



Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

A/52/172
E/1997/71
22 July 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Пятьдесят вторая сессия

Пункт 12 первоначального перечня*

ДОКЛАД ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО
СОВЕТА

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Основная сессия 1997 года

Женева, 30 июня-25 июля 1997 года

Пункт 11 предварительной повестки дня**

ПОСТОЯННЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ НАД НАЦИОНАЛЬНЫМИ
РЕСУРСАМИ НА ОККУПИРОВАННЫХ ПАЛЕСТИНСКИХ
И ДРУГИХ АРАБСКИХ ТЕРРИТОРИЯХ

Экономические и социальные последствия израильских поселений
для палестинского народа на палестинской территории, включая
Иерусалим, оккупированной с 1967 года, и для арабского
населения оккупированных сирийских Голан

Записка Генерального секретаря

В своей резолюции 1996/40 от 26 июля 1996 года, озаглавленной "Экономические и социальные последствия израильских поселений для палестинского народа на палестинской территории, включая Иерусалим, оккупированной с 1967 года, и для арабского населения оккупированных сирийских Голан", Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят второй сессии через Совет доклад о ходе осуществления этой резолюции. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 51/190 от 16 декабря 1996 года вновь подтвердила эту просьбу. Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Ассамблеи и Совета прилагаемый доклад, охватывающий период с марта 1996 года по май 1997 года, который был подготовлен Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА).

* A/52/50.

** E/1997/100.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Доклад, подготовленный Экономической и социальной комиссией для Западной Азии

1. Вопросу о создании израильских поселений на палестинских и других арабских территориях, оккупированных с 1967 года, посвящено большое число различных резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи. В своей резолюции 446 (1979) от 22 марта 1979 года Совет постановил, что политика и практика Израиля по созданию поселений на этих территориях не имеют законной силы и являются серьезным препятствием на пути к достижению всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке. Эта позиция была единодушно подтверждена в резолюции 465 (1980) Совета Безопасности от 1 марта 1980 года, в преамбуле которой Совет учел необходимость рассмотрения мер для беспристрастной защиты частных и общественных земель и собственности и водных ресурсов и подтвердил применимость Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года¹ к арабским территориям, оккупированным Израилем с 1967 года, в том числе и к Иерусалиму. В 1980 году Международная конференция труда также выразила озабоченность в связи с созданием поселений и призвала положить конец этой политике, а также ликвидировать существующие поселения.

2. На своей пятьдесят первой сессии Генеральная Ассамблея, рассмотрев доклады Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях (A/51/99 и Add.1-3), приняла резолюцию 51/134 от 13 декабря 1996 года, в которой она, среди прочего, выразила свою обеспокоенность продолжающимися нарушениями прав человека палестинского народа Израилем, в частности путем создания израильских поселений на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим.

3. В своей резолюции 51/190 от 16 декабря 1996 года Генеральная Ассамблея, признавая дополнительные пагубные экономические и социальные последствия израильских поселений для палестинских и других арабских природных ресурсов, особенно конфискации земель и принудительного отвода водных ресурсов, приняла к сведению доклад Генерального секретаря об экономических и социальных последствиях израильских поселений для палестинского народа на палестинской территории, включая Иерусалим, оккупированной с 1967 года, и для арабского населения оккупированных сирийских Голан (A/51/135-E/1996/51), вновь подтвердила неотъемлемое право палестинского народа и населения оккупированных сирийских Голан на их природные ресурсы, включая землю и воду, и просила Генерального секретаря представить ей на ее пятьдесят второй сессии доклад об осуществлении этой резолюции. Настоящий доклад представляется во исполнение указанной резолюции и охватывает события, происшедшие до мая 1997 года.

4. Создание поселений началось вскоре после "шестидневной войны" в 1967 году. Первое поселение было создано на сирийских Голанах. С того времени велась более или менее интенсивная разработка этой политики, осуществление которой ускорилося с начала 1990 года². Создаваемые правительством финансовые и налоговые стимулы побуждают поселенцев обосновываться на оккупированных арабских территориях.

5. Состоявшееся 13 сентября 1993 года подписание правительством Израиля и Организацией освобождения Палестины (ООП) Декларации принципов о временных мерах по самоуправлению (А/48/486-S/26560, приложение) явилось важным событием в истории израильско-палестинских отношений. В статье I Декларации говорится о том, что цель израильско-палестинских переговоров заключается "в создании Временного органа палестинского самоуправления – выборного Совета – для палестинского народа на Западном берегу и в секторе Газа на переходный период, не превышающий пять лет, ведущий к постоянному урегулированию на основе резолюций 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности". Согласно Декларации рассмотрение вопроса о поселениях было отнесено на этап переговоров о постоянном статусе, которые должны начаться не позднее начала третьего года переходного периода.

6. 4 мая 1994 года палестинцы и израильтяне заключили в Каире соглашение об осуществлении Декларации принципов (А/49/180-S/1994/727, приложение). В этот день официально начался переходный период. Вскоре после подписания Каирского соглашения израильская армия завершила вывод своих войск из сектора Газа, однако некоторые силы были оставлены в районе, прилегающем к 16 израильским поселениям, в которых проживает примерно 4000 поселенцев.

