



Distr.
GENERAL

A/52/678
13 November 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят вторая сессия
Пункт 20b повестки дня

ПОМОЩИ
ПОМОЩЬ:
РЕГИОНАМ

УКРЕПЛЕНИЕ КООРДИНАЦИИ В ОБЛАСТИ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ И
В СЛУЧАЕ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, ВКЛЮЧАЯ СПЕЦИАЛЬНУЮ ЭКОНОМИЧЕСКУЮ
СПЕЦИАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ ОТДЕЛЬНЫМ СТРАНАМ И

Чрезвычайная помощь Либерии

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 4	3
II. ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОКАЗАНИЮ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ 4	5 - 13	
III. ПОДДЕРЖКА МИРНОГО ПРОЦЕССА	14 - 28	6
A. Оживление мирного процесса	14 - 16	6
B. Разоружение, демобилизация и реинтеграция	17 - 28	7
IV. СЕКТОРАЛЬНЫЙ ОБЗОР ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ	29 - 55	11
A. Продовольствие и питание	29 - 32	11
B. Сельское хозяйство	33 - 35	12
C. Здравоохранение и медицинское обслуживание	36 - 40	13

97-31775.R 191197 191197

/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
D. Водоснабжение и санитария	41 - 42	14
E. Образование и профессиональная подготовка	43 - 46	15
F. Особые целевые группы	47 - 55	16
V. НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ	56 - 60	18
VI. ПОМОЩЬ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ И ДРУГИХ ДОНОРОВ	61 - 68	19
VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ	69 - 72	20

/...

1. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 51/30 В от 5 декабря 1996 года Генеральная Ассамблея, а) приняв к сведению резолюцию 1071 (1996) Совета Безопасности от 30 августа 1996 года, в которой Совет, в частности, приветствовал договоренность, достигнутую в рамках Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) в Абудже 17 августа 1996 года¹, о продлении срока действия Абуджийского соглашения 1995 года² до 15 июня 1997 года, об установлении графика осуществления этого Соглашения, о принятии механизма контроля за соблюдением лидерами группировок положений Соглашения и о возможных мерах в отношении группировок в случае невыполнения ими упомянутого Соглашения, б) рассмотрев доклад Генерального секретаря (А/51/303), Ассамблея, выразив свою глубокую обеспокоенность негативными последствиями этого затяжного конфликта для социально-экономического развития Либерии, особенно нападениями на гражданских лиц, разграблением имущества и разрушением инфраструктуры на всей территории страны в результате боевых действий, начавшихся 6 апреля 1996 года, и настоятельной необходимостью восстановления мира и стабильности для содействия экономическому возрождению, восстановлению и реконструкции основных секторов страны, и с) с беспокойством отметив, что отсутствие соответствующих материально-технических условий и гарантий безопасности со стороны либерийских группировок по-прежнему затрудняет проведение операций по оказанию чрезвычайной помощи, особенно в районах, которые еще не контролируются Группой наблюдателей ЭКОМОГ, настоятельно призвала группировки и их лидеров создать условия, необходимые для социально-экономического развития Либерии, выполнив свои обязательства прекратить все военные действия и разоружить своих комбатантов в соответствии с графиком, согласованным в Абудже 17 августа 1996 года.

2. В той же резолюции Ассамблея призвала все государства и межправительственные и неправительственные организации продолжать оказывать Либерии техническую, финансовую и иную помощь в целях репатриации и расселения либерийских беженцев, возвращающихся и перемещенных лиц и реабилитации комбатантов с целью содействия восстановлению мира и нормализации обстановки в Либерии. Ассамблея вновь призвала все государства вносить щедрые взносы в Целевой фонд для Либерии, учрежденный Генеральным секретарем, в частности, с целью оказания содействия ЭКОМОГ в выполнении ее мандата и предоставления помощи в восстановлении Либерии.

3. Кроме того, Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать его усилия по мобилизации всей возможной помощи в рамках системы Организации Объединенных Наций с целью оказания национальному переходному правительству Либерии помощи в его усилиях в области восстановления и развития и провести в тесном сотрудничестве с властями Либерии общую оценку потребностей в целях организации конференции доноров "за круглым столом" для реконструкции и развития Либерии. Ассамблея также просила Генерального секретаря представить ей на ее пятьдесят второй сессии доклад о ходе осуществления данной резолюции и постановила рассмотреть на этой сессии вопрос о международной помощи в целях восстановления и реконструкции Либерии.

4. Во исполнение вышеупомянутой резолюции в настоящем докладе сообщается о деятельности сообщества организаций, занимающихся оказанием Либерии гуманитарной помощи, по реализации указанных в резолюции целей и о событиях, происшедших со времени опубликования предыдущего доклада Генерального секретаря.

II. ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОКАЗАНИЮ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ

5. В своем предыдущем докладе (A/51/303), опубликованном после имевших место в апреле-мае 1996 года боевых действий в Монровии, Генеральный секретарь указал на то, что эта вспышка насилия заставила сообщество организаций, занимающихся оказанием гуманитарной помощи в Либерии (учреждения системы Организации Объединенных Наций, международные организации, неправительственные организации и доноры), еще раз проанализировать программы оказания гуманитарной помощи и их воздействие на положение в стране. Последствия этой кризисной ситуации в сочетании с вынужденной эвакуацией персонала гуманитарных организаций и учреждений и потерей 489 транспортных средств и другого ценного имущества существенно ограничили деятельность по оказанию гуманитарной помощи в этой стране. С учетом сложившейся ситуации сообщество гуманитарных организаций, деятельность которого координируется Отделением по координации гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций в Либерии, приняло решение ограничить пока не будут восстановлены безопасные условия работы свою оперативную деятельность мероприятиями, связанными только со спасением жизни людей.

6. Масштабы и полная неожиданность сложившейся в Монровии катастрофической гуманитарной ситуации представляли весьма сложную проблему для сообщества гуманитарных организаций. Из общей численности населения Монровии, составляющей, по оценкам, 780 000 человек, 362 000 человек, или почти 46 процентов населения, вынуждены были покинуть места своего постоянного проживания, при этом их положение усугублялось повсеместным разграблением запасов гуманитарной помощи. Некоторые из тех, кто пытался покинуть Либерию в поисках убежища в других странах этого субрегиона, сталкивались с тем, что эти страны, уже принявшие большое число либерийских беженцев, отказывали им в помощи. Поскольку из-за отсутствия безопасности доступ во внутренние районы страны был ограничен, деятельность гуманитарных организаций была в основном сосредоточена в районе Монровии, где использовались лишь те запасы гуманитарной помощи, которые удалось спасти от разграбления и уничтожения.

7. Параллельно с оказанием чрезвычайной помощи непосредственно в Монровии и ее окрестностях Координатор гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций продолжал переговоры с лидерами различных группировок относительно обеспечения доступа во внутренние районы страны. После успешного завершения этих переговоров в наиболее пострадавшие районы были направлены миссии по оценке потребностей. Таким образом, гуманитарные организации получили возможность постепенно расширять масштабы своей деятельности и охватить ею те города и деревни, в которые они не имели доступа с начала конфликта между группировками.

