



Distr.
GENERAL

A/52/678
13 November 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第五十二届会议

议程项目20(b)

加强联合国人道主义和救灾援助、包括
特别经济援助的协调：对各国或区域的
特别经济援助

向利比里亚提供紧急援助

秘书长的报告

目录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、导言	1 - 4	3
二、人道主义援助努力的概览	5 - 13	4
三、支助和平进程	14 - 28	6
A. 恢复和平进程活力	14 - 16	6
B. 解除武装、复员和重返社会	17 - 28	7
四、人道主义援助的部门审查	29 - 55	11
A. 粮食和营养	29 - 32	11
B. 农业	33 - 35	12
C. 卫生和医疗照顾	36 - 40	13
D. 水和卫生	41 - 42	14
E. 教育和培训	43 - 46	14
F. 特定目标群体	47 - 55	15
五、非政府组织	56 - 60	17
六、会员国和其他捐助者提供的援助	61 - 68	18
七、总结意见	69 - 72	20

一、导言

1. 大会在1996年12月5日第51/30B号决议,(a)注意到1996年8月30日安全理事会第1071(1996)号决议,其中,除其他外,欢迎1996年8月17日西非经共体在阿布贾达成协议,¹将1995年《阿布贾协定》²的有效期延长到1997年6月15日,确定了《协定》的执行时间表,通过了核查各派领导人遵守《协定》情况的机制,并提出了对不遵守《协定》的各派可以采取的措施;(b)大会审议了秘书长报告(A/51/303)后,严重关切旷日持久的冲突对利比里亚的社会经济发展的不利影响,特别是1996年4月6日爆发战争以来全国各地、包括首都蒙罗维亚攻击平民、抢劫财物和破坏基础设施的情况,亟须恢复和平与稳定,帮助经济复原,使该国的基本部门能够恢复和重建;(c)关切地注意到缺少利比里亚各派的后勤和安全保障继续妨碍提供救济援助,特别是在西非经共体监测小组(西非监测组)尚未控制的地区,促请利比里亚各派及其领导人根据1996年8月在阿布贾议定的时间表,创造利比里亚社会经济发展所必需的条件,履行停止一切敌对行动和解除战斗人员武装的承诺。

2. 大会该同一决议吁请所有国家以及政府间组织和非政府组织继续向利比里亚提供技术、财政和其他援助,以便遣返和重新安置利比里亚难民、回返者和流离失所者,以及安顿战斗人员,以促进恢复利比里亚的和平与正常状态。大会吁请所有国家向秘书长设立的利比里亚信托基金慷慨捐助,除其他外,以协助西非国家经济共同体监测小组履行任务,并为利比里亚的重建提供援助。

3. 大会并请秘书长继续努力在联合国系统内动员一切可能的援助,帮助利比里亚过渡时期政府致力重建与发展;同利比里亚当局密切合作,全面评价各种需要,目的是为利比里亚的重建和发展举行一次捐助者圆桌会议;又请秘书长向大会第五十二届会议报告本决议的执行进展情况,并决定在大会该届会议上审议为利比里亚的恢复和重建提供国际援助的问题。

4. 本报告根据上述决议,说明秘书长上一次报告印发后人道主义援助各界为

争取达到该决议中所列各目标及其他发展而在利比里亚境内进行的活动。

二、人道主义援助努力的概览

5. 上次报告(A/51/303)是在1996年4、5月间蒙罗维亚爆发敌对行动后印发的,秘书长在该报告中指出,暴力行为的爆发迫使在利比里亚的人道主义援助各界(即联合国机构、国际组织、非政府组织和捐助者)重新审查他们的人道主义援助各项方案及其对利比里亚情况的影响。危机的后果,连同被迫撤出人道主义工作人员以及损失489部汽车和其他宝贵资产,造成在该国的人道主义活动大大地受到限制。因此,由联合国驻利比里亚人道主义援助协调办事处所协调的人道主义各机构决定,在工作环境的安全恢复之前,将业务限于针对挽救生命的活动。

6. 在蒙罗维亚突然爆发的人道主义灾难,其规模之大使人道主义捐助界面临到严重的挑战。蒙罗维亚78万估计居民中,约46%,即36.2万,成为流民——这一现象更因人道主义资产到处被抢劫而更为趋重。有些人尝试离开利比里亚,前往该分区域的其他国家,却被已经不胜负荷利比里亚难民的各国阻止。由于内地不安全而无法前往,人道主义援助各界集中于蒙罗维亚地区努力,利用破坏之后被劫的剩余资源勉强凑合工作。

7. 联合国人道主义协调员一方面在蒙罗维亚市内及附近进行救济工作,一方面继续同各派谈判,希望前往内地。谈判成功后,已派出许多评估特派团前往受害最严重的地区。因此援助组织能够逐渐扩大活动,进入各派冲突时曾经不能前往的乡镇。

