

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



ПЯТЬДЕСЯТ ПЕРВАЯ СЕССИЯ

Официальные отчеты

---

ТРЕТИЙ КОМИТЕТ  
33-е заседание,  
состоявшееся во вторник,  
12 ноября 1996 года,  
в 10 ч. 00 м.,  
Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 33-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-жа ЭСПИНОСА (Мексика)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 106 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ (продолжение)

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-794, 2 United Nations Plaza) и включаться в экземпляры отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета.

Distr. GENERAL  
A/C.3/51/SR.33  
17 March 1997  
RUSSIAN  
ORIGINAL: FRENCH

Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

ПУНКТ 106 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ (продолжение)  
(A/51/41, A/51/90, A/51/306 и Add.1, A/51/385, A/51/424, A/51/456 и A/51/492)

1. Г-жа СМОЛЬЧИЧ (Уругвай) говорит, что ее страна принимает активное участие в усилиях международного сообщества и Группы латиноамериканских государств, в частности стран Карибского бассейна, направленных на решение многочисленных проблем, от которых сегодня страдают дети всего мира, и на отыскание, в частности, скорейшего и прочного решения проблемы детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. В этой связи она отмечает исключительно большой интерес, который представляет собой исследование о последствиях вооруженных конфликтов для детей (A/51/306 и Add.1); благодаря большому объему содержащейся в нем информации и выводам его автора сфера этого исследования является более широкой по сравнению с тем, что предполагалось первоначально. Она одобряет содержащиеся в нем практические рекомендации, в частности рекомендацию о назначении Специального представителя по этому вопросу. Уругвай также придает большое значение Декларации и Программе действий, принятым в Стокгольме на Всемирном конгрессе по борьбе против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, и особенно предложенным в них конкретным мерам по развитию сотрудничества между государствами, региональными организациями и Организацией Объединенных Наций в целях предотвращения и пресечения, в частности, "сексуального туризма".

2. В связи с докладом Специального докладчика Комиссии по правам человека, которому было поручено рассмотреть вопросы, касающиеся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (A/51/456), следует отметить, что в октябре 1996 года в Уругвае было проведено первое совещание по вопросу о сексуальной эксплуатации детей и подростков обоих полов, на котором представители государственного и частного секторов заявили о своей заинтересованности в мобилизации социальных организаций и разработке стратегий превентивных и коррективных мер для решения этой проблемы.

3. Представление первоначального доклада Уругвая (CRC/C/3/Add.37) на последней сессии Комитета по правам ребенка позволило провести конструктивный диалог, в рамках которого было продемонстрировано то приоритетное внимание, которое правительство Уругвая отныне уделяет детям в своей политической программе, направленной на развитие государственной и частной деятельности, проводимой при финансовой помощи международного сообщества. Финансовая поддержка Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) является важным стимулом для программ, разрабатываемых и осуществляемых правительством в целях обеспечения реализации прав, закрепленных в Конвенции о правах ребенка, и учета положений этой Конвенции в национальном законодательстве.

4. Признав, что для обеспечения эффективного уважения прав детей, в частности прав, гарантируемых этой Конвенцией, требуется много времени и усилий, представительница Уругвая говорит, что она верит в Организацию Объединенных Наций, и выражает свое удовлетворение по поводу проводимой ею работы, в частности в рамках деятельности рабочих групп по разработке двух факультативных протоколов, первый из которых касается торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а второй – участия детей в вооруженных конфликтах (цель последнего заключается, в частности, в обеспечении того, чтобы призывной возраст составлял не менее 18 лет). Вместе с тем она считает необходимым, чтобы правительства выполняли обязательства, которые они взяли на себя в связи с ратификацией различных соответствующих международно-правовых документов.

/...

5. Г-жа УЭДРАОГО (Буркина-Фасо) говорит, что у международного сообщества не может не вызывать удовлетворения вступление в силу Конвенции о правах ребенка, проведение Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей, принятие разработанных на этой встрече Всемирной декларации в интересах выживания, защиты и развития детей и Плана действий, а также взятое на себя государствами официальное обязательство более активно и энергично обеспечивать защиту и развитие детей. Вместе с тем необходимо укрепить программы в Южной Азии и в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, с тем чтобы гарантировать достижение поставленных перед ними целей. ЮНИСЕФ и его различные партнеры должны активизировать свои усилия и внести коррективы в свои стратегии.

6. В Буркина-Фасо, несмотря на усилия, предпринимаемые в рамках национального плана действий, не были достигнуты цели в таких областях, как проведение вакцинаций, борьба с диареей, использование питательных микроэлементов и обучение населения грамоте. Поэтому необходимо пересмотреть цели для придания им более реалистичного характера и укрепить стратегии поддержки программ и мобилизации национальных и международных партнеров для обеспечения удовлетворения потребностей детей. Необходимо также претворить в жизнь рекомендации, направленные на ускорение осуществления национального плана действий.

7. Поскольку защита и развитие детей также зависят от эффективности осуществления стратегий и программ, призванных обеспечить улучшение положения женщин и расширение их прав и полномочий, необходимо признать связь, существующую между Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенцией о правах ребенка, и укреплять сотрудничество между комитетами, учрежденными в соответствии с этими двумя документами.

8. Однако из-за нехватки финансовых ресурсов ряд стратегий и резолюций не реализуются на практике. Во многих развивающихся странах большое число детей не имеют доступа ни к основным социальным услугам, ни даже к первичному медицинскому обслуживанию и образованию. Бамакская инициатива позволила спасти большое число человеческих жизней, однако она нуждается в дальнейшем усилении.

9. Специализированным органам и учреждениям Организации Объединенных Наций, в частности ЮНИСЕФ, необходимо предоставить достаточные финансовые ресурсы, с тем чтобы они могли выполнять свои задачи. Необходимо увеличить объем государственной помощи в целях развития для удовлетворения социальных потребностей нуждающихся слоев населения в общих рамках борьбы с нищетой.

10. Международным финансовым учреждениям следует предпринимать более активные усилия для разработки или поддержки эффективных социальных программ. В этой связи необходимо приветствовать усилия ЮНИСЕФ по ведению переговоров в целях аннулирования задолженности и использования высвобожденных средств в интересах социальных программ, а также инициативу 20/20. В рамках Специальной инициативы Генерального секретаря для Африки необходимо, в частности, учитывать результаты, достигнутые к середине десятилетия, в целях более четкой ориентации программ на те области, в которых наблюдаются серьезные проблемы.

11. Торговля детьми, детская проституция и детская порнография являются преступными видами деятельности, которые должны решительно караться международным сообществом в рамках согласованных действий на местном, национальном, региональном и международном уровнях. В этой области важно начать осуществление информационно-пропагандистских программ и создать системы обеспечения защиты. Следовало бы вновь обсудить вопросы, касающиеся принятых на Всемирном конгрессе в Стокгольме Декларации и Программы действий, в рамках какого-либо межправительственного органа.

12. С тем чтобы положить конец эксплуатации детского труда, следует придерживаться более прагматичного комплексного подхода, который позволил бы улучшить сотрудничество и координацию деятельности между правительствами и их различными партнерами.

13. Делегация Буркина-Фасо также поддерживает рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря (A/51/492), и призывает Комитет по правам ребенка продолжать уделять повышенное внимание этому вопросу в сотрудничестве со своими партнерами, о которых говорится в пункте 40 доклада.

14. Если говорить о докладе, касающемся последствий вооруженных конфликтов для детей (A/51/306), то рекомендации, разработанные по пяти главным подтемам, представляют собой основу для выработки решений по проблемам, связанным с насилием, жестоким обращением и нарушениями, объектом которых являются дети, в частности в зонах конфликта. Их необходимо в скорейшие сроки свести в практический справочник, который некоторые органы уже могли бы использовать на местах. В связи с этим делегация Буркина-Фасо выражает удовлетворение по поводу инициативы, предусматривающей широкое распространение упрощенного варианта этого доклада, предназначенного для более широких слоев общественности. Именно правительство несет ответственность за обеспечение защиты детей во время конфликтов, однако международному сообществу необходимо предпринимать оперативные и согласованные усилия в тех случаях, когда деятельность правительства полностью нарушена.

