



Asamblea General

Distr.
GENERAL

A/52/746/Add.1
29 de marzo de 1998
ESPAÑOL
ORIGINAL: ÁRABE

Quincuagésimo segundo período de sesiones
Tema 114 del programa

EXAMEN DE LA EFICIENCIA DEL FUNCIONAMIENTO ADMINISTRATIVO Y FINANCIERO DE LAS NACIONES UNIDAS

Informe de la Quinta Comisión (segunda parte)

Relator: Sr. Djamel MOKTEFI (Argelia)

I. INTRODUCCIÓN

1. Las recomendaciones anteriores de la Quinta Comisión a la Asamblea General en relación con el tema 114 figuran en el informe de la Comisión contenido en el documento A/52/746.

2. La Quinta Comisión reanudó su examen del tema en sus sesiones 47^a a 50^a, 53^a, 56^a, 58^a y 59^a, celebradas los días 9 a 12, 19, 23, 26 y 27 de marzo de 1998. Las declaraciones y observaciones formuladas durante este examen del tema por la Comisión se consignan en las actas resumidas correspondientes (A/C.5/52/SR.47 a 50, 53, 56, 58 y 59).

3. Para su examen del tema, la Comisión tuvo ante sí los documentos siguientes:

a) Cuarto informe de la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto sobre la reforma del régimen de adquisiciones (A/52/7/Add.3);

b) Informe del Secretario General sobre el proyecto de código de conducta de las Naciones Unidas (A/52/488);

c) Informe del Secretario General sobre la reforma del régimen de adquisiciones (A/52/534 y Corr.1);

d) Nota del Secretario General por la que se transmite el informe de la Oficina de Servicios de Supervisión Interna relativo al examen de las prácticas de contratación externa de las Naciones Unidas (A/51/804);

e) Nota del Secretario General por la que se transmite el informe de la Oficina de Servicios de Supervisión Interna relativo al examen de las prácticas administrativas y de programas de la secretaría del Centro de Comercio Internacional UNCTAD/OMC (A/51/933);

f) Nota del Secretario General por la que se transmite el informe de la Dependencia Común de Inspección titulado "El reto de la contratación externa en el sistema de las Naciones Unidas (A/52/338);

g) Nota del Secretario General por la que se transmite el informe de la Oficina de Servicios de Supervisión Interna sobre el presunto conflicto de intereses en el Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (Hábitat) (A/52/339) y observaciones al respecto de la Dependencia Común de Inspección (A/52/339/Add.1);

h) Nota del Secretario General por la que se transmite el informe de la Oficina de Servicios de Supervisión Interna sobre la auditoría de las comisiones regionales (A/52/776);

i) Nota del Secretario General por la que se transmite el informe de la Oficina de Servicios de Supervisión Interna relativo al examen de la gestión de programas en la División de Prevención del Delito y Justicia Penal (A/52/777).

j) Nota del Secretario General por la que se transmite el informe de la Oficina de Servicios de Supervisión Interna sobre el estudio relativo a la ejecución de la reforma del régimen de adquisiciones (A/52/813).

II. EXAMEN DE LAS PROPUESTAS

A. Proyecto de decisión propuesto por el Presidente

4. En la 58ª sesión, celebrada el 26 de marzo, el Presidente de la Comisión recordó a ésta su decisión de que el informe del Secretario General sobre el proyecto de código de conducta de las Naciones Unidas (A/52/488) se examinara en relación con los temas 114, 153 y 157 del programa.

5. En la misma sesión, el Presidente propuso oralmente un proyecto de decisión titulado "Proyecto de código de conducta de las Naciones Unidas", que la Comisión aprobó sin someter a votación (véase el párrafo 10).

B. Proyecto de resolución A/C.5/52/L.31

6. En la 59ª sesión, celebrada el 27 de marzo, el representante de Australia presentó, en nombre del Presidente, un proyecto de resolución titulado "Reforma del régimen de adquisiciones y contratación externa" (A/C.5/52/L.31), preparado sobre la base de consultas oficiosas.

