



**Junta Ejecutiva
del Programa de las
Naciones Unidas para
el Desarrollo y del
Fondo de Población de
las Naciones Unidas**

Distr.
GENERAL

DP/CCF/MAR/1
3 de julio de 1997
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Tercer período ordinario de sesiones de 1997
Nueva York, 15 a 19 de septiembre de 1997
Tema 6 del programa provisional
PNUD

PNUD: PROGRAMAS POR PAÍSES Y ASUNTOS CONEXOS

PRIMER MARCO DE COOPERACIÓN PARA MAURICIO (1997-1999)

ÍNDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
INTRODUCCIÓN	1 - 2	2
I. SITUACIÓN DEL DESARROLLO DESDE LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE	3 - 10	2
II. RESULTADOS DE LA COOPERACIÓN Y EXPERIENCIA ADQUIRIDA MEDIANTE ELLA	11 - 17	4
III. ESTRATEGIA Y ESFERAS TEMÁTICAS PROPUESTAS . . .	18 - 27	6
IV. MODALIDADES DE GESTIÓN	28 - 33	9
<u>Anexo.</u> Cuadro de objetivos de movilización de recursos para Mauricio (1997-1999)		11

INTRODUCCIÓN

1. El primer marco de cooperación para Mauricio ha sido el resultado de negociaciones entre el Representante Residente y el Gobierno, y tiene en cuenta una serie de conversaciones mantenidas con representantes de organismos especializados de las Naciones Unidas que trabajan en Mauricio y de otros asociados para el desarrollo.

2. El documento representa, desde la perspectiva del Gobierno, la utilización más eficaz de los recursos del PNUD en apoyo de las actividades para el desarrollo humano sostenible en Mauricio.

I. SITUACIÓN DEL DESARROLLO DESDE LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

3. Durante los años más recientes, Mauricio ha alcanzado un rápido crecimiento económico. Ha logrado conquistas sociales y económicas que han dado lugar a un empleo casi total, a altos ingresos y al mejoramiento de las condiciones de vida. Las políticas de desarrollo económico aplicadas desde la independencia también han sido exitosas en cuanto a la reducción de la pobreza: un coeficiente Gini de 0,38 en 1992 indica la distribución bastante equitativa de los beneficios del crecimiento anterior. Mauricio ha registrado un índice de desarrollo humano de 0,825, que le ha colocado en el 54º lugar en el Desarrollo Humano: Informe 1996. El crecimiento económico ha sido acompañado de cambios estructurales importantes. Mauricio ha pasado de una economía primaria de monocultivo (azúcar) a una economía más amplia, más productiva y más diversificada en que predominan las actividades secundarias y terciarias. Los ingresos per cápita han aumentado de 700 dólares en 1975 a 3.400 dólares en 1995.

4. Los principales factores en que se funda ese éxito son la estabilidad política, la adhesión a políticas orientadas hacia las exportaciones, una economía bien administrada, el trato preferencial en los países de la Unión Europea con arreglo a la Convención de Lomé, una relación de intercambio favorable, salarios bajos, un conjunto bien diseñado de incentivos fiscales y afinidades culturales múltiples que favorecen la formación de empresas mixtas con inversionistas internos.

5. Pese a las conquistas mencionadas, persisten algunos puntos débiles en la estructura social. Entre las esferas de preocupación que el Gobierno y la sociedad civil han considerado merecedoras de acción prioritaria figuran las necesidades siguientes: a) la modernización del sistema de enseñanza, a fin de que todos los mauricianos puedan participar en la economía mundial en rápida evolución; b) la rectificación de incoherencias en la oferta y la demanda de capacitación profesional; c) el mejoramiento de la calidad de los servicios de la salud; d) el aumento de la oferta de viviendas accesibles; e) la remoción de obstáculos en los servicios de atención del niño en relación con la proporción cada vez mayor de mujeres en la fuerza de trabajo; f) la superación del estancamiento con respecto a la "barrera invisible" que impide que la mujer profesional participe plenamente en el proceso de formulación de decisiones; g) la restauración de los valores familiares tradicionales y la rectificación de los fenómenos de exclusión social y marginación potencial que afectan a los

/...

ancianos y sobre todo a las mujeres y los discapacitados; h) la erradicación de la pobreza; i) la lucha contra los problemas de conducta (drogas y alcohol), y j) la eliminación de la amenaza potencial a la sostenibilidad financiera de los sistemas de seguridad social y de pensiones en un período de envejecimiento de la población.

