

## 大会

Distr.: General  
2 June 1998  
Chinese  
Original: English

给予殖民地国家和人民  
独立宣言执行情况  
特别委员会

## 托克劳

秘书处编写的工作文件

## 目录

段次 页次

一. 概况 .....	1-2	2
二. 宪政和政治发展 .....	3-7	2
A. 宪政发展 .....	3-5	2
B. 公共事务 .....	6-7	2
三. 经济和社会状况 .....	8-17	2
四. 领土的未来地位 .....	18-19	3
A. 管理国的立场 .....	18	3
B. 托克劳人民的立场 .....	19	3
五. 大会采取的行动 .....	20	3

## 一. 概况

1. 托克劳<sup>1</sup> 是新西兰管理的一个非自治领土,由南太平洋三个小环礁(努库诺努、法考福、阿塔福)组成。往南 480 公里处的萨摩亚是最近的大岛。
2. 托克劳人为玻利尼西亚人,与西萨摩亚有着语言、家庭和文化方面的联系。关于托克劳的其他概况载于秘书长编写的前几份工作文件(A/AC.109/2050 和 A/AC.109/2090)。

## 二. 宪政和政治发展

### A. 宪政发展

3. 应当记得,根据管理国提供的资料(A/AC.109/1193, 第 3 至 26 段);A/AC.109/2022, 第 5 至 7 段;A/AC.109/2050,第 2 至 10 段;A/AC.109/2090,第 3 段)和视察团的报告(A/AC.109/2009),宪政发展程序继续执行。1997 年向国民议会提交了《托克劳宪法》第一稿,并随后送交各村庄和托克劳宪法特别委员会各小组委员会备供修改。《宪法》没有被第二次提出。
4. 关于宪政发展的两份出版物于 1997 年 10 月发表。第一份出版物是一卷托克劳法律汇编,其目的是使托克劳有更好的机会采用现有法律,使它易于适当行使按 1996 年《托克劳修正法》赋予领土的立法权力。第二份出版物是题为“宪法要素”的报告,共分两部分,源自 1995 年以来托克劳所做的关于未来宪法的工作。其中包含长老大会特别宪法委员会的第一份报告。该报告以托克劳文印发,并附有英译本。
5. 1997 年 11 月/12 月在威灵顿与托克劳官员和托克劳最高当局(长老联合主席委员会和托克劳最高当局)讨论了宪政发展议程。目前正在考虑托克劳能否实行特别宪法委员会的某些构想,例如关于长老大会结构的构想,另外还讨论 1997-2000 年期间立法方案大纲。

### B. 公共事务

6. 关于托克劳公共事务的资料载于前几份工作文件(A/AC.109/2022,第 9 和 10 段;A/AC.109/2050,第 9 和 10 段)。应当记得,目前托克劳公共事业由六个部门组成。每个环礁各有两个部门,第七个部门——长老联合主席委员会办公室每年搬迁一次,实行托克劳最高当局办事处轮调制。但人们日益认识到,托克劳公共事业的现存形式是一种外来的模式,不符合建立国家施政能力、由各

村实行集体政治控制的趋势。据管理国称,目前托克劳面临的挑战是制订一个能够迎合其本身的文化背景和满足目前宪政发展阶段的需要的结构。

7. 新西兰公用事业专员是托克劳公共事业的招聘局。曾有一段时间打算撤销专员的该项职务,以显示出托克劳目前的宪政发展情况。但如果这样做就必须废除新西兰的有关法规(1967 年《托克劳修正法》,第一部分)。

