



**Junta Ejecutiva
del Programa de las
Naciones Unidas para
el Desarrollo y del
Fondo de Población de
las Naciones Unidas**

Distr.
GENERAL

DP/CCF/MLW/1
2 de julio de 1997
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Tercer período ordinario de sesiones de 1997
Nueva York, 15 a 19 de septiembre de 1997
Tema 6 del programa provisional
PNUD

PNUD: MARCOS DE COOPERACIÓN NACIONAL Y ASUNTOS CONEXOS

PRIMER MARCO DE COOPERACIÓN NACIONAL PARA MALAWI (1997-2001)

ÍNDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
INTRODUCCIÓN	1	2
I. SITUACIÓN DEL DESARROLLO DEL PAÍS DESDE LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE . . .	2 - 8	2
II. RESULTADOS Y ENSEÑANZAS DE LA COOPERACIÓN ANTERIOR	9 - 11	4
III. ESTRATEGIA Y ESFERAS TEMÁTICAS PROPUESTAS . .	12 - 28	5
A. Medios de vida sostenibles	16 - 21	7
B. Creación de capacidad para la gestión pública y la gestión del desarrollo	22 - 28	9
IV. MODALIDADES DE GESTIÓN	29 - 33	10
<u>Anexo.</u> Cuadro de objetivos de la movilización de recursos para Malawi (1997-2001)		9

INTRODUCCIÓN

1. La preparación de este primer marco de cooperación nacional para Malawi (1997-2001) comenzó con la evaluación, en febrero de 1996, del quinto programa para el país (1992-1996). Siguieron consultas con el PNUD y otras partes interesadas, que culminaron en la presentación al Gobierno de Malawi de la nota de orientación. El marco de cooperación nacional se basa explícitamente en el marco nacional de políticas para mitigar la pobreza, en políticas y programas de desarrollo sectorial implantadas desde 1994 y en el documento sobre parámetros de política económica, 1995-1998. El Gobierno desea reconocer la influencia de diversas conferencias internacionales patrocinadas por las Naciones Unidas, que han orientado su programa de reformas normativas, y la labor del sistema de coordinadores residentes de las Naciones Unidas en las actividades relacionadas con el proceso de reformas normativas y coordinación de los donantes.

I. SITUACIÓN DEL DESARROLLO DEL PAÍS DESDE LA PERSPECTIVA
DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

2. En 1994 comenzó una transformación radical de la sociedad malawiana, al ser reemplazado mediante elecciones, a las que se presentaron múltiples partidos, el partido único que llevaba 30 años en el poder, y tomar posesión un nuevo Gobierno en mayo de 1994. En 1995 se aprobó una nueva Constitución, que garantiza toda una serie de derechos civiles, culturales, sociales, políticos y económicos. Las reformas normativas del nuevo Gobierno otorgan prioridad máxima a mitigar la pobreza mediante un desarrollo rápido, de amplia base y sostenible, y a consolidar el nuevo proceso democrático.

3. La importancia que reviste un cambio tan radical de políticas se pone de manifiesto en el caso paradójico del desarrollo de Malawi. Se registró un nivel medio relativamente alto de crecimiento económico en los decenios que transcurrieron hasta los primeros años noventa, en que las sequías sucesivas y la incertidumbre política afectaron a la economía. Con todo, Malawi siguió siendo uno de los países más pobres del mundo, ocupando el lugar 157 entre 174 países según su índice de desarrollo humano que aparece en Informe sobre el desarrollo humano 1996, ya que su extraordinario crecimiento económico no mejoró el nivel de ingresos ni el nivel de vida de la mayoría de los grupos socioeconómicos. Se calcula que el producto nacional bruto (PNB) per cápita es de 170 dólares (1994).