6. Según estimaciones del Banco Mundial, en 1992 alrededor del 10% de la población de Mauricio percibía ingresos mensuales inferiores a 2.168 rupias (110 dólares de los EE.UU., aproximadamente). La pobreza de capacidad es más generalizada que la pobreza de ingresos. El Desarrollo humano: Informe 1996 clasifica a Mauricio en el 28º lugar entre 101 países en desarrollo, conforme a la medida del desarrollo de capacidad y, al mismo tiempo, lo ubica en el 6º lugar en dicho grupo de países con arreglo al producto interno bruto real per cápita. Un análisis de la medida de la pobreza de capacidad revela una tasa de analfabetismo femenino relativamente alta, algunos partos que aún no son atendidos por personal sanitario capacitado y un número considerable de niños menores de 5 años de edad que no tienen el peso normal. Estos resultados se atribuyen a la educación y capacitación profesional insuficientes, así como a la inadecuada atención prenatal, neonatal y posnatal, aparte de problemas de oferta agravados por la imposibilidad de que las mujeres que trabajan obtengan licencia para visitar a sus médicos. No se han previsto redes de protección social y no se hace distinción en razón de los ingresos (por ejemplo, subsidios generales a la harina y el arroz, pensiones pequeñas iguales para todos, etc.).

7. Conjuntamente con las preocupaciones mencionadas, la paradoja predominante que debe resolver Mauricio en los próximos años surge de la fragilidad o sostenibilidad de su éxito y de las aspiraciones generalizadas del pueblo de compartir en el futuro una parte equitativa de los beneficios de ese éxito muy vulnerable. En ese contexto, el problema principal deriva del hecho de que el desarrollo de la capacidad es más lento que el desarrollo económico. Si bien anteriormente se lograron crecimiento económico y cierto grado de prosperidad utilizando mano de obra barata y no calificada en la producción de azúcar y textiles, es muy posible que los acontecimientos internacionales contemporáneos transformen la pobreza de capacidad actual en verdadera pobreza. El fomento de la mecanización en la industria azucarera puede dar lugar a la separación de la mano de obra no calificada de ese sector. La liberalización del comercio mundial y la merma del trato preferencial otorgado a la exportación de textiles de Mauricio, con salarios muy superiores a los pagados en otros países productores, exponen a Mauricio a la posibilidad de un desempleo cada vez mayor.

8. La combinación de nuevos factores y circunstancias de orden económico, tanto internos como externos, han generado algunas incertidumbres con respecto al crecimiento continuo de Mauricio, que podrían producir efectos perjudiciales en el equilibrio social y ambiental. Entre ellas cabe mencionar las siguientes: a) las perspectivas de mercado para las exportaciones principales de Mauricio son cada vez menos predecibles, habida cuenta de la concertación del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio y de agrupaciones comerciales regionales; b) los salarios han subido a un nivel que impide la expansión continua a menos que se incremente la productividad; c) la capacidad científica y tecnológica de Mauricio no está suficientemente incorporada a los procesos de producción como para sostener una competición intensificada a nivel mundial; d) la calidad del medio físico de Mauricio está amenazada por las demandas cada vez mayores del sector industrial, aumentando la dependencia del sector del turismo; e) la solidaridad nacional esta debilitada por la exposición a culturas

externas, y f) tanto el ahorro interno como las inversiones han estado declinando.