7. 28 сентября 1995 года в Вашингтоне, О.К., Израиль и ООП подписали Временное израильско-палестинское соглашение по Западному берегу и сектору Газа, далее именуемое Соглашением Осло-II. В этом соглашении подробно описывались механизмы и ограничивающие факторы расширения палестинского самоуправления в значительных частях Западного берега. Основной характерной особенностью этого соглашения было положение о разделении Западного берега на три района, каждый из которых имел бы различную степень израильской и палестинской ответственности. Район А включает в себя семь крупных палестинских городов, Дженин, Калкилью, Тулькарм, Наблус, Рамаллах, Вифлеем и Хеврон, в которых палестинцы будут располагать всей полнотой полномочий в отношении гражданской безопасности. В районе В, который включает в себя все другие палестинские центры проживания населения (за исключением некоторых лагерей беженцев) Израиль сохранит "верховную ответственность за обеспечение безопасности", в то время как в районе С, который охватывает все поселения, военные базы и районы, а также принадлежащие государству земли, Израиль сохранит исключительные полномочия в отношении обеспечения безопасности³.

8. Соглашение Осло-II предоставило возможность для передислокации израильской армии, что позволило бы Палестинскому национальному органу взять на себя функции в гражданской области и в области обеспечения безопасности в соответствии с графиком, предусмотренным в указанном соглашении. Израильская армия начала вывод своих войск из Дженина 13 ноября 1995 года, затем из Тулькарма 10 декабря, Наблуса и других деревень в районе Тулькарма 11 декабря, Калкильи 17 декабря, Вифлеема 21 декабря, и наконец, из Рамаллаха 28 декабря. Хеврон являлся последним из городов на Западном берегу, из которых израильские войска должны были быть передислоцированы в соответствии с Соглашением Осло-II, с тем чтобы предоставить время для решения вопросов безопасности, связанных с присутствием 450 воинственно настроенных израильских поселенцев в центре города. Хевронский протокол, который не представляет собой новое соглашение, был заключен 15 января 1997 года. В соответствии с положениями этого Протокола город был разделен на две части; Израиль сохраняет полный контроль в плане обеспечения безопасности над анклавами поселений в еврейском секторе в деловой части Хеврона, поселением Кирыят-Арба, расположенным за пределами города, и прилегающей территорией, необходимой для передвижения поселенцев и воинских частей, а Палестинский орган несет ответственность за безопасность в остальной части Хеврона, хотя эта функция ограничена по сравнению с другими палестинскими городами⁴.

9. Большинство этих поселенцев проживает вблизи "зеленой линии" и в Иерусалиме; другие живут в прилегающих районах. Наибольшее увеличение числа поселенцев имело место в городских населенных пунктах, расположенных вблизи крупнейших городов (см. приложение), т.к. большинство поселенцев работают в пределах района, ограниченного "зеленой линией", и вынуждены ежедневно туда ездить. К середине 1992 года число израильских поселенцев на Западном берегу и в секторе Газа достигло 107 000 человек. Строительство поселений в Иерусалиме и вокруг него, а также вблизи "зеленой линии" не прекращалось даже во времена правительства партии труда, несмотря на неизменные заверения в том, что деятельность по созданию поселений будет заморожена. После его избрания премьер-министром в мае 1996 года и формирования им нового правительства Беньямин Нетаньяху приступил к проведению политики строительства в тех районах, где строительство поселений было заморожено, что негативным образом сказалось на мирном процессе. К концу 1996 года число поселенцев достигло 150 000 человек⁵. С момента начала своей избирательной кампании премьер-министр Израиля Биньямин Нетаньяху подчеркивал, что он будет поддерживать любую деятельность по созданию поселений и практику их расширения на всем Западном берегу, в секторе Газа и на Голанских высотах.

10. С того времени, как премьер-министр Нетаньяху занял свой пост, был принят ряд мер, которые характеризуют новые израильские стратегии. Было принято 35 новых решений о расширении деятельности по созданию поселений⁶; точнее говоря, было объявлено о создании 84 поселений типа А и В⁷ на Западном берегу⁸. Были завезены бульдозеры для начала ширококомасштабных операций по выравниванию участков и началось строительство поселений. Строительство поселений ускорилось на всех оккупированных территориях, включая Иерусалим, где его высокие темпы оправдывались тем, что Иерусалим является вечной столицей Израиля.

