



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/CN.4/Sub.2/1998/20
30 June 1998
CHINESE
Original: ENGLISH

人权委员会
防止歧视及保护少数小组委员会
第五十届会议
临时议程项目 12

审查与小组委员会有关或可能有关的 各领域内新的事态发展

秘书长的说明

1. 遵照小组委员会第 5(XIV)号决议, 本说明审查小组委员会以前一直所关注的各领域在 1997 年 6 月 1 日至 1998 年 6 月 1 日期间的事态发展。本说明是对小组委员会第四十九届会议临时议程说明(E/CN.4/Sub.2/1998/1/Add.1)中所述的那些问题的补充。

一、国际人权盟约

2. 截至 1998 年 6 月 1 日, 137 个国家批准、加入或继承了《经济、社会、文化权利国际盟约》。截至同日, 140 个国家批准、加入或继承了《公民权利和政治权利国际盟约》, 92 个国家批准或加入了《公民权利和政治权利国际盟约任择议定书》。牙买加政府及特立尼达和多巴哥政府分别于 1997 年 10 月 23 日及 1998 年 5 月 26 日通知秘书长, 决定退出《任择议定书》。按照该议定书第 12 条的规定, 牙买加的退出于 1998 年 1 月 23 日生效, 而特立尼达和多巴哥的退出将于 1998 年 8 月 26

日生效。此外，特立尼达和多巴哥政府于 1998 年 5 月 26 日又提交了一份重新加入该议定书并附有保留的文书，该文书将于退出声明同日生效。关于《公民权利和政治权利国际盟约》第 41 条第 1 款，45 个国家按照公约规定作出了声明。

3. 大会 1989 年 12 月 15 日第 44/128 号决议通过并开放供签署、批准或加入的旨在废除死刑的《第二项任择议定书》已按其第 8 条规定于 1991 年 7 月 11 日生效。截至 1998 年 6 月 1 日，《第二项任择议定书》已有 33 个缔约国。

经济、社会、文化权利委员会

4. 委员会在 1997 年 11 至 12 月和 1998 年 4 至 5 月分别举行的第十七届和第十八届会议上，审议了根据《经济、社会、文化权利国际盟约》第 16 条和第 17 条提交的 10 份缔约国报告，以及一个缔约国未提交报告的相关形势。其后委员会通过了对上述审议的结论性意见。

5. 委员会在其第十七届会议上通过了第 8 号(1997 年)一般性意见，题为“经济制裁与尊重经济、社会和文化权利之间的关系”。

6. 在同一届会议上，委员会通过了关于 1997 年 9 月 19 日至 27 日两名委员奉派前往多米尼加共和国执行任务的报告。此一任务集中考察盟约第 11 条规定的充分住房的实现情况。委员会赞赏考察团得到多米尼加共和国政府、一些非政府组织及联合国开发计划署的积极合作。

7. 委员会还按照盟约第 11 条的规定，举行了关于粮食权利的一般性讨论日。

8. 委员会第十八届会议举行了几次非正式会议，讨论如何改进工作方法。委员会决定，今后在开始审议一份国家报告之前，先举行半小时非正式会议，以便确定在正式讨论中应处理的主要问题。委员会提出的其他事项包括有必要突出文化权利；专家应协调他们的问题；专家在每一国别报告方面的作用；任命一名共同报告员的可能性；由委员会审议每一国家应获得最新相关资料；以及有必要调整结论性意见。

9. 经重申，在人权委员会 1998 年第五十四届会议上通过的各项决定中，包括一项呼吁，要求重新审查各人权机构，以改善其运作。

10. 在同一届会议上，委员会举行了题为“全球化及其对享受经济和社会权利的影响”的一般性讨论日，参加者有专门机构、政府间和非政府组织的代表。

11. 辩论集中在国际贸易和金融全球化及自由化对发展中国家谈判权力、以及对发展中国家和工业化国家最易受侵害群体的影响。普遍的共识是：应坚持遵守人权准则和标准，并应建立社会安全网络。

