



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/ICEF/1998/4 (Part I)
17 November 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

联合国儿童基金会
执行局

供采取行动

1998年第一届常会

1998年1月26日至28日和30日

临时议程·项目3

执行主任的报告

向经济及社会理事会提交的年度报告

摘要

本报告是根据执行局关于提交经济及社会理事会的年度报告的第1995/1号决定(E/ICEF/1995/9/Rev.1)提交的,该决定规定了儿童基金会执行主任提交执行局年度报告该部分的格式和内容,该报告也提交经济及社会理事会。

本报告内容如下:(a)概述了在执行促进联合国系统发展业务活动三年期政策审查中所采取的措施,包括最近根据大会1995年12月20日第50/120号决议的规定所采取的措施,及其与秘书长在其改革建议《革新联合国:改革方案》(A/51/950)中要求采取的措施之间的关系;(b)按照经济及社会理事会1997年7月24日第1997/59号决议要求说明筹资安排;(c)概述了理事会1997年7月23日第1997/52号决议所要求的儿童基金会对支持联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案工作的承诺;(d)根据理事会1997年7月25日第1997/61号决议,概述了综合和协调执行重要国际会议和首脑会议并进行其后续工作的情况。

* E/ICEF/1998/2。

目 录

	段	次	页	次
简称表				3
一、执行大会1992年12月22日第47/199号决议和1995年12月20日第50/120号决议的后续行动以及经济及社会理事会1997年7月11日第1997/59号决议的后续行动：联合国国际发展合作的业务活动：大会政策建议的后续行动	1 - 30		4	
A. 方案事项	3 - 27		4	
B. 管理、人事和财政事项	28 - 30		11	
二、大会1995年 5月24日第50/227号决议和经济及社会理事会1997年7月11日第1997/59号决议的后续行动：联合国国际发展合作的业务活动：大会政策建议的后续行动	31		12	
三、经济及社会理事会1997年7月23日第1997/52号决议的后续行动：艾滋病毒/艾滋病	32 - 35		12	
四、经济及社会理事会1997年7月25日第1997/61号决议的后续行动：综合协调地实施和贯彻执行联合国重大会议和首脑会议的结果	36 - 67		13	
A. 社会发展问题世界首脑会议	40 - 43		14	
B. 联合国环境与发展会议	44 - 49		15	
C. 第四次妇女问题世界会议	50 - 58		17	
D. 人口与发展问题国际会议	59 - 63		19	
E. 联合国人类住区会议(生境二)	64 - 67		20	
五、建议	68		21	

简称表

行政协调会	行政协调委员会
方案业务会	方案和业务问题协商委员会
发展援助会	(经济合作与发展组织)发展援助委员会
第四次妇女会议	第四次妇女问题世界会议
人发会议	国际人口与发展会议
劳工组织	国际劳工组织
政策协商组	政策问题联合协商组
艾滋病方案	联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案
发展援助框架	联合国发展援助框架
发展集团	联合国发展集团
发展集团办事处	联合国发展集团办事处
开发计划署	联合国开发计划署
环境规划署	联合国环境规划署
教科文组织	联合国教育、科学及文化组织
人口基金	联合国人口基金
粮食计划署	世界粮食计划署
卫生组织	世界卫生组织
儿童会议	世界儿童问题首脑会议
社发问题首脑会议	社会发展问题世界首脑会议

一、执行大会1992年12月22日第47/199号决议和1995年12月20日第50/120号决议的后续行动以及经济及社会理事会1997年7月11日第1997/59号决议的后续行动：联合国国际发展合作的业务活动：大会政策建议的后续行动

1. 秘书长于1997年7月16日提出了一项涉及联合国业务所有方面的改革方案，是“在我们的组织五十二年历史中最广泛、最深远的改革”。方案所载的行动和建议将对儿童基金会计划、发展、执行和监测其方案的方式及其与联合国系统其他机构的合作关系产生相当大的影响。虽然在编写本报告时，大会尚未完成对改革一揽子计划的审查，但儿童基金会已经随同联合国开发计划署(开发计划署)、联合国人口基金(人口基金)、世界粮食计划署(粮食计划署)以及其他基金和方案一起，在不妨碍大会关于本项目的最后决议的情况下，开始逐步实施改革建议规定的有关行动。

2. 因此，在大会和经济及社会理事会关于业务活动的决议中处理的许多个别问题，现已被纳入实施改革一揽子计划的进程之中。因此本报告将许多以前被视为单独议题的问题，作为因改革进程而产生的机制和机构的综合而有联系的组成部分予以处理。如同以前那样，发展活动的主要重点仍然在国家一级，在与政府合作并在支持国家优先项目的状况下在国家一级拟订各项方案。许多改革结构刚被采用或正处于被采用的过程之中，因此现在要对后续行动的效能提供惯常的分析还为时过早。

