



Consejo Económico y Social

Distr. general
1º de julio de 1998
Español
Original: inglés

Período de sesiones sustantivo de 1998

Nueva York, 6 a 31 de julio de 1998

Tema 8 del programa provisional*

**Aplicación de las resoluciones de la
Asamblea General 50/227 y 52/12 B**

Utilización del dividendo para el desarrollo

Informe del Secretario General

Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
I. Introducción	1–7	3
II. Concatenación para el desarrollo	8–15	3
III. Propuestas	16–44	4
A. Fomento del comercio electrónico (Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo)	16–18	4
B. Fomento de la capacidad en materia de análisis de política económica y social en África mediante la concatenación de conocimientos especializados (Comisión Económica para África)	19–21	5
C. Ampliación del acceso de los países en desarrollo y de los países con economía en transición al sistema Mercure de telecomunicaciones por satélite para lograr la interconexión en la información y los datos sobre el medio ambiente (Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente)	22–24	7
D. Sistema computadorizado y de telecomunicaciones para la fiscalización internacional y nacional de drogas (Programa de las Naciones Unidas para la Fiscalización Internacional de Drogas)	25–28	7

* E/1998/100.

E.	Fomento de la capacidad y concatenación de la ejecución del Programa de Hábitat en los países menos adelantados (Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos)	29–32	8
F.	Centro de desarrollo en línea (Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría de las Naciones Unidas)	33–36	9
G.	Red de investigaciones para el análisis de las políticas mundiales (Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría de las Naciones Unidas)	37–40	10
H.	Actividades del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría de las Naciones Unidas en aplicación del Programa 21, la Declaración de Copenhague y el Programa de Acción de la Cumbre Mundial de Desarrollo Social y la Declaración y la Plataforma de Acción de Beijing .	41–44	10
Anexo			
	Necesidades de recursos por proyecto		13

I. Introducción

1. En el presente informe figuran propuestas para utilizar el dividendo para el desarrollo luego de la creación de la Cuenta para el Desarrollo, como se analiza en el informe del Secretario General titulado “Renovación de las Naciones Unidas: un programa de reforma” (A/51/950; véanse en particular las medidas 21 y 22) y se explica en mayor detalle en la adición al mismo titulada “Creación de un dividendo para el desarrollo” (A/51/950/Add.5).

2. La Asamblea General, en el párrafo 6 de su resolución 52/235, titulada “Cuenta para el desarrollo”, pidió al Secretario General que presentase propuestas sobre la utilización de los fondos disponibles en una nueva sección 34 del presupuesto por programas para el bienio 1998–1999, que habían de presentarse a más tardar el 31 de julio de 1998 a los órganos intergubernamentales competentes.

3. De conformidad con esa resolución, se ha preparado el presente informe que se presenta para su examen. En el informe figuran propuestas que se han elaborado dentro del margen de una consignación de 13,065 millones de dólares para que surtan efecto máximo. Se basan en las prioridades y los subprogramas pertinentes establecidos en el plan de mediano plazo para el período 1998–2001 y contribuyen a aquéllos.

4. El Director del Programa de la cuenta para el desarrollo es el Secretario General Adjunto de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría de las Naciones Unidas, que es el convocador del Comité Ejecutivo de Asuntos Económicos y Sociales, integrado por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría de las Naciones Unidas, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, el Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, el Programa de las Naciones Unidas para la Fiscalización Internacional de Drogas, las comisiones regionales, la Universidad de las Naciones Unidas y los institutos de investigación y capacitación. El Comité Ejecutivo, entre otras cosas, fortalece la coherencia en las políticas y la eficacia en función de los costos en la esfera económica y social. Uno de sus objetivos principales es lograr que los programas surtan máximo efecto y reducir al mínimo los costos administrativos. El Comité Ejecutivo, en su exposición de objetivos, expresó la necesidad de facilitar una participación más efectiva de los países en desarrollo en los procesos mundiales y lograr un mejor equilibrio entre las dimensiones mundiales y regionales del desarrollo en lo referente a análisis, fijación de normas y asistencia técnica. Las propuestas actuales han sido formuladas por las distintas entidades

que integran el Comité Ejecutivo, en el contexto de estos objetivos generales, así como teniendo en cuenta el informe del Secretario General sobre la utilización de la Cuenta para el Desarrollo (A/52/848). Estas entidades también estarán encargadas de su ejecución.

5. En el Programa de Desarrollo se destaca encarecidamente la función del sistema de las Naciones Unidas en la revitalización del desarrollo. En un mundo en que la internacionalización, la liberalización y la interdependencia han pasado a ser características fundamentales de la economía mundial, debe prestarse especial atención a las medidas en los planos nacional e internacional para extender los beneficios del proceso de internacionalización y evitar el riesgo de la marginación de los países en desarrollo, en particular los países menos adelantados, en la economía mundial. Para los países en desarrollo, el problema más importante estriba en la ejecución del desarrollo, que, entre otras cosas, requiere crecimiento económico y condiciones externas favorables. Este es el entorno más general para las propuestas que figuran en el presente informe.

