



# 大会

Distr.  
GENERAL

A/C.5/52/2  
24 September 1997  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

第五十二届会议

第五委员会

议程项目153

## 人力资源管理：尊重联合国和各专门机构 以及有关组织工作人员的特权及豁免

### 秘书长经行政协调委员会成员 同意代表他们提出的报告

#### 一、导言

1. 大会第五十一届会议1997年4月3日通过的第51/227号决议注意到秘书长代表行政协调委员会成员就上述议题提出的说明(A/C.5/51/3)；深切感谢联合国人员，包括从事维持和平与人道主义行动人员以及当地征聘工作人员努力协助实现和平与安全并减轻冲突地区居民的苦难；痛惜地注意到联合国人员，包括从事维持和平和人道主义工作的人员以及当地征聘工作人员所面对的风险；请秘书长向大会第五十二届会议提出关于此问题的报告；并请秘书长特别注意会员国所作出的可能妨碍官员执行公务的各种限制。

2. 本报告载有关于尊重官员的特权和豁免及其安全和保安的最新资料，是应大会第51/227号决议提出的。本报告是经行政协调委员会成员同意代表他们提出的，所根据的资料是联合国各计划署、基金、办事处和特派团以及各专门机构和有关组织提供的。本报告附件四载有应邀请提供资料的机构和组织的名单。报告所述期间是从1996年7月1日至1997年6月30日。

## 二、官员的安全和保安

3. 为履行会员国对联合国系统各组织指定的职责,工作人员继续每天在承受重大个人风险情况下,执行他们的职责。在本报告所述期间,联合国不同组织和机构共有22名文职工作人员在执行任务时丧生(见附件二)。另有47人被扣作人质。在整个报告所述期间,工作人员在履行其职责时,受到了袭击、伤害、凌辱、骚扰和强奸。详情可见附件三所列各组织提供的资料。由于安全状况不断恶化,眷属和(或)工作人员必须从六个国家迁移、甚至撤离,其中包括布隆迪、中非共和国、前扎伊尔(刚果民主共和国)所有地点、刚果共和国、塞拉利昂和塔吉克斯坦。

4. 为了进一步改善工作人员的安全和外地的安全管理,联合国安全协调员于1997年5月6日至8日在罗马召开了安全问题机构间特别会议。会议专门审查了联合国系统各组织关心的安全事项。所审议的问题除其他外,包括编写工作人员安全方面资料、当地征聘工作人员的安全、同非政府组织的合作、与维持和平及其他外地特派团的协调、安全方面的训练、精神调控、人质危机管理、现金押运、居住地安全措施和安全措施所涉财政问题。

5. 必须再次强调,东道国政府对工作人员、其配偶及家属和财产以及联合国财产的安全和保护负有主要责任。这一责任源于每个政府在其管辖范围内维持治安和保护个人及财产的固有正常职能。关于各国际组织及其官员和财产,政府被视为应依照《联合国宪章》或它们与个别组织之间各自的协定,担负特别责任。《宪章》第一百零五条规定,联合国应享有实现其宗旨所需的特权及豁免。联合国系统的其他组织及其工作人员依据其各自法规章程,享受类似的特权和豁免。根据上述规定,联合国各组织的官员有权享受独立行使其职能所需的特权和豁免。此外,在已加入《联合国特权和豁免公约》<sup>1</sup> 和《各专门机构特权及豁免公约》<sup>2</sup> 的任何国家的领土内,各组织的工作人员,“连同其配偶及受抚养亲属享受外交使节于国际危机时之同样返国便利”。<sup>3</sup> 这些《公约》还进一步规定,联合国各组织的房地“不可

侵犯”，其财产，无论位于何处，为何人所有，都应免于“任何方式之干涉”。<sup>4</sup>

### 三、官员被逮捕和拘留

6. 在整个报告所述期间，工作人员被逮捕或拘留仍然是主要问题。卢旺达的情况尤其如此，在那里有许多当地征聘的联合国工作人员继续被拘留。为了加速解决这些案件，联合国系统驻卢旺达机构已聘请一位卢旺达律师协助保护被拘留者在调查和审判阶段的法律利益有关档案材料已整理完毕，正等待转交卢旺达的司法当局。目前正在同卢旺达政府进行交涉，以使司法机构尽快注意这些案件。