A. 方案事项

外地协调：联合国发展援助框架

3. 现在主要有两个重要的因素会促进儿童基金会与联合国发展集团(发展集团)以及范围更广的联合国系统的其他基金和方案之间在国家一级的协调：联合国发

展援助框架(发展援助框架)和强化的驻地协调员制度。外地一级协调的许多个别问题如方案周期协调、方案办法、合作、专题小组等,现在可在为此提供的框架之内予以审议。

4. 秘书长已指定发展援助框架为在国家一级尽力进行并协调联合国发展努力的中心。因此,它是提高本组织效能的一个关键方面。发展援助框架除其他事项外,将为在国家一级对最近的国际会议和大会的决定作出后续行动提供基础。它将提供共同目标的规划框架和时限,作为制订并提出国别方案的全面依据。所有在某一国家从事发展活动的联合国基金和方案将在与有关国家政府充分协商并支持该国政府的情况下,在作为联合国国别工作队负责人的驻地协调员的领导下,共同编制发展援助框架。

5. 发展集团正在努力建立一个发展援助框架,将其作为与政策问题联合协商组(政策协商组)方案协调分组一起进行的一项业务工作,该组的工作由儿童基金会主持,在促进方面起带头作用。发展援助框架的临时准则草案已经完成,并已于1997年9月获得发展集团认可。1997年和1998年初,将有11个国家开始试点编制发展援助框架:加纳、危地马拉、马达加斯加、马拉维、马里、摩洛哥、莫桑比克、菲律宾、罗马尼亚、塞内加尔和越南。如获批准,会有8个国家可能在1998年继续进行试点阶段:哥伦比亚、印度、牙买加、肯尼亚、纳米比亚、南非、土耳其和津巴布韦。1998年将利用在这项工作中的经验而编写出“大规模编制”的最后准则。

6. 儿童基金会总部以及联合国其他基金和方案的区域/分区网络的总部将在试点阶段支持国别工作队。儿童基金会已根据外地的提名确定了受过训练的五名干事来支持国别工作队,以期推动发展援助框架的进程;其他一些基金和方案也已这样做,因此现在大约有来自6个机构的20名调解人在机构间联合实施工作队中共同展开努力,支持国别工作队。1997年11月为来自19个国家的儿童基金会代表和来自每个区域办事处的高级工作人员举办了一次修习会,以审议发展援助框架的进程,审查准则草案的内容、范围和重点,并明确各总部和外勤职能在实施、监测和审查方面的

作用和职责。

7. 联合王国政府已为编制试验性的发展援助框架以及在肯尼亚实施改革活动提供了支助。在危地马拉和津巴布韦正在进行国家一级的改革活动,作为由瑞典政府支助的一个项目的组成部分。

8. 有人建议发展援助框架应作为联合国的一项文书,并且已引起了各专门机构和世界银行的重视。已利用方案和业务问题协商委员会(方案业务会)和特别情况介绍会使范围更广的系统随时了解所发生的情况,而积极自愿参与的一些机构、特别是总部设在外地的机构对此甚感兴趣。已向所有专门机构的负责人发出信件,告知他们发展援助框架的进程,并请他们在国家一级提供支持,并作出贡献。

9. 一旦发展援助框架开始运作,联合国国别工作队将对联合国国家支助方案进行年度和中期审查,以便检查以下三者之间的联系:(a) 发展援助框架中显示的战略规划;(b) 国家支助方案在其表明的目标方面的业绩;(c) 方案在发展援助框架战略重点方面的影响。如联合国国别工作队在当地决定的那样,或许还可与政府的相应部门、民间社会组织和捐助者一起定期对发展援助框架酌情进行审查。也可利用外地一级的专题小组促进各项活动的实施并监测发展援助框架的关键部分。

10. 在发展援助框架的总体基础上,儿童基金会将《儿童权利公约》视为发展合作中有力的概念依据。因此,作为联合国在国家一级发展合作的中心,发展援助框架将除其他事项外,将作为协助各国政府履行《公约》各条款及其所作出承诺的基础。正是以这种方式,才有可能将儿童问题置于发展纲领的中心,并确保成为国家政治范围内明显而优先的关切事项。

11. 作为在涉及冲突后缔造和平的局势中的又一个合作机制,行政协调委员会(行政协调会)的成员已吁请联合国系统与其他行动者一起协助国家一级在救济、复兴、重建和发展方面的努力,作为联合国系统旨在确保和平和恢复可持续发展的全面努力的组成部分。行政协调会的成员同意,在这些情况下需要有一种战略框架,包括联合国系统所有有关组织的支持在内。此种战略框架将包括三个重要环节:国内

环境分析;确定政策参数;为回应方案确定优先次序。实施工作应通过现有的机制进行。行政协调会同意为阿富汗和莫桑比克编制两个试验框架。在编写本报告时,为阿富汗进行工作的工作队刚刚返回,并发表了报告草稿。