15. Делегация Буркина-Фасо, будучи серьезно озабочена участием детей в вооруженных конфликтах, решительно поддерживает предложения относительно установления минимального возраста в 18 лет для призыва на военную службу. Международному сообществу следует высказаться в поддержку полного запрещения производства, применения, поставок и накопления запасов наземных мин. Также особого внимания заслуживает вопрос о санкциях и эмбарго, поскольку они в конечном итоге в большей степени сказываются на детях и уязвимых группах населения.

16. Г-н ЛИ (Республика Корея) считает обнадеживающим тот факт, что небывало высокое число государств ратифицировали Конвенцию о правах ребенка и что они демонстрируют политическую волю к обеспечению защиты всеобщих прав детей. Одобрив эту существенно важную Конвенцию, каждое правительство обязуется принять новые законы и пересмотреть действующие законы в соответствии с предусмотренными в ней правами и обязанностями.

17. Вместе с тем в целом положение детей во многих районах мира по-прежнему вызывает серьезную озабоченность у международного сообщества. Ряд их прав, в частности право на развитие и раскрытие своих способностей в условиях достоинства, мира и счастья, регулярно нарушаются. Невыносимые условия, в которых живут дети, в частности в развивающихся странах, как никогда ранее диктуют необходимость осуществления международного сотрудничества и оказания международной помощи.

18. Призыв детей на военную службу в период вооруженных конфликтов является исключительно тревожной практикой, которой необходимо немедленно положить конец. Кроме этого, более пристальное внимание следует уделять проблемам детей-беженцев и детей, перемещенных внутри страны, а также их реадaptации и социальной реинтеграции. Делегация Кореи выражает удовлетворение по поводу доклада, представленного по этому вопросу экспертом, назначенным Генеральным секретарем (A/51/306), в котором содержатся элементы глобальной программы действий, и она поддерживает идею назначения специального представителя для изучения этого исключительно важного вопроса.

19. Ежегодно более одного миллиона ни в чем не повинных детей становятся объектом эксплуатации в коммерческих целях и полового насилия. Делегация Кореи одобряет работу Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии и выражает удовлетворение по поводу проведения в Стокгольме Всемирного конгресса по борьбе против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, а также принятия на нем Декларации и Программы действий.

20. Для обеспечения поощрения и защиты прав детей в следующем столетии потребуются согласованные усилия правительств, различных организаций и органов Организации Объединенных Наций и гражданского общества. В частности, необходимо поддерживать и поощрять деятельность ЮНИСЕФ, выступающего в роли поборника прав детей.

21. Г-н ЧОУДХУРИ (Бангладеш) выражает удовлетворение по поводу прекрасного доклада, представленного экспертом, назначенным Генеральным секретарем, по вопросу о последствиях вооруженных конфликтов для детей (A/51/306). Бангладеш полностью поддерживает содержащиеся в докладе рекомендации, в частности те из них, которые касаются международного договора о полном запрещении противопехотных наземных мин, принятия юридических мер для пресечения полового насилия и сексуальной эксплуатации, увеличения объема помощи беженцам, детям, перемещенным внутри страны, и мер, призванных положить конец призыву детей на воинскую службу и их участию в вооруженных конфликтах. Как и эксперт, подготовивший этот доклад, он считает необходимым предпринять коллективные усилия на национальном, региональном и международном уровнях для борьбы с этими проблемами. Учреждения Организации Объединенных Наций и другие межправительственные органы также призваны сыграть исключительно важную роль в этой области. В рамках страновых программ ЮНИСЕФ необходимо предусмотреть надлежащие меры для улучшения сложившейся ситуации. Сознвая также важность продолжения на самом высоком уровне работы в связи с этим докладом, Бангладеш решительно поддерживает рекомендацию относительно назначения специального представителя Генерального секретаря для рассмотрения этого вопроса, и она считает, что Генеральной Ассамблее необходимо принять на нынешней сессии отдельную резолюцию, основанную на этом докладе.

22. Всемирный конгресс по борьбе против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях позволил международному сообществу глубже осознать ту опасность, которую представляет собой эта мировая проблема. На национальном и международном уровнях необходимо немедленно начать деятельность, направленную не только на борьбу с этим ужасающим преступлением, но и на ликвидацию главных причин, лежащих в основе этой проблемы. Бангладеш выражает удовлетворение по поводу принятия в Стокгольме Декларации и Программы действий, предусматривающих практические обязательства и определяющих приоритетные задачи деятельности, которая будет проводиться на национальном, региональном и международном уровнях для предупреждения сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях и защиты и реинтеграции детей, являющихся ее жертвами. Бангладеш выражает в этой связи признательность Специальному докладчику за его подробный доклад о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии (A/51/456), в котором содержится много полезных рекомендаций.

23. В связи с осуществлением Конвенции о правах ребенка и Программы действий, принятой на Всемирном конгрессе в Стокгольме, Бангладеш разработала национальную программу действий и национальную политику в интересах детей. В стране был создан национальный совет по делам детей, на который возложена задача осуществлять контроль за проведением этой политики. В программах в интересах детей был сделан больший акцент на защиту прав ребенка, и предпринятые усилия уже начали приносить свои плоды.

24. Будучи убеждена в том, что одним из средств эффективной защиты и поощрения прав человека, включая права ребенка, является образование, Бангладеш определила для себя в

качестве приоритетной задачи обеспечение для всех доступа к базовому образованию. Она приступила к осуществлению новаторских программ, таких, как "продовольствие за образование", с тем чтобы предоставить детям из бедных семей возможность учиться в школе и завершить по крайней мере цикл начального образования. Страна также поставила перед собой цель обеспечения образования для девочек за счет предоставления им бесплатного обучения и специальных стипендий для увеличения числа учащихся, борьбы с прекращением учебы и ликвидации разрыва в образовании между девочками и мальчиками. Она провозгласила десятилетие действий в интересах девочек (1991–2000 годы), в рамках которого первостепенное внимание уделяется особым потребностям и развитию девочек и осуществлению их прав (предотвращение ранних браков, торговли детьми, насилия и сексуальной эксплуатации). В Бангладеш также были приняты специальные законы для борьбы с преступлениями, совершаемыми против женщин и детей (насилие, связанное с приданым, изнасилования, похищения и торговля).

25. Проблема детского труда является следствием нищеты в развивающихся странах. Бангладеш подписала с МОТ и ЮНИСЕФ меморандум о договоренности в целях ликвидации детского труда в легкой промышленности, в которой занято большое количество детей. В этом меморандуме о договоренности предусматривается, что дети будут направляться в школу и учебные центры и будут получать стипендии. Как представляется, усилия Бангладеш в этой области увенчались успехом и могут служить примером для других стран, в которых наблюдаются аналогичные проблемы. Для этого они, тем не менее, нуждаются в постоянной поддержке со стороны международного сообщества и организаций-доноров.

26. Ратификация Конвенции о правах ребенка 187 государствами показывает, что международное сообщество преисполнено решимости защищать права детей. Ему необходимо активизировать свои усилия для оказания необходимой помощи и предоставления дополнительных ресурсов с целью поддержки и подкрепления усилий, предпринимаемых на национальном уровне. Бангладеш считает, что для обеспечения эффективного осуществления Конвенции государствам настоятельно необходимо представлять свои доклады в установленные сроки, создавать национальные механизмы по осуществлению Конвенции, которые учитывали бы положение страны и национальные задачи, и обеспечивать эффективную координацию деятельности на национальном и международном уровнях для более глубокого ознакомления с этим документом и содействия его эффективному осуществлению.

27. Бангладеш считает, что этот вопрос должен стать объектом пристального внимания органов Организации Объединенных Наций на самом высоком уровне, и в связи с этим она выражает сожаление по поводу отсутствия в зале заседаний представителей МОТ и Центра по правам человека.