8. Организации, занимающиеся оказанием гуманитарной помощи, предпринимали энергичные усилия по информированию международного сообщества о положении пострадавшего населения Либерии и необходимости оказания ему гуманитарной помощи. Совместно с организациями, занимающимися оказанием гуманитарной помощи, и странами-донорами Координатор гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций разработал соответствующую информационно-пропагандистскую стратегию, осуществляемую посредством подготовки и опубликования совместных заявлений по поводу конкретных событий, представляющих угрозу совместной деятельности по оказанию гуманитарной помощи. Эта стратегия также предусматривала выпуск пресс-релизов для международной и национальной аудитории, интервью в средствах массовой информации, выпуск собственных информационных бюллетеней и распространение информационных сообщений по радио. Упомянутая стратегия была направлена на широкое ознакомление населения страны с мнениями международного сообщества гуманитарных организаций в целях восстановления спокойствия, получения доступа к нуждающимся и оказания им помощи.

9. Эти усилия оказались особенно успешными в плане получения доступа к голодающему гражданскому населению, которое насильственно удерживалось в графстве Боми. 8 июля 1996 года миссия, возглавляемая Отделением по координации гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций, обнаружила сотни голодающих, включая истощенных женщин и детей, насильственно удерживаемых одной из группировок в целях привлечения продовольственной помощи в этот район. Придание этому возмутительному акту широкой огласки в международных средствах массовой информации позволило добиться освобождения этих гражданских лиц и получения доступа в этот район для сотрудников гуманитарных организаций. Аналогичным образом, сотрудниками организации "Врачи без границ" было передано сообщение о кровавой расправе над гражданским населением в поселке Синдже в графстве Гранд Кейп-Маунт в конце сентября 1996 года. Миссия, возглавляемая Отделением по координации гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций, подтвердила достоверность этого сообщения и впоследствии довела факт кровавой расправы над гражданским населением до сведения международного сообщества.

10. В предыдущем докладе Генерального секретаря внимание Генеральной Ассамблеи привлекалось к тому факту, что в городе Тубманбурге, графство Боми, 30 000 человек оказались отрезанными от источников получения помощи в связи с военными действиями и сохраняющейся нестабильностью. После восьми месяцев упорных переговоров на всех уровнях с лидерами группировок в осажденный Тубманбург 7 сентября 1996 года смогла добраться совместная миссия по оценке потребностей в составе представителей учреждений системы Организации Объединенных Наций и международных и неправительственных организаций. Взору гуманитарного сообщества открылась трагичность положения гражданского населения, оказавшегося в районе боевых действий противоборствующих группировок: в результате оперативного изучения положения дел с питанием населения в Тубманбурге удалось выяснить, что около 82 процентов детей, находящихся в этом районе, страдают от сильного недоедания. Гуманитарное сообщество быстро приняло необходимые меры. В совместных усилиях по спасению жизни страдающих от серьезного недоедания детей, взрослых и стариков принимали участие учреждения системы Организации Объединенных Наций, международные и национальные неправительственные организации ("Врачи без границ", Международная организация по перспективам мирового развития, "Международные действия по борьбе с голодом", "ПМУ-Интерлайф", Национальное общество Красного Креста Либерии и Организация по оказанию помощи старикам).

11. К концу сентября 1996 года гуманитарные организации получили доступ в графство Гранд Кейп-Маунт, сначала в районы, расположенные к западу от шоссе, ведущего в Боми, а через месяц – в район Робертспорта, расположенный в том же графстве. В связи с исключительно сложной гуманитарной ситуацией, сложившейся в этом районе, "Оксфам", Международная организация по перспективам мирового развития и организация "Консёрн Уорлд-уайт" создали центры по обеспечению питания, а организация "Врачи мира" приступила к оказанию услуг в сфере здравоохранения с использованием передвижных медицинских пунктов.

12. Все успешные усилия предпринимались на фоне непрекращающихся случаев проявления жестокости и насилия по отношению к гражданскому населению и представителям гуманитарных организаций со стороны враждующих группировок. В ряде районов гражданское население было лишено свободы передвижения и подвергалось жестокому обращению, а скудные запасы продовольствия, посевы продовольственных культур и личное имущество жителей этих районов были либо уничтожены, либо разграблены боевиками. 17 октября 1996 года объединенная группа в составе 17 представителей гуманитарных учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, находившаяся в графстве Гранд Кейп-Маунт, была захвачена боевиками, которые, угрожая оружием, отобрали у ее членов оборудование и снаряжение. 28 октября 1996 года подверглись разграблению склады с продовольственными и непродовольственными запасами, транспортные средства и другие материальные ценности,

принадлежавшие Мировой продовольственной программе (МПП) и Всемирной лютеранской федерации/Лютеранской всемирной службе, а персонал этих организаций, содержащийся под стражей в Фебе, графство Бонг, подвергался жестокому обращению. 31 октября 1996 года в президентском дворце произошла перестрелка. Этот инцидент еще более затруднил осуществление гуманитарной деятельности и способствовал увеличению числа случаев ограбления и посягательств на безопасность сотрудников, занимающихся оказанием гуманитарной помощи, пока ЭКОМОГ не взяла ситуацию под контроль.

13. Гуманитарная ситуация в стране существенно улучшилась с началом кампании по разоружению и демобилизации комбатантов 22 ноября 1996 года. Последовательное развертывание подразделений ЭКОМОГ в новых районах, создание силами Организации Объединенных Наций сети пунктов разоружения/демобилизации и последовавшее за этим сокращение числа случаев вооруженных нападений во внутренних районах страны позволили возобновить работы по оказанию гуманитарной помощи в ранее недоступных местах. Изменился и характер оказываемой гуманитарной помощи – помимо усилий по спасению жизни пострадавшего населения, она теперь включала оказание психологической помощи пострадавшим, ремонт основных транспортных магистралей, мостов и других объектов инфраструктуры в целях расширения программ помощи после окончания сезона дождей.

III. ПОДДЕРЖКА МИРНОГО ПРОЦЕССА

A. Оживление мирного процесса

14. В течение отчетного периода в Либерии наблюдалось оживление мирного процесса, отчасти благодаря решительным усилиям международного сообщества. Вспышка военных действий в Монровии в апреле–мае 1996 года пагубно отразилась на перспективах его устойчивого развития. Однако энергичные дипломатические усилия, предпринятые на региональном и двустороннем уровнях в целях возобновления мирного процесса, увенчались успехом: 17 августа 1996 года был продлен срок действия Абуджийского соглашения, а 3 сентября 1996 года Руфь Сандо Перри была назначена Председателем реформированного Государственного совета. Однако усилия по созданию сплоченного Совета по-прежнему осложнялись недоверием к Совету со стороны лидеров группировок и продолжением военных действий их вооруженными сторонниками во внутренних районах страны. Весьма неустойчивое прекращение огня и разъединение враждующих сторон подверглось серьезному испытанию в результате перестрелки в президентском дворце 31 октября 1996 года. И хотя дальнейшая эскалация военных действий была предотвращена главным образом благодаря сдержанности, проявленной членами Совета, и быстрым развертыванием подразделений ЭКОМОГ в стратегических пунктах Монровии, этот инцидент способствовал обострению соперничества и росту подозрительности в отношениях между членами Государственного совета.