12. 委员会关于其第十六和第十七届会议的报告(E/1998/22 — E/C.12/1997/10)将提交给经济及社会理事会于 1998 年 7 月举行的务实会议。

人权事务委员会

13. 委员会在 1997 年 7 月、10 至 11 月和 1998 年 3 至 4 月分别举行的第六十届、第六十一届和第六十二届会议上，审议了缔约国根据《公民权利和政治权利国际盟约》第 40 条提交的 13 份报告。

14. 委员会在其第六十一届会议上，通过了有关《盟约》第 26 条(67)继续《盟约》义务的一般性意见。

15. 在这三届会议上，委员会还根据《盟约任择议定书》第 5 条第 4 款通过了 33 份意见、通过了 20 项宣布申诉可予受理的决定和 13 项宣布申诉不予受理的决定。还有 5 项案件未经委员会正式作出决定而不再继续审议。

16. 委员会第五十八届至第六十届会议的报告已提交大会第五十二届会议(A/52/40)，并且将于 1998 年 7 月委员会第六十三届会议之后，向大会提交其第六十一届至第六十三届会议的报告。

人权委员会

17. 人权委员会第五十三届会议通过了关于国际人权盟约现状的 1997 年 4 月 3 日第 1997/104 号决定。委员会决定除其他外请秘书长将载于 E/CN.4/1997/105 号文件的《经济、社会、文化权利国际盟约》任择议定书草案的文本传送给各国政府和政府间及非政府组织，征求其意见并提交给人权委员会第五十四届会议。

18. 大会和人权委员会曾通过若干决议，鼓励各国遵守国际人权文书、履行这些文书规定的报告义务，并为此目的寻求联合国人权事务高级专员办事处的协助。根据这些决议，人权事务高级专员办事处已于 1997 年 9 月 1 至 4 日在安曼召开由亚太地区国家参加的、关于普遍遵守主要国际人权文书的第二次会议。(第一次会议由

非洲地区国家参加，于 1996 年 5 月 14 日至 17 日在亚的斯亚贝巴召开。)此外，人权事务高级专员办事处单独或与联合国职员学院项目协同提供奖学金计划，定期组织有关报告程序的研讨会和培训班。

二、《消除一切形式种族歧视国际公约》

19. 截至 1998 年 6 月 1 日，150 个国家加入了《消除一切形式种族歧视国际公约》。

消除种族歧视委员会

20. 委员会在 1997 年 8 月和 1998 年 3 月分别举行的第五十一届和第五十二届会议上，审议了本公约 22 个缔约国提交的报告。此外，委员会还审查了长久逾期未提交报告的 4 个缔约国执行公约的情况。关于其预警和紧急程序，委员会在第五十一届会议上通过了四项决定，并在第五十二届会议上通过四项决定。在每一届会议上，委员会均讨论了向种族主义和种族歧视进行战斗的第三个十年行动纲领。

21. 委员会在第五十一届会议上，通过了关于土著人民权利的 XXIII(51)号一般性建议。

大 会

22. 委员会第五十届和第五十一届会议的报告已提交大会第五十二届会议(A/52/18)并且将在 1998 年 8 月委员会第五十三届会议之后，向大会第五十三届会议提交关于委员会的第五十二和第五十三届会议的报告。

23. 大会第五十二届会议通过了关于消除种族歧视委员会报告的 1997 年 12 月 12 日第 52/110 号决议，决议呼吁所有尚未批准或加入公约的国家尽快批准或加入公约；要求秘书长请所有拖欠缴款的缔约国，根据公约第 8 条第 6 款，履行它们尚未执行的财政义务；称赞委员会为防止种族歧视所作的贡献，包括预警措施和紧急程序；欢迎委员会与联合国各有关机构和机制进行合作和交流情况，并鼓励委员会今后继续这么做，包括同联合国人权事务高级专员进行这种合作与交流。大会还鼓励