外地协调:驻地协调员制度

12. 现正在加强驻地协调员制度,使它能为联合国系统的国家一级发展业务活动提供更好的协调和更有效的管理。自7月宣布改革的第二个方面以来已取得了重要的进展。已确定下列问题供采取行动之用,其中有一些已经开始:

- (a) 为驻地协调员发展参与业绩评价系统;
- (b) 采用将在机构间进行的独立的称职能力评估;
- (c) 批准驻地协调员的最后职权范围,并开始实施;
- (d) 作出特别努力,增加由来自开发计划署之外的机构、基金和方案的个人填补空缺的驻地协调员员额的数目以及女性驻地协调员的数目;
- (e) 再次确认驻地协调员的职能为整个联合国系统的长远目标;
- (f) 为年度国别报告编写具体的指导方针,使其包括用于协调职能的工作计划目标;
- (g) 为驻地协调员确定权力界限。

13. 儿童基金会仍然决心提名强有力的候选人担任驻地协调员。在最近的一次甄选小组会议上,在获提名的九名儿童基金会候选人中选出了两名,但在本报告定稿时,对剩余的7人仍未作出决定。目前儿童基金会没有任何工作人员在国内担任协调员。

14. 在总部一级正在进行日益增多的与驻地协调员制度有关的交流。儿童基金会参加了1997年在纽约为首次任职的驻地协调员举行的情况介绍会。用于儿童基金会的新代表和来自发展援助框架国家的代表的训练方案包括联合国发展集团办事处(发展集团办事处)举办的情况介绍会。儿童基金会工作人员参加了意大利都灵国际

劳工组织(劳工组织)国际训练中心分别为新任和有经验的驻地协调员举办的研讨会,并参加了关于诸如国家执行和能力建设等问题的实质性研讨会。这与通过外地协调管理讲习班对大约100个国别工作队进行的训练一起,提供了巨大的动力,使驻地协调员制度内部进一步合作。

15. 方案业务会已通过其驻地协调员制度工作组确保驻地协调员制度是由更广泛的联合国系统所拥有的一种机制。

16. 总部对驻地协调员制度的支助职能正日益具有多机构的特性。儿童基金会的一名高级工作人员被借调到发展集团办事处任协理主任,与来自开发计划署、人口基金和粮食计划署的同事在这个为驻地协调员职能和发展集团及其执行办公室服务的多机构单位中共事。在国家一级,多机构专题小组将在有联合国机构、政府、民间社会和国际捐助者的参与下支持发展援助框架的进程。

能力建设和国家执行

17. 通过与政府、非政府组织以及其他机构的合作,能力建设和国家执行很久以来一直是儿童基金会各方案的基石。正是以这种方式才使方案的持续性和儿童基金会及时逐步减少直接参与成为切实可行。即使在最艰难的条件下,这种办法也已成功地发挥了作用。

18. 作为其国家执行努力的一部分,儿童基金会与各国政府充分合作努力追求共同议定的目标,而政府各部、权力下放的实体和委员会以及有信誉的非政府组织则实施各项国别合作方案。这样,通过提供技术援助、物资合作和现金援助对各国方案的支助就促进了国家执行。

19. 由于儿童基金会全部依靠自愿捐款,而其中的32%又来自私营部门,因此必须建设国家对付给政府和其他伙伴的经费作出说明的能力。因此,儿童基金会严格遵守执行局认可的方案编制办法和财务规章。

方案周期的协调一致和方案制订程序

20. 政策协商组成员之间显然已继续协商方案周期的协调,并取得了良好结果:目前,27国的周期已表明得到了协调,54个将在1999年时得到协调,仅有31个尚无共同起始日期,其中包括在可见的将来不大可能得到协调的8个特殊案例。但是,发展集团正在编制最新的有关协调方案周期的资料,以便提供对实际成绩的准确评价。计划中的协调与实际协调之间任何不相一致之处将予以处理。预计就长期而言,发展援助框架进程将确保几乎所有的方案周期都得到完全的协调。

监测和评估活动

21. 在政策协商组内已继续加强了对监测和评估的协调。儿童基金会主办了由开发计划署组织的一次政策协商组讲习班,用以审查开发计划署供方案管理人员使用的有关着重效果的监测和评估手册的内容,该手册后来已经定稿并发行。儿童基金会还促进发展了用于编写共同国别评价的方法和指导方针,包括对试点活动的支持系统。预期在政策协商组和机构间工作组的框架内就包括评估能力建设活动、业绩计量和改进数据库管理和使用在内的一系列主题进一步在监测和评估方面进行合作和技术交流。