15. Следует напомнить о том, что после подписания Абуджийского соглашения в августе 1996 года председатель ЭКОВАС и президент Нигерии генерал Сани Абача призвал Генерального секретаря сотрудничать с ЭКОВАС в целях оказания необходимого содействия и поддержки развитию процессов, способствующих проведению свободных и справедливых выборов в Либерии. Соответственно, организации системы Организации Объединенных Наций, действующие в Либерии, вели совместную деятельность, направленную на обеспечение полного выполнения Абуджийского соглашения после пересмотра сроков его осуществления. Специальный представитель Генерального секретаря в Либерии активно участвовал в работе различных регулярных комитетов и структур по наблюдению за выполнением и осуществлению различных аспектов Соглашения и комитетов и структур, созданных для этих целей на основе ad-hoc, в частности, через Посреднический комитет, в состав которого входят представители ЭКОВАС, ЭКОМОГ, Национального переходного

правительства Либерии и дипломатического корпуса в Либерии. Помимо этого, Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Либерии (МНООНЛ) продолжала возглавлять Комитет по нарушениям прекращения огня и участвовала в работе Комитета по разоружению, который направлял в страну совместные миссии по проведению расследований и контролю за выполнением Соглашения.

16. Система Организации Объединенных Наций также играла очень важную роль в проведении выборов. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), наряду с другими двусторонними и международными организациями, оказывала исключительно важную техническую помощь органам, ответственным за проведение выборов, а МНООНЛ совместно с ЭКОВАС обеспечивала надлежащую координацию проведения выборов. Помимо размещения нескольких сотен наблюдателей за проведением выборов, МНООНЛ оказывала помощь в материально-техническом снабжении и предоставляла ресурсы, которые сыграли решающее значение в создании объектов транспортной и информационной инфраструктуры для регистрации избирателей и проведения выборов. Эти меры способствовали проведению всеобщих свободных и справедливых выборов 19 июля 1997 года.

В. Разоружение, демобилизация и реинтеграция

1. Разоружение и демобилизация

17. Предпринимавшиеся в прошлом попытки международного и регионального посредничества в отношении заключения соглашения о разоружении и демобилизации участвующих в гражданской войне в Либерии сторон оказывались безуспешными, главным образом из-за того, что заинтересованные стороны не проявляли приверженности соблюдению достигнутых договоренностей. Значительная работа в области планирования и мобилизации ресурсов была уже проделана к началу боевых действий в Монровии 6 апреля 1996 года, которые парализовали эти усилия. После того как в связи с расширенным соглашением в августе 1996 года был принят новый график осуществления мирного процесса в Либерии, Организация Объединенных Наций в сентябре 1996 года возобновила свою деятельность в области планирования исходя из пересмотренной концепции операций по разоружению, демобилизации и реинтеграции комбатантов и восстановлению институциональных механизмов и структур. Была также незамедлительно начата кампания, которая должна была привлечь внимание правительства Либерии к важности этого процесса.

18. В целях развития указанного процесса под руководством Координатора гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций была возобновлена деятельность Целевой группы по демобилизации и реинтеграции. Состав группы был расширен за счет включения в нее более широкого круга представителей заинтересованных национальных и международных организаций. С учетом нового графика осуществления мирного процесса, а также принимая во внимание нехватку ресурсов для проведения демобилизации и реинтеграции по причине приобретших широкие масштабы грабежей в срочном порядке был пересмотрен действовавший до апрельских событий план разоружения и демобилизации комбатантов. Пересмотренный план разоружения и демобилизации комбатантов был принят в середине ноября 1996 года, после чего Специальный представитель Генерального секретаря представил его Государственному совету и Посредническому комитету. Утвержденный план представлял собой принятый на основе консенсуса документ, который пользовался поддержкой всех сторон. В соответствии с этим документом Целевая группа по демобилизации и реинтеграции в целях придания убедительности проводимой операции приняла концепцию "одна единица оружия с человека". И хотя эта концепция поначалу вызвала возражения как со стороны группировок, так и со стороны правительства, в конечном счете она

зарекомендовала себя как эффективный метод сбора максимального количества оружия при проведении разоружения сторон.

19. В соответствии с согласованным в августе расширенным Абуджийским соглашением 22 ноября 1996 года было начато осуществление операции по разоружению и демобилизации комбатантов. Несмотря на острый дефицит ресурсов, в частности материальных и людских ресурсов, Отделению по координации гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций и его партнерам удалось своевременно принять необходимые меры и приступить к проведению демобилизации во всех десяти выбранных районах. Следует с удовлетворением отметить, что 95 процентов персонала, принимающего участие в процессе демобилизации, составляют либерийцы, что указывает на активное и сознательное участие населения Либерии в процессе демобилизации. Как национальный, так и международный персонал работал в исключительно неблагоприятной обстановке, которая характеризовалась плохими бытовыми и жилищными условиями. Другие учреждения и программы системы Организации Объединенных Наций, включая Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Организации Объединенных Наций (ФАО), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управление по обслуживанию проектов Организации Объединенных Наций (УОПООН), МПП и Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ), а также несколько национальных и международных неправительственных организаций также оказывали исключительно важную помощь в осуществлении программы демобилизации.

20. 9 февраля 1997 года по завершении официального периода демобилизации были демобилизованы 21 315 комбатантов, включая 16 759 мужчин, 250 женщин, 4239 юношей и 67 девушек. Численность демобилизованных комбатантов несколько превышала численность разоруженных комбатантов, поскольку при демобилизации детей требование о сдаче оружия не соблюдалось. Ниже приводится состав демобилизованных комбатантов по группировкам: Национальный патриотический фронт Либерии (НПФЛ) – 11 553 человека; Объединенное освободительное движение Либерии, крыло генерала Альхаджи Кромы (УЛИМО-К) – 5622 человека; Либерийский совет мира (ЛСМ) – 1223 человека; Объединенное освободительное движение Либерии за демократию, крыло генерала Рузвельта Джонсона (УЛИМО-Джей) – 1114 человек; Вооруженные силы Либерии (ВСЛ) – 571 человек, и Силы обороны Лоффы (СОЛ) – 249 человек. После 9 февраля ЭКОМОГ продолжала деятельность по разоружению комбатантов и сбору оружия в неохваченных из-за нехватки ресурсов районах. В результате этого в течение последующих месяцев было проведено добровольное разоружение еще 132 комбатантов в удаленных населенных пунктах Либерии. Общее количество собранного и надлежащим образом учтенного МНООНЛ оружия и боеприпасов достигло 10 036 единиц оружия и 1 246 024 единиц боеприпасов. Помимо этого, ЭКОМОГ также конфисковала 3000 единиц оружия и 150 000 единиц боеприпасов благодаря созданию контрольно-пропускных постов.