6. Las recomendaciones sobre la utilización de las consignaciones del dividendo para el desarrollo para el bienio 1998/1999 se basan en el concepto de concatenación para el desarrollo. Este concepto se refiere principalmente a la forma en que las Naciones Unidas pueden facilitar la participación de los países en desarrollo en las redes mundiales y regionales de información y contribuir a dicha participación.

7. En la sección II *infra* se describe el concepto general de concatenación para el desarrollo. En la sección III figuran varias propuestas concretas formuladas y convenidas por los miembros del Comité Ejecutivo de Asuntos Económicos y Sociales, que se presentan para su financiación mediante la Cuenta para el Desarrollo.

II. Concatenación para el desarrollo

8. El fundamento de este enfoque estriba en que la participación plena y eficaz en la incipiente red de información mundial reviste importancia cada vez más fundamental para que un país se beneficie de la internacionalización y evite la marginación. La tecnología de la información ha hecho que el comercio, la banca, los espectáculos, los servicios, la línea de montaje, la enseñanza y la atención de la salud sean hoy en día fundamentalmente diferentes de lo que eran hace apenas 10 años. Hoy en día la tecnología de la información trasciende con mucho la comunicación mediante los medios de información social, lo que ofrece posibilidades para el cambio y nuevas perspectivas en relación con el desarrollo. La tecnología de la información permite la rápida

difusión de ideas, valores y procesos y complementa la enseñanza, la ciencia, la atención de la salud y la cultura.

9. Este enfoque ha sido reiterado recientemente por la Comisión de Desarrollo Social en su resolución 36/1, en la que figuraban conclusiones convenidas que se señalaban a la atención del Consejo Económico y Social para que éste adoptase medidas de seguimiento, las que, entre otras cosas, indicaban que la información no era sólo una mercadería. El acceso a la información es fundamental para la participación plena en todos los ámbitos de la vida, incluso en la economía mundial. Se necesitan políticas que promuevan enfoques nuevos, eficaces en función del costo, inclusivos y participativos en la generación, difusión y utilización de información. Para evitar que aumente la disparidad entre quienes poseen información abundante y quienes carecen de ella, particularmente entre los países desarrollados y los países en desarrollo, deben formularse estrategias para establecer prioridades y promover inversiones adecuadas, incluido el acceso a la tecnología, a fin de promover la igualdad de oportunidades para todos. En este contexto, se deben adoptar medidas para promover el acceso de los países en desarrollo a la nueva autopista de la información.

10. Las corrientes de información —y, en consecuencia, la tecnología de la información— han sido y siguen siendo un importante impulsor de la internacionalización. Sin embargo, muchos países en desarrollo aún se hallan al margen de la economía mundial y no podrán participar positivamente en ésta sin que se mejore apreciablemente su capacidad para integrarse en las principales redes de información internacionales. Además, las necesidades de datos de los países en desarrollo para la gestión de políticas económicas, sociales y ambientales, inclusive la supervisión y ejecución de programas nacionales y regionales, así como los requisitos dimanados de las conferencias mundiales de las Naciones Unidas recientemente celebradas, son considerables.

11. El suministro de tecnología de la información constituye una solución de poco costo para la mejor integración de los países en desarrollo en la economía mundial, en que la información oportuna desempeña una función vital. La tecnología de la información contribuye a una mejor integración de los países en desarrollo en la economía mundial y crea las condiciones en que se pueden producir intercambios de experiencias y prácticas óptimas dentro de los países en desarrollo y entre éstos, al igual que entre los países desarrollados y en desarrollo. El seguimiento eficaz de las conferencias mundiales recientes de las Naciones Unidas en el plano nacional exige crear capacidad institucional para integrar los aspectos económicos, sociales y ambientales en la adopción de decisiones sobre el desarrollo. El mejor acceso a la

tecnología moderna de la información facilitará dicha integración.

12. La tecnología de la información sienta las bases para la concatenación cada vez más indispensable, no sólo entre los encargados de formular políticas en los países en desarrollo, sino también entre las instituciones de investigación en esos países. Además, la tecnología de la información hará posible lograr que gracias a dicha concatenación se establezcan vínculos con el mundo en general, inclusive los servicios de análisis de política de las Naciones Unidas y sus institutos de investigación.

13. La concatenación de expertos debe tener un objetivo definido. Las muchas recomendaciones del ciclo de conferencias de las Naciones Unidas relativas al fomento de la capacidad pueden contribuir a dar definición a este objetivo. Las actividades que se realizan en el plano nacional y que cuentan con apoyo de los fondos, programas y organismos de las Naciones Unidas, pueden fortalecerse, entre otras cosas, mediante mecanismos más eficaces para el intercambio de conocimientos, experiencias e ideas entre países.

14. En su programa de reforma, el Secretario General anunció sus intenciones de aumentar el uso de la tecnología de la información y fortalecer la cooperación Sur-Sur. El dirigir la utilización del dividendo para el desarrollo hacia la tecnología de la información y la concatenación para el desarrollo debería contribuir en forma importante a este objetivo.