8. 人道主义援助各界还积极呼吁注意在困境中人民的人道主义问题。人道主义协调员协同援助组织和捐助国,拟订了一项战略,就威胁到人道主义活动基本精神的具体事件,写成联合声明,并予以印发。包括印发国际分发的和国内分发的新闻稿,媒体访问、内部通讯、无线电报道等。这一办法的目的是将国际援助者的意见分发传播,以期恢复安定,接触灾区,对困苦者提供援助。

9. 这些努力特别成功之处是接触到博米州被围的饥饿平民。一个联合国人道主义援助协调办事处率领的特派团于1996年7月8日发现几百个困于饥荒的人,包括形消骨立的妇女儿童;他们被互斗的派系之一劫持,该派企图借此吸引粮食援助。通过国际和国内传媒将这一不道德行为揭露后,终于使平民获释,并且人道主义工作者前往该地区。同样地,1996年9月底在大角山州桑杰镇的屠杀平民案被医师无国界协会报道,又经联合国人道主义援助协调办事处率领的特派团证实,协调办事处将该屠杀事件提请国际社会注意。

10. 秘书长上次报告提请大会注意,由于战事不息与局势动荡,博米州杜柏曼堡市的3万人已被隔绝了救济援助。经过八个月坚持同各派各级领导谈判后,一支由联合国机构、国际非政府组织和国别非政府组织组成的评估特派团终于在1996年9月7日到达被围的杜柏曼堡城。人道主义各界亲自发现那些在派系战斗中被困的平民的悲惨情况:对杜柏曼堡城内营养情况的快速调查发现,该地儿童有82%为严重营养不良。人道主义界的反应很快。联合国各组织以及国际非政府组织和各国非政府组织(医师无国界协会、世界展望国际组织、国际反饥饿行动社、PMU-Interlife、利比亚全国红十字会、老人之家),密切协作,拯救了严重营养不良的儿童、老人和成年人。

11. 到1996年9月底,救济人员到达博米公路以西的大角山州,一个月后到达该县的罗泊茨港。该地区凄惨的人道主义情况使得牛津救济会、世界展望国际组织、关心世界三组织设立了供餐站,而世界医师协会开始进行巡回保健服务。

12. 所有这些成功的努力都是在各派对人道主义援助界的平民和代表多次骚扰和侵犯的背景中进行。若干地区的平民被剥夺了行动自由并遭到骚扰;他们极少的粮食、备用作物和个人物件不是被毁,就是被武装分子所抢。1996年10月17日,联合国/非政府组织的人道主义特派团一队17人前往大角山州时在枪口下被武装分子劫持,其设备与用品被抢。1996年10月28日,粮食计划署和世界路德会联合会/路德会世界服务社仓库中的粮食和非粮食物品、车辆和其他东西被劫掠,工作人员被侵扰,

并押在邦格州的Phebe镇。1996年10月31日,在行政大厅(总统府)发生射击事件,使人道主义活动更加困难,并引起内地对救济工作者的骚扰和抢劫事件,直到西非监测团将局势控制。

13. 1996年11月22日开始解除武装和复员作业后,利比里亚的人道主义情况才大为改善。由于西非监测团逐渐前往新的地方部署、联合国建立了一系列解除武装/复员站、以及内地武装抢劫事件减少,才能使至今不能前往的地区恢复了救济工作。所提供的人道主义援助的性质也扩大了,从专注救命的活动,转到精神创伤的治疗和修复基础道路桥梁和其他基础设施,以便于雨季后扩大援助方案。

三. 支持和平进程

A. 恢复和平进程活力

14. 在审查所述期间,部分是因为国际社会的坚决努力,恢复了利比里亚的和平进程活力。1996年4月-5月在蒙罗维亚发生的战斗使可持续的和平前景非常暗淡。在区域和双边当事方为恢复和平进程进行了紧张的外交活动后,终于在1996年8月17日通过了延长的《阿布贾协定》并在1996年9月3日任命鲁思桑多佩里女士为改组的国务委员会新主席。然而,由于各派领导人不信任国务委员会的武装支持者在内陆地方的战斗持续,建立一个团结的委员会的努力仍然困难。朝不保夕的部队停火和脱离接触由于1996年10月31日总统官邸之前的枪战而受到进一步的挫折。虽然主要由于委员会成员行使克制以及西非监测组迅速部署到蒙罗维亚的一些主要战略地点,避免了战斗升级,但是该事件助长了国务委员会内部现有的争斗和猜疑加剧。

15. 必须回顾,在1996年8月签订了《阿布贾协定》之后,尼日利亚总统兼西非经共体主席萨尼·阿巴查将军曾请联合国秘书长与西非经共体合作向进程提供必要的援助和支助,达成利比里亚举行自由和公平的选举。因此,驻利比里亚的联合国系统组织采取协调一致的行动,确保充分执行修订的《阿布贾协定》。通过由西非经共体、西非监测组、利比里亚全国过渡政府的代表和驻利比里亚外交界成员组成的