7. 联合国近东巴勒斯坦难民和救济工程处(近东救济工程处)所提供的有关该工程处工作人员的详细资料见附件三。

### 四、对官员征税

8. 近东救济工程处和联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)提出的报告中载有对官员征税的问题(见附件三)。

### 五、限制联合国、各专门机构和有关组织官员的公务旅行和私人旅行

9. 美国当局仍然执行对某些国籍的工作人员及其眷属所实施的私人旅行限制。

10. 有关近东救济工程处人员旅行所受限制的资料见本报告附件三。

### 六、意见

11. 联合国诞生至今，为联合国系统工作的人员遇到过各种安全问题，但过去一年中所发生的事件却使他们遭受到前所未有的极度暴力、威胁和人身危险。令人特别关切的是，自1996年7月1日以来，有22名工作人员丧生。其中11名死在卢旺达。

12. 虽然令人可喜的是，遭受逮捕和拘留的工作人员数目从1996年的70名减至

本报告所述期间的55名,但也令人特别关切的是,其中33人目前仍被拘留在卢旺达境内。

13. 有关工作人员死亡或被逮捕和拘留的统计数据并不能充分反映情况,因为这些数据没有包括那些被攻击、骚扰、受伤、被殴打和遭强奸的工作人员。这些数字也没有完全反映家人所遭受的损失、创伤和精神压力。

14. 秘书长坚信,《联合国特权及豁免公约》和《各专门机构特权和豁免公约》是保护工作人员及其眷属不受逮捕和拘留的一个重要因素。因此,秘书长请尚未成为这些《公约》缔约国的各国考虑批准或加入这些《公约》。秘书长也请尚未成为《联合国和有关人员安全公约》缔约国的会员国成为其缔约国。<sup>6</sup>

15. 秘书长谨回顾1997年3月12日安全理事会主席的主席声明,<sup>6</sup>其中安理会表示严重关切针对联合国人员和有关人员的攻击事件,包括谋杀、威胁、劫持人质、射击车辆和飞机、埋设地雷、掠夺资产及其他敌对行为,并强调,不能接受此类行为,有些这类行为的目的是要蓄意破坏谈判、国际维持和平活动和阻挠人道主义援助。安理会重申联合国的房地不可侵犯,以及必须确保联合国人员和有关人员的安全。它在这方面强调,东道国和其他有关方面必须采取一切适当步骤,确保联合国人员和房地的安全和保障;安理会表示支持促进和保护联合国人员和有关人员的安全和保障的一切努力。在这方面,安理会回顾大会1994年12月9日通过的《联合国人员和有关人员安全公约》。安理会还回顾其1993年9月29日第868(1993)号决议,其中认为,对联合国人员和有关人员的攻击是干涉安理会行使职责,并且它将考虑采取适当的对应措施。

16. 为联合国人员提供有效安全保障是一项严峻的挑战,需要会员国和联合国系统各组织之间建立伙伴关系,以确保采取一切可能措施来保护工作人员。有了国际社会在各个级别上的慷慨帮助,此方面状况就可以大为改善,否则的话,联合国人员将会继续遭受危险。