11. Конкретным примером подобной политики является проект Джебель-Абу-Гнейм (Хар-Хома) в Восточном Иерусалиме. И хотя Генеральная Ассамблея в своих резолюциях выступала против решения Израиля создать новое поселение в Джебель-Абу-Гнейме, правительство объявило, что оно не намерено прекращать или даже приостанавливать осуществление этого проекта. Предполагается, что оно станет одним из крупнейших когда-либо начатых проектов создания поселений. Оно расположено к югу от Иерусалима, и из него открывается вид на палестинские города Вифлеем и Бейт-Сахоур. Площадь земель, отведенных для этого проекта, составляет 1850 дунамов (1 дунам равен примерно 1000 квадратных метров); генеральный план охватывает район площадью 2056 дунамов. Ожидается, что на первом этапе в этом поселении будут проживать 30 000 поселенцев, а к его завершению их численность постепенно возрастет до 100 000⁹. Осуществление этого проекта, как ожидается, приведет к следующему:

а) подъезд к Иерусалиму с юга будет закрыт, при этом будет нарушено единство города и окружающих его палестинских районов, что сделает невозможным сообщение города с остальными палестинскими землями;

б) палестинские районы, расположенные в пределах муниципального округа Иерусалима, будут изолированы. Любые решения, касающиеся Иерусалима, должны быть отложены до заключительного этапа мирных переговоров; однако с созданием поселения Хар-Хома пояс поселений вокруг города будет завершен до проведения заключительного этапа переговоров относительно статуса Иерусалима;

с) структура населения города изменится в пользу израильтян.

12. Деятельность по созданию израильских поселений в 1996 году приведет к формированию новых географических и демографических реалий до начала заключительного этапа мирных переговоров. С этой целью израильское правительство конфисковало большое количество земли и провело ряд других мероприятий: были подготовлены генеральные планы застройки; расширены поселения; определены карьеры, объездные дороги и линия разделения; некоторые районы были оцеплены для военных целей.

13. В 1996 году в соответствии с военными приказами было конфисковано или отчуждено на период от одного до пяти лет для использования в различных целях в общей сложности 121,13 дунама земли. В таблице ниже приводятся площадь конфискованных или отчужденных земель, их местонахождение и номер военного приказа, в соответствии с которым был конфискован или оцеплен каждый участок:

| Местонахождение | Площадь (в дунамах) | Номер военного приказа | Назначение |
|---------------------|------------------------|---------------------------|-----------------------------------|
| Дейр-Истия, Кира | 33,6 | T/11/96 | |
| Маслама, Синирия | 37 | T/18/96 | |
| Эз-Зарийех, Абу-Дис | 17 | T/18/96 | Военное |
| Маша | 12,5 | T/34/96 | Ограждение для целей безопасности |
| Рамин, Бейт-Лид | 1,98 | T/34/96 | Военный лагерь |
| Нахалин, Бейт-Уммар | 11,25 | T/32/96 | Военное |
| Дейр-Дибван | 7,8 | T/22/96 | Зона безопасности |

14. В 1996 году общая площадь земель, конфискованных или отчужденных в соответствии с военными приказами на цели реализации гражданских проектов и строительство объездных дорог, составила около 1180 дунамов (не включая неустановленное количество земли, конфискованной в Хевроне в соответствии с военным приказом T/36/96). В приводимой ниже таблице указаны местонахождение и размеры каждого участка конфискованных земель и номер военного приказа, в соответствии с которым он был конфискован.

| Местонахождение | Площадь (в дунамах) | Номер военного приказа | Назначение |
|-----------------|------------------------|------------------------|--------------------------------|
| Хеврон | 7 | T/40/96 | Строительство дороги 35 |
| Хеврон | Не известна | T/36/96 | Строительство дороги 35 |
| Саму | 275 | B/41/96 | Строительство объездной дороги |

| Местонахождение | Площадь (в дунамах) | Номер военного приказа | Назначение |
|----------------------------------|------------------------|--|---|
| Рас-Каркер, Джания, Мазраа Кибля | 7,538 | Т/37/96 | Строительство дороги |
| Хальхуль | 90 | Т/24/96 | Строительство дороги 35 |
| Куфр-Каддун | 44,25 | Т/17/96 | Строительство дороги в целях безопасности вокруг Кадумима |
| Битуния, Эй-Арик | 150 | Т/21/96 | Строительство обездной дороги |
| Вифлеем, Бейт-Сахур | 106 | Т/27/96 | Строительство обездной дороги |
| Саму, Дхакрия | 300 | 5/4/96 в соответствии с законом о земле (отчуждение земель для общественных целей) 331 1996 года | Строительство обездной дороги |
| Джания, Мазраа Кибля | 38 | Т//35/96 | Строительство обездной дороги |

Источник: Израиль, различные военные приказы.

15. Большие участки земли на Западном берегу были закрыты для военных целей в соответствии с военным приказом S/1/96 командующего израильскими вооруженными силами Илана Бирана. Хотя в приказе точная площадь отведенных земель не приведена, имеются указания на то, что она превышает 170 000 дунамов.

16. В приводимой ниже таблице указаны номера военных приказов и местонахождение и площадь участков, конфискованных для создания разделительной линии:

| Номер военного приказа | Местонахождение | Площадь конфискованных земель (в дунамах) |
|------------------------|-----------------|---|
| Т/6/96 | деревня Иртах | 40 |
| Т/10/96 | деревня Нилин | 541 |

Источник: Израиль, военные приказы.