15. A continuación se exponen las ocho propuestas actuales.

III. Propuestas

A. Fomento del comercio electrónico (Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo)

Objetivos

16. Los objetivos que se proponen consisten en permitir que los encargados de la adopción de decisiones y los negociadores de los países en desarrollo y los países en transición tengan mayor conciencia del carácter del comercio electrónico, y las cuestiones conexas y ayudarlos a eliminar algunos obstáculos con que tropiezan la participación en el comercio electrónico, inclusive el logro del acceso a redes físicas, recursos y tecnología.

Justificación

17. El comercio electrónico está atrayendo la atención en los debates multilaterales debido a sus posibles efectos sobre el comercio y el desarrollo internacionales. Ofrece excelentes oportunidades para hacer transacciones a menor costo mediante la eliminación de la intermediación y la participación en los mercados mundiales. Hasta el momento los países en desarrollo y los países en transición no han percibido ni aprovechado cabalmente estas oportunidades debido a deficiencias en la información, los altos costos y la falta de apoyo externo en las etapas iniciales. El sistema de las Naciones Unidas puede desempeñar una función catalítica al proporcionar información, equipo y servicios para concatenación mediante un fortalecimiento de la Red Mundial de Centros de Comercio administrada por la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD).

Actividades propuestas

18. Se proponen las siguientes actividades:

a) Desarrollo y mantenimiento de sistemas de intercambio de información y análisis de política, particularmente para funcionarios gubernamentales de países en desarrollo y países en transición, sobre i) las repercusiones de las propuestas recientes formuladas en la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, la Organización Mundial del Comercio y en otros foros sobre un marco mundial para el comercio electrónico, y ii) el carácter y las incidencias de posibles compromisos o normas convenidos en el plano internacional en la esfera de la facilitación del comercio y el comercio electrónico en lo que se refiere a las políticas gubernamentales sobre los diferentes sectores afectados por las cuestiones relacionadas con el comercio electrónico;

b) Análisis de los efectos de normas documentales y prácticas comerciales para comercio electrónico adoptadas internacionalmente (tanto a nivel de los gobiernos como de la industria) sobre las empresas en los países en desarrollo y los países en transición;

c) Dos reuniones de expertos de alto nivel para examinar las conclusiones y recomendaciones de los estudios mencionados;

d) Asistencia y asesoramiento de expertos prestados a los gobiernos sobre cuestiones normativas relativas a la facilitación del comercio y el comercio electrónico;

e) Dos conferencias de mesa redonda sobre comercio electrónico en que participen gobiernos, el sector privado y la sociedad civil;

f) Elaboración de programas lógicos especialmente concebidos (como un sistema de gestión de bases de datos

para oportunidades de comercio electrónico de la Red Mundial de Centros de Comercio, programas lógicos para una oficina "sin papeles" de empresas pequeñas y medianas y para la transmisión confidencial de mensajes para las empresas pequeñas y medianas) y su difusión mediante la red mundial de los centros de comercio y el sitio GTPNet de la Web;

g) Preparación de cursos de capacitación con ayuda de computadoras para empresas pequeñas y medianas en países en desarrollo y países en transición sobre i) prácticas de exportación e importación en la era del comercio electrónico, ii) pagos internacionales en el comercio electrónico, iii) expedición de carga y comercio electrónico, y iv) comercialización internacional, con especial atención al uso de la Internet;

h) Organización de un curso de capacitación de instructores (véase *supra*) para participantes de 10 países de ensayo;

i) Asesoramiento a centros de comercio sobre la instauración y comercialización de servicios de comercio electrónico para sus empresas pequeñas y medianas clientes;

j) Enriquecimiento del sitio de la GTPNet en la Web mediante un diseño de fácil empleo, al igual que la información pertinente y la elaboración de características interactivas para mejorar la comunicación con los clientes;

k) Publicación y difusión de información sobre comercio electrónico, centrando la atención en cuestiones de importancia para los países en desarrollo y los países en transición.

B. Fomento de la capacidad en materia de análisis de política económica y social en África mediante la concatenación de conocimientos especializados (Comisión Económica para África)

Objetivos

19. Los objetivos propuestos consisten en fortalecer la pericia en materia de desarrollo sobre África mediante la creación de relaciones profesionales y redes de apoyo con centros de investigación y expertos particulares y entre éstos dentro y fuera de África con miras a mejorar los conocimientos especializados analíticos y aplicados en apoyo a la formulación de políticas. En la ejecución de la propuesta, la Comisión Económica para África (CEPA) desempeñará principalmente la función de facilitadora y catalizadora. Se prevé que los Estados miembros, la CEPA y los copartícipes

en la red se beneficien de una concatenación eficaz de los conocimientos especializados en materia de desarrollo sobre África y que la CEPA actúe como centro de intercambio de información para las prácticas óptimas y como fuente de información sobre el desarrollo en África.

