explotación de las mujeres y los niños de grupos marginados y en zonas de alto riesgo; b) aumentar la protección de grupos que son ya especialmente vulnerables (por ejemplo, los niños afectados por el VIH/SIDA y los que se encuentran en peligro de sufrir malos tratos o explotación sexual o de estar sometidos a condiciones de trabajo peligrosas; c) reforzar la capacidad de planificación de las instituciones en los planos de la comunidad, el subdistrito y el distrito para la protección y el desarrollo de la infancia; y d) preparar programas apropiados de información para los niños y los jóvenes a fin de prevenir la adopción de comportamientos de alto riesgo y desarrollar su capacidad y sus oportunidades para participar en la adopción de decisiones pertinentes en los ámbitos familiar, escolar o comunitario.

15. Las estrategias operaciones tienen por objeto realzar el papel de los padres en el cuidado y la protección de los niños y reforzar las funciones de los proveedores de servicios con respecto a la detección temprana del maltrato de los niños y la realización de intervenciones apropiadas. El cauce principal para ello será el Programa de Desarrollo Familiar del Departamento de Desarrollo Comunitario del Ministerio del Interior, que se ocupa de los niños de hasta 18 años y de sus familias. El Instituto Nacional para el Desarrollo del Niño y la Familia proporcionará apoyo técnico, y además se proporcionará apoyo institucional para ayudar a adaptar la red de centros comunitarios de desarrollo a fin de convertirlos en centros comunitarios de aprendizaje. Proporcionando capacitación a los trabajadores y voluntarios de primera línea en la esfera del desarrollo, esos centros proporcionarán educación permanente a los padres sobre el cuidado y el desarrollo de los niños; asesorarán a las familias sobre el uso indebido de drogas en la infancia; prestarán apoyo a familias marginadas para suplementar sus medios de vida con miras a ayudarles a continuar la educación de sus hijos; y ofrecerán asesoramiento sobre cuestiones relativas a la juventud, incluidos el VIH/SIDA y otros aspectos de la salud de los adolescentes.

16. La consolidación de los vínculos de las comunidades con determinadas instituciones de servicios, como las escuelas y los centros de atención de la salud, tendrá por objeto aumentar la accesibilidad a dichas instituciones y su calidad. En esas intervenciones, los padres y tutores participarán en la vigilancia del aprendizaje y las dificultades de los niños. Se proporcionará capacitación a los maestros y el personal sanitario en relación con la detección temprana del maltrato de los niños y se creará un grupo de instructores para llevar a cabo labores relativas a la protección de los niños y la sensibilización sobre sus derechos. Se prepararán programas de enseñanza locales para proporcionar preparación para la vida cotidiana y se proporcionará capacitación a los maestros sobre métodos de aprendizaje participativos y basados en la experiencia. Esta experiencia constituirá la base de las actividades tendientes a integrar las cuestiones relacionadas con los derechos del niños en el programa de estudios nacional. Se determinarán indicadores para



vigilar y calibrar la eficacia de las escuelas en las que los niños puedan ser felices y se llevará a cabo un seguimiento del abandono escolar y la asistencia a la escuela hasta el noveno grado.

17. En relación con los niños víctimas de malos tratos y explotación, la estrategia reforzará la capacidad de las ONG y de los funcionarios gubernamentales pertinentes para ocuparse de esos casos de forma adecuada. Se prestará apoyo para proporcionar capacitación sobre orientación psicosocial, rehabilitación y algunos tipos de formación profesional. Se establecerán vínculos con el sector privado para fomentar la obtención de trabajos. Asimismo se establecerán vínculos con organismos públicos apropiados para prestar apoyo a más largo plazo.

18. Se prestará apoyo a la planificación, ejecución y administración participativas, incluso por medio de "voluntarios de desarrollo", a fin de establecer vínculos entre las actividades anteriormente mencionadas y las estructuras gubernamentales locales en los niveles de subdistrito y distrito. Mediante esa labor se apoyarán las actividades gubernamentales encaminadas a establecer foros a nivel de distrito que promuevan la participación de las comunidades y de la sociedad civil. Las actividades del programa estimularán la formulación de microproyectos comunitarios, a los que se apoyará de diversas maneras, como, por ejemplo, por medio de fondos de desarrollo de distrito o Tambon, actividades locales de recaudación de fondos apoyadas por el UNICEF y fondos para proyectos de inversión social significativos financiados por instituciones financieras internacionales, entre otros.