17. В следующей таблице приводится информация, взятая из генеральных планов израильских поселений, о создании которых было объявлено в 1996 году:

| Дата | Номер генерального плана | Площадь (в дунамах) | Название поселения | Назначение |
|--|---------------------------|---------------------|--------------------|---------------------------------|
| 28 января 1996 года | 1/3/220 (проект 220/3) | Не известна | Гивъат-Зеев | Не известно |
| 9 февраля 1996 года | 604/1 | 20,9 | Альмог | Не известно |
| 26 февраля 1996 года | 168 | 1 389,64 | Кадим | Строительство 1700 единиц жилья |
| 26 февраля 1996 года | 138 | 1 417,83 | Ганим | Строительство 1700 единиц жилья |
| 28 июля 1992 года (работы начаты 29 ноября 1996 года) | 214/3 | 630 | Хар-Адар | Строительство 750 единиц жилья |

Источник: Израиль, различные гражданские и военные органы власти.

18. В 1994 году было объявлено о принятии генеральных планов строительства шести карьеров общей площадью 16 квадратных километров. О реализации этих генеральных планов было объявлено в 1996 году. Одним из наиболее крупных карьеров является карьер Вади-Тин в Тулькарме общей площадью 9685 дунамов, распределяемых следующих образом:

| Назначение | Площадь (в дунамах) | В процентах |
|---------------------------------|------------------------|---------------------|
| Участок добычи/разработки | 3 415 | 35,3 |
| Затронутый участок ^a | 5 480 | 56,6 |
| "Зеленый" участок | 710 | 7,3 |
| Дороги | <u>80</u> | <u>0,8</u> |
| Всего | <u>9 685</u> | <u>100,0</u> |

Источник: Израиль, гражданская администрация Иудеи и Самарии, № 52/24.

^a Участок, затронутый деятельностью по добыче/разработке.

19. Деятельность по расширению поселений можно по географическому признаку разбить на следующие различные категории:

- а) расширение поселений вокруг муниципальных границ Иерусалима:
 - i) был объявлен план расширения поселения Гивъат-Зеев путем строительства 800 новых единиц жилья, в результате чего общее количество единиц жилья в этом поселении достигнет 4600, что позволит расселить там 20 000 поселенцев¹⁰;
 - ii) Существуют планы строительства 750-800 единиц жилья в поселении Хар-Адар, созданном на землях Бидду и Каттании к северо-западу от Иерусалима¹¹;
- б) проекты создания поселений в рамках муниципальных границ Иерусалима:
 - i) в Джебель-Абу-Гнейме (Хар-Хома) на 2056 дунамах земли будет построено в общей сложности 6500 единиц жилья¹²;
 - ii) на земле Бейт-Сафафы (Гивъат-Хаматос) площадью 980 дунамов будет построено в общей сложности 3600 единиц жилья;
 - iii) в новом квартале Рамат-Шломо в поселении Речес-Шуфат на площади 1198 дунамов было построено 2165 единиц жилья; 1680 единиц жилья в настоящее время заселено¹³;
- с) расширение израильских поселений за пределами муниципальных границ Иерусалима в рамках проекта "Большого Иерусалима":
 - i) компания "Мордехай-Авив" в рамках своего колоссального проекта "Построй себе дом" в поселении Гивъат-Зеев возводит 68 единиц жилья. Этот проект известен под названием "Ход-Хагева" ;

- ii) существуют планы строительства 130 единиц жилья в Бейтар-Илите на земле деревень Хусана и Нахалин в рамках проекта Маале-Бейтара¹⁴;
- iii) в квартале Неве-Менахим будет построено в общей сложности 42 индивидуальных дома в рамках крупномасштабного проекта "Построй свой собственный дом", известных под названием "Сибиони-Гивъат-Зеев";
- d) расширение поселений (строительство дополнительных единиц жилья) на Западном берегу:
 - i) Маале-Адумим (в результате строительства 6500 единиц жилья, указанных ниже, общее количество единиц жилья в Маале-Адумиме возрастет до 11 000)¹⁵:
 - a. в общей сложности 2000 единиц жилья в квартале Цеимех-Хасадиа;
 - b. в общей сложности 3500 единиц жилья в новом квартале (в настоящее время – на этапе планирования);
 - c. в общей сложности 1000 единиц жилья в квартале Магадим (строительство завершено);
 - ii) Гош-Эцион:
 - a. в общей сложности 250 единиц жилья в Элазаре;
 - b. в общей сложности 100 единиц жилья в Алон-Швуте¹⁶;
 - iii) район Наблуса:
 - a. в общей сложности 70 единиц жилья в Алон-Море;
 - b. в общей сложности 350 единиц жилья в Кадмиме¹⁷;
 - c. в общей сложности 50 единиц жилья в Якире;
 - d. в общей сложности 100 единиц жилья в Шавей-Шомроне;
 - e. в общей сложности 150 единиц жилья в Эль-Кане;
 - f. в общей сложности 800 единиц жилья в Альфе-Менаше;
 - iv) Южный Хеврон: в общей сложности 50 единиц жилья в Бейт-Хагае.