调停委员会等,秘书长驻利比里亚特别代表积极参与为监测和促进《协定》各方面而设立的各种正式和特设委员会和组织。此外,联合国利比里亚观察团(联利观察团)继续主持违反停火问题委员会并参与进行联合调查和核查团的解除武装问题委员会。

16. 联合国系统在选举进程方面也发挥一项非常重要的作用。联合国开发计划署(开发计划署)和其他双边及国际组织一起向选举当局提供重要的技术援助,而联利观察团与西非经共体合作保证选举进程的充分协调。除了部署数百名选举观察员外,联利观察团供应的后勤资产和资源组成了支持登记和投票进程的运输和新闻基本设施的一个重要部分、这些努力促进了1997年7月19日举行一般自由和公平的选举。

B. 解除武装、复员和重返社会

1. 解除武装和复员

17. 主要是因为有关当事方缺少承诺,过去国际和区域为利比里亚内战当事方的武装和复员安排一项协定的尝试举步维艰。到1996年4月6日蒙罗维亚的战斗爆发并使这些活动瘫痪时,规划和资源筹集已进入最后阶段。在1996年8月的延长的《协定》确定了利比里亚和平进程的新的执行时间表后,联合国立即为解除武装、复员和重返社会的订正行动概念恢复规划并在1996年9月恢复了体制安排和结构。又立即对利比里亚政府展开了一场运动,使其了解该进程。

18. 为了促进该进程,在联合国人道主义协调员的主持下,恢复了复员和重返社会特别工作组。扩大了该工作组的组成,包括了更多有关国家和国际组织的代表。作为一项优先事项,重新拟订了4月前的解除武装和复员计划,以考虑到和平进程新的执行时间表以及由于滥抢滥夺对执行复员和重返社会工作造成的资源短缺。1996年11月中通过了订正的解除武装和复员计划,并后来由秘书长的特别代表提交国务委员会和调解委员会。核准的计划是所有当事方拟订的协商一致文件。在该文件

中,解除武装和重返社会特别工作组通过了一项“一人缴一件武器”政策,以争取该项工作的信誉。虽然这项政策当初受到一些派别和利比里亚政府的反对,但这项政策证明在解除武装进程期间是一项尽可能收集更多武器的有效方法。

19. 根据1996年8月的扩大的《阿布贾协定》的规定,在1996年11月22日开始解除武装和复员行动。尽管严重缺乏资源,特别是缺乏后勤能力和工作人员,联合国人道主义援助协调办事处及其伙伴能够作出响应,在所有10个选定的地点立即开始复员工作。欣慰地注意到95%的复员工作人员是利比里亚人-这项事实表明利比里亚居民的实质性和坚决的参与。国家和国际工作人员均在极为艰苦的条件下工作,生活和居住设施恶劣。此外,联合国系统的其他机构和计划署,包括联合国粮食及农业组织(粮农组织)、联合国儿童基金会(儿童基金会)、联合国项目事务厅(项目事务厅)联合国粮食计划署(粮食计划署)和世界卫生组织(卫生组织)、几个国家和国际非政府组织对复员方案提供了重大支助。

20. 到了1997年2月9日即正式复员时期结束的日期,有21315名战斗人员复员,其中包括16759名成年男子、250名成年女子、4239名男童和67名女童。复员战斗人员的人数比解除武装的人数略高,因为复员的儿童战斗人员没有交出武器。他们隶属的派别如下:利比里亚全国爱国阵线(爱国阵线)-11 553人;利比里亚联合解放运动-阿勒哈吉·克罗马将军派(利联解运-克派)-5622;利比里亚和平委员会(利比里亚和委会)-1 223人;利比里亚民主联合解放运动-罗斯福·约翰逊将军派(利民联解运-约派)-1 114人;利比里亚武装部队(利武部队)-571人和洛发保卫部队(洛法保卫队)-249人。在2月9日之后,继续解除战斗人员的武装并在由于后勤原因没有进行武器收集工作的地区收集武器。结果,在以后的几个月期间,利比里亚一些偏远地区另有132名前战斗人员自愿解除武装。收回并经联利观察团正式核实的武器和弹药累计总数增至10 036件武器和1 246 024发弹药。此外通过封锁和搜查行动,西非监测组又收集了3 000件武器和150 000件弹药。

2. 过渡和重返社会方案

21. 由于认识到单是瓦解交战各派别不能达成和平进程,联合国及其伙伴为前战斗人员制订了一重返社会方案。作为该方案的第一阶段,驻利比里亚的人道主义机构与作为主要角色的欧洲联盟、开发计划署、联合国项目事务厅、国际劳工组织(劳工组织)、粮食计划署、儿童基金会、卫生组织和联合国人道主义援助协调办事处一起并在大批国家和国际非政府组织的支持下,展开了快速见效的项目,缩短复员与长期的重返社会方案执行之间的差距。这些过渡项目劳力密集和以社区为基础,包括公共工程(修复道路和桥梁、保健设施、学校)、小型企业(农业、渔业、家庭工业、合作社)、技术培训(锻工、木工、石工)、初级保健服务(以社区为基础的保健、卫生以及疾病监督培训)、咨询和公民教育等活动。虽然过渡方案是以复员的前战斗人员为对象,可是受战祸影响的公民也参与并获益。