委员会采用创新程序，审查长久逾期未交报告国家执行公约的情况，并且就公约各缔约国的报告提出结论性意见。

人权委员会

24. 人权委员会在第五十四届会议上，于 1998 年 4 月 17 日通过了第 1998/26 号决议，该决议除其他外，涉及消除各族歧视国际公约。人权委员会呼吁所有尚未批准或加入公约的国家尽快批准或加入公约；并建议在消除种族主义、种族和民族歧视、仇外心理及其他有关的当代形式不容忍问题世界会议上审议普遍批准《公约》问题、以及对《公约》的保留问题，和消除种族歧视委员会接受个别申诉的权限问题；呼吁尚未根据《公约》第 9 条提交初始或定期报告的缔约国提交报告；敦促缔约国限制其对《公约》提出任何保留的范围；呼吁《公约》缔约国立即采取积极措施，以便消除一切形式的种族歧视、仇外心理及其他有关的不容忍现象；要求《公约》缔约国考虑可否发表《公约》第 14 条规定的声明。

25. 人权委员会还请消除种族歧视委员会高度优先重视消除种族主义、种族和民族歧视、仇外心理及其他有关的当代形式不容忍问题世界会议的筹备进程，并向人权委员会第五十五届会议以及筹备委员会报告其为世界会议目标而做的工作，包括编写一系列研究报告、积极参与筹备进程和会议本身的工作。

三、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》

26. 截至 1998 年 6 月 1 日，已有 105 个国家批准或加入了公约。

禁止酷刑委员会

27. 禁止酷刑委员会向大会第五十二届会议提交了关于委员会第十七和第十八届会议的报告(A/52/44)。委员会在 1997 年 11 月 10 日至 21 日和 1998 年 5 月 4 日至 22 日分别举行的第十九届和第二十届会议上，审议了根据公约第 19 条提交的 16 份报告。它还在非公开会议上继续进行了公约第 20 条(调查)和第 22 条(个人来文)所规定的活动。在这两届会议期间，委员会有 70 份来文须审议。委员会决定：宣布五份

来文可予接受、七份不可接受以及四份不继续审议。此外，委员会还就九份来文通过了意见。禁止酷刑委员会、联合国酷刑受害者志愿基金受托人理事会、人权委员会酷刑问题特别报告员以及联合国人权事务高级专员于 1998 年 5 月 19 日举行联席会议，会议通过并决定为 1998 年 6 月 26 日联合国支持酷刑受害者国际日发表一项联合声明。委员会第十九届和第二十届会议的报告将提交大会第五十三届会议。

人权委员会

28. 委员会第五十四届会议通过了关于酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的 1998 年 4 月 17 日第 1998/38 号决议。在此决议中，委员会除其他外，促请所有国家作为优先事项考虑成为《公约》缔约国；并请所有批准或加入公约的国家以及尚未这样作的缔约国，作出根据公约第 21 条和第 22 条的规定的声明，并考虑是否可能撤回它们对第 20 条的保留；鼓励各缔约国尽早将其接受《公约》第 17 条和第 18 条修正案的決定通知秘书长；欢迎禁止酷刑委员会的工作及其在审议缔约国报告之后作出结论的做法，以及对有证据表明缔约国中存在有系统地施加酷刑情事进行调查的做法。

四、《儿童权利公约》

29. 委员会在 1997 年 9 至 10 月、1998 年 1 月及 5 至 6 月分别举行的第十六届、第十七届和第十八届会议上，审议了根据《儿童权利公约》第 44 条规定提交的 15 份报告。

30. 委员会在第十六届会议上，决定专用一天的时间讨论“儿童与残疾”这一问题。联合国系统各组织、各专门机构以及包括非政府组织在内的其他有关机构以及一些儿童在讨论中作了发言，并提出了专业性建议。

