



# Asamblea General Consejo Económico y Social

Distr. general  
10 de julio de 1998  
Español  
Original: inglés

## Asamblea General

Quincuagésimo tercer período de sesiones  
Tema 12 del programa provisional\*

## Informe del Consejo Económico y Social

## Consejo Económico y Social

Período de sesiones sustantivo de 1998  
Tema 13 e) del programa

## Cuestiones económicas y ambientales: administración y finanzas públicas

## Aplicación de la resolución 50/225 de la Asamblea General

## Informe del Secretario General

### Resumen

La Asamblea General invitó a los gobiernos y a los organismos del sector público a fortalecer su capacidad de administración pública y gestión financiera mediante la reforma de la administración y la gestión del sector público, haciendo hincapié en el aumento de la eficiencia y la productividad, la responsabilidad y la flexibilidad de las instituciones públicas, y les exhortó a descentralizar, cuando procediese, las instituciones y los servicios públicos. Confirmó también la importancia de las actividades de las Naciones Unidas en la esfera de la administración pública y el desarrollo, y pidió el fortalecimiento de su eficacia. Asimismo, la Asamblea General reconoció que la función de las actividades y programas de las Naciones Unidas en materia de administración pública y desarrollo era ayudar a los gobiernos para que pudieran mejorar su capacidad de responder a las necesidades básicas universales, así como para lograr el desarrollo sostenible en todos los países.

La Asamblea General recomendó también que el Secretario General adoptase las medidas apropiadas para garantizar la máxima coordinación de las actividades del sistema de las Naciones Unidas en la esfera de la administración pública y el desarrollo, y que garantizara los medios de fortalecer la coordinación, la coherencia y la armonización de la gestión y ejecución de las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas en la esfera de la administración pública y el desarrollo. Además, la Asamblea General pidió al Secretario General que le presentara, en su quincuagésimo tercer período de sesiones,

\* A/53/150.

un informe sobre administración pública y desarrollo que contuviese información y sobre la aplicación de su resolución 50/225.

De conformidad con la petición mencionada más arriba, el presente informe contiene una síntesis y análisis de la información proporcionada por los organismos de las Naciones Unidas sobre sus actividades y contribuciones relacionadas con la aplicación de la resolución 50/225 de la Asamblea General sobre administración pública y desarrollo. El informe contiene también recomendaciones concretas relativas a la futura labor del programa de las Naciones Unidas sobre administración pública y desarrollo.

Al momento de prepararse el presente informe, se habían recibido respuestas a la petición de información de los siguientes órganos de las Naciones Unidas: Banco Mundial, Centro de Capacitación de la Organización Internacional del Trabajo en Turín, Centro de Prevención del Delito, Comisión Económica para América Latina y el Caribe, Comisión Económica para África, Comisión Económica para Europa, Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico, Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial, Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, Organización Internacional del Trabajo y Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

## Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
I. Novedades que se han presentado desde el quincuagésimo período de sesiones (continuación) .....	1-16	4
II. Actividades del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales .....	17-34	6
III. Actividades de las organizaciones y los organismos del sistema de las Naciones Unidas .....	35-98	10
A. Centro de Prevención del Delito Internacional .....	40-42	11
B. Comisión Económica para África .....	43-48	12
C. Comisión Económica para Europa .....	49-53	12
D. Comisión Económica para América Latina y el Caribe .....	54	13
E. Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico .....	55-61	13
F. Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo .....	62-70	14
G. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo .....	71-78	15
H. Organización Internacional del Trabajo .....	79-82	17
I. Centro Internacional de Formación de la Organización Internacional del Trabajo .....	83-84	17
J. Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura .....	85	18
K. Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial .....	86-91	18
L. Banco Mundial .....	92-98	19
IV. Conclusiones .....	99-101	20

## **I. Novedades que se han producido desde el quincuagésimo período de sesiones (continuación)**

1. La continuación del quincuagésimo período de sesiones de la Asamblea General, que estuvo dedicada al tema “Administración pública y desarrollo”, se celebró del 15 al 19 de abril de 1996, en un contexto de rápido cambio del entorno de la administración pública en todo el mundo. En su resolución 50/225, de 19 de abril de 1996, la Asamblea puso de relieve los desafíos a que debía hacer frente la administración pública y las actividades que se necesitaban para resolverlos a los niveles nacional e internacional.

2. La resolución constituyó una contribución muy necesaria de las Naciones Unidas al análisis de las cuestiones que comenzaban a plantearse en la esfera de la administración pública y el desarrollo, y marcó el momento en que se invirtió la muy peligrosa tendencia a propugnar un estado minimalista que contribuía a aumentar las diferencias entre ricos y pobres, entre trabajadores calificados y no calificados, y entre poderosos y débiles. La resolución puso de relieve la necesidad de establecer sistemas robustos de administración y finanzas públicas en las operaciones de los gobiernos, como medio para eliminar las desigualdades socioeconómicas, fomentar el crecimiento económico y reducir el ritmo de la degradación ambiental.

3. El *Informe sobre el Desarrollo Mundial*, preparado por el Banco Mundial en 1997 sobre el tema “El Estado en un mundo en transformación”, constituyó un nuevo aporte analítico en favor de la idea de una administración fuerte, eficiente, transparente y responsable como factor clave del desarrollo económico.

4. El próximo milenio plantea problemas que resultan cada vez más evidentes, a medida que los países procuran ajustarse a las nuevas tendencias de las realidades económica, política y social. Cada una de estas tendencias, como la mundialización, la urbanización y la era de la información constituyen a la vez desafíos y oportunidades. La medida en que los ciudadanos de un país podrán sacar provecho de estas nuevas tendencias dependerán en gran parte de las políticas y las actividades de los gobiernos. Las preguntas de rigor son las siguientes: ¿podrán los ciudadanos prosperar en la economía mundial o quedarán marginados? ¿Podrán aprovechar los ciudadanos la mayor disponibilidad de información y la creación de redes o quedarán cada vez más aislados de las tendencias mundiales? ¿Se verán los ciudadanos envueltos en conflictos basados en celos locales y regionales o podrán concentrarse en la cooperación futura entre vecinos? Las Naciones Unidas deben alentar el examen de estas nuevas

cuestiones a nivel mundial y, por cierto, deben promover la creación de la capacidad necesaria para que los Estados Miembros y sus ciudadanos puedan aprovechar las oportunidades que se presentan en todo el mundo.

5. De conformidad con la Carta de las Naciones Unidas, y teniendo presente la evolución de las circunstancias, las Naciones Unidas fomentan el diálogo entre los Estados Miembros sobre la forma de optimizar las oportunidades a nivel nacional y mundial. Las series de conferencias mundiales y reuniones en la cumbre han dado coherencia al consenso que está surgiendo respecto de diversas cuestiones de política, aunque el aspecto fundamental del progreso nacional es la capacidad institucional y de gestión para formular y aplicar programas y estrategias nacionales. En su resolución 50/225, la Asamblea, por lo tanto, reconoce la importancia de ayudar a los gobiernos a establecer las capacidades necesarias para cumplir los compromisos asumidos en las grandes conferencias. Cada vez más se hace hincapié, no sólo en las medidas tomadas por el propio gobierno, sino también en la evaluación de las condiciones necesarias para la participación de un sector privado productivo y una sociedad civil vital.

6. Muchos gobiernos han estado reformando el marco jurídico de sus sociedades. En algunos países, esa reforma sigue formando parte del proceso de transición a una economía de mercado, creando y a veces revisando los reglamentos comerciales, de negocios y profesionales, así como los derechos humanos y las leyes de inscripción de asociaciones cívicas. En otros casos, los gobiernos procuran armonizar sus marcos jurídicos nacionales con las tendencias de las economías regional y mundial, las normas internacionales o los nuevos grupos activos de la sociedad. La elaboración y aplicación de una constitución y/o de una legislación constituye un marco para la acción gubernamental, de las organizaciones y personal. Al establecer la paz social, la estabilidad política y el desarrollo económico, la constitución y diversas instituciones gubernamentales y sociales crean una plataforma para las actividades de la población.

7. La 13ª Reunión de Expertos sobre el Programa de las Naciones Unidas en materia de administración y finanzas públicas (Nueva York, 27 de mayo a 4 de junio de 1997) centró su atención en las cuestiones de la reforma del Estado y la modernización de las instituciones públicas para hacer frente a los nuevos problemas. La reunión señaló que, si bien algunos gobiernos han basado la reforma en la reducción de la función del Estado, se necesita un Estado muy activo para promover la justicia social, asegurar el acceso universal a servicios de calidad y salvaguardar el imperio del derecho y el respeto de los derechos humanos, en el contexto de la resolución 50/225 de la Asamblea. Se necesita un Estado fuerte para defender los derechos de los pobres y de las

generaciones futuras, grupos que no cuentan con voceros apropiados. La necesidad de concebir un Estado estratégico fuerte no incluye el concepto de “Estado grande”. Es plenamente compatible con las medidas que fomentan la determinación de los costos, la responsabilidad fiscal y la buena gestión financiera. Lo que sí se requiere, sin embargo, son sistemas de administración pública debidamente organizados y equipados, con estructuras y políticas que puedan atraer, conservar, desarrollar y motivar cuadros de personal de alto calibre.

8. En una serie de reuniones especiales de expertos organizadas en todas las regiones durante los últimos dos años, se determinó la necesidad de fortalecer la integridad y la base de conocimientos de la administración pública. El profesionalismo, el mérito y los códigos de ética de cumplimiento obligatorio son aspectos esenciales de una campaña, que es muy necesaria, para restablecer y realzar la imagen de la administración pública. En la resolución 50/225, la Asamblea reconoce la necesidad de lograr una combinación prudente de creación de instituciones y desarrollo de los recursos humanos; en estas reuniones especiales de expertos se determinaron los detalles, por ejemplo, acerca del contenido necesario de la capacitación y de los mecanismos para asegurar la integridad de las actividades del gobierno. En las reuniones también se hizo referencia a la conveniencia de contar con instituciones transparentes, como las oficinas de los ombudsmen, los tribunales administrativos, las dependencias de lucha contra la corrupción y los diálogos sobre políticas con participación de los ciudadanos.