28. Г-н РЁНКВИСТ (Швеция) добавляет к заявлению, сделанному Ирландией от имени Европейского союза, что состоявшийся в Стокгольме Всемирный конгресс по борьбе против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях положил начало деятельности по ряду направлений: помимо того, что он привлек внимание международного сообщества к проблеме, которая до этого не рассматривалась ни на одном международном совещании, он был необычным мероприятием в том плане, что на нем основная часть времени была посвящена не переговорам, а изучению средств осуществления программы действий, разработанной на состоявшихся до него шести региональных консультациях. Во Всемирном конгрессе, созванном по инициативе одной неправительственной организации – Международной кампании за ликвидацию детской проституции, связанной с туризмом в Азии (ЭКПАТ), – приняли равноправное участие представители правительств и НПО, и он позволил наладить международные партнерские отношения, основывающиеся на сотрудничестве между государствами и НПО, без которого ничего невозможно достичь в этой области, между международными организациями, такими, как ЮНИСЕФ, Центр по правам человека и Комитет по правам ребенка, и между национальными и международными

правоохранительными органами. Участники Конгресса отказались от учреждения новых органов и вместо этого призвали к укреплению уже существующих органов, с тем чтобы они способствовали достижению целей, поставленных в его Декларации и Программе действий (A/51/385). Участники призвали все государства поставить вне закона любую практику сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях и принять законы об экстерриториальности. Не делая скидок ни для одного государства, Конгресс напомнил своим участникам об обязанностях, которые они несут в соответствии со статьей 34 Конвенции о правах ребенка, и стал международным начинанием, которое должно дать новый импульс международной борьбе против сексуальной эксплуатации детей. Вклад, который Конгресс внес в защиту прав детей, заслуживает признания в общей резолюции, касающейся прав детей, которую Генеральная Ассамблея должна принять на своей пятьдесят первой сессии.

29. Г-н БОЛЛ (Новая Зеландия) говорит, что при подготовке первоначального доклада, который она представит Комитету по правам ребенка в январе 1997 года, Новая Зеландия обеспечила, чтобы ее законодательство соответствовало ее обязательствам, вытекающим из ее статуса участницы Конвенции о правах ребенка.

30. Следует отметить, что Комитет по правам ребенка не может продолжать свою значительную работу без достаточных ресурсов. Он выражает удовлетворение по поводу опубликования доклада, который эксперт, назначенный Генеральным секретарем, посвятил рассмотрению последствий вооруженных конфликтов для детей (A/51/306). Он выражает надежду на то, что в соответствии с содержащимися в докладе рекомендациями международное сообщество объявит детей "зоной мира" и что все правительства будут предпринимать усилия в целях принятия международного документа о запрещении производства и применения противопехотных наземных мин. Со своей стороны, правительство Новой Зеландии объявило в апреле 1996 года односторонний мораторий на применение противопехотных мин вооруженными силами страны.

31. Будучи убеждена в необходимости запрещения призыва детей на военную службу, Новая Зеландия будет продолжать принимать участие в деятельности рабочей группы, которой Комиссия по правам человека поручила разработать факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах.

32. В отношении другой области, в которой необходимо обеспечить более надежную защиту детей, следует отметить, что Новая Зеландия также будет продолжать принимать участие в деятельности рабочей группы, которой Комиссия по правам человека поручила разработать факультативный протокол к Конвенции, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

33. Новая Зеландия, которая также приняла участие в работе первого Всемирного конгресса по борьбе против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, дает высокую оценку работе организаторов этого конгресса и выражает удовлетворение по поводу того, что на нем удалось принять Декларацию и Программу действий. Новая Зеландия является одной из первых стран, в которых были приняты законы, позволяющие привлекать к ответственности любого гражданина или жителя за совершение преступлений на сексуальной почве против детей в других странах или за содействие "сексуальному туризму". Она призывает другие страны принять аналогичные положения.

34. Новая Зеландия приветствует деятельность ЮНИСЕФ и выражает удовлетворение по поводу того, что с начала 1997 года она будет являться членом его Совета управляющих. Она прежде всего будет следить за тем, чтобы деятельность Фонда была как можно более эффективной.

35. Необходимо осуществлять контроль за тем, чтобы обязательства, принятые на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей, находили свое воплощение в конкретных действиях. Для придания будущей деятельности более целенаправленного характера правительство Новой Зеландии, со своей стороны, подготовило доклад о положении детей в стране, а также о помощи, оказываемой им и их семьям.

36. Настоятельно необходимо, чтобы правительства, международные учреждения, система Организации Объединенных Наций и неправительственные организации сотрудничали между собой в деле поощрения и защиты прав детей.

37. Г-жа АПОНТЕ ДЕ САКЛИН (Венесуэла) выражает обеспокоенность в связи с тем, что положение детей во всем мире по-прежнему является весьма неблагоприятным, и говорит, что государствам необходимо вести неустанную работу по осуществлению положений Конвенции о правах ребенка и уделять первостепенное внимание проблемам детей в своей политике на национальном и международном уровнях. Она с интересом ознакомилась с различными представленными Генеральным секретарем докладами по вопросам, касающимся детей, и считает, что эти доклады имеют двойную ценность в связи с тем, что в них содержится подробная информация о многочисленных нарушениях прав детей, совершаемых в мире, а также ценные рекомендации для государств. Ссылаясь на доклад Специального докладчика Комиссии по правам человека о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии (A/51/456) и упоминая состоявшийся в Стокгольме Всемирный конгресс по борьбе против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, она отмечает, что их большое значение заключается в том, что они привлекли внимание международного сообщества к тревожным масштабам этого явления, которое отныне наблюдается во всех районах мира. Она дает высокую оценку прекрасной аналитической работе, проделанной экспертом, назначенным Генеральным секретарем, в рамках его исследования, в котором дается объективное и эмоциональное рассмотрение последствий вооруженных конфликтов для детей и в котором международному сообществу предлагается обширная программа действий, касающаяся всех аспектов этой проблемы.

38. Венесуэла всегда решительно отстаивала права детей, как об этом свидетельствуют многочисленные законодательные и конституционные положения, касающиеся защиты несовершеннолетних, которые были приняты в рамках осуществления Конвенции о правах ребенка, ратифицированной ею в 1989 году. Детям уделяется значительное внимание в национальных программах развития, и в стране были приняты меры для достижения в период с настоящего времени по 2000 год целей, поставленных на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей, в частности в областях, касающихся профилактических мер, повышения эффективности существующих средств осуществления деятельности, информирования общественности и просвещения, особенно женщин, начиная с детского возраста. Хотя Организация Объединенных Наций проводит значительную работу в интересах детей, ничто не сможет заменить воли государств к мобилизации на всех уровнях, с тем чтобы окончательно решить проблемы детей.

39. Г-жа КАЛЬСЕТАС-САНТОС (Специальный докладчик Комиссии по правам человека по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии) говорит, что в первой части своего доклада (A/51/456) она стремилась кратко изложить причины и характерные особенности сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, представить обобщенную информацию о жертвах и тех, кто их эксплуатирует, а также о последствиях этой эксплуатации для детей, т.е. все элементы, необходимые для анализа этого явления в целях разработки соответствующей политики и планов действий. С другой стороны, с учетом того, что лица, занимающиеся сексуальной эксплуатацией детей, всегда стараются приуменьшить то зло, которое они причиняют своим жертвам, Специальный докладчик также стремилась продемонстрировать, что сексуальная эксплуатация детей оказывает на них разрушительное воздействие как в физическом, так и в нравственном и интеллектуальном плане.



40. Во всем мире дети все чаще становятся жертвами безжалостной сексуальной эксплуатации. Всемирный конгресс против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, проходивший в августе 1996 года в Стокгольме, в значительной степени способствовал осознанию международной общественностью наличия этой проблемы и ее масштабов, как и трагическая гибель подростков в Бельгии летом этого года, которые перед смертью подверглись сексуальному насилию. Необходимо подчеркнуть, что эта трагедия разрушила миф о том, что лишь в развивающихся странах дети становятся жертвами сексуальной эксплуатации в коммерческих целях. Государства, принимавшие участие в Стокгольмском конгрессе, приняли Декларацию и Программу действий, в которых они обязались выработать конкретные меры в целях искоренения этого вида эксплуатации. Таким образом, наконец была проявлена политическая воля, которой так недоставало до настоящего времени. Однако даже те страны, которые намерены самым решительным образом бороться против сексуальной эксплуатации детей и располагают для этого наиболее эффективными средствами, могут быть обескуражены масштабами этой задачи либо поддаваться соблазну поиска магической формулы, которой не существует. Поэтому в главе V своего доклада Специальный докладчик предлагает правительствам меры для более последовательного решения этой проблемы на национальном уровне, которые можно изменять, адаптировать или совершенствовать в зависимости от обстоятельств. Предлагаемые меры включают изучение коренных причин этого явления и проблем, которые оно порождает, с учетом местных условий. Они также предполагают оценку имеющихся и потенциальных ресурсов, в частности существующей правовой основы, имеющихся финансовых средств и потенциальных партнеров.