Justificación

20. Además de la CEPA, que tiene el cometido de asesorar a los gobiernos sobre cuestiones normativas nacionales y regionales de importancia crítica, otras instituciones e investigadores independientes dentro de África y fuera de ésta también realizan actividades de investigación que guardan relación con el entorno de política de África. La vinculación de estas instituciones y la transferencia más directa de los resultados de sus análisis de política a los encargados de la adopción de decisiones darían más valor las repercusiones normativas de su labor en el continente y las incrementarían. Gracias a esta propuesta la CEPA podrá aprovechar la pericia afiliada a las redes en forma eficaz en función de los costos de modo de reunir una masa crítica de conocimientos especializados en favor de la región y facilitar asesoramiento pertinente a los Estados miembros en forma oportuna. Al asociarse con la CEPA, las redes y sus investigadores de política afiliados tendrían el beneficio de influir más directamente sobre los resultados en materia de política en los Estados miembros de la CEPA.

Actividades propuestas

21. Se proponen las siguientes actividades:

- a) Realizar estudios de cuestiones comunes de política nacional, como regímenes de comercio e intercambio, políticas de ajuste estructural y políticas de fomento del sector privado;
- b) Realizar análisis de problemas subregionales, como integración económica, cuestiones de transporte y normalización y ordenación del agua y los recursos naturales;
- c) Realizar estudios sobre asuntos que atañen a toda África y cuestiones que afectan a África, en contraste con el resto del mundo, como temas relativos al medio ambiente mundial, comercio internacional, mecanismos monetarios y negociaciones de la deuda externa;
- d) Fortalecer la infraestructura de comunicaciones mediante la conexión electrónica con las instituciones destinatarias de las redes;
- e) Convocar un foro de copartícipes en las redes como acontecimiento anual;

f) Instaurar un programa de profesores invitados en la CEPA para aumentar la reserva de profesionales con experiencia práctica en análisis y operaciones de política;

g) Instaurar un programa de pasantías para jóvenes profesionales africanos a fin de familiarizarlos con las operaciones de investigación y política de la CEPA, las redes y los Estados miembros y para que contribuyan a éstas, y preparar a esos jóvenes para posibles asignaciones de carrera a organizaciones de las redes y gobiernos de los Estados miembros;

h) Realizar intercambios de personal entre instituciones de investigación para mancomunar los conocimientos especializados a fin de aprovecharlos al máximo en la región;

i) Crear y difundir bases de datos comunes en las redes a fin de mejorar la disponibilidad, calidad y accesibilidad de los insumos de investigación básica;

j) Crear pericia en metodología de la investigación en las redes, lo que constituye una inversión especial en el fomento de la capacidad para la investigación futura de políticas de gran calidad;

k) Planificar y ejecutar la movilización de recursos y realizar otras actividades necesarias para garantizar la sostenibilidad del programa de redes con posterioridad a la etapa de proyecto;

l) Crear una infraestructura especialmente dedicada para la ejecución de proyectos, la administración, la supervisión y la presentación de informes, en particular en apoyo al Comité directivo mixto de investigación, que se propone que oriente los aspectos profesionales del proyecto.

C. Ampliación del acceso de los países en desarrollo y de los países con economía en transición al sistema Mercure de telecomunicaciones por satélite para lograr la interconexión en la información y los datos sobre el medio ambiente (Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente)

Objetivos

22. Los objetivos propuestos son mejorar el acceso de los gobiernos a la información y a los datos necesarios para la adopción de decisiones relacionadas con el desarrollo sostenible, y aumentar su capacidad de participar activamente en una mejor ordenación ambiental de los recursos naturales dentro de los marcos de cooperación mundial y regional. Como resultado de la puesta en práctica de la propuesta, determinados países en desarrollo y con economía en transición dispondrían de las estaciones terrenas básicas del sistema Mercure y del servicio conexo de redes locales (optativo), que servirán para incrementar su capacidad de utilizar e intercambiar información y datos sobre medio ambiente y desarrollo sostenible.

Justificación

23. En noviembre de 1997, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) inició el sistema Mercure de telecomunicaciones por satélite gracias a las donaciones de seis países europeos. Con este sistema se pretende proporcionar un servicio de telecomunicación por satélite de gran velocidad que permite el intercambio de información y de datos sobre el medio ambiente. En la actualidad 16 países tienen estaciones terrenas en las que funciona el sistema Mercure. Para los encargados de la adopción de decisiones de los países en desarrollo y los países con economía en transición, la falta de acceso a un sistema de telecomunicaciones de gran velocidad es un serio obstáculo que dificulta la obtención de la información y los datos disponibles en el plano internacional. Incluso en los países que tienen conexión con la Internet, su elevado precio supone un grave impedimento.

Actividades

24. Se proponen las siguientes actividades:

- a) Suministro de estaciones terrenas del sistema Mercure (especificación tipo B) y equipo conexo;
- b) Establecimiento de un sistema local de redes de pequeña magnitud (optativo);

c) Actividades de capacitación destinadas a los directores de las estaciones terrenas y a los encargados de la red informática conexa;

d) Prestación de servicios de seguimiento y mantenimiento (actividad periódica);

e) Prestación de asistencia técnica sobre la utilización del sistema Mercure para acceder a información y datos relativos al medio ambiente, a fin de facilitar la planificación y la ordenación ambientales (recurrente);

f) Prestación de apoyo al sistema mundial Mercure (transpondedor de satélite).