22. 在紧急人道主义援助领域内,儿童基金会正在与粮食计划署和联合国难民事务高级专员办事处合作,就协调在非洲大湖区的人道主义援助进行一项“吸收经验教训”的联合活动。在这一领域内提供其他合作的方法是参加由双边捐助者、联合国机构和非政府组织联合举办的有关责任制度和业绩的现有学习网络,因为该网络不但有利于加快分享经验和学习,而且还有助于查明进一步共同进行评估工作的各种机会。

23. 现已发行并正在向所有国别办事处和联合国机构分发一张载有1987-1996年期间儿童基金会研究和评估资料的激光只读存储器。这是联合国范围内更广泛的

加强学习进程的组成部分,其结果是建立了方案知识网络,作为便利团体工作、共用资料和发展知识的电子工具;它包括了评估网络。此外还开启了关于研究和评估的万维网网址。

24. 儿童基金会继续提供监测世界儿童问题首脑会议(儿童会议)目标所必需的技术支助和指导方针。对多重指标集群调查的评估差不多已经完成,各项建议将提供一个基础,以便改写这份重要的文书,使其能更好地为各国的需求服务,并有助于对儿童会议后续工作提出全球性进展报告。儿童基金会正在与范围很广的伙伴共同努力,以便发展一种通过一套全球核心指标来监测《儿童权利公约》实施情况的更为和谐一致的框架。

25. 最后,儿童基金会正在与世界银行、开发计划署和经济合作与发展组织合作,监测发展援助委员会(发展援助会)使2015年时生活极端贫穷的人口比例减少一半的目标。除了贫穷的货币指标——收入低于通常定为每天一美元的某一界线的人口比例之外,儿童基金会将监测人体测量计量——五岁以下儿童体重,以及监测公平状况——监测最贫穷的20%人口所占收入比例的变化。在这项任务中,儿童基金会将与联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和世界卫生组织(卫生组织)合作,因为发展援助委员会秘书处为这两个组织规定的作用是监测教育和卫生方面的各项目标。

国别战略说明

26. 在有国别战略说明的国家中,说明中提出的战略优先项目的实施将在发展援助框架中得到实现;这两份文件将在确定联合国系统业务活动的参数中互为补充。今天,27个国家已完成了国别战略说明,在另19个国家中则已编写了草案;15个国家已设立了工作组,并制定了编写国别战略说明的工作计划。这些国家的总数为61个,比最初表明对国别战略说明感兴趣的92个国家还相差甚远。

27. 目前正在考虑到1994年通过的指导方针的优劣的情况下编制订正的国别战

略说明指导方针。订正指导方针将强调参与进程、额外的监测和评估、纳入资源水平、建立协商制度和确定主题以及与发展援助框架的关系。预期这些变化将使国别战略说明得到更广泛的接受。

B. 管理、人事和财政事项

28. 目前由儿童基金会主持工作的政策协商组共同房地和共同事务小组的职责是加速采用共同房地。开发计划署、儿童基金会、人口基金和粮食计划署的代表每周会见一次,在来自Jones Lang Wootton 公司的国际房地产顾问的支助下,正在为建立未来的共同房地制订方法和业务准则。该小组已在考虑到由政府提供免费办公房地的情况下,确定了挑选优先国家的标准。

29. 玻利维亚、埃及和纳米比亚被选为适用新标准和进行初步分析的试点国家。预期这一试点分析将在1997年年底完成。分析的结果将能使方法和实施进程得到改善。然后还会再挑选出10个国家左右作为“第一级”国家,用以进行分析、编制包括成本/效益分析在内的一项房地产计划,并可能在1998年采用共同房地。总体战略要求逐步增添第二、第三和第四级国家。建议将政策协商组各机构与房地产有关的资料纳入一个单独的共同数据库之中。

30. 1997年9月15日,秘书长宣布任命一名联合国共同事务执行协调员主管共同事务工作队。儿童基金会是这个以纽约为中心的小组的组成部分,该小组正在检查各项现有的安排,以期将共同事务推广到任何可使事务变得更为有效之处。这项工作的第一个目标是在竞争的基础上提供成本效益高的高质及时服务,使顾客完全满意。工作队设立了一些工作小组,为每一个有关领域拟订建议:采购,信息技术,综合管理资料系统;人事;财务;法律事务;交通运输事务;设施管理;印刷设施以及档案和记录管理等。

二、大会1995年5月24日第50/227号决议和经济及社会理事会1997年7月11日第1997/59号决议的后续行动：联合国国际发展合作的业务活动：大会政策建议的后续行动

31. 执行局在1997年第三次常会上决定，将依据秘书处向1998年第一次常会提出的口头报告来审议资源问题和可用资源问题。稍后将在考虑到那次会议的讨论的情况下提交一份正式报告。