#### Promoción de los derechos del niño y la reducción de las desigualdades

19. Este componente, que se aplicará fundamentalmente en el plano nacional, tiene por objeto: establecer una base de apoyo a la infancia a fin de promover la adopción de medidas en pro de los derechos del niño, incluidas actividades locales de recaudación de fondos; velar porque los intereses de los niños ocupen un lugar central en los debates sobre las políticas sociales; promover la participación de la sociedad civil en esas cuestiones y su identificación con las mismas; divulgar con eficacia políticas e información que pongan de manifiesto las desigualdades con fines de promoción; aumentar el conocimiento de las familias y el público sobre los derechos del niño; crear sistemas y mecanismos de protección de la infancia; y fomentar la participación de los niños y los jóvenes en esas actividades siempre que sea posible.

20. Las estrategias principales serán la promoción y el establecimiento de alianzas, así como el fortalecimiento de la capacidad nacional. El aspecto de promoción empleará el análisis de las políticas sociales con miras a dirigir la atención sobre problemas incipientes que afectan a los niños y los cambios de las políticas necesarios. Este componente se servirá también de la vigilancia de los objetivos y los resultados de la evaluación. Incluirá actividades tales como seminarios, reuniones y ocasionalmente documentos sobre políticas y financiación de artículos sobre cuestiones concretas. Las alianzas en función de las causas contribuirán a promover una base de apoyo general a la infancia y a recaudar fondos. Dichas alianzas promoverán un marco normativo para ocuparse de las cuestiones relacionadas con los niños y las mujeres, fomentar un tratamiento constructivo de las cuestiones relativas a los niños en los medios de comunicación y aumentar el conocimiento y mejorar la orientación de los

profesionales de los medios de comunicación. Se alentará la realización de reportajes de calidad en la radio, la televisión y la prensa escrita mediante el refuerzo positivo y el intercambio de las experiencias de Tailandia con otros países. La participación de los niños y los jóvenes se reforzará por medio de investigaciones que fomenten la participación de los padres y de los propios jóvenes con miras a explorar las actitudes frente a este aspecto de los derechos del niño y las prioridades a este respecto. Esas investigaciones se llevarán a cabo con ayuda de redes de instituciones y estudiosos interesados.

21. Se fortalecerá la capacidad nacional a fin de apoyar el uso de los principios de la Convención sobre los Derechos del Niño en la preparación de reformas jurídicas y administrativas en virtud de la nueva Constitución. Mediante este componente del programa se apoyará la revisión de leyes, reglamentos y del sistema de justicia de menores; se proporcionará asistencia técnica para crear sistemas eficaces de protección del niño, incluido el "defensor del niño"; se promoverán mejores mecanismos de información sobre casos de maltrato de niños y sobre su subsiguiente protección; se prepararán materiales y programas de capacitación de los funcionarios de orden público sobre la manera adecuada de ocuparse de los casos de explotación de los niños; se apoyarán investigaciones relativas a la mejora de los mecanismos de protección del niño; y se establecerán y promoverán redes de intercambio de experiencias.

#### Análisis de las políticas sociales

22. Este componente tiene dos subcomponentes: a) análisis de las políticas sociales; y b) vigilancia y evaluación de los objetivos. El análisis de las políticas sociales ayudará a sostener las actividades de promoción y la elaboración de las políticas. Sus objetivos principales son: a) analizar los efectos del desarrollo social, las cuestiones incipientes y las políticas y medidas sociales sobre la infancia; b) promover medidas apropiadas para enfrentarse a esas cuestiones y problemas; y c) crear y fomentar un mecanismo para la aplicación de cambios y medidas relativos a las políticas en los planos nacional, regional y subregional. En colaboración con la Junta Nacional de Desarrollo Económico y Social, los ministerios de Educación y Salud y los organismos de las Naciones Unidas, este componente apoyará la realización de estudios periódicos sobre las repercusiones sociales de las tendencias y los acontecimientos económicos sobre los niños y los grupos desfavorecidos; ayudará a examinar las políticas, medidas y elaboración de presupuestos del Gobierno a la luz de los principios de la Convención sobre los Derechos del Niño; y fomentará la realización de investigaciones pertinentes a las políticas para contribuir a determinar medidas correctivas en las esferas de la sanidad, la educación y otros sectores sociales.

