



大会 经济及社会理事会

Distr.: General

10 July 1998

Chinese

Original: English

大会

第五十三届会议

临时议程* 项目 12

经济及社会理事会的报告

经济及社会理事会

1998 年实质性会议

议程项目 13(c)

经济和环境问题:公共行政和财政

大会第 50/225 号决议的执行情况

秘书长的报告

摘要

大会 1996 年 4 月 19 日关于公共行政和发展的第 50/225 号决议请各国政府和公共机构,通过公共部门行政和管理上的改革,加强公共行政和财政管理能力,特别着重于增进公共机构的效率和生产率、责任制和反应能力,并在适当的情况下,鼓励将各种公共机构和服务加以分散下放。大会也肯定必须增进联合国在公共行政和发展方面的活动的有效性,并促请作出这种努力。而且,大会确认联合国在公共行政和发展方面的活动和方案的作用是应各国政府请求帮助它们提高满足所有人基本需要的应付能力和实现所有国家的可持续发展。

大会也建议秘书长采取适当措施,尽可能协调联合国系统在公共行政和发展领域的活动,并以各种方式加强联合国系统在公共行政和发展领域业务活动的管理和执行中的协调、一贯和统一性。并且,大会请秘书长向大会第五十三届会议提交一份载有第 50/225 号决议执行情况的关于公共行政和发展的报告。

根据上述要求,本报告载有联合国各机构提供的关于其活动的资料的汇编和分析及对关于公共行政和发展的第 50/225 号决议的执行情况的贡献。报告也载有关于联合国公共行政和发展方案的进一步工作的具体建议。

在编写本报告时,下列联合国机构已对提供资料的请求提出答复:预防犯罪中心、非洲经济委员会、欧洲经济委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会、联合国贸易和发展会议、联合国开发计划署、国际劳工组织、国际劳工组织都灵中心、联合国教育、科学及文化组织、联合国工业发展组织和世界银行。

* A/53/150。

目录

段次 页次

一、	自第五十届会议续会以来的发展.....	1-16	3
二、	经济和社会事务部的活动.....	17-34	4
三、	联合国系统各组织和机构的活动.....	35-98	7
	A. 国际预防犯罪中心.....	40-42	8
	B. 非洲经济委员会.....	43-48	8
	C. 欧洲经济委员会.....	49-53	9
	D. 拉丁美洲和加勒比经济委员会.....	54	9
	E. 亚洲及太平洋经济社会委员会.....	55-61	9
	F. 联合国贸易和发展会议.....	62-70	10
	G. 联合国开发计划署.....	71-78	11
	H. 国际劳工组织.....	79-82	12
	I. 国际劳工组织国际培训中心.....	83-84	12
	J. 联合国教育、科学及文化组织.....	85	12
	K. 联合国工业发展组织.....	86-91	13
	L. 世界银行.....	92-98	13
四、	结论.....	99-101	14

一、 自第五十届会议续会以来的发展

1. 1996年4月15日至19日召开的专门讨论公共行政和发展课题的大会第五十届会议续会,所处的背景是世界各地公共行政的环境正在迅速变化。大会在1996年4月19日通过的第50/225号决议中突出强调公共行政所面临的挑战和各国及国际各级回应这些挑战所必须采取的对策。

2. 该决议是联合国对分析公共行政和发展方面的新问题的一个非常需要的贡献,标志着在一种十分危险的趋势上的一个转折点,这一趋势主张政府尽量少管,因此扩大了富与贫、有技术者与无技术者、权势者与弱者之间的差距。决议指出必须在政府的运作上树立强而有力的公共行政和财政系统,以便扭转社会经济不平等、促进经济增长和减慢环境退化。

3. 1997年世界银行就“变革世界中的政府”这个主题编写的《世界发展报告》从分析的角度进一步支持了强有力、有效率、透明化及负责任的政府是经济发展的关键要素的说法。

4. 日益接近的千年提出了各种挑战,随着各国试图调适经济、社会和政治现实的不断演变的趋势,这些挑战变得十分明显。每一种趋势——例如,全球化、城市化和资讯时代——既是一种挑战,也是一种机会。某一国家的公民能够利用这些新兴趋势的程度,有一大部分视政府的政策和行动而定。公民会在全球经济中繁荣兴盛还是贫困萧条?公民会利用日益扩展的资讯和网络,还是他们会与全球趋势日益隔绝?公民会发现陷入了由于地方和区域忌妒而造成的冲突,还是他们着重于邻居之间未来的合作?联合国必须鼓励全球性讨论这些新问题,并确实必须促进能力建设使会员国及其公民能够参与全球性机会。

5. 遵循《联合国宪章》规定并回应不断演变的环境,联合国促成会员国之间就如何尽量利用国家和全球机会进行对话。一系列的世界会议和首脑会议对各种政策问题逐渐达成一致意见,但对国家进展最根本的是制订和执行国家战略与方案的体制和管理能力。大会第50/225号决议因此确认有必要协助各国政府建设必要的能力以执行在主要会议上所作的承诺。愈来愈明显的是,重点不仅在于政府本身的行动,同时也在于评价使

有创造性的私营部门和至关重要的民间社会参与的各种条件。

6. 许多政府已经在改革其社会的法律框架。在一些国家,这种改革仍然是转型至市场经济、制订和有时是修改商业、企业 and 专业法规、以及人权和登记民间协会的法律的过程的一部分。而其他一些政府正设法使其国家法律框架与全球和区域经济的趋势、国际标准、或社会新近出现的积极部门达成协调一致。制订和执行《宪法》和(或)法律构成政府、组织和个人行动的框架。经由提供社会和平、政治稳定 and 经济发展,宪法和各种政府及社会机构建立了人们活动的框架。

7. 联合国公共行政和财政方案专家组第十三次会议(1997年5月27日至6月4日,纽约)着重讨论如何重新设计国家和现代化国家体制以应付各种新挑战的问题。虽然一些政府已经将重新设计集中于减少政府的作用,但会议指出,在大会第50/225号决议的范畴内,必须有一个强而有力的积极主动的政府来促进社会正义、确保普遍获得高质量的服务和捍卫法治及尊重人权。必须有一个强而有力的政府来为贫民和未来大声疾呼,因为两者声音都不够大。必须重新设计一个强而有力的战略性的国家体制并不意味着要有“庞大的政府”。它与鼓励成本意识、财政责任制和健全的财政管理的步骤完全一致。但是确实需要组织适当和装备良好的公共行政系统,包括能吸引、保留、发展和调动高素质人员的结构和政策。