9. Para mantener el impulso de crecimiento y hacer frente a los problemas mencionados, las políticas y prioridades del Gobierno hacen hincapié en el desarrollo sostenible mediante el mejoramiento de los recursos humanos y el perfeccionamiento de la infraestructura económica. Se atribuye fundamental importancia a los aspectos sociales y ambientales del crecimiento, en particular a la necesidad de atenuar la tirantez social creada por el desarrollo económico acelerado y a la de una protección ambiental eficaz en función de los costos. La estrategia del Gobierno para evitar el recrudecimiento de la pobreza a una escala mayor se propone abordar las cuestiones siguientes:

a) El fortalecimiento del buen gobierno a fin de proporcionar marcos reglamentarios, legislativos y macroeconómicos bien fundados;

b) El desarrollo de nuevas fuentes de crecimiento en los sectores secundario y terciario;

c) El mejoramiento de la enseñanza escolar y el readiestramiento de empleados separados de los sectores que han liberado mano de obra; y

d) Mejoras en la prestación de servicios sanitarios y sociales.

10. Además, con el objeto de fortalecer la preparación del país para competir a nivel internacional, Mauricio se aplica activamente a la integración económica regional, como lo demuestra su incorporación reciente a la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo. Desempeña asimismo un papel importante en la Asociación del Litoral del Océano Índico para la Cooperación Regional, así como en el Mercado Común para el África Oriental y Meridional.

II. RESULTADOS DE LA COOPERACIÓN Y EXPERIENCIA ADQUIRIDA MEDIANTE ELLA

11. El quinto programa nacional del PNUD para Mauricio ha logrado resultados estratégicos para el desarrollo humano sostenible. En la esfera de la gestión del desarrollo, se dio término a los estudios de las perspectivas nacionales a largo plazo, realizados mediante financiación conjunta del Gobierno y el PNUD. El producto figura en el documento "Visión 2020", que ofrece una plataforma de opciones políticas, económicas y sociales para la próxima generación. En el contexto del proyecto titulado Plan de Gestión de Bienes Materiales, se ha formulado una política sobre la gestión de bienes públicos que tiene efectos en la eficiencia y eficacia del sector público y al mismo tiempo genera el ahorro público.

12. En el sector social, el Gobierno, con la financiación del PNUD, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y el Banco Mundial, elaboró el Plan de Acción para el sector de la salud, con el objeto de mejorar el sistema nacional de prestación de servicios sanitarios y aumentar su eficacia en función de los costos. Con miras a la aplicación del Plan Maestro para el sector de la educación, se organizó una reunión de consulta con los donantes que dio lugar a promesas de contribuciones por valor de 49 millones de dólares. Esa actividad de movilización de recursos recibió el apoyo del PNUD, en colaboración con el

/...

Banco Mundial y la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura. Por lo tanto, se presta apoyo al programa en marcha del PNUD para mejorar la capacidad administrativa y pedagógica del Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología.

13. En el sector del medio ambiente, el PNUD, por conducto del Fondo para el Medio Ambiente Mundial, prestó asistencia en la restauración de una parcela de bosques nativos deteriorados, indispensables para la supervivencia de dos especies de aves muy amenazadas por enfermedades endémicas: el papagayo eco, del que sólo se conocen 18 ejemplares vivos, y la paloma rosada, con 150 ejemplares sobrevivientes.

14. En apoyo de los medios de vida sostenibles, el Gobierno, en colaboración con la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y el PNUD, se ocupó de fortalecer las estructuras educacionales de los trabajadores y fomentó el mejoramiento de las relaciones entre sus interlocutores sociales con miras a una participación más activa y valedera de los trabajadores en el diálogo sobre políticas socioeconómicas. Además, unas 10 empresas de pequeña y mediana escala pertenecientes al sector del vestido han aumentado su productividad entre 100% y 200% mediante la aplicación de una mejor organización y de mejores técnicas de producción, con arreglo a un proyecto que contó con la participación del PNUD y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) y terminó en 1994.