注

<sup>1</sup> 见大会第22 A(I)号决议。

<sup>2</sup> 见大会第179(II)号决议。

<sup>3</sup> 见大会第22 A(I)号决议,第五条,第18(f)节;又见第179(II)号决议,第六条,第19(e)节。

<sup>4</sup> 大会第22 A(I)号决议,第二条,第3节和第179(II)号决议第三条,第5节。

<sup>5</sup> 大会第49/59号决议,附件。

<sup>6</sup> S/PRST/1997/13。

附件一

由于联合国和各专门机构以及有关组织未能充分  
行使其保护权而被逮捕、拘禁或失踪的  
工作人员的综合名单\*

<u>姓 名</u>	<u>机 构</u>	<u>事件发生地点和日期</u>
Abdala Daker Hayatli	近东救济工程处	1980年4月20日起在阿拉伯叙利亚共和国失踪。
Issedine Hussein Abu Khreish	近东救济工程处	1980年9月11日起被拘禁在阿拉伯叙利亚共和国。
Mahmoud Hussein Ahmad	近东救济工程处	1983年3月22日起在黎巴嫩失踪。 据报被民兵或身份不明分子拘禁。
Mohammad Ali Sabbah	近东救济工程处	1983年3月22日起在黎巴嫩失踪。 据报被民兵或身份不明分子拘禁。
Alec Collett	近东救济工程处	1985年3月25日起在黎巴嫩被民兵 或身份不明分子拘禁。

---

\* 这份综合清单列有截至1997年6月30日为止仍然被拘禁或失踪的工作人员名字,按事件发生先后排列。但这一名单不包括过去被逮捕、被拘禁或失踪的所有工作人员,也不包括在执行公务时殉职的工作人员。

Mohammad Mustafa EI-Hajj Ali	近东救济工程处	1986年11月28日起在黎巴嫩失踪。据报被民兵或身份不明分子拘禁。
Kassu Asgedon	粮食计划署	1991年9月4日起被拘禁在埃塞俄比亚。
Andualem Zeleke	非洲经委会	1993年6月25日起被拘禁在埃塞俄比亚。
Alfredo Afonso	粮食计划署	1994年7月起被拘禁在安哥拉。
Alfred Rusigariye	联卢观察团	1994年9月22日起被拘禁在基加利。
Elizier Cyimanizanye	儿童基金会	1994年10月28日起被拘禁在基加利。
Deo Idanumbira	开发计划署	1994年11月1日起在卢旺达失踪。
Benoit Ndejeje	开发计划署	1994年11月11日起被拘禁在基加利。
Jean-Marc Ulimubenshi	难民专员办事处	1994年11月15日起被拘禁在卢旺达布塔雷。
Athanase Habimana	难民专员办事处	1994年12月起被拘禁在卢旺达布塔雷。
Jean Bosco Rwagaju	难民专员办事处	1995年1月起被拘禁在卢旺达吉塔拉马。

Jean Chrisostome Mu-vunyi	难民专员办事处	1995年1月9日起被拘禁在卢旺达吉孔戈罗。
Charles Ngendahimana	难民专员办事处	1995年1月10日起被拘禁在卢旺达布塔雷。
Alfred Nsinga	联卢观察团	1995年2月8日起被拘禁在基加利。
Mathieu Nsengiyaremye	难民专员办事处	1995年2月12日起被拘禁在卢旺达尚古古。
Luc Birushya	开发计划署	1995年3月13日起被拘禁在基加利。
Athanase Ngendahimana	开发计划署	1995年3月25日起被拘禁在基加利。
Joseph Nsabimana	难民专员办事处	1995年3月25日起被拘禁在卢旺达尼安萨。
Francois Semanzi	难民专员办事处	1995年4月起被拘禁在卢旺达布塔雷。
Aloys Byugura	儿童基金会	1995年4月4日起被拘禁在基加利。
Prosper Gahamanyi	开发计划署	1995年4月12日起被拘禁在基加利。
Clotilde Ndagijimana	儿童基金会	1995年4月14日起被拘禁在卢旺达布塔雷。



Augustin Rukeribuga	难民专员办事处	1995年4月23日起被拘禁在卢旺达布塔雷。
Dismas Gahamanyi	粮食计划署	1995年6月2日起被拘禁在基加利。
Theodore Niyitegeka	粮食计划署	1995年6月2日起被拘禁在基加利。
Fulgence Rukindo	卢旺达人权办事处	1995年6月17日起被拘禁在卢旺达基布耶。
Boniface Rutagungira	儿童基金会	1995年6月20日起被拘禁在基加利。
Manasse Mugabo	联卢观察团	1995年8月19日起在卢旺达失踪。
Joseph Munyambonera	难民专员办事处	1995年10月19日起被拘禁在基加利。
Khaled Umar El Hamameh	近东救济工程处	1995年11月1日起被巴勒斯坦当局拘禁在加沙地带。
Al Hakim Hasan Mahdi	近东救济工程处	1995年11月25日起被巴勒斯坦当局拘禁在西岸地区。
Andre Uwizeyimana	难民专员办事处	1995年12月29日起被拘禁在卢旺达布塔雷。
Mahmoud Saqer El Zatma	近东救济工程处	1996年2月3日起被巴勒斯坦当局拘禁在加沙地带。