9. La modernización de las actividades del gobierno comprende el uso de tecnologías y el establecimiento de comunicaciones abiertas entre el gobierno y todos los interesados. El empleo de la tecnología moderna de la información puede dar a las actividades más eficiencia y celeridad (“hacerlo bien”) pero sólo mediante las comunicaciones entre todos los interesados se pueden adoptar decisiones sobre “qué es lo que se debe hacer”. El proceso de examen del “diseño del Estado” permite determinar las tareas necesarias, los sectores que deben asumir la responsabilidad por esas tareas y los métodos y asociaciones para lograr los objetivos.

10. La 14ª Reunión de Expertos sobre el Programa de las Naciones Unidas en materia de administración y finanzas públicas (Nueva York, 6 a 31 de julio de 1998) se concentró en la importante función de estimular la adopción progresiva de decisiones en materia de políticas y asegurar su aplicación efectiva. Estas tareas comprenden la vigilancia, el registro y el análisis de datos, y la retroinformación a los entes normativos y de ejecución. Más concretamente, los expertos sugirieron que se aplicaran métodos estrictos de vigilancia financiera y operacional, y que se celebrarían consultas entre los ciudada-

nos sobre cuestiones relativas a la prestación de los servicios. Tanto la vigilancia burocrática como las consultas ciudadanas requieren una considerable descentralización, haciendo más hincapié en las actividades a nivel local, y hasta popular. Para lograr una mejor prestación de los servicios sociales, algunos gobiernos están creando mecanismos alternativos, como la tercerización de las actividades al sector privado o a organizaciones no gubernamentales. Al mismo tiempo, los gobiernos están desarrollando mejores mecanismos de vigilancia y gestión del desempeño. Cada vez más, los gobiernos estudian las mejores prácticas a fin de establecer estándares de más alto nivel para sus actividades. De esta forma, cada programa y práctica constituye una situación de aprendizaje que permite las comparaciones y la reducción de las diferencias entre el nivel de desempeño efectivo y el preferido.

11. La 14ª Reunión de Expertos subrayó la necesidad de desarrollar medios para distribuir la información sobre la medición del desempeño entre los administradores públicos, los órganos responsables y la población, a fin de realzar la rendición de cuentas, la ejecución de los programas y la eficacia en función del costo, teniendo presente que la gestión efectiva de los asuntos públicos abarca la facilitación del acceso a la información sobre el desempeño del gobierno para burócratas, oficiales electos (especialmente en las legislaturas) y la población en general. Este principio se aplica a los procesos y resultados no sólo del poder ejecutivo sino también de la legislatura y del sistema judicial.

12. Asimismo, la gestión del desempeño debe estar vinculada a diversos sistemas, como los de presupuestación, contabilidad, auditoría, planificación estratégica, administración interna y comunicación con los clientes. Cuando los sistemas de gestión del desempeño se aplican a las actividades en marcha, deben incluir la contabilidad de costo total y la planificación estratégica, vinculando de esta forma las actividades actuales con las actividades pasadas y futuras. De hecho, para que sean plenamente futurísticos, los indicadores del desempeño deben centrarse en las personas a fin de medir los progresos hacia el desarrollo sostenible.

13. Las deliberaciones sobre temas analíticos y de políticas que tuvieron lugar en 1997 y 1998 en el contexto de las Reuniones de Expertos 13ª y 14ª del Programa de las Naciones Unidas en materia de administración y finanzas públicas, permitieron continuar el desarrollo de los temas planteados en la resolución 50/225 de la Asamblea General, y han dado una orientación más concreta a las actividades de la Secretaría de las Naciones Unidas en materia de administración y finanzas públicas, de conformidad con el marco general de las disposiciones del párrafo 13 de la resolución.

14. Las medidas de reforma adoptadas por el Secretario General en 1997 respecto de las esferas económica y social han tenido efectos positivos sobre la labor de la Secretaría relativa a la aplicación de la resolución 50/225 de la Asamblea. La integración del apoyo para la formulación de políticas, las funciones analíticas y normativas y las actividades pertinentes de cooperación técnica en el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales facilitará la interfaz entre el diálogo intergubernamental sobre políticas en la esfera de la administración pública y el desarrollo y las actividades de cooperación técnica pertinentes que realizan la Secretaría y las otras organizaciones del sistema de las Naciones Unidas. Fortalecerá también la función del programa tanto en su calidad de depositario de datos e información sobre el sector público como de centro mundial de intercambio de información sobre políticas, mejores prácticas y métodos entre los gobiernos y las instituciones intergubernamentales y no gubernamentales. Como se indica en el proyecto de presupuesto por programas del Secretario General para el bienio 1998-1999 (A/52/303), que fue aprobado por la Asamblea General en su quincuagésimo segundo período de sesiones, las actividades en materia de administración pública y desarrollo relacionadas con la aplicación de la resolución 50/225 de la Asamblea están a cargo de la División de Economía y Administración del Sector Público del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría de las Naciones Unidas.

15. Como resultado de las medidas de reforma, las actividades de la Secretaría en el campo de la administración y las finanzas públicas se integraron con los otros componentes básicos del sector económico y social, como el desarrollo sostenible, el desarrollo social, la población, el adelanto de la mujer, etc., con lo que se añadieron a estos componentes las dimensiones del fortalecimiento institucional, la mejora de la gestión y el desarrollo de los recursos humanos.

16. La nueva estructura institucional para las actividades en materia de administración y finanzas públicas producirá también mayores sinergias en el contexto del seguimiento integrado de las conferencias mundiales de las Naciones Unidas, de conformidad con las disposiciones del párrafo 10 de la resolución 50/225 de la Asamblea. De hecho, la continuación del quincuagésimo período de sesiones de la Asamblea General, además de ser en sí misma una reunión a nivel mundial, demostró el carácter plurisectorial de la administración pública en el sentido de que la mayoría de las recomendaciones aprobadas en las conferencias mundiales están dirigidas a los gobiernos e implican una serie de demandas para el Estado y para la administración pública. Abarcan virtualmente todos los temas que incumben a las responsabilidades del gobierno y proporcionan un marco para

el funcionamiento de las instituciones públicas. Los mecanismos adoptados por los gobiernos para responder a los mandatos de las conferencias mundiales van desde la reforma institucional hasta la reforma de la gestión, la descentralización y la innovación en la prestación de servicios. Las actividades que realiza el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales en la esfera de la administración pública mediante el análisis de políticas, la difusión de información y de las mejores prácticas, y la cooperación técnica, constituyen insumos valiosos que vinculan estos mecanismos a la labor de seguimiento de las conferencias que realizan los diversos componentes del sector económico y social dentro de la Secretaría.

## II. Actividades del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales

17. En el párrafo 13 de su resolución 50/225, la Asamblea General estableció las esferas en que debían centrarse las actividades de las Naciones Unidas y las modalidades que debían utilizarse, es decir, mancomunar la información sobre la administración pública y facilitar el acceso a ella; promover las actividades de investigación y capacitación en la administración y las finanzas públicas a todos los niveles; realizar actividades de promoción e intercambio de experiencias; y prestar servicios de asesoramiento, asistencia técnica, creación de capacidad y desarrollo de los recursos humanos.

18. De conformidad con la resolución, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales ha dado prioridad a la reunión y difusión de datos básicos sobre administración y finanzas públicas para la formulación y aplicación de políticas, con miras a ayudar a los Estados Miembros en la realización de las funciones básicas de gobierno: preparación de estrategias a largo plazo, formulación de políticas, gestión de programas y prestación de servicios. También ha incrementado su labor de promoción siguiendo las sugerencias hechas por la Asamblea General, mediante la organización de conferencias, seminarios y cursos prácticos mundiales, regionales y nacionales, y mediante la difusión de materiales técnicos y publicaciones. Las actividades de asistencia técnica hacen hincapié en el asesoramiento sobre políticas a los gobiernos en relación con la evaluación de las necesidades, la asistencia en el diseño y la formulación de programas, y en el apoyo sustantivo a los proyectos ejecutados a nivel nacional en estrecha colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

19. En particular, utilizando la tecnología de la información se ha establecido una página en la Web con el fin de facilitar el acceso a la información, adaptar y difundir las mejores

prácticas, proporcionar un foro internacional para el intercambio de experiencias, proporcionar servicios de asesoramiento técnico en línea y mantener una red mundial de instituciones, tanto gubernamentales como no gubernamentales, que cooperen con la Secretaría en esta esfera. Gracias a este mecanismo, el Departamento podrá abarcar una gama más amplia de actividades de su mandato en una forma interactiva, barata, inmediata, multidisciplinaria y multidimensional.

20. A continuación se incluyen ejemplos de las actividades que realiza el Departamento a fin de indicar los tipos y alcance de las conferencias, las reuniones especiales, las publicaciones y los servicios de asesoramiento que se han prestado desde la aprobación de la resolución 50/225 de la Asamblea.

#### **Fortalecimiento de la capacidad de los gobiernos para elaborar políticas**

21. En mayo de 1998, el Departamento realizó una misión de asesoramiento para examinar con el Gobierno del Brasil la reforma y modernización de las principales dependencias de coordinación de políticas en la Presidencia de la República. La misión examinó también la situación del programa de modernización que llevaba a cabo el Ministerio Federal de Administración y Reforma del Estado, y el programa nacional de apoyo a los estados brasileños en materia de administración y reforma fiscales. El programa cuenta con financiación del Banco Interamericano de Desarrollo y su ejecución está a cargo del Gobierno con la asistencia del PNUD.

#### **Reestructuración administrativa**

22. En 1998 se publicó *Aspects méthodologiques de la réforme des fonctions publiques africaines: Le cas de pays francophones au sud du Sahara*, que contenía documentos técnicos y los resultados obtenidos por un grupo especial sobre reforma administrativa en el África francófona. Este grupo se reunió durante la 13ª reunión del Grupo de Expertos de las Naciones Unidas en materia de administración y finanzas públicas, en junio de 1997. Su objetivo era difundir las diversas experiencias en materia de reformas administrativas introducidas en los países francófonos del África subsahariana, a fin de identificar factores de éxito y de fracaso y establecer las condiciones que asegurarían el éxito de las futuras reformas. En octubre de 1996 el Departamento, en colaboración con el PNUD, organizó en Suecia el Foro Mundial de las Naciones Unidas sobre políticas y prácticas innovadoras de gobernabilidad local. El Foro, que fue una actividad de seguimiento de la resolución 50/225 de la Asamblea, reconoció la importancia de transferir el poder a

los gobiernos locales y mejorar la sociedad civil. Su atención se centró sobre todo en el examen de cuestiones de organización, de gestión y financieras, así como en el logro de una mayor participación de la sociedad civil a los fines del desarrollo democrático y de la realización de los objetivos sociales y de desarrollo.