D. Sistema computadorizado y de telecomunicaciones para la fiscalización internacional y nacional de drogas (Programa de las Naciones Unidas para la Fiscalización Internacional de Drogas)

Objetivos

25. Los objetivos propuestos son facilitar la vigilancia y gestión nacionales de la producción, la fabricación, el consumo, las existencias y la aprehensión de los decomisos de sustancias y preparados que contengan estupefacientes, sustancias sicotrópicas y agentes químicos precursores. El proyecto propuesto apunta a ofrecer a los Estados Miembros un sistema amplio en apoyo a la recopilación y el análisis de datos y otros aspectos de la fiscalización internacional y nacional de drogas y, al mismo tiempo, reducir la carga de los gobiernos en cuanto a la recopilación, el mantenimiento y el intercambio manuales de datos. Ello se logrará extendiendo a un mayor número de países la distribución y la instalación del sistema computadorizado y de telecomunicaciones para la fiscalización internacional y nacional de drogas, así como la capacitación pertinente, e incorporando nuevos módulos que abarquen otros aspectos de la reducción de la demanda, como el sistema internacional de evaluación del uso indebido de drogas, y módulos sobre actividades relacionadas con la reducción de la oferta, el tráfico ilícito y los servicios de inteligencia de los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley.

Justificación

26. Se deberá fiscalizar, en los planos nacional e internacional, la producción, la fabricación y el comercio de drogas sicoactivas y agentes químicos necesarios para su fabricación ilícita. El propósito de la fiscalización es evitar el desvío de la sustancia hacia cauces ilícitos, y garantizar que los países

obtengan las cantidades necesarias para fines médicos, científicos y otros fines lícitos. La vigilancia y gestión de los movimientos de sustancias controladas constituye un proceso complejo en el que participan muchas personas y entidades. Es necesario intercambiar información entre las empresas comerciales, las administraciones nacionales de fiscalización de drogas, los funcionarios de aduanas y la secretaría de la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes. Para facilitar el proceso, se ha creado un sistema computadorizado, —el Sistema Computadorizado y de Telecomunicaciones para la Fiscalización Internacional y Nacional de Drogas— que procura fortalecer la gestión y fiscalización de los movimientos lícitos de drogas psicoactivas y agentes químicos precursores y mejorar el intercambio oportuno de información en los ámbitos nacional e internacional. Ante todo, el sistema permite a las administraciones nacionales llevar un registro de cada una de las transacciones en una base de datos computadorizada. Gestiona la emisión de autorizaciones de importación y exportación, certificados y notificaciones previas respecto del comercio lícito internacional. El sistema se ha desarrollado en tres etapas distintas. La primera etapa, que se inició después de que se reunió la información sobre las necesidades de los gobiernos, en el período 1990-1994, consistió en el desarrollo y ensayo efectivos del programa de (1995-1996). La segunda etapa (1997-1998) consistió en la aplicación del sistema a 25 países. La tercera etapa, objeto de la presente propuesta, consiste en la aplicación del sistema a un mayor número de países, en particular países en desarrollo, y en su ulterior desarrollo sustantivo.

Duración

27. Se propone la siguiente duración: 1998-2001.

Actividades

28. Se proponen las siguientes actividades:

a) La instalación múltiple de los programas especialmente creados a fin de aumentar la capacidad para desarrollar y utilizar los conocimientos necesarios para la formulación de políticas de prevención y fiscalización, y tener acceso a ellos, tanto a nivel nacional como internacional;

b) La instauración de los medios que permitan un intercambio de información seguro respecto de los datos entre los asociados en la fiscalización internacional de drogas, tales como las autoridades sanitarias nacionales, las autoridades nacionales encargadas de hacer cumplir la ley, los consejos de fiscalización de drogas, órganos regionales, etc., para lo cual se velará por que se respete la soberanía nacional y se cumplan cabalmente las reglamentaciones nacionales relativas a la protección de los datos;

c) La promoción, mediante tecnología de avanzada, del intercambio fácil y económico de información y de la cooperación internacional y nacional, así como la elaboración, a partir de la recopilación de datos de metodologías y normas de aplicación más amplia en el mundo entero.

E. Fomento de la capacidad y concatenación de la ejecución del Programa de Hábitat en los países menos adelantados (Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos)

Objetivos

29. Se han propuesto los siguientes objetivos: fortalecer la capacidad de los comités y mecanismos nacionales, en particular en los países menos adelantados, para reunir y analizar el conocimiento, la información y los servicios de expertos y aplicarlos a los procesos de formulación de políticas y adopción de decisiones propicias a la ejecución del Programa de Hábitat y que tengan en cuenta los elementos relacionados con el medio urbano y el capítulo 40 del Programa 21. Ello habrá de lograrse mediante el fortalecimiento de la capacidad de los principales grupos de agentes para reunir, analizar, e intercambiar datos e información sobre indicadores urbanos y aplicarlos como un procedimiento objetivo orientado a supervisar las tendencias y condiciones, determinar las prioridades y evaluar las consecuencias de las políticas y prácticas (es decir, determinar las prácticas óptimas como un modo de aprovechar las iniciativas que hayan obtenido resultados satisfactorios en el mejoramiento del entorno vital y en la evaluación de los efectos resultantes de los cambios en materia de política, además de determinar las políticas idóneas, fundamentalmente los ejemplos de leyes propicias al desarrollo urbano, la descentralización/gestión de los asuntos públicos y la vivienda).