15. En lo que atañe al género en el desarrollo, se ha formulado con la cooperación del PNUD, la ONUDI y la OIT una estrategia para el empresariado femenino, cuya aplicación tiene el apoyo del PNUD y la ONUDI, así como la colaboración del sector privado y el Ministerio de la Mujer. Ese proyecto ha creado un medio propicio para integrar iniciativas relativas al género y producir un informe oficial sobre la mujer en el desarrollo, mediante el apoyo prestado por el PNUD al Ministerio de la Mujer, el Bienestar Familiar y el Desarrollo del Niño.

16. Además de aplicar la modalidad de ejecución nacional y el enfoque programático, el Gobierno y el PNUD acordaron, en el momento de la formulación del quinto programa nacional, que la asistencia del PNUD se centraría en el desempeño de una función catalizadora y que la financiación del PNUD se utilizaría como capital generador en la iniciación de estudios, proyectos y programas innovadores y la transferencia de tecnología. El concepto de capital generador no ha tenido vigencia, porque los organismos de financiación bilateral y multilateral requieren que, bajo su propio patrocinio, se efectúen estudios o evaluaciones preliminares de interés para ellos. Hubo duplicación de esfuerzos siempre que un primer estudio era apoyado con fondos del PNUD. En consecuencia el Gobierno, en la etapa inicial del programa anterior, ha convenido en reorientar el capital generador del PNUD hacia trabajos analíticos más generales.

17. Con todo, considerados desde una perspectiva pragmática a corto plazo y a nivel de proyectos subsectoriales, los efectos del quinto programa nacional son satisfactorios. La verificación de indicadores positivos descritos en el propio documento del quinto programa nacional corroboran esa conclusión. Una evaluación a fondo revela que el programa se mantiene aún disperso entre los distintos participantes y el análisis a más largo plazo refleja una difusión residual entre las diversas actividades. Esto se aplica menos con respecto a

/...

recursos de la cifra indicativa de planificación (CIP), administrados conjuntamente por el Gobierno y el PNUD, que con respecto a las demás oportunidades financieras del PNUD, como los servicios de apoyo técnico, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial, el Protocolo de Montreal, etc. Sin embargo, es preciso decir que la difracción percibida obedece simplemente a la escala del programa del PNUD para el país, observada en el ámbito del programa gubernamental más amplio, con desembolsos de la CIP del PNUD apenas equivalentes al 0,1% de los gastos del Gobierno en 1995, por ejemplo. En ese contexto, la concentración de todos los recursos del PNUD en un solo sector no marcaría una diferencia apreciable en ese sector. Por el contrario, un enfoque de esa índole privaría a Mauricio de la riqueza de conocimientos especializados del sistema de las Naciones Unidas en toda su diversidad y el resultado equivaldría probablemente a "dar al PNUD un enfoque improcedente" en el país.

III. ESTRATEGIA Y ESFERAS TEMÁTICAS PROPUESTAS

18. La avanzada etapa de desarrollo alcanzada por Mauricio, el limitado objetivo de la consignación con cargo a fondos básicos de que se dispone, y la estatura de Mauricio en su calidad de Estado insular pequeño, con una población compuesta de varias comunidades étnicas, requieren la adopción de un enfoque estratégico especial para la cooperación del PNUD, distinto del aplicado a los programas tradicionales de cooperación técnica. Mauricio ha alcanzado actualmente una etapa de desarrollo suficientemente madura como para que el Gobierno conciba y ejecute programas prioritarios, utilizando el talento local, y reúna por sí mismo los fondos necesarios, ya sea de fuentes internas o mediante préstamos contraídos en los mercados internacionales de capital. En tal situación, no es preciso ni aconsejable que el PNUD financie proyectos o programas sectoriales cuyos objetivos "previstos" estén definidos en sentido estricto. Durante el examen del quinto programa nacional, celebrado con el Gobierno, se determinó que en el contexto específico del desarrollo, la ventaja comparativa del PNUD en relación con las capacidades nacionales y otros donantes consistía en su habilidad para encauzar asistencia y asesoramiento neutrales altamente especializados, por conducto del sistema de las Naciones Unidas o de la cooperación técnica entre los países en desarrollo (CTPD), o de ambos medios a la vez, en los planos estratégico y político. Así, pues, se propone que la cooperación del PNUD adopte la forma de "programa horizontal" para ayudar al Gobierno a desarrollar políticas y estrategias nacionales en las esferas en que se carezca de capacidad nacional o en que ésta sea débil, con el objeto de lograr desarrollo humano sostenible en Mauricio mediante el perfeccionamiento del nivel de la capacidad de los recursos humanos.