#### **Reforma de la administración pública**

23. En noviembre de 1997 se celebró en Grecia una conferencia regional sobre el tema “La administración pública en transición: el mejoramiento de su función, profesionalismo y normas y valores éticos”. La finalidad de la conferencia fue proporcionar un foro para que 21 países de Europa central y oriental examinaran criterios para fortalecer la base profesional, el desempeño y la integridad de la administración pública. Los participantes examinaron las tremendas transformaciones políticas, económicas y sociales que experimentaba la región a raíz de la decisión adoptada por los países de pasar de un Estado de partido único a un Estado de pluralista, y de una economía de planificación centralizada a una economía de mercado. La conferencia fue acogida por el Gobierno de Grecia y organizada por el Departamento en cooperación con la Oficina Regional del PNUD para Europa y la Comunidad de Estados Independientes. En diciembre de 1997, el Departamento organizó en Brasilia un coloquio sobre el tema “La promoción de la ética en la administración pública” para unos 300 funcionarios públicos federales y estatales de alto nivel. La finalidad del coloquio fue examinar cuestiones pertinentes y hacer sugerencias al Consejo Brasileño para la Reforma del Estado acerca de una iniciativa nacional de ética en la administración pública.

#### **Desarrollo de los recursos humanos**

24. En 1998, el Departamento publicó “Changing perspectives on human resources development”, un informe de una reunión del Grupo de Expertos de las Naciones Unidas sobre desarrollo de los recursos humanos en el sector público. En este documento se incluyen informes seleccionados del Secretario General, informes de reuniones pasadas conexas, las deliberaciones del Grupo de Expertos y varios estudios de casos concretos. Se hace hincapié en las condiciones necesarias y en los procesos apropiados para preparar a la población para el trabajo, más que en proporcionar un criterio de “plan maestro” que se aplicaría en forma mecánica a determinados problemas de recursos humanos.

#### **La capacitación para la administración pública**

25. En mayo de 1996, se desarrolló con fines de demostración un programa de capacitación para un proyecto en virtud del cual el Departamento prestó asistencia al Gobierno de

Tailandia para fortalecer la capacidad de los funcionarios del gobierno local al nivel *Tambon*, o de subdistrito. Esta actividad preliminar tuvo por objeto prestar asistencia en la aplicación de una ley por la que se descentralizaba la autoridad y la responsabilidad al nivel *Tambon*, a fin de que la población pudiera participar más intensamente en el proceso de desarrollo. Uno de los aspectos innovadores del programa de capacitación fue el establecimiento de negociaciones entre representantes del gobierno central y funcionarios del Consejo *Tambon*, relativas a las actividades de planificación y presupuestación para el subdistrito, mediante un intercambio de ideas y perspectivas sobre la erradicación de la pobreza y el desarrollo de un entendimiento sobre las oportunidades y limitaciones del desarrollo. El Departamento coopera con el estado de Bahía (Brasil) en el establecimiento de un centro internacional de innovación e intercambio en la administración pública. El centro fomentará la cooperación Sur-Sur facilitando el acceso a la información sobre técnicas innovadoras, administrativas y de gestión; promoverá la capacitación a todos los niveles, las actividades de fomento y el intercambio de experiencias; y proporcionará servicios de asesoramiento, asistencia técnica, creación de capacidad y desarrollo de recursos humanos.

#### **El mejoramiento del desempeño del sector público**

26. En diciembre de 1997 se celebró un curso práctico de capacitación sobre la reforma presupuestaria en los países en desarrollo, a fin de examinar las últimas novedades en esta esfera y su aplicación práctica en los países en desarrollo. En el curso práctico se examinó el desplazamiento gradual hacia la presupuestación por productos y resultados, así como por gastos, pero se expresó también preocupación por que las mejores prácticas de los países desarrollados no necesariamente constituyan buenos modelos para los países en desarrollo. No obstante, en la mayoría de los países en desarrollo se necesitan reformas fundamentales en las esferas de la presupuestación y de los procedimientos y clasificaciones de contabilidad, junto con la computadorización y la integración de los sistemas de gestión financiera. También en relación con este tema, el Departamento organizó el Simposio Internacional sobre tecnología avanzada de información y gestión de los asuntos públicos en China, en junio de 1996. El objetivo del Simposio fue dar a los países en desarrollo una idea más precisa del estado avanzado de la técnica en la esfera de la tecnología de la información y su importancia para el mejoramiento del desempeño del sector público. Trató también cuestiones de gestión relacionadas con el uso de la tecnología de la información, como políticas, estrategias, planificación y metodologías; la reestructuración y reorienta-

ción de la administración pública; y el acceso a los recursos de información del dominio público en una sociedad mundial de la información.

#### **Gestión financiera (transparencia y rendición de cuentas)**

27. El 12º Seminario Naciones Unidas/Organización Internacional de las entidades fiscalizadoras superiores sobre gestión deficiente, corrupción y fraude en el gobierno, se celebró en Viena en octubre de 1996. El Seminario contó con la participación de unos 50 delegados de naciones en desarrollo, instituciones superiores de auditoría de países desarrollados y organizaciones internacionales. Las instituciones comunicaron sus experiencias en una serie de monografías, compartieron sus conocimientos sobre las tareas, los deberes y las opciones de las auditorías gubernamentales en la lucha contra la corrupción y la prevención de la gestión deficiente, y se familiarizaron con los numerosos y diferentes desafíos y tareas comprendidos en esta esfera. En junio de 1997, el Departamento organizó en Nueva York su primera reunión en línea de un grupo especial de expertos sobre el logro de la transparencia y la rendición de cuentas en la gestión financiera del gobierno, para auditores generales y contadores generales de ocho países africanos, con el objeto de examinar el mejoramiento de la contabilidad, la auditoría y los controles financieros. Los participantes tuvieron acceso en línea a comentarios, documentos y boletines, y fueron invitados a participar en una "Gira por la Web" de recursos interesantes y pertinentes a los temas de la reunión. Varios Departamentos se han puesto en contacto con la División con miras a adoptar formatos similares para sus propias reuniones y conferencias.

#### **Interacción entre los sectores público y privado**

28. En enero de 1997, unos 12 países participaron en la Conferencia Internacional sobre la contratación de resultados celebrada en Nueva Delhi, con el objeto de compartir experiencias en la solución de los problemas que plantea la existencia de un gran sector de empresas públicas que presta servicios y suministra bienes a la población en forma ineficiente. Se llegó a la conclusión de que la contratación de resultados era un instrumento importante y útil para mejorar el rendimiento de las empresas públicas, independientemente de que estuviera prevista la privatización del sector. Esta reunión fue patrocinada por el Centro de investigaciones económicas e industriales de Nueva Delhi, con aportaciones de la sede del PNUD, la secretaría del Commonwealth y el Banco Mundial.

#### **Desarrollo social**

29. El Departamento publicó en 1996 *Social Management: Some Strategic Issues (La Gestión del Sector Social: Algunas cuestiones estratégicas)*. El documento abarca cuestiones de importancia fundamental, como la aparición de un nuevo paradigma en la gestión, la reorientación del Estado, la aplicación de las políticas sociales, la participación y la capacitación de administradores de políticas sociales. Durante este período se publicó también *Hacia un nuevo paradigma en la acción estatal en el ámbito social*. En este documento se esbozan las directrices de un plan de acción para el fortalecimiento de la administración pública y la gestión de las políticas sociales.

#### **El desarrollo de la infraestructura y la protección del medio ambiente**

30. En mayo de 1998, el Departamento organizó conjuntamente con el Gobierno Metropolitano de Tokio una conferencia mundial sobre la cooperación internacional de ciudades y ciudadanos para crear una sociedad ecológica. La conferencia brindó una oportunidad para que partes interesadas de todo el mundo examinaran sus funciones, responsabilidades y modalidades en el fomento de la cooperación mutua y la solidaridad para la creación de una sociedad ecológica a escala mundial. Estas actividades están en plena consonancia con las recomendaciones del Programa 21, aprobado por la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo en 1992, y con los resultados de otras conferencias conexas de las Naciones Unidas.

#### **Capacidad jurídica del gobierno (reformas democráticas de la legislatura y la judicatura)**

31. En Uzbekistán se llevó a cabo un proyecto de democratización, derechos humanos y gestión de los asuntos públicos cuyo objetivo era realzar los derechos humanos mediante la creación de capacidad institucional y de recursos humanos. Las actividades de asistencia técnica del proyecto permiten a la Comisión Parlamentaria sobre Derechos Humanos crear una oficina de ombudsman y un centro nacional de derechos humanos. Los ciudadanos tendrán un mayor acceso a servicios de asesoramiento y asistencia jurídica mediante la creación de una sociedad de asistencia jurídica prototipo y reproducible. Los profesionales de los sectores judicial y legislativo también podrán aumentar su capacidad para comunicarse entre sí y obtener acceso a información. El Departamento y la Comisión Económica para África (CEPA) organizaron conjuntamente una importante conferencia africana sobre la gestión de los asuntos públicos en África, que se celebró en la sede de la CEPA en Addis Abeba, en marzo de 1998. Las deliberaciones de la conferencia se refirieron a una amplia gama de cuestiones pertinentes a la consolidación de la base

institucional para la buena gestión de los asuntos públicos en África, incluidas las cuestiones fundamentales de la naturaleza y el objetivo de la buena gestión de gobierno; la naturaleza y función del Estado; las instituciones clave para la gestión de los asuntos públicos; la sociedad civil y cuestiones conexas relacionadas con las fuerzas armadas, las elecciones, la oposición, las mujeres, la descentralización y los medios de información. Además de examinar detalladamente estas cuestiones, la conferencia deliberó sobre la forma de dirigir la transición política con miras a facilitar una buena gestión de los asuntos públicos. Se hizo mucho hincapié en la necesidad de mejorar la eficacia y legitimidad del Estado como condición necesaria para el desarrollo económico y el fortalecimiento de la buena gestión de los asuntos públicos.