Boaz Imanivuganamwisi	联卢援助团	1996年2月19日起被拘禁在基加利。
Maher Mohamed Salem	近东救济工程处	1996年3月14日起被巴勒斯坦当局拘禁在加沙地带。
Tareq Soboh Abu El Hussain	近东救济工程处	1996年3月16日起被巴勒斯坦当局拘禁在加沙地带。
Bernard Nshinyumukiza	联卢援助团	1996年3月19日起被拘禁在基加利。
Raed Subhi El Zaqzouq	近东救济工程处	1996年3月29日起被巴勒斯坦当局拘禁在加沙地带。
David Bukeyeneza	儿童基金会	1996年4月4日起被拘禁在基加利。
Emmanuel Twagirayezu	儿童基金会	1996年4月28日起被拘禁在基加利。
Francois Nsabimana	难民专员办事处	1996年5月起被拘禁在卢旺达。
Husni Mohammad Ahmad Borini	近东救济工程处	1996年5月21日起被拘禁在西岸地区。
Benoit Twagirumukiza	粮食计划署	1996年6月6日起被拘禁在卢旺达吉塔拉马。
Hasan Ibrahim al Hmouz	近东救济工程处	1996年6月17日起被拘禁在西岸地区。

Israel Nkulikiyimana	儿童基金会	1996年8月7日起被拘禁在基加利。
Jean Marie Bagaragaza	难民专员办事处	1996年10月起被拘禁在卢旺达。
Victor Niyomubyeyi	难民专员办事处	1996年10月起被拘禁在卢旺达。
Tareq Ahmad Mohamed Ziad	近东救济工程处	1996年10月7日起被拘禁在西岸地区。
Theodomir Nkaka	难民专员办事处	1997年3月起被拘禁在卢旺达。
J. Baptiste Sibomana	卢旺达人权办事处	1997年3月起被拘禁在卢旺达。
Adnan Omar Mansi	近东救济工程处	1997年5月28日起被拘禁在约旦。
Mahmoud Allan	近东救济工程处	1997年6月7日起被巴勒斯坦当局拘禁在西岸。
Wael Ibrahim Iswed	近东救济工程处	1997年6月12日起被拘禁在约旦。
Berhane Gebremedhin	难民专员办事处	1997年6月24日起被拘禁在埃塞俄比亚。

附件二

1996年7月1日以来丧生的工作人员名单

姓名	国 籍	机 构	事件发生地点/日期	死 因
Mohamed Ali Sheik Said	索 马 里	教科文组织	1996年10月28日 摩加迪沙	枪伤
Roger Mani- rakiza	布隆迪	儿童基金会	1996年10月29日 布隆迪, 布邦加	枪伤
Germain Lugano Barega	扎伊尔	难民专员办事处	1996年11月1日 刚果民主共和国, 戈马	枪伤
Augustin Sem- waga	卢旺达	开发计划署	1996年11月4日 基加利	枪伤
Veneranda Uwi- mana	卢旺达	开发计划署	1996年11月6日 基加利	枪伤
Seleshi Jem- bere	埃塞俄 比亚	儿童基金会	1996年11月23日 科摩罗群岛	因埃塞俄 比亚航空 公司飞机 被劫持并 墮落而罹 难

