



Distr.
GENERAL

A/52/746/Add.1
29 March 1998
CHINESE
ORIGINAL: ARABIC

第五十二届会议

议程项目 114

审查联合国行政和财政业务效率

第五委员会的报告(第二部分)

报告员:贾迈勒·穆克泰菲(阿尔及利亚)

一、 导言

1. 第五委员会此前在议程项目 114 下向大会提出的建议载在 A/52/746 号文件。

2. 1998 年 3 月 9 日至 12 日、19 日、23 日、26 日和 27 日第 47 至 50、53、56、58 和 59 次会议上,第五委员会继续审议该项目。在委员会审议该项目期间所作的发言和提出的意见载于有关的简要记录(A/C.5/52/SR.47 至 50、53、56、58 和 59)。

3. 为了审议该项目,委员会收到下列文件:

- (a) 行政和预算问题咨询委员会关于采购改革的第四次报告(A/52/7/Add.3);
- (b) 秘书长关于联合国行为守则草案的报告(A/52/488);
- (c) 秘书长关于采购改革的报告(A/52/534 和 Corr.1);
- (d) 秘书长的说明,转递内部监督事务厅关于审查联合国外部承包作法的报告(A/51/804);
- (e) 秘书长的说明,转递内部监督事务厅关于审查贸发会议/世贸组织国际贸

易中心秘书处方案和行政惯例的报告(A/51/933);

(f) 秘书长的说明,转递联合检查组题为“联合国系统外部承包的挑战”的报告(A/52/338);

(g) 秘书长的说明,转递内部监督事务厅关于对联合国人类住区中心(生境)(A/52/339)内据称的利益冲突进行调查的报告及联检组的有关意见(A/52/339/Add.1);

(h) 秘书长的说明,转递内部监督事务厅关于各区域委员会审计情况的报告(A/52/776);

(i) 秘书长的说明,转递内部监督事务厅关于审查预防犯罪和刑事司法司方案管理情况的报告(A/52/777);

(j) 秘书长的说明,转递内部监督事务厅关于审查采购改革执行情况的报告(A/52/813)。

二、 审议提案

A. 主席提出的决定草案

4. 3月26日第58次会议上,委员会主席提醒委员会说,它已决定在议程项目114、153和157下审议秘书长关于联合国行为守则草案的报告(A/52/488)。

5. 在同次会议上,主席口头提出了一项题为“联合国行为守则草案”的决定草案,并由委员会未经表决予以通过(见第10段)。

B. 决议草案 A/C.5/52/L.31

6. 3月27日第59次会议上,澳大利亚代表在非正式协商的基础上,以主席的名义提出了题为“采购改革和外部承包”的决议草案(A/C.5/52/L.31)。

7. 同次会议上,委员会未经表决通过了决议草案 A/C.5/52/L.31(见第9段)。

8. 决议通过后,下列各国代表发言解释其立场:印度尼西亚(代表属于77国集团的联合国会员国和中国)、阿拉伯叙利亚共和国、俄罗斯联邦、土耳其、乌干

达、巴基斯坦、加拿大和印度。

三、第五委员会的建议

9. 第五委员会建议大会通过下列决议草案：

采购改革和外部承包

A

大会，

重申其 1994 年 12 月 23 日第 49/216 C 号决议、1997 年 6 月 13 日第 51/231 号决议、1997 年 9 月 15 日第 51/243 号决议和 1997 年 12 月 22 日第 52/220 号决议，

审议了秘书长关于采购改革的报告¹及行政和预算问题咨询委员会的有关报告，²

还审议了秘书长转交内部监督事务厅关于审查采购改革执行情况的报告的说明，³

1. 请秘书长确保有关采购过程的条例和细则得到严格执行；
2. 关切地注意到1997 年 6 月 13 日第 51/231 号决议和采购问题高级别专家小组报告中的许多建议基本上没有得到执行，因此，请秘书长毫不拖延地确保它们的全面执行；
3. 注意到经订正的《采购手册》没有尽早分发，请秘书长按照其报告所述，最迟不超于 1998 年 3 月 31 日出版《采购手册》；
4. 还注意到修订《联合国财务条例和细则》是促进实施采购改革进程

¹ A/52/534 和 Corr.1。

² A/52/7/Add.3。

³ A/52/813。

的必要步骤，但修订建议迟迟未交，请秘书长通过行政和预算问题咨询委员会向大会提出这方面的建议，供大会第五十二届会议续会第二期会议审议；

5. 请秘书长在关于采购改革的下一份报告中，考虑到作为衡量业绩指标的采购决策过程的最适期限、采购司的总工作量和采购的成本效率，逐步制订和提出衡量采购效率的标准；

6. 注意到事后核准的次数减少并强调要通过更好的采购规划进一步减少这种情况；

7. 请秘书长确保总部和外地的所有部门厅处同采购司合作，编写对外公布的年度采购计划；

8. 强调必须更详细地对紧急需要加以定义并敦促秘书长按照其报告所述，最迟不超过 1998 年 3 月 31 日通过行政和预算问题咨询委员会向大会提出建议；

9. 请秘书长考虑采取一些措施，改进总部合同委员会的工作方法，以期增进和加速采购决策程序；

10. 遗憾地注意到秘书长的报告没有按照审计委员会关于 1995 年 12 月 31 日终了期间采购问题的报告⁴内载的建议说明在招标方法的准则方面采取了何种行动；请秘书长通过行预咨委会向大会提出招标方法的准则，供大会第五十二届会议续会第二期会议审议；