#### **Fortalecimiento de la sociedad civil**

32. De conformidad con la decisión del Gobierno de Azerbaiyán de establecer la sociedad civil, y en el marco del programa del PNUD para la democracia, la gestión pública y la participación, el Departamento ha venido ejecutando desde 1997 el proyecto de desarrollo de las organizaciones no gubernamentales. El objetivo general del proyecto es acelerar el desarrollo de la sociedad civil prestando apoyo a las organizaciones no gubernamentales y comunitarias y aumentando su capacidad. Este objetivo se está realizando mediante el establecimiento de un centro de capacitación e información de organizaciones no gubernamentales, un servicio de apoyo técnico y gestión que proporciona asesoramiento, asistencia, capacitación, equipo, información y conocimientos técnicos en formas que permiten promover la cooperación, la creación de redes y la interacción cooperativa con los gobiernos y en la comunidad de organizaciones no gubernamentales.

#### **Rehabilitación y reconstrucción de los mecanismos gubernamentales después de conflictos**

33. El Departamento ha venido ejecutando un importante proyecto sobre la reconstrucción de los mecanismos gubernamentales en Rwanda tras el conflicto. Con financiación del PNUD y la participación de 10 importantes organismos, los programas de fortalecimiento de la capacidad de gestión del Estado para el desarrollo económico, y de rehabilitación del sistema judicial, han establecido estructuras de gobiernos locales, han contratado a funcionarios públicos superiores, han reorganizado todos los ministerios del gobierno central, han reestructurado el sistema de pagos del gobierno, han capacitado a jueces y han establecido una infraestructura judicial en Rwanda. Sobre la base de la labor realizada durante los últimos cuatro años, el Departamento ha formula-

do un programa general de gestión de los asuntos públicos cuyo objetivo es desarrollar la propiedad plena por el Gobierno de Rwanda.

### **Gestión de los programas de desarrollo**

34. El Departamento dirigió en 1996 y 1997 una serie de cursos prácticos regionales sobre la gestión del desarrollo y el fortalecimiento de las capacidades nacionales. Con el patrocinio de la sede del PNUD y la Escuela Superior del Personal de las Naciones Unidas, estos cursos prácticos se organizaron en África y Asia para directivos de nivel superior de instituciones nacionales encargadas de la gestión del desarrollo en los diversos países de la región. El objetivo de los cursos prácticos fue promover la creación de redes entre los participantes, y facilitar el intercambio de material de capacitación, experiencias y conocimientos técnicos.

## **III. Actividades de las organizaciones y los organismos del sistema de las Naciones Unidas**

35. En el párrafo 18 de su resolución 50/225, la Asamblea General recomendó que el Secretario General adoptase las medidas apropiadas para garantizar la máxima coordinación de las actividades del sistema de las Naciones Unidas en la esfera de la administración pública y el desarrollo. También exhortó al Secretario General a que garantizase los medios de fortalecer la coordinación, la coherencia y la armonización de la gestión y ejecución de las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas en la esfera de la administración pública y el desarrollo.

36. Las medidas de reforma llevadas a cabo por el Secretario General y aprobadas por la Asamblea General en 1997 sirven de marco definido para la asignación de funciones en la esfera de la administración pública y las finanzas para el desarrollo entre las diversas entidades del sistema de las Naciones Unidas, particularmente entre la Secretaría de las Naciones Unidas y los fondos y programas. Este marco también constituye una base sólida en la que sentar iniciativas y actividades en cooperación. Conforme a este marco, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales se concentrará en a) prestar apoyo a los órganos políticos permanentes y los órganos ad hoc para la formulación de respuestas de política integradas a nuevas cuestiones en esta esfera; b) prestar servicios de secretaría y apoyo sustantivos a los órganos intergubernamentales que se ocupan de cuestiones relativas a la gestión de los asuntos públicos y las finanzas públicas; c) fomentar y supervisar la aplicación y el segui-

miento coordinado de la resolución 50/225 de la Asamblea General; d) analizar las nuevas tendencias y cuestiones en esta esfera; e) fomentar enfoques globales y colectivos para tratar cuestiones de gestión de los asuntos públicos, institucionales y de desarrollo de la gestión en apoyo al desarrollo económico y social; f) servir de foro para el intercambio de información, lecciones aprendidas y experiencias entre los gobiernos y las instituciones intergubernamentales y no gubernamentales; g) facilitar la concreción de políticas, estrategias y programas mundiales en el plano nacional, al igual que integrar lecciones aprendidas y experiencias logradas en el plano nacional en el proceso global de desarrollo de las políticas; h) prestar apoyo al Secretario General en el fortalecimiento de la coherencia y la coordinación de las políticas en esta esfera, tanto dentro de las Naciones Unidas como entre las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas; i) mejorar la percepción de la labor de las Naciones Unidas en esta esfera y difundirla, inclusive facilitando el acceso a la información electrónica de las Naciones Unidas; y j) prestar asistencia técnica a los países en desarrollo en forma de servicios de asesoramiento y recomendaciones de política y servicios de apoyo técnico y sustantivos a proyectos financiados por el PNUD, especialmente en el contexto de la ejecución nacional.

37. Los fondos y programas se concentrarán en a) planificación, programación y ejecución de programas y proyectos en la esfera de la gestión de los asuntos públicos, la administración pública y las finanzas para el desarrollo; b) coordinación de las actividades de las Naciones Unidas en el plano nacional; c) movilización de recursos para programas y proyectos en esta esfera y financiación de dichos programas y proyectos; d) velar por que en el marco de la asistencia para el desarrollo de los países se tengan plenamente en cuenta las recomendaciones de la Asamblea General que figuran en la resolución 50/225.

38. La distribución mejor definida de funciones que ha surgido del proceso de reforma ha facilitado la eliminación de duplicaciones, fomentado las sinergias operacionales entre la labor de las organizaciones interesadas y creado un nuevo espíritu de cooperación. Se emprendió otro avance concreto en la aplicación de las disposiciones de la resolución 50/225 de la Asamblea con ocasión de la reunión interinstitucional que se celebró en relación con la 14ª Reunión de Expertos sobre el Programa de las Naciones Unidas en materia de administración y finanzas públicas (la reunión interinstitucional es un acontecimiento que ha acompañado a todas las Reuniones de Expertos anteriores). En la última reunión, celebrada en mayo de 1998, los organismos del sistema de las Naciones Unidas que participan en diversos niveles en actividades comprendidas en la resolución 50/225 de la Asamblea convinieron en instaurar un mecanismo consultivo

permanente en forma de reuniones consultivas periódicas para coordinar las actividades respectivas en esta esfera. La primera de estas reuniones se celebrará en el último trimestre de 1998 y tratará el siguiente programa:

- a) Examen de los programas respectivos para 1999;
- b) Coordinación de las actividades que han de incluirse en los presupuestos bienales respectivos para los años 2000-2001;
- c) Seguimiento coordinado de la resolución 50/225 de la Asamblea;
- d) Difusión de datos sobre el sector público;
- e) Relación entre las bases de datos electrónicas y las páginas de presentación en la Web;
- f) Participación en actividades de programación conjuntas bajo el patrocinio de los Marcos de Asistencia para el Desarrollo de las Naciones Unidas.

39. A continuación se expone un resumen general de las actividades realizadas por las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas en cumplimiento de las recomendaciones que figuran en la resolución 50/225 de la Asamblea General.

## **A. Centro de Prevención del Delito Internacional**

40. Las iniciativas del Centro de Prevención del Delito Internacional relacionadas con la aplicación de la resolución 50/225 de la Asamblea General sobre administración pública y desarrollo guardan relación principalmente con las actividades emprendidas para prevenir y combatir la corrupción y el soborno. En los últimos dos años el Centro ha emprendido misiones de evaluación de las necesidades y de asesoramiento para determinar los requisitos concretos de gobiernos que se enfrentaban con el problema de la corrupción en Angola, Bosnia y Herzegovina, Croacia, la ex República Yugoslava de Macedonia, Guinea, el Líbano, Mozambique, Rumania, el Senegal y Sierra Leona. El Centro ha llevado a cabo varias actividades de asistencia técnica, como seminarios de capacitación para funcionarios encargados de hacer cumplir la ley, magistrados y fiscales, y la elaboración de proyectos destinados a proporcionar a los Estados Miembros que lo soliciten la capacidad legislativa e institucional para luchar contra el fenómeno de la corrupción, especialmente mediante la redacción de nueva legislación o la revisión de la legislación existente, la creación de órganos especiales contra la corrupción y la organización de campañas de sensibilización del público.

41. El Centro elaboró dos proyectos para fortalecer los sistemas de justicia penal en Bosnia y Herzegovina. Se está ejecutando en Rumania un proyecto contra la corrupción para la creación de instituciones de lucha contra la corrupción en el país. En respuesta a la solicitud presentada por las autoridades libanesas sobre el fortalecimiento de la capacidad institucional de lucha contra la corrupción, el Centro elaboró una propuesta de proyecto que tiene por objeto facilitar al Líbano los medios legislativos e institucionales para impedir y fiscalizar el fenómeno de la corrupción y la delincuencia organizada conexas. Un elemento del proyecto en apoyo a la estrategia nacional de prevención del delito de Sudáfrica también guarda relación con la prevención de la corrupción y la lucha contra ésta en ese país. El Centro también convocó una reunión de expertos de todas las regiones en Buenos Aires para considerar formas de mejorar la cooperación internacional contra el fenómeno de la corrupción. El Centro organizó el Seminario Ministerial Regional Africano sobre la delincuencia organizada y la corrupción en el Senegal en julio de 1997 y la Reunión Ministerial Regional del Asia sobre delincuencia transicional en Filipinas en marzo de 1998.