41. Что касается законодательной основы, то все программы и стратегии в этой области должны учитывать законы конкретной страны. Необходимо также провести обзор всех существующих законов, оказывающих воздействие на положение детей в целом и детей, являющихся жертвами эксплуатации и жестокого обращения в частности. Это позволило бы одновременно выявить пробелы и недостатки этих законов и выработать рекомендации для их устранения. Что касается основных законов, то здесь необходимо найти ответы на следующие вопросы: каковы составные элементы таких преступлений, как торговля детьми, детская проституция и детская порнография? Кто несет уголовную ответственность за каждое из этих преступлений? и т.д. Что же касается процессуальных норм, то здесь было бы целесообразно найти ответы на следующие вопросы: на всех ли этапах процесса соблюдается конфиденциальность, прежде всего в отношении личности ребенка? Существуют ли нормативные положения, препятствующие недопустимому влиянию на ребенка? и т.д. (см. пункты 46 и 47 доклада). При этом необходимо рассмотреть вопрос о механизмах уведомления соответствующих властей о случаях противоправных действий в отношении детей, поскольку наличие легкодоступных каналов для подачи жалоб является необходимым условием содействия обращению к системе правосудия и обеспечения успеха мер по защите детей.

42. Что касается финансовых средств, то здесь необходимо выяснить, какие финансовые ресурсы имеются в наличии, прежде чем переходить к действиям. С другой стороны, если государства принимают решение уделять больше внимания вопросу борьбы против эксплуатации детей, необходимо увеличить и долю средств, выделяемых на эти цели из национального бюджета. И наконец, необходимо также привлекать другие источники финансирования, с тем чтобы пополнить имеющиеся в настоящее время ресурсы.

43. Поиск возможных партнеров имеет весьма важное значение, поскольку правительства не в состоянии решить эти проблемы в одиночку. В связи с этим следует уделять особое внимание неправительственным организациям, занимающимся защитой прав детей, добиваясь того, чтобы сотрудничество государственных органов с этими организациями носило более гармоничный характер, что позволит и тем и другим действовать с максимальной эффективностью.

44. Наконец, все конференции, в работе которых принимала участие Специальный докладчик, свидетельствуют о том, что основополагающую роль в предотвращении и пресечении эксплуатации детей и надругательства над ними играет система отправления правосудия, поэтому глава VI доклада посвящена этой системе.

45. В заключение Специальный докладчик указывает на то, что проблема сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, безусловно, является одной из первоочередных проблем, однако есть и другая проблема, которая неразрывно связана с первой и также требует безотлагательных мер. Это – проблема инцеста. Специальный докладчик выражает уверенность в том, что международное сообщество в самое ближайшее время примет необходимые меры для решения этих проблем.

46. Г-н РОБИНСОН (Соединенные Штаты) говорит, что из года в год органы системы Организации Объединенных Наций занимаются оказанием помощи, предоставлением услуг и обеспечением питьевой водой, а также – при поддержке неправительственных организаций, двусторонних доноров и правительств принимающих стран – оказывают содействие социальному и экономическому развитию многих стран. Они также пытаются защитить детей от насилия, поощряя осуществление политики, учитывающей интересы детей, и оказывая поддержку соответствующей деятельности государственных органов и содействуя национальному примирению. Соединенные Штаты полностью поддерживают эти виды деятельности, в частности в финансовом плане, поскольку они считают, что такие виды деятельности органов и учреждений системы Организации Объединенных Наций являются наиболее эффективными для улучшения положения детей.

47. Успех Всемирного конгресса против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях обусловлен характером вопросов, которые рассматривались его участниками, но в первую очередь – эффективностью мер, принятых его организаторами, которые могли бы служить примером для планирования других подобных мероприятий. Принятие Декларации и Программы действий облегчалось, в частности, тем, что перед началом работы Конгресса были проведены необходимые консультации. Также весьма плодотворным оказался состоявшийся в рамках Конгресса обмен мнениями между правительствами, неправительственными организациями и органами и учреждениями системы Организации Объединенных Наций.

48. Соединенные Штаты в целом одобряют доклад, посвященный последствиям вооруженных конфликтов для детей (A/51/306). Этот доклад убедительно свидетельствует об особой уязвимости детей, о трагическом положении детей-беженцев и детей из числа лиц, перемещенных внутри страны, детей, которых заставляют служить в армии или в вооруженных группировках, и детей, подвергающихся сексуальной эксплуатации. Соединенные Штаты надеются, что содержащиеся в докладе рекомендации выльются в конкретные действия. Вместе с тем они не считают целесообразным назначать, как рекомендуется в докладе, нового специального представителя для наблюдения за положением детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами.

49. Соединенные Штаты учитывают высказанные в докладе опасения в отношении того, что экономические санкции могут усугублять положение уязвимых групп населения, особенно детей. Именно поэтому они, как правило, соглашались на исключения из режима эмбарго, обусловленные гуманитарными соображениями. Однако в связи с этим они хотели бы подчеркнуть, что вопреки тому, что вытекает из доклада, в странах, в отношении которых введены санкции, дети страдают отнюдь не от санкций, а от неадекватных социальных приоритетов правительств этих стран, а также от цинизма, с которым они игнорируют нужды детей и используют их страдания в качестве средства для оказания давления.

50. Вполне очевидно, что программы структурной перестройки не могут сами по себе окончательно решить проблемы нищеты и неравенства. Однако если правительства будут предусмотрительно вкладывать средства в развитие людских ресурсов и основных услуг, то эти программы позволят в конечном итоге получить больше средств и, более того, извлечь пользу для более широких слоев населения, включая и детей.

51. На протяжении последних трех лет министерство труда Соединенных Штатов проводит исследования по вопросу об эксплуатации детского труда в различных странах мира. Результаты двух первых исследований были опубликованы, благодаря чему общественность страны получила представление о тех невыносимых условиях, в которых работают дети в различных странах. В третьем исследовании отмечаются определенные позитивные сдвиги, в частности в отраслях, связанных с производством готовой одежды.

52. Необходимо активизировать усилия по борьбе с эксплуатацией детей, вкладывая средства в развитие образования, при этом необходимо предусмотреть меры наказания за злоупотребления и побуждать потенциальных нанимателей отказаться от этой практики. Члены международного сообщества должны оставить свои идеологические разногласия и объединить усилия для того, чтобы дети могли жить в мирных условиях, в более гуманном и процветающем мире.

53. Г-н ЛЬЮИС (заместитель Генерального директора ЮНИСЕФ) приносит делегациям извинения за отсутствие Генерального директора ЮНИСЕФ, которой пришлось выехать в район Великих озер для организации помощи его населению. В связи с тем, что ЮНИСЕФ уже высказывал свое мнение в отношении положения детей, затронутых вооруженными конфликтами, беспризорных детей и детей, подвергающихся сексуальной эксплуатации, а также в отношении эксплуатации детского труда, образования и ликвидации дискриминации в отношении девочек, заместитель Генерального директора хотел бы ограничить свое выступление вопросом о Конвенции о правах ребенка и подчеркнуть то весьма позитивное воздействие, которое оказало ее осуществление.