Therese Ndongko	喀麦隆	非洲经委会	1996年11月23日 科摩罗群岛	因埃塞俄比亚航空公司 飞机被劫持 并墮落而罹 难
Jorge Leitao	安哥拉	世界粮食 计划署	1996年12月11日 安哥拉,恩贡格姆博	枪伤
Tomas Oujada	萨尔瓦多	项目厅	1997年1月13日 萨尔瓦多,新康塞普 西翁	枪伤
Graham Turnbull	联合王国	人权事务 高级专员	1997年2月4日 卢旺达,卡伦加拉	枪伤
Sastra Chim Chan	柬埔寨	人权事务 高级专员	1997年2月4日 卢旺达,卡伦加拉	枪伤
Jean Bosco Munyaneza	卢旺达	人权事务 高级专员	1997年2月4日 卢旺达,卡伦加拉	枪伤
Agrippin Ngabo	卢旺达	人权事务 高级专员	1997年2月4日 卢旺达,卡伦加拉	枪伤
Aimable Nsengiyumvu	卢旺达	人权事务 高级专员	1997年2月4日 卢旺达,卡伦加拉	枪伤
Alphonse Ngoga	卢旺达	开发计划署	1997年2月14日 基加利	枪伤

Iurie Caraga- nciu	摩尔多瓦	世界银行	1997年2月14日 摩尔多瓦共和国, 基希讷乌	遭劫杀
Elizabeth Assey	坦桑尼亚	卢旺达问题 国际法庭	1997年2月24日 坦桑尼亚联合共 和国,阿鲁沙	遭劫杀
John Reignat	塞拉利昂	人道主义 事务部 <sup>88</sup>	1997年5月7日 塞拉利昂,马克尼	枪伤
Didace Nkeza- gera	卢旺达	粮食计划署	1997年6月14日 卢旺达,鲁亨盖里	枪伤
Jean de Dieu Murwanashyaka	卢旺达	粮食计划署	1997年6月17日 卢旺达,鲁亨盖里	枪伤
Felicien Bucyekabili	卢旺达	人权事务 高级专员	1997年6月19日 卢旺达,鲁亨盖里	枪伤
Sayeef Uddin Mahmud	孟加拉国	卫生组织	1997年7月17日 孟加拉国,锡迪尔加杰	枪伤

注

<sup>88</sup> 1997年9月12日开始由紧急救济协调员办公室取代。

### 附件三

#### 个别组织和联合国附属机构及办事处 或合设的附属机关提出列入本报告的资料

##### A. 联合国粮食及农业组织

1. 据报粮农组织在卢旺达征聘的一名本国家顾问于1996年8月在基加利被捕,但各种询问均无法确定他所在之处,甚至无法确定被捕的报告是否准确。1996年9月12日,驻卢旺达指定官员办事处向外交和合作部送去一份普通照会,询问该案件。在提交本报告之时(1997年6月),尚未得到任何正式答复。

##### B. 联合国驻黎巴嫩临时部队

2. 在前一份报告(A/C.5/51/3号文件附件三第6至第7段),联黎部队报告一个案件,一名当地征聘工作人员因1992年8月26日发生的一件交通事故被地方法院判处罚金和二个月徒刑,而联合国保险经纪人已代表联黎部队处理这一事故。提尔地区法院片面作出判决。事故发生时,该名工作人员正驾驶一部联合国车辆执行公务,因此,按照1946年《联合国特权及豁免公约》,他应算作因执行公务免于法律诉讼的范畴。黎巴嫩政府承认该工作人员的豁免权,却未对该法院的判决采取任何行动。法律顾问继续与外交部处理此案,要求他们宣布该判决无效或加以搁置。最近一次的请求是于1997年6月17日向外交部发出。

3. 冲突双方每日的敌对行动显示,黎巴嫩南部的局势仍然紧张和不稳定。因此,影响了在联黎部队行动地区旅行或执行任务的文职人员的安全。虽然在报告所述期间没有发生逮捕或拘留文职人员的案件,但值得指出的是,最近出现了许多年来首次发生的拘留联黎部队军事人员的案件。此外,居住在以色列北部的人员的安全受到不时从国际边界射过来的火箭或榴弹炮的威胁。

4. 联黎部队继续竭尽全力确保其工作人员的安全和对他们的保护。

### C. 联合国儿童基金会

5. 儿童基金会与刚果民主共和国东部地区当局存在许多难题,尤其在戈马。这些地方当局未能提供充分安全,因此发生了对一名国际工作人员进行性攻击和对另一名人员进行持枪抢劫的事件。当局基本上仍对联合国关于加强安全的要求持冷淡态度。此外,对试图支助逃往基桑加尼难民的所有联合国工作人员进行虐待的情况是众所周知的,因此影响了儿童基金会和其他组织的工作。