Justificación

30. La ejecución del Programa de Hábitat compete primordialmente a los gobiernos. La cooperación de la comunidad internacional contribuye a dicho proceso, en particular, mediante la concatenación, el fomento de la capacidad y el intercambio y la difusión de información. El Programa de Hábitat requiere que los gobiernos fortalezcan aún más o establezcan comités nacionales de base amplia y participativos. Actualmente, muchos países han establecido mecanismos institucionales para la ejecución y el seguimiento del Programa de Hábitat. Para algunos de esos países, la próxima etapa de este proceso consiste en designar o establecer observato-

rios urbanos nacionales y locales encargados de reunir, analizar y aplicar datos e información sobre las políticas, las estrategias, las tendencias y las condiciones vigentes en materia de asentamientos humanos a fin de sentar las bases de los procesos de formulación de políticas y adopción de decisiones.

Duración

31. Se ha propuesto la siguiente duración: 1998-1999.

Actividades

32. Se han propuesto las siguientes actividades:

a) Elaboración y puesta a prueba de medios de capacitación e instrumentos metodológicos para la reunión, el análisis y la aplicación de los indicadores urbanos, las prácticas óptimas y las políticas idóneas para la supervisión y la ejecución de los planes de acción en el plano nacional y local;

b) Reunión de conjuntos seleccionados de indicadores, de las prácticas y leyes óptimas, así como el análisis de todos ellos a los efectos de evaluar la experiencia adquirida;

c) Organización de cuatro cursos prácticos subregionales de capacitación y transferencia: dos en África, uno en América Latina y uno en Asia; dichos cursos prácticos estarán precedidos de tres conferencias regionales vía Internet, orientadas a evaluar la oferta y la demanda de servicios técnicos especializados y experiencia y a equipararlas. Dichos cursos prácticos, tienen por objeto familiarizar a 120 representantes de gobiernos nacionales y locales, dirigentes cívicos y comunitarios, parlamentarios y profesionales con la aplicación de indicadores urbanos, así como con los resultados de las prácticas óptimas y los ejemplos de las políticas y las leyes propicias en ese contexto;

d) Organización de una reunión interregional de copartícipes con objeto de perfeccionar los medios de capacitación y los instrumentos metodológicos a fin de que puedan seguirse utilizando y mejorando por conducto de la Internet; y creación de un aula electrónica. Gracias a esta modalidad de clases vía Internet, los asociados y los comités nacionales podrán beneficiarse permanentemente de las aportaciones metodológicas, sustantivas y normativas resultantes de la labor de supervisión y aplicación en el plano mundial, así como intercambiar experiencias y aprender unos de otros.

F. Centro de desarrollo en línea (Departamento de Asuntos Económicos

y Sociales de la Secretaría de las Naciones Unidas)

Objetivos

33. Los objetivos propuestos consisten en la creación de un centro de desarrollo en línea por conducto de la Internet, es decir un centro en línea de bajo costo de información y análisis sobre los problemas del desarrollo, con el objeto de prestar apoyo a la concertación de un diálogo Sur-Sur amplio, a la difusión de información y a las comunicaciones.

Justificación

34. La aplicación de las recomendaciones formuladas en las conferencias mundiales de las Naciones Unidas celebradas recientemente se vería favorecida apreciablemente por la creación de un servicio central que facilite el intercambio de información. El centro propuesto contribuiría a realizar economías en los gastos de transporte mediante el establecimiento de un servicio virtual para la elaboración y negociación de informes y otros documentos, la realización de cursillos y seminarios y la obtención de información en la Internet sobre especialistas en cooperación técnica e instituciones dedicadas a las cuestiones del desarrollo.

Duración

35. Se propone la siguiente duración: 1998-1999.

Actividades

36. Se proponen las siguientes actividades:

a) La creación de un centro de desarrollo en línea y de una red de centros de servicios subregionales;

b) La creación de servicios en línea para reuniones y capacitación y de una biblioteca virtual, con indicaciones en varios idiomas;

c) La creación de una guía en línea con posibilidades de búsqueda (por ejemplo: por nombre, idioma, país, esfera de interés) para facilitar la comunicación por conducto de la Internet con personas, organizaciones no gubernamentales y funcionarios gubernamentales del mundo entero dedicados a los problemas del desarrollo.

G. Red de investigaciones para el análisis de las políticas mundiales (Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría de las Naciones Unidas)

Objetivos

37. Los objetivos propuestos consisten en fomentar la capacidad de los analistas económicos y de las autoridades de los países en desarrollo, en especial de los países menos adelantados, para analizar y predecir la evolución macroeconómica de esos países e incrementar el alcance y la profundidad de los análisis de políticas en materia de economía mundial, en particular de los países en desarrollo, que la Secretaría de las Naciones Unidas proporciona en los informes de antecedentes que se remiten al Consejo y a la Asamblea General.