三、经济及社会理事会1997年7月23日第1997/52号决议的后续行动：艾滋病毒/艾滋病

32. 儿童基金会在处理艾滋病毒/艾滋病纵向传播问题的方案方面，一直与联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案紧密合作。目前正在进行的活动包括为卫生工作者和决策者拟订指导方针，协助卫生工作者向证实带艾滋病毒的怀孕妇女提供咨询，并向妇女提供完备、准确的信息，以便做出理由依据充分的决定。另外，儿童基金会正在进行几个试点项目研究，以便实施一个综合方法，处理纵向传播问题。这些试点项目将与艾滋病方案和其它伙伴协作实施，艾滋病方案将为起步活动提供经费。1997年11月散发了一份方案指示，以在国家一级强调这一问题的整体重要性。最后，儿童基金会支持艾滋病方案目前在非洲进行的门诊试验，等得出结果以后再继续实施项目。

33. 艾滋病方案共同发起组织委员会同意在1998年初期稍事退避，以便审查和评估艾滋病方案在过去18个月里的工作。儿童基金会在这—工作中将发挥关键作用，与其它发起者一起审查从这个共同发起行动中中学到的经验和教训。希望这次审查工作能确定各方案间的差距、记录的经验教训和最佳作法，并指明共同发起者如何才能进一步促使艾滋病方案的协调方法更加成功。

34. 儿童基金会支持艾滋病方案拟订1998-1999两年期协调呼吁。该呼吁的儿童基金会部分包括13个全球和区域活动提案，总价值为480万美元。儿童基金会方案筹

资办公室将支持这一呼吁。为了保持该呼吁的势头,已经就组织联合特派团出访捐助国以及确定各项活动等问题进行了讨论。

35. 1997年世界艾滋病日运动的主题是“生活在艾滋病世界的儿童”,这一问题对儿童基金会极为重要,也是一个优先规划领域。艾滋病方案和儿童基金会在去年与其他共同发起者紧密合作,以确定各项联合活动。艾滋病方案从共同发起组织发表了一个联合声明,概述艾滋病毒/艾滋病对儿童的重大影响,并强调必须关心受此传染病影响的儿童。新的资料表明,数以百万计的儿童在以后几年里将会由于艾滋病的影响而成为孤儿,因此儿童基金会在这一领域的活动会大大增加。执行主任将参加1997年12月1日在华盛顿特区举办的世界艾滋病日新闻发布会,重申处理受艾滋病影响的儿童和家庭问题的承诺。

四、经济及社会理事会1997年7月25日第1997/61号决议的后续行动: 综合协调地实施和贯彻执行联合国重大会议和首脑会议的结果

36. 通过三个机构间工作队——保证人人获得基本的社会服务、为经济及社会发展提供一个良好的环境、以及保证人人享有就业和可持续生计等工作队,以及通过目前正在进行的第四次妇女问题世界会议后续行动的妇女和两性平等机构间委员会综合协调地实施和贯彻执行了最近几次国际会议的结果。儿童基金会在所有四个机构中都很活跃。那三个工作队现在已完成任务,并已解散。

37. 三个工作队的成绩大致可以分为以下几项:(a)确定国家政策框架中实现会议目标的关键因素;(b)联合国系统规划建议;(c)精简国家报告程序方面的安排;(d)制订统计资料 and 指标;(e)确定需要注意的其它领域(如民间社会的作用、信息技术的利用等);以及后续行动方面的体制安排。

38. 行政协调会审查了工作队的成绩,并在联合国系统改革的大背景下提出了后续行动的问题。行政协调会除其它外,强调民间社会的重要作用,重申会员组织对积

极的后续行动的承诺,并要求附属机制、组织以及驻地协调员体制为采取后续行动做出体制安排。首先,将于1997年12月11日至12日在都灵举办一次机构间讲习班,以便为进行全球会议和首脑会议的后续行动确定国家一级的安排。该讲习班将讨论以何种方式解释和实施全球议程中规定的政策和方案目标。讲习班负责开展以下几项工作:(a)就后续行动的进程向国别工作组发送综合信息;(b)就实施的方式、包括利用工作队的工作成绩提出指导方针和指导;(c)确定在支助培训、发展以及利用指标和数据库、报告机制等领域需采取何种行动。参加讲习班的人中大约有25名来自主要基金、方案和专门机构、联合国和世界银行,另外还有几名国家高级官员。

39. 即使在机构间机制提供全系统外地一级的指导方针之前,儿童基金会就在其授权的活动领域及职权范围内积极地进行最近几次国际会议的后续行动,而不损害机构间进程的最终结果。

A. 社会发展问题世界首脑会议

40. 由于社会发展问题世界首脑会议(社会首脑会议)与世界儿童问题首脑会议之间存在密切联系,尤其是前者重申后者的目标,并强调基本的社会服务,使得有可能将社会首脑会议成果的实施过程视为与世界儿童问题首脑会议共同形成的统一体的组成部分。因此,儿童基金会为社会首脑会议采取的许多后续行动的重点是经核准的国家方案一部分的各项活动。