42. En cooperación con el Programa de las Naciones Unidas para la Fiscalización Internacional de Drogas, el Centro se ha dedicado a la elaboración de una ley modelo contra la corrupción en la que figuran disposiciones destinadas a ayudar a los Estados Miembros a prevenir, descubrir y combatir la corrupción en forma más eficaz. El Centro está en proceso de revisar el manual sobre medidas prácticas contra la corrupción de modo de incluir el texto del código internacional de conducta para funcionarios públicos, la Declaración de las Naciones Unidas contra la corrupción y el soborno en las transacciones comerciales internacionales y otros instrumentos pertinentes, como las convenciones de la Organización de los Estados Americanos y la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos.

## **B. Comisión Económica para África**

43. Los objetivos estratégicos del programa de gestión del desarrollo consisten en mejorar la productividad y la rendición de cuentas del sector público, prestar apoyo a las actividades del sector privado en el fomento del crecimiento económico y alentar la participación popular en el desarrollo mediante el fortalecimiento de la sociedad civil. En cumplimiento de estos objetivos, la Comisión Económica para África (CEPA) ha concebido y ejecutado varias actividades. En particular, sus estudios de investigación han creado material que se concentra en las prácticas óptimas en materia

de gestión del desarrollo, reforma de la administración pública, ética y rendición de cuentas y tendencias en la contracción de la administración pública y la gestión de los recursos humanos.

44. En reconocimiento de la función vital de las empresas pequeñas y medianas en el desarrollo, la CEPA ha concentrado sus esfuerzos en definir programas que permitan a las microempresas el acceso al capital social y el crédito. En un estudio preparado por la CEPA se pasó revista a las prácticas y restricciones en materia de microfinanciación, se evaluaron las políticas y estrategias y se esbozaron formas en que los gobiernos, las instituciones financieras, las organizaciones no gubernamentales, los grupos del sector no estructurado y las pequeñas empresas podían colaborar para abordar los problemas con que se tropezaba. Un proyecto complementario, destinado a fomentar el desarrollo del sector no estructurado, fue financiado por la *Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit*. Su característica principal es el establecimiento de vínculos entre diferentes instituciones para mejorar la capacidad del sector no estructurado.

45. En respuesta a la gran demanda de mejoramiento de la capacidad de las organizaciones de la sociedad civil, la CEPA organizó una serie de seminarios y cursos prácticos en los planos nacional y regional destinados a familiarizar a los agentes de la sociedad civil con las técnicas de análisis de políticas. En colaboración con organizaciones no gubernamentales y voluntarias, la CEPA creó y acoge actualmente el Centro Africano para la Sociedad Civil, que básicamente proporciona servicios de difusión de información y concate-nación.

46. La CEPA proporciona servicios de asesoramiento y capacitación con arreglo al programa ordinario de cooperación técnica en beneficio de los Estados miembros, los órganos del gobierno local y de descentralización y las secretarías de las agrupaciones económicas subregionales (en particular la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental, el Mercado Común para el África Oriental y Meridional y la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo).

47. A solicitud de los Estados miembros, la CEPA ha elaborado un importante proyecto que se centra en el desarrollo de normas sobre clientes para organismos que prestan servicios en el sector público y el fomento de la orientación hacia el servicio a los clientes entre los funcionarios públicos en general.

48. La CEPA ha podido ejecutar sus programas como resultado de la cooperación que ha recibido gracias a las asociaciones que ha establecido con otras organizaciones dentro del sistema de las Naciones Unidas. Cabe mencionar

especialmente la labor realizada en conjunto con el PNUD (en la organización del primer foro anual sobre la gestión pública, así como el foro sobre inversiones en África celebrado en Accra en 1997), el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales (conferencia sobre la consolidación de los fundamentos institucionales de la buena gestión de los asuntos públicos, la Coalición Mundial para la transición y el desarrollo económico de África), y la Organización Mundial de la Salud (proyecto relativo a la función del gobierno local en la prestación de atención de la salud).

### C. Comisión Económica para Europa

49. El programa de trabajo de la Comisión Económica para Europa (CEPE) no se ocupa expresamente de la administración pública, pero varias de sus actividades están orientadas a la administración pública en sus esferas de competencia. La Comisión contribuye al perfeccionamiento de la administración pública mediante la elaboración de normas y directrices en diversas esferas que han de ser ejecutadas por los gobiernos y mediante la prestación de asistencia técnica para fomentar su aplicación efectiva en países con economía en transición.

50. La CEPE realiza investigaciones, análisis y proyecciones sobre las situaciones en materia económica y su evolución en Europa y Norteamérica, haciendo especial hincapié en los países con economía en transición. Los resultados, que se publican en *Economic Survey of Europe*, son utilizados por los asesores económicos de los ministros al igual que por los bancos centrales y sirven de base para debates de política en que participan los encargados de la adopción de decisiones. La Comisión organizó un seminario de un día de duración sobre el tema "Reestructuración de las empresas y los bancos en los países con economía en transición", al que asistió una amplia variedad de economistas de alta jerarquía, funcionarios gubernamentales y universitarios de los Estados miembros de la CEPE.

51. Como centro de coordinación internacional para las normas y recomendaciones sobre facilitación del comercio, la CEPE elabora instrumentos para reducir y automatizar los procedimientos y el papeleo. El Centro para la facilitación de procedimientos y prácticas de administración, comercio y transporte elabora y mantiene la única norma internacional para el intercambio electrónico de datos (Reglamento de las Naciones Unidas para el intercambio electrónico de datos para la administración, el comercio y el transporte) entre las administraciones públicas y las empresas privadas de todos los sectores económicos en el mundo entero.

52. En la esfera del comercio y el fomento de las inversiones, la CEPE se ha centrado en la difusión de prácticas óptimas en técnicas de fomento de las inversiones, el fomento de la inversiones privadas en infraestructura (caminos, ferrocarriles, telecomunicaciones, redes de generación de electricidad, sistemas de suministro de agua, etc.) y el estímulo a las inversiones en bienes inmuebles. En septiembre de 1997 se organizó en Ginebra un foro sobre las perspectivas para el fomento de las inversiones extranjeras directas en los países con economía en transición.

53. En la esfera del fomento de las empresas pequeñas y medianas, se ha seguido ejecutando un programa para países con economía en transición a fin de ayudar a estos países a formular políticas nacionales en materia de empresas pequeñas y medianas, concebir programas de fomento, elaborar la infraestructura correspondiente y ayudar a los nuevos empresarios. El programa se centra en la reunión y difusión de estadísticas e información sobre legislación y medidas de fomento; la creación de redes de información; la preparación de estudios monográficos y materiales de información sobre cuestiones relativas al desarrollo de las empresas pequeñas y medianas; la formulación de propuestas de proyectos; la prestación de servicios de asesoramiento, y la capacitación.

#### **D. Comisión Económica para América Latina y el Caribe**

54. La Comisión Económica para América Latina y el Caribe, por conducto del Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social, organizó varios cursos prácticos y cursos de capacitación relacionados con temas tratados en la resolución 50/225 de la Asamblea: los cursos estuvieron destinados a funcionarios de los gobiernos centrales y locales y abarcaban cuestiones como desarrollo y gestión de la política pública; gestión del desarrollo regional; descentralización y administración municipal; formulación, gestión y evaluación de proyectos de desarrollo.

#### **E. Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico**

55. La mayoría de las actividades realizadas por la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (CESPAP) están comprendidas en las siguientes categorías: a) mejoramiento de la capacidad gubernamental para la formulación de políticas económicas y sociales mediante el intercambio de experiencias sobre prácticas óptimas; b) mejoramiento de los conocimientos de los funcionarios de la administración

pública, y c) fortalecimiento de las instituciones gubernamentales. A continuación se exponen actividades que ha ejecutado la CESPAP en las esferas mencionadas en el párrafo 13 de la resolución 50/225 de la Asamblea General.

#### **Fortalecimiento de la capacidad de los gobiernos para elaborar políticas**

56. Se celebró en Viet Nam un cursillo nacional sobre reforma económica, que se ocupaba de análisis de políticas, reformas macroeconómicas y modelos macroeconómicos, y que estaba dirigido a mejorar la capacidad de los funcionarios gubernamentales competentes de Viet Nam para utilizar modelos macroeconómicos para el análisis de políticas, basándose en experiencias en China y la India. Del 2 al 4 de abril de 1997 se celebró en Bangkok una reunión consultiva sobre la determinación de restricciones institucionales en determinados países menos adelantados miembros de la CESPAP en la ejecución de políticas macroeconómicas y la aplicación de experiencias de los países del Asia oriental y sudoriental, la que permitió un intercambio de experiencias entre funcionarios gubernamentales de 10 países menos adelantados de la región, la República de Corea y Tailandia, y en que se formuló una serie de recomendaciones para fortalecer las instituciones encargadas de la formulación de políticas macroeconómicas en los países menos adelantados.

#### **Gestión financiera**

57. Del 20 al 22 de mayo de 1998 se celebró en Bangkok una reunión regional sobre perfeccionamiento de la gestión del sector financiero, a la que se invitó a funcionarios de bancos centrales de 14 países miembros, incluidos nueve de países con economía en transición de la planificación centralizada a un sistema orientado al mercado, para debatir prácticas actuales, y en la que se formularon recomendaciones sobre el perfeccionamiento de la gestión del sector financiero.

#### **Mejora del desempeño del sector público**

58. Mediante un programa de capacitación sobre preparación y evaluación de proyectos con un componente de evaluación de los efectos ambientales, celebrado en Dhaka, se impartió capacitación a unos 25 funcionarios de diversos ministerios económicos de Bangladesh sobre las técnicas de preparación y evaluación de proyectos, incluida la evaluación de los efectos ambientales.

#### **Interacción entre los sectores público y privado**

59. En un seminario a nivel de políticas sobre comercialización y participación del sector privado en los puertos, celebrado en Chittagong (Bangladesh) el 18 de junio de 1997,

se sensibilizó a funcionarios del sector público vinculados a la administración portuaria de varios países miembros, con la ayuda de especialistas, respecto de las diversas modalidades de participación del sector privado en la esfera de la construcción, el mantenimiento y la explotación de puertos. A un cursillo subregional sobre participación del público para proyectos de generación de electricidad, celebrado en Bangkok del 19 al 24 de noviembre de 1997, se invitó a funcionarios del sector público de los países de la región del delta del Mekong para examinar posibles modalidades de una mayor participación de la comunidad en la concepción de proyectos de generación de electricidad a fin de que dichos proyectos resultasen más beneficiosos para el público en general.