31. 委员会在第十七届会议上，决定其下一次主题辩论将专门讨论“在后天免疫丧失症世界中生活的儿童”这次辩论定于 1998 年 10 月 5 日进行。为此成立的工作组由 Mboi 夫人、Mokhuane 夫人组成，负责准备讨论提纲。

32. 1997年7月,人权事务高级专员关于加强实施《儿童权利公约》的行动计划开始运作。它已对委员会的工作给予了充实的支持,并着手进行其各项建议的后续工作。

33. 根据经社理事会第1996/13号决议,一位委员会委员出席了联合国预防犯罪和刑事司法司组织于1997年11月6日至9日在维也纳举行的一次会议。与会者同意实施一项战略,以改进联合国专门机构及其他机关、非政府组织和其他专业机关的协调与合作,以便在国家一级执行少年司法方案。

大会

34. 大会第五十二届会议吁请缔约国采取适当措施,以便接受修正的《儿童权利公约》缔约国数目尽快达到三分之二多数;吁请公约缔约国确保按照公约第29条的规定进行儿童教育;又吁请公约缔约国按照公约第42条规定的义务,使成人和儿童都能普遍了解公约的原则和规定。大会还请秘书长向大会第五十三届会议提交一份有关儿童权利的报告,其中应载有关于《儿童权利公约》现况和本决议所探讨问题的资料(第52/107号决议)。

人权委员会

35. 人权委员会第五十四届会议通过了关于儿童权利的第1998/76号决议。决议除其他外,重点内容为《儿童权利公约》的执行情况;女童;防止和根除买卖儿童和对儿童的性剥削和虐待,包括儿童卖淫和儿童色情;保护受武装冲突影响的儿童;保护难民儿童和国内流离失所儿童;消除剥削童工现象;街头谋生或寄宿儿童的苦难;以及残疾儿童。人权委员会还就议程项目20(儿童权利)通过一项决议(第1998/75号),涉及诱拐乌干达北部的儿童问题。

五、有效执行各项国际人权文书,包括联合国 人权领域各项文书缔约国的报告义务

36. 1997年9月15日至19日在日内瓦联合国办事处举行的各人权条约机构第八次年会上,各人权条约机构的主持人讨论了有效执行各国际人权文书和改善有关

人权条约机构工作的问题。根据大会第 52/118 号决议，于 1998 年 2 月 25 日至 27 日举行了一项特别会议，使主持人能继续改革进程，以更有效地执行各项国际人权文书；他们向大会第五十二届会议提交了一份关于第八次会议的报告，载有他们的意见和建议(A/52/507, 附件)。而关于第九次特别会议的报告将提交大会第五十三届会议。

37. 关于提高联合国人权条约监测制度的长期有效性问题的独立专家最后报告已提交 1997 年人权委员会第五十三届会议(E/CN.4/1997/74)；该专家的地位系由委员会 1989 年 3 月 6 日第 1989/47 号决议确立的。委员会第 1997/105 号决定表示欢迎该报告，并请秘书长向联合国各机关、各国政府、各专门机构、政府间和非政府组织、以及对独立专家报告感兴趣之人士征求意见，就此向人权委员会第五十四届会议提交一份报告，包括秘书长自己对该报告的建议所涉法律、行政管理和其他问题的看法。该报告业已被提交给委员会 1998 年第五十四届会议(E/CN.4/1998/85 和 Add.1 及 Corr.1)。