41. 社会首脑会议作出承诺,按照宪法、法律和程序建立法律框架,充分尊重所有人的人权,并且重申有关国际文书和宣言中规定的权利,以及承诺按照《儿童权利公约》向儿童提供基本的社会服务。这些承诺进一步促使公约与儿童基金会的方案制订工作和国际会议机构间后续行动的过程联系起来。这种增强的联系支持了以权利为基础的方法,用以处理儿童基金会的活动,以及就诸如剥削和伤害童工等具体问题而采取的行动。此外,社会首脑会议的优先事项大大促进儿童基金会作为优先事项,积极参与关于童工问题的阿姆斯特丹和奥斯陆会议。

42. 儿童基金会同意社会首脑会议《宣言》中20/20倡议的原则,并贯彻执行关于20/20倡议的奥斯陆会议的成果;这为各国进行努力来提供基本的社会服务以及减少贫困提供了新的动力。1998年将在越南的河内举行一次关于20/20倡议的全球会议;为筹备这次会议,儿童基金会正在与荷兰政府和挪威政府密切合作。儿童基金会与其它机构、尤其是开发计划署合作在贝宁组织了关于20/20倡议的西非区域会议,在波哥大举行了拉丁美洲和加勒比区域会议。还计划举行类似的东非和亚洲区域会议,除其它外,通过具体地评估为基本的社会服务提供的预算和援助款项,来支助筹备举行全球会议的国家。儿童基金会应开发计划署署长的要求,将在贯彻执行20/20倡议过程中继续担任领导机构。

43. 在这个为基本的社会服务提供资金的领域,儿童基金会与非洲经济委员会和世界银行合作组织了一个关于撒哈拉以南的非洲地区教育和卫生部门分担费用问题的论坛。该论坛由荷兰、瑞典、联合王国和美国政府联合主办。来自17个撒哈拉以南非洲国家的部长和高级政府官员、非政府组织、双边捐助者和多边机构评估了从最近各国在分担费用方面的经验中取得的经验教训,并通过了关于分担费用问题的亚的斯亚贝巴协商一致意见,其中包括15条原则,在教育和卫生部门进行分担费用安排时必须遵守。

B. 联合国环境与发展会议

44. 儿童基金会通过可持续发展机构间委员会,积极参与筹备大会关于可持续发展的第十九次特别会议。儿童基金会就《21世纪议程》的执行情况提交了一份机构自我评估报告,汇报了初级环境保护的经验。

45. 儿童基金会在特别会议上强调供水、清洁和卫生是可持续发展的重要组成部分,又是儿童权利的关键因素。儿童基金会呼吁对可持续发展采取一个以儿童为中心的观点,其中包括将社会方面的考虑更好地纳入环境方案和经济发展。

46. 儿童基金会将与经济及社会事务部一起协调组织1998年世界水日,主题为

“无形资源——地下水”。这一问题将突出儿童基金会提倡的几个方法：用于以地表水为基础的供水系统的低成本技术；保护水资源不会由于缺乏足够的卫生条件而受到排泄物的污染。儿童基金会在进一步促进这一事件方面计划为外地制定一种可修改的宣传资料，在万维网设立一个网页，探索利用新闻媒介的方法，并与有关的非政府组织和国家一级的其它伙伴进行协作。

47. 作为切实“执行里约会议五周年”进程的后续行动，并为支助秘书长的援助非洲特别倡议，今年以备忘录的形式缔结了两份机构间协定。儿童基金会和联合国环境规划署（环境规划署）两个机构的执行主任于1997年3月5日签署了一份备忘录，通过采取若干具体的合作行动，以在国家一级予以执行，处理了连接环境和世界儿童的健康和福祉的各个问题。儿童基金会和世界银行于1997年10月9日签署的一份备忘录着重处理非洲的安全水源和环境卫生问题。根据后一个备忘录，需要进行协作的主要领域包括水和环境卫生，以及在乡村、小城镇和贫穷的城镇街区推广的卫生教育方案。

48. 1997年年初，儿童基金会/卫生组织卫生政策联合委员会批准了儿童基金会/卫生组织联合供水和卫生战略，这为在两个机构和其它合作伙伴间采取行动提供了牢固的基础，并为此制订了一个全球环境卫生倡议，以在促进环境卫生方面进行全球性的协作努力。这个想法得到了许多合作伙伴和有关方面的赞同。

49. 目前正在通过各种规划方法将环境和发展结合起来。儿童基金会促使将健康、营养、水及环境卫生和教育等部门连接起来，并在部门方案中纳入性别和城镇问题、社会动员和环境等关键问题。在此方面，儿童基金会拟订了若干有关水及环境卫生技术方案指导方针的模式，除其他外，分别处理了性别问题，用于促进供水及环境卫生的城镇成本低廉的水及环境卫生技术和通讯技能。