#### **Desarrollo social**

60. El proyecto de la Asociación del Asia Meridional para la Cooperación Regional titulado “Siete naciones hermanas: coordinación del desarrollo distrital y perfeccionamiento de la concepción de proyectos de política”, en que participaron seis países de la Asociación, se realizó entre marzo de 1996 y marzo de 1997. Mediante el proyecto se crearon y pusieron en funciones instituciones experimentales a nivel de distrito para mejorar el diálogo y la cooperación entre organismos gubernamentales, organizaciones no gubernamentales y beneficiarios a fin de mejorar la eficacia de programas de mitigación de la pobreza. En un seminario regional sobre cooperación de las organizaciones no gubernamentales con las personas de edad, celebrado en Macao del 16 al 19 de junio de 1997, intervinieron representantes de organismos gubernamentales y no gubernamentales dedicados a la ejecución de programas para personas de edad de 17 países miembros, y se formuló una serie de medidas complementarias para mejorar la cooperación entre los organismos a fin de aprovechar las sinergias entre los programas.

#### **Creación de infraestructuras y protección del medio ambiente**

61. A la reunión de un grupo subregional de expertos sobre la integración de consideraciones ambientales en los procesos de formulación de políticas económicas para el Asia meridional, celebrada en Colombo del 24 al 26 de noviembre de 1997, se invitó a funcionarios gubernamentales seleccionados vinculados a la formulación y ejecución de políticas ambientales de seis países del Asia meridional y a otros expertos para determinar las prácticas óptimas en la subregión, y en dicha reunión se formuló una serie de recomendaciones para la integración de las consideraciones ambientales en la formulación de políticas económicas.

### **F. Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo**

62. Luego de la aprobación de la Declaración de Midrand y Una Asociación para el Crecimiento y el Desarrollo por la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) en su noveno período de sesiones, la labor de la UNCTAD, entre otras cosas, se basa en el reconocimiento de que las iniciativas del mercado y el sector privado son importantes agentes dinámicos de una economía en expansión, sin perder de vista la influencia determinante de la buena gestión de los asuntos públicos y una función eficaz, aunque reducida, del Estado.

63. Como parte de los procesos democráticos globales necesarios para sostener el crecimiento y el desarrollo, la buena gestión de los asuntos públicos requiere la presencia de una gestión eficaz de los recursos. A continuación se exponen algunos ejemplos notables de las actividades que contribuyen a los procesos antes mencionados como parte del mandato global de la UNCTAD.

#### **Gestión aduanera eficaz**

64. Se realizan actividades para fomentar una administración aduanera más eficaz que pueda tramitar eficientemente las operaciones de comercio exterior en un mínimo de tiempo y que reduzca el costo de almacenamiento, con lo que la economía nacional se vuelve más competitiva.

#### **Fortalecimiento de la administración pública mediante la creación de un entorno positivo para las inversiones**

65. 21 de julio de 1998 Se presta asistencia a los países en que se realizan inversiones que han liberalizado sus políticas en materia de inversiones extranjeras y están resueltos a garantizar la eficacia de sus reformas de política, al igual que determinar cómo deberían formularse y ejecutarse. Los exámenes de la política en materia de inversiones se realizan de forma abierta y transparente con el sector privado del país interesado a fin de que los funcionarios gubernamentales puedan administrar las inversiones directas en un entorno liberalizado con técnicas modernas e innovadoras de gestión.

#### **Fomento de la capacidad de participación en el sistema de comercio multilateral**

66. En esta esfera se desarrollan aún más las sinergias existentes entre la UNCTAD y la Organización Mundial del Comercio (OMC). El fomento de una infraestructura de servicios para el comercio y el desarrollo internacionalmente competitiva y eficaz, así como los servicios de asesoramiento

en esferas como las inversiones, la competencia, la tecnología, el comercio y el espíritu de empresa, son factores importantes para la buena gestión de los asuntos públicos.

#### **Gestión de la deuda**

67. La UNCTAD ha elaborado estructuras administrativas, institucionales y jurídicas adecuadas para una gestión eficaz de la deuda, incluida la creación de un sistema de información adecuado, con datos detallados y globales sobre contratos de préstamos, desembolsos anteriores y futuros y pagos de servicio de la deuda anteriores y futuros, en particular la capacidad nacional para definir y seleccionar estrategias adecuadas para la deuda, y para mejorar la capacidad nacional para registrar subvenciones y proyectos financiados mediante recursos externos, contribuyendo a la buena gestión de los recursos financieros y las obligaciones de la nación.

#### **Ordenación de los recursos minerales**

68. En esta esfera se realizan actividades que pueden producir beneficios sostenibles para los países en que se llevan a cabo.

#### **Estrategias de desarrollo orientadas hacia la acción para África**

69. Ejecución de proyectos que fomenten las inversiones y las exportaciones y estimulen la dinámica regional, inclusive la asistencia para fomentar la capacidad de los encargados de la formulación de políticas en África para la concepción y ejecución de nuevas estrategias de desarrollo.

#### **Fomento de las corrientes de inversiones privadas a los países menos adelantados**

70. Esto comprende actividades relacionadas con el empleo del mecanismo de fondos de inversiones (fondos por países, fondos de capital de riesgo o fondos para inversiones sectoriales concretas) para atraer las corrientes de inversiones extranjeras a los países menos adelantados. Las cuestiones tratadas comprenden oportunidades de inversión en países menos adelantados; obstáculos a las inversiones y medidas para reducirlos; y, por último, pero no menos importante, cómo la comunidad internacional, incluidas las organizaciones internacionales, puede ayudar a reducir los obstáculos y fomentar las inversiones en los países menos adelantados.

### **G. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo**

71. El PNUD comenzó a investigar y ensayar nuevos enfoques y metodologías para aplicar en administración pública y en su relación con la sociedad civil en su totalidad. Los principales logros alcanzados en el plano mundial pueden dividirse en tres categorías: a) nuevos instrumentos y metodologías concebidos para facilitar la aplicación de la política del PNUD en materia de gestión de los asuntos públicos en los países; b) la participación del PNUD en el enriquecimiento de experiencias sobre la gestión de los asuntos públicos y la administración pública, y c) las asociaciones establecidas con otros agentes que se ocupan de la gestión de los asuntos públicos.

#### **Nuevos instrumentos y metodologías**

72. Se publicaron varios documentos que tratan de las diferentes facetas de la gestión de los asuntos públicos y el desarrollo humano sostenible. Uno de los más importantes es la monografía en la que se esboza la política del PNUD en materia de derechos humanos, que se elaboró a fin de que se emplee como instrumento para integrar los derechos humanos y el desarrollo humano sostenible. El PNUD ha publicado varios documentos en que se examinan la reconceptualización del principio de gestión de los asuntos públicos, la corrupción y la buena gestión pública, y la gestión de la deuda. En la esfera de la descentralización y la gestión pública local, se publicó un documento de índole técnica titulado “Gestión pública local participativa”, en el que se analizan los procesos, métodos y experiencias que se valen de enfoques participativos para mejorar la gestión pública local.

73. El PNUD elaboró una guía recopilatoria del principal material básico sobre fomento de la capacidad, que sirve como fuente para comprender mejor este proceso; en ella se describe cómo instituir y dirigir los programas de fomento de la capacidad. Con la intención de poner en contacto a expertos en gestión de los asuntos públicos del mundo entero, se hizo una lista de direcciones electrónicas para estimular el debate y las preguntas y respuestas sobre cuestiones relacionadas con la gestión de los asuntos públicos y la administración pública, así como para fomentar la capacidad de los gobiernos y de los profesionales en administración pública que se ocupan de la reforma del sector público.

74. En cooperación con la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el PNUD participó en la redacción de un estudio y de un análisis normativo de próxima aparición acerca del sector no estructurado de la economía y la generación de empleo en zonas urbanas. El equipo encargado de urbanización ha iniciado un estudio del historial de cooperación para el desarrollo Sur-Sur y Norte-Sur que se ha dado

entre ciudades en el contexto de la mundialización y la descentralización.

### **Enriquecimiento de experiencias**

75. El PNUD patrocinó una conferencia internacional sobre gobernabilidad para el crecimiento sostenible y la equidad, para la que preparó un informe, a la que asistieron ministros, parlamentarios, alcaldes y representantes de foros de la sociedad civil, a la que siguió inmediatamente un foro internacional de alcaldes. Otras conferencias trataron del comercio y los países menos adelantados, el comercio y el desarrollo humano sostenible, y las comunidades fracturadas. El PNUD organizó un seminario mundial sobre el programa de rendición de cuentas y transparencia y coordinó junto con la OCDE un curso práctico sobre corrupción, realizado en París, al que asistieron 90 participantes, principalmente de la comunidad de donantes, aunque también asistieron personas que luchan contra la corrupción provenientes de África, Asia y América Latina. El PNUD participó activamente con la Organización Mundial del Comercio (OMC) en la preparación de una conferencia de alto nivel sobre el comercio y los países en desarrollo, que contó con el apoyo y la presencia del Centro de Comercio Internacional, la UNCTAD, el PNUD y el Banco Mundial. El PNUD y la UNCTAD auspiciaron una conferencia sobre la gestión de la deuda, a la que asistieron representantes de más de 80 países. El PNUD participó en un foro sobre pobreza urbana y en una reunión de consulta de índole técnica sobre descentralización.

76. El PNUD promovió el enriquecimiento de experiencias en materia de gestión de los asuntos públicos, para lo que presidió el Subequipo de Tareas sobre fortalecimiento de la capacidad en materia de gestión de los asuntos públicos, que formaba parte del Equipo de Tareas sobre la creación de un ámbito propicio para el desarrollo económico y social, y se le encomendó que intensificara la coordinación interinstitucional en cada país con miras a apoyar la ejecución de las estrategias y los planes de acciones nacionales sobre gestión de los asuntos públicos y erradicación de la pobreza. Se encomendó igualmente al Subequipo de Tareas que prestara especial atención a las estrategias y los planes de acción que se aprobaron en la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social.