54. Ратификация этой Конвенции 187 государствами нашла свое отражение в конкретных действиях, осуществляемых правительствами. Во всем мире изучаются этические и социальные принципы, провозглашенные в этом документе, а также та правовая основа, которую представляет собой Конвенция. На всех континентах ее осуществление стало поводом для широкого обсуждения проблем подростков и детей коренных народов, образования для девочек, средств массовой информации, достигнутого прогресса и механизмов подготовки докладов. Как и в исследовании, проведенном экспертом, назначенным Генеральным секретарем (A/51/306), Конвенция также займет важное место в дискуссии, которая в 1997 году будет посвящена проблеме эксплуатации детского труда.

55. Следует подчеркнуть, что в рамках этих обсуждений детям также предоставлялось слово. Их выступления в качестве свидетелей были направлены против сексуальной эксплуатации, проституции, насилия, увечья половых органов, отсутствия доступа к образованию, рабства, неравенства полов, вооруженных конфликтов и, прежде всего, нищеты, что оказало глубокое воздействие на правительства. В рамках осуществления Конвенции многие страны мира действительно изменили свою политику, конституцию, законодательство и методы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Как в развитых, так и в развивающихся странах правительства начали заниматься вопросами, которым ранее не уделяли внимания.

56. Все это стало возможным благодаря деятельности таких учреждений, как ЮНИСЕФ, и прежде всего благодаря Комитету по правам ребенка. Эта базирующаяся в Женеве группа в составе 10 экспертов занимается наблюдением за осуществлением Конвенции, причем не только на основе докладов, которые она получает, но и посредством выезда на места и организации

тематических обсуждений, благодаря которым возникли многие инициативы, такие, как изучение последствий вооруженных конфликтов для детей, Стокгольмский конгресс, обмен мнениями по проблеме эксплуатации детского труда и действия, направленные на поощрение прав девочек. Разработав директивы в отношении подготовки докладов и замечаний по докладам, которые поступают в его адрес, Комитет способствовал развитию юридической практики в области прав ребенка. Он играет центральную роль в деятельности, осуществляемой подразделениями Организации Объединенных Наций, правительствами, неправительственными организациями и всеми теми, кто активно занимается поощрением прав ребенка.

57. Осуществляя положения Конвенции, правительства не только реализуют на практике этот документ, имеющий обязательный характер, но и изменяют условия жизни детей. Именно поэтому решения членов Третьего комитета имеют столь важное значение.

58. Монсеньор МАРТИНО (Святейший Престол) говорит, что, как подчеркнул папа Иоанн-Павел II в своем выступлении в 1996 году по случаю Международного дня мира, в деятельности католической церкви неизменно учитываются интересы детей.

59. В докладе о последствиях вооруженных конфликтов для детей (A/51/306) не только отражены страдания, которые причиняет детям война, но и показано, каким образом эти страдания могут отразиться на самом обществе, в котором будут жить эти дети. Обеспечить их выживание – уже недостаточно. Сегодня необходимо еще и обеспечить их благополучие, для того чтобы мир, в котором они будут жить завтра, стал лучше. Представленный доклад свидетельствует о том, что разрушая устои семьи, вооруженные конфликты подрывают саму основу человеческого общества, поскольку они лишают детей любви, заботы и тех ценностей, которые дает им их окружение, и оставляют их брошенными на произвол судьбы. В докладе отчетливо отражено положение детей, завербованных в воинские подразделения и вооруженные формирования. Доклад показывает, насколько важно не допускать разъединения семей беженцев и перемещенных внутри страны лиц, а также насколько актуален вопрос о заключении международного договора, запрещающего использование наземных мин. В докладе показано воздействие санкций и подчеркивается необходимость обеспечения питания детей и предоставления каждому ребенку доступа к образованию, с тем чтобы он мог снова вернуться к нормальной жизни. Война не только заставляет детей выполнять обязанности взрослых, но и лишает их мечты и надежд, вынуждая их брать в руки оружие и продавать себя, прививая им ненависть к другим.

60. Выводы доклада о последствиях вооруженных конфликтов для детей актуальны и для многих других трагедий, выпавших на их долю, будь то жертвы коммерческой или сексуальной эксплуатации или больные неизлечимыми заболеваниями, такими, как ВИЧ/СПИД. Современный мир, похоже, утратил представление об элементарных человеческих ценностях, поэтому решениям, направленным на борьбу против этих социальных зол, необходимо давать самую строгую этическую оценку. В этой связи Святейший Престол вновь заявляет о том, что он выступает против абортов, а также против той практики, которая применяется в рамках деятельности служб репродуктивного здоровья.

61. Вместе с тем Святейший Престол считает, что для того, чтобы улучшить заботу о всех детях, необходимо оказывать поддержку всем семьям во всех странах мира. Для более успешного поощрения прав детей необходимо, в частности, учитывать нужды тех семей, которые живут в условиях нищеты и которые страдают от конфликтов или болезней.

62. Каждый гражданин должен вносить свой вклад в дело укрепления мира не только у себя дома, но и во всем мире. Правительствам следует использовать все имеющиеся в их распоряжении дипломатические средства для предотвращения и урегулирования конфликтов.

63. Г-н ЛОРЕЛ (Международный комитет Красного Креста (МККК)), касаясь исследования по вопросу о последствиях вооруженных конфликтов для детей, проведенного экспертом, назначенным Генеральным секретарем, говорит, что он поражен растущим числом детей, которым часто нет и 15 лет, но которых уже вербуют или на добровольной основе привлекают в вооруженные подразделения, за что они часто расплачиваются своей жизнью. Эти дети принимают участие в военных действиях вопреки нормам и принципам международного гуманитарного права и положениям Конвенции о правах ребенка. МККК решительно поддерживает принятие мер, направленных на предотвращение и устранение такой практики. Для оказания поддержки повышению возраста призыва в вооруженные силы до 18 лет делегация МККК предлагает разработать и осуществить план действий, направленный на укрепление принципа, согласно которому дети, не достигшие 18 лет, не должны участвовать и подлежать вербовке для участия в вооруженных конфликтах. Он также предлагает принять конкретные меры, направленные на обеспечение помощи и защиты для детей – жертв вооруженных конфликтов. В январе 1996 года на совещании Рабочей группы по разработке факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, МККК высказал мнение о необходимости того, чтобы данный протокол соблюдался всеми сторонами конфликта, даже если этот конфликт не носит международного характера, поскольку именно в таких ситуациях дети подвергаются наиболее серьезной опасности и поскольку чаще всего в таких случаях забывают о том, что международное гуманитарное право, применимое к таким ситуациям, объединяет все стороны в конфликте, не наделяя их юридическим статусом. Помимо этого, МККК считает, что проект факультативного протокола должен предусматривать запрет на все формы прямого или косвенного участия детей в конфликтах. Такой запрет уже предусматривается положениями Дополнительного протокола II к Женевским конвенциям. Кроме того, опыт свидетельствует о том, что на местах практически невозможно провести различие между этими двумя формами участия. Собственный опыт МККК говорит о том, что лишь профилактические меры, в частности в области здравоохранения и образования, могут улучшить защиту детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, и гарантировать их неучастие в военных действиях. При этом следует отметить, что чрезвычайная помощь не в состоянии оказывать долговременное превентивное воздействие, поэтому необходимо искать долгосрочные решения, главную ответственность за которые несут сами государства, при этом гуманитарные организации могут оказывать им свое содействие. С учетом ограниченных возможностей этих организаций и наличия огромных потребностей решение этих проблем требует мобилизации всего международного сообщества.

64. Г-жа ЭНХЦЭЦЭГ (Монголия) говорит, что, несмотря на то, что за весь период своего существования Организация Объединенных Наций очень много сделала для детей, их выживанию и развитию по-прежнему угрожает опасность практически во всех регионах мира. Для устранения этой угрозы необходимо выработать определенную стратегию и последовательно изучать каждый фактор, представляющий угрозу для детей. Представитель Монголии с одобрением отмечает тот факт, что эксперт, назначенная Генеральным секретарем, в своем докладе (A/51/306) глубоко и всесторонне проанализировала последствия вооруженных конфликтов для детей и разработала исчерпывающую программу действий, направленную на обеспечение более надежной защиты таких детей. Она поддерживает изложенные в докладе рекомендации, в частности касающиеся запрета на участие детей, не достигших 18 лет, в вооруженных конфликтах, и создания должности специального представителя Генерального секретаря, которому будет поручено изучать последствия вооруженных конфликтов для детей и координировать осуществление рекомендаций, изложенных в вышеупомянутом докладе.