2. Переходная программа и программа реинтеграции

21. Признавая, что мирный процесс не может успешно завершиться в результате одного лишь роспуска противоборствующих группировок, Организация Объединенных Наций и ее партнеры разработали программу реинтеграции бывших комбатантов. На первом этапе этой программы гуманитарные организации в Либерии как основные участники осуществления этой программы в сотрудничестве с Европейским союзом, ПРООН, УОПООН, Международной организацией труда (МОТ), МПП, ЮНИСЕФ, ВОЗ и Отделом по координации гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций и при поддержке целого ряда национальных и международных неправительственных организаций приступили к осуществлению проектов быстрой отдачи в целях устранения разрыва между демобилизацией и началом выполнения долгосрочных программ реинтеграции. Такие переходные проекты являются трудоемкими, осуществляются на базе общин и

охватывают такие направления деятельности, как организация общественных работ (ремонт дорог и мостов, медицинских учреждений, школ), создание мелких предприятий (сельскохозяйственных, рыбопромысловых, надомных и кооперативных), осуществление профессиональной подготовки (обучение кузнецов, плотников, каменщиков), оказание услуг в области первичного медико-санитарного обслуживания (подготовка медицинского персонала, улучшение санитарно-гигиенических условий и контроль за санитарной эпидемиологической обстановкой на базе общин), оказание консультативных услуг и гражданское воспитание. Несмотря на то, что переходная программа проводилась в интересах демобилизованных комбатантов, в их осуществлении также участвовали, получая от них соответствующую помощь, и пострадавшие от войны гражданские лица.

22. Переходная программа преследовала цель оказания содействия успешному осуществлению процесса разоружения и демобилизации комбатантов. Мероприятия переходного этапа были направлены на обеспечение бывшим комбатантам и их общинам непосредственной альтернативы участию в вооруженной борьбе, способствуя укреплению поддержки процесса разоружения и демобилизации в общинах и помогая убедить отдельных комбатантов в том, что им, как лицам, насильственно лишенными источников средств к существованию, будет оказана финансовая и другая материальная помощь. Цель этих мероприятий состоит также в том, чтобы заложить основу эффективной программы реабилитации, вывести население из-под власти противоборствующих группировок и поддержать усилия, направленные на содействие созданию такой политической обстановки и такой атмосферы национального примирения, которые благоприятствуют проведению демократических выборов.

23. Была создана Целевая группа по операциям переходного периода под председательством Отделения по координации гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций, в состав которой вошли представители доноров, учреждений Организации Объединенных Наций и международных и национальных неправительственных организаций и которая предоставляет консультации на уровне разработки политики и контролирует ход осуществления переходной программы, а также обеспечивает соблюдение согласованных общих директив и принципов ключевыми партнерами, участвующими в финансировании, осуществлении и имплементации переходных проектов.

24. 30 июня 1997 года к моменту официального завершения программы переходного периода, в рамках ее была оказана помощь в отношении временного трудоустройства и профессиональной подготовки более чем 30 000 человек, пострадавших в результате войны, из которых примерно половину составляют бывшие комбатанты. По линии Отделения по координации гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций была оказана помощь на сумму 3,2 млн. долл. США за счет подлежащего распределению бюджета операций по поддержанию мира Организацией Объединенных Наций и за счет взноса Соединенных Штатов Америки в Целевой фонд Организации Объединенных Наций в размере 0,52 млн. долл. США для финансирования деятельности принимающих участие в осуществлении 50 проектов учреждений-исполнителей и их партнеров из числа национальных и международных неправительственных организаций. В рамках этих проектов была оказана непосредственная помощь 6000 комбатантам и 4500 гражданским лицам, пострадавшим в результате войны. С помощью созданных УОПООН Групп по гражданской реконструкции ПРООН осуществила 158 проектов, главным образом в области организации общественных работ, включая расчистку осушительных каналов и ремонт дорог, что позволило временно трудоустроить 12 994 бывших комбатантов и гражданских лиц. В рамках финансируемого Отделением по координации гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций и ПРООН и осуществляемого МОТ проекта была начата краткосрочная программа в области профессиональной подготовки более чем 2000 комбатантов и гражданских лиц. В этой

деятельности также принимал очень активное участие Европейский союз, который осуществил 132 микропроекта, позволившие временно трудоустроить 7500 комбатантов и гражданских лиц.

25. В целях закрепления успехов, достигнутых в результате осуществления программы переходного периода, Организация Объединенных Наций в рамках программы экономического восстановления и реконструкции оказывала правительству Либерии помощь в отношении разработки среднесрочных и долгосрочных проектов реинтеграции. ПРООН в рамках проекта, осуществляемого Департаментом по поддержке развития и управленческому обеспечению Секретариата Организации Объединенных Наций, оказывала министерству планирования чрезвычайно важную помощь в создании Национального руководящего комитета по вопросам реинтеграции. ПРООН обеспечила мобилизацию и выделение ресурсов в объеме 13,4 млн. долл. США на цели реинтеграции, осуществления проектов переходного периода и деятельность по укреплению потенциала. В порядке оказания помощи в отношении укрепления потенциала учреждения Организации Объединенных Наций, в частности ПРООН, ФАО, ВОЗ и МОТ, оказывали институциональную и материально-техническую поддержку государственным учреждениям. В марте-апреле 1997 года направленная в Либерию миссия Центра Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) подготовила справочный документ по вопросам жилого фонда, инфраструктуры и услуг для разработки проекта национальной программы реинтеграции. Программа Организации Объединенных Наций по промышленному развитию также обязалась поддерживать деятельность в области постконфликтного миростроительства в Либерии посредством проведения технических секторальных оценок в ключевых агропромышленных областях.

3. Помощь детям, используемым в качестве солдат, в Либерии

26. Как было отмечено выше, в стране проведена демобилизация более чем 4300 детей, используемых в качестве солдат и находившихся под контролем шести основных противоборствующих группировок. В целях решения проблемы демобилизации и реинтеграции детей, используемых в качестве солдат, Целевая группа по демобилизации и реинтеграции создала специальный технический комитет, который возглавил ЮНИСЕФ. В рамках процесса демобилизации специально подготовленные сотрудники ЮНИСЕФ проводили опрос детей, используемых в качестве солдат, после чего, по получении от этих сотрудников подтверждения того, что опрашиваемые дети действительно участвовали в войне, проводилась демобилизация этих детей. В результате проводимых мероприятий в отношении детей, которым было известно место проживания их родителей или опекунов, принимались меры по их незамедлительному воссоединению со своими семьями, а в отношении тех, кому не было известно о местонахождении их родителей или опекунов, – меры по их передаче во временные приемники неправительственных организаций на то время, пока будут продолжаться усилия по установлению места проживания их родственников. Подавляющее большинство детей (85 процентов) были воссоединены со своими семьями, и лишь 15 процентов были помещены во временные приемники.

27. В рамках деятельности по контролю за выполнением Соглашения ЮНИСЕФ поддерживал проект по оказанию помощи детям, пострадавшим в результате войны, который финансировался Агентством Соединенных Штатов Америки по международному развитию (ЮСАИД) и который осуществлялся при содействии МПП, выражавшемся в предоставлении продовольственной помощи. В рамках этого проекта Фонд помощи детям (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) создал механизм контроля на базе общин в целях выявления в местных общинах детей, которых прежде использовали в качестве солдат, и охвата их проектом "Уэйз", осуществляемого национальными неправительственными организациями. Этот проект обеспечивает профессиональную подготовку и обучение грамоте детей, которых прежде использовали в качестве солдат, а также других детей, пострадавших в результате войны.