20. Ниже представлена краткая информация о деятельности по расширению поселений, а также приводятся отдельные примеры, основанные на имеющейся информации.

21. В марте 1996 года деятельность по расширению поселений была сконцентрирована главным образом в пределах муниципальных границ Иерусалима; ниже приводятся два примера этого:

а) было объявлено о плане строительства 662 единиц жилья на площади 722 дунама на "Френч-Хилл" в районе Вади-Ад-Джоз¹⁸;

б) было объявлено о проекте жилищного строительства, известном под названием Рамот D, который предусматривает строительство 130 единиц жилья в квартале Банина- Рамот. Общее руководство проектом осуществляет компания "Хациба"¹⁹.

22. В мае 1996 года деятельность по расширению поселений была продолжена. 14 мая было объявлено о том, что 8250 дунамов земли деревни Мухмас в районе Рамаллаха конфискуются для общественных целей в соответствии с приказом об отчуждении № 96/3/5, подписанным главой гражданской администрации г-ном Давидом Шахафом. На этой земле будет построен водоем размером 35 на 37 метров, а также участок дороги протяженностью 1396 метров и шириной 5 метров²⁰.

23. Одним из примеров деятельности по созданию поселений в июне 1996 года явилось утверждение и обнародование плана по созданию поселения Шимрот в качестве части более крупного поселения Оранит, предусматривающего строительство 450 жилищ. Поселение Оранит расположено в пределах территории, ограниченной "зеленой линией", и является одним из поселений проекта "Семь звезд", осуществление которого было начато г-ном Ариелем Шароном, нынешним министром инфраструктуры Израиля и бывшим министром жилищного строительства²¹.

24. В августе 1996 года правительство Израиля объявило о своем намерении обратиться с предложением к заинтересованным сторонам представить заявки на реализацию участков земли в этом поселении. Руководитель департамента строительства Совета поселения отказался сообщить точную дату публикации предложения об участии в торгах, так как этот вопрос еще не обсуждался в Совете. Было принято решение о строительстве 900 единиц жилья примерно на 100 дунамах земли холма А и прилегающего к нему района; другие участки земли будут продаваться под строительство 200 индивидуальных домов площадью от 180 до 200 кв. м каждый²². Эти квартиры и дома будут строиться в рамках проекта "Построй свой собственный дом". В настоящее время в Бейтар Илите имеется лишь 24 индивидуальных дома и существующих 2200 единиц жилья недостаточно для удовлетворения спроса. Новые индивидуальные дома будут строиться на площади 500-700 кв. м и будут стоить от 216 000 долл. США (180 кв. м по 1200 долл. США за квадратный метр). На холме В будет дополнительно построено 5000 единиц жилья, в результате чего общее количество единиц жилья в этом поселении достигнет 8300.

25. Подводя итоги, можно сказать, что в течение различных месяцев 1996 года проводился ряд мероприятий по расширению поселений; о некоторых из них сообщалось публично, в то время как другие проводились скрытно, без предания огласке подробностей.

26. В настоящее время в секторе Газа существует 19 поселений, созданных на 23 000 дунамов земли и окруженных дополнительно 23 000 дунамов земли (зоны безопасности), в результате чего общая площадь, используемая для целей поселений, составляет 46 000 дунамов. На них приходится 41,8 процента государственных земель и 12,6 процента земель сектора Газа (общая площадь сектора Газа составляет 365 кв. км). В этих 19 поселениях проживает около 5000 поселенцев, большинство которых сконцентрировано вокруг поселения Гуш-Катиф.

27. Местонахождение, существование и деятельность этих поселений создают условия, вызывающие напряженность в отношениях между палестинцами и поселенцами, что ведет к обострению ситуации в области безопасности. Вокруг каждого поселения в секторе созданы зоны безопасности, а обслуживающие поселения дороги контролируются израильскими силами.

28. Несмотря на мирный процесс, число поселенцев в секторе Газа и на Западном берегу значительно возросло. Месторасположение поселений определяется согласно конкретным планам их создания, в частности плану Шарона, в котором заявляется, что поселения должны быть расположены таким образом, чтобы превратить арабские районы в изолированные анклав, которые можно легко контролировать.

29. Создание израильских поселений в секторе Газа имело следующие пагубные последствия для экономического и социального положения палестинцев:

а) палестинские фермеры потеряли возможность использовать сельскохозяйственные земли, расположенные вблизи поселений;

б) социальные условия жизни и здоровье палестинцев ухудшились, в основном в результате непрекращающейся практики закрытия Израилем земель и введения дополнительных ограничений на передвижение палестинцев, проживающих вблизи поселений;

в) практика длительного закрытия территорий значительно усугубила и без того серьезное экономическое положение палестинцев. Так как израильские власти контролируют побережье и часто вводят комендантский час и закрывают территории, рыбаки не могут заниматься своим промыслом и в конечном итоге сталкиваются с уменьшением доходов. Кроме того, тысячам палестинских работников регулярно запрещается въезд в Израиль на места их работы, что усугубляет и без того катастрофическое положение.