65. Распространение торговли детьми и детской проституции также является проблемой, требующей безотлагательных мер. Делегация Монголии считает, что государства-члены должны очень внимательно изучить рекомендации, содержащиеся в Программе действий, принятой на Всемирном конгрессе против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях (A/51/385), и в докладе эксперта, назначенного Генеральным секретарем, в целях обеспечения их учета в

национальных программах действий в интересах детей. По мнению ее делегации, эти рекомендации также должны найти свое отражение в общей резолюции о правах ребенка, которая будет принята Генеральной Ассамблеей в ходе нынешней сессии.

66. Безусловно, обнадеживающим является тот факт, что Международная конвенция о правах ребенка, представляющая собой главный международный документ по поощрению и защите прав детей, принята практически всеми государствами. Однако этого недостаточно. Необходимо добиться ее всеобщего осуществления. Необходимо также добиться того, чтобы поправка, предусматривающая увеличение числа членов Комитета по правам ребенка до 18 человек, принятая 12 декабря 1995 года на совещании государств – участников Конвенции, а затем Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 50/155, была ратифицирована максимально большим числом государств, подписавших Конвенцию.

67. Монголия была одной из первых стран, подписавших и ратифицировавших эту Конвенцию. После рассмотрения ее первого национального доклада об осуществлении Конвенции в январе этого года Комитет по правам ребенка с удовлетворением отметил, что правительство Монголии уделяет первоочередное внимание вопросам, касающимся детей, и выделяет 20 процентов своего бюджета на развитие образования. Вместе с тем Комитет также подчеркнул, что в связи с политическими и экономическими трудностями, с которыми сталкивается Монголия, в стране усиливается нищета и безработица и ухудшается положение детей. Поэтому Комитет рекомендовал правительству Монголии укреплять координацию деятельности различных учреждений и ведомств, занимающихся вопросами прав человека и прав детей, и более тесно сотрудничать с неправительственными организациями. Комитет также предложил создать в стране систему межведомственного контроля, которая позволила бы оценивать достигнутый прогресс и трудности в деле осуществления прав, признанных в Конвенции, и, в частности, на регулярной основе рассматривать, каким образом экономические преобразования сказываются на положении детей. В связи с этим делегация Монголии хотела бы подчеркнуть, что правительство страны со всей серьезностью отнеслось к этим рекомендациям и делает все возможное для их осуществления в тесном сотрудничестве с Центром по правам человека, Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию, ЮНИСЕФ, МОТ, УВКБ и другими соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций. Делегация также хотела бы отметить тот факт, что в соответствии с национальной программой действий по обеспечению развития детей в 90-е годы, разработанной по итогам проведения Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей, в мае этого года правительство Монголии приняло ряд новых законов, направленных на защиту прав ребенка.

68. Г-н МИШРА (Непал) решительно поддерживает меры, принятые Комитетом по правам ребенка в целях обеспечения осуществления Конвенции о правах ребенка, и в связи с этим считает, что те государства, которые еще не сделали этого, должны ратифицировать Конвенцию, а государства, высказавшие оговорки в отношении ряда ее положений, должны снять их. Помимо этого, необходимо довести число членов Комитета по правам ребенка до 18 человек, что позволит уравнивать его статус с другими комитетами, занимающимися вопросами осуществления международных конвенций.

69. Представитель Непала приветствует доклад по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии (A/51/456) и заявляет о том, что все содержащиеся в нем рекомендации заслуживают тщательного изучения и осуществления. Оратор также указывает на то, что необходимо, в частности, незамедлительно положить конец практике использования детей в качестве солдат, а также прекратить производство, накопление и использование наземных противопехотных мин, убивающих и калечащих большое число детей. Необходимо также принять меры по обеспечению защиты детей от неизлечимых заболеваний, таких, как СПИД и другие болезни, передающиеся половым путем.

70. Делегация Непала безоговорочно поддерживает усилия Рабочей группы открытого состава по разработке будущего факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося детей, затронутых вооруженными конфликтами. Делегация считает необходимым внимательно изучить и осуществить рекомендации, содержащиеся в вышеупомянутом докладе (A/51/456). Делегация также выражает свою признательность правительству Швеции за предоставление возможности проведения в Стокгольме в августе этого года Всемирного конгресса против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях и подчеркивает, что принятые на Конгрессе Декларация и Программа действий представляют собой важные документы, определяющие направления деятельности.

71. Непал был одной из первых стран, подписавших и ратифицировавших Конвенцию о правах ребенка. В 1992 году в стране был принят закон, регламентирующий трудовую деятельность и права детей, в котором учитывались основополагающие принципы Конвенции. Правительство страны придает большое значение образованию детей, в частности девочек, а также охране здоровья матери и ребенка. Оно стремится искоренить дискриминационную практику в отношении девочек и женщин, которая является традиционным явлением в стране, посредством осуществления соответствующих программ в области образования, борьбы с неграмотностью и просвещения. Правительство продолжает свои усилия в этом направлении и намерено принять ряд новых законодательных и других мер в целях поощрения и защиты прав ребенка.

72. Г-н НАДЖЕМ (Ливан) заявляет о том, что после подписания на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей в его стране при посредничестве Верховного совета по охране детства был разработан общий план действий по обеспечению выживания, защиты и развития детей во всех областях. Так, в области здравоохранения в Плане действий в соответствии со статьей 24 Конвенции о правах ребенка провозглашается, что ни один ребенок не может быть лишен своего права на пользование услугами системы здравоохранения. В соответствии со статьями 28 и 29 Конвенции План действий нацелен на гарантирование бесплатного и обязательного начального образования для всех и обеспечение для всех доступности высшего образования. Что касается защиты детей, то в нем предусматривается реализация психосоциологических программ воспитания и включение курса "Образование во имя мира" во все школьные программы, осуществление цензуры на радио- и телепрограммы в целях исключения любого упоминания о насилии, защита детей от опасности потребления наркотиков и торговли ими, а также от насилия и сексуальной эксплуатации на основе контроля за соблюдением существующих законов и ужесточения мер уголовного наказания. Кроме того, выражение "незаконнорожденный ребенок" будет исключено из гражданских актов и это исключение будет иметь обратную силу. Верховный совет по охране детства проделал работу по проверке соответствия ливанского законодательства Конвенции о правах ребенка, с тем чтобы внести в случае необходимости поправки в положения, не соответствующие Конвенции, и предложить парламенту новые законопроекты.

73. Делегация Ливана хотела бы обратить внимание членов Комитета на серьезные последствия действий Израиля для ливанских детей в оккупированных зонах, прежде всего на ежедневные бомбардировки, изгнание и нарушение учебного процесса в школах, не говоря уже о двойной кровавой расправе в апреле этого года, в ходе которой четверо детей скончались в машине скорой помощи и многие были убиты во время бомбардировки в Кане. Ливан, едва выйдя из состояния войны, придавал целям Конвенции о правах ребенка столь приоритетный характер, что приложит все усилия для их последовательного выполнения.

74. Г-н ХРЫСКОВ (Российская Федерация) заявляет о том, что Конвенция о правах ребенка, которую Российская Федерация ратифицировала в 1990 году, по числу ратифицирующих ее стран идет сразу же после Устава Организации Объединенных Наций. Комитет по правам ребенка должен и впредь играть важную роль и осуществлять свою деятельность при поддержке всей

Организации Объединенных Наций; рекомендации Комитета, основанные на изучении докладов стран, должны служить основой для международного сотрудничества в области защиты и охраны детства. Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей, принятая на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей, придала новый импульс развитию этого сотрудничества. На Всемирной конференции по правам человека была подчеркнута приверженность международного сообщества принципу "Дети – превыше всего" и было вновь указано на важность активных усилий на национальном и международном уровнях. Комиссия по правам человека, Верховный комиссар по правам человека, различные учреждения Организации Объединенных Наций, а также гражданское общество – все без исключения – играют свою роль в деле защиты и охраны прав детей.