4. Según las estadísticas nacionales más recientes de que se dispone, casi todos los indicadores sociales confirman las deficiencias de su desarrollo humano: la esperanza de vida es de 44 años; al alfabetismo de los adultos es del 39% (29% el de las mujeres), y tan solo el 25% de la población rural y 33% de la población urbana tiene acceso a agua potable. La economía es dual, representando el sector estructurado solamente el 10% del empleo. La desigualdad de ingresos, se reconoce ahora, es una de las más extremas del mundo. La mayor parte de la población se esfuerza por ganarse la vida como pequeño agricultor con baja productividad o en el sector no estructurado de la economía. La pobreza extrema, unida al rápido crecimiento demográfico (3,2% anual con una tasa de crecimiento urbano de más del 6%) ha ocasionado un acelerado deterioro del medio ambiente. Otro factor de importancia que agrava la pobreza es la desigualdad de los sexos, ya que la mujer se halla en

/...

desventaja desde el punto de vista político, social y económico. Según el Informe sobre el Desarrollo Humano 1996, Malawi ocupa el lugar 121 entre 136 países de acuerdo con su índice de desarrollo relacionado con la mujer.

5. Los cambios políticos y reformas normativas de carácter fundamental que se iniciaron en 1994 tuvieron lugar simultáneamente con un estricto programa de ajuste estructural. El control de la inflación y la estabilización de la moneda nacional, que se llevaron a cabo principalmente reduciendo el déficit del presupuesto estatal (incluidas las donaciones), del 15% al 4,7% del producto interno bruto (PIB) durante el período 1994-1995 a 1996, ha sido el objetivo prioritario que se ha perseguido. En 1995 y 1996 el crecimiento del producto interno bruto fue de un 9% aproximadamente y se prevé que seguirán registrándose tasas elevadas de crecimiento, basadas en una nueva diversificación del sector de pequeños agricultores y en el desarrollo de la industria en pequeña escala, así como en la inversión de nuevos recursos en la economía rural mediante la continua ampliación de los servicios sociales y la infraestructura.

6. Pese al éxito relativo de la liberalización económica y del programa de estabilización, la rigurosidad del proceso de ajuste y especialmente la tasa elevada de inflación en 1995 y el primer semestre de 1996 han afectado e intensificado la pobreza de los grupos vulnerables, incluidos los pequeños agricultores pobres, los trabajadores y aparceros de las grandes fincas, la población urbana pobre, las familias en las que falta el padre o la madre y los niños. Según estimaciones, más de la mitad de los 1,8 millones de pequeños agricultores sufre de inseguridad alimentaria en el hogar.

7. Dada la situación que se ha descrito, el nuevo Gobierno decidió dar la máxima prioridad a la mitigación de la pobreza, concentrándose en reformas como:

- a) crecimiento económico mediante la liberalización de la economía para dar preferencia a las actividades del sector privado, especialmente a los pequeños agricultores, el microcrédito, el sector no estructurado y la privatización de las empresas estatales;
- b) reducción de la inseguridad alimentaria por medio de actividades mejor enfocadas de mitigación de catástrofes y la ampliación de los sistemas de protección social diversificando las estrategias y mejorando el acceso a los recursos y las oportunidades de obtener ingresos;
- c) formulación de nuevas políticas del sector social relativas a educación primaria gratuita, atención primaria de la salud, abastecimiento de agua y saneamiento, el VIH/SIDA y los huérfanos, la juventud, los problemas demográficos, la vivienda y la igualdad de los sexos;
- d) formulación de una política ambiental y un programa de apoyo a las inversiones en el medio ambiente;
- e) fomento de una mayor participación de la población, especialmente de los grupos desfavorecidos, en la concepción de sus propias estrategias de desarrollo, por medio de la descentralización y la promoción de la gestión, con base en la comunidad, de los proyectos de desarrollo;
- f) intensificación de la participación de la sociedad civil y de las organizaciones no gubernamentales en las actividades de desarrollo y gestión pública, y
- g) instituciones, dictadas por la Constitución, de derechos humanos, incluidos un funcionario con funciones de defensor del pueblo, una comisión jurídica, un tribunal de recurso por abuso de los derechos humanos, así como la reforma de los medios de información, la policía, el sistema de prisiones y el poder judicial.