77. En la esfera del urbanismo, el PNUD participó en varios acontecimientos internacionales, como un foro internacional sobre pobreza urbana celebrado en Florencia, a los que hizo importantes aportes. Se invitó al PNUD a una conferencia que tuvo lugar en Washington, D. C., para que prestara asesoramiento acerca de las futuras actividades y la forma de la red relacionada con la Iniciativa mundial para las investigaciones sobre urbanismo, a la que pertenecen investigadores

que se ocupan del gobierno municipal. En el Congreso Africano sobre el VIH/SIDA se creó la red de alcaldes africanos que luchan contra el VIH/SIDA y, gracias al apoyo del programa del PNUD sobre el VIH, se realizó la primera conferencia en Abidján en 1997.

### **Asociaciones**

78. El PNUD estableció relaciones de asociación y realizó proyectos conjuntos con varias organizaciones. Se firmaron memorandos de entendimiento con, entre otras entidades, la American Bar Association (Colegio Estadounidense de Abogados) y la Unión Internacional de Autoridades Locales. El PNUD trató de estrechar sus relaciones de trabajo con organismos bilaterales, como el Organismo Sueco de Cooperación Internacional para el Desarrollo. En el sistema de las Naciones Unidas, el PNUD intensificó la cooperación con otros organismos, por ejemplo, su colaboración con la UNCTAD en materia de mundialización, liberalización y desarrollo humano sostenible. Esa asociación redundó en un programa que se transformará en diez programas destinados a otros tantos países, con objeto de ayudarlos a que se integren en la economía mundial y, de esa manera, cosechen los frutos de la integración.

## **H. Organización Internacional del Trabajo**

79. Las actividades de la OIT en la esfera de la administración pública y el desarrollo se encaminan a fortalecer la capacidad de las administraciones del trabajo para formular y aplicar políticas eficaces de protección de los trabajadores y el funcionamiento eficiente de los mercados de trabajo. En los últimos cuatro años, los Estados miembros han tendido a solicitar asesoramiento de diverso tipo, relacionado con una amplia variedad de servicios y actividades respecto de los sistemas de administración del trabajo, más bien que servicios operacionales de una sola clase referidos, por ejemplo, a la inspección del trabajo y a servicios públicos de empleo.

80. En la esfera del fomento de la capacidad institucional y administrativa, la OIT en 1997 prestó asesoramiento a sus miembros en forma de varias auditorías de ministerios de trabajo y sistemas de administración del trabajo en Benin, Burkina Faso, Etiopía, Guinea y Zimbabue, tarea que realizaron sus expertos en estrecha colaboración con el personal de las administraciones del trabajo de cada país. Esas actividades a menudo desembocan en la formulación de propuestas de proyectos de cooperación técnica, destinados a prestar asesoramiento en la aplicación de reformas y en las actividades de fomento de la capacidad y capacitación del personal de las administraciones del trabajo.

81. Se prestó otro tipo de apoyo a los Estados miembros, que consistió en servicios de asesoría técnica en el Brasil, Chile, el Níger y el Yemen, y en proyectos nacionales de cooperación técnica en Azerbaiyán y Bulgaria. La asistencia prestada a los Estados bálticos y Eslovaquia arrojó algunos resultados alentadores. Gracias a la celebración de seminarios nacionales, se logró pasar de cuestiones puntuales como inspecciones del trabajo y la seguridad y salud laborales a cuestiones más amplias de política del empleo. En un seminario tripartito celebrado en Estrasburgo en noviembre de 1997 sobre la administración del trabajo como vector del desarrollo, destinado a los países de Europa oriental y central, se hizo hincapié en la necesidad de adaptar el sistema de administración del trabajo a los factores concretos de cada país, como el poder relativo de los agentes sociales y de los mecanismos tripartitos de consulta. Se ha elaborado material informativo para apoyar esas actividades, que abarca desde un folleto introductorio hasta una base de datos detallada de los sistemas de administración del trabajo de 40 países. Se concluyó un estudio sobre la función de los órganos de consulta y cooperación en la administración del trabajo, en el que se mostró la manera en que puede mantenerse el diálogo social en siete países y la forma en que la administración pública y los agentes sociales pueden compartir la responsabilidad en materia de adopción de políticas.

82. Se prestó asistencia técnica a varios países, entre ellos Albania, Jordania, el Líbano, Sudáfrica y Viet Nam, así como a los territorios árabes ocupados, con el objeto de asesorarlos en la creación de servicios públicos de empleo. Se organizaron reuniones para facilitar el intercambio de experiencias, como la reunión técnica interregional celebrada en Ginebra en enero de 1997, dedicada a analizar las estrategias formuladas por los servicios públicos de empleo en respuesta a los cambios estructurales de los mercados de trabajo. En ella se estudiaron las prácticas de cooperación entre los servicios públicos de empleo y las agencias privadas de empleo en Australia, los Países Bajos, Suecia y Suiza. Ello condujo a la creación en Australia en 1996 de la Empresa Pública de Colocación, que en la actualidad compite con otras organizaciones comunitarias y del sector privado para prestar una amplia variedad de servicios de empleo.

## **I. Centro Internacional de Formación de la Organización Internacional del Trabajo**

83. Entre mayo de 1996 y mayo de 1998, aproximadamente 10.000 participantes se beneficiaron de la formación que ofrece el Centro Internacional de Formación de la Organiza-

ción Internacional del Trabajo (CIF/OIT), y unos 2.000 de ellos participaron en actividades de capacitación y aprendizaje organizadas por el Proyecto de Escuela Superior del Personal de las Naciones Unidas. El CIF/OIT ha desempeñado un papel importante en ayudar a sus miembros, incluidos gobiernos y asociados sociales, a alcanzar el desarrollo sostenible en todos los países. Tradicionalmente, las actividades de formación del CIF/OIT han estado destinadas fundamentalmente a funcionarios públicos y altos funcionarios gubernamentales. Mediante esas actividades de formación, el CIF/OIT ha contribuido a reforzar la capacidad de los gobiernos en numerosos temas. En lo que respecta concretamente a las esferas recomendadas por el Grupo de Expertos del Programa de las Naciones Unidas en materia de administración y finanzas públicas, las actividades de formación se han llevado a cabo con el fin de: a) fomentar la capacidad de los gobiernos para la reforma de la administración civil, el desarrollo de los recursos humanos y la capacitación en materia de administración pública; b) mejorar el rendimiento en el sector público; c) mejorar la gestión financiera; d) apoyar la interacción entre los sectores público y privado; e) promover el desarrollo social; y f) mejorar la gestión de los programas de desarrollo.

84. El Proyecto de Escuela Superior del Personal de las Naciones Unidas perfeccionó el programa de formación sobre gestión del desarrollo y fortalecimiento de la capacidad nacional, en el que participaron 41 equipos de países con un total de 265 integrantes, incluido personal nacional e internacional clave. Mediante sus múltiples actividades, el Proyecto ofreció capacitación adaptada a contextos concretos, con el objetivo de a) promover una gestión pública transparente y responsable; b) contribuir a fomentar las capacidades y mejorar los programas de capacitación para el sector público; c) desarrollar las capacidades necesarias para que la administración pública pueda llevar a la práctica los compromisos contraídos como resultado de las principales conferencias de las Naciones Unidas; y d) incrementar la sinergia, la cooperación y la coordinación entre los fondos y programas de las Naciones Unidas, los organismos especializados, la Secretaría de las Naciones Unidas y las instituciones de Bretton Woods.

## **J. Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura**

85. La UNESCO no realiza actividades de importancia en la esfera de la administración pública y el desarrollo. Sin embargo, al promover la educación, la capacitación y la investigación y facilitar el acceso a la información, los

programas y publicaciones de la UNESCO contribuyen a fomentar la creación de capacidades, el desarrollo de los recursos humanos y la gestión pública en los países en desarrollo y los países con economía en transición. El objetivo de su programa intergubernamental de ciencias sociales sobre la gestión de las transformaciones sociales es garantizar un desarrollo urbano integrado mediante actividades sobre la buena gestión pública de la ciudad, la sostenibilidad social, la descentralización y el desarrollo urbano, la formulación de políticas urbanas, y las cuestiones ambientales y del género, a fin de proporcionar al personal directivo datos científicos para mejorar la gestión de las crisis.

## K. Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial

86. Las actividades de la ONUDI han apoyado la elaboración de marcos normativos y de políticas que son eficaces, transparentes y responsables. La ONUDI desempeña un papel fundamental como mediador y promotor del diálogo entre los sectores público y privado. Sus servicios en esta esfera se han dirigido a crear instituciones capaces de formular y ejecutar políticas industriales racionales, facilitar la transferencia de la propiedad de las empresas públicas al sector privado, mejorar el diálogo entre los sectores público y privado, fomentar el desarrollo industrial ecológicamente sostenible, y promover la producción industrial más limpia y segura.

87. La ONUDI ha prestado asistencia a los gobiernos en la formulación de programas y estrategias nacionales para promover el desarrollo de la pequeña y mediana empresa mediante el fortalecimiento de la capacidad para reunir y analizar información relacionada con el sector de la pequeña y mediana empresa; la elaboración de nuevas leyes, reglamentos e incentivos, o la modificación de los existentes, para promover una red de instituciones y mecanismos de apoyo adecuados en función de la demanda; y el mejoramiento del entorno normativo y regulatorio comercial de la pequeña y mediana empresa.

88. La ONUDI apoya la creación de administraciones industriales para el desarrollo industrial ecológica y socialmente sostenible. La ONUDI ayuda a los países en desarrollo a lograr acceso a las tecnologías ecológicamente racionales, y establece redes de aprendizaje para la creación de capacidades en los planos institucional, empresarial y profesional. Por otra parte, ha desarrollado una red de servicios de promoción de las inversiones en 10 países desarrollados y en desarrollo; y, en colaboración con el PNUMA, ha establecido una red de centros nacionales de producción menos contaminante en 10 países en desarrollo. La ONUDI dirige periódicamente

programas de capacitación en materia de transferencia de tecnología.