Justificación

38. Para los países en desarrollo cobra cada vez más importancia el entorno económico externo y la capacidad de esos países para mantener el crecimiento dependerá cada vez más de su capacidad de analizar las tendencias que se registren en su propia economía y en la economía mundial y de prever los posibles cambios de esas tendencias a fin de formular y aplicar políticas adecuadas. Muchos países en desarrollo, en especial los países menos adelantados, carecen de analistas económicos competentes que puedan proporcionar a las autoridades análisis y proyecciones oportunos y detallados. La Secretaría de las Naciones Unidas puede colaborar en la realización de cursos de capacitación y difundir sus experiencias por intermedio de la red de investigaciones macroeconómicas internacionales que mantiene el Proyecto LINK del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales. El proyecto tiene por objeto aumentar la participación de las instituciones de investigación de los países en desarrollo en el Proyecto LINK y en otros mecanismos de análisis de las políticas mundiales, incluidos estudios de los nuevos problemas y de las tendencias decisivas que se registren en materia económica, social y ambiental.

Duración

39. Se propone la siguiente duración: 1999-2000.

Actividades propuestas

40. Se proponen las siguientes actividades:

a) Capacitar a investigadores de los países en desarrollo en técnicas avanzadas de análisis macroeconómico, en particular mediante redes de cooperación;

b) Mejorar las bases de datos económicos y sociales de los países en desarrollo y permitir que sus instituciones de investigación accedan con mayor facilidad a las bases de datos mundiales;

c) Fomentar la capacidad de las instituciones de los países en desarrollo para la ejecución de estrategias de desarrollo mediante el fortalecimiento de su capacidad para supervisar las tendencias macroeconómicas nacionales e internacionales;

d) Facilitar la participación de expertos de países en desarrollo en cursos prácticos y seminarios sobre confección de modelos y proyección de políticas macroeconómicas, inclusive el Proyecto LINK y otras actividades establecidas en materia de análisis de políticas mundiales emprendidas por las Naciones Unidas.

H. Actividades del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría de las Naciones Unidas en aplicación del Programa 21, la Declaración de Copenhague y el Programa de Acción de la Cumbre Mundial de Desarrollo Social y la Declaración y la Plataforma de Acción de Beijing

Objetivos

41. Los objetivos propuestos son fortalecer la capacidad de los mecanismos nacionales y locales, en particular los de los países menos adelantados, para reunir y analizar conocimientos, información y competencia profesional y aplicarlos a la formulación de políticas, con especial hincapié en la elaboración de estrategias nacionales de desarrollo sostenible, la adopción de decisiones y los procesos de información a nivel nacional, a fin de contribuir a la aplicación de los capítulos 8 y 40 del Programa 21; prestar asesoramiento sobre el diseño, supervisar los progresos y evaluar la eficacia de programas y proyectos de apoyo a los objetivos de la Cumbre Mundial de Desarrollo Social, y asesorar sobre el fortalecimiento del mecanismo nacional para el adelanto de la mujer, la mujer y las nuevas tecnologías y una mayor participación de la mujer en los puestos de dirección y en la vida pública, conforme a las recomendaciones que figuran en la Declaración y la Plataforma de Acción de Beijing. Estos objetivos se alcanzarán mediante un aumento de la capacidad de los principales grupos de actores para reunir, analizar, intercambiar y aplicar datos e información, determinar prioridades y evaluar las repercusiones de las prácticas y políticas, así como mediante intercambios de las mejores prácticas a fin de aprender de las iniciativas fructíferas y evaluar las repercusiones en materia de cambio de políticas y base legislativa. Esas medidas conducirán a un desarrollo ulterior de las directrices, las experiencias y las mejores prácticas en el contexto de la

preparación de estrategias nacionales para la elaboración y divulgación de las directrices y de la información conexas, con miras a ayudar a los países en el cumplimiento de los compromisos contraídos en esas conferencias mundiales.

Justificación

42. La promoción de la aplicación del Programa 21, la Declaración de Copenhague y el Programa de Acción de la Cumbre Mundial de Desarrollo Social y la Declaración y la Plataforma de Acción de Beijing son prioridades del plan de mediano plazo aprobado para el período 1998–2001. La formulación de políticas, el establecimiento de redes, la creación de capacidades y el intercambio y la divulgación de información son indispensables para la aplicación de estos programas. En el Programa 21 se exhorta a los gobiernos a que elaboren estrategias nacionales de desarrollo sostenible y programas para la vigilancia de su aplicación, mejoren la información para la adopción de decisiones, establezcan consejos nacionales de desarrollo sostenible y promuevan una mayor participación de los grupos de la sociedad civil. En la Declaración de Copenhague y el Programa de Acción de la Cumbre se invita a los gobiernos a seguir fortaleciendo o a establecer a escala nacional y local mecanismos de participación de base amplia para la aplicación y el seguimiento mediante asociaciones de gobiernos (incluidos los gobiernos locales), organizaciones no gubernamentales, grupos de ciudadanos y profesionales y el sector privado). En la Declaración y la Plataforma de Acción de Beijing se insta a los gobiernos a establecer o reforzar mecanismos nacionales apropiados para el adelanto de la mujer y a ampliar la participación de ésta e incorporar en las políticas y programas análisis en que se tenga en cuenta la perspectiva de género. Varios países necesitan recibir más apoyo en sus actividades encaminadas a lograr la cabal integración de los compromisos contraídos en esas conferencias mundiales al proceso de adopción de decisiones y a mejorar los sistemas conexos de información para la adopción de decisiones.