19. La cooperación del PNUD se llevará a cabo mediante el suministro de consultorías bien orientadas y de corto plazo, así como de capacitación altamente especializada para los encargados de formular decisiones, incluidos funcionarios públicos, el sector privado, organizaciones no gubernamentales y otras organizaciones de la sociedad civil. Esas intervenciones se centrarán en el desarrollo de estrategias y políticas sectoriales e intersectoriales a fin de que el crecimiento económico que resulte del mantenimiento de la competitividad internacional se traduzca en desarrollo humano sostenible, es decir, en mayor bienestar y en opciones más amplias para todos los miembros de la sociedad. Como se ha observado precedentemente, hay una necesidad imperiosa de evaluación y análisis continuos de la relación entre la cambiante situación de la oferta y la demanda internacionales y sus posibles consecuencias para los puntos fuertes

y débiles, actuales o proyectados, de la economía nacional - y el capital de recursos humanos del que ha obtenido su fuerza y cuyas necesidades ha de atender - por un lado, y de capacidad para preparar e instaurar medidas apropiadas e innovadoras en consecuencia, por el otro. La estrategia mencionada se inspira en el concepto de desarrollo humano sostenible y depende del diálogo inicial sobre políticas orientadas hacia la formación de consenso, objetivos centrales del PNUD.

20. El producto de los estudios de las perspectivas nacionales a largo plazo, "Visión 2020", describe las orientaciones generales que el desarrollo de Mauricio debe seguir durante los próximos 25 años para satisfacer las aspiraciones de su pueblo. El problema consiste ahora en cómo llevar a la práctica las estrategias esbozadas en los estudios de las perspectivas nacionales a largo plazo. La aplicación de esas estrategias impondrá fuertes demandas a las capacidades analíticas y a los encargados de la formulación de decisiones, responsables de su realización. Aun cuando en algunos sectores se disponga de esas capacidades, el desarrollo de estrategias intersectoriales y el diseño de planes relativos a sectores particulares de la economía requieren fortalecimiento mediante la enseñanza y la capacitación y mediante el limitado suministro de conocimientos especializados.

21. Algunos de los temas abordados en proyectos correspondientes al ciclo anterior, tales como el género y las preocupaciones ambientales, mantienen su pertinencia con respecto al programa actual y serán componentes esenciales de la cooperación del PNUD con Mauricio. Sin embargo, el objetivo principal del programa será la creación de capacidades mejoradas en materia de recursos humanos con miras a fortalecer el buen gobierno y las capacidades del Gobierno, el sector privado y la sociedad civil para la reducción de la pobreza. Entre las esferas que, según se ha determinado sobre la base del análisis de los estudios de las perspectivas nacionales a largo plazo y de otros documentos de política, necesitan de fortalecimiento y apoyo de esa índole y que han sido aclaradas durante el diálogo permanente mantenido entre el PNUD, el Gobierno, el sector privado, las organizaciones no gubernamentales y otras organizaciones de la sociedad civil, figuran las siguientes:

a) El mejoramiento de marcos reglamentarios para facilitar: i) nuevas actividades productivas y oportunidades económicas, ii) el mejoramiento del desempeño del poder judicial, iii) la descentralización de la administración pública, iv) la "desinvertidura" de las actividades económicas, y v) la protección de la biodiversidad y la conservación del medio terrestre, marino y costero;

b) La reforma de los sistemas educacionales (enseñanza y capacitación);

c) El mejoramiento del bienestar del pueblo y de la capacidad para los servicios de la salud; y

d) El ofrecimiento de igualdad de oportunidades para el hombre y la mujer y la potenciación de la sociedad civil por medio del análisis y la gestión de políticas destinadas a la promoción de las cuestiones relativas al género, la erradicación de la pobreza, el medio ambiente y los medios de vida sostenibles.

22. Se diseñarán también insumos básicos del PNUD que faciliten la concertación estratégica de actividades y sirvan de punto de acceso para otros donantes en

/...

las esferas mencionadas. Se seguirán aplicando a modo de complemento a proyectos más específicos otros fondos del PNUD y fondos asociados, así como los insumos de las Naciones Unidas, incluidos los del Fondo para el Medio Ambiente Mundial, Capacidad 21, el Protocolo de Montreal, el Centro de Derechos Humanos de las Naciones Unidas y los fondos fiduciarios de organismos especializados.

23. Se tratará de lograr otras formas de concertación a partir de la convergencia natural entre las orientaciones estratégicas y las cuestiones sugeridas por los estudios de las perspectivas nacionales a largo plazo y otros documentos de política, por un lado, y el Programa de Acción para el desarrollo sostenible de los pequeños Estados insulares aprobado en la conferencia mundial celebrada en 1994 en Barbados, por el otro. Algunas de las medidas propuestas en ese Programa de Acción serán elementos centrales de las actividades del PNUD destinadas al aumento de la capacidad y financiadas con cargo a recursos básicos (desarrollo de recursos humanos, fortalecimiento de las instituciones nacionales y capacidad administrativa, y turismo).

24. Para otras actividades, se tratará de obtener recursos no básicos del Fondo para el Medio Ambiente Mundial, Acción 21 y otros fondos relacionados con el cambio climático y la elevación del nivel del mar, el medio ambiente costero y marino, y la biodiversidad.

25. En la esfera de los recursos hídricos, el PNUD colabora estrechamente con la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación con el objeto de asegurar un abastecimiento sostenible de agua para Rodrigues, mientras que otras actividades del Programa de Acción reciben el apoyo de programas en ejecución asistidos por otros donantes. Por ejemplo, se llevan adelante programas de: a) la Unión Europea, sobre gestión de desechos; b) el Banco Mundial y la Caisse Française de Développement, en las esferas de recursos energéticos y transporte y comunicaciones, y c) el Banco Mundial y el Banco Africano de Desarrollo, en materia de ciencia y tecnología. El PNUD colabora estrechamente con la Comisión del Océano Índico, para lo cual se tratará de obtener fondos regionales destinados a robustecer y apoyar a esa organización. El fomento de la capacidad en otras esferas de cooperación regional e interregional será también un elemento de la cooperación del PNUD con Mauricio. El Gobierno y sus asociados para el desarrollo estiman que la cooperación regional es una estrategia fundamental para intensificar el comercio y las corrientes de inversión, en particular con los países de la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo, el Mercado Común para el África Oriental y Meridional y la Asociación del Litoral del Océano Índico para la Cooperación Regional. A nivel de la cooperación técnica, cabe esperar que la CTPD asuma un papel cada vez más importante, habida cuenta de que Mauricio ha sido escogido como "país central" en la región africana.