11. 还遗憾地注意到秘书长的报告中没有提供第 51/231 号决议第 18 段和第 37 段所要求的信息，强调应立即采取行动全面执行该决议；

12. 还感到遗憾的是，尽管秘书长作出初步的努力，供应商名册仍然未能代表联合国全体会员国，并请他加紧努力，集中注意扩大供应商名册的地域基

⁴ 见《大会正式记录,第五十一届会议,补编第 5 号》(A/51/5),第一卷。

础;

13. 请秘书长采取一切可能的措施,增加从发展中国家和转型期经济国家采购的数量,包括采取以下措施:

- (a) 所有招标书一拟订好即按照《联合国财务条例和细则》在采购司网址主页上予以公布;
- (b) 应将所有招标书发送给各常驻代表团、以及联合国各新闻中心和其他联合国办事处;
- (c) 采购司负责人员可前往各发展中国家和转型期经济国家参加讨论会和展览会,以查明这些国家的可能的供应商;
- (d) 应在新闻部印发的《发展业务》上公布所有商业机会。

14. 还请秘书长审查各种途径,以期增进采购合同给予发展中国家,尤其是最不发达国家和非洲国家以及转型期经济国家的机会,同时考虑到各基金和各方案在这方面采取优先待遇的经验,并就此向大会第五十三届会议提出报告。

15. 又请秘书长审查将采购合同给予目前已缴纳分摊会费的国家的同时合格的供应商的可能性,同时考虑到采取这种作法的其他政府间机构的经验,并就此向大会第五十三届会议提出报告;

16. 请秘书长依照大会第 51/231 号决议第 15 段的要求,为编写关于供应商的绩效评价报告制订标准程序;

17. 重申对使用申购人建议的供应商的做法表示关切,并注意到这种做法破坏申购实体和采购实体责任分离的原则,请秘书长停止这种做法;

18. 请秘书长修订《联合国财务条例和细则》细则 110.19 (f)和(g)段,将专业服务、医药、医务用品、医院或外科用品或修复器具列入供应商的清单,从而将其纳入公开投票程序;

19. 强调外地工作团可在地方或区域两级以竞标方式采购物品和劳务;

20. 注意到在工作人员培训方面取得的进展,并请秘书长进一步制订所有采购人员的正规培训方案;

21. 重申其决定,即所有同采购有关的职能都只能由联合国工作人员履行,并请秘书长迅速逐步停止使用免费提供的人员至迟于 1998 年 7 月 31 日停止;

22. 请秘书长考虑到采购改革执行情况,包括载于行政和预算问题委员会的报告,² 审计委员会的报告⁴和内部监督事务厅的报告³中所载的各项建议,审查采购司的组织结构,以期确保有效力和有效能的管理,并就此通过行政和预算问题咨询委员会向大会提出报告;

23. 强调必须按照有关条例和细则维持盘存记录;

24. 请秘书长委托内部事务监督厅全面审查和分析与采购有关的仲裁案例,并就应采取的措施向大会第五十三届常会提出报告;

25. 还请秘书长界定并公布关于监察员作用的程序,并审查是否可能在某一司任命该职,而不是由主管中央支助事务的助理秘书长直接领导;

26. 对不断推迟《采购手册》的出版表示遗憾,担心地注意到秘书处参与这项工作的各主要部门之间显然缺乏有效的交流;

27. 请秘书长审查收集统计数据的其他方法,从而更透明地显示那些得益于采购合同的公司的真正原籍国;

28. 又请秘书长就《联合国财务条例和细则》及《工作人员条例和细则》的可能修正提出建议,以解决潜在的利益冲突问题,如联合国供应商聘用前联合国采购干事或反之等一类问题;

29. 还请秘书长就本决议的所有规定的执行情况向大会第五十三届会议主要会期提出报告。

B

大会,

审议了联合检查组题为“外部承包对联合国系统的挑战”的报告⁵和内部事务监督厅关于审查采购改革执行情况的报告,⁶

1. 欢迎联合检查组和内部监督事务厅彼此间不断协调,以努力改善和精简联合国及其系统各机构的外部承包活动;

2. 请秘书长适当参照联合检查组⁵和内部事务监督厅⁶的报告,就外部承包做法提交一份综合报告,供大会第五十三届会议主要会期的会议审议。

10. 第五委员会建议大会通过下列决定草案:

决定草案

联合国行为守则草案

大会审议了秘书长关于联合国行为守则草案的报告,⁷和考虑到会员国表示的意见,

(a) 请国际公务员制度委员会作为优先事项,在其即将召开的会议上审议行为守则草案;

(b) 请第五委员会参照国际公务制度委员会的评论和意见,在其第五十二届会议续会再次审议联合国行为守则草案这项问题,以期对它作出决定。

⁵ A/52/338。

⁶ A/51/813。

⁷ A/52/488。