7. En la misma sesión, la comisión aprobó el proyecto de resolución A/C.5/52/L.31 sin someterlo a votación (véase el párrafo 9).

8. Tras la aprobación de la resolución, formularon declaraciones en explicación de sus respectivas posiciones los representantes de Indonesia (en nombre de los Estados Miembros de las Naciones Unidas que son miembros del Grupo de los 77 y China), la República Árabe Siria, la Federación de Rusia, Turquía, Uganda, el Pakistán, el Canadá y la India.

III. RECOMENDACIONES DE LA QUINTA COMISIÓN

9. La Quinta Comisión recomienda a la Asamblea General que apruebe el siguiente proyecto de resolución:

Reforma del régimen de adquisiciones y contratación externa

A

La Asamblea General,

Reafirmando sus resoluciones 49/216 C, de 23 de diciembre de 1994, 51/231, de 13 de junio de 1997, 51/243, de 15 de septiembre de 1997, y 52/220, de 22 de diciembre de 1997,

Habiendo examinado el informe del Secretario General sobre la reforma del régimen de adquisiciones¹ y el informe conexo de la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto²,

Habiendo examinado también la nota del Secretario General por la que transmite el informe de la Oficina de Servicios de Supervisión Interna sobre el estudio relativo a la ejecución de la reforma del régimen de adquisiciones³,

1. Insta al Secretario General a que vele por el cumplimiento estricto de las normas que rigen el proceso de adquisiciones;

2. Observa con preocupación que su resolución 51/231 y varias de las recomendaciones que figuran en el informe del Grupo de Expertos de alto nivel en adquisiciones siguen sin aplicarse en su mayor parte y, por consiguiente, exhorta al Secretario General a que se asegure de que se apliquen cabalmente sin más demoras;

3. Observa que no se ha publicado el manual de adquisiciones revisado y pide al Secretario General que lo publique a más tardar el 31 de marzo de 1998, como se indica en el informe del Secretario General;

¹ A/52/534 y Corr.1.

² A/52/7/Add.3.

³ A/52/813.

4. Observa también la demora registrada en la presentación de propuestas para la revisión del Reglamento Financiero y la Reglamentación Financiera Detallada de las Naciones Unidas, que puede ser necesaria para facilitar el desarrollo del proceso de reforma del régimen de adquisiciones, y pide al Secretario General que le presente esas propuestas, por conducto de la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto, a fin de examinarlas en la segunda parte de la continuación de su quincuagésimo segundo período de sesiones;

5. Pide al Secretario General, en el contexto de su próximo informe sobre la reforma del régimen de adquisiciones, elabore y establezca normas para medir la eficiencia de dicho régimen, teniendo en cuenta la duración óptima del proceso de adopción de decisiones relativas a las adquisiciones, el volumen de trabajo total de la División de Adquisiciones y la eficiencia de las adquisiciones en función de sus costos, con respecto a lo cual deberá medirse el rendimiento;

6. Observa que ha disminuido el número de casos que se presentan a posteriori y subraya la necesidad de que se siga reduciendo el número de dichos casos mediante una mejor planificación de las adquisiciones;

7. Pide al Secretario General que vele por que todos los departamentos y oficinas de la Sede y sobre el terreno, en cooperación con la División de Adquisiciones, preparen planes anuales de adquisiciones, que deberían darse a conocer públicamente;

8. Hace hincapié en la necesidad de que se definan con mayor precisión los casos de urgencia e insta al Secretario General a que le presente su propuesta, por conducto de la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto, a más tardar el 31 de marzo de 1998, como se indica en su informe;

9. Pide al Secretario General que estudie las medidas que habría que tomar para mejorar los métodos de trabajo del Comité de Contratos de la Sede a fin de mejorar y agilizar el proceso de adopción de decisiones en materia de adquisiciones;

10. Lamenta que el informe del Secretario General no incluya información sobre las medidas adoptadas en relación con las directrices sobre los métodos para llamar a licitación, según lo recomendado por la Junta de Auditores en su informe sobre las adquisiciones correspondiente al período finalizado el 31 de diciembre de 1995⁴, y pide al Secretario General que presente las directrices sobre los métodos para llamar a licitación, por conducto de la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto, a fin de examinarlas en la segunda parte de la continuación de su quincuagésimo segundo período de sesiones;

⁴ Documentos Oficiales de la Asamblea General, quincuagésimo primer período de sesiones, Suplemento No. 5 (A/51/5), vol. I.