30. Среди палестинцев на оккупированных территориях имел место рост безработицы и значительное сокращение реальной заработной платы. Согласно докладу, представленному Генеральным секретарем базирующейся в Брюсселе Парламентской ассоциации за европейско-арабское сотрудничество на организованном Организацией Объединенных Наций семинаре по вопросам оказания помощи палестинскому народу, который состоялся в Иордании 20-22 мая 1997 года, "уровень безработицы в Газе в настоящее время, по оценкам, составляет от 50 до 60 процентов, причем самый высокий уровень безработицы отмечается в лагерях беженцев. Положение является менее серьезным на Западном берегу, где уровень безработицы составляет лишь 24 процента. Кроме того, еще 10-12 процентов неполностью заняты"²³.

31. Уровень доходов палестинцев резко сократился после подписания в 1993 году Соглашения Осло с 1800 долл. США до 950 долл. США в год на Западном берегу и с 1200 долл. США до 600 долл. США в год в секторе Газа. Если считать семьи, доход которых составляет менее 998,5 долл. США в год, в качестве живущих за чертой бедности, то уровень нищеты, по оценкам, составляет 20 процентов на Западном берегу и 40 процентов в секторе Газа²⁴. Все большее число палестинцев вынуждено жить в трущобах в исключительно тяжелых условиях, не имея доступа к социальным и медицинским услугам.

32. В отношении деятельности по созданию и расширению поселений на оккупированных Голанских высотах сообщается, что официальные лица регионального совета Голан с 1994 года постоянно предпринимают активные усилия в целях развития и расширения существующей инфраструктуры и увеличения числа рабочих мест, особенно в сферах промышленности, туризма и сельского хозяйства, для удовлетворения потребностей вновь прибывших лиц²⁵. Согласно самым последним данным, предоставленным Израилем, по состоянию на середину 1994 года на Голанских высотах (с 1967 года) было построено 33 израильских поселения, где проживает в общей сложности 13 160 израильских поселенцев²⁶.

33. Деятельность по созданию поселений в еще большей степени активизировалась на Голанских высотах с того времени, как Биньямин Нетаньяху занял свой пост в июне 1996 года. Нетаньяху обязался поддерживать поселенцев на Голанах и в других местах: "На нас лежит ответственность за продолжение и расширение при каждой возможности движения за создание поселений на Голанах". Такие заявления и гарантии поощряют приток поселенцев на Голаны; 21 мая в газете "Гаарец" было сообщено, что председатель регионального совета Голан "представил Нетаньяху четырехгодичный план увеличения численности населения Голан на 10 000 человек путем строительства 3000 единиц жилья в существующих поселениях на Голанах".

34. Можно сделать вывод о том, что планы Израиля по созданию новых и расширению существующих поселений на оккупированных территориях направлены на достижение следующих целей:

а) уменьшить площадь земель, на которых палестинцы могут вести строительство, тем самым постепенно вытеснив их за пределы Иерусалима;

б) предоставить израильтянам возможность контролировать бóльшую часть Западного берега и позволить им определять границы;

с) дать израильтянам возможность расширить свое присутствие и влияние, изменяя их демографические и географические характеристики.

Примечания

¹ United Nations, Treaty Series, vol. 75, No. 973.

² Clyde Mark, "Soviet Jewish Emigration", CRS Issue Brief, Congressional Research Service, Library of Congress, Washington, D.C., 1994.

³ Foundation for Middle East Peace, Report on Israeli Settlement in the Occupied Territories (Washington, D.C., November 1995), p. 1.

⁴ Lamis Andoni, "Redefining Oslo: negotiating the Hebron Protocol", Journal of Palestine studies, vol. 26, No. 3 (spring 1997), pp. 17 and 18.

⁵ Peace Now, Settlements of the West Bank and Gaza Strip (Jerusalem, March 1997).

⁶ Гражданская администрация, генеральный план 4/420 Маале-Адумима, охватывающий площадь 12 443 дунама и предусматривающий строительство 3500 единиц жилья.

⁷ Поселения типа А отличаются более благоприятными условиями с точки зрения обязательств по налогообложению и кредитованию и наличием учебных, медицинских учреждений и промышленных объектов.

⁸ Генеральный план 220/4/3 Писгат-Зеева, генеральные планы 220/13, 220/9 и 220/14, предусматривающие строительство 1550 единиц жилья; генеральный план 118 поселения Якир, предусматривающий строительство 30 единиц жилья; генеральный план 61/117 поселения Карней-Шомрон, предусматривающий строительство 53 единиц жилья; генеральный план 226/2 поселения Альмон, предусматривающий строительство 833 единиц жилья на площади 1541 дунам.

⁹ Департамент планирования муниципалитета Иерусалима, Джебель-Абу-Гнейм, генеральный план № 5053.