8. 过去两年来在所有各区域举办的一系列特设专家会议指出必须加强公务员制度的廉正和知识基础。迫切需要恢复和提高公务人员形象的战略,其根本内容是专业精神、才干和一个可执行的道德守则。大会第50/225号决议确认必须审慎合并体制建设和人力资源发展;这些专家会议填补了细节,例如,训练的必要内容和确保政府运作清廉的机制。这些会议又指出透明机构的效用,如司法监诉官办公室、行政法庭、打击贪官污吏办公室和立足于公民的政策对话。

9. 现代化政府运作包括使用技术和设立政府与利害相关各方的公开联系。使用现代资讯技术可使运作更加有效和迅速(“做得好”),而是通过利害相关各方之间的联系,对“该做的事”作出决定。审查“国家的设

计”的过程得以有机会审查必要的任务,负责任务的适当部门,以及达成目标的方法和伙伴关系。

10. 联合国公共行政和财政方案专家组第十四次会议(1998年7月6日至31日,纽约)集中讨论激发进步的政策决定和确保有效的政策执行的重大作用。这些任务包括监测、记录和分析数据、回馈给决策者和执行者。更具体说来,专家们建议严格的财务和业务监测方法,以及就服务提供的问题与公民进行广泛协商。对官僚监测和与公民协商包括相当多的分散下放,增加了在地方如果不是草根一级的努力。为了提供更好的社会服务,一些政府正在建立另外的机制,如外包给私营部门或非政府组织。同时,有些政府正在发展业绩监测和业绩管理的更佳机制。政府日益寻求最佳办法以便将其工作提高到较高的水平。因此,每一个方案和做法成为一个“学习的情况”,比较和减少当前水平和理想业绩水平之间的差距。

11. 专家组第十四次会议强调,必须拟订方法在公共行政人员、负责机构和公众之间散布业绩衡量资料,以便提高责任制、方案业绩和成本效益,会议指出有效的治理包括将政府业绩的资料开放给官僚、选出的官员(特别是立法官员)和一般大众。这一原则不仅适用于行政同时也适用于立法和司法系统的进程和结果。

12. 而且,业绩管理必须与各种系统挂钩,如预算编制、会计、审计、战略规划、内部管理和客户通讯系统。当用于当前业务时,业绩管理系统必须包括全部成本会计和战略规划,因此将当前业务与过去和未来业务联系起来。事实上,要想有充分的前瞻性,业绩指标就必须是以人民为中心的,以便衡量达成可持续发展的进展。

13. 1997 和 1998 年在联合国公共行政和财政方案专家两次会议的范围内所进行的分析和政策讨论,进一步探讨了大会第 50/225 号决议所提出的课题,并对属于该决议第 13 段规定的总范畴内的联合国秘书处在公共行政和财政领域的活动,提供了更有重点的指导。

14. 1997 年,秘书长对经济和社会领域所采取的改革措施对秘书处在执行大会第 50/225 号决议的工作方面起了积极的影响。将支助政策制订、分析和规范职能及相关技术合作活动纳入经济和社会事务部,会促进在公共行政和发展领域的政府间政策对话与秘书处和联合国系统其他组织进行的相关技术合作活动之间的相互配合。它也会增强这一方案作为关于公共部门的数据

和资讯的保存者及作为各国政府、政府间和非政府机构之间关于政策、最佳办法和方法的资讯的全球性交流中心的作用。大会第五十二届会议核可的秘书长 1998 - 1999 两年期方案概算(A/52/303)指出,执行大会第 50/225 号决议的公共行政和发展方面的活动是由经济和社会事务部之内的公共财政和公共行政司执行的。

15. 改革措施的结果是,秘书处在公共行政和财政领域的活动与经济和社会部门的其他核心部分,如可持续发展、社会发展、人口、提高妇女地位等等结合起来,因此为这些组成部分增添了体制增强、管理改善和人力资源发展的层面。

16. 公共行政和财政方面活动的新体制结构,也将使回应大会第 50/225 号决议第 10 段规定的联合国全球性会议的综合性后续活动的内容有更好的协作。事实上,大会第五十届会议续会本身是一次全球性聚会之外,它也显示出公共行政的交叉性,因为全球性会议通过的大部分建议所针对的是各国政府,意味着对国家和对公共行政要求的模式。这些要求几乎盖括政府应负责的所有问题,提供了公共机构必须推展业务的框架。各国政府响应全球性会议规定的任务的机制,从体制改革到管理改革、分散下放和服务提供方面的创新。经济和社会事务部之内在公共行政方面的活动,通过政策分析、传播最佳办法和资讯以及技术合作,对秘书处内与经济和社会部门各部分所执行各次会议后续工作有关的机制,提供了宝贵的投入。

二、经济和社会事务部的活动

17. 大会第 50/225 号决议第 13 段标明了联合国应集中开展活动的领域以及采用的方式,即集中和便利使用公共行政资料;促进各级公共行政和财政的培训和研究;宣传和交流经验;咨询服务;技术援助;能力建设和人力资源开发。

18. 根据这项决议,经济和社会事务部优先重视收集和传播关于公共行政和财政的基本数据,供拟订和执行政策之用,以期协助各会员国履行基本的治理职能;拟订长期战略,制订政策、管理方案 and 提供服务。该部还按照大会建议的方针,通过组织全球、区域和全国会议、专题讨论会和讲习班,并通过分发技术材料和出版物,加强

了倡导工作。技术援助活动,注重于在需要评价方面向政府提出政策咨询,协助设计和拟订方案,并与联合国开发计划署密切合作,协助向国家执行的方案提供实质性支助。

19. 特别是通过利用信息技术,建立了因特网网址,以便利获取资料,按用户要求总结和传播最佳做法,为交流经验提供国际论坛,提供联网咨询服务和技术咨询,并保持在这一领域同秘书处合作的政府机构和非政府机构全球网络。通过这一机制,经社部能够以互动、费用低、即时、多学科和多方位的方式执行种类繁多的任务。

20. 以下各段抽样叙述经社部开展的活动,以说明自大会第 50/225 号决议通过以来推出的会议、特别会议、出版物和咨询服务的种类和范围。

加强政府拟订政策的能力

21. 1998 年 5 月,经社部派出一个咨询团,与巴西政府一起审查了共和国总统府内各关键政策协调单位的改革和现代化问题。此外,该咨询团还审查了联邦行政和国家改革部正在开展的国家现代化方案,以及支助巴西各州进行财政管理和财政改革的全国方案。该方案由美洲发展银行资助,由该国政府在开发计划署协助下执行。

行政改组

22. 题为《改革非洲公务员制度的方法:撒哈拉以南法语国家的案例》的研究,于 1998 年出版,内载非洲法语国家行政改革特别小组的技术文件和工作成果。该小组的目的是,分享在撒哈拉以南地区非洲法语国家进行行政改革的各种经验,以查明成功和失败因素,思考确保今后改革取得成功的条件。1996 年 10 月,经社部与开发计划署合作,在瑞典主办了地方政府创新政策全球论坛。该论坛是大会第 50/225 号决议的一项后续行动。论坛认识到将权力下放给地方政府和改善民间社会的重要性。其重点主要是,审查组织、管理和财政问题以及扩大民间社会参与,以促进各项社会和发展目标,促进民主。

