



大会

Distr.: General
5 November 1997
Chinese
Original: English

第五十二届会议

议程项目 20 (b)

加强联合国人道主义和救灾援助、包括特别经济援助的协调：

对个别国家或区域的特别经济援助

为卢旺达的回国难民重新融入社会、恢复全面和平、
重建和社会经济发展提供国际援助

秘书长的报告

目录

段次 页次

一. 导言	1-2	2
二. 1996 年 8 月至 1997 年 9 月期间的主要发展情况	3-17	2
A. 遣返与难民	3-8	2
B. 司法	9-16	2
三. 复兴、重建和社会经济发展	17-50	3
A. 农业粮食生产与粮食保障	21-28	3
B. 重新融入社会	29-30	4
C. 水与环境卫生	31-32	4
D. 教育	33-40	5
E. 妇女和儿童	41-44	5
F. 保健和营养	45-47	6
G. 住房	48-50	6
四. 提供人道主义援助的局限	51	6
五. 非政府组织	52	6
六. 会员国和其他捐助者提供的援助	53-54	7
七. 结论	55-58	7

一、导 言

1. 本报告是按照大会关于为卢旺达解决难民问题、恢复全面和平、重建和社会经济发展提供国际援助的 1996 年 12 月 17 日第 51/30 H 号决议提交的。大会在决议中欢迎卢旺达对难民从扎伊尔东部¹和布隆迪大量和突然遣返的处理方法,并强调卢旺达政府必须继续努力支持自愿遣返、重新定居和返回难民的重新融入社会,请所有有关联合国机构、基金和方案提供一切可能的援助并鼓励它们同卢旺达政府及联合国在卢旺达活动的协调员进行协调,以便应付卢旺达的紧急和长期发展需要。大会还欢迎卢旺达政府作出承诺进行合作,并将采取一切必要措施,确保在该国作业的所有人道主义人员的安全和保障。

2. 大会还吁请国际社会继续提供援助,以求舒缓卢旺达监狱的难以忍受的状况和加快处理案件,鼓励卢旺达政府继续努力改善司法制度,包括加快审理案件,并鼓励卢旺达政府改善监狱状况;

二、1996 年 8 月至 1997 年 9 月期间的主要发展情况

A. 遣返与难民

3. 1996 年 11 月至 1997 年 9 月期间,为数超过 1 350 000 名卢旺达难民返回到他们的故国,原因大多是因为前扎伊尔东部地区的政治活动加剧,难民们面临的危险加深。这次的难民回返是非洲历史上最大的单一自愿遣返迁移之一。从前扎伊尔回返的难民有 850 000 名以上,从坦桑尼亚联合共和国回返的有约 500 000 名。联合国难民事务高级专员办事处也努力寻找并遣返其余的卢旺达难民,但估计仍有 200 000 名以上难民在刚果民主共和国的下落不明。

4. 由于刚果民主共和国东部地区的暴力情况也使联合国机构的外勤行动更形困难。严重限制了工作人员的移动;隔绝了其余难民获得援助机构的援救机会。1997 年 5 月至 9 月期间,难民事务高级专员办事处以空运方式遣返了 65 000 名卢旺达难民。

5. 自从 1996 年 11 月前扎伊尔东部地区开始遣返以来,据难民事务高级专员报告,被遣返的无亲属陪伴的儿

童有 25 601 名,其中 70%与他们的家人或亲属获得团聚。

6. 在大批遣返中,死亡人数的记录很低,显示回返者健康情况较好。这与 1997 年 1 月起隐匿森林数月后返回到尚古古、吉塞尼和基加利回返难民的健康情况形成强烈对比。吉安加尼地区的回返者还有一些健康问题。由于营养不良、贫血和痢疾,所有年龄组每日平均死亡 2 至 3 人。

7. 对空运遣返者,难民事务高级专员办事处的作业伙伴在他们到达机场进行进一步的医疗检查时便查明有医疗需要的人,并把他们送离过境中心。患病者被直接护送到当地医院或医疗设施。症状较轻的营养不良患者(70%至 80%身高体重比)被护送回家后劝导他们前往最近的社区营养不良中心。患营养不良症状严重者留在中心。

8. 难民事务高级专员办事处和开发计划署设立了一个联合重新融入社会方案拟订股。难民专员办事处和开发计划署将协助重新融入的国家在过渡时期结合难民救济-返回与发展的工作。