38. 大会第五十二届会议于 1997 年 12 月 12 日通过第 52/118 号决议，该决议除其他外，欢迎人权条约机构主持人第八次会议提出的报告并注意到其结论和建议；欢迎独立专家向人权委员会提出最后报告；鼓励人权条约机构主持人继续努力，制订报告制度的适当改革，包括通过继续审查集中注意力于范围有限的问题的报告的好处和划一报告格式和内容、审议报告的时机和条约机构的工作方法的一般性准则的机会；吁请秘书长尽快完成编写一份详细的分析研究报告，对《经济、社会、文化权利国际盟约》、《公民权利和政治权利国际盟约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《儿童权利公约》和正在编制的《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》的规定进行比较，以确保这些文书要求的报告是否有重复的问题；请秘书长将人权委员会、经济、社会和文化权利委员会、消除对妇女一切歧视委员会、消除种族歧视委员会、儿童权利委员会和反酷刑委员会针对缔约国提交报告的形式与内容所发的所有一般性准则单独编为一册；鼓励经济及社会理事会、其职司委员会和附属机构以及联合国其他机构和专门机构考虑人权条约机构的代表参加它们会议的可行性；赞同人权条约机构主持人会议的要求，即请秘书处提高妇女地位司编制一项研究报告供联合国人权事务高

级专员和条约机构利用，分析各条约机构在将性别观点纳入它们的工作方面做了什么，并就各条约机构能够做些什么，以便进一步将性别观点纳入它们的工作。

39. 人权委员会 1998 年 4 月 17 日在第五十四届会议上通过第 1998/27 号决议，欢迎人权条约机构主持人第七和第八次会议提出的报告(A/51/482, 附件和 A/52/507, 附件)，以及 1998 年 2 月 25 日至 27 日在日内瓦举行了第九次会议，并注意到这些会议的结论和建议；注意到秘书长关于根据各项国际人权文书设立的机构有效行使职权的报告(E/CN.4/1998/85 和 Add.1 及 Corr.1)；请秘书长继续就独立专家报告向各国政府、联合国机构、专门机构、政府间组织和非政府组织及有关人士征求意见，并提出一份关于其意见的报告，提交委员会第五十六届会议，其中应列入秘书长在考虑到事态进一步发展的情况下，本人对报告建议所涉法律、行政和其他问题所提出的意见；吁请秘书长确保在下一两年期中，从联合国经常预算中，拨出必要资源，以使人权条约机构获得足够的行政支助，更易取得专门技术和有关信息；感兴趣地注意到关于增加所有人权条约机构资源的行动计划的提案，并鼓励人权事务高级专员起草行动计划草案，供条约机构主持人会议下次会议审议；鼓励人权条约机构主持人作出努力，推动报告制度的适当改革，包括通过继续审查集中注意力于范围有限的问题的报告的提议和统一报告格式和内容、审议报告的时机和条约机构的工作方法的一般性准则的机会；欢迎人权条约机构主持人会议建议，人权事务高级专员办事处技术合作方案的优先任务之一应是，应缔约国的要求，协助其落实联合国人权文书，特别是第九次会议所提出的关于应各国要求在批准这些文书和编写初步报告过程中提供协助的建议；欢迎人权条约机构主持人的要求，即请秘书处提高妇女地位司编制一项研究报告供联合国人权事务高级专员和条约机构利用，分析各条约机构在将性别观点纳入它们的工作方面做了什么，并就各条约机构能够做些什么，以便进一步将性别观点纳入它们的工作。

六《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》

40. 大会 1990 年通过的该公约将在得到 20 个国家批准之后生效。截至 1998 年 6 月 1 日，9 个国家(波斯尼亚和黑塞哥维那、佛得角、哥伦比亚、埃及、摩洛哥、

菲律宾、塞舌尔、斯里兰卡和乌干达)批准或加入了公约，并有两个国家(智利和墨西哥)签署了公约。

41. 大会 1997 年 12 月 12 日第 51/115 号决议除其他外呼吁所有会员国把签署和批准或加入公约作为优先事项考虑，并希望公约早日生效；请秘书长通过世界人权宣传活动和人权领域咨询服务方案，为促进公约提供一切必要的便利及协助；并请联合国系统各组织和机构以及政府间组织和非政府组织加强努力，以期散发公约的有关资料，促进对公约的认识。

42. 人权委员会第五十四届会议也通过了类似的决议(1998 年 4 月 9 日第 1998/15 号)。

-- -- -- -- --