23. La vigilancia y evaluación de los objetivos reforzará las capacidades para vigilar la aplicación del Plan Nacional de Acción. Los objetivos últimos son: a) reforzar la vigilancia y la presentación de información sobre la ejecución del Plan Nacional de Acción y sobre las metas de la Cumbre Mundial en favor de la Infancia; b) determinar los logros, los éxitos y las limitaciones en relación con la ejecución del Plan Nacional de Acción; y c) reforzar las capacidades nacionales y subnacionales (en las provincias, los distritos y los subdistritos) para vigilar la protección de los niños con indicadores oportunos y pertinentes. Se prestará especial atención a ayudar a la Oficina Nacional de la Juventud a

mejorar los sistemas de vigilancia evaluando las deficiencias y las ventajas de los sistemas de vigilancia de la infancia actuales para a continuación promover las mejoras necesarias. Otra esfera en la que se prestará apoyo serán las actividades encaminadas a seguir perfeccionando los indicadores y consolidar los informes de la Oficina sobre los progresos logrados en relación con la aplicación de la Convención. Este componente incluirá una vigilancia más estrecha en los niveles primarios de las cuestiones relacionadas con la protección mediante el perfeccionamiento de los indicadores de la protección de la infancia y la elaboración de instrumentos y sistemas de fácil utilización dirigidos a los encargados de planificar y ejecutar los programas de los subdistritos y las comunidades.

#### Cooperación técnica entre países en desarrollo

24. Este componente tiene por objeto: a) poner la experiencia de Tailandia en materia de desarrollo social al alcance de otros países en desarrollo, con particular atención a los países de la subregión del Mekong; b) facilitar la colaboración entre los profesionales tailandeses y sus colegas en la región y en otras partes del mundo; c) crear redes y conectar las bases de datos electrónicas a fin de intercambiar información sobre los conocimientos técnicos de Tailandia con instituciones en otros países y de lograr acceso a las experiencias y las "mejores prácticas" pertinentes de otros países; y d) fomentar la investigación aplicada sobre cuestiones atinentes a las mujeres y los niños en la subregión. Se prestará apoyo con objeto de documentar las experiencias y traducir los materiales resultantes a las lenguas apropiadas a fin de facilitar las visitas de estudio y el intercambio de información en esferas específicas (por ejemplo, la nutrición, la atención primaria de la salud y la transmisión vertical del VIH/SIDA), dar mayor difusión a esos materiales y organizar visitas de estudio. Además, se organizarán cursos breves de capacitación y actividades de colaboración profesional con países vecinos. Por último, se promoverá el intercambio de información, por medios electrónicos y por conducto de las redes existentes, sobre los recursos técnicos complementarios disponibles en el país, en la región y en la subregión. En colaboración con la Oficina Regional del UNICEF, se realizarán actividades encaminadas a afrontar problemas, preocupaciones y medidas comunes a varios países en relación con la situación de los niños y las mujeres.

#### Vigilancia y evaluación

25. La vigilancia de la situación de los niños, incluidos los objetivos a ese respecto, es parte integrante del programa del país. El programa apoyará la realización de encuestas y estudios y el análisis desagregado de datos recogidos de forma rutinaria con objeto de poner de relieve las disparidades con fines de promoción. La vigilancia del programa se incluye en cada componente y la información se evaluará en exámenes anuales del programa y en reuniones de planificación con los asociados. Mediante un examen anual de la administración se analizará la gestión y se determinarán medidas concretas para aumentar la eficacia en función de los costos y la eficiencia del programa. Se llevará a cabo un EMP con los asociados a fin de examinar la experiencia hasta la fecha y señalar las enseñanzas extraídas como base para el examen de opciones de políticas más generales y para la reasignación de recursos si fuera necesario. La evaluación del programa y los análisis de las políticas sociales enriquecerán el conocimiento de los factores que influyen en la situación de las mujeres y

los niños. Se dará amplia difusión a las evaluaciones y los estudios, así como a la documentación de la experiencia, especialmente la relativa al subcomponente de desarrollo integrado de la familia, que se utilizarán para actividades de promoción en los niveles superiores.

#### Colaboración con los asociados

26. Las asociaciones con otros organismos donantes, instituciones financieras internacionales, el sector privado y una amplia variedad de ONG y de agentes de otro tipo en el plano de la comunidad son críticas para la estrategia general del programa. Se fomentarán y establecerán asociaciones mediante el intercambio de información y experiencia centradas en cuestiones concretas relativas al programa y a las actividades de promoción. Será especialmente importante desarrollar actividades por conducto de las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas, habida cuenta del proceso de reforma de las Naciones Unidas en curso. En la actualidad, el UNICEF colabora con la Organización Internacional del Trabajo en la esfera de la prevención del trabajo infantil; con la Organización Mundial de la Salud y el Fondo de Población de las Naciones Unidas en relación con el VIH/SIDA; y con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en la creación de sistemas descentralizados y el fortalecimiento de la capacidad comunitaria en relación con el Plan de Acción de Colaboración de las Naciones Unidas. El proceso se realizará por medio de un sistema de evaluación común del país, que conducirá a la elaboración de un Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo de carácter global.