26. La participación de Mauricio en programas regionales del PNUD dará oportunidad para una mayor colaboración, una vez que se hayan elaborado programas regionales concretos en las esferas del aumento de la capacidad para la gestión del desarrollo, el perfeccionamiento del ejercicio del gobierno, el desarrollo del sector privado y la integración comercial y económica. Mauricio tratará de participar dondequiera que los programas se adecuen a los objetivos del desarrollo nacional y a la etapa de ese desarrollo. Habida cuenta de que Mauricio ya ha terminado sus estudios de las perspectivas nacionales a largo plazo, será especialmente urgente concebir estrategias sobre la manera de institucionalizar el proceso de esos estudios y examinar periódicamente si las

políticas y los objetivos esbozados en ellos siguen siendo pertinentes, para revisarlos y ajustarlos en caso necesario, y sobre la manera de supervisar los progresos realizados hacia el logro de los objetivos fijados en los estudios.

27. Se prevé que el primer marco de cooperación del PNUD para Mauricio (1997-1999) contribuirá a los esfuerzos del Gobierno por erradicar la pobreza para el año 2020, mediante el mantenimiento sostenible de los altos niveles actuales de crecimiento económico y mediante actividades tendientes a lograr una participación equitativa en sus beneficios. Concretamente, esto entrañará la elaboración de estrategias sectoriales e intersectoriales oportunas de desarrollo humano sostenible, sobre la base de un consenso amplio, y el suministro de conocimientos especializados y mano de obra calificada a los sectores productivos, así como de un medio ambiente favorable, y el logro de niveles más elevados de participación en las actividades relacionadas con el bienestar social y la formulación de decisiones. El indicador de referencia fijado como meta para esos efectos será la disminución de la brecha de 22 puntos entre la clasificación de Mauricio en la medida de desarrollo de la capacidad (28º lugar en 1996) y el producto interno bruto per cápita real (6º lugar en 1996), en las mediciones del índice de desarrollo humano del año 2000, tal como se recoge en el informe anual del PNUD sobre el desarrollo humano.

IV. MODALIDADES DE GESTIÓN

28. Los recursos del PNUD se utilizarán para el suministro de servicios y consultorías locales y del sistema de las Naciones Unidas, con particulares, instituciones de investigación y capacitación y firmas consultoras del sector privado. En los casos necesarios, se asignarán fondos para equipo, capacitación a largo plazo en el exterior y conocimientos especializados internacionales, por conducto de la participación en la financiación de los gastos, la cofinanciación o arreglos sobre fondos fiduciarios con el Gobierno o los donantes. En Mauricio, la ejecución nacional pasará a ser la modalidad única en la programación de recursos básicos del PNUD, en asociación estrecha con los organismos especializados de las Naciones Unidas. Esa estrategia de utilización de recursos potenciará los productos previstos, habida cuenta de la limitación de recursos.

29. Los enfoques dinámicos y de participación darán lugar a que los funcionarios públicos trabajen en las actividades analíticas y de orientación política y a que los asociados se interesen en la ejecución y supervisión de programas y proyectos. Esto implica la subcontratación local de actividades, mediante procedimientos de licitación adecuados, con instituciones y asociaciones de Mauricio. Las universidades, los institutos de capacitación, las organizaciones de servicios comunitarios y las firmas consultoras poseen conocimientos especializados pertinentes en diversas esferas. Los consultores individuales también tienen un buen caudal de conocimientos técnicos que ofrecer. Unas relaciones más frecuentes con esas entidades o personas contribuirá a la integración de los conocimientos especializados de Mauricio en la cultura regional o interregional, que redundará en importantes beneficios a largo plazo para el país.

30. Se cuenta con las estructuras nacionales para la ejecución del primer marco de cooperación del PNUD para el país, pero desde el punto de vista orgánico los vínculos entre las instituciones son débiles y deben ser reforzados

considerablemente. El programa apoyado por el PNUD abordará esas flaquezas por conducto de la interconexión de sistemas altamente selectivos y la capacitación de recursos humanos, del establecimiento de un comité permanente del programa de erradicación de la pobreza que asegure supervisión e información de retorno permanentes, y mediante el mantenimiento del mecanismo sumamente crítico de coordinación.