22. 过渡方案目的是维持解除武装和复员工作的成功。过渡活动向前战斗人员及其社区提供一项当前的选择,从而为该项行动建立社区支持并保证个别战斗人员在由于暴力而失去谋生能力之后得到财政和物质支助。他们又力求为适当的康复方案奠定基础、瓦解派别的指挥结构和协助努力,以便促进有利于举行民主选举的政治环境和民族和解。

23. 组织了一个由捐助者、联合国机构、国际和国家非政府组织组成的、由联合国人道主义援助协调办事处主持的过渡行动特别工作组,向过渡方案提供政策一级的咨询和监督、确保参与过渡项目的筹资、执行和实施的主要伙伴遵守商定的准则和原则。

24. 到1997年6月30日截止,当过渡方案正式结束时,向3万多名受战祸影响的人提供了短期就业或培训机会,其中半数前战斗人员。人道主义援助协调办事处从联合国摊派的维持和平预算中拨出320万美元和从美利坚合众国对联合国信托基金的捐款中拨出52万美元给联合国执行机构和国家及国际非政府组织伙伴支助50个项

目。这些项目直接雇用6000战斗人员和4500受战祸影响的平民。开发计划署通过利用联合国项目事务厅设立的平民重建小组完成了158个项目,重点是公共工程、包括清理下水道和修复道路,从而为12 994名前战斗人员和平民创造临时就业。劳工组织执行、人道主义援助协调办事处和开发计划署资助的一个项目为2000多名战斗人员和平民展开短期的技术培训。欧洲联盟也通过其132个小型项目非常积极活动,向7500名战斗人员和平民提供了短期就业。

25. 为了扩大过渡方案的业绩,联合国协助利比里亚政府拟订中期至长期的重返社会项目,作为经济复员和重建方案的一部分。联合国开发计划署通过联合国秘书处发展支助和管理事务部(发展支管部)执行的一个项目向规划部长提供重要支助,建立一全国重返社会指导委员会。开发计划署为重返社会、过渡和建立能力活动筹集和承诺的资源数达1340万美元。为了表示建立能力,联合国机构、尤其是开发计划署、粮农组织、卫生组织和劳工组织向政府机构提供体制和后勤支助。1997年3月-4月,联合国人类住区中心(住区中心)派到利比里亚的一个特派团为全国重返社会方案的住房的基本建设和服务部分制订了一项方案支助文件草案。联合国工农业发展组织又保证通过在重要的支农工业领域进行技术部门性评价支持利比里亚冲突后的缔造和平活动。

3. 向利比里亚的儿童兵提供援助

26. 如上文指出,在六个主要战斗派别控制下的4300名以上儿童兵已经复员。为了解决儿童兵复员和重返社会的问题解除武装和重返社会特别工作组成立了一个由儿童基金会领导的特别技术委员会。在复员工作期间,受过特别训练的儿童基金会工作人员与儿童兵面谈,在证实他们参加过战争后,就将他们遣散。在这项工作结束时,那些知道他们父母或监护人下落的儿童立即与其家属团聚,那些不知道这些人下落的儿童则由非政府组织安置在临时收容所照顾,同时继续设法寻找他们的家属。绝大多数儿童(85%)能够与其家属团聚,只有15%被安置在临时收容所。

27. 作为一项后续行动,儿童基金会支助了一个由美国国际开发署(美援署)供资的、粮食计划署提供粮食援助的受战争影响的青年支助项目(青年支助项目)。根据该项目,大不列颠及北爱尔兰联合王国挽救儿童基金制订了一项社区监测机制确定当地社区的以前的儿童战斗人员并将他们安置在国家非政府组织执行的青年支助项目。青年支助项目向以前的儿童战斗人员以及其他受战祸影响的儿童提供职业技能和识字培训。

28. 虽然解除武装和复员工作障碍重重,但由于西非监测组、联合国、非政府组织、捐助国和利比里亚政府之间的良好合作,该进程总的来说是成功的。这也归功于利比里亚人民的牺牲、耐心和坚忍的精神。过渡性方案达到其目标,目前并以中期至长期的重返社会方案作为后继行动。该进程的成功为全国和解和后来1997年7月19日的选举铺平道路。