75. Российская Федерация, со своей стороны, разработала национальный план в интересах детей, одобренный в Декрете Президента Российской Федерации 14 сентября 1995 года. Этот план нацелен прежде всего на приведение внутреннего законодательства в соответствие с положениями Конвенции, определение приоритетов в таких областях, как укрепление правовой защиты ребенка, поддержка семье, безопасное материнство и охрана здоровья детей, улучшение питания, образование и развитие ребенка, а также помощь детям, живущим в особо трудных условиях. В нем предусмотрены также особые меры по реинтеграции в общество детей, являющихся жертвами вооруженных конфликтов, насилия и проституции, а также детей-беженцев. Эти меры явились дополнением к другим программам, провозглашенным Президентом.

76. В области защиты прав ребенка важно более активно пропагандировать положения и принципы, содержащиеся в Конвенции; необходимо также, чтобы Организация Объединенных Наций оказывала государствам-участникам помощь в осуществлении на практике этого документа и чтобы докладчики и специальные представители, рабочие группы Комиссии по правам человека и ее органы сотрудничали друг с другом.

77. Российская Федерация может лишь приветствовать рекомендации, разработанные Комиссией по правам человека и Комитетом по правам ребенка, будучи убежденной в том, что их выполнение позволит применять общий подход к решению этих проблем как в рамках Организации Объединенных Наций, так и вне их.

78. Г-жа АУНУ (Кот-д'Ивуар) отмечает, что Декларация, принятая на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей в 1990 году, и Конвенция о правах ребенка, принятая единогласно Генеральной Ассамблеей в 1989 году и ратифицированная почти всеми государствами-членами, свидетельствуют о том, что вопросы, касающиеся детей, имеют универсальное значение. Африканские страны, готовые идти на большие жертвы ради улучшения условий жизни своих детей, также придают этим вопросам важное значение. Между тем, хотя африканские страны и добились определенных успехов в этой связи (показатель вакцинации увеличился более чем вдвое в более чем 25 странах, и была достигнута цель вакцинации 75 процентов грудных детей), тем не менее более трети из 40 000 детей, которые умирают ежедневно в мире, – африканцы, что является следствием войн, отсутствия медицинской помощи и ухудшения экономических условий, вызванного резким падением цен на сырьевые товары и мерами структурной перестройки.

79. Кот-д'Ивуар, сознавая, что невозможно добиться прогресса в этой области без развития людских ресурсов, уделяет особое внимание в своей стратегии развития всем вопросам, касающимся детей. Так, он выделил 47 процентов своего бюджета на образование, провозгласил обязательным школьное образование для детей в возрасте до 14 лет; кроме того, в стране посещают школу более 2 миллионов детей. Кроме того, в стране разработана политика планирования семьи и семейного воспитания, которая позволяет при посредничестве государственных учреждений в области охраны здоровья матери и ребенка информировать население о всех проблемах, касающихся гигиены и питания; также прилагаются активные усилия по



обеспечению первичного медицинского обслуживания и медицинских услуг для местного населения в деревнях и сельских центрах.

80. В Кот-д'Ивуаре, как и в подавляющем большинстве африканских стран, нехватка финансовых ресурсов не дает возможности правительству осуществлять надлежащую деятельность по поощрению и защите прав детей. Экономический кризис и ограничения, введенные многосторонними финансовыми учреждениями, приводят к сокращению бюджетных ассигнований на социальные нужды, сферы здравоохранения и образования. Делегация Кот-д'Ивуара хотела бы также вновь обратиться с призывом к международному сообществу оказать помощь наименее развитым странам в их усилиях по улучшению положения детей и достичь целей, провозглашенных на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей в 1990 году.

81. Наконец, делегация Кот-д'Ивуара с удовлетворением отмечает доклад Эксперта Генерального секретаря о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии (A/51/456 и Add.1) и разделяет ее мнение о настоятельной необходимости предотвращения вооруженных конфликтов, с тем чтобы миллионы детей не становились новыми жертвами крайней жестокости. Воспитание в духе терпимости, мира, социальной справедливости и уважения прав человека явилось бы одним из наиболее эффективных средств достижения этого.

82. Г-н ХАМДУН (Ирак) отмечает, что после второй мировой войны международное сообщество приняло различные документы, в том числе Декларацию прав ребенка 1959 года, с целью избавления детей от возникновения новых трагических ситуаций и обеспечения их благосостояния. Такова цель Конвенции о правах ребенка, к ратификации которой призывала все государства Всемирная конференция по правам человека, состоявшаяся в Вене в 1993 году. Ирак, со своей стороны, принял законодательные акты в области охраны детства, прежде всего в отношении несовершеннолетних детей, акты, касающиеся их социальной защиты, обязательного образования и защиты подростков. Правительство Ирака подписало Конвенцию о правах ребенка в 1994 году и разработало на ее основе план действий, направленный на подготовку детей к активному участию в жизни общества. Оно активно участвовало в переговорах, проводившихся в рамках Рабочей группы по вопросу о подготовке проекта факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося защиты детей в условиях вооруженных конфликтов. К сожалению, по истечении более 50 лет после торжественного провозглашения международным сообществом своих обязательств в мире остаются беспризорные дети, дети, злоупотребляющие наркотиками и являющиеся объектами сексуальной эксплуатации и жертвами вооруженных конфликтов, дети, страдающие от голода.

83. За текущее десятилетие расширились масштабы применения экономических санкций, в частности в отношении развивающихся стран. Так, в отношении Ирака вот уже шесть лет действуют несправедливые и беспрецедентные по своей суровости международные санкции. Генеральный директор ЮНЕСКО, заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Директор Мировой продовольственной программы заявили недавно о том, что ежемесячно погибает около 4500 иракских детей в возрасте до пяти лет. При этом они не упоминали ни о многочисленных детях в возрасте старше пяти лет, ни о взрослых, которые умирают каждый день в результате ухудшения положения в Ираке, прежде всего вследствие голода и недостатка белкового питания. Генеральный секретарь в своем докладе о деятельности Организации 1996 года указал, что иракские дети являются первыми жертвами недоедания, но негативные последствия санкций для детей являются еще более серьезными, и они варьируются от широкого распространения детских заболеваний и психических расстройств до проблем поведения как следствия трудных условий жизни. Поскольку во многих международных документах запрещается использовать голод и болезни в качестве средств оказания политического давления, неизбежно встает вопрос о том, все ли страны имеют равные права и можно ли применять различные критерии в зависимости от политических целей, лишая в данном случае иракских детей права на

жизнь, признанного за всеми детьми мира. Согласно утверждениям многих учреждений Организации Объединенных Наций, последствия экономических санкций, введенных в отношении Ирака, не ограничиваются ужасной статистикой – численностью умерших в результате их применения детей, женщин и пожилых людей, – поскольку фактически речь идет о целом поколении иракцев, являющемся жертвой трудностей, с которыми оно сталкивается в области образования и медицинского обслуживания, а также в других социальных сферах.

84. Представитель Ирака заявляет о том, что введение этих санкций ставит под сомнение авторитет Организации Объединенных Наций, а также принципы, провозглашенные в принятых ею международных документах. Кроме того, Организация подрывает свой престиж, поскольку государства, господствующие в Совете Безопасности, делают ее посмешищем, используя в своих личных политических интересах, не имеющих ничего общего с целями Организации, а именно поддержанием международного мира и безопасности и осуществления международного сотрудничества. В докладе о последствиях вооруженных конфликтов для детей содержится призыв к международному сообществу прекратить практику введения санкций, подобных тем, которые действуют в отношении Ирака, ибо необходимо подходить к этому вопросу с точки зрения универсальных прав человеческой личности и, в частности, положений Конвенции о правах ребенка. Систематические усилия, направленные на уничтожение 20 млн. иракцев, идут вразрез со всеми международными документами, и поэтому международное сообщество должно рассматривать экономические санкции как оружие массового уничтожения, которое надлежит запретить на международном уровне, ибо применение санкций в Ираке привело к большему числу жертв, чем взрыв атомной бомбы в Хиросиме; и это переполняет чашу терпения, когда думаешь о том интересе, который в наше время проявляют к вопросу о правах человека.