¹⁰ Генеральный план 220 Гивъат-Зеева.

¹¹ Гражданская администрация Иудеи и Самарии, генеральный план 214/3 (этап В) Хар-Адара, охватывающий район площадью 630 дунамов, опубликован 13 февраля 1993 года, запланирован к осуществлению в 1996 году.

¹² Муниципалитет Иерусалима, генеральный план 5053, опубликован в 1996 году.

¹³ Муниципалитет Иерусалима, генеральный план 1973 Решес-Шуфата.

¹⁴ В рамках генерального плана 426/1/3/1.

¹⁵ В рамках генерального плана 420/1983 Маале-Адумима, охватывающего площадь в 35 кв. км.

¹⁶ Гражданская администрация, генеральный план 405/7, принят 22 августа 1996 года.

/...

¹⁷ Гражданская администрация, генеральный план 113/10, принят 17 июля 1996 года.

¹⁸ Муниципалитет Иерусалима, генеральный план 4351.

¹⁹ Муниципалитет Иерусалима, генеральный план ВМ-4192 А.

²⁰ Гражданская администрация Иудеи и Самарии, генеральный план 5/3/96.

²¹ Гражданская администрация Западного берега, генеральный план 121/7, охватывающий площадь в 146,4 дунама.

²² Генеральный план 1/3/1/426.

²³ "Promoting poverty eradication and sustainable development", paper presented at the United Nations Seminar on Assistance to the Palestinian People, Amman, 20-22 May 1997 (SAPP(97)/6; AMM.97-015), pp. 2 and 3.

²⁴ Ibid.

²⁵ The Jerusalem Post, 31 August 1995.

²⁶ Foundation for Middle East Peace, op. cit. (February 1995), p. 9.

ДОБАВЛЕНИЕ

Расширение израильских поселений в период 1994-1996 годов

| Поселение | Число жителей в 1994 году | Число жителей в январе 1996 года | Изменение (в процентах) |
|-----------------|------------------------------|-------------------------------------|----------------------------|
| Адура | 184 | 191 | 3,8 |
| Авней Хефез | 214 | 270 | 26,2 |
| Оранит | 3 610 | 3 338 | -7,5 |
| Йитмар | 273 | 298 | 9,2 |
| Алон-Море | 1 120 | 1 130 | 0,9 |
| Алон-Швот | 1 820 | 1 870 | 2,7 |
| Наале | 231 | 244 | 5,6 |
| Альмог | 102 | 125 | 22,5 |
| Элазар | 378 | 417 | 10,3 |
| Альфе-Менаше | 4 030 | 4 130 | 2,5 |
| Элкана | 2 710 | 2 840 | 4,8 |
| Эфрат | 4 650 | 5 280 | 13,5 |
| Верхний Ариэль | 12 800 | 13 800 | 7,8 |
| Аргаман | 165 | 167 | 1,2 |
| Бейт-Эль | 1 230 | 1 770 | 43,9 |
| Бейт-Эль В | 1 880 | 2 070 | 10,1 |
| Битсаэль | 180 | 201 | 11,7 |
| Бейт-Арие | 1 910 | 1 770 | -7,3 |
| Бейт-Хорон | 570 | 595 | 4,4 |
| Бейтар-Илит | 4 880 | 5 540 | 13,5 |
| Бани-Тасамона | 455 | 476 | 4,6 |
| Бараха | 349 | 372 | 6,6 |
| Бархкан | 827 | 729 | -11,9 |
| Бейт-Эйн | 317 | 365 | 15,1 |
| Гивъат-Биньямин | 361 | 404 | 11,9 |
| Гивъат-Хадаша | 820 | 735 | -10,4 |

/...

| Поселение | Число жителей в 1994 году | Число жителей в январе 1996 года | Изменение (в процентах) |
|---------------|------------------------------|-------------------------------------|------------------------------|
| Гивъат-Зеев | 6 750 | 7 120 | 5,5 |
| Гадед | 331 | 332 | 0,3 |
| Гилгаль | 161 | 184 | 14,3 |
| Ганим | 136 | 138 | 1,5 |
| Долев | 471 | 540 | 14,6 |
| Хагай | 224 | 240 | 7,1 |
| Хомеш | 168 | 174 | 3,6 |
| Халамиш | 874 | 883 | 1,0 |
| Тамра | 168 | 169 | 0,6 |
| Хармиш | 142 | 177 | 24,6 |
| Хашмонайм | 1 470 | 1 730 | 17,7 |
| Тальмон | 439 | 568 | 29,4 |
| Йитна | 347 | 411 | 18,4 |
| Яфит | 124 | 132 | 6,5 |
| Йицхар | 200 | 231 | 15,5 |
| Якир | 605 | 682 | 12,7 |
| Кадим | 130 | 131 | 0,8 |
| Кохав-Хашахар | 805 | 865 | 7,5 |
| Кфар-Адумим | 1 010 | 1 120 | 10,9 |
| Кфар-Даром | 176 | 219 | 24,4 |
| Кфар-Эцион | 543 | 556 | 2,4 |
| Кфар-Тапуа | 261 | 274 | 5,0 |
| Карми-Цур | 237 | 274 | 15,6 |
| Кармель | 231 | 255 | 10,4 |
| Мево-Дотан | 271 | 307 | 13,3 |
| Мево-Хорон | 464 | 495 | 6,7 |
| Мигдаль-Оз | 221 | 269 | 21,7 |
| Мамалот | 268 | 272 | 1,5 |
| Маон | 158 | 166 | 5,1 |