#### Administración del programa

27. El Departamento de Cooperación Técnica y Económica coordinará la ejecución del programa del país. En el marco de este Departamento se ha creado un comité permanente compuesto de representantes de los ministerios de Salud Pública, Educación, Interior (Departamento de Administración Local y Departamento de Desarrollo Comunitario), la Oficina Nacional de la Juventud, la Junta Nacional de Desarrollo Económico y Social, la Oficina Nacional de Estadísticas, ONG destacadas e instituciones de enseñanza. Asimismo podrán participar los donantes y los organismos pertinentes de las Naciones Unidas. La oficina del UNICEF en Tailandia administrará el apoyo del UNICEF y proporcionará asistencia técnica, coordinada con la ayuda del equipo nacional de administración. La Oficina Regional del UNICEF proporcionará supervisión, insumos técnicos y apoyo concreto a las iniciativas regionales y subregionales en materia de asistencia técnica a los países en desarrollo.

Cuadro

RELACIÓN ENTRE EL PRESUPUESTO DEL PROGRAMA Y LA PLANTILLA Y LOS GASTOS DE PERSONAL

PAÍS: TAILANDIA  
PROGRAMA: 1999-2003

SECCIÓN/ESFERAS DEL PROGRAMA Y FUENTE DE FINANCIACIÓN	PRESUPUESTO DEL PROGRAMA				PUESTOS <sup>a</sup>										GASTOS DE PERSONAL <sup>b</sup>		
	RG	FCD	NFC	TOTAL	D2/L7	D1/L6	P/L5	P/L4	P/L3	P/L2	COI	CON	SG	TOTAL	COI	LOCAL	TOTAL
RECURSOS GENERALES:																	
PROTECCIÓN Y DESARROLLO DE LA INFANCIA	2 290 000			2 290 000	0	0	0	0	0	0	0	4	3	7	0	1 307 818	1 307 818
PROMOCIÓN DE LOS DERECHOS DEL NIÑO	800 000			800 000	0	0	0	0	0	0	0	0	2	2	0	324 062	324 062
ANÁLISIS DE LAS POLÍTICAS SOCIALES	525 000			525 000	0	0	0	0	0	0	0	1	1	2	0	381 515	381 515
COOPERACIÓN TÉCNICA	350 000			350 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	116 899	0	116 899
TOTAL RG	3 965 000			3 965 000	0	0	0	0	0	0	0	5	6	11	116 899	2 013 395	2 130 294
FONDOS COMPLEMENTARIOS:																	
PROTECCIÓN Y DESARROLLO DE LA INFANCIA		0	9 000 000	9 000 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
PROMOCIÓN DE LOS DERECHOS DEL NIÑO		0	2 300 000	2 300 000	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	291 261	291 261
ANÁLISIS DE LAS POLÍTICAS SOCIALES		0	800 000	800 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
COOPERACIÓN TÉCNICA		0	400 000	400 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL FC		0	12 500 000	12 500 000	0	0	0	0	0	0	0	1	5	1	0	291 261	291 261
TOTAL RG Y FC	3 965 000	0	12 500 000	16 465 000	0	0	0	0	0	0	0	6	6	12	116 899	2 304 656	2 421 555
PRESUPUESTO DE APOYO	Gastos operacionales 951 400																
	Dotación de personal																
					0	0	1	1	0	0	2	2	5	9	1 461 102	1 354 978	2 816 080
TOTAL GENERAL (RG+FC+PA)					0	0	1	1	0	0	2	8	11	21	1 578 001	3 659 634	5 237 635
	Número de puestos y gastos de personal:																
	Actual ciclo de programación										3	7	10	20			
	Al final del ciclo del programa propuesto (cifra meramente indicativa)										2	8	11	21	1 578 001	3 659 634	5 237 635

RG = recursos generales  
FC = fondos complementarios  
FCD = fondos complementarios disponibles  
NFC = nuevos fondos complementarios  
COI = funcionarios del cuadro orgánico de contratación internacional  
CON = funcionarios del cuadro orgánico de contratación nacional  
SG = funcionarios del cuadro de servicios generales  
PA = presupuesto de apoyo

<sup>a</sup> Cada puesto, independientemente de su fuente de financiación, apoya el programa del país en su conjunto.  
<sup>b</sup> Sin incluir los gastos en concepto de personal supernumerario y de horas extraordinarias.