公务员制度改革

23. 1997 年 11 月在希腊举行了一次区域会议,主题为转型期公务员制度:加强其作用、职业精神、道德标准和价值观。会议的目的是,为中欧和东欧 21 个国家提供一个论坛,讨论如何加强公务员制度的职业核心、业绩和忠诚。与会者讨论了各国在将一党制国家改成多元化国家和将中央计划经济改成面向市场经济过程中,该区域正在经历的巨大政治、经济和社会变革。会议由希腊政府充当东道主,由经社部与开发计划署欧洲区域局和独立国家联合体合作主办。1997 年 12 月,经社部在巴西利亚为巴西大约 300 名联邦和各州高级公务员举办了一次关于提高公务员制度道德标准的座谈会。座谈会的目的是,讨论有关问题,并建议巴西国家改革委员会在公务员系统内发起全国道德倡议。

人力资源开发

24. 1998 年,经社部出版了公共部门人力资源开发问题联合国专家组会议的报告,题为变化中的人力资源开发透视。该报告综述了精选的秘书长报告、过去有关会议的报告、专家小组的议事录和几个案例研究。报告强调了使人们为就业作好准备的有利条件和适当程序,而不是提供“蓝图”方式,机械地应用于特定的人力资源问题。

公共行政训练

25. 1996 年 5 月,为一个项目拟订了示范训练方案,其中经社部协助泰国政府提高分区一级地方政府官员的能力。这项上游活动,旨在协助执行一项法律,将权力和责任下放给分区一级,以便使人民能更广泛地参与发展进程。该训练方案的一个创新方面是,使中央政府代表与分区委员会官员谈判为分区所作的规划和预算,就消灭贫穷问题交换意见和看法,并就发展面临的机会和限制达成共识。经社部正在与巴西的巴依亚州合作设立公共行政创新和交流国际中心。该中心将通过便利获取关于创新、行政和管理技能的资料,促进南南合作;促

进各级训练、宣传和经验交流;提供咨询服务、技术援助,促进能力建设和人力资源开发。

改善公共部门的业绩

26. 1997 年 12 月举办了一次主题为“发展中国家预算改革”的训练讲习班,审查这一领域最近的发展情况及其在发展中国家的实际应用。讲习班讨论了逐渐转变成按产出和成果编制预算以及支出,并且强调,发达国家的最佳做法,对发展中国家来说,未必是好模式。然而,多数发展中国家需要对预算编制和核算类别及程序作根本性改革,还需要使财务管理系统计算机化和一体化。在类似情况下,经社部还于 1996 年 6 月在中国举办了先进信息、技术和治理问题国际专题讨论会。专题讨论会的目的是,促使发展中国家认识和领会可提高公共部门业绩的最新信息技术。专题讨论会还处理了在利用信息技术方面的管理问题,如政策、战略、规划和方法;改造和改组公共行政以及在全球信息社会中获取国际上现有的信息资源等方面的管理问题。

财务管理(透明化和承担责任制)

27. 1996 年 10 月,在维也纳举行了联合国/国际最高审计机构组织关于政府欺诈、腐败和管理不善问题的第十二次联合研讨会。来自发展中国家、发达国家最高审计机构和国际组织的约 50 名代表出席了会议。最高审计机构通过一系列文件,报告了它们的经验,介绍了在打击腐败和预防管理不善方面对政府审计的任务、责任和选择的见解,并使与会者熟悉在这一领域面临的各种不同的挑战和任务。1997 年 6 月,经社部在纽约通过因特网为非洲 8 个国家的审计长和总会计师举办了首次联网特别专家会议,主题为“在政府财务管理中实行透明化和承担责任制”,讨论如何改进会计、审计和财务管制。与会者评估了联网评论、文件和公告栏,并应邀“在网上游览了”与会议议题有关的有趣资源。一些部已与该司联系,以期按照类似的方式召开各自的会议。

公私协作

28. 1997 年 1 月,十几个国家派代表出席了在新德里举行的业绩承包问题国际会议,以分享经验,处理大型公共企业部门向公众提供商品和服务效率低下的问题。与

会者得出结论,业绩承包是改善公共企业业绩的重要和有用工具,不论该部门是否已排定实行私有化。这项活动是新德里经济和工业研究中心主办的,开发计划署总部、英联邦秘书处和世界银行提供了投入。

社会发展

29. 经社部于 1996 年出版了《社会管理:一些战略问题》。该出版物探讨了一些重要议题,如管理新模式的产生、国家的重新设计、社会政策的执行、社会管理人员的参与和训练。在这一期间,还出版了题为《努力为社会领域的国家行动创建新模式》的出版物。该出版物简述了加强公共行政和社会政策管理行动计划纲要。

发展基础设施和保护环境

30. 1998 年 5 月,经社部与东京市政府在东京联合举办一次世界会议,主题为“通过城市和公民国际合作培育生态社会”。会议使全球关心各方有机会讨论他们在促进相互合作和团结以便在全球创建生态社会方面的作用、责任和方法。这些努力完全符合 1992 年联合国环境与发展会议所通过的《21 世纪议程》的各项建议及联合国其他有关会议的成果。

政府的法律能力(民主的法律和司法改革)

31. 在乌兹别克斯坦执行了一个关于民主化、人权和治理项目,旨在通过机构和人力资源能力建设,加强人权。该项目的技术援助活动,使议会人权委员会得以设立监察员办公室和全国人权中心。通过设立可仿制的样板法律援助社,公民将更容易获得法律咨询和援助。司法和法律专业人员也将提高相互沟通和获取资料的能力。1998 年 3 月,经社部和非洲经济委员会(非洲经委会)在亚的斯亚贝巴非洲经委会总部联合举办了一次全非洲的大型会议,题为非洲的治理。会议讨论了有关为非洲的健全治理奠定体制基础的一系列问题。其中包括健全治理的性质和目标、国家的性质和作用、关键的治理机构和民间社会等根本问题,以及军事、选举、反对党、妇女、权力下放和媒体等有关问题。会议除了详细审议这些问题外,还讨论了如何以有助于实现健全治理的方式管理政治转型的问题。会议大力强调,

必须加强国家的效能和合法性,认为这是经济发展和加强健全治理的必要条件。

加强民间社会

32. 自 1997 年以来,经社部根据阿塞拜疆政府建立民间社会的承诺,并在开发计划署民主、治理和参与方案的框架内,一直在执行非政府组织发展项目。该项目的首要目的是,通过对非政府组织和社区组织的支助和能力建设,加速民间社会的发展。这一目标是通过设立非政府组织资源和训练中心实现的,该中心是一个管理和技术支持机构,提供亟需的咨询、援助、训练、设备、信息和专门技能,有助于开展合作、建立网络,与政府并在非政府组织之间建立互动的合作关系。