11. Lamenta asimismo que la información solicitada en los párrafos 18 y 37 de su resolución 51/231 no se haya incluido en el informe del Secretario General, y subraya que deberían adoptarse de inmediato medidas para la aplicación cabal de la resolución;

12. Lamenta además que, a pesar de los esfuerzos iniciales del Secretario General, la lista de proveedores todavía no sea representativa de los Miembros de la Organización y le pide que siga intensificando y centrando sus gestiones para ampliar la base geográfica de la lista de proveedores;

13. Pide al Secretario General que tome todas las medidas posibles para aumentar las adquisiciones en los países en desarrollo y los países con economías en transición, entre ellas las medidas siguientes:

a) Todos los llamados a licitación deberían publicarse en la página de presentación de la División de Adquisiciones en la Internet en cuanto estén preparados, de conformidad con el Reglamento Financiero y la Reglamentación Financiera Detallada de las Naciones Unidas;

b) Todos los llamados a licitación deberían enviarse a las misiones permanentes, así como a todos los centros de información de las Naciones Unidas y demás oficinas de las Naciones Unidas;

c) Los funcionarios de la División de Adquisiciones podrán realizar visitas a los países en desarrollo y a los países con economías en transición para asistir a seminarios y exposiciones, con miras a encontrar posibles proveedores en esos países;

d) Todas las oportunidades comerciales deberían publicarse en Development Business, publicado por el Departamento de Información Pública.

14. Pide también al Secretario General que estudie las maneras de aumentar las oportunidades para los países en desarrollo en la adjudicación de contratos de adquisición, en particular para los países menos adelantados, los países africanos y los países con economías en transición, teniendo en cuenta la experiencia adquirida al respecto en materia de trato preferencial por los fondos y programas, y que le presente un informe sobre la cuestión en su quincuagésimo tercer período de sesiones;

15. Pide además al Secretario General examine la posibilidad de adjudicar contratos de adquisición a proveedores igualmente calificados de los países que están al día en el pago de sus cuotas, teniendo en cuenta la experiencia adquirida por otras instituciones intergubernamentales en el empleo de esas prácticas, y que le informe sobre la cuestión en su quincuagésimo tercer período de sesiones;

16. Pide al Secretario General que elabore procedimientos uniformes para la preparación de informes de evaluación de la actuación de los proveedores, según lo solicitado por la Asamblea General en el párrafo 15 de su resolución 51/231;

17. Reitera su preocupación por la utilización de proveedores recomendados por quienes hacen los pedidos, señala que esa práctica atenta contra el principio de separación de responsabilidades entre las entidades que hacen los pedidos y las que se encargan de las adquisiciones, y pide al Secretario General que ponga fin a esa práctica;

18. Pide al Secretario General que revise los incisos f) y g) de la regla 110.19 de la Reglamentación Financiera Detallada de las Naciones Unidas, a fin de incluir los servicios profesionales, los medicamentos, los suministros médicos, los suministros hospitalarios o quirúrgicos y las prótesis en la lista de proveedores y, por consiguiente, en el proceso de licitación pública;

19. Destaca que la adquisición de bienes y servicios de las misiones sobre el terreno podría contratarse en forma competitiva a nivel local o regional;

20. Observa de los progresos que se han alcanzado en materia de capacitación del personal y pide al Secretario General que siga elaborando un programa oficial de capacitación para todo el personal de adquisiciones;

21. Reitera su decisión de que todas las funciones relacionadas con las adquisiciones sean desempeñadas exclusivamente por personal de las Naciones Unidas y pide al Secretario General que vaya eliminando en forma expedita de la División de Adquisiciones la utilización de personal proporcionado gratuitamente, a más tardar para el 31 de julio de 1998;