6. 在报告所述期间,安哥拉也缺少充分安全,这一点特别引起儿童基金会的关注,因为它征聘的一名当地驾驶员在一次劫车事件中遭到杀害。

7. 在肯尼亚,儿童基金会不断受到一些前任工作人员的威胁,这些人包括商定中止合同的受益者或因违反《工作人员条例和细则》而被立即解雇者。因此,儿童基金会被迫重新安排两名在内罗毕的国际工作人员,因为他们的生命不断受到威胁。

8. 在阿富汗,儿童基金会工作人员不断遭受塔利班当局的虐待,其中包括:

(a) 在赫拉特拘留儿童基金会在该国聘用的一名女性工作人员及其父亲,当时她正试图登上联合国的一架飞机,以便为执行儿童基金会的任务而旅行。当局指控她“与其丈夫之外的一名男子共同旅行”。经过联合国系统作出充分努力,他们才在约四周后获得释放;

(b) 在贾拉拉巴德的办事处主任奉儿童基金会总部的指示,拒绝在没有得到能有利于女学童的担保情况下提供一些教育方案材料,因此遭受到塔利班当地官员侵犯人身安全的威胁。最后,儿童基金会提供设备以便防止对该办事处工作人员进行报复;

(c) 拘留和殴打在阿富汗聘用的一名男干事,他是一名医生,当时他正在得到地方当局核准的坎大哈的一家诊所中工作。当时遭受拘留的还有来自一个进行合作的非政府组织的三名女性医疗保健人员,这三个均得到当局的核准在诊所工作。进行



逮捕的官员妄称,这些妇女未带好面纱。其中一名妇女被监禁56天。儿童基金会在该国征聘的那位干事以及其他两位妇女被监禁5天;

(d) 儿童基金会在该国征聘的一些男性工作人员因“非伊斯兰”行为等各种虚假的理由而受到短暂的拘留。

9. 总而言之,儿童基金会的工作人员继续遭到攻击,这些情况原本应由阿富汗政府加以防止。

#### D. 联合国巴勒斯坦近东难民救济和工程处

##### 近东救济工程处工作人员被逮捕和拘留

10. 在报告所述期间,被逮捕和拘留的工作人员人数总的来说有所下降。在加沙地带,共有18名工作人员被巴勒斯坦当局逮捕和拘留,而上份报告所述期间为93名。除1名外,所有其他人均被拘留相对较短时间。有名工作人员在进入加沙地带时遭以色列当局逮捕和拘留。到报告所述期间结束时,所有这些工作人员均被释放。

11. 在西岸,共有9名工作人员被巴勒斯坦当局逮捕和拘留,而上份报告所述期间为13名。在报告所述期间结束时,仍有1名被拘留。在本报告所述期间,以色列当局逮捕和拘留工作人员人数从上份报告所述期间的3名增加到本报告期间的5名。在报告所述期间结束时仍有1名被拘留。

12. 在约旦、阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩被逮捕和拘留的工作人员超过上份报告所述期间的人数。在约旦有6名工作人员被拘留但随后获释。不过另外2名仍被拘留。在阿拉伯叙利亚共和国有2名工作人员被拘留然后获释。在黎巴嫩有1名工作人员被拘留然后获释。本报告所述期间整个行动地区共有44名工作人员被逮捕和拘留,而上份报告所述期间共有111名。到1997年6月30日,其中的40名在被拘留较短时后未被指控或审判获释,而仍有4名被拘留。相比之下,在1996年6月30日仍有27名工作人员被拘留。

13. 关于近东救济工程处在工作方面保护其被逮捕或拘留工作人员的权利问

题,工程处始终没有从有关当局得到关于逮捕和拘留其工作人员原因的足够和及时的资料。由于缺少足够资料,近东救济工程处根据《联合国宪章》、1946年《联合国特权及豁免公约》以及工程处有关工作人员条例和规则所赋予的权利及职责,无法确定是否涉及到这些工作人员的公务。