C. 第四次妇女问题世界会议

50. 儿童基金会通过其国家方案和区域及全球倡议,在积极进行北京会议的后续行动,并与涵盖第四次妇女问题世界会议《行动纲要》主要关切领域的各国政府、非政府组织及社区团体合作,将性别观点列为国别方案的主流。

51. 女童教育确定为一个优先领域,并且是一个需要有计划地纳入主流的关键问题。因此,大约70个国家已将女童教育项目和活动纳入他们目前由儿童基金会支助的教育方案,其目的是普及初等教育。

52. 随着去年通过了涵盖厄立特里亚、埃塞俄比亚、肯尼亚和索马里的反对切割女性生殖器官东部和南部非洲区域战略,在厄立特里亚举行了一次区域协商会议,以促进各种在厄立特里亚制止这种作法的战略。索马里国别办事处也拟订了一个全面的反对切割女性生殖器官战略。布基纳法索、埃及、冈比亚、马里、尼日利亚和苏丹等国家在这一优先领域也取得了一些进展。

53. 在提高公众意识方面,在南亚、非洲和中东,女童继续在宣传和方案行动方面受到重点关注。例如,菲律宾举行了一个全国女童周活动,坦桑尼亚联合共和国宣布1997年为女童年。南亚的“米那”宣传倡议和非洲的“萨拉”宣传倡议继续是提高注意的手段。

54. 作为审查《北京行动纲要》女童部分实施情况的准备工作的一部分,儿童基金会与提高妇女地位司、人口基金和非洲经济委员会合作组织了一次少女及其权利问题专家小组会议。1997年10月13日至17日在埃塞俄比亚的亚的斯亚贝巴举行的这次会议向妇女地位委员会提出了建议,后者将于1998年3月举行会议。青年期间问题是专家小组审查的重点,这是因为目前普遍缺乏资料和方案来满足面临各种问题的青少年的需求并实现其权利。

55. 在全球一级,儿童基金会呼吁采取行动,制止针对妇女和女童的暴力,并使之成为其出版物《国家的社会进步》的中心问题。南亚一个关于制止针对妇女和女

童的暴力的区域方案促使将提高对性别暴力的注意作为一个重要的关键行动领域，并有助于建立一个法律、医疗、新闻媒介和艺术等领域的人权活动家和专业人员同盟，这些人都致力于寻找一个解决办法。10月份举行的一次区域会议同意通过“加德满都承诺”采取后续行动。在类似的情况下，儿童基金会提倡普遍《批准美洲防止、惩罚和根除对妇女暴力行为公约》。

56. 作为其促进性别平等和给予妇女和儿童权力的承诺的一部分，儿童基金会提倡并促使妇女参与她们社区的社会、经济及政治发展，并对妇女领导人进行培训，帮助她们有效地发挥作用。总的来说，对儿童基金会工作人员及其在政府和非政府组织中的对手进行的性别培训是一个重要的纳入主流战略，在建设他们规划和实施性别意识方案的能力中已经产生了一些效益。在孟加拉国、厄瓜多尔、埃及、埃塞俄比亚、危地马拉、印度、印度尼西亚、尼日利亚、尼泊尔和越南，赋予妇女的经济权力的工作通过信用方案的支助得到了促进。这些倡议往往是以地区为基础的方案不可缺少的组成部分。

57. 随着儿童基金会采用权利方式来编制方案，越来越多国家将《儿童权利公约》和《消除对妇女的一切形式歧视公约》作为其拟订国别方案的框架。中东和北非的一个区域项目内有一个令人瞩目的倡议，就是将上述两个《公约》纳入埃及、约旦、摩洛哥、苏丹和突尼斯各国大学的法律系课程中。

58. 儿童基金会在全球、区域和国家一级与联合国其他机构合作，进行第四次妇女问题世界会议的后续行动。儿童基金会为实施中东关于上述两个《公约》的区域项目，与联合国妇女发展基金建立了伙伴关系；并且为实施关于制止针对妇女和女童的暴力的南亚项目，与开发计划署建立了伙伴关系，儿童基金会是行政协调会妇女与两性平等机构间委员会和政策问题联合协商组男女平等参与发展小组以及阿富汗问题特设机构间小组的活跃成员。与非政府组织和其他有关的民间社会团体也保持密切的工作关系。

D. 人口与发展问题国际会议

59. 儿童基金会以多部门规划方法来推动人口与发展问题国际会议后续行动,其中包括教育、增加经济机会以及促进妇女参与其社区和国家的社会生活和组织生活的权利等方面。儿童基金会在生育健康方面的首要重点是降低产妇死亡率,这不仅是一项有效的保健工作,而且也是一个社会正义的问题。儿童基金会将促进安全孕产视为履行人权,并将各项权利转变为各个家庭、社区以及地方和国家政府必须履行的义务。在所有国家方案中已更加注意针对女童和妇女的暴力,并加强将家庭暴力、爱滋病毒/爱滋病、切割女性生殖器官和产妇死亡率有计划地联系起来。