28. Несмотря на то, что при проведении разоружения и демобилизации комбатантов возникали многочисленные препятствия, этот процесс в целом протекал успешно благодаря исключительно эффективному сотрудничеству между ЭКОМОГ, Организацией Объединенных Наций, неправительственными организациями, донорами и правительством Либерии. Успешное развитие этого процесса также является результатом самоотверженности, стойкости и мужества либерийского народа. Переходная программа достигла своих целей, и теперь ей на смену пришли среднесрочные и долгосрочные программы реинтеграции. Успешное осуществление этой деятельности подготовило почву для национального примирения и последующего проведения выборов 19 июля 1997 года.

IV. СЕКТОРАЛЬНЫЙ ОБЗОР ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ

A. Продовольствие и питание

29. В течение рассматриваемого периода МПП распределила 38 000 тонн различных продовольственных товаров среди примерно 650 000 нуждающихся, включая 250 000 лиц, проживающих в лагерях для вынужденных переселенцев и беженцев в Монровии и вокруг нее, а также 30 000 вынужденных переселенцев и беженцев за пределами Монровии. Основная цель стратегии оказания продовольственной помощи в 1996 году состояла в постепенном прекращении к середине 1996 года общего распределения продовольствия в Монровии и постепенном переходе к целенаправленным мероприятиям с целью создания благоприятных условий для расселения

/...

вынужденных переселенцев и возвращающихся беженцев и реинтеграции бывших комбатантов. Ввиду этого после происшедшего в апреле 1996 года кризиса стратегия в области продовольствия была сосредоточена на уязвимых группах населения, включая страдающих от недоедания детей, пожилых лиц, инвалидов и сирот, и на ограниченной по масштабам деятельности по организации питания в школах и в рамках программы "продовольствие за труд", направленной на поддержание деятельности жизненно важных служб.

30. В августе и сентябре 1996 года МПП предоставляла чрезвычайные продовольственные пайки уязвимым группам населения в графствах Верхний Маргиби и Нижний Бонг, где, согласно сообщениям, наблюдалась острая нехватка продовольствия. Фонд помощи детям (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) распределил свыше 1605 тонн различных продовольственных товаров, поставленных МПП, среди населения численностью в 90 929 человек в графствах Верхний Маргиби и Верхняя Гранд-Баса. Благодаря этим мерам удалось избежать повторения серьезного недоедания, от которого в 1995 году в этих районах страдало 50 процентов детей. Зарубежная служба Всемирной лютеранской федерации также распределила более 127 тонн продовольствия среди 11 000 нуждающихся в графстве Верхний Бонг.

31. Наиболее значительный успех в этой области был достигнут в начале сентября 1996 года, когда МПП и неправительственные организации, занимающиеся вопросами продовольствия, смогли предотвратить угрозу катастрофы, нависшую над западными районами Либерии. Когда МПП и ее национальные и международные партнеры-исполнители получили после восьми месяцев продолжительной осады доступ в Тубманбург, они оперативно воспользовались этой возможностью и учредили комплексную программу с целью спасения жизни тысяч мужчин, женщин и детей, страдающих от голода и серьезного недоедания.

32. В дополнение к вышеупомянутым мероприятиям МПП и Католическая служба помощи продолжали регулярно оказывать помощь в обеспечении питания в больницах, клиниках, центрах по реабилитации больных проказой и в специальных пунктах питания (терапевтические программы и программы дополнительного питания) в районах, где существуют очаги недоедания. Они также обеспечивали продовольствие для детей из числа бывших комбатантов в транзитных центрах, находящихся в ведении Фонда помощи детям (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) и двух национальных неправительственных организаций.

В. Сельское хозяйство

33. С момента возобновления в октябре 1996 года своей деятельности в Либерии ФАО с помощью своей глобальной системы информации и раннего оповещения по вопросам продовольствия и сельского хозяйства постоянно осуществляла наблюдение за состоянием сельскохозяйственных культур и положением в области продовольствия. В декабре 1996 года Либерию посетила миссия ФАО для оценки перспектив на урожай в 1996 году и оценки потребностей в поставках продовольствия на 1997 год. Полученная информация была предоставлена в распоряжение международного сообщества, прежде всего основных стран-доноров. Организация продолжала также проводить всеобъемлющую оценку потребностей в ресурсах, необходимых для производства продовольствия.

34. Кроме того, ФАО эффективно координировала планирование и осуществление распределения сельскохозяйственных ресурсов, в основном семян и сельскохозяйственных орудий, среди пострадавших вследствие войны фермеров. Ресурсы, которые были предоставлены или мобилизованы Европейским союзом, Агентством Соединенных Штатов Америки по международному развитию (ЮСАИД), ПРООН, ФАО, Бюро Координатора гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций и международными организациями, распределялись в рамках объединенных

планов распределения через Комитет по обеспечению семенами и сельскохозяйственными орудиями, в состав которого входили представители министерства сельского хозяйства, учреждений-доноров и международных и национальных неправительственных организаций. Мировая продовольственная программа поставила также 2100 тонн дробленой пшеницы в рамках программы сохранения семенного фонда. Наряду с аналогичными ресурсами, предоставленными Католической службой помощи, такая помощь имела существенное значение для беженцев и вынужденных переселенцев, возвращающихся к земледельческой деятельности в своих общинах, расположенных в приграничных районах страны. В настоящее время ФАО во всех 13 графствах оказывает содействие в распределении среди примерно 120 000 нуждающихся фермеров семян риса и ручных сельскохозяйственных орудий на сумму примерно 2,5 млн. долл. США. В рамках своего осуществляемого в контексте технической программы проекта по оказанию чрезвычайной помощи ФАО предоставила рыболовные снасти более 2000 рыбаков.

35. Предпринимались также усилия по созданию механизма наблюдения за продовольственной безопасностью. С открытием доступа в юго-восточные графства МПП и Католическая служба помощи оперативно начали направлять в этот регион партии продовольствия и автотранспортные средства. Используя обширную техническую базу, имеющуюся в распоряжении гуманитарного сообщества в Либерии, а также сведения, поступающие через разветвленную сеть санитарно-медицинских пунктов, сообщество гуманитарных организаций смогло наладить получение информации о положении на местах и принятие соответствующих мер, с тем чтобы проблема недоедания не приобретала катастрофических масштабов.

С. Здравоохранение и медицинское обслуживание

36. Как и в предыдущие годы, ВОЗ и ЮНИСЕФ в сотрудничестве с другими национальными и международными партнерами оказывали министерству здравоохранения и социального обеспечения помощь в обеспечении медицинского обслуживания и связанных с ним услуг. ВОЗ осуществляла свою деятельность по оказанию помощи в координации с Комитетом по вопросам медицинского обслуживания, в состав которого входили представители всех национальных и международных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере здравоохранения. Этот комитет, функционировавший под председательством министра здравоохранения и ВОЗ, играл чрезвычайно важную роль в возобновлении деятельности медицинских учреждений в Монровии, закрывшихся после возобновления боевых действий в апреле 1996 года.

37. В основном благодаря усилиям Комитета удалось локализовать вспышку холеры в августе 1996 года. Для предотвращения возобновления эпидемий ВОЗ оказывала министерству здравоохранения и социального обеспечения помощь в создании системы эпидемиологического надзора и раннего предупреждения.