8. El actual proceso Objetivo 20/20 de Malawi trata de ofrecer una perspectiva a largo plazo de todas las iniciativas antes mencionadas, incluidas la institucionalización del análisis de las políticas y de la capacidad de planificación estratégica, como parte del proceso de estudios de la perspectiva nacional a largo plazo. Por consiguiente, las posibilidades de Malawi en cuanto al desarrollo humano sostenible se manifiestan en su extenso programa de reformas y en su potencial de explotación de abundantes recursos naturales en un entorno político y económico abierto y relativamente estable a nivel regional y nacional. Con todo, son enormes los obstáculos que debe superar Malawi para desarrollarse, entre ellos: a) productividad limitada y desigualdad en el acceso a los recursos, y b) capacidad deficiente de gestión del desarrollo, y disposiciones y procedimientos sociales que restringen la capacidad de las personas, los grupos y las instituciones para participar con eficacia en el proceso de desarrollo nacional. Estas dos tareas generales son fundamentales para la continuidad y eficacia de la mayoría de las intervenciones setoriales y, por lo tanto, son merecedoras de atención especial por parte del PNUD.

II. RESULTADOS Y ENSEÑANZAS DE LA COOPERACIÓN ANTERIOR

9. El quinto programa para el país, que abarcó el período 1992-1996, se concibió como un enfoque integral para atacar el problema de la pobreza. La ejecución del programa se vio facilitado considerablemente por los cambios políticos y normativos iniciados a partir de mediados de 1994, que permitieron al programa contribuir a corregir decenios de dirigismo, inversiones desacertadas y la negación institucionalizada de la pobreza paralizante del país.

10. El quinto programa para el país se concentra, entre otras cosas, en lo siguiente: a) formulación de una política de descentralización, incluida la creación de seis modelos de distrito dinámicos y funcionales para la planificación, gestión y supervisión del desarrollo descentralizado; b) formulación de políticas y creación de capacidad en torno a los temas esenciales de mitigación de la pobreza, medio ambiente y políticas específicas relativas a las cuestiones sociales, la igualdad de los sexos, la agricultura y las empresas; c) aspectos de la reforma de la administración pública y del desarrollo de la capacidad nacional para la gestión económica y financiera; d) el proceso de democratización del país, por medio del apoyo a elecciones, revisión de la Constitución, derechos humanos y educación cívica, y e) mayor cooperación del Sur con el Sur, mediante la utilización generalizada de especialistas Voluntarios de las Naciones Unidas y de consultores.

11. Las enseñanzas principales que se obtuvieron durante el quinto programa para el país fueron la necesidad de: a) participación de todas las partes interesadas en la elaboración de programas, desde las etapas iniciales, a fin de lograr la propiedad nacional y la continuidad en los resultados; b) mecanismos bien definidos de gestión, supervisión y coordinación de los programas; c) ejecución sincronizada de las intervenciones interdependientes; d) mayor orientación hacia los resultados y mejor comprensión del enfoque basado en programas y de las modalidades de ejecución nacional; e) concentración de los programas de cooperación Gobierno/PNUD en las principales esferas nacionales prioritarias en las que exista demanda expresa y el PNUD goce de

ventaja comparativa, y f) examen de la colaboración entre el Gobierno, las organizaciones no gubernamentales y el PNUD en la prestación de servicios.

III. ESTRATEGIA Y ESFERAS TEMÁTICAS PROPUESTAS

12. Hay una gran coincidencia entre los objetivos y prioridades del Gobierno y el mandato del PNUD de promover el desarrollo humano sostenible mediante la creación de capacidad. En consecuencia, en lo que respecta a dos esferas temáticas (véanse los párrafos 16 a 28 más adelante), el Gobierno y el PNUD cooperarán con el objeto de:

a) Mitigar la pobreza mediante la creación de medios de vida sostenibles: Se favorecerán las oportunidades de obtener medios de vida sostenibles orientando la cooperación hacia las personas que viven en la pobreza absoluta y hacia otros grupos desfavorecidos, tanto del medio rural como de los centros urbanos. Tal como ha solicitado el Gobierno, el PNUD prestará también apoyo a los esfuerzos por mejorar la capacidad de análisis y seguimiento de las políticas relativas a la pobreza, y también a la gestión del desarrollo en participación;

b) Crear capacidad para el ejercicio de los derechos en el país: Se prestará apoyo a la formulación, ejecución y supervisión de iniciativas de desarrollo de la comunidad y a reforzar la capacidad de la administración central para actuar en las zonas rurales por medio del perfeccionamiento de los recursos humanos y el respaldo de los servicios en las esferas de planificación, finanzas, desarrollo rural en participación, igualdad de los sexos y gestión pública local;