冲突后政府机制的恢复和重建

33. 经社部正在卢旺达执行一个冲突后重建政府机构的大型项目。该项目由开发计划署供资,十个主要机构参与,名称是“加强国家的管理能力以发展经济”和“恢复司法制度”。该项目已在卢旺达建立地方政府结构,征聘高级公务员,重组中央政府各部,改革政府薪金制度,训练法官,建立司法基础结构,并开展其他活动。经社部以过去 4 个月的工作为基础,拟订了一个全面的国家治理方案,旨在让卢旺达政府全面掌管。

发展方案的管理

34. 1996 年和 1997 年经社部管理了一系列主题为“发展管理:加强国家能力”的区域讲习班。这些讲习班由开发计划署总部和联合国职员学院项目在亚洲和非洲主办,对象是来自区域内各国负责发展管理的国家机构的高级管理人员。讲习班的目的是,推动参与者建立网络,便利交流训练材料、经验和专门知识。

三、联合国系统各组织和机构的活动

35. 大会第 50/225 号决议第 18 段建议,秘书长确保最大限度地协调联合国系统在公共行政和发展领域的活动。还吁请秘书长确保通过多种途径更协调一致地管理和执行联合国系统在公共行政和发展领域的业务活动。

36. 大会 1997 年通过了秘书长采取的改革措施。这些措施为联合国系统各实体之间,特别是联合国秘书处与各基金和方案之间在公共行政和财政促进发展领域进行分工提供了明确的框架。该框架也是加强合作倡议和活动的坚实基础。根据该框架,经济和社会事务部将把重点放在:(a) 支助常设政治特设进程,以制订处理该领域新问题的综合政策;(b) 秘书处向处理施政和公共财政问题的政府间机构提供实质性服务和支助;(c) 促进和监测执行大会第 50/225 号决议及协调进行该决议后续行动的情况;(d) 分析该领域的新趋势和新问题;(e) 促进采用全球集体办法来解决施政、体制和管理发展问题,以支助经济和社会发展;(f) 作为政府、政府间和非政府机构之间交流信息和经验教训的论坛;(g) 促进在国家一级将全球政策、战略和方案化为现实并将在国家一级吸取的经验教训反馈到全球政策发展进程中;(h) 支助秘书长在联合国内部和在联合国系统各组织之间加强该领域中的政策协调一致性;(i) 加强认识和传播联合国在该领域的工作,包括协助获取联合国电子信息;及(j) 向发展中国家提供技术援助,其形式包括提供咨询服务和政策建议,及向开发计划署资助的项目(特别是由国家实施时)提供技术和实质性支助服务。

37. 各基金和方案将把重点放在:(a) 在促进发展的施政、公共行政和财政领域规划、拟订和执行方案和项目;(b) 协调联合国国家一级的活动;(c) 筹集资金资助该领域的方案和项目;(d) 确保国家发展援助框架充分考虑载于第 50/225 号决议的大会建议。

38. 更明确分配改革进程中出现的职责有助于消除工作重叠现象,促进有关组织相互协作,培养新的合作精神。在就联合国公共行政和财政方案专家组第十四次会议举行的机构间会议(以前在各次专家会议开会期间都同时举行机构间会议)上,采取了另一个执行大会第 50/225 号决议规定的具体步骤。在 1998 年 5 月举行的最近一次会议上,不同程度地积极参与大会第 50/225 号决议所涉活动的联合国系统各机构同意成立一个常设协商机制,以定期协商会议的形式协调各自在该领域进行的活动。1998 年第四季度将举行第一次协商会议,议程如下:

- (a) 审查 1999 年各项方案;
- (b) 协调将列入 2000-2001 两年期各项预算的活动;
- (c) 大会第 50/225 号决议协调一致的后续行动;

(d) 交流关于公共部门的数据;

(e) 电子数据基和网页之间的关系;及

(f) 在联合国发展援助框架的总体范围内参加联合方案拟订工作。

39. 以下各段汇总了联合国系统各组织依照大会第 50/225 号决议所载的建议进行的活动。

A. 国际预防犯罪中心

40. 国际预防犯罪中心就执行大会关于公共行政和发展的第 50/225 号决议提出倡议,主要涉及为防止贪污和贿赂并与之作斗争而进行的各项活动。在过去两年中,中心承担了需求评估和咨询的任务,以确定下列面临贪污挑战的政府的具体需求:安哥拉、波斯尼亚-黑塞哥维那、克罗地亚、几内亚、黎巴嫩、莫桑比克、罗马尼亚、塞内加尔、塞拉利昂和前南斯拉夫马其顿共和国。该中心还进行了若干技术援助活动,如为执法人员、法官和检察官举办训练讨论会;制订项目,旨在应会员国的要求在立法和体制上建设控制贪污现象的能力,特别是通过起草新立法或订正现行立法,成立反贪污特别机构及组织宣传运动。

41. 该中心制订了两个项目,以加强波斯尼亚-黑塞哥维那联邦的刑事司法制度。罗马尼亚正执行一个反贪污项目,旨在建立该国反贪污体制。应黎巴嫩当局关于加强体制能力以控制贪污的请求,该中心制订了项目建议,旨在使黎巴嫩在立法和体制上可以防止和控制贪污现象和相关的有组织犯罪活动。支助南非国家预防犯罪战略的项目,其一部分内容,也与该国防止贪污和与贪污作斗争有关。该中心还在布宜诺斯艾利斯举行各区域专家会议,审议如何改进反贪污国际合作。此外,该中心于 1997 年 7 月在塞内加尔举办有组织犯罪和贪污问题非洲区域部长级讲习班;于 1998 年 3 月在菲律宾组织过境犯罪问题亚洲区域部长级会议。

42. 该中心与联合国药物管制规划署合作,努力制订反贪污示范法,其中包括旨在协助会员国更有效地防止和查明贪污行为并与之作斗争的条款。目前,该中心正在订正反贪污实际措施手册,其中列入公职人员国际行为守则、联合国反对国际商业交易中的贪污和贿赂宣言和其他有关文书,如美洲国家组织和经济合作与发展组织公约。

B. 非洲经济委员会

43. 发展管理方案的战略目标是:提高公共部门的生产力和责任感;支助私营部门为促进经济增长所做的努力;及通过加强民间社会鼓励群众参与发展。为实现这些目标,非洲经委会制订并执行了若干活动。特别是其研究成果已汇编成材料,重点阐述发展管理方面的最佳措施、公务员制度改革、道德和责任感以及裁减公务员趋势和人力资源管理。