22. Pide al Secretario General que examine la estructura orgánica de la División de Adquisiciones a fin de lograr una gestión eficiente y eficaz, tomando en cuenta la aplicación de las reformas del régimen de adquisiciones, con inclusión de las recomendaciones que figuran en los informes de la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto², la Junta de Auditores⁴ y la Oficina de Servicios de Supervisión Interna³, y que le presente un informe al respecto, por conducto de la Comisión Consultiva;

23. Subraya la necesidad de mantener el registro de las existencias de conformidad con las normas y disposiciones pertinentes;

24. Pide al Secretario General que encomiende a la Oficina de Servicios de Supervisión Interna la realización de un examen y análisis amplios de los casos de arbitraje relacionados con las adquisiciones y que en su quincuagésimo tercer período ordinario de sesiones le presente un informe sobre las medidas que se han de adoptar;

25. Pide también al Secretario General que defina y publique los procedimientos que rigen la función del mediador y que examine la viabilidad de designar ese puesto en una división distinta de las que están bajo la autoridad directa del Subsecretario General de Servicios de Apoyo Centrales;

26. Lamenta que siga demorándose la publicación del manual de adquisiciones y observa con preocupación la aparente falta de una comunicación eficaz entre los diversos departamentos principales de la Secretaría que participan en su preparación;

27. Pide a la Secretaría que examine otros métodos de reunión de datos estadísticos a fin de proporcionar una visión más clara del verdadero origen nacional de las empresas que se benefician de los contratos de adquisición;

28. Pide también al Secretario General que presente propuestas sobre posibles enmiendas del Reglamento Financiero y la Reglamentación Financiera Detallada y el Reglamento y el Estatuto del Personal de las Naciones Unidas a fin de abordar cuestiones de posible conflicto de intereses, como el empleo de ex oficiales de adquisiciones de las Naciones Unidas por proveedores de las Naciones Unidas y viceversa;

29. Pide asimismo al Secretario General que le informe en la parte principal de su quincuagésimo tercer período de sesiones sobre la aplicación de todas las disposiciones de la presente resolución.

B

La Asamblea General,

Habiendo examinado el informe de la Dependencia Común de Inspección titulado "El reto de la contratación externa en el sistema de las Naciones Unidas"⁵ y el informe de la Oficina de Servicios de Supervisión Interna sobre el estudio relativo a la ejecución de la reforma del régimen de adquisiciones⁶,

1. Acoge con beneplácito la permanente coordinación de esfuerzos entre la Oficina de Servicios de Supervisión Interna y la Dependencia Común de Inspección para mejorar y racionalizar las actividades de contratación externa de las Naciones Unidas y las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas;

2. Pide al Secretario General que le presente un informe amplio sobre las prácticas de contratación externa, teniendo debidamente en cuenta los informes de la Dependencia Común de Inspección⁵ y la Oficina de Servicios de Supervisión Interna⁶, para que lo examine en la parte principal de su quincuagésimo tercer período de sesiones.

*

* *

10. La Quinta Comisión recomienda a la Asamblea General que apruebe el proyecto de decisión siguiente:

Proyecto de código de conducta de las Naciones Unidas

La Asamblea General, habiendo examinado el informe del Secretario General sobre el proyecto de código de conducta de las Naciones Unidas⁷ y teniendo en cuenta las opiniones expresadas por los Estados Miembros,

⁵ A/52/338.

⁶ A/52/813.

⁷ A/52/488.

a) Invita a la Comisión de Administración Pública Internacional a que, como cuestión prioritaria, examine el proyecto de código de conducta en su próximo período de sesiones,

b) Pide a la Quinta Comisión, en vista de los comentarios y las observaciones de la Comisión de Administración Pública Internacional, que vuelva a examinar la cuestión del proyecto de código de conducta de las Naciones Unidas durante la continuación de su quincuagésimo segundo período de sesiones con miras a tomar una decisión al respecto.