c) Fomentar el progreso de la mujer y la igualdad de los sexos: Se utilizarán los fondos del objetivo de la consignación con cargo a recursos básicos para respaldar los esfuerzos en pro de la igualdad de los sexos y para crear capacidad con miras a ese fin, destinándose como mínimo el 20% de los recursos del programa a favorecer el ejercicio de los derechos de la mujer. El Gobierno ha propuesto que el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) preste apoyo a la aplicación en Malawi de la Plataforma de Acción de Beijing y a la política de las Naciones Unidas para Malawi relativa a la igualdad de los sexos, complementando el apoyo del PNUD a la integración de la cuestión de la igualdad de los sexos en la política oficial y otras intervenciones conexas en relación con las políticas y los programas;

d) Fomentar la ordenación sostenible del medio ambiente y de los recursos naturales: El Gobierno reconoce la importancia de promover estrategias de desarrollo favorables al medio ambiente y de integrar las cuestiones ambientales en los sistemas de gestión del desarrollo a nivel nacional, de distrito, urbano y de la comunidad. En este sentido, el Gobierno se ha comprometido a que las cuestiones ambientales formen parte de la política oficial en todas las esferas de interés del PNUD, y también a crear capacidad para la aplicación de las convenciones internacionales sobre el medio ambiente.

13. El Gobierno ha solicitado que el PNUD le preste asistencia en sus esfuerzos por fomentar la capacidad como prioridad nacional, en estrecha colaboración con

/...

la sociedad civil, el sector privado, las organizaciones no gubernamentales, el Banco Mundial y otros colaboradores. Este proceso de colaboración aprovechará las ventajas de que goza el PNUD en esferas como: a) el enfoque de las políticas y la programación basado en procesos, con la consiguiente flexibilidad y concentración en programas, instituciones y colaboraciones a nivel nacional; b) la experiencia acumulada en esferas sectoriales y temáticas, y c) el enfoque basado en programas y las modalidades de ejecución nacional como base para la formulación y ejecución de programas. En particular, se intensificarán los esfuerzos en pro de la creación de capacidad por medio de:

a) La ejecución activa por parte de Malawi de los pactos de ámbito mundial: La capacidad de Malawi para formular políticas se robusteció gracias a su participación activa en conferencias internacionales y en las actividades complementarias de éstas. Durante el período abarcado por el primer marco de cooperación nacional, en cooperación con otros colaboradores de las Naciones Unidas, el PNUD prestará apoyo al cumplimiento de los compromisos contraídos en esas conferencias, especialmente el pacto de desarrollo humano 20/20. Serán también objeto de atención especial los efectos que produce el virus de inmunodeficiencia humana (VIH)/síndrome de inmunodeficiencia adquirida (SIDA) en la capacidad nacional;

b) Fomento de la complementariedad entre los proveedores de asistencia externa: El Gobierno ha solicitado que el PNUD preste apoyo a sus esfuerzos por crear capacidad en la esfera de formulación y ejecución de programas nacionales, elaboración de una política de ayuda externa y mejora de la capacidad de gestión, coordinación y aplicación de la ayuda;

c) Colaboraciones nacionales: El Gobierno ha reconocido a las organizaciones no gubernamentales (ONG) y al sector privado como colaboradores en la tarea de reforzar la capacidad y la propiedad al nivel nacional, de distrito y de la comunidad. En vista de lo limitado de la capacidad de las ONG por razón de ser nuevas y por las deficiencias de sus asociados, se considerará la prestación de apoyo para desarrollar la capacidad de las ONG nacionales, aunque la mayoría de los fondos de que se dispone en esta esfera se asignarán a asistencia directa a los beneficiarios;

d) Utilización de la modalidad de cooperación técnica entre países en desarrollo: Malawi no ha utilizado mucho el mecanismo de cooperación técnica entre países en desarrollo y se beneficiaría de ello si aprovechara las experiencias y enseñanzas obtenidas en la región. El Gobierno tratará de obtener acceso a expertos idóneos a nivel nacional, regional e internacional través del sistema de las Naciones Unidas, incluidos los intercambios entre el Sur y el Sur, el programa de servicios de desarrollo nacional de los Voluntarios de las Naciones Unidas y la transferencia de conocimientos por intermedio de profesionales expatriados y otras modalidades eficaces en función de los costos.