44. 非洲经委会认识到中小型企业在发展中的重要作用,着力确定使微型企业获得自有资本和信贷的方案。非洲经委会编写的一份研究报告审查了微型供资措施和制约因素,评价了各项政策和战略并概述了政府、金融机构、非政府组织、非正规经济部门集团和小型企业协力解决所列问题的方法。德国技术合作署向旨在促进非正规部门发展的补充项目提供资助。该项目的主要特征是发展不同机构之间的联系,以加强非正规部门的能力。

45. 应民间组织增强能力的强烈要求,非洲经委会在国家 and 区域两级组织了一系列研讨会和讲习班,旨在向民间社会行动者介绍政策分析技能。非洲经委会还与非政府和自愿组织合作,建立非洲民间社会中心(目前还是其东道主),主要提供信息交流和网络服务。

46. 非洲经委会在技术合作经常方案下提供咨询和培训服务,这些服务惠益会员国、地方政府和分支机构及分区域经济集团(特别是西非国家经济共同体、东非和南部非洲共同市场和南部非洲发展共同体)的秘书处。

47. 应会员国请求,非洲经委会制订了一个重大项目,其重点是为公共部门提供服务的机构制订客户标准,在公务员中推广客户服务意识。

48. 非洲经委会一直能够执行其各项方案,因为经委会与联合国系统内其他机构建立了伙伴关系并得到它们的合作。必须特别提到与下列机构共同进行的工作:与开发计划署于 1977 年在阿克拉共同组织第一次年度施政论坛和非洲投资论坛;与经济和社会事务部共同组织巩固健全治国之道的体制基础问题会议;援助非洲转型

和经济发展全球联盟;和与世界卫生组织共同制订关于地方政府提供保健服务的的作用的项目。

C. 欧洲经济委员会

49. 欧洲经济委员会(欧洲经委会)工作方案表面上并不涵盖公共行政领域,但其若干活动是针对其职权范围内的公共行政。委员会通过制订应由各国政府执行的各领域内的规则和准则,并通过提供技术援助以促进在经济转型国家有效地执行这些规则和准则,为改进公共行政作出贡献。

50. 欧洲经委会对欧洲和北美的经济情况和发展进行研究、分析和作出预测,重点尤其是在经济转型国家。其结果发表在《欧洲经济概览》内,被各部经济顾问以及中央银行使用,并作为决策者参加的政策辩论的基础。委员会组织了为期一天主题为“经济转型国家的企业和银行重建”的讨论会,来自欧洲经委会成员国的各界资深经济学家、政府官员和学术界人士参加了这次讨论会。

51. 作为贸易手续简化标准和建议的国际协调中心,欧洲经委会编写了一些文书来减少手续和文书工作并使其自动化。简化行政、商业、运输手续及惯例中心(简化手续中心)制订和维持关于在全世界所有经济部门公共行政同私营公司之间进行电子数据交换的唯一国际标准(行政、商业和运输电子数据交换条例)。

52. 在促进贸易和投资方面,欧洲经委会的重点是传播投资促进技术的最佳做法、促进对基础设施(公路、铁路、电讯、发电网、水利系统等)的私人投资以及鼓励对房地产的投资。1997年9月在日内瓦组织了一个在转型经济体促进外国直接投资前景的讨论会。

53. 在中小型企业发展方面,继续执行为经济转型国家制订的一项方案,以帮助这些国家拟订关于中小型企业的国家政策、编制促进方案、发展有关的基础设施以及帮助新的企业家。这项方案的重点是收集和散发关于立法和促进措施的统计数字和资料;发展信息网;编写关于中小型企业发展问题的个案研究报告和资料;制订项目提案;提供咨询服务;以及进行培训。

D. 拉丁美洲和加勒比经济委员会

54. 拉丁美洲和加勒比经济委员会通过拉丁美洲和加勒比经济和社会规划研究所组织了与大会第 50/225 号决议所述主题有关的若干讲习班和训练课程。这些课

程是为中央政府和地方政府官员开办的,涉及诸如以下一些问题:制订和管理公共政策;区域发展管理;权力下放和市政管理;制订、管理以及评价发展项目。

E. 亚洲及太平洋经济社会委员会

55. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)进行的大多数活动属于以下几类:(a) 通过交流关于最佳做法的经验加强政府制订经济和社会政策的能力;(b) 加强公共行政官员的技能;以及(c) 加强政府机构。以下是亚太经社会在大会第 50/225 号决议第 13 段中提及的各领域进行的各种活动。

加强政府的政策制订能力

56. 在越南举办了关于经济改革的国家讲习班,内容涉及政策分析、宏观经济改革和宏观经济模式,其目的是,根据中国和印度的经验,加强越南有关政府官员利用宏观经济模式进行政策分析的能力。在选定的亚太经社会最不发达国家查明实施宏观经济政策时受到的体制限制和某些东亚和东南亚国家经验教训的协商会议于 1997 年 4 月 2 日至 4 日在曼谷举行。这次会议使来自该区域 10 个最不发达国家、大韩民国和泰国的政府官员能够相互交流经验,并为加强最不发达国家负责制订宏观经济政策的机构提出了一整套建议。

财政管理

57. 一次关于促进财政部门管理的区域会议于 1998 年 5 月 20 日至 22 日在曼谷举行,邀请了 14 个成员国的中央银行官员讨论现行做法以及提出改进财政部门管理的建议。参与者中有 9 名来自正从中央规划制度转变为面向市场制度的经济转型国家。

改进公共部门的绩效

58. 一项关于编制和评价具有环境影响评估组成部分的项目的培训方案在达卡执行,对孟加拉国各经济部门的大约 25 名官员提供了关于项目编制和评价技术的培训,包括对环境影响的评估。

公私部门的相互作用

59. 1997 年 6 月 18 日,在孟加拉国吉大港举办的一次关于港口商业化和私营部门的参与的政策讲习班上,在

明智人士的帮助下,使来自几个成员国与港口管理有关的公共部门官员注意到关于在港口的建设、维护和运作领域私营部门参与的各种方式。关于公众参与发电项目的一个分区域讲习班于1997年11月19日至24日在曼谷举行,邀请了来自湄公河三角洲区域的一些国家公共部门的官员讨论可能采用何种方式使社区更多地参与制订发电项目,以使这些项目给广大公众带来更多的利益。

社会发展

60. 南亚区域合作联盟(南盟)的“七姐妹:地区发展协调和改进政策项目设计”的项目涉及南盟的六个国家,于1996年3月至1997年3月执行。这个项目设立了一些地区一级机构,并使其开始运作,以加强政府机构、非政府组织和受益者之间的对话与合作,提高减缓贫困方案的成效。一次老年人问题的政府-非政府组织合作区域讨论会于1997年6月16日至19日在澳门举行,使来自17个成员国参与执行老年人方案的政府和非政府机构的代表齐聚一堂,制订了一系列后续行动,以加强机构间的合作来利用方案间的互动作用。