四、人道主义援助的部门审查

A. 粮食和营养

29. 在本报告所述期间,粮食计划署将38 000公吨各类食物商品分派给约650 000名受益人,其中包括住在蒙罗维亚及其附近的国内流离失所者和难民营250 000人,居住在蒙罗维亚境外国内流离失所者和难民30 000人。1996年粮食援助战略的主要目标是在1996年中以前,逐渐结束在蒙罗维亚一般的食物分派,慢慢变成特定目标的介入,以便为国内流离失所者安顿、返国难民以及前战斗人员的重新融入社会,创造一个有利的环境。因此,在1996年4月危机以后,粮食战略即针对易受伤害群体,包括营养不良儿童、老年人、残疾人和孤儿在内,少数的学校紧急供食以及旨在维持必要紧急服务的以工代赈活动。

30. 在1996年8月和9月,粮食计划署在据报粮食严重短缺的上马尔吉比和下邦格州给易受伤害人们提供紧急粮食配给。拯救儿童基金(大不列颠及北爱尔兰联合王国)将粮食计划署提供的各类粮食商品1 605公吨分派给上马尔吉比和上大巴萨州

90 929人。由于这些介入,终使1995年这些地区五岁以下儿童营养严重不良高达50%的情况不再重演。路德教会世界联合会/路德教会世界服务还将127公吨以上粮食分派给上邦格州受影响的11 000人。

31. 1996年9月初,粮食计划署和在营养领域方面进行活动的非政府组织消除了利比里亚西部一次日渐逼近的灾难,在这部门取得了最显著的成功。在图比曼堡经过八个月冗长围困后,可以进出该地时,粮食计划署及其国家和国际执行伙伴迅速进入,设立一个全面方案,以拯救数以千计饥饿和营养严重不良男女及儿童。

32. 除了上述介入外,粮食计划署和天主教救济服务继续在人们普遍患营养不良的小块地区,支助给医院、诊所、麻疯病康复中心和专门供食中心(治疗和补助方案)的机构供食。它们还为那些住在由拯救儿童基金(大不列颠及北爱尔兰联合王国)和由两个国家非政府组织经营的过境中心的前少瓦兵提供食物。

B. 农业

33. 粮农组织自1996年10月在利比里亚恢复活动以来,通过全球资料和预警系统不断监测该国作物情况和粮食供应情况。在1996年12月,粮农组织派出一个作物和粮食供应评估特派团到利比里亚,以确定1996年作物估计产量以及1997年粮食供应需要。将向国际社会,特别是主要捐助国提供这些资料。粮农组织还继续对生产粮食所需的投入进行综合评估。

34. 此外,粮农组织有效地协调关于农业投入,主要是种籽和工具,分给受战事影响的农人的规划和执行工作。欧洲联盟、国际开发署、开发计划署、粮农组织、联合国人道主义援助协调厅以及国际非政府组织所捐献或筹集的资源通过种籽和工具委员会并合为综合分配计划。该委员会把农业部、捐助机构以及国际和国家非政府组织联合起来。粮食计划署也提供2 100公吨碾碎干小麦作为“种籽保障”。连同天主教救济服务的类似投入,这些捐助对在沿边境地区的各自的家园重新耕作的难民和国内流离失所者来说,是莫大的帮助。目前,粮农组织正在促成总值2.5百万

美元的种籽和手工具在所有13州分派,会使约120 000名农人受惠。根据技术方案的紧急援助项目,粮农组织将渔具分配给2 000名以上渔民。

35. 此外,还作出努力设置粮食安全监测机制,随着东南各州开放,粮食计划署和天主教救济服务迅速在该区域分部署首批粮食和车辆。利用在利比里亚的人道主义社团可提供的广泛技术基础,加上卫生站及汇报增多,人道主义社团得以在营养不良达到告紧水平以前即接到监测报告并且采取行动。

C. 卫生和医疗照顾

36. 一如往年,卫生组织和儿童基金会与国家与国际伙伴对卫生和社会福利部给予支助,以便它提供卫生及有关服务。卫生组织所提供的支助服务是通过卫生事务委员会进行协调的。卫生事务委员会把在卫生部门进行活动的所有国家和国际机构联合起来。该委员会由卫生部长和卫生组织担任共同主席,在使蒙罗维亚卫生设施重新运作方面发挥关键作用。这些设施在1996年4月发生战事期间即关闭。

37. 主要是由于该委员会的努力,1996年8月成功地控制疟疾蔓延。为遏止已知传染病再度发生,卫生组织协助卫生和社会福利部设立一个传染病侦察预警系统。

38. 卫生组织在开发卫生人力资源方面也很活跃。卫生组织通过向内战后幸存的培训机构提供支助,在1996年完成了对17名医生、六名药剂师和32名中级卫生工作者,包括护士、接生妇、医生助理和环境卫生检查员的培训工作。它还支助来自各卫生学科的394名医疗工作者在两个医疗培训机构接受培训。在社区一级,卫生组织设立138个社区机构以培训居民组织卫生和清洁队。此外,它还支助85名传统助产士和接生妇的培训工作,向他们提供成套工具和用品以提高产妇安全。