14. Complementariedad de los programas de las Naciones Unidas. Con miras a lograr una mayor complementariedad y sinergia entre los diversos programas de las Naciones Unidas, el Gobierno y el sistema de las Naciones Unidas han redactado una nota sobre la estrategia del país. En el marco de política de Malawi para la mitigación de la pobreza, las prioridades iniciales de programación conjunta son en las esferas de igualdad de los sexos, medios de

vida sostenibles, VIH/SIDA, juventud, descentralización y desarrollo en participación. El Gobierno tiene en mira recibir el apoyo conjunto del Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización/PNUD con destino a fondos locales para el desarrollo, crédito a la pequeña empresa y aprovechamiento, con base en la comunidad y gestión en mancomún, de los recursos naturales. En el caso del programa de Voluntarios de las Naciones Unidas se propone que se siga haciendo hincapié en la creación de capacidad al nivel de distrito. Al nivel comunitario, el apoyo del PNUD, complementado por el programa de servicios de desarrollo nacional de los Voluntarios de las Naciones Unidas, fomentará planes de esfuerzo propio para obtener medios de vida sostenibles. Además, el PNUD respaldará la participación de voluntarios nacionales en el proceso de desarrollo.

15. En el marco global de respaldo al programa del Gobierno de mitigación de la pobreza, el PNUD prestará apoyo en dos esferas temáticas: a) medios de vida sostenibles (40% del objetivo de la consignación con cargo a recursos básicos), y b) gestión pública y del desarrollo (50% del objetivo de la consignación con cargo a recursos básicos). Se mantendrá en reserva el 10% del objetivo de la consignación con cargo a recursos básicos. Siete componentes del programa servirán de marco operativo para la ejecución. Se movilizarán también recursos no básicos, complementados por fondos paralelos, en apoyo de estos programas. En los componentes del programa se incorporarán vínculos entre las dos esferas de concentración, creando por ejemplo la gestión del desarrollo un entorno favorable al nivel de distrito para los trabajos en la esfera de medios de vida sostenibles en las comunidades beneficiarias.

A. Medios de vida sostenibles

16. El objetivo que se persigue en esta esfera temática es lograr que la población pobre, especialmente las mujeres de las zonas rurales y de los centros urbanos, reciban ayuda para establecer capacidades, estructuras, medios e ingresos suficientes con que cubrir sus necesidades básicas, al propio tiempo que se logra la ordenación sostenible de los recursos de manera favorable al medio ambiente.

17. Medios de vida sostenibles y seguridad alimentaria. En el marco del plan nacional de seguridad alimentaria y política de nutrición, este componente del programa incluirá los siguientes elementos de creación de capacidad: a) apoyo a las políticas y la programación con respecto al plan de acción y el programa de inversiones relativos al sector agropecuario, a fin de aumentar la capacidad para mejorar los medios de vida sostenibles de grupos y comunidades pobres beneficiarios, y b) focalización integrada, planificación y apoyo operativo, junto con otros organismos de las Naciones Unidas, para beneficiar a los grupos y comunidades pobres, especialmente los hogares cuya cabeza de familia es una mujer, mediante intervenciones relacionadas con los medios de vida sostenibles. Los puntos de referencia principales serán: a) la aprobación de la reforma de la política relativa a la tierra y planes de medios de vida sostenibles y de seguridad alimentaria a nivel de distrito que especifiquen el apoyo de los organismos de las Naciones Unidas en Malawi; b) la formación de asociaciones o cooperativas bien integradas de agricultores, y c) la elaboración de planes de microfinanciación en beneficio de los grupos desfavorecidos y de un marco nacional sobre seguridad alimentaria.