发展基础设施和保护环境

61. 在南亚把环境考虑纳入经济决策进程的分区域专家组会议于1997年11月24日至26日在科伦坡举行,邀请了南亚六个国家与制订和执行环境政策有关的选定政府官员和其他专家,以确定这个分区域的最佳做法,并提出了把环境考虑纳入经济政策制订工作的一整套建议。

F. 联合国贸易和发展会议

62. 联合国贸易和发展会议(贸发会议)在其第九届会议上通过了《米德兰特宣言和促进增长和发展的伙伴关系》后,贸发会议的工作,除其他外,是基于确认市场和私营部门的积极性是扩大经济的重要动力,同时也看到健全的治国之道以及国家有效但减少的作用所产生的决定性影响。

63. 作为持续增长和发展所必需的全面民主进程的一部分,健全的治国之道需要对各种资源进行有效的管

理。以下是有助于上述进程的活动的突出例子,这些活动是贸发会议总任务的一部分。

有效的海关管理

64. 进行这些活动是为了使海关管理更有效,能够在尽可能短的时期内畅通对外贸易业务的效率,减少仓库费用,从而使国民经济更具有竞争力。

通过创造有利的投资环境加强公共行政

65. 向已使其对外投资政策自由化的投资国家提供援助,并热切希望确保其政策改革的效果,以及决定应如何制订和执行这些政策。同有关国家的私营部门一道以公开和透明的方式对投资政策进行了审查,以使政府官员能够在自由化的环境中用现代和创新性的管理技术管理直接投资。

参与多边贸易制度的能力建设

66. 贸发会议同世界贸易组织(世贸组织)之间现有的互动作用在这个领域得到进一步发展。促进在国际上具有竞争力的和有效的贸易和发展服务基础设施,以及在诸如投资、竞争、技术、贸易和企业能力等领域的咨询服务,这些是健全的治国之道的重要因素。

债务管理

67. 贸发会议建立了适当的行政、体制和法律结构来进行有效的债务管理,包括建立了一种健全的信息制度,搜集有关贷款合同、过去和今后付款、以及过去和今后偿债支出的详尽资料和总体资料,特别是确定和选择适当的债务战略的国家能力,提高记录赠款和外部资源资助项目的国家能力有助于妥善地管理国家的财政资源和债务。

矿物资源管理

68. 在这个领域进行的活动可为所在国带来可以持续的惠益。

非洲面向行动的发展战略

69. 执行各种项目来促进投资和出口,以及促进区域的各种动力,包括帮助非洲决策者建立制订和执行新的发展战略的能力。

促进私人投资流入最不发达国家

70. 这涉及在利用投资基金机制(国家基金、企业资本基金、或具体的部门投资基金)以吸引外国投资流入最不发达国家方面的各种活动。所处理的问题包括:在最不发达国家投资的机会;投资障碍和减少这些障碍的措施;以及最后但重要的是,包括国际组织在内的国际社会可如何帮助减少各种障碍以及促进在最不发达国家的投资。

G. 联合国开发计划署

71. 开发计划署在公共行政及其与整个公民社会的关系方面进行新方式和方法的试验和研究。在全球一级,主要成就可分为三类:(a) 为协助实施开发计划署施政问题国别政策而设计了新的工具和方法;(b) 开发计划署参与了关于施政与公共行政的经验互补互益活动;以及(c) 与其他行动者建立了施政方面的伙伴关系。

新的工具和方法

72. 就施政与人的可持续发展的各方面问题印发了若干出版物。最重要的文件之一是概述开发计划署对人权问题所用办法的政策文件,它旨在作为将人权与人的可持续发展结合起来的一项工具。开发计划署出版了关于重新确定施政的概念、腐败与良好施政以及债务管理等问题的讨论文件。在权力下放与地方施政领域,开发计划署出版了一份题为“参与性地方施政”的技术咨询文件,它分析了以参与性方式致力改善地方施政的程序、方法和经验。

73. 开发计划署研究编写了一份资源册,其中汇编了关于能力开发问题的所有重要资源资料,可作为包览无遗的来源册,有利于更确实地理解能力开发和说明如何设立和管理能力开发方案。为了联系世界各地的施政专家,设立了一份电子发信名单,以激励讨论、提出问题和就有关施政与公共行政的问题寻求答案,以及为公共改革措施、政府和公共管理专业人员等培养能力。

74. 在国际劳工组织(劳工组织)的合作下,开发计划署为即将进行的关于城市地区非正规部门和创造就业问题的研究和政策审查做出了贡献。城市发展工作队开始了不断的调查,以期在全球化和权力下放的前提下建立城市之间南-南合作和南-北合作的追踪记录。

经验互补互益

75. 开发计划署主办了促进可持续增长和公平的理政问题全球会议,参与者包括部长们、议员们、市长们以及民间社会的各种论坛。它为会议编写了一份报告,该会议之后又立即召开了国际市长座谈会。其它会议讨论了贸易与最不发达国家、贸易与人的可持续发展、以及破碎的社区等问题。开发计划署举办了一次关于问责制度和透明化方案的全球讲习班,并与经合组织共同协调在巴黎召开了一次腐化问题讲习班,聚集了90名参加者,主要来自捐助方社会以及来自非洲、亚洲和拉丁美洲的腐化及反腐化问题专业人员。开发计划署积极地与世贸组织一道,筹备了一次贸易与发展中国家问题高级别会议,该会议得到国际贸易中心、贸发会议、开发计划署和世界银行的支助和参加。开发计划署和贸发会议还主办了一次债务管理问题会议,出席者有来自80多个国家的代表。开发计划署参与了城市贫困问题论坛和权力下放问题技术协商会。

76. 开发计划署通过主持施政能力建设次级工作队的工作促进了施政方面的经验互补互益。该次级工作队是联合国有利于经济和社会发展的环境工作队的一部分,任务是增进国家一级机构间协调,以支助执行国家施政战略和根除贫困行动计划。该次级工作队的另一项任务是特别注意社会发展问题世界首脑会议所通过的战略和行动计划。

77. 在城市发展领域,开发计划署参与和大力促进了各种国际活动,例如在佛罗伦萨举行的国际城市贫困问题论坛。开发计划署应邀参加了在华盛顿特区举行的一次会议,以就城市施政领域的研究人员全球城市研究倡议网络的今后活动和形态提供咨询意见。

伙伴关系

78. 开发计划署同若干组织建立了伙伴关系并推行合办项目。与美国律师协会、以及国际地方当局联合会等组织签署了谅解备忘录。开发计划署努力加强同双边机构的工作关系,例如同丹麦、瑞典国际发展协会的工作关系。开发计划署在联合国系统内同诸如贸发会议等组织在全球化、自由化与人的可持续发展问题上发展了密切的全机构工作伙伴关系。同贸发会议的伙伴关系导致了一项方案,它将发展成为10个具体的国别