14. 在加沙地带,工程处在接触被拘留工作人员方面遇到相当多的困难,只能接触到被巴勒斯坦当局拘留的3名工作人员。尽管经常与有关当局交涉,但除了在加沙中央监狱的工作人员外,无法接触到被巴勒斯坦当局拘留的工作人员。在西岸,近东救济工程处能接触到被以色列当局和巴勒斯坦当局拘留的所有工作人员。在黎巴嫩,由于拘留时间较短,没有能够接触到被拘留者。虽然继续不断地向阿拉伯叙利亚共和国政府提出请求,近东救济工程处仍无法接触到被该国拘留的工作人员。近东救济工程处最近没有能够探访在约旦被拘留的工作人员。

#### 近东救济工程处工作人员的保安和安全

15. 被拘留的工作人员的待遇和健康状态仍然是近东救济工程处关心的问题,这至少部分是由于上述的没有机会同被拘留的工作人员接触所引起的。在加沙地带,控诉被巴勒斯坦当局虐待的被拘留的工作人员的人数大量减少。除了巴勒斯坦当局的预防性保安军官骚扰工作人员的三个事件外,虐待其他工作人员的情况已经不成其为问题。在西岸,不论是否被拘留的工作人员都未控诉被以色列当局或巴勒斯坦当局虐待。在约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国,不论是否被拘留的工作人员都未控诉被政府当局虐待。

#### 旅行限制

16. 前几次报告所述以色列当局用以管制进出西岸和加沙地带的程序继续存在,在本报告所述期间又施加了其他措施。它们严重地妨碍近东救济工程处工作人员履行职责的能力,带来繁重的行政负担,并且造成近东救济工程处的费用大量增

加。这些程序包括：当地工作人员在加沙地带、西岸、以色列/耶路撒冷和艾伦比桥之间旅行需要许可证的制度继续存在；限制某些当地工作人员在一星期的哪几天及一天当中的什么时间可以旅行；限制当地工作人员的运输方式；穿过艾伦比桥的工作人员必须事先通知；检查哨巡逻，包括搜索；在假日期间发生安全事故后，在西岸和加沙地带实施宵禁和关闭，有时候期间很长，同时取消许可证。因此，近东救济工程处当地工作人员和车辆进出西岸、加沙地带、以色列/耶路撒冷及从艾伦比桥都受到很大的妨碍，而且经常被阻止。鉴于近东救济工程处的业务范围及它雇用了大量当地工作人员，限制行动对于近东救济工程处在加沙地带和西岸履行任务是一项重大并且耗费很大费用的障碍。每次现行许可证被取消后，近东救济工程处都必须花大量时间为当地工作人员申请新许可证并追问申请结果。需要额外费用来维持国际司机，以确保在关闭期间有足够的运输设施，并支付当地工作人员的额外的旅行时间和开支。

17. 1996年7月14日开始向近东救济工程处工作人员重新发给许可证，以色列当局在1996年2月完全关闭加沙地带和西岸时取消了原有的许可证。在耶路撒冷旧城的阿克萨清真寺附近的隧道延长部分开放后，于1996年9月在加沙地带和西岸发生冲突，结果关闭加沙地带，并使西岸内部完全关闭，从而使工作人员无法到在东耶路撒冷的外地办事处上班达两个星期以上并且无法在西岸内部旅行。在厄雷兹检查哨附近发生的自发的冲突使所有工作人员三天无法进出加沙地带。在1996年12月11日至17日国际性地关闭拉马拉期间，当地工作人员无法到达地区办事处或近东救济工程处的其他设施。在特拉维夫发生自杀性爆炸后，从1997年3月21日至4月30日对加沙地带和西岸实行全面关闭及取消一切许可证。在1997年5月和6月的以色列公定假日对加沙地带实行关闭。至本报告所述期间结束为止，仍有一些许可证请求无结果，有些长达一年。