Duración

43. Se propone la siguiente duración: 1998–1999.

Actividades

44. Se proponen las siguientes actividades:

a) Organización de hasta 10 reuniones consultivas regionales para intercambiar experiencias e información nacionales sobre la formulación y utilización de enfoques y estrategias nacionales para la aplicación del Programa 21, la Declaración de Copenhague y el Programa de Acción de la Cumbre Mundial de Desarrollo Social y la Declaración y la

Plataforma de Acción de Beijing, así como sobre las experiencias nacionales al respecto;

b) Prestación de apoyo mediante servicios de asesoramiento para ayudar a los países menos adelantados que lo soliciten en la formulación de estrategias nacionales de desarrollo sostenible;

c) Apoyo continuo y preparación metodológica de la lista básica de indicadores del desarrollo sostenible, en estrecha cooperación con los 22 países de ensayo, y creación de capacidades en esos países a fin de lograr la plena ejecución del programa de indicadores;

d) Organización y celebración de seminarios regionales y subregionales en apoyo de la creación de capacidad sobre los indicadores del desarrollo sostenible, en particular para ayudar a los países a incorporar sistemas y técnicas de información modernos en la adopción de decisiones;

e) Prestación de asistencia a los países en desarrollo en la esfera de los indicadores del desarrollo sostenible mediante la celebración de consultas regionales y subregionales de expertos para abordar los problemas y escollos técnicos, determinar soluciones y subsanar los atascamientos y los aspectos problemáticos;

f) Creación de prototipos de mecanismos adecuados a las condiciones nacionales y locales con miras a reforzar la formulación, vigilancia y evaluación de programas de participación;

g) Preparación de directrices y manuales sobre la aplicación de la Declaración de Copenhague y el Programa de Acción de la Cumbre Mundial de Desarrollo Social para los organizadores de los mecanismos nacionales y locales y sus participantes;

h) Preparación de manuales y material informativo sobre técnicas de evaluación de la participación social;

i) Organización de seis reuniones de grupos de expertos (20 participantes cada una) para intercambiar experiencias sobre la vigilancia de las actividades nacionales dedicadas a aplicar la Declaración de Copenhague y el Programa de Acción de la Cumbre Mundial de Desarrollo Social y sobre la presentación de informes al respecto, y para determinar los problemas que obstaculizan la eficaz aplicación y la evaluación de los progresos;

j) Organización de tres seminarios interregionales sobre el fortalecimiento de los mecanismos nacionales para el adelanto de la mujer a fin de intercambiar experiencias sobre las actividades de aplicación de la Plataforma de

Acción de Beijing, con hincapié en el papel de la mujer en la adopción de decisiones;

k) Organización de cinco conferencias en la Internet sobre la aplicación de la Plataforma de Acción de Beijing a fin de que las organizaciones no gubernamentales de mujeres, en particular de los países en desarrollo, puedan intercambiar experiencias y mejores prácticas y contribuir al examen y la evaluación de la aplicación de la Plataforma de Acción de Beijing previstos en junio del año 2000.

Anexo

Necesidades de recursos por proyecto

(En dólares EE.UU.)

<i>Título del proyecto</i>	<i>Monto</i>
Promoción del comercio electrónico (UNCTAD)	1 980 000
Creación de capacidad para el análisis de la política económica y social en África (CEPA)	2 500 000
Ampliación del acceso de los países en desarrollo y los países con economías en transición al sistema de telecomunicaciones por satélite Mercure para permitir la interconexión en materia de información y datos sobre el medio ambiente (PNUMA)	2 215 000
Sistema de computadoras y telecomunicaciones para la fiscalización nacional e internacional de drogas (PNUFID)	1 100 000
Creación de capacidad y establecimiento de redes para la aplicación del Programa de Hábitat en los países menos adelantados (Hábitat)	945 000
Centro de desarrollo en línea (Departamento de Asuntos Económicos y Sociales)	510 000
Red de investigación para el análisis de las políticas mundiales (Departamento de Asuntos Económicos y Sociales)	725 000
Actividades para la aplicación del Programa 21, la Declaración de Copenhague y el Programa de Acción de la Cumbre Mundial de Desarrollo Social y la Declaración y la Plataforma de Acción de Beijing (Departamento de Asuntos Económicos y Sociales)	2 330 000
Total	12 305 000