38. Всемирная организация здравоохранения играла также активную роль в подготовке кадров для системы здравоохранения. Поддержка, которую ВОЗ оказывала уцелевшим в ходе гражданской войны учебным заведениям, позволила 17 врачам, 6 фармацевтам и 32 средним медицинским работникам, включая медицинских сестер, акушеров, фельдшеров и санитарных инспекторов, завершить учебу в 1996 году. ВОЗ оказывала также содействие в подготовке 394 медицинских работников различных специальностей в двух медицинских учебных заведениях. На уровне общин ВОЗ создала 138 общинных структур, цель которых состоит в обучении лиц, входящих в состав санитарно-медицинских групп. ВОЗ оказывала также содействие в учебной подготовке 85 традиционных акушеров и повивальных бабок и предоставила им наборы необходимых материалов и принадлежностей, способствуя, тем самым, обеспечению безопасного материнства.

39. После окончания процесса разоружения значительно активизировалась деятельность системы медицинского обслуживания во внутренних районах страны. Всемирная организация здравоохранения осуществила проект укрепления системы первичного санитарно-медицинского обслуживания, возобновив деятельность подразделений по охране здоровья населения при медицинских учреждениях графств, а также учебную подготовку и распределение медицинских работников в большинстве графств. В сотрудничестве с ЮНИСЕФ, Международной организацией по перспективам мирового развития, организацией "Врачи мира", Либерийским национальным обществом Красного Креста, Фондом помощи детям (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), организацией "Действия по борьбе с голодом", организацией "ОКСФАМ" и Международной организацией по оказанию чрезвычайной медицинской помощи она оказывала содействие в возобновлении деятельности медицинских служб и учреждений (клиник и медицинских пунктов) в районах, не охваченных операциями ВОЗ.

40. В сотрудничестве с министерством здравоохранения и социального обеспечения и Международной организацией по оказанию чрезвычайной медицинской помощи Детский фонд Организации Объединенных Наций возобновил деятельность 57 медицинских учреждений в пяти графствах. С целью укрепления потенциала системы здравоохранения ЮНИСЕФ провел во всех графствах семинары-практикумы для местных групп по вопросам здравоохранения и неправительственных организаций, в сотрудничестве с которыми он осуществлял расширенную программу иммунизации. ЮНИСЕФ сотрудничал также с Европейским союзом для обеспечения всех некоммерческих медицинских учреждений страны основными медикаментами и товарами медицинского назначения через Национальную фармацевтическую службу. Удовлетворение потребностей в медицинском обслуживании остается, однако, одной из актуальнейших задач, так как основная масса населения по-прежнему не имеет доступа даже к самым элементарным услугам.

D. Водоснабжение и санитария

41. Детский фонд Организации Объединенных Наций играл также ведущую роль в осуществлении мероприятий в области водоснабжения и санитарии окружающей среды с целью преодоления опасной ситуации, сложившейся в результате боевых действий в апреле 1996 года. Он расширил масштабы своей деятельности в области водоснабжения и санитарии, включая возобновление поддержки деятельности в области санитарного просвещения и гигиены в приютах для вынужденных переселенцев, строительство колодцев и уборных в приютах на всей территории Монровии, ремонт ручных насосов, возобновление очистки уборных и доставку воды автоцистернами в места, где ощущалась острая нехватка воды.

42. Во внутренних районах страны ЮНИСЕФ играл ведущую роль в установке ручных насосов, в строительстве уборных с выгребными ямами и в пропаганде эффективных санитарных методов удаления отходов. Воспользовавшись более широким доступом в большинство районов страны после

завершения кампании разоружения и демобилизации, ЮНИСЕФ смог обеспечить поставку во многие районы разоружения – демобилизации материалов для хлорирования воды, с помощью которых специально подготовленный персонал из числа демобилизованных мог обеспечивать хлорирование воды в колодцах. ЮНИСЕФ организовал также обучение по методам самостоятельного хлорирования воды, ремонту ручных насосов, по вопросам гигиены и санитарного просвещения для местных групп, с тем чтобы они могли обеспечивать эксплуатацию и ремонт установленного оборудования.

Е. Образование и профессиональная подготовка

43. В области образования ЮНИСЕФ оказывал содействие министерству образования в возобновлении функционирования системы образования, включая возобновление в пяти графствах работы центров по разработке учебных программ, возобновление методической подготовки учителей, пересмотр учебных планов и распределение учебных пособий. В рамках этих усилий ЮНИСЕФ сотрудничал с министерством в пересмотре всех учебников для учеников 1–6 классов либерийской системы просвещения. Группа либерийских специалистов пересмотрела учебные планы, на основе которых будут составлены пересмотренные учебники. Эти учебники будут изданы ЮНИСЕФ на средства, безвозмездно предоставленные Европейским союзом.

44. С октября 1996 года МПП совместно с министерством образования осуществляет чрезвычайную программу школьного питания с целью оказания поддержки школам, которые были закрыты в период конфликта. К июню 1997 года примерно 1000 школ в девяти графствах смогли возобновить занятия, а число бенефициаров этой программы достигло примерно 250 000 человек. Эта программа оказала весьма позитивное влияние на посещаемость учебных заведений учащимися и студентами, особенно девочками. Компонент "продовольствие за труд" во многих случаях был для учителей и вспомогательного школьного персонала единственным стимулом или вознаграждением, заменяющим оклад. В настоящее время ведется подготовительная работа, с тем чтобы к концу 1997 года распространить эту программу на дополнительное число школ.

45. Предпринимаются также усилия для удовлетворения долгосрочных потребностей демобилизованных комбатантов, 56 процентов из которых – как дети, так и взрослые – выразили желание вернуться в школы. Для удовлетворения этого спроса и создания основы для возобновления функционирования системы образования ЮНИСЕФ начал предпринимать усилия для возобновления работы 160 начальных школ в сельских районах.

46. В контексте своей программы обучения навыкам, пользующимся спросом на рынке труда, МОТ способствует организации краткосрочных курсов профессиональной подготовки в сельских районах Либерии, уделяя особое внимание бывшим комбатантам и другим пострадавшим в результате войны гражданам. Цель этой программы, осуществляемой в координации с программой МПП в области питания, состояла в том, чтобы приблизить обучение к нуждающимся в нем лицам. Подготовку в рамках программы, которая осуществлялась с привлечением местных преподавателей, прошло 1700 человек.

Г. Особые целевые группы

1. Либерийские беженцы и репатрианты

47. По имеющимся оценкам, в странах западноафриканского региона находится около 665 000 либерийских беженцев. С улучшением обстановки в Либерии и с развертыванием ЭКОМОГ на всей территории страны беженцы начали возвращаться в родные места. Для оказания поддержки этим усилиям Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) пересмотрело свой план деятельности по репатриации и реинтеграции либерийских беженцев. На этапе I этого плана УВКБ содействовало возвращению 1179 либерийских беженцев из Сьерра-Леоне, Ганы, Кот-д'Ивуара и Гвинеи. Помимо предоставления транспорта, УВКБ выплачивает репатриантам 30 долл. США на главу семьи и по 15 долл. США на каждого иждивенца.