85. Г-жа ВАХБИ (Судан) говорит о том, что дети являются главными жертвами нищеты в развивающихся странах. В своем докладе о положении детей в мире ЮНИСЕФ подчеркивает, что международное сообщество должно активизировать свои усилия в целях улучшения положения детей, являющихся оплотом будущего.

86. Тот факт, что Конвенция о правах ребенка была ратифицирована почти всеми государствами, убедительно свидетельствует о том, что отныне государства осознают большое значение прав детей. Это понимание должно тем не менее воплощаться в практические действия. Хотя большинство государств уже приняло ряд конкретных мер, международное сотрудничество в этой области является необходимым условием для оказания помощи развивающимся странам в осуществлении Конвенции.

87. Судан стал одной из первых стран, подписавших и ратифицировавших Конвенцию, тем более, что ислам требует уважения этих прав. Правительство Судана учредило программу работы по осуществлению Конвенции и определило цели, касающиеся прежде всего образования и здоровья детей. Оно также подписало мирные соглашения с некоторыми из сторон в конфликте, охватившем юг страны, в целях достижения стабильности в Судане и ликвидации последствий перемещения населения, главными жертвами которых являются дети. В июне 1996 года в Хартуме в сотрудничестве с ЮНИСЕФ был проведен коллоквиум с целью разработки мер в интересах суданских детей.

88. Правительство Судана испытывает особую обеспокоенность в связи с положением детей на юге страны. Оно осуждает тот факт, что повстанческое движение вовлекает в конфликт детей с целью использования их в качестве "человеческого щита", и призывает международное сообщество к тому, чтобы оно выразило свое возмущение в связи с этими действиями, идущими вразрез с нормами международного права и гуманитарными принципами. Оно приветствует доклад о последствиях вооруженных конфликтов для детей (A/51/306), подготовленный экспертом, назначенным Генеральным секретарем, и напоминает о необходимости разработки в самые

кратчайшие сроки окончательного варианта проекта факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах. Кроме того, Судан считает необходимым рассмотреть вопрос о брошенных детях, провести регистрацию этих детей и обеспечить возможности для их возвращения в свои семьи или взятия их на попечение местным населением.

89. Судан осуждает сексуальную эксплуатацию детей и поддерживает решения Стокгольмского конгресса. Международное сообщество должно оказывать помощь развивающимся странам в борьбе за ликвидацию нищеты и в деле защиты детей, с тем чтобы они могли иметь нормальное детство. Кроме того, следует изучить вопрос о положении детей в странах, в отношении которых введены экономические санкции, и развивать международное сотрудничество, которое является единственным средством обеспечения защиты прав детей.

90. Г-жа ГОРДОН (Ямайка) выражает признательность Секретариату в связи с представлением им двух весьма обстоятельных и содержательных докладов по проблемам, касающимся детей (A/51/306 и A/51/456).

91. Ямайку также не обошло стороной насилие (отчасти являющееся наследием рабства и колониализма), которое царит прежде всего в деревнях и главными жертвами которого являются дети. Отмечается также увеличение числа преступлений с применением насилия, совершенных молодыми людьми. В целях борьбы с этим насилием правительство Ямайки учредило недавно программу "Мир и любовь в школах", нацеленную на поощрение детей на поиски иных, ненасильственных, средств урегулирования конфликтов, и ее успех объясняется тем, что дети советуются друг с другом.

92. Ввиду ужесточения эксплуатации детей и роста насилия, объектом которого они являются, делегация Ямайки с удовлетворением отмечает промежуточный доклад Специального докладчика Комиссии по правам человека о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии (A/51/456), в частности раздел V, в котором анализируется эта очень сложная проблема и государствам предлагаются возможные варианты ее решения.

93. По мере развития туризма вопрос сексуальной эксплуатации детей вызывает на Ямайке все большую обеспокоенность. Именно поэтому страна приняла участие во Всемирном конгрессе против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях и безоговорочно поддержала призыв этого форума положить конец такой практике.

94. Правительство Ямайки в сотрудничестве с ЮНИСЕФ и другими учреждениями Организации Объединенных Наций и международными организациями, неправительственными организациями, а также гражданским обществом мобилизовало ресурсы на оказание помощи беспризорным детям, прежде всего тем, кто находится в особо бедственном положении и является потенциальной жертвой проституции и других зол, а также другим детям, живущим в особо трудных условиях.

95. Новая программа страны, недавно разработанная Ямайкой в сотрудничестве с ЮНИСЕФ, основывается на том факте, что большинство проблем, затрагивающих детей на Ямайке, является следствием нищеты. Эта программа предназначена для групп населения, находящихся в особо бедственном положении, и регионов, население которых лишено элементарных услуг, и включает в себя четыре основных раздела: i) базовое образование и развитие ребенка; ii) социальная политика в интересах детей и женщин; iii) наиболее уязвимые дети и молодые люди (этот раздел программы предусматривает обучение порядка 40 000 детей, не охваченных системой школьного образования, обеспечение услугами 2500 детей, возвращение в свои семьи детей, помещенных в учреждения (или поиск для них приемных родителей); iv) децентрализованное общинное развитие в интересах детей. Эта программа предусматривает также проведение правовой

и политической реформы, а также расширение возможностей учреждений, занимающихся оказанием услуг детям.

96. Правительство Ямайки осознает, что его усилия увенчаются успехом лишь при условии, что сами дети будут участвовать в разработанных для них программах, и что все граждане Ямайки, в том числе и дети, должны знать о правах детей, провозглашенных в Конвенции и закрепленных в законодательстве Ямайки, ряд положений которого был изменен с целью обеспечения их соответствия Конвенции. В мае 1996 года Ямайка организовала в рамках месячника, посвященного детям, детский "парламент", в котором дети и молодые люди, играя роль взрослых, выступали с изложением своей позиции перед парламентариями и законодателями.

97. Г-жа ЛИМХУКО (Филиппины) напоминает о том, что международное сообщество поставило перед собой цель – принять до 2000 года меры по обеспечению благосостояния детей. Из представленного к середине Десятилетия промежуточного доклада о выполнении решений Всемирной встречи в интересах детей следует, что деятельность в интересах детей активизировалась во всем мире и что между правительствами, неправительственными организациями, донорами, средствами массовой информации, гражданским обществом и международными организациями были установлены новые отношения партнерства. Тем не менее миллионы детей, обездоленных или находящихся в особо бедственном положении, по-прежнему нуждаются в помощи, и это касается прежде всего детей-жертв вооруженных конфликтов, о которых идет речь в обстоятельном докладе эксперта, назначенного Генеральным секретарем (A/51/306).

98. С учетом того, что дети составляют 47,5 процента населения Филиппин, правительство страны прилагает все усилия в целях осуществления Конвенции о правах ребенка и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей. Практически сразу же после ратификации Конвенции Филиппины разработали Национальный план действий в интересах детей на период 1990–1992 годов. Кроме того, в 1992 году на Филиппинах был принят План действий, озаглавленный "Филиппинский ребенок в преддверии 2000 года". В том же году был принят закон R.A.7610 о специальной защите детей от насилия, эксплуатации и дискриминации. Кроме того, филиппинское правительство организовало у себя в стране проведение 27–29 сентября 1996 года консультации на уровне министров стран Восточной Азии и тихоокеанского региона, посвященные целям, которые предстоит достичь в 90-е годы в интересах детей и развития. Наконец, 14 сентября 1995 года в рамках борьбы с участвовавшими случаями насилия в отношении детей на основе декрета 275 был создан комитет по специальной защите детей от всех форм плохого обращения, насилия, жестокости, эксплуатации, дискриминации и других действий, наносящих вред их развитию. В состав этого комитета входят ответственные должностные лица, руководители различных департаментов и три представителя неправительственных организаций. Комитет непосредственно направляет доклады президенту о мерах, принятых в борьбе с этими явлениями, и требует от государственных органов, чтобы те незамедлительно реагировали на доведенные до их сведения проблемы и отчитывались в своих действиях.

Заседание закрывается в 13 ч. 15 м.