| Поселение | Число жителей в 1994 году | Число жителей в январе 1996 года | Изменение (в процентах) |
|---------------|------------------------------|-------------------------------------|------------------------------|
| Маале-Адумим | 18 900 | 19 300 | 2,1 |
| Маале-Эфраим | 1 470 | 1 570 | 6,8 |
| Маале-Нфона | 301 | 334 | 11,0 |
| Маале-Михмаш | 539 | 587 | 8,9 |
| Маале-Шомрон | 372 | 432 | 16,1 |
| Мицпе-Иерихон | 678 | 762 | 12,4 |
| Мицпе-Шалем | 200 | 208 | 4,0 |
| Матитяху | 2 380 | 9 990 | 419,7 |
| Нофим | 270 | 286 | 5,9 |
| Нокадим | 316 | 398 | 25,9 |
| Нахлиэль | 219 | 227 | 3,7 |
| Нили | 440 | 517 | 17,5 |
| Низанит | 323 | 415 | 28,5 |
| Наама | 122 | 127 | 4,1 |
| Нецер-Хазани | 402 | 404 | 0,5 |
| Нецарим | 104 | 207 | 99,0 |
| Неве-Декалим | 1 600 | 1 640 | 2,5 |
| Сусия | 269 | 282 | 4,8 |
| Салит | 327 | 340 | 4,0 |
| Офра | 1 270 | 1 330 | 4,7 |
| Атерет | 230 | 253 | 10,0 |
| Эли | 647 | 759 | 17,3 |
| Эли-Захаф | 313 | 353 | 12,8 |
| Тальмон | 472 | 523 | 10,8 |
| Эмануэль | 3 360 | 3 500 | 4,2 |
| Эц-Эфраим | 237 | 269 | 13,5 |
| Этаниэль | 230 | 315 | 37,0 |
| Бдиваэль | 421 | 498 | 18,3 |
| Вени-Габид | 98 | 121 | 23,5 |

/...

| Поселение | Число жителей в 1994 году | Число жителей в январе 1996 года | Изменение (в процентах) |
|---------------|------------------------------|-------------------------------------|------------------------------|
| Писгат | 778 | 864 | 11 , 1 |
| Виталь | 311 | 315 | 1 , 3 |
| Цофим | 542 | 566 | 4 , 4 |
| Кадмим | 2 130 | 2 200 | 3 , 3 |
| Кедар | 198 | 220 | 11 , 1 |
| Калия | 247 | 256 | 3 , 6 |
| Катиф | 166 | 193 | 16 , 3 |
| Кирьят-Арба | 5 120 | 5 220 | 2 , 0 |
| Карней-Шомрон | 4 820 | 5 040 | 4 , 6 |
| Рвава | 108 | 145 | 34 , 3 |
| Рои | 158 | 163 | 3 , 2 |
| Римоним | 406 | 426 | 4 , 9 |
| Шавей-Шомрон | 606 | 617 | 1 , 8 |
| Шдемот-Мехола | 258 | 277 | 7 , 4 |
| Шило | 915 | 1 010 | 10 , 4 |
| Шааре-Тигва | 2 010 | 2 260 | 12 , 4 |
| Шакид | 409 | 455 | 11 , 2 |
| Томер | 290 | 271 | -6 , 6 |
| Телем | 80 | 83 | 3 , 8 |
| Текоа | 770 | 813 | 5 , 6 |
| Гегит | 138 | 137 | -0 , 8 |
| Хар-Гило | 387 | 380 | -1 , 8 |
| Ферд-Иерихон | 202 | 197 | -2 , 5 |
| Хинанит | 251 | 249 | -0 , 8 |
| Маале-Амос | 388 | 352 | -9 , 4 |
| Массуа | 210 | 200 | -4 , 8 |
| Наале | 149 | 140 | -6 , 0 |
| Нетив-Хагдуд | 201 | 200 | -0 , 5 |
| Аната | 395 | 333 | -15 , 7 |

| Поселение | Число жителей в 1994 году | Число жителей в январе 1996 года | Изменение (в процентах) |
|----------------|------------------------------|-------------------------------------|------------------------------|
| Кирыят-Натафим | 159 | 157 | -1,4 |
| Рейхан | 111 | 105 | -5,4 |
| Рафах | 137 | 127 | -7,3 |
| Ганей-Таль | 411 | 394 | -4,2 |

Источник: различные официальные статистические данные и сообщения в печати.