39. 自从完成解除武装以来,在内陆的疗治系统已出现重要的复兴。卫生组织执行关于加强初级保健服务的项目,复兴州卫生设施的社区卫生单位以及在大多数州培训和重新部署卫生工作者。世界显圣国际社、世界医师协会、利比里亚国家红

十字会、拯救儿童基金(大不列颠及北爱尔兰联合王国)、反饥饿行动社、牛津饥谨救济委员会和紧急医疗救援国际合作社与儿童基金会一起协助复兴卫生组织所不涵盖的领域的卫生服务和设施(即诊所和卫生站)

40. 儿童基金会同卫生和社会福利部以及紧急医疗救援国际合作社合作,在五州复兴57个卫生设施,它在各州为地方州卫生小组成员和一些与它合作执行扩大免疫方案的非政府组织举办建立能力的讲习班。儿童基金会还同欧洲联盟合作,通过国家药物处向所有非牟利卫生设施提供大量必要药物和医疗用品,不过,由于相当大一部分的人口仍然得不到最起码的服务,保健需要仍然是高度优先事项。

D. 水和卫生

41. 儿童基金会经常首先对1996年4月敌对行动所造成的大量水和环境卫生危险作出回应。它扩展其水和卫生活动,包括重建和支助在国内流离失所者临时住所的卫生和卫生教育活动,在蒙罗维亚各地的临时住所建造水井和厕所,修理手泵、恢复清除厕所堵塞和将水运往告急地点。

42. 在内地,儿童基金会带头安设手泵,建造坑厕以及促进有效的弃置垃圾的卫生方法,利用在武装解除和遣散后,有更多机会前往该国大部分地区的优势,儿童基金会得以向许多解除武装/遣散地点提供氯化物,使受过训练的遣散工作人员能对水井加氯消毒。它还社区小组提供自行加氯消毒、手泵维修卫生和保健教育,使他们能够推行业务和维修所安置的设施。

E. 教育和培训

43. 在教育部门,儿童基金会支助教育部振兴教育制度,包括在五州重建必修课程中心、恢复教育方法学方面的教师培训,订正必修课程以及分发教材、关于这方面的工作,它同教育部合作,审订利比里亚教育制度第一至六年级的所有教科书。利比里亚专家小组审订了教学大纲,而儿童基金会将用欧洲联盟的赠款印刷教科书增

订版。

44. 自1996年10月以来,粮食计划署与教育部一起执行紧急学校供食方案,该方案旨在向冲突期间关闭的学校提供支助,到了1997年6月,在九州约有1 000所学校复课,约250 000人受益。该方案对学生、特别是女生有十分正面的影响。在许多情况下,以工代赈部分是教职员所得的作为替代薪金的唯一鼓励或报酬。目前正在作好准备以确保在1997年底以前有更多的学校合乎这个计划的资格。

45. 此外,目前正在努力解决复员的战斗人员的长期需要,他们其中50%,包括儿童和大人表示想复学。为了满足这项需求,并且为复兴教育系统奠定基础,儿童基金会开始从事工作,以致160所乡村小学可以复课。

46. 劳工组织在谋职技能方案各单元下,从事促进利比里亚乡村地区短周期技能培训,主要重点在于前战斗人员和其他受战争影响市民。该方案旨在同粮食计划署供食方案协作使受训人员能就近接受培训。培训方案将培训工作分包给当地训练提供者,并且栽培出1 700名毕业生。

F. 特定目标群体

1. 利比里亚难民和返回者

47. 据估计西非分区域避难国内约有665 000名难民。但是随着利比里亚境内安全情况的改善和西非监测组人员在该国全境的部署,难民开始返回家园。为支持这种努力,联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)修订了遣返和重新安置利比里亚难民的行动计划。它在第一阶段帮助了流落到塞拉利昂、加纳、科特迪瓦和几内亚的1 179名利比里亚难民返回家园。除了提供交通工具以外,难民专员办事处还发给返回者每名户主30美元,每名家属15美元。

48. 在行动计划的第二阶段,也就是为利比里亚实施大规模遣返和重新安置方案期间,难民专员办事处将考虑到安全情况雨季造成的后勤限制、以有些难民表示希望等到学年和收获季节结束后才返回等因素。难民专员办事处将在不久的将来在

瓦法、邦加、沃因贾马、绥德鲁和哈泊设立外地办事处,以期较有效地处理两个阶段难民保护和监测方面增加的工作。目前难民专员办事处经常向难民重新安置和返回的各地区派遣外地特派团,以查明需要立即注意哪些方面和部门的问题。

2. 塞拉利昂难民

49. 1997年5月25日塞拉利昂军事政变前,利比里亚境内约有12万名塞拉利昂难民;难民专员办事处照顾蒙罗维亚的五个难民营内的大约3万名塞拉利昂难民,向他们提供生活资料。截至1997年5月中,难民专员办事处协助了1 837名塞拉利昂难民的自愿遣返。但是在塞拉利昂发生军事政变后暂时停止了这项行动,难民专员办事处同利比里亚政府、联合国其他业务机构和非政府组织合作,照顾逃避最近塞拉利昂东南部战斗的大约7 000名寻求庇护的塞拉利昂人的需要。这些新到的难民多集中在大角山和新洛法州。