60. 人口与发展问题国际会议和第四次妇女问题世界会议赞同儿童基金会为降低产妇死亡率和发病率而进行的方案规划的原则基础。这些原则包括:妇女和社区参与方案设计和实施;保健工作规划者和提供者要与性别歧视观念作斗争;将获得高质量的服务和促进健康联系起来。儿童基金会产妇健康和营养规划工作的主要组成部分有:更多地获得医疗保健和提高服务质量;加强助产实践;改善产前护理和产后护理;营养;向怀孕妇女及其家庭和社区提供咨询。这些工作对新生儿死亡率产生了重大影响;新生儿死亡率在婴儿死亡率中所占的比例日益增加。

61. 儿童基金会支助了为纪念安全孕产倡议提出十周年而于1997年10月在斯里兰卡举行的安全孕产协商会议的筹备工作;该倡议由人口基金、儿童基金会、卫生组织、世界银行和若干非政府组织组成。儿童基金会与世界银行合作,于1997年6月组织了一次技术协商会,讨论传统助产士的作用。与会者包括多边和双边、发展机构非政府组织和其他专家以及儿童基金会外地办事处的代表;与会者得出的结论是,所进行的传统助产士培训工作应该是提供生育/产妇保健服务的更广泛战略的一部分,并应适当包括一个参考、监督、监测和评价的内在机制。

62. 儿童基金会与所有有关联合国机构(包括开发计划署、人口基金、儿童基金会、联合国人口司、联合国统计司、卫生组织和世界银行)合作,正在订正儿童基

金会/卫生组织1990年以来所积累的产妇死亡率估计数。人口基金、儿童基金会和卫生组织联合公布了对获得和利用分娩服务进行监测的指导方针——这一手段有助于监测各个进程或卫生部门的工作,其目的是降低产妇死亡率和发病率。

63. 在国家一级,儿童基金会根据具体的区域需求,与其他联合国机构、双边机构、捐助者和非政府组织合作加强各项方案。在西部非洲,通过社区参与保健服务的筹资和管理,建立了一个提供生殖保健护理的坚实基础。在东部非洲,儿童基金会拟订了一个促进健康项目,来满足女童和年轻妇女的需求(例如,在津巴布韦有一个学校保健方案,在赞比亚有一个产妇梅毒培训项目,在马拉维有生育健康教育项目)。

E. 联合国人类住区会议(生境二)

64. 儿童基金会与各国政府、联合国各机构和各非政府组织合作进行了联合国人类住区会议(生境二)的后续活动。这些后续活动的主要工作是将城镇儿童纳入儿童基金会更广泛方案的范围内,其重点是最容易受到伤害的儿童和以前没人关心的儿童,其中许多儿童生活在城镇的贫民窟和棚户区里。

65. 在伊斯坦布尔举行的城市首脑会议期间,儿童基金会发起了一个爱幼城市倡议;这项方案规划在于关心城镇地区那些以前没人关心的儿童。爱幼城市倡议努力将市长们以前发挥的倡导者的作用变成更强大的作用,促进和协调为实现城镇儿童的幸福过程中涉及到的多重角色,并在当地一级发挥领导作用。爱幼城市倡议建立和加强了各种伙伴关系,以便为了城镇穷苦儿童的利益采取协调行动,制订当地以儿童为中心的行动计划,作为各地分散实施《儿童权利公约》的手段,并采纳了在国内各区使《21世纪议程》和生境二议程相结合。儿童基金会和开发计划署、环境规划署、教科文组织和其他合作伙伴一起在加纳组织了一个爱幼城市培训讲习班,专门讨论非洲的穷苦城镇儿童问题。来自29个非洲国家的市长和市政工作人员,以及青少年、非政府组织和若干联合国机构参加了讲习班。

66. 儿童基金会支助各级政府进行生境二会议的后续行动。在南非,儿童基金会通过爱幼城市倡议,协助当地政府处理城镇儿童的住区权利问题。在尼日利亚,儿童基金会提出了基础材料,以协助政府为提供城镇基础服务和为需要特别保护措施的儿童拟订了一个方案。

67. 意大利儿童基金会委员会支持意大利政府在那不勒斯召开一次爱幼城市会议。在挪威召开的城市儿童状况会议期间,儿童基金会向与会者提出了爱幼城市倡议。参加会议的有700多名儿童问题专家、学者、倡导者和来自75个国家的外勤工作人员以及国际劳工局、教科文组织、联合国人类住区中心、儿童基金会和卫生组织的代表。

五、建议

68. 执行主任建议,执行局通过下列建议草案:

执行局

注意到“执行主任的报告:向经济及社会理事会提交的年度报告”(E/ICEF/1998/4(Part I)),并且决定将它连同各代表团在本届会议上发表的评论一起提交经济及社会理事会。

- - - - -