18. Desarrollo de empresas y oportunidades de empleo. Este componente del programa se centrará en intensificar el desarrollo de microempresas y de empresas en pequeña y mediana escala, con el fin de ampliar las oportunidades de creación de empleo y también de desarrollar el sector privado. Los elementos principales se referirán a la creación de capacidad con fines de: a) análisis y programación de la política comercial, de empleo e industrial, incluido un mecanismo eficaz de consultas entre el sector privado y el Gobierno; b) un marco legislativo e institucional adecuado, y c) promoción, al nivel nacional y de distrito, de la capacidad para desarrollar las microempresas y las pequeñas y medianas empresas en relación con las comunidades rurales, especialmente la mujer y otros grupos desfavorecidos.

19. Entre los puntos de referencia para evaluar el progreso figurarán los siguientes: a) la creación de una estructura adecuada de gestión e institucional para el sector; b) la adopción de medidas y de legislación conexas en relación con el desarrollo de microempresas y de pequeñas y medianas empresas, el comercio y la industria, la competencia y las cooperativas; c) la formulación y adopción de estrategias pertinentes para fomentar la integración de las cuestiones relativas a la igualdad de los sexos en las actividades programáticas; d) la elaboración de planes de microfinanciación que ofrezcan una amplia gama de servicios financieros y no financieros a las microempresas y a las pequeñas y medianas empresas, y e) la creación de grupos y cooperativas de empresarias, incluidos los pueblos que producen para la exportación (pueblos designados por el Gobierno como poseedores de una ventaja comparativa para la producción agrícola orientada a la exportación).

20. Ordenación sostenible de los recursos naturales y el medio ambiente: En el marco del plan nacional de acción ambiental y programa de inversiones, este componente del programa contribuirá a incorporar prácticas acertadas de ordenación del medio ambiente y los recursos naturales en los programas nacionales de desarrollo. Se prestará apoyo a la aplicación de políticas y medidas, incluidos el marco legislativo y la creación de capacidad que se necesitan para incorporar las consideraciones ambientales en el desarrollo, mediante información, educación, capacitación y evaluación de los efectos. Capacidad 21 ayudará a establecer capacidad operativa para la participación de la comunidad en la ordenación de los recursos naturales, a fin de aumentar la producción y las oportunidades de obtener ingresos de forma sostenible desde el punto de vista ambiental para las comunidades más vulnerables. Se prestará apoyo a la formulación de programas nacionales sobre energía renovable, desertificación, biodiversidad, tecnologías indígenas y una Agenda 21 urbana.

21. Los puntos de referencia principales de este componente serán: a) la puesta en práctica de un enfoque coordinado de la ordenación, basada en la comunidad, de los recursos naturales; b) una mejora mensurable en la vida de las mujeres que sea resultado de su participación en prácticas de explotación de los recursos naturales que no perjudiquen el medio ambiente; y c) la aprobación de programas nacionales, como por ejemplo un programa de energía renovable y una Agenda 21 urbana.

B. Creación de capacidad para la gestión pública
y la gestión del desarrollo

22. El objetivo que se persigue en esta esfera temática es capacitar a la sociedad malawiana para que se organice mejor y pueda obtener medios de vida sostenibles. El PNUD prestará apoyo a los esfuerzos del Gobierno por crear un entorno favorable a un proceso de transición en la gestión pública y la gestión del desarrollo. El apoyo se prestará mediante cuatro componentes programáticos operativos.

23. Creación de un entorno favorable a la política oficial y la gestión pública. Este componente del programa se centrará en la creación de capacidad para dirigir el cambio que tiene lugar en el sector público; gestión económica y financiera, incluida la coordinación y gestión de la ayuda, y la capacidad de supervisión y evaluación; y formulación y gestión de la política oficial, especialmente en la esfera de la política social, incluidas las actividades complementarias de Objetivo 20/20 de Malawi. El apoyo del PNUD ayudará a Malawi a establecer la capacidad de regular el cambio con una perspectiva a largo plazo. Se prevé que el apoyo dará lugar a cambios significativos en las estructuras, procesos, actitudes, comportamiento y cultura del sector de servicios públicos. El mencionado apoyo ampliará asimismo la capacidad de Malawi para responder, de manera eficaz y oportuna, a los aspectos relacionados con el desarrollo de la epidemia del virus de inmunodeficiencia humana (VIH)/síndrome de inmunodeficiencia adquirida (SIDA), con base en los recursos humanos, financieros e intelectuales.

