



大 会

Distr.
GENERAL

A/51/950/Add.5
31 October 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第五十二届会议

议程项目157

联合国的改革：措施和提议

联合国的改革：措施和提议

秘书长的报告

创造发展红利

导言

1. 本文件详细说明1997年7月14日秘书长的报告(A/51/950)第57至58和第234至235段以及行动21和22和有关建议中所载秘书长关于设立一个发展帐户的提议。

提议

2. 秘书长说,多达38%的预算经费都用于非方案费用,也就是行政和资料费用。非方案费用的总数是根据分析结果确定的。这种非方案费用包括直接行政支助和新闻所需全部费用,以及一部分用于行政、预算和人事方面的行政领导和会议事务费用。这些费用虽然有很大一部分列为中央服务部门的费用,但却是整个联合国引起的费用。

3. 秘书长承诺将经常预算下的这些非方案费用削减大约三分之一,并提议将节省下来的行政费用作为“发展红利”。预期可以借着提高效率和进行管理方面的改革,在不影响已获授权的方案的情况下,于2002年1月1日开始的两年期充分实现这项目标。

概述

4. 在这个资源日渐减少的时刻各会员国却普遍期望联合国完成更多的工作;但是不仅仅是联合国,各国政府和全世界公私营部门的企业也都面临这种现象。秘书长打算以运用现有资源向各会员国提供更多产出的方式来应付联合国活动面临的这种情况。因此他打算削减目前预算各构成部分中所列的非方案费用,将这笔经费重新分配给可以用数量表示的具体的经济和社会活动产出。秘书长将在两年期预算的范围内向大会建议分配给发展帐户的资源数额。这一数额将根据拟议的非方案费用裁减数计算,并将确定下一个两年期的数字。

5. 一般都认为,要想增加产出,就必须精简行政结构和简化程序。在这方面,正在采取若干主动行动和进行若干审查以期简化程序和规则;为求节省费用在可行

时合并共同事务；并且进一步加强系统的信息技术部门以创造一个电子化的联合国，来提高方案执行效率和效益。为此，要求方案管理人员展开并积极参与简化繁复的行政惯例的工作，并赋予他们在职责范围内采取果决行动的权力。同时又征求管理人员和工作人员对于改革的意见，一旦落实他们提出的有益想法后，又可以将因此而节省的费用投入经济和社会部门发展方面的主动行动。但是一次性的工作是不够的。我们所面临的挑战是使下列工作制度化：

- 以较具成本效益的方式执行各会员国交付的任务；
- 减少行政间接费；
- 将所节省的费用转用于方案。

6. 创造“发展红利”的责任在于整个联合国的个别管理人员，他们已经显示了削减费用的决心和提供创新想法的能力。在实施中的或者已经完成的550多个提高效率项目以及已完成的若干简化行政程序的工作充分证明，如果让个别管理人员灵活行事来提高他们自己的部厅的效率和效益，可以取得多大的成果。

提供红利用于发展

7. 1998-1999两年期预算订正概算中的非方案费用比列入1996-1997两年期预算的原数减少大约5 000万美元。秘书长提议，如其1997年9月11日报告(A/52/303)所述，发展帐户最初设定的资金为1 270万美元，从1998年1月1日起开始生效。

8. 在秘书处内部，需要各部厅采用双管齐下的方法才能将产生的红利用于发展。首先，要确定在下两个两年期削减非方案费用的目标；第二，将继续进行管理审查，以加强执行已获授权的方案。

9. 秘书长正在推行七项重大的管理改革战略，这些战略很有潜力确保发展红利继续增长，并且能够更加切实有效地管理本组织。在这个框架内，非方案领域的个别管理人员将主要负责削减经费，将其变成发展红利。这并不妨碍任何管理人员展开能够提高其本部门内部效率的项目。此外，个别部门的努力得到为应付总体行政

问题的全组织范围改革的支持和加强,此问题光靠个别部门本身是无法改变的。

10. 会员国在产生节余的简化和精简进程中也可发挥同样重要的作用,它们对秘书长倡议的支持是此提议取得全面成功的基本要素。

方案目标

11. 发展帐户的通盘方案方向将经大会同意,大会将收到一系列提议并且必须从中选出那些应该由发展帐户提供资金的提议。这些资源的方案拟订将集中于全球、区域间和区域问题,其前提是国家发展计划通过其他多边和双边方案来处理。

方案方向和管理

12. 主管经济和社会事务副秘书长将担任发展帐户的方案管理人并将监督其行政和执行。为了代表秘书长拟订建议,他将酌情得到各执行委员会和联合国发展集团的协助,以便在大会审议方案概算时,利用下列标准提出一整套协调和综合的建议:

- 项目具有特色,能够推动本组织的发展目标;
- 项目有时限,能够在两个两年期内完成;
- 项目的目标简明,可衡量结果并有明确的执行指标;
- 项目将补充而非取代现有方案。

13. 发展帐户将按照《联合国财务条例和细则》管理。

14. 一俟大会核可方案和项目,财务主任将发给各方案管理人有关拨款。

执行情况报告

15. 秘书长将于事后向大会提交年度报告,说明所达到的目标和产出情况,内载关于获得经费的项目的分析资料。

审查和监测

16. 主管管理事务副秘书长与主管经济和社会事务副秘书长协商,将负责利用大会制订的执行和方案标准,对方案执行情况进行定期审查、评价和监测,其结果将载于年度执行情况报告。

结论

17. 秘书长深信,在会员国的支持下,以上所列各项措施不仅将带来发展红利,大有助于达到联合国的经济和社会发展目标,而且将改进联合国的管理,使联合国能按会员国的优先事项开展工作。

- - - - -