48. На этапе II плана деятельности, который предусматривает осуществление в Либерии крупномасштабной программы репатриации и реинтеграции, УВКБ будет принимать во внимание различные факторы, такие, как обстановка в плане безопасности и проблемы материально-технического характера, связанные с наступлением сезона дождей, а также выраженное некоторыми беженцами желание возвратиться на родину только после окончания учебного года и сбора урожая. Чтобы лучше справиться с возросшим объемом деятельности по обеспечению защиты беженцев и наблюдению за их положением на обоих этапах плана, УВКБ в скором времени откроет местные отделения в Вахуне, Гбарнге, Воинджаме, Зведру и Харпере. В настоящее время УВКБ на регулярной основе проводит полевые миссии в различных районах расселения и репатриации беженцев с целью выявления регионов и секторов, требующих неотложного внимания.

2. Беженцы из Сьерра-Леоне

49. До происшедшего 25 мая 1997 года военного переворота в Сьерра-Леоне в Либерии, по оценкам, насчитывалось приблизительно 120 000 сьерра-леонских беженцев. Из них ориентировочно 30 000 человек получали помощь и поддержку по линии УВКБ в пяти пунктах сбора беженцев в Монровии. К середине мая 1997 года УВКБ оказало помощь в организации добровольной репатриации 1837 сьерра-леонских беженцев. Однако из-за военного переворота в Сьерра-Леоне эта операция была приостановлена. Совместно с правительством Либерии, другими оперативными учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев оказало помощь приблизительно еще 7000 сьерра-леонцев, искавших убежище в связи с недавними вооруженными действиями в юго-восточной части Сьерра-Леоне. Большинство из этих новых беженцев находятся в графствах Гранд-Кейп-Маунт и Нижняя Лоффа.

3. Лица, перемещенные внутри страны

50. Со времени подготовки последнего доклада Генерального секретаря деятельность сообщества гуманитарных организаций была сосредоточена на усилиях по оказанию непрерывной помощи сотням тысяч либерийцев, перемещенных внутри страны, и сьерра-леонских беженцев. По оценкам, число либерийцев, перемещенных внутри страны, составляет порядка 750 000 человек. Хотя многие из них находятся в приютах, гораздо большее число нашли себе временное пристанище в городах и деревнях по всей стране.

51. В истекшем году работающие в Либерии гуманитарные организации решали три главные задачи. Во-первых, совместно с государственными органами было начато строительство постоянных

приютов для расселения в них десятков тысяч человек, живущих в тесноте во временных приютах. Во-вторых, был предложен ряд стимулирующих мер для поддержки усилий по содействию возвращению перемещенных лиц в их дома. Уже в процессе осуществления этих мер были организованы приемные пункты для приема новых групп людей, спасающихся от непрекращающихся боевых действий. В-третьих, были проведены консультации по долгосрочным проблемам перемещения населения, таким, как расселение, на которых были высказаны различные соображения, в частности об учреждении органа по планированию расселения, и предложение относительно создания местного потенциала.

52. Отрадно отметить, что с августа 1996 года произошло незначительное добровольное и не требовавшее посторонней помощи расселение лиц, перемещенных внутри страны, по всей территории Либерии. Это стало возможным благодаря стабильному улучшению положения с точки зрения безопасности в сельских районах после демобилизации и более глубокого проникновения структур ЭКОМОГ в сельские районы графств. Однако возвращающиеся люди столкнулись с проблемой крупномасштабного разрушения жилых зданий, дорог и мостов, а также фактами самовольного захвата имущества во время их отсутствия.

53. Хотя благодаря улучшению положения в области безопасности началось возвращение населения, некоторые перемещенные лица по-прежнему ожидают окончательного прояснения политической обстановки, прежде чем вернуться домой. Кроме того, полноценная подготовка к широкомасштабному расселению еще не началась. Международное сообщество выдвинуло ряд инициатив в этой области, которые рассматриваются правительством.

4. Гендерные вопросы

54. Хотя последствия войны в Либерии по-прежнему в неизмеримо большей степени сказываются на женщинах, система Организации Объединенных Наций прилагает усилия к тому, чтобы улучшить их положение, оказывая помощь женским группам и организациям. Например, ЮНИСЕФ обучает женщин-активисток в неблагополучных общинах работе санитарными инструкторами с помощью санитарно-гигиенического просвещения, распространения информации о грудном вскармливании, ознакомления с методами предупреждения диарейных заболеваний, домашнего лечения и контроля за заболеваемостью.

55. Ведется активная работа по расширению экономических возможностей женщин путем предоставления бедным и пострадавшим от войны женщинам доступа к финансовым средствам для самостоятельной занятости. Управление координатора гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций выделило 200 000 долл. США на проект предоставления микрокредитов, осуществляемый Департаментом Организации Объединенных Наций по поддержке развития и управленческому обеспечению. Кроме того, оно финансировало проект ФАО, в рамках которого 100 женщин прошли обучение более совершенным методам рыболовства и сбыта продукции. К числу других проектов, финансируемых Управлением координатора гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций и осуществляемых национальными неправительственными и женскими организациями,

относились поддержка женского пункта самопомощи и дневного ухода, организация курсов кройки и вязания для матерей и бывших комбатанток, а также местного предприятия по выращиванию сельскохозяйственных культур и скота.

V. НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

56. Разразившийся в апреле 1996 года кризис имел серьезные последствия для сообщества неправительственных организаций в Либерии. Столкнувшись с проблемой увеличения объема гуманитарной работы на фоне массового расхищения ресурсов и нехватки кадров, международные неправительственные организации выступили с заявлением об "ограниченных операциях", которое легло в основу Единой стратегии для сообщества гуманитарных организаций в целом. Суть Единой стратегии, включающей ряд принципов "разумной" помощи, заключалась в том, что гуманитарная работа не должна ни прямо ни косвенно наносить ущерб тем, для кого она предназначена.

57. Некоторые неправительственные организации расширили свою работу в сельских общинах. В течение года в связи с прибытием в страну новых международных неправительственных организаций их число возросло до 20. Важным явлением в деятельности неправительственных организаций в Либерии в течение года стала диверсификация мероприятий и расширение географического охвата. Многие неправительственные организации начали свою работу в одном или двух секторах, а затем распространили ее на группу секторов, с тем чтобы покрыть важнейшие неохваченные участки работы и неудовлетворенные потребности групп населения, на которые рассчитана их помощь.

58. Международные неправительственные организации, которые уже вели работу в межсекторальном масштабе, оперативно переключились на работу в неохваченных областях по мере улучшения обстановки в области безопасности. В области питания и охраны здоровья неправительственные организации, имеющие длительный опыт работы в Либерии, сохраняли свое значительное присутствие, а новые неправительственные организации изыскивали нетрадиционные ниши для деятельности, такие, как организация передвижных бригад медицинской помощи для обслуживания возвращающихся сельских жителей.

59. Несколько неправительственных организаций являлись ключевыми партнерами в работе по демобилизации и реинтеграции комбатантов. Так, Фонд помощи детям (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) и его национальные партнеры – Программа помощи детям и "Дон Боско" – оказывали консультационную помощь демобилизованным детям-комбатантам и способствовали их воссоединению с семьями. Международный комитет спасения, Организация "ОКСФАМ", Международная организация по перспективам мирового развития и Всемирная служба Всемирной лютеранской федерации наряду с многочисленными национальными неправительственными организациями исполняли и осуществляли проекты переходного характера, используя средства, полученные от Управления координатора гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций.