24. Los puntos de referencia más importantes serán: a) la adopción de Objetivo 20/20 de Malawi (véase el párrafo 8) y su integración en el proceso nacional de planificación; b) la adopción y ejecución de un programa de reforma del sector público; c) la formulación de una política de gestión de la ayuda y la clarificación del marco institucional, y d) la adopción de una política social que incorpore los compromisos contraídos en los pactos mundiales, con atención especial a los efectos del VIH/SIDA.

25. Gestión pública. Este componente del programa se concentrará en la consolidación del gobierno democrático mediante: a) elecciones al nivel de gobierno local; b) algunos mecanismos parlamentarios seleccionados; c) la promoción y protección de los derechos humanos, y d) apoyo a las organizaciones de la sociedad civil, especialmente en la esfera de educación cívica, con atención especial a la igualdad de los sexos. Los puntos de referencia principales serán: a) educación cívica y de los votantes como asociación entre el Gobierno y la sociedad civil, y b) la revisión del marco jurídico y de los mecanismos judiciales y parlamentarios acordes con la nueva Constitución.

26. Gestión de los gobiernos locales y gestión del desarrollo. En el marco de la nueva política de descentralización, el PNUD prestará apoyo a lo siguiente: a) la duplicación en todo el país de las experiencias satisfactorias del quinto programa para el país (por ejemplo, marcos de planificación a nivel de distrito, fondos para el desarrollo de los distritos, reactivación de las estructuras de participación de la comunidad), y b) la creación de capacidad para un sistema unificado de gestión pública basado en la participación de la comunidad. Los puntos de referencia más importantes serán: la instalación de sistemas de planificación y financiamiento en todos los distritos; el establecimiento de

capacidad institucional al nivel central y de distrito para el análisis y aplicación de políticas descentralizadas; la reactivación de estructuras de participación de la comunidad en todos los distritos, y el ejercicio de los derechos de la comunidad, especialmente de la mujer, en los procesos y actividades de gestión pública y de gestión del desarrollo.

27. Progreso de la mujer e igualdad de los sexos. En el marco de medidas para mitigar la pobreza y con el objeto de mejorar la condición de la mujer y ocuparse de las desigualdades actuales entre los sexos, este componente del programa se concentrará en la creación de capacidad y en formular una estrategia de acción afirmativa que respalde la aplicación de la plataforma nacional para la acción. El apoyo se concentrará también en la creación de capacidad en el Gobierno, las organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil a fin de seleccionar, analizar, diseñar, coordinar e incorporar las cuestiones de la igualdad de los sexos en las políticas y programas nacionales de desarrollo.

28. Las actividades de este componente del programa facilitarán la concentración de las intervenciones de mitigación de la pobreza de manera que beneficien a los segmentos más pobres de la sociedad, especialmente la mujer. Los puntos de referencia principales serán la adopción y aplicación de una política nacional sobre la igualdad de los sexos y una capacidad institucional reforzada para impartir capacitación en el análisis e investigación de las cuestiones relativas a la igualdad de los sexos y en una planificación sensible a dichas cuestiones.

IV. MODALIDADES DE GESTIÓN

29. Todos los componentes del quinto programa para el país se ejecutaron según la modalidad nacional y las evaluaciones confirmaron las ventajas de esa modalidad. El Gobierno seguirá utilizando la modalidad de ejecución nacional, con algunas mejoras como la participación de colaboradores nacionales que no sean las instituciones tradicionales del gobierno central (por ejemplo, los concejos locales, los centros de investigación, las entidades paraestatales, las organizaciones no gubernamentales y las organizaciones basadas en la comunidad); la simplificación de los sistemas de transferencia financiera y de información, teniendo presente el proceso de descentralización, y aclarando y reforzando la misión de los organismos de las Naciones Unidas en la modalidad de ejecución nacional, a fin de facilitar la movilización más eficaz de los recursos y conocimientos especializados de los organismos de las Naciones Unidas.