3. 国内流离失所者

50. 从秘书长上一次的报告印发以来,人道主义机构的活动着重设法继续向数十万名利比里亚的国内流离失所者和塞拉利昂难民提供服务。据估计利比里亚约有75万名国内流离失所者。很多流离失所者住在收容所,但是更多的人仍旧流落该国各地的村镇。

51. 过去的一年间,利比里亚境内的人道主义机构主要从事三项重要工作。第一,同政府当局合作,着手建筑一般的收容所,以重新安置挤在临时收容所内的数万名难民。第二,提供各种奖励办法,支助将流离失所者送回原居住地的努力。在采取这些措施的同时,建立接待中心接待为逃避持续的战斗新涌进来的难民。第三,就重新定居等长期性的流离失所问题进行协商,除其他外建议设立重新安置规划机构并表示愿意协助建立地方能力。

52. 感到鼓舞地注意到,1996年8月以来利比里亚各地有一些国内流离失所者不

靠援助自愿重新定居。这可能是由于进行遣散和将西非监测组人员部署到各州农村地区后,农村地区的安全情况稳步改善。但是返回者面临住房、公路和桥梁遭到严重破坏以及在他们流落他乡时他们的财产为人擅自占用的问题。

53. 虽然改善了的安全状况使难民得以返回,但是有些流离失所者还在等政治局势真的稳定下来才返回家园。此外还没有为全面重新定居作好实际准备。政府正在考虑国际社会提出的这方面的一些倡议。

4. 性别问题

54. 利比里亚妇女仍在承受战争造成的特别大的影响,但是联合国系统在设法通过向妇女团体和组织提供支持改善她们的情况。例如,儿童基金会一直通过卫生教育、母乳育婴信息、防止腹泻病、家庭治疗和疾病监测等方案积极训练危险性较高的社区的妇女领袖担任卫生方面的训练人员。

55. 在积极向贫穷和受战争影响的妇女提供自营职业所需的资金,以赋予她们经济权力。人道主义援助协调办事处向发展支助和管理事务部开办的小额信贷项目提供了20万美元。它又资助了粮农组织的一个训练100名妇女运用改进了的捕鱼和销售方式的项目。在人道主义援助协调办事处资助下由国家非政府组织执行的其他项目包括向一个妇女自助和托儿服务中心提供支助、为母亲们和前女性战斗人员开办缝纫和针织技能训练班、以及兴办地方作物种植和牲畜饲养企业等。

五、非政府组织

56. 1996年4月的危机对利比里亚的非政府组织产生了严重的影响。在资源遭到大肆抢劫和工作人员数目减少的背景下,国际非政府组织面临人道主义工作加重的挑战,因此它发表了一项有限行动声明,该声明构成整个人道主义援助界的联合行动政策。这项联合政策包含了若干“明智”援助原则,政策的主旨是人道主义行动不应当直接或间接地损害到原来想要帮助的人。

57. 有些非政府组织将服务范围扩大到农村社区。整年不断有新的国际非政府组织到该国服务,这类组织的数目已增加到20个。过去的一年间,利比里亚境内非政府组织活动的一项显著的发展就是行动多样化所包括的地区也日渐扩大。许多非政府组织的活动范围刚开始只限于一两个部门,后来逐渐扩大到几个部门,以填补一些急待填补的空白,并满足一些目标社区来满足的需要。

58. 安全情况改善后,从事多部门活动的国际非政府组织很快就前往边远地区。在利比里亚境内有长期经验的非政府组织仍有许多人员从事营养和保健部门的工作,而新到的非政府组织则设法开拓一些新的适当工作领域,例如提供巡回医疗服务,以使返回的农村人民也能够得到这种服务。

59. 若干非政府组织是遣散和重新安置战斗人员方面的主要合作者。拯救儿童基金(大不列颠及北爱尔兰联合王国)及其国家伙伴、儿童援助方案和 Don Bosco向遣散的童兵提供咨询意见并帮助他们同家人团聚。国际援救委员会,牛津救济会、世界展望国际组织和世界路德会联合会/路德世界服务会,以及许多国家非政府组织用人道主义援助协调办事处提供的经费实施了各种连接项目。

60. 可靠的利比里亚国家非政府组织不但数目上有所增加,也对人道主义努力作出了较大的贡献。粮食计划署、儿童基金会、开发计划署和联合国项目事务厅都在各自的方案工作中得到它们的协助,并促使它们执行许多连接项目。