89. Los siguientes ejemplos ilustran algunas de las actividades de cooperación técnica de la ONUDI en materia de administración pública y desarrollo: estrategia industrial de mediano plazo en Viet Nam; asistencia en la formulación y ejecución de una política industrial en el Ecuador; y un programa de apoyo para el desarrollo industrial de la región de Sumgait en Azerbaiyán. La ONUDI ha prestado asistencia a China en el desarrollo de empresas en pueblos y aldeas; a Kirguistán, en la preparación de un programa nacional para la gestión del cambio económico y técnico; a Bangladesh, en la generación de empleo mediante proyectos de industrialización rural; a Cuba, en un programa para la reestructuración industrial; a Guatemala, en la promoción de la descentralización industrial en tres departamentos; al Níger, en un programa de descentralización; y a Tailandia, en el mejoramiento de la competitividad industrial y el crecimiento sostenible.

90. La ONUDI prestó servicios de asesoramiento en materia de políticas y estrategias y participó en la elaboración de soluciones opcionales, en cooperación con ministerios e instituciones gubernamentales, a saber, en Camboya: desarrollo de microempresas y empresas pequeñas para el alivio de la pobreza; en Chile: evaluación de la modernización y diversificación de la industria chilena; en la India: modernización y reestructuración de grupos de industrias de pequeña y mediana escala; y en Kirguistán: apoyo al desarrollo de la pequeña y mediana empresa.

91. La ONUDI está analizando acuerdos de cooperación con otros organismos para crear sinergias y evitar superposiciones. El proceso, que comenzó en 1996, continuará fomentándose.

## L. Banco Mundial

92. El Banco Mundial ha prestado creciente atención a cuestiones que afectan el desempeño del sector público. Cabe mencionar en particular el *Informe sobre el Desarrollo Mundial de 1997: El Estado es un mundo en transformación*, y el compromiso del Presidente en la reunión anual de 1996 de combatir la corrupción. Como reflejo de la importancia que se da a estas cuestiones y a otras relacionadas con la reforma del sector público, a mediados de 1997 se estableció el grupo del sector público dentro de la Red sobre Reducción de la Pobreza y Gestión Económica para promover el programa ampliado de reforma del sector público. El *Informe sobre el Desarrollo Mundial de 1997* fue notable por el hincapié que hizo en “revigorizar la capacidad institucional” y en el

equilibrio entre moderación y flexibilidad como fundamento de un sector público de buen rendimiento.

### **Lucha contra la corrupción**

93. En septiembre de 1997, un grupo de trabajo establecido para ayudar a desarrollar el programa del Banco de lucha contra la corrupción produjo el informe titulado "Helping countries combat corruption, the role of the World Bank". El marco elaborado en el informe tiene cuatro aspectos fundamentales: a) fortalecimiento de los proyectos del Banco de lucha contra la corrupción y el fraude internos; b) prestación de asistencia directa a los países que la soliciten para combatir la corrupción; c) incorporación de las consideraciones sobre la corrupción en toda la labor normativa y de préstamos del Banco; y d) apoyo a las iniciativas internacionales de lucha contra la corrupción, incluida la labor de la OCDE y las organizaciones no gubernamentales como Transparency International.

94. Muchas de las actividades del Banco para racionalizar el papel del Estado y mejorar su funcionamiento y su gestión contribuyen directamente a reducir las oportunidades y los incentivos para la corrupción. Un examen de las iniciativas regionales del Banco demuestra que se están llevando a cabo actividades en Armenia, Georgia, Letonia y Ucrania. Se han creado innovadores instrumentos de diagnóstico para ayudar a comprender la naturaleza del problema de la corrupción y establecer prioridades para las intervenciones, y se han organizado cursos prácticos a fin de incorporar al debate a distintos interesados. En la región de África, seis países han solicitado asistencia y se han llevado a cabo cursos prácticos y misiones de diagnóstico que serán seguidas de intervenciones dirigidas. En la región del Asia meridional se llevará a cabo una labor económica y sectorial para identificar las manifestaciones, las causas y las curas de la corrupción, con contribuciones de la India, el Pakistán, Nepal y Bangladesh. Se prevén un plan de acción detallado para Bangladesh e intervenciones concretas en Nepal. En la región de América Latina y el Caribe se concluirán estudios sobre la lucha contra la corrupción en Colombia, y se incorporarán actividades para combatir la corrupción en el diseño de un proyecto de reforma judicial en Guatemala, y un proyecto de reforma institucional en Bolivia.

### **Gestión de los asuntos públicos/fomento de la capacidad**

95. En estrecha relación con las actividades contra la corrupción, en un foro estratégico se determinó la necesidad institucional de centrar las actividades del Banco en el fomento de la capacidad de los países en las esferas de la

gestión de los asuntos públicos, la formulación de políticas y la ejecución de políticas. Existen tres actividades principales que comprenden: a) un documento sobre estrategia de reforma del sector público que sugerirá nuevos enfoques, instrumentos de crédito, dotación de personal y asociaciones para aumentar la eficacia del Banco; b) la Junta del Sector Público elaborará un conjunto de instrumentos para que los utilice el personal del Banco en la evaluación de la capacidad institucional de los países, y c) se considerará una iniciativa concreta de fomento de la capacidad para la región de África, con posible financiación del Banco y otros donantes. Las actividades de extensión del Banco relativas al fomento de la capacidad se afianzarán mediante el empleo de nuevas tecnologías (como el aprendizaje a distancia) y mediante nuevas asociaciones con instituciones de aprendizaje en países en desarrollo.

96. El Banco ha participado en toda la gama de actividades que se han determinado en la resolución 50/225 de la Asamblea General. Por ejemplo, en la esfera de la reforma judicial se estima que a principios de 1998 había en curso o se habían terminado 23 proyectos financiados por el Banco, habiéndose planificado otros 7 que varían desde estudios simples del sistema judicial en el caso de Indonesia y Sierra Leona hasta importantes reformas del poder judicial en Bolivia, la Federación de Rusia y Venezuela.

97. En las esferas más tradicionales de la gestión presupuestaria y financiera y la reforma de la administración pública, se han logrado importantes avances en la definición de una estrategia coherente para prestar apoyo a las actividades de reforma del sector público. Estos principios sirven de base al manual de gestión del gasto público del Banco, que se publicó en junio de 1998. La insistencia en las instituciones y los resultados presupuestarios ha estado vinculada a los sistemas y procesos de adopción de decisiones en el centro de los gobiernos. En relación con todas estas cuestiones, el Instituto de Desarrollo Económico está administrando un programa amplio de capacitación. En la esfera de la reforma de la administración pública, en junio de 1997 se publicó una monografía titulada "Re-thinking civil service reform: an agenda for smart government". Se ha prestado atención a la colaboración con los países para ayudarlos a comprender el entorno institucional que fomenta el buen desempeño de las organizaciones del sector público.

### **Gestión de los conocimientos**

98. Como parte de la reorganización del Banco en redes, se ha prestado bastante atención a la administración de los conocimientos sobre cuestiones de desarrollo disponibles en el Banco y fuera de éste. Ahora hay más de 50 sitios electró-

nicos, la mayoría internos en la presente etapa, que se ocupan de temas especializados en materia de desarrollo. Dentro del Grupo del Sector Público del Banco, se han elaborado sitios para gastos públicos y la corrupción y hay otros en elaboración para la descentralización, la reorientación del gobierno (etapas avanzadas de la reforma de la administración pública), análisis institucional y reforma judicial.

## IV. Conclusiones

99. En los dos años transcurridos desde la aprobación de la resolución 50/225 por la Asamblea General se ha observado un volumen cada vez mayor de análisis, investigaciones y experimentación sobre la función del Estado y el sector público en el proceso de desarrollo. En el plano nacional, los países han emprendido importantes reformas del Estado y el sector público basándose en nuevos métodos que tratan de equiparar la necesidad de reducir los presupuestos públicos y la necesidad de preservar o fortalecer la capacidad del Estado para desempeñar sus funciones básicas y proporcionar los servicios locales esenciales a sus ciudadanos. Aunque los gobiernos han venido reduciendo continuamente su participación en la producción de bienes y servicios, han venido centrando la atención en la necesidad de fortalecer su capacidad para formular y elaborar políticas económicas y sociales y en la necesidad de establecer marcos reglamentarios y mecanismos de fiscalización adecuados para el funcionamiento del sector privado. Se han establecido nuevas asociaciones entre el sector público, las organizaciones de la sociedad civil y las empresas y se están estudiando formas innovadoras de prestación de servicios públicos.

100. En este boyante ambiente de reforma e innovación, las Naciones Unidas deben contribuir de manera importante a facilitar los exámenes y análisis de estos temas en los planos mundial, regional y nacional. Deben fomentar el intercambio de información sobre políticas, prácticas que den buenos resultados y experiencias innovadoras. También deben facilitar a los países en desarrollo y los países en transición el asesoramiento de política y la asistencia técnica necesarios para fortalecer su capacidad de formular, ejecutar y supervisar estrategias de reforma que pueden contribuir a sus actividades de desarrollo. Las medidas que se tomen para coordinar mejor los aportes proporcionados por las diversas organizaciones y organismos del sistema de las Naciones Unidas en la esfera de la administración pública y el desarrollo indudablemente afianzarán los resultados de las actividades de las Naciones Unidas.

101. En la 14ª Reunión de Expertos se reconoció que los efectos de la reforma en los planos nacional e internacional

en esta esfera no podían evaluarse en el corto plazo. Por consiguiente, en la Reunión se sugirió que se realizase un examen más amplio y en profundidad en el año 2001 (es decir, cinco años después de la aprobación de la resolución 50/225 de la Asamblea) de los cambios, las tendencias y las novedades en la esfera de la administración pública y el desarrollo y de las medidas nacionales e internacionales adoptadas en respuesta a la resolución. El Secretario General apoya esta recomendación de la Reunión de Expertos y, con sujeción a la aprobación del Consejo y la Asamblea General, incluirá dicho examen como parte de las actividades propuestas que ha de llevar a cabo la División de Economía y Administración del Sector Público del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales en el bienio 2000-2001.