## 三. 经济和社会状况

8. 关于托克劳经济情况的详细资料载于前几份工作文件(A/AC.109/1193、2022、2050 和 2090)和视察团的报告(A/AC.109/2009)。
9. 托克劳专属经济区是通过论坛渔业局为国民预算作出贡献的最重要的自然资源。根据与美利坚合众国签订的渔业条约规定,1994 年托克劳在第六个许可证有效期获得 705 496 美元。该条约在有效期间仍是领土政府的一个收入来源,但收入每年波动不平。渔业可能是托克劳最宝贵的自然资源。
10. 据 1996 年普查草稿,过去十年期间,由于人口持续移徙,领土人口减少了 180 人,达 50 年来最低点。领土生活水平较高,无贫穷或男女不平等的明显迹象。传统以及村社的价值观念和习俗在一般福利和均等这方面起关键作用。传统财富再分配原则(配给制)和对家庭和(或)大家庭观念的重视可以反映这一点。配给制的传统做法是将粮食和农产品置于中央地点,由分配者按“人人共享”原则分配。根据该项原则设立一个可满足社区每个成员——包括老人、寡妇、单亲父母和儿童的需要的安全可靠的配给制度。
11. 1996 年当局开始进行审查,为未来十年经济发展提出一个框架,其目的在于确保托克劳有持续而健全的生存力,以及建立更大程度的政治自治和经济自给自足。希望托克劳有足够好的条件,能留住当地居民,并吸引已移居海外的托克劳人返回托克劳,参加国家发展。
12. 1996 年 2 月新西兰海外开发署(海外署)与托克劳就未来发展方向在托克劳展开正式会谈。据协议,海外署仍应以电信和运输为重点,人们确认完备的运输对托克劳的进一步发展很重要。尽管托克劳预算和海外署为这个部门核拨的经费是唯一最多的,并且已获得第二艘船只,但运输情况仍难令人满意,需要进一步改善。

13. 关于联合国开发计划署(开发计划署)在托克劳的活动,开发计划署计划资助可持续的人的发展。办法是促进善政和能力建立,通过以村为基础的企业发展,增加就业机会和促进可持续生计。

14. 1997 年 4 月一个价值 400 万新西兰元的新型国际电话服务系统正式投入工作。电话系统可与互联网连接,预期可以促进托克劳与外界的联系,有助于领土迈向自决的进程。在此之前,托克劳的通信依靠与西萨摩亚的短波联系和每星期五一次的邮船。在这笔费用中,新西兰资助 150 万新西兰元、托克劳 160 万新西兰元。开发计划署和国际电信联盟(国际电联)提供其余的资金。

15. 妇女已完全融入托克劳社会,通过妇女委员会、村长老会及其在长老大会的成员充分参与村的决策过程。

16. 托克劳实行义务教育,人人都可获得小学和中学教育。但教育水平低的问题仍然存在,许多家庭已移居新西兰或萨摩亚,让其子女获得较佳的教育。

17. 平均寿命为 65 岁至 70 岁,人民容易获得诊所服务。但合格的医生、外科医生和一般保健人员十分短缺,在所有环礁岛这仍然是一个严重问题。由于必须将病况严重者送往萨摩亚或新西兰治疗,国家支付大笔开销。

## 四. 领土的未来地位

### A. 管理国的立场

18. 1997 年 10 月 9 日,在特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)一般性辩论非殖民化问题,包括托克劳问题时,管理国代表说,联合国制定一个无视剩余的非自治领土所面临现实的非殖民化时间表是没有什么意义的。托克劳所处形势与特别委员会历来审议的格局有所不同。要不是如此情况,就会被诱导使用已知的政府模式之一,而不是从基础开始。托克劳必须找到一条可供选择的发展道路,依靠自己的传统,用自己的语言发展自己的思想,制订自己的实现自决时间表。目前,托克劳已到达了看来是其制宪路程中的界定点。1996 年底编制出第一份用托克劳语写的关于未来宪法内容的报告。1997 年 9 月托克劳的法律顾问在开发计划署资助下编制了一份双语报告和托克劳法律汇编,这将有利于正确使用长老大会于 1996 年取得的立法权。另一重要

焦点是恢复传统村庄权力的趋向,集中力量于村庄的能力培养,这些村庄依然短缺所需的人力和组织技能。

### B. 托克劳人民的立场

19. 托克劳人民正在积极考虑自决问题。他们表达了希望与新西兰建立自由联合关系的强烈愿望(见 A/AC.109/2009 和 A/AC.109/2050)。

## 五. 大会采取的行动

20. 1997 年 12 月 10 日,大会通过了第 52/77 B 号决议。这是一项关于 12 个非自治领土的综合决议,其中第十节专门针对托克劳。

### 注

<sup>1</sup> 本文件所载的资料取自 1998 年 5 月新西兰常驻联合国代表团向秘书处提供的资料和开发计划署题为“国家合作框架及有关事项:托克劳第一次国家合作框架(1998 年至 2002 年)”的报告(DP/CCF/TOK/1)。