六、会员国和其他捐助者提供的援助

61. 一项联合国机构间联合呼吁(原定期间为1995年9月至1996年8月,后来延长到1996年12月31日)要求114 593 853美元的捐助,已得到89 314 840美元的认捐和捐款。1996年12月又发出了一项机构间联合呼吁。包括的期间为1997年1月1日至6月30日。该项呼吁要求3 120万美元的捐助,但是由于捐助额很少,又需要等待利比里亚的局势稳定下来,这项呼吁的期间后来又延至1997年12月31日。截至1997年7月,只得到7 588 561美元的认捐和捐款。该项呼吁同由开发计划署协调的联合国系

统社区安置和缔造和平机构间方案(方案期间为1997年1月1日至12月31日)一道提出并与其挂钩。该方案要求6 060万美元的捐助,但是得到的捐助寥寥无几。

62. 国际社会向西非监测组提供了大量捐助,并大力支助了选举进程。1997年6月2日,秘书长请各会员国和其他捐助者说明在大会第51/30 B号决议的框架内向利比里亚提供援助的情况。六个国家提出的答复概括说明如下:

中华人民共和国

63. 中国提供了500吨米和5 000座小型晶体管收音机。

爱尔兰

64. 1996年,爱尔兰提供了45万爱尔兰镑以供用于紧急粮食和医疗援助。

意大利

65. 意大利在向利比里亚提供人道主义援助方面做出了贡献,支助从比萨联合国航运站进行人道主义空运,为在塞拉利昂境内的利比里亚难民供应75 000美元的高蛋白饼干。它又向难民专员办事处捐款40万美元,用于科特迪瓦境内的利比里亚难民采取紧急行动。

瑞典

66. 1995年6月至1997年6月间,瑞典除其他外向利比里亚提供了难民遣返、难民和国内流离失所者的照顾。保健服务、协调粮食和教育等方面的复兴和重建援助。两年期间提供的援助共计7 300万瑞典克朗,1997年1月至6月的援助额达2 350万瑞典克朗。主要受援机构为难民专员办事处、粮农组织、联合国秘书处人道主义事务部、儿童基金会、红十字国际委员会、红十字与红新月会国际联合会以及一些瑞典和国际非政府组织。

瑞士

67. 1995年,瑞士向利比里亚提供了共计3 530 709瑞士法郎的人道主义援助。1996年的援助额为2 395 149瑞士法郎。

大不列颠及北爱尔兰联合王国

68. 从1996年4月1日以来,大不列颠及北爱尔兰联合王国向利比里亚提供了大约200万英镑的人道主义援助。这些捐款提供给下列组织:儿童基金会、红十字与红新月会国际联合会、国际反饥饿行动社、默林组织、拯救儿童基金(大不列颠及北爱尔兰联合王国)和怜悯基金。

七、总结意见

69. 从上一份报告(A/51/303)印发以来,利比里亚的人道主义情况改善了很多。和平进程在朝着正确的方向开展。抢炮声也平息下来了。1997年7月19日,利比里亚人从独立后的150年来第一次在国际监督下的大致自由而公平的选举中选举他们的总编和议员。新选出的查尔斯·甘卡伊·泰勒(全国爱国阵线)的政府于1997年8月2日宣誓就职。

70. 上述情况在很大的程度上归功于分区域一级在军事力量支持下所施加的外交和政治影响。但是人道主义援助界在人道主义外交、宣传和救济工作方面共同作出的努力也起了很大的作用。内战期间联合国人道主义援助界的伙伴们在资源一再遭到抢劫和破坏的情况下坚持不懈地支助受战争影响的利比里亚人民。过去的一年间人道主义援助界在利比里亚作出的重大贡献包括:揭发在苏恩发生的几近扣留人质的行为,在蒙罗维亚等地遏制霍乱和天花的暴发、缓解博米和大角山等州大批人挨饿的现象、展开一致的人道主义宣传势将促使各派让贫苦的人能够得到援助,以

及人道主义援助界成功地设法遣散和重新安置前战斗员等。

71. 政治领域的积极发展给人道主义援助界带来了新的挑战。以前由于安全问题无法进入的地区如今可以开放给它们进行人道主义工作。未来的人道主义援助活动将日益着重帮助国内流离失所者和利比里亚难民自愿返回和重新定居。联合国及其伙伴们还将设法根据战斗人员表明的愿望帮助他们重返民间社会。但是由于塞拉利昂局势的恶化及其可能对利比里亚产生的影响,对这种积极的事态发展也不能期望过高。

72. 预期救济工作还需要继续一段时间以满足该国全境脆弱群体其余的需要。欣慰地注意到,人道主义援助界已开始重定工作方向,着眼于支助利比里亚政府努力重建该国人民应付经济、社会和体制问题的机制这项具有挑战性的工作。

注

¹ 参看《安全理事会正式记录,第五十一年,1996年7月、8月和9月份补编》,S/1996/679号文件,附件和Corr.1。

² 《安全理事会正式记录,第五十年,1995年7月、8月和9月份补编》,S/1995/742号文件。

- - - - -