60. Надежные либерийские национальные неправительственные организации выросли не только количественно, но и с точки зрения их вклада в гуманитарную работу. МПП, ЮНИСЕФ, ПРООН и Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов задействовали их в своих соответствующих программах, а Управление координатора гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций привлекало их к осуществлению многих проектов переходного характера.

VI. ПОМОЩЬ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ И ДРУГИХ ДОНОРОВ

61. В объединенном межучрежденческом призыве Организации Объединенных Наций, охватывающем период с сентября 1995 года по август 1996 года и продленном до 31 декабря 1996 года, ставилась цель собрать 114 593 853 долл. США, из которых было получено в виде объявленных и фактически внесенных взносов 89 314 840 долл. США. В декабре 1996 года был сделан еще один объединенный межучрежденческий призыв Организации Объединенных Наций, охватывающий период с 1 января по 30 июня 1997 года. В этом призыве фигурировала сумма в 31,2 млн. долл. США. С учетом нехватки взносов и необходимости ждать прояснения ситуации в Либерии этот призыв впоследствии был продлен до 31 декабря 1997 года включительно. По состоянию на июль 1997 года было получено в виде объявленных и фактически внесенных взносов 7 588 561 долл. США. Параллельно и в увязке с этим призывом была развернута координируемая ПРООН Межучрежденческая программа системы Организации Объединенных Наций по общинной реинтеграции и миростроительству, рассчитанная на период с 1 января по 31 декабря 1997 года. Цель Программы заключалась в том, чтобы собрать 60,6 млн. долл. США, однако отклик на нее был весьма слабым.

62. Международное сообщество внесло существенный вклад в деятельность ЭКОМОГ и оказало ценную поддержку в организации избирательного процесса. 2 июня 1997 года Генеральный секретарь предложил государствам-членам и другим донорам предоставить информацию о помощи, оказанной ими Либерии в соответствии с резолюцией 51/30 в Генеральной Ассамблее. Ответы, полученные от шести государств, вкратце излагаются ниже.

Китайская Народная Республика

63. Китай предоставил 500 тонн риса и 5000 портативных транзисторных приемников.

Ирландия

64. В 1996 году Ирландия выделила 450 000 ирландских фунтов на чрезвычайную продовольственную и медицинскую помощь.

Италия

65. Италия участвовала в гуманитарной помощи Либерии, оказав содействие в осуществлении авиационного рейса для доставки из склада Организации Объединенных Наций в Пизе в порядке гуманитарной помощи печенья с высоким содержанием белка на сумму 75 000 долл. США для либерийских беженцев в Сьерра-Леоне. Она также предоставила денежный взнос УВКБ на сумму 400 000 долл. США для финансирования чрезвычайных операций в интересах либерийских беженцев в Кот-д'Ивуаре.

Швеция

66. В течение периода с июня 1995 года по июнь 1997 года Швеция оказывала Либерии помощь в восстановлении и реконструкции, в частности, в области репатриации беженцев, помощи беженцам и лицам, перемещенным внутри страны, медицинского обслуживания, координации, снабжения продовольствием и просвещения. За указанный двухлетний период общий объем помощи составил 73 млн. шведских крон, включая помощь с января по июнь 1997 года на сумму 23,5 млн. шведских крон. В числе основных получателей были УВКБ, ФАО, Департамент по гуманитарным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ, Международный комитет Красного Креста, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и ряд шведских и международных неправительственных организаций.

Швейцария

67. В 1995 году Швейцария оказала Либерии гуманитарную помощь на общую сумму 530 709 швейцарских франков. В 1996 году эта сумма составила 2 395 149 швейцарских франков.

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

68. С 1 апреля 1996 года Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии оказало Либерии гуманитарную помощь на сумму приблизительно 2 млн. фунтов стерлингов. Эти средства были предоставлены следующим организациям: ЮНИСЕФ, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Организация "Действия по борьбе с голодом", Организация "МЕРЛИН", Фонд спасения детей (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) и Фонд "Слеза".

VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

69. Со времени выхода предыдущего доклада (A/51/303) гуманитарная ситуация в Либерии существенно улучшилась. В стране осуществляется мирный процесс. Смолкли выстрелы. 19 июля 1997 года впервые за 150-летнюю историю Либерии как независимой страны либерийцы голосовали за своих кандидатов в президенты и представителей в законодательном органе страны на проходивших под международным надзором и в целом свободных и справедливых выборах. 2 августа 1997 года приняло присягу вновь избранное правительство во главе с Чарльзом Ганкай Тейлором и Национальной патриотической партией.

70. Необходимо отметить большую заслугу субрегиональной дипломатии и политического воздействия при поддержке вооруженных сил. Вместе с тем важную роль сыграли также коллективные усилия сообщества гуманитарных организаций в области гуманитарной дипломатии, информационно-пропагандистской работы и чрезвычайной помощи. Организация Объединенных Наций и ее партнеры по сообществу гуманитарных организаций, лишившись части своих ресурсов, которые неоднократно расхищались и разрушались во время гражданской войны, несмотря ни на что продолжали помогать пострадавшему в результате войны народу Либерии. Помощь людям, оказавшимся практически в положении заложников в Суэхне, локализация холеры и кори в Монровии и в других местах, предотвращение массового голода в графствах Боми и Гранд-Кейп-Маунт, согласованная гуманитарно-пропагандистская работа с целью воздействия на фракции, с тем чтобы обеспечить получение помощи нуждающимися, и успешные усилия сообщества гуманитарных организаций по демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов – вот важнейшие свидетельства вклада сообщества гуманитарных организаций в Либерии в истекшем году.

71. Позитивные сдвиги в политической области ставят перед сообществом гуманитарных организаций новые задачи. Области, которые по соображениям безопасности были закрыты, теперь открылись для гуманитарной работы. В будущем работа по оказанию гуманитарной помощи будет все больше сосредотачиваться на содействии добровольному возвращению и расселению внутренних переселенцев и либерийских беженцев. Организация Объединенных Наций и ее партнеры также прилагают усилия в направлении полной реинтеграции участников войны в гражданское общество с учетом их выраженных пожеланий и стремлений. Вместе с тем надежду на такие положительные сдвиги необходимо оценивать через призму ухудшения положения в Сьерра-Леоне и его возможных последствий для Либерии.

72. Предполагается, что чрезвычайную помощь необходимо будет по-прежнему оказывать в течение определенного времени для удовлетворения остальных потребностей уязвимых групп по всей стране. Вместе с тем внушает надежду то обстоятельство, что сообщество гуманитарных организаций начало переориентировать свою работу на решение сложной задачи поддержки усилий правительства Либерии по восстановлению и реконструкции механизмов преодоления экономических, социальных и организационных проблем либерийского народа.

Примечания

¹ См. Официальные отчеты Совета Безопасности, пятьдесят первый год, Дополнение за июль, август и сентябрь 1996 года, документ S/1996/679, приложение и Corr.1.

² Официальные отчеты Совета Безопасности, пятидесятый год, Дополнение за июль, август и сентябрь 1995 года, документ S/1995/742.