30. Con el fin de facilitar la ejecución nacional del marco de cooperación para el país y de reforzar la capacidad nacional para la gestión de los programas y del desarrollo en general, el Gobierno utilizará los recursos, traspasados del quinto ciclo, del subrenglón del objetivo de la consignación con cargo a recursos básicos y de la cifra indicativa de planificación en apoyo de la creación de capacidad para el desarrollo de programas nacionales, gestión global y financiera, planificación del trabajo, elaboración de modalidades de ejecución, y supervisión y evaluación.

31. Basándose en la experiencia obtenida con el quinto programa para el país y la nueva programación del PNUD, el Gobierno tiene intención de ocuparse de la

gestión de la cooperación con el PNUD al nivel de componente del programa, esfera temática y marco de cooperación nacional definiendo con claridad en la etapa de diseño las funciones de supervisión, evaluación y examen que corresponden a las instituciones nacionales pertinentes.

32. Al nivel del marco general, el Gobierno, bajo la dirección del Ministerio de Finanzas, utilizará las reuniones trimestrales, que ya se celebran, como foro principal para la supervisión, examen y evaluación del apoyo del PNUD y del sistema de las Naciones Unidas a los programas nacionales. Además, la reunión del cuarto trimestre será el foro de los exámenes anuales del marco de cooperación para el país, que se centrará en los resultados obtenidos y la evaluación de los efectos. Los fondos y organismos de las Naciones Unidas seguirán participando en este proceso de gestión de programas, bajo la dirección del coordinador residente. Con el mismo espíritu, el examen trienal del marco de cooperación para el país se ha programado para fines de 1999, que es la fecha convenida para el examen conjunto de los programas de los organismos de las Naciones Unidas en Malawi.

33. Durante el quinto programa, el PNUD trató de obtener una participación de terceros en la financiación de los gastos de unos 38 millones de dólares, con escasa experiencia en la captación de recursos. Los resultados fueron de alcance limitado, excepto en las esferas de gestión pública y medio ambiente. Aparte del apoyo del PNUD en la gestión y coordinación de la ayuda, el Gobierno necesita apoyo específico para la movilización de recursos en las esferas temáticas del marco de cooperación para el país. El Gobierno ha solicitado también que el PNUD consulte con otros donantes, el sector privado y las organizaciones no gubernamentales acerca de la participación en la financiación de los gastos y la cofinanciación de los programas en virtud del primer marco de cooperación para el país. En el anexo aparece el objetivo de los recursos básicos y no básicos correspondiente al período abarcado por el primer marco de cooperación para el país.

Anexo

CUADRO DE OBJETIVOS DE MOVILIZACIÓN DE RECURSOS PARA MALAWI (1997-2001)

(En miles de dólares EE.UU.)

Fuente	Importe	Observaciones
RECURSOS BÁSICOS DEL PNUD		
Estimación del saldo transferido de la CIP	3 746	
Objetivo de la consignación con cargo a recursos básicos (partida 1.1.1)	29 822	Recursos asignados al país de manera inmediata.
Objetivo de la consignación con cargo a recursos básicos (partida 1.1.2)	De 0 a 66,7% de la partida 1.1.1	Estos porcentajes se proporcionan únicamente para los fines de la planificación inicial. La consignación efectiva dependerá de la disponibilidad de programas de calidad. Todo aumento del porcentaje estará sujeto también a la disponibilidad de recursos.
Objetivo de la consignación con cargo a recursos básicos (partida 1.1.3)	200	
Apoyo para la elaboración de políticas y programas y para servicios técnicos	1 802	
Total parcial	35 570 ^a	
RECURSOS NO BÁSICOS		
Participación del Gobierno en la financiación de los gastos		
Fondos para desarrollo sostenible	5 106	
FMAM	De los cuales: 5 000	
Protocolo de Montreal	106	
Participación de terceros en la financiación de los gastos	8 000	
Fondos, fondos fiduciarios y otros recursos	13 000	
FNUDC	De los cuales: 12 000	
Iniciativa especial sobre gobierno en África	1 000	
Total parcial	26 106	
TOTAL GENERAL	61 676 ^a	

^a No incluye el objetivo de la consignación con cargo a los recursos básicos (partida 1.1.2), que se asigna a nivel regional para su aplicación ulterior en los países.

Abreviaturas: CIP = Cifra indicativa de planificación; FMAM = Fondo para el Medio Ambiente Mundial; FNUDC = Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización.