方案,旨在协助和促使 10 个国家能够融入全球经济从而获得一体化的益处。

H. 国际劳工组织

79. 劳工组织在公共行政与发展领域的活动目标是要加强劳工行政当局的能力,以它设计和执行保护劳工和促进劳工市场高效率运作的有效政策。过去两个两年期内出现一种趋势,即成员国要求提供更广泛的援助,范围涉及劳工行政体系服务和活动的全部领域,而不仅仅是单一的业务服务,如劳工视察和公共就业服务。

80. 劳工组织在机构和管理能力建设方面向成员国提供援助,方法是于 1997 年在贝宁、布基纳法索、埃塞俄比亚、几内亚和津巴布韦对劳工部和劳工行政体系进行一系列的审计,这种审计由劳工组织的专家与劳工行政当局的工作人员密切配合进行。这些工作经常导致研拟出技术合作项目建议,以协助执行改革和能力建设活动和培训劳工行政工作人员。

81. 还以技术咨询服务形式向巴西、智利、尼日尔和也门等成员国提供了支助,并在阿塞拜疆和保加利亚支助了国家技术合作项目。向波罗地海各国和斯洛伐克提供的援助取得了一些令人鼓舞的成果,通过国家研讨会、培训和政策咨询,这些国家的注意重点已从劳工检查和安全与卫生问题扩大到更广泛的就业政策问题。为东欧和中欧国家举行的一次讨论劳工行政作为发展动力问题的三方研讨会于 1997 年 11 月在斯特拉斯堡举行。会议强调必须调整劳工行政体系,以适应具体的国家因素,如各社会伙伴以及三方协商机制的相对力量。为支助这些活动编写了宣传材料,包括介绍性小册子和详尽的数据库,涵盖 40 个国家的劳工行政体系。就协商和合作机构在劳工行政方面的作用问题完成了一项研究报告,其中显示七个国家如何保持社会对话以及如何在公共行政与社会伙伴之间分担调整政策的责任。

82. 向若干国家,包括阿尔巴尼亚、约旦、黎巴嫩、南非和越南,以及被占领的阿拉伯领土,提供了技术援助,以帮助发展公共就业服务。举办了会议以促进关于就业服务的经验交流,包括为了审议公共就业服务部门针对劳工市场的结构变化所研拟的战略而于 1997 年 1 月在日内瓦召开一次区域间技术会议,会上讨论了澳大利亚、荷兰、瑞典和瑞士等国公共就业服务部门与私营就业机构之间的合作实践。这导致 1996 年在澳大利亚

成立了公共就业安置企业,它现在在广泛的就业服务领域与其它私营和社区部门机构竞争商业业务。

I. 国际劳工组织国际培训中心

83. 1996 年 5 月至 1998 年 5 月,约有 10 000 名参加者受益于劳工组织国际训练中心(训练中心/劳工组织)提供的培训,其中约 2 000 名参加了联合国职员学院项目举办的培训/学习活动。训练中心/劳工组织在协助其成员(包括政府和社会伙伴)在所有国家实现可持续发展方面发挥了重大作用。高级政府官员和公务员向来代表训练中心/劳工组织培训活动的主要对象群体。通过这种培训,训练中心/劳工组织促进加强了政府在广泛项目上的能力。更具体地就联合国公共行政和财政专家组所建议的领域来说,已开展了培训活动以便:(a) 加强政府在公务员制度改革、人力资源开发和公共行政培训方面的能力;(b) 改善公共部门的工作业绩;(c) 改善财政管理;(d) 支助公共与私营部门互动;(e) 促进社会发展;以及(f) 改善发展方案的管理。

84. 联合国职员学院项目改善了关于“发展管理:加强国家能力”的培训方案,41 个个别工作队的共 265 名队员(包括关键的国家工作人员和国际工作人员)参加了该方案。该项目通过其多方面的活动,提供了针对具体情况的培训,目标旨在(a) 促进透明和负责任的施政;(b) 为公共部门促进能力建设和改善培训方案;(c) 开发必要的能力以使公共行政部门能够实施因联合国各次重要会议而做出的各项承诺;以及(d) 增进联合国各基金和计划署、各专门机构、联合国秘书处以及布雷顿森林机构之间的协同、合作和协调。

J. 联合国教育、科学及文化组织

85. 教科文组织在公共行政与发展领域没有重大活动。但是,教科文组织的方案和出版物通过促进教育、培训和研究以及便利获得信息,有助于确保发展中国家和转型期经济体的能力建设、人力资源开发和施政。其有关社会转变管理的政府间社会科学方案旨在确保城市的综合发展,方法是开展关于城市施政、社会可持续性、权力下放与城市发展的活动、制订城市政策以及性别与环境等问题,以期向决策者提供有助于改善危机管理的科学数据。

K. 联合国工业发展组织

86. 工发组织的活动对建立有效率、透明化和负责任的政策和管理框架提供了支助。它在调解和促进公私营部门之间的对话方面发挥了关键作用。工发组织在这个领域的服务旨在:建立有能力制订和执行健全的工业政策的机构、促进和便利公私营企业所有权的转变、改善公私营部门之间的对话、促进环境上可以持续的工业发展和推动更清洁和安全的工业生产。

87. 工发组织协助各国政府制订国家战略和方案,以促进中小企业的发展,加强搜集和分析中小企业部门有关信息的能力;拟订新的或修订现行立法、条例和奖励,以便促成由需求推动的适当机构网和支助机制;和改善中小企业政策和商业管理环境。

88. 工发组织提供支助,以便对环境和社会两方面都可以持续的工业发展建立工业管理。它协助发展中国家取用无害环境的技术,并在机构、企业 and 专业各级组成能力建设学习网。它已在十个发达和发展中国家建立了投资宣传服务网;并在环境规划署的合作下在十个发展中国家建立了国家清洁生产中心网。工发组织经常执行技术转让培训方案。

89. 下面一些例子说明了工发组织在公共行政和发展方面的一些技术合作:中期工业战略(越南);协助制订和执行工业政策(厄瓜多尔);促进工业发展的支助方案(苏姆盖特区域和阿塞拜疆)。工发组织在乡镇企业发展方面协助中国;协助吉尔吉斯斯坦拟订管理经济和技术变革的国家方案;在农村工业化创造就业机会方面协助孟加拉国;协助古巴制订工业改组方案;协助危地马拉促进三个部门的工业分散发展;协助尼日尔制订分散化方案;和协助泰国改进工业的竞争能力和可持续成长。