18. 在本报告所述期间，以色列保安部队有时在西岸实行宵禁，使近东救济工程处的一些老师和学生无法抵达近东救济工程处的学校。

19. 持耶路撒冷、西岸或加沙身份证的国际工作人员无法获得服务签证,而且  
在西岸、加沙地带和以色列/耶路撒冷之间旅行需要许可证。以色列当局拒绝发给  
这些工作人员中的一些人许可证,造成近东救济工程处必须违反其管理上的优先次  
序将他们重新部署。近东救济工程处认为,作为原则问题,其所有国际工作人员应获  
得平等待遇。

20. 限制地区工作人员进出加沙地带造成近东救济工程处必须继续雇用5名国  
际工作人员当司机,使它能在加沙地带和西岸之间、在加沙地带和艾伦比桥之间、  
在加沙地带和本·古里安机场之间维持足够的运输设施。一名国际司机每年的预算  
费用为90 200美元,一名当地司机则为7 400美元。此外,近东救济工程处可以用来  
载运国际工作人员通过艾伦比桥的车辆数目仍受到严厉的限制。

21. 地区工作人员和拥有当地居留的国际工作人员从约旦进入时仍必须在艾伦  
比桥受到长时间的拖延和搜索程序。这些工作人员也被禁止在桥四周范围内搭近东  
救济工程处的运送车旅行。1997年5月底以色列当局实施了另一项措施,限制地区工  
作人员在一星期的哪几天及该日的什么时间可以从约旦穿过艾伦比桥到西岸过境到  
加沙地带。以色列当局规定工程处的工作人员必须在艾伦比桥和拉法总站付出境  
费,不象至少其他一些联合国组织的工作人员。近东救济工程处认为支付这种费用  
违反《联合国特权及豁免公约》。

22. 在本报告所述期间,继续在厄雷兹检查哨对离开加沙地带的近东救济工程  
处的车辆进行内外搜索,载运外交人员的车辆则例外。工程处在1996年3月同意准许  
检视近东救济工程处的车辆,只是作为一项实际的暂时的例外措施。此外,尽管已在  
厄雷兹检查哨建立一条特别的要人/国际组织车道,以及近东救济工程处同意为了加  
速通过而提出的装置磁卡系统,搜查程序仍继续,造成近东救济工程处工作人员的时间  
被大量延误,有时候还损坏近东救济工程处的车辆。

23. 由于上述的程序和限制,因此近东救济工程处一直面临的挑战是如何维持  
它在加沙总部的有效运作及它与安曼总部的有效联系。

附件四

应邀为本报告提供资料的联合国计划署、基金、办事处和  
特派团、专门机构和有关组织名单

非洲经济委员会	非洲经委会
拉丁美洲和加勒比经济委员会	拉加经委会
亚洲及太平洋经济社会委员会	亚太经社会
西亚经社会委员会	西亚经社会
联合国粮食及农业组织	粮农组织
国际原子能机构	原子能机构
国际民用航空组织	民航组织
国际农业发展基金	农发基金
国际劳工组织	劳工组织
国际货币基金组织	货币基金组织
国际海事组织	海事组织
国际贸易中心	贸易中心
国际电信联盟	电信联盟
联合国人权事务高级专员/人权中心	人权中心
联合国贸易和发展会议	贸发会议
联合国脱离接触观察员部队	观察员部队
联合国开发计划署	开发计划署
联合国教育、科学及文化组织	教科文组织
联合国驻塞浦路斯维持和平部队	联塞部队
联合国人口基金	人口基金
联合国难民事务高级专员办事处	难民专员办事处

联合国儿童基金会	儿童基金会
联合国工业发展组织	工发组织
联合国驻黎巴嫩临时部队	联黎部队
联合国日内瓦办事处	日内瓦办事处
联合国内罗毕办事处	内罗毕办事处
联合国项目事务厅	项目事务厅
联合国维也纳办事处	维也纳办事处
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	近东救济工程处
联合国驻巴勒斯坦停战监督组织	停战监督组织
联合国大学	联合国大学
联合国志愿人员	志愿人员
万国邮政联盟	万国邮联
世界粮食计划署	粮食计划署
世界卫生组织	卫生组织
世界知识产权组织	知识产权组织
世界气象组织	气象组织
世界银行	

-----