B. 司法

9. 国际社会继续为卢旺达设立一个可行的司法体制提供大量支助,并注意到 1997 年 6 月和 7 月期间进行种族灭绝审判已取得的进展。经过建立坦白认罪程序的体制后,提供与接受坦白的人数已有所增加,6 月至 7 月期间的总人数 19 名,而在 1996 年 12 月审判的头四个月期间,仅一人。在 6 月至 7 月期间,上法庭为起诉作证的人数加了两番。大多数被告有非政府组织《Sans Frontieres 辩论人》为他们提供律师。

10. 到目前为止,在 31 次审判中已作出了 118 项判决,有 53 名被告定罪为第一类罪犯(规划与指导种族灭绝罪责)并判处死刑。另有 34 名被告定为第二类罪犯(参与种族灭绝),包括 32 名被判处终生监禁和两名被判处 20 年监禁。二十一名被告被判处各项低于 20 年的徒刑。八名被告被判无罪开释。

11. 1997 年 6 月中,被拘留的人数估计为 110 000 人(占全部人口 1.4%)。许多当地拘禁营(cachots)过渡拥挤仍然是一个问题,但从拘禁营把犯人移往中央监狱的人数已有增加。拘禁营内犯人的饮食仍为主要问题。由于拘禁营内伙食方案极少,犯人由亲属供食,有些人必须每天

长途跋涉在拘禁营外等候数小时才能同他们的拘禁亲属交换食物与空盘。这种方式加剧了被拘禁者家庭的已经危殆的粮食情况,因为送食的人便因而不能去耕作或被耽搁以其他方式为家庭赚取收入。

12. 另一迫人的问题是未成年人被拘禁。目前的被拘禁人中有 2 150 名男童和少年,80 名女童和少女,他们涉嫌罪行发生时的年龄在 14 至 18 岁之间,150 名男童和 5 名女童的涉嫌罪行时的年龄在 14 岁以下。为了专门处理儿童与少年案件的工作,联合国儿童基金会出资组成一个由 40 名警察人员组成的工作队,优先工作是查明无罪责儿童并将其转送到吉塔加塔的再教育中心。对被控种族灭绝罪负有刑事罪责的未成年人的第一次审判已于 1997 年 9 月 24 日举行。除未成年人和少年人外,监狱中还拘禁有 600 名跟随被控母亲的婴儿。对这些人,非政府组织《救济儿童基金会》--美利坚合众国正努力培训卢旺达的非政府组织工作人员,以便向这些妇女与儿童提供已在其他七个监狱设施向妇女与儿童提供的同样心理-社会服务。

13. 最高法院、司法部、联合国卢旺达人权实地行动、和难民专员办事处在该国每个县内举办了两次三天的讨论会。直接或间接参与司法事务的受益者超过 5 000 人。难民专员办事处资助并与国家警察联合举办了一次关于侵害人权问题的司法程序及后续的讨论会。同时,对法警调查官进行了为期四个月的密集培训,又整修、新建了一批司法楼房并安装了设备,以协助该国司法体系展开有效的工作。提供法律文件副本和办公室文具用品是行政支助充分满足基本需要的形式之一。虽然对司法工作人员的讨论会和培训还在继续提供,但目前仍然有需要提供更新的更高深的培训课程。

14. 卢旺达人权实地行动和卢旺达伙伴,包括社区和国家当局及非政府的人权组织还共同实施关于人权的推动及教育工作。这些方案仍然以一般民众、以及特定群体,包括公务人员、军事人员、妇女、青年代表、教师和学生为对象,加强他们对基本人权原则的认识并鼓励他们对这些原则作出承担。

15. 人权流动剧团是在卢旺达境内散布关于和平、容忍与共存的人权信息的另一种媒体。三个剧团(Inganzo、Rafiki、和 Inganji)在拜翁巴、吉孔戈罗、吉塔拉马、基本古和基加利城各县市内展开巡逻表演。

16. 由于该国某些地方缺乏适当的安全,妨碍了监督活动的进行。前卢旺达武装部队的成员、胡图激进派民兵

成员和其他极端份子继续在鲁亨盖里、吉塞尼、基布叶、尚古古和吉孔戈罗这些西部省份散布恐惧,阻止卢旺达政府在全境确立完整的控制。军方的反叛乱行动引起激烈冲突,使平民成为受害者。