90. 工发组织提供关于政策和战略的咨询服务;并在政府对口部门和机构的合作下参与拟订备选的解决办法,情况如下:柬埔寨:有助于减轻贫穷的微型和小型企业的发展;智利:评估智利工业的现代化和分散化;印度:中小型企业集群的现代化和改组;和吉尔吉斯斯坦:支助中小企业的发展。

91. 工发组织正会同其他机构研究如何作出合作安排,以便促进协同作用和避免重复。1996年起,将继续加强这个进程。

L. 世界银行

92. 世界银行日益把注意力专注于影响公营部门绩效的各项问题。特别值得注意的是《1997年世界发展报告:变革世界中的政府》和总裁在1996年年会提出的解决贪污腐化的承诺。反映目前对这些问题和相关的公营部门改革问题的重视程度,1997年年中在减轻贫穷和经济管理网的范围内设立了公营部门小组,以便推进关于公营部门改革的扩大议程。《1997年世界发展报告》引人注意之处在于,它强调“重振体制能力”和强调在限制和灵活性之间取得均衡是绩效卓越的公营部门的基础。

反对贪污腐化

93. 为了协助制订世界银行反对贪污腐化方案而建立的一个工作组在1997年9月编写了题为“协助各国打击贪污腐化,世界银行所起的作用”的报告。报告所制定的框架包括四项要旨:(a) 加强世界银行本身反对贪污腐化和舞弊的项目;(b) 向要求提供援助解决贪污腐化问题的国家提供直接援助;(c) 在世界银行全部贷款和政策工作中把对贪污腐化的关注纳入主流;和(d) 支助国际反对贪污腐化的努力,包括经合组织和诸如促进透明度国际组织之类非政府组织的工作。

94. 世界银行为精简国家作用和改进其运作和管理而进行的许多干预直接有助于减少贪污腐化的机会和诱因。对世界银行区域努力进行的审查显示,目前正在亚美尼亚、格鲁吉亚、拉脱维亚和乌克兰进行一些活动。已经研订了创新性的检查工具,以便有助于了解贪污腐化问题的本质和为干预制定优先次序。已经举办一些讲习班来把各种利害攸关者引进讨论。在非洲区域,有六个国家要求提供援助,已经派出了检查团和举办了讲习班,将继之以选定对象的干预。至于南亚区域,将在整个区域进行经济和部门工作,以便查明贪污腐化的表现、根源和解决办法,印度、巴基斯坦、尼泊尔和孟加拉国贡献了力量。已设想为孟加拉国制订一项详尽的行动计划和在尼泊尔进行特定的干预。在拉丁美洲和加勒比区域,将完成在哥伦比亚进行的反对贪污腐化研究和将完成把反对贪污腐化的活动纳入危地马拉司法改革项目制订工作的主流和完成拟议的玻利维亚体制改革项目。

治理/能力建设

95. 同反对贪污腐化密切相关的是,一个战略论坛指明了一项体制需要,即:世界银行必须把活动针对:在治理、决策和政策执行领域建设各国的能力。三项主要活动包括:(a) 公营部门改革战略文件,将建议新办法、贷款文书、工作人员的配置和建立伙伴关系以加强世界银行的工作成效;(b) 公营部门委员会将制定一套工具供世界银行工作人员在评估各国体制能力时利用;(c) 将考虑为非洲区域提出具体的能力建设倡议,可能会得到世界银行和其他捐助者的支助。通过利用新技术(例如远距离学习)和通过同发展中国家学习机构建立新的伙伴关系,世界银行在能力建设方面推广工作的能力将得以加强。

96. 世界银行参与了大会第 50/225 号决议所指明的全部一系列活动。举例来说,在司法改革领域,据估计,1998 年年初,正在进行或已经完成了 23 个由世界银行支助的项目,另有 7 个项目正在进行规划,范围从在印度尼西亚和塞拉利昂进行法庭制度研究到在玻利维亚、俄罗斯联邦和委内瑞拉进行司法部门的大规模改革都包括在内。

97. 在比较传统的预算和财务管理以及公务员制度改革领域,在确定连贯一致的战略来支助公共部门的改革工作方面,已经取得了重大进展。这些原则就是 1998 年 6 月出版的《世界银行公共支出管理手册》的基础。它强调机构和预算成果,并把它们同政府核心的决策系统和程序联系在一起。贯穿所有这些问题,目前正在由经济发展研究所管理一项全面培训方案。在公务员制度改革领域,1997 年 6 月印发了一份题为“重新思考公务员制度改革:明智政府的议程”的文件。它把重点放在同各国一起工作,协助它们了解有助于高绩效的公共部门组织发展的体制环境。

知识管理

98. 作为改组世界银行并组成网络的工作的一部分,已经把大量的注意力放在如何管理世界银行内外现有的关于发展问题的知识。现在已设有 50 多个电子场址,现阶段大部分是内部场址,涉及发展方面的各种专门课题。在公共部门小组内,已经为公共支出和贪污腐化设置了场址,并且还在为权责分散、政府调整(后来改称公务员制度改革)、体制分析和司法改革设场址。

四、结论

99. 从大会通过第 50/225 号决议以来的两年,大家看到,对国家和公共部门在发展程序中的作用进行了数量越来越多的分析、研究和实验。在国家一级,各国正在采用新办法,着手进行国家和公共部门的重大改革。这些新办法的目的是,在下列两项需要之间取得均衡:减少公共预算以及保留和/或加强国家履行其基本职能和向其公民提供必要的地方服务的能力。尽管政府一直在逐步减少对商品和劳务生产的参与,它们一直在把注意力专注于必须加强其拟订经济及社会政策的能力,以及必须为私营部门的运作制定适当的管理框架和管制机制。公共部门、民间社会组织和企业之间已经形成了新的伙伴关系,并且正在探索提供公共服务的创新办法。

100. 在这种改革和创新大步前进的环境下,联合国必须发挥重大作用,在国际、区域和国家各级促进对这些专题的讨论和分析。它必须促进交流关于政策、行之有效的做法和创新经验的信息。它还应当向发展中国家和转型期国家提供必要的政策咨询意见和技术援助,以便提高它们的能力,拟订、执行和监测能够有助于其发展努力的改革战略。为了更有效地协调联合国系统内在公共行政和发展领域的各种组织和机构所提供的投入而采取的行动毫无疑问将提高联合国各项活动的成效。

101. 专家组第十四次会议确认,在国家与国际两级的变动和改革所生的影响无法在短期内加以评估。因此,它建议,在 2001 年(也就是大会通过第 50/225 号决议之后五年)对公共行政和发展领域的变革、趋势和发展,以及为响应这项决议而采取的国家和国际措施进行一次更加全面和深入的审查。秘书长支持专家会议的这项建议。如果获得经社理事会和大会核准,他将把这种审查列为经济及社会事务部公共财政和公共行政司拟议在 2000-2001 两年期进行的活动的一部分。