31. La oficina del PNUD en Mauricio ha adoptado medidas para aumentar su capacidad analítica y contribuir a un diálogo sustantivo sobre el desarrollo. Eso se ha hecho para promover la interacción política y renovar la atención y la asociación en esferas de interés nacional, ofreciendo a Mauricio un mejor acceso a la neutralidad y universalidad del sistema de las Naciones Unidas. Mejorará asimismo la capacidad del sistema de las Naciones Unidas para poner a disposición del resto del mundo las enseñanzas que se puedan extraer de la experiencia en Mauricio.

32. De acuerdo con el consenso alcanzado en el examen de mitad de período del quinto programa nacional, con el objeto de mantener el volumen de trabajo administrativo y de supervisión de los futuros programas de cooperación en consonancia con los límites de los insumos aportados por el PNUD, se considera que el enfoque programático único de financiación básica, que abarca todas las actividades de cofinanciación y participación en la financiación de los gastos en materia de desarrollo humano sostenible, ofrece una oportunidad adecuada para el examen oficial del programa mediante una evaluación de mitad de período y durante las reuniones periódicas del comité permanente del programa. Para los fines de supervisión, se fijarán parámetros que serán incorporados al programa.

33. En el transcurso de los años, el PNUD ha movilizado recursos en colaboración con el Gobierno de Mauricio. Mauricio no figura entre los países de mesa redonda o grupo consultivo. Los recursos se han movilizado por medio de empresas mixtas, como en los casos del programa de gestión del medio ambiente (las promesas de contribuciones fueron de 90 millones de dólares) y el Plan Maestro para el sector de la educación (las promesas de contribuciones fueron de 49 millones de dólares). Esa colaboración se mantendrá y será ampliada, con una nueva orientación hacia las cuestiones relativas al género, los marcos reglamentarios y el buen gobierno. Se elabora una nueva estrategia de movilización de recursos en que se estudiará la posibilidad de utilizar la participación del Gobierno en la financiación de los gastos en determinados casos (situaciones de emergencia, por ejemplo), sin interrumpir las actividades de fomento de la capacidad nacional, así como la participación en la financiación de los gastos en los casos en que la necesidad de equilibrio en la composición de una organización regional evite que uno de sus miembros desempeñe un papel predominante, pero en todo caso asegurando que la neutralidad del PNUD no altere cualquier delicado equilibrio alcanzado.

Anexo

OBJETIVOS DE MOVILIZACIÓN DE RECURSOS PARA MAURICIO (1997-1999)

(En miles de dólares EE. UU.)

Fuente	Importe	Observaciones
RECURSOS BÁSICOS DEL PNUD		
Estimación del saldo transferido de la CIP	862	
Objetivo de la consignación con cargo a recursos básicos (partida 1.1.1)	627	Recursos asignados en forma inmediata al país
Objetivo de la consignación con cargo a recursos básicos (partida 1.1.2)	De 0 a 66,7% de la partida 1.1.1	Estos límites porcentuales se presentan exclusivamente para fines de planificación inicial. La consignación efectiva dependerá de la disponibilidad de programas adecuados. Todo aumento de los límites porcentuales estará igualmente sujeto a la disponibilidad de recursos.
Objetivo de la consignación con cargo a recursos básicos (partida 1.1.3)		
Apoyo para la elaboración de políticas y programas y para servicios técnicos	49	
Total parcial	1 538 ^a	
RECURSOS NO BÁSICOS DEL PNUD		
Participación del Gobierno en la financiación de los gastos	200	
Fondos para desarrollo sostenible		
Fondo para el Medio Ambiente Mundial	800	
Participación de terceros en la financiación de los gastos	350	
Fondos, fondos fiduciarios y otros recursos		
Fondo para mitigar la pobreza	350	
Total parcial	1 700	
Total general	3 238 ^a	

^a No incluye los recursos de la partida 1.1.2, que se asignan por regiones para su aplicación ulterior en los países.

CIP = cifra indicativa de planificación.