三、复兴、重建和社会经济发展

17. 卢旺达政府正在着手执行一个广泛的复兴议程,认为重新融入社会和重建方案比救济援助方案对卢旺达的需要更有适切性。重新融入社会和提供适当的住房仍然是援助界除了确保满足人道主义需要之外的主要优先项目。

18. 围绕该国政府把人民再集合到村落里的 umugudugu 政策存在一些争议,其实施结果参差不齐。在该国部分地区(尤其是在 Kibungo 省)成功地进行宣传运动,政府当局、难民专员办事处和参与的非政府组织同回返者密切合作,在群集住房的环境下开始新生活。在某些地区,地方当局灵活地让乡村居民在他们原来居住的地方重建家园。

19. 然而,由于一些地方当局作出矛盾的决定,农民中间的混乱仍然甚为普遍。并非所有地方当局有相同的承诺和设备来帮助回返者收回自己的财产。虽然不可能获得可靠数字,许多在 1996 年 11 月以后回来的人尚未收回他们的财产。

20. 在分配住房和土地方面最大的困难出现在有大量旧案例难民已经定居的地方。当新案例回返者抵达他们的家乡时,政府的法令使他们有权在合理的时间内收回他们的财产。在一些情况下,这两群回返者实际上分享住房和农地,但为了避免进一步冲突,仍然有需要给后者确定和提供变通办法。在很少旧案例回返者的地方,定居和住房筹划问题较小,而且便利政府政策的适用。在一些乡村里土地供应成问题,而在其他乡村里问题在于饮用水的获得。

A. 农业粮食生产与粮食保障

21. 虽然粮食保障的改善和重定农业战略是卢旺达政府的优先事务,回返者在目前季度只能局部地从事农业,导致粮食保障脆弱性的增加。卢旺达政府现在估计在现有的 740 万估计人口中大约有 210 万人,即相当于卢旺达人口的 30%,特别容易受损害和需要粮食援助。

22. 近年来,农业生产从 1994 年相当于 60% 1990 年生产的低点逐年增加,到 1996 年增加至相当于 1990 年的 77%。尽管有由于缺乏足够农业投入的问题,普遍良好的雨季有积极的影响,如六月评价本季产量后的一些初步报告所显示的。就本季而言,估计有 265 000 易受损害和最近回返的住户从农业投入的分配(3 200 吨种子和 530 000 锄头)中得益,让他们能够参加生产活动。

23. 根据卢旺达政府、联合国粮食及农业组织(粮农组织)和世界粮食计划署(粮食计划署)最近在 1997 年 6 月派遣的联合作物评估特派团,1997 年第二农业季度的粮食生产与 1996 年同比大约增加 7%,主要由于增加耕种面积。不过,1997 年 1 至 2 月的局部干旱,和 1997 年 3 至 4 月的大雨对这些地区的产量有消极影响。自从 1996 年 11 月以来超过 130 万难民的回返显著地减少了人均粮食供应。结果,卢旺达将继续依靠指定目标的粮食援助和在未来六个月里的以工换粮方案。

24. 美国国际开发署、粮农组织、粮食计划署和拯救儿童基金-联合王国进行的研究指出,粮农组织、粮食计划署和农业部的作物评价报告的初步结果显示重要的粮食短缺,虽然 1996 年年中生产增加了 7%,报告强调大量的难民回返使得某些地区容易出现粮食短缺。Butane、Gikongoro 和 Kibuye 省出现最大的短缺,只能满足其粮食需要的百分之 75。拯救儿童基金-联合王国在 Butane 和 Gikongoro 省的研究显示,1997 年 3 月前回返的前难民将会有 30%至 40%经历到收入需要的短缺。

25. 在粮农组织和开发计划署的协助下,卢旺达正在最后拟订其粮食保障和农业战略。目的是在未来几个季度里增加农业生产和逐步减少免费的粮食分配。重点不仅在于紧急援助,也在于支持容许为可持续农业生产、增加产量、改善储存、运输和销售创造条件的中期和长期政策,以及特别是农村范围内通过提供其他谋生机会来支持从糊口农业的多样化。

26. 包括以工换粮方案在内的不同方案正在致力于开垦土地、支持多样化和微型企业、恢复生产能力和改善运输网络。畜牧业,特别是小牲畜部门的缓慢恢复已经进一步恶化农村人口的粮食保障,对土地肥力也产生不利影响,因此也影响农业的生产能力。

27. 到 1997 年 7 月底为止,粮食计划署已经给在 153 个乡定居的 130 万回返者派送了六个月的粮食援助,从而结束其免费分发粮食的通盘承诺。从 1996 年 11 月至 1997 年 5 月,粮食计划署交付和协助分发 104 249 公吨

粮食,相当于 780 万人整个月的口粮。这批粮食的 25%继续通过以工换粮方案和通过营养中心援助社会最贫穷成员的渠道为复兴卢旺达而努力,每月受益的人口总数达 300 000 人。为了建立地方行政能力,在粮食计划署的支持、培训和检测下,粮食现在由地方当局在乡村一级分发。不过,由于卢旺达西部普遍出现安全状况,1997 年粮食分发的监督工作更为困难。

28. 根据粮食计划署,直到 1997 年 8 月和 9 月为止,就承诺的储存来说,粮食输送情况是足够的。不过,由于把粮食运进该国的后勤制约,和目前在卢旺达境内由于安全问题而出现分发上的限制,自从 1997 年 1 月以来,分发量低于最佳指标。安全状况,特别是在已经接纳大量难民的卢旺达西部地区的,已经妨碍到分发。平均来说,粮食计划署每月大概能够分发 18 000 吨指标额的 15 000 吨。

B. 重新融入社会

29. 重新安置回返的难民和让他们再度融入社会的负担给整个卢旺达经济和社会造成严重的困难。考虑到被 1994 年事件严重削弱的经济状况,让所有公民重新融入社会是一项必须尽快完成的复杂任务。为了集中注意回返者及其回返的社区两者的需要,卢旺达政府已查明在重新融入社会和重新安置方面最迫切需要援助的领域和部门。

30. 虽然目前宏观经济状况正在改善,国内生产总值(国内总产值)在恢复和通胀在下降,卢旺达仍然面对根深蒂固的经济问题,国内总产值等于 1990 年的 65%,预算赤字为国内总产值的 14%。在最恶劣的紧急状态已过去的今天,必须给定居战略提供稳固的基础。同时,应该鼓励通过根据在乡村进行的评价制定乡和省各级的发展计划来改善土地使用和把基础结构发展和经济复兴结合起来。这些发展计划将成为协助地方当局在与省级工作组织进行协调的活动时明确制定优先次序的工具。

C. 水与环境卫生

31. 1996 年,农村人口估计 70%获供水: 24%通过架水管和 46%靠受保护的井。然而尽管该国有不少河流和湖泊,没有乡村能够让全体居民获得足够的清洁水。现有系统正在修复和管道获得延长,但事实上 30%农村人口花太多生产时间到太远的地方取水或其日常需要依靠

不干净的水源。卢旺达的农村人口为 640 万人,这相当于差不多 200 万人没有干净水可用。在城市居民中,90% 从公共供水系统或私人的连接中取得水。

32. 农村地区依赖传统的卫生设施和有限地使用更现代的设施,这反映部分居民不令人满意的卫生条件。因此,为了使部分居民意识到不卫生的条件和鼓励采取较卫生的做法,必须扩大保健教育。

D. 教育

33. 由于 1994 年内战带来的震荡和破坏所造成的直接后果,教育情况已经急剧恶化。在 1996 年,卢旺达共有 1 880 间小学,1 017 468 名小学学生,其中 49.8% 为女童。在 1996 年,共有 17 180 名小学教员,其中 49% 符合资格。

34. 目前的中学入学人数为 90 851 名学生(48.5% 为女学生),这比战前水平低 38%,不过 1995 年高等教育入学情况与往年相同,在 1996-1997 学年的 3 391 名申请入学的人中,由于缺乏校舍,只有 600 人被录取。

35. 非正规教育体系受到战争的影响最重,在 1943 所经营的识字中心中,有 1548 所完全被毁,并有 364 所部分遭到损坏。文盲率在 1996 年估计为 60%,并且根据一项调查,文盲者中有 57.2% 为妇女,所以这个部门的援助需求甚至更大。

36. 随着最近难民的返回,教育部估计,在 1997 年内另外要增加 20 万名学生和 4 500 名教员,纳入学校系统内。

37. 在全国各地建造和修复小学、中学和技术学校的工作进行得并不均匀,并且学校材料和设备常常严重缺乏。学校的收费虽然少到不能再少,但返回的许多儿童仍然无法支付。

38. 由于对诸如木匠、泥水匠、水管匠、土地测量员及其他熟练工人等工匠和技术人员的明显需求,所以一些非政府组织和难民专员办事处正在协助修复职业和技术培训中心。另外还正在通过各种职业培训倡议来改善年轻返回者和妇女的技能。

39. 一些社会援助方案进行得很好,例如其中一个由各种社区性和部门性委员会来确定孤儿身份的机制,以及确定后豁免他们的小学收费。鉴于当地能力过分透支的情况,这项工作还能继续多久有待观察。在限制和要求的实行方面采取了灵活作法已使得其他处境不利的儿

童能够接受教育,例如强迫必须穿着制服的规定在许多情况下已经暂时放松。

40. 尽管努力使穷人受到教育,但在卢旺达的农村地区,人们并不普遍了解到教育的重要性,其结果是,很大比例的学龄儿童(初算 38%)没有入学。一个原因是普遍的贫穷,这意味着许多家庭必须将其注意力集中在有眼前成果的活动,包括使饭桌上有食物。有必要从事启发认识的运动来鼓励父母们将其子女送去学校读书。

E. 妇女和儿童

41. 妇女和儿童时常要面对一些特殊的问题。到 1997 年 1 月为止,共有 2 641 名儿童受到拘留,其中绝大多数被控参加过种族灭绝行动。只有一名儿童受到审判。交给养育家庭收留的儿童常常受到虐待;其他儿童则成为基于族裔的暴力的受害者。妇女由于在劳工法和继承法方面以及在习惯法方面存在的不平等而继续面对法律上的歧视。

42. 疟疾、急性气管炎和腹泻病是儿童死亡的主要原因,而所有住户中只有 44% 是位于一所保健设施的五公里范围内。十几岁怀孕人数,尤其是在返回者中,已经急剧上升。另外有报导说,由于不安全的堕胎引起病症而送入医院的人数,尤其是在城市地区的年轻妇女中,有所增加。

43. 对疾病原因进行分析的结果表明,农村地区利用保健服务的情况很低,并且缺乏合格人员以及设备。在 1996 年,五岁以下体重不足儿童的百分率为 27.3%,其中 10.7% 体重严重不足。在评估的五岁以下儿童中,有 41.8% 发育不全,其中 20.6% 严重发育不全。估计目前在卢旺达约有 20 万名儿童已经寄住在抚养家庭中,随着从刚果民主共和国东部地区各地点用飞机运到 6 160 名更多无依无靠的未成年儿童,引起了人道主义界的关切。由于在行动的后期阶段,许多儿童是与其他返回者一起来的,而不是完全随着无依无靠儿童团体,所以难民专员办事处的业务伙伴,“医师无国界”和“关切全世界”的作法是,在机场接到儿童后将他们送到各地的过渡中心,在那里他们可以获得另外的设施和便利。

44. 由于援救儿童基金、红十字国际委员会(红十字会)及其他组织所从事的寻找亲人工作的要求,所以儿童从过渡中心前往其原来社区的工作较为缓慢。尽管如此,一般在抵达几天内,儿童就被送到他们原属省份,在那里

已经为他们设立了各种接待中心。由于普遍的安全情况,团聚后的后继工作在一些省内遇到障碍。到 1997 年 6 月中,与亲人的团聚率达到所有时候的最高点,抵达时无依无靠的未成年人中,有 88%在回到省内几天内就与家人团聚。尽管如此,还有 900 名到 1 000 名非常年幼的儿童因为无法说出他们的原居地而仍然留在各地的中心内。

F. 保健和营养

45. 虽然保健部门的基础设施已经有 50%修复,并且各种保健中心和医院已有 40%重新装置了设备,但是经过适当训练的工作人员的人数不足、该国的其余 60%的保健机构长期缺乏材料和设备、以及保健中心与转送医院之间的通讯手段,都仍然是一些主要关切方面。疟疾、腹泻和气管炎等疾病,蛋白质营养不良以及后天免疫缺乏综合症(艾滋病)等的发病率很高,所以在门诊和住院病人的诊断和治疗能力方面均需要作出改善。在改善保健服务方面所迈进的一步是在部门和社区各级成立了各种委员会,它们在全国许多地方为促进巴马科倡议取得了中等程度的成功。

46. 1996 年的营养情况表明,存在严重问题,尤其是在儿童、怀孕妇女和授乳的母亲中间。随着更多的无依无助人口的到达,局势已经恶化。

47. 为应付这个情况,粮食计划署在 1997 年上半年期间,同卢旺达政府及各伙伴机构协作,运送了 4000 公吨混合粮食商品(总共 40 万份每月口粮),主要供各地的营养中心以及供住院病人进食之用,获得分配人数每月 60 000 至 70 000 人,主要为妇女、儿童和艾滋病病人。鉴于继续存在蛋白质营养不良的高度普遍情况,儿童基金会和粮食计划署计划通过采用 UNIMIX 饼干和高蛋白质饼干的方式来提高每月口粮中的蛋白质含量,从而将补充喂食口粮提高到受益者每日需要的 77%。

G. 住房

48. 卢旺达政府已经确定提供住房是其最高优先事项之一。到 1996 年年底,政府估计立即需要 253 000 所新的房屋以及另外需要修复 147 000 所房屋。继续需要住房援助的一个鲜明例子是,根据 1997 年 6 月在基邦古省所做的一项调查,有 21 962 个家庭仍然住在塑胶纸做的遮蔽所下。难民专员办事处的当地和国际执行伙伴们作出响应,正在帮助增加卢旺达的现有住房数目,向定居在

新近指定土地上的返回者提供住房建筑材料和建筑援助。

49. 从 1997 年年初以来,在 96 个正式指定的政府定居地点和分散地点内的住房建造工作已经加强。在 1996 年和 1997 年内,联合国各机构支助建造了大约 50 000 所房屋。估计在已知的新的住房方面,约有 30%已经得到满足。

50. 有组织的建房活动的进展受到以下因素的障碍:确定受益者所需的时间,定居点的选择和划界,熟练劳力的征聘,缺乏受益者的参与,以及向受益者分配农田的工作缓慢情况。各定居点的基础设施工程也没有完成得够快而达到受益者们的期望,造成入住率比所希望的为低。该国境内熟练劳力的极度缺乏也造成了基础设施建筑活动步伐的缓慢。

四、提供人道主义援助的局限

51. 提供人道主义援助的主要局限是局势不安全,北部和西北部情况特别困难,尤其是在吉塞尼省和鲁亨盖里省。人道主义工作人员往往无法旅行。这种情况造成进入的机会减少,提供给这些地区弱势群体急需的援助的数量比平常为少。五名人权实地行动工作人员、两名粮食计划署工作人员和一名难民专员办事处工作人员被谋杀的事件明显阻碍了人道主义援助的提供。如果援助工作人员无法经常留驻并获有安全保障,就很难明确掌握当地人口的确切人道主义需要以提供基本的救济物品。卢旺达政府已努力提供帮助,为各人道主义组织派遣的特派团派出必要的军事护送人员前往该国较不安全的省份。

五、非政府组织

52. 提供给卢旺达境内各联合国机构的资金所支持的几乎所有活动,都是由政府各部或在卢旺达全境活动的非政府组织所执行。同联合国和各非政府组织的合作是良好的,这就导致更有效执行各项救济方案。由于联合国和各非政府组织在执行救济和发展方案方面是政府的合作伙伴,必须作出持续的努力将各项目标同所有有关各方的介入更密切地联系在一起。

六、会员国和其他捐助者提供的援助

53. 1996 年卢旺达的紧急救济需要是由大湖区域联合国机构间联合呼吁提供。该呼吁是联合国各机构和一些非政府组织的人道主义救济方案方面的最重要筹资手段。卢旺达政府在 1997 年表明它不愿被列入 1997 年大湖区域呼吁行动内，因为它的需要虽然很大，但更多地涉及重新融入社会和发展方案方面。

54. 尽管卢旺达未加入 1997 年大湖区域联合呼吁行动，但它从各捐助国获得大量对其人道主义援助方案的支助。其总额约达 9 900 万美元，其中欧洲共同体人道主义办事处和美利坚合众国是最大的两个捐助者(分别为 3 000 万美元和 1 900 万美元)。其他的主要捐助者包括挪威、德国、加拿大、瑞典和澳大利亚。1997 年 6 月 2 日在大会第 51/30H 号决议的范畴内邀请了会员国、世界银行和国际货币基金组织提供关于它们向卢旺达提供的援助的资料。得到了如下答覆

(a) 奥地利捐助了 100 000 瑞士法郎人道主义援助、90 400 美元难民安置和冲突后重建援助及 500 000 先令赠款；

(b) 中国捐助了 162 吨大米、两所缝纫车间和 38 部缝纫机和一笔赠款用于建盖医院和学校；

(c) 埃及以医药、食品、篷帐、毯子、医疗设备和其他支助方式提供 300 000 美元；

(d) 1996 年和 1997 年，爱尔兰提供了 4 107 270 爱尔兰镑用于帮助回返难民重新融入社会、恢复全面和平及进行重建与社会-经济发展；

(e) 意大利向世界卫生组织捐助 8 亿里拉，用于向受到战争祸害的妇女提供保健和社会援助；向儿童基金会捐助 10 亿里拉，用于援助街头儿童；向国际移民组织捐助 5 亿里拉，用于帮助遣返难民；向儿童基金会捐助 10 亿里拉，用于帮助安置刚果民主共和国 1/东部地区因危机而受害的妇女和儿童；向粮食计划署捐助 30 亿里拉，用于粮食援助方案；52 亿里拉，用于向难民提供社会、保健和粮食援助的三个直接管理方案；向开发计划署捐助 10 亿里拉，用于穆塔拉区域的保健项目；

(f) 卢森堡共捐助 1250 万卢森堡法郎，用于难民专员办事处、国际慈善社和红十字会进行的人道主义援助方案；

(g) 在 1995 年 6 月至 1997 年 6 月期间，瑞典除其他外向卢旺达提供了以下方面的援助 住房重建、儿童

的支助和安置、难民的遣返、保健、司法制度和人权。这段期间提供的援助共达 119 000 000 瑞典克朗。主要的执行伙伴为难民专员办事处、粮食计划署、人道主义事务部和红十字会。此外，瑞典对大湖区域难民方案的捐助共达 244 000 000 瑞典克朗；

(h) 大不列颠及北爱尔兰联合王国共提供 13 206 000 镑以上，作为其 1996 年的双边援助，另捐助 27 230 000 镑，这是该国分摊的欧洲联盟援助卢旺达经费的部分。这些捐助资助的不同种类的方案涉及以下方面粮食、水和卫生、社会服务、保健服务、后勤支助、人道主义协调和复原活动。

七、结 论

55. 尽管 1996 年和 1997 年卢旺达政府和人道主义团体方面面临了庞大的人道主义需要，但这段期间在卢旺达提供人道主义援助的工作取得了重大的进展。在帮助 135 万名难民返回和重新融入社会方面所牵涉到的困难，再加上持续的严重安全问题，在在都给政府和各人道主义组织带来了挑战。

56. 卢旺达北部和西部区域住有许多处于弱势的人口，由于不安全，减少了人道主义工作人员进入这些地区的机会，并因此减少了人道主义方案的触及面和援助范围。特别应当指责的是对无辜公民使用暴力，蓄意攻击和谋杀人道主义和人权工作人员，进一步阻碍了援助努力。

57. 很清楚的，卢旺达的最大挑战是应付种族灭绝遗留下来的问题。已就重新融入社会方案取得可喜的开始，但要使重新融入社会的工作获得成功，必须提供更多的大量资源，而更重要的是必须停止暴力行为和展开可以持续的和解行动。当前的优先工作是司法部门，在这个部门中有数以千计的人在监狱和黑牢中受到煎熬，等待司法制度改进其处理他们的案件的能力。

58. 虽然重点明显是放在复原和重建方案方面，但人道主义的庞大需要仍然有待满足。国际社会对卢旺达境内人道主义需要的回应是令人敬佩的，但要做的还有很多。为了至少确保向最有需要的人口提供最低限度的援助，必须继续向这些方案提供支助。

注

¹ 扎伊尔从 1997 年 5 月 17 日起改称